



وہ خطبہ کہ حسین لا شہر پوری

جامعہ علمیہ اسلامیہ

نئی دہلی

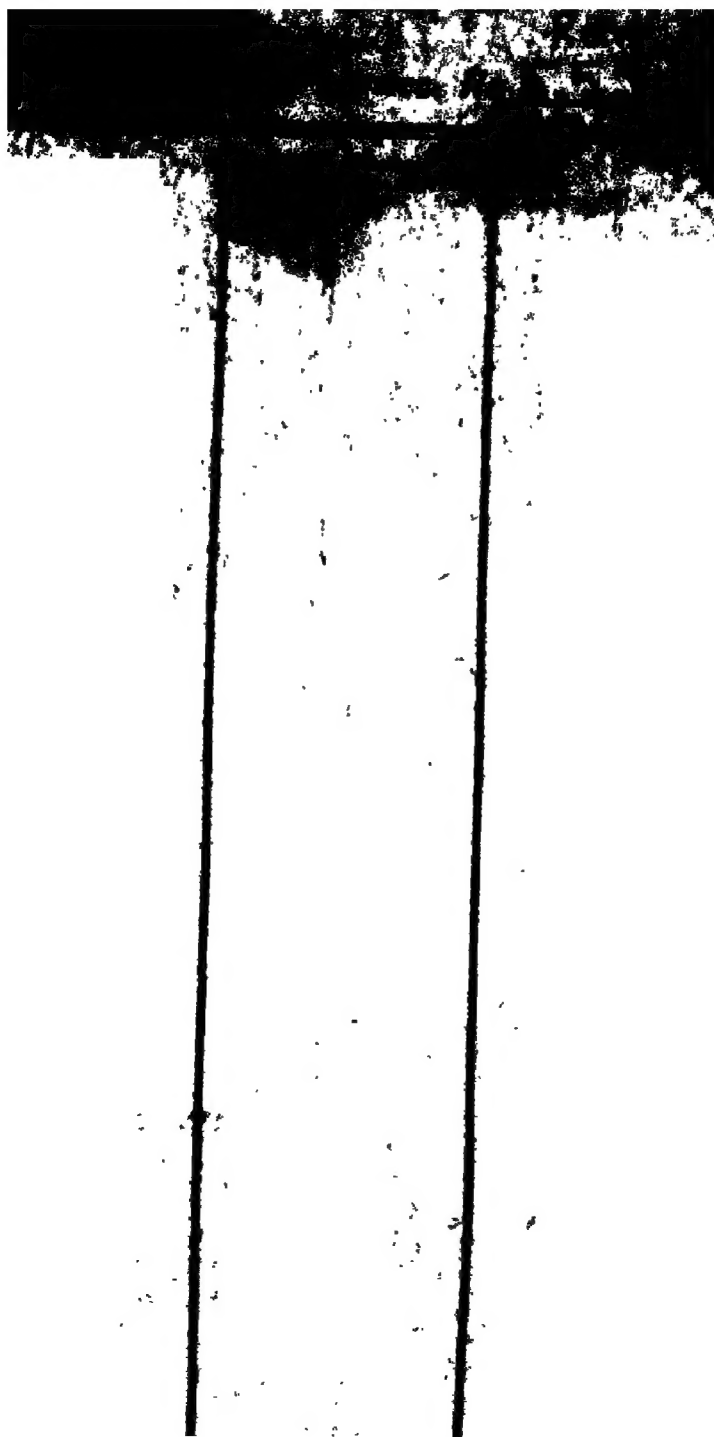
Rare

330.954 شعبہ

16814 شمارہ

55993 عدد داخلہ

A. H. Faruqi



هندوستانی معیشت

ترقی آندو ہندو کی کتاب

ہندوستانی معیشت

مصنف
الک گھوش
ترجم
محمد خلیق



نیشنل بک ٹرسٹ - انڈیا
نئی دہلی

فروری 1974 (پھاگن 1995)

پہلا اردو ایڈیشن

© برائے اردو، ترقی اردو بورڈ، مرکزی وزارت تعلیم و سماجی بہبود، حکومت ہند

قیمت ۲۵/۲۷

ORIGINAL TITLE : INDIAN ECONOMY

URDU TRANSLATION : HINDUSTANI MA-EE-SHAT

تفصیل کار

مکتبہ جامعہ ملیٹ

نئی دہلی 25، دہلی 6، بمبئی 3، علی گڑھ 2

ڈائریکٹر نیشنل بک ٹرسٹ، انڈیا 5-8 گرین پارک نئی دہلی 16 نے ترقی اردو بورڈ، وزارت تعلیم و سماجی بہبود کے لیے لبرٹی آرٹ پریس (پروپرائٹرز: مکتبہ جامعہ لیسٹ) دریا گنج دہلی 6 میں چھپا کر شائع کی۔

پیش لفظ

حکومت ہند نے اردو زبان میں کتابیں تیار اور شایع کرنے کے لیے ترقی اردو بورڈ قائم کیا ہے۔ مقصد یہ ہے کہ یونیورسٹیوں، علمی انجمنوں، مصنفوں، مترجموں، استادوں اور نابشریوں کے اشتراک و تعاون سے اردو میں سائنس کی کتابیں، بچوں کی ضرورت اور دل چسپی کی کتابیں اور یونیورسٹی کی کتابیں لکھوائی اور شایع کی جائیں اور ان موضوعات پر دوسری زبانوں کی مستند کتابوں کے ترجمے شایع کیے جائیں۔ اس اسکیم کے تحت چھ سو سے زائد کتابیں تصنیف و تالیف کے مختلف مراحل میں ہیں۔

زیر نظر کتاب اسی سلسلے کی ایک کڑی ہے جو منسٹری آف ایجوکیشن اینڈ سوشل ویلفیئر کے اہتمام میں نیشنل بک ٹرسٹ، انڈیا کی وساطت سے شایع ہو رہی ہے۔ اُمید کی جاتی ہے کہ یہ کتاب طالب علموں، استادوں اور ان تمام حلقوں میں پسند کی جائے گی جنہیں ایک قومی زبان کی حیثیت سے اردو کے فروغ اور ترقی میں دل چسپی ہے۔

ملر

(نور الحسن)

وزیر تعلیم، حکومت ہند

فہرست

۵	پیش لفظ	
	باب	
۹	۱ کم ترقی یافتہ ملکوں کی راہ میں رکاوٹیں	
۱۹	۲ معاشی ترقی کے مختلف پہلو	
۳۸	۳ کم ترقی یافتہ ملکوں کے بنیادی مسائل	
۵۳	۴ ہندوستانی معیشت اور منصوبہ بندی	
۶۱	۵ ہندوستان کا پہلا پانچ سالہ منصوبہ	
۶۹	۶ ہندوستان کا دوسرا پلان	
۸۷	۷ تیسرے پلان میں دفاع اور ترقی	
۱۰۲	۸ ہندوستان کا چوتھا پلان - جائزہ	
۱۱۸	۹ ترقیاتی پروجیکٹوں کا سروے	
۱۲۷	۱۰ ترقی وسائل اور قومی آمدنی	
۱۵۳	۱۱ قومی آمدنی	
۱۷۲	۱۲ آبادی	
۱۸۵	۱۳ زراعتی پیداوار اور سرکاری پالیسی	
۲۱۹	۱۴ زراعتی خرید و فروخت اور دیہی قرض	
۲۲۹	۱۵ زمینی اصلاحات اور پالیسی	

۲۴۲	کوآپریٹو فارمنگ اور کوآپریٹو تحریک	۱۶
۲۵۷	دیہی مزدور اور کاشت میں مشینوں کا استعمال	۱۷
۲۷۲	صنعتی انتظام	۱۸
۲۸۷	ریاست اور صنعتوں کا رشتہ اور بیرونی سرمائے سے تعلق پالیسی	۱۹
۳۰۷	صنعتی مالیات اور انڈسٹریل فنانس کارپوریشن	۲۰
۳۲۸	پھوٹی اور گھریلو صنعتوں کا رول	۲۱
۳۳۷	بڑے پیمانے کی صنعتوں کے مسائل	۲۲
۳۶۷	صنعتی تعلقات، ٹریڈ یونین اور اجتماعی سودے	۲۳
۳۸۲	صنعتی کارکردگی، اجرتوں کا تعین اور منافع میں شرکت	۲۴
۳۹۸	سوشل سیکورٹی، رہائشی انتظام اور مزدوروں کی بہبود	۲۵
۴۲۲	ہندوستان کے ٹیکس کے نظام کی اصلاح، محال کے میزانیوں کے حوالے سے	۲۶
۴۶۱	مرکز اور صوبوں میں مالی وسائل کی تقسیم	۲۷
۴۷۹	مرکزی مالیات اور صوبائی مالیات	۲۸
۵۱۵	ہندوستان کا بجلی نظام، ریزرو بینک اور عایہ بل مارکیٹ اسکیم	۲۹
۵۴۷	جوائنٹ اسٹاک بینکنگ، رورل بینکنگ اور اسٹیٹ بینک	۳۰
۵۷۸	نظام زرہ - سکے اور قینیں	۳۱
۶۲۲	بیرونی تجارت، زرمبادلہ اور اسٹیٹ ٹریڈنگ کارپوریشن	۳۲
۶۵۰	داخلی تجارت اور نقل و حمل	۳۳

حصہ اول

باب ۱

کم ترقی یافتہ ملکوں کی راہ میں رکاوٹیں

عام طور سے اُن ملکوں کو کم ترقی یافتہ کہا جاتا ہے جن کا معیار زندگی کم ہو، جن کی معیشت کا انحصار زراعت پر ہو اور جہاں صنعت و حرفت بہت کم ہو۔ ایسے ملکوں میں ترقی کے علوم و استوں میں بہت سی رکاوٹیں ہوتی ہیں، مثلاً سرمائے کی قلت، ماہر کارکنوں کی کمی، پیداوار کی ناہمواری، زراعتی نظام کی فرسودگی، ملک گیر غریبی، موثر طلب کی کمی کی وجہ سے روزگار تلاش کرنے والوں کی افراط، محقق یہ کہ سرمائے کی قلت، محنت اور انتظامی مہارت کی کمی اور تنظیم ایسی معیشت کے کم زور ترین پہلو ہیں۔ برطانوی ہندوستان میں پیدا آوری کمی کے ذمہ دار یہی بنیادی عناصر تھے۔

ایک طرف زراعتی نظام کی فرسودگی کی وجہ سے پیدا آوری کم زور، پیداوار کم اور کھیتوں پر آبادی کی افراط ہوتی ہے اور اُن سے زیادہ سے زیادہ بخوڑنے کی کوشش کی جاتی ہے، دوسری طرف صنعت نہ ہونے کے برابر ہوتی ہے جس کا سبب صنعتی مشینوں اور آلات کی قلت، ٹیکنیکل عملے کی کمی، پیداوار اور ایسے ہم جو لوگوں کا فقدان ہوتا ہے جو سرمایہ لگا کر جو کھم مول لینے پر آمادہ ہوں۔ اس کے علاوہ ہم یہ بھی دیکھتے ہیں کہ ترقی کی کمی اور وسائل کا پورا نہ ہونا دونوں باتیں ایک ساتھ چلتی ہیں۔ مثلاً برطانوی ہند میں مادی اور انسانی دونوں وسائل کا پورا استعمال نہیں تھا جس کا ہندوستان کی معیشت پر گہرا اثر پڑا۔ اس کے باوجود کہ زمین پر آبادی کا دباؤ بہت زیادہ تھا کھیت ان معدوں میں پورے استعمال نہیں ہوتے تھے کہ ان کی پیداوار فی فصل اور فی ایکڑ بہت کم تھی۔ اس کا سبب پانی، کھاد، اچھے بیج کی کمی، کھیتی کے طریقوں کی خرابی اور زمین کی روز بہ روز کھیتی ہوئی زرخیزی تھی۔ ہندوستانی زراعت کا ایک پہلو یہ بھی تھا کہ ظاہری روزگار میں بے روزگاری مضمر تھی۔ یعنی ایک معمولی کسان اگر دو فصلیں نہیں اگاتا تھا تو سال کے صرف پانچ مہینے باکار رہتا تھا اور باقی حصے میں

بے کار۔ اس طرح صنعتی میدان میں آلات اور مشینوں کا پورا استعمال نہیں تھا۔ دوران جنگ کی مختصر مدت کو چھوڑ کر باقی زمانے میں نہ مشینوں سے نڈ وقت کام لیا جاتا اور نہ کارخانے ایک شفٹ (SHIFT) سے زیادہ چلتے۔

ترقی کی راہ میں بہت سی رکاوٹیں ایسی ہیں جو غریبی کا سبب بھی ہیں اور نتیجہ بھی۔ حقیقت غریبی ایک ایسا آٹوٹ چکر ہے جس کی وجہ سے کم ترقی یافتہ ملکوں کی معیشت کی نشوونما کی سطح بلند نہیں ہو پاتی۔ اس کی ایک بنیادی خصوصیت یہ ہوتی ہے کہ مجموعی پیداوار اتنی کم ہوتی ہے کہ خرچ کی ضروریات کے بعد اتنا نہیں بچتا کہ اس سے سرمائے میں کوئی نمایاں اضافہ ممکن ہو۔ ان ملکوں میں حقیقی آمدنی کم ہونے کی وجہ سے بچت بھی کم ہوتی ہے۔ ساتھ ہی حقیقی آمدنی کی وجہ سرمائے کی قلت اور ناقص بازاری ہوتی ہے لیکن سرمائے کی قلت خود حقیقی آمدنی کی کمی کا نتیجہ ہوتی ہے۔ برطانوی عہد میں صنعتی وسائل کی کمی اور کم پیداواری دونوں نمایاں تھیں۔ کم ترقی یافتہ ہونا ہندوستان کی امتیازی خصوصیت اور غریبی کے بنیادی چکر کا محور تھی۔ دوسرے دائرے اس بنیادی چکر کو صحت مضبوط کرتے ہیں۔ حقیقی آمدنی کی کمی، طلب کی کمی کا سبب بھی ہوتی ہے اور نتیجہ بھی۔ حقیقی آمدنی کم ہونے کی وجہ سے اشیاء کی مانگ کم ہو جاتی ہے جس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ سرمایہ کم لگایا جاتا ہے اور اس طرح یہ چکر پھر سرمائے کی قلت تک پہنچ جاتا ہے۔ برطانوی عہد میں ایک اور آٹوٹ چکر ہمارے کم ترقی یافتہ وسائل کے گرد گھومتا ہے۔ ناخواندگی، مہارت کی کمی، نادانیت، عوامل کی بے حرکتی اور برطانوی حکمرانوں کی بے توجہی کی وجہ سے ہمارے وسائل یا تو بے کار رہے یا ان کا پورا پورا استعمال نہیں ہوا، یا غلط استعمال ہوا۔ چنانچہ غیر ترقی یافتہ وسائل ہماری ترقی کی کمی کا سبب اور نتیجہ دونوں بن گئے اور ہم ایک نیم جاگیردارانہ اور نیم جامد حالت میں پڑے رہے۔

ہندوستان برطانوی عہد میں ایک غیر ترقی یافتہ معیشت کا مثالی نمونہ

منصوبہ بندی شروع ہونے سے پہلے خصوصاً برطانوی عہد میں ہندوستان میں ایک کم ترقی یافتہ معیشت کی بیشتر بنیادی خصوصیات نمایاں تھیں۔ برطانوی عہد کے ہندوستان کی کہانی مقید معاشی ترقی کی کہانی ہے۔ برطانوی حکومت کے آغاز کے وقت ہندوستانی معیشت کی رفتار کم ہو کر ایک نیم سبک حالت اختیار کرنا شروع کر چکی تھی۔ انگریزوں سے پہلے دو بنیادی خصوصیات بہت واضح تھیں۔ آمدنی کی بنیاد نابرابری اور دولت مند طبقے کی مقدار خرچ، خصوصاً تہنشات و آسائشات پر حقیقت یہ ہے کہ ہندوستان کی ممکن فاضل پیداوار جس کو مزید پیداوار کے لیے دوبارہ لگنا چاہیے تھا تاکہ معاشی ترقی میں سہولت ہو، وہ سب دولت مند

بطریقا تو عیش و عشرت پر متوجہ نہ رہا۔ اس نے پانڈی کے ذخیرے کی صورت میں بے مصرف رکھنا تھا۔ یہ رجحان جو کہ معاشی ترقی کے عمل کو روکتا ہے۔ انگریزوں کے آنے کے بعد بھی جاری رہا یہ قانونِ ایس۔ کے۔ زمین بنام بیسویں صدی کی دوسری دہائی کے دوران ہندوستان میں قیمتی دھاتوں کے ذخیرے میں اضافہ ملک کی ظاہری بچت کے کل اصلانے کا ۴۰٪ تھا۔ ظاہری بچت سے موازنہ میں جمع رقم، سرکاری قرض، جو اسٹاک ایکسچینوں کا بے باقی سرمایہ اور محفوظ رقم اور بیجی کمپنیوں کے پرمیٹ کی آمدنی ہے۔

صنعتی انقلاب کے بعد برطانیہ کو ہندوستان سے خصوصی دلی چسپی اس لیے پیدا ہو گئی کہ ہندوستان برطانوی مال کی بہت بڑی منڈی بن سکتا تھا اور مغرب کو اناج اور خام مال فراہم کر سکتا تھا۔ ہندوستان کو برطانوی مال کی منڈی بنانے کے لیے انگریزوں نے ہندوستانی صنعت و حرفت کی تباہی کی اور رفتہ رفتہ ہندوستان برطانیہ کا زرعی عقیقی علاقہ بن کر رہ گیا۔ برطانیہ کو ہندوستان میں دو کام کرنے تھے، ایک تو ہندوستان کو اس طرح ترقی دینا تھا کہ وہ برطانیہ کی معیشت کا منقسم اور جزو بن جائے، دوسرے ہندوستان میں برطانوی سیاسی اقتدار قائم کرنا تھا۔ ظاہر ہے کہ برطانیہ کو ہندوستانی معیشت کی تمام تر نشوونما کے لیے کسی طلسمی فارمولے سے دل چسپی نہیں تھی۔ نتیجہ یہ ہوا کہ برطانوی عہد میں ہندوستان ایک نیم جاہد حالت میں انحطاط کا مظہر بن گیا۔ یہ ایک ایسا ملک تھا جہاں اناج کی فصل قطعی غیر یقینی تھی، جہاں کی بے کراں آبادی خوف ناک غربت میں مبتلا تھی، جہاں بچت کی شرح مایوس کن حد تک کم تھی۔ رسل و رسائل، تجارت، صنعت و حرفت میں جو تھوڑی بہت ترقی بھی ہوئی وہ روز افزوں آبادی کے دباؤ کے آگے قطعی ناکافی تھی۔

مختصر یہ کہ ہندوستان کی معاشی ترقی کا سبب بڑی حد تک سیاسی تھا۔ سیاسی حکومتی اور معاشی حکومتی کا جولی اور دامن کا ساتھ ہے۔ برطانوی اقتدار کے آغاز سے لے کر اُس کے ناتے تک ہندوستان کی حیثیت ایک برطانوی منقسم کی تھی۔ چنانچہ برطانوی پارلیمنٹ کا مقصد کبھی نہیں رہا کہ ہندوستان کو معاشی اعتبار سے ہموار اور مضبوط بنایا جائے۔ نتیجہ یہ ہوا کہ معاشی ترقی کے ہر محرک کو دبا یا گیا۔

برطانوی عہد زراعت :

برطانوی عہد کے آخر میں برسوں میں حکومت کی ادھوری کوششوں کے باوجود کمپنی کے طریقوں میں تبدیلی نہیں آئی اور زمینوں کا استعمال نہ ہونے کے برابر رہا۔ پورے برطانوی عہد میں زراعت سرمائے کے لیے ترستی رہی۔ اس کی کئی وجہیں تھیں، مثلاً کاشتکاری کے سخت اور جابرانہ قوانین، زمین پر آبادی کے بڑھتے ہوئے دباؤ کی وجہ سے لگان میں زیادتی، سود کی شرح کی اونچائی، بارش کے غیر یقینی ہونے کی وجہ سے

ہندوستانی زراعت کی بے اعتباری، آبادی بڑھنے اور مقابلہ غیر زرعی پیشوں کی کمی کی وجہ سے مورد قحطیت کو دن بدن چھوٹے ٹکڑوں میں تقسیم ہونا۔ غرض کہ ہندوستانی زراعت کی حیثیت ایک پست روزگار یا مشغلے کی تھی۔ زراعتی حلقے کی آمدنی غیر زراعتی حلقے کی آمدنی سے نسبتاً کم تھی اور زمین کی مجموعی پیداوار کل زرعی آبادی کے لیے معقول روزی فراہم کرنے کے لیے ناکافی تھی۔

برطانوی عہد میں آبادی کے بڑھتے ہوئے دباؤ کے باوجود تمام تر توجہ وسیع کاشت پر رہی اور عمیق کاشت کی طرف کم توجہ کی گئی۔ چنانچہ برطانوی عہد کے آخری تیس برسوں میں پیداوار میں جو معمولی اضافہ ہوا وہ کھیتی کے طریقوں سے تبدیلی کی وجہ سے نہیں بلکہ آب پاشی اور نئی زمینوں پر کھیتی کرنے کی وجہ سے ہوا۔ ڈاکٹر بریمنگ (حکومت ہند کے معاشی مشیر۔ ۱۹۴۵ء) کے مطابق ۱۹۱۹ء اور ۱۹۳۹ء کی دو دہائیوں کے درمیانی دور میں تجارتی فصلوں کی فی ایکڑ پیداوار میں کچھ اضافہ ہوا لیکن ہندوستان کی اہم غذائی فصل چاول کی فی ایکڑ پیداوار نمایاں حد تک گھٹ گئی۔ عمیق کاشت کا نہ ہونا اس بات سے بھی ظاہر ہے کہ برطانوی ہندوستان کی کل زیر کاشت زمین کا صرف ۱۵٪ حصہ ایسا تھا جس پر دو فصلیں لگائی جاتی تھیں اگرچہ ملک کے بہت سے علاقے ایسے تھے جہاں اگر آب پاشی کا انتظام ہوتا تو دو فصلیں لگ سکتی تھیں۔

برطانوی عہد میں صنعت :

صنعت و حرفت کی طرف جب ہم نظر ڈالتے ہیں تو یہ دیکھتے ہیں کہ ۱۸۵۷ء سے پہلے ہندوستان میں کوئی کارخانہ نہیں تھا۔ اس کے بعد اقتصادی افق پر جدید کارخانوں کی کچھ چٹنیاں ضرور نظر آتی ہیں لیکن صرف اس لیے کہ دوہری ادائیگوں کی ضرورتوں کے پیش نظر ان کا قیام ناگزیر ہو گیا تھا۔ مگر اس جدید صنعتی سکڑ کا کوئی ایسا مربوط نظام نہیں تھا جس میں مختلف صنعتیں ایک دوسرے کی مددوں اور ایک دوسرے کو خام مال اور منڈی فراہم کرتی ہوں۔ برطانوی عہد کے آخری تیس برسوں میں مزدوروں کی تعداد کے اعتبار سے سب سے اہم کپڑے کی صنعت تھی۔ انجینئرنگ کے میدان میں روزگار ریلوے وک شاپ تک محدود تھا۔ بنیادی صنعتوں میں لوہے اور فولاد کے کام کی شروعات ہوئی تھی۔ مشینی آلات اور بھاری کیمیائی صنعتیں نہ ہونے کے برابر تھیں۔

برطانوی عہد میں ملکی اس المال کی کوئی فیصلہ کن حیثیت نہیں تھی۔ وجہ یہ تھی کہ زائد پیداوار یعنی امکا فی معاشی سرپلس کھنچ کر دولت مند لوگوں کے پاس پہنچ جاتی تھی اور یہ لوگ اس دولت کو قیمتی پتھر اور درصاتوں جیسی دکھاوے کی چیزوں پر اور زمین کی قیمت بڑھانے پر صرف کرتے تھے۔ صنعتی اس المال کی کوتاہی کا ایک سبب یہ تھا کہ ہندوستان کے دولت مند طبقے کی تمام تر دل چسپی زمین، عمارتیں اور دوسری جائیدادیں

خریدنے تک محدود تھیں۔ ایسے لوگ کم تھے جو باہمت اور فہم جو ہوں اور صنعتی کاموں میں روپیہ لگا کر جو کم مول لینے پر آمادہ ہوں۔

برطانیہ کا تسلط صرف اس سرمائے کی حد تک نہیں تھا جو برطانیہ نے ہندوستان میں لگایا تھا۔ اس تسلط کی ایک شکل اور تھی جسے مینجنگ ایجنسی کہتے تھے مینجنگ ایجنٹ جو انگلستان سے ہندوستان آتے تھے اُن تجارتی کمپنیوں کے نمائندہ ہوتے تھے جو مختلف شعبوں میں درآمد اور برآمد کا کاروبار کرتی تھیں۔ لیکن جلد ہی ان ایجنٹوں نے دیکھا کہ اس بڑے پیمانے پر کاروبار کے اور جیت سے مواقع ہیں۔ چنانچہ انہوں نے اپنے بین الاقوامی تجربے کو اپنی صنعتیں شروع کرنے میں استعمال کرنا شروع کیا۔ اس طرح ہر ایجنسی کے دائرہ اختیار میں بہت سے متفرق اور غیر متعلقہ کاروبار بھی تھے، مثلاً کانیں، کارخانے، باغات، فام خدمات کی فراہمی، اور جس بازارانی، بینک، ذراخت کی بلائے، کت، ایجنسیاں وغیرہ۔ ان ایجنٹوں کے تحت جو کمپنیاں ہوتیں وہ ان سے مختلف قسم کی فیس اور کمیشن خوب اینٹے لگاتے تھے۔ واقعہ یہ ہے کہ ہندوستانی صنعت میں مقبول ٹیکسٹائل اور کارڈز کا ایک سبب مینجنگ ایجنسی سسٹم تھا جس کی وجہ سے ہندوستانی سرمایہ دار اپنا سرمایہ لگانے سے گریز کرنے سے چوبستہ رہا۔ مختلف (ENTREPRENEUR) نے اور تو بہ بھی دی تو انہوں نے برطانوی مینجنگ ایجنٹوں کی نقل کی اور بوسے، فولاد، ہیمنٹ کا ذخیرہ سازی اور پٹن جیسی صنعتوں میں دل چسپی لی۔ انگریز ہندوستان میں بھاری اور بنیادی صنعتیں نہیں چاہتے تھے کیوں کہ ان سے ملک میں ٹھوس سرمائے کی بنیاد پڑتی جس سے آگے چل کر ترقی کی رفتار تیز کرنے میں آسانی ہوتی۔ ہندوستانی تاجر بھی بھاری صنعتوں میں دل چسپی نہیں لیتے تھے کیوں کہ حکومت کی طرف سے ایسے کاموں کی نہ کوئی بہت افزائی تھی ورنہ کوئی آسانی نہ سہراہم نہ باقی تھی۔

وہ یہ بھی ڈرتے تھے کہ چون کہ انگریز بھاری صنعتوں میں سرمایہ نہیں لگاتے اس لیے یہ کام خطرے سے خالی نہ ہوگا۔ پھر ایسی صنعتوں سے منافع حاصل ہونے کی توقع دیر میں تھی۔ اس لیے لوگ سرمایہ لگانے سے باز کرتے تھے۔ غرض کہ برطانوی ہندوستان کا صنعتی ڈھانچہ بے دل اور ناہموار تھا۔ کپڑے کی صنعت اور باغات پر زیادہ زور تھا اور بھاری صنعتوں کو نظر انداز کیا جاتا تھا۔

کم ترقی یافتہ علاقے کی صحیح تعریف

کم ترقی یافتہ علاقے یا ملک کی تعریف بڑی مشکل ہے۔ ایسے علاقے کو پہچاننے کا سب سے اچھا طریقہ یہ ہے کہ ہم ملکوں کی فی کس آمدنی کا موازنہ کریں کیوں کہ اس سے اُن ملکوں کا معیار زندگی ظاہر ہوتا ہے۔ ۱۹۲۹ء میں

نیشنل ایڈمنسٹری کو نسل آن انٹرنیشنل ہنٹری اینڈ فائنانشل پراجیکٹ نے ۵۳ ملکوں کی فی کس آمدنی کا مطالعہ کیا۔ ان ملکوں کی آبادی دنیا کی کل آبادی کا ۸۵٪ تھی۔ اس کی رپورٹ میں بتایا گیا ہے کہ ان ۵۳ ملکوں کو تین بڑے گروپ میں تقسیم کیا جاسکتا ہے۔ پہلے گروپ میں وہ ملک ہیں جن کی حیثیت پورے طور پر ترقی کر چکی ہے، مثلاً امریکہ، فرانس، برطانیہ۔ ان کی اوسط فی کس سالانہ آمدنی کا تخمینہ ایک ہزار روپے سے اوپر ہے۔ دوسرے گروپ میں جنوبی افریقہ، فن لینڈ، جاپان، آسٹریا، اٹلی اور یونان جیسے ملک ہیں جو نیم ترقی یافتہ ہیں۔ ان کی اوسط فی کس آمدنی ۵۰۰ سے لے کر ۱۰۰۰ تک ہے۔ تیسرے گروپ میں ہندوستان، لاطینی امریکہ، برازیل، سیلون، فلپائن، چین اور انڈونیشیا ہیں جن کی اوسط ۵۰۰ یا ۵۰۰ سے کم ہے۔ اس تیسرے گروپ کے ملکوں کی فی کس آمدنی کم ہونے کی وجہ سے ان کا معیار زندگی نیچا ہے۔ انہیں کم ترقی کہا جاتا ہے۔ کم ترقی کے معنی یہ ہیں کہ فی کس حقیقی آمدنی کم ہونے کی وجہ سے یہ ملک معاشی اعتبار سے غریب ہیں۔ چنانچہ جس بات پر زور دینے کی ضرورت ہے وہ یہ ہے کہ ترقی کو ان تبدیلیوں اور سرمائے کی لاگت کے اعتبار سے جانچا جائے جس سے فی کس حقیقی آمدنی کو امکانی سطح کے قریب تر لایا جاسکے۔

ہندوستان اور دوسرے ترقی یافتہ ملکوں کی فی کس آمدنی کا موازنہ بڑا بہت مشکل ہے۔ ہندوستان کی ۳۶ ملین سالانہ آمدنی کے مقابلے میں امریکہ کی فی کس آمدنی ۲۰۲۱، برطانیہ کی ۹۶۱ اور جاپان کی ۳۱۳ ڈالر ہے۔ یہ فرق سال بہ سال بڑھتا ہی جا رہا ہے اور اس کا کوئی امکان نہیں ہے کہ ہم مستقبل میں اس کے قریب بھی پہنچ جائیں گے، آگے جانا تو درکنار۔ قدرے اُمید افزا یہ بات ضرور ہے کہ ہمارے بیچ سالہ منصوبوں کے مطابق ۱۹۸۰ء تک ہماری فی کس آمدنی ۶۰ ڈالر کے قریب ہو جائے گی۔ اگر ترقیاتی کوششوں میں ذرا بھی دیرمیل پڑی تو اس کا مطلب یہ ہوگا کہ ۱۹۸۰ برسوں میں فی کس آمدنی میں ۳۶ ڈالر سالانہ کے مساوی اضافے کی اُمید بھی شاید چھوڑنی پڑے۔

معاشی ترقی کی علامتیں:

ایک ملک معاشی ترقی کی کس منزل میں ہے یہ جانچنے کے لیے فی کس آمدنی کے علاوہ اور بھی طریقے ہیں۔ معاشی ترقی کی علامتوں میں سے ایک اہم علامت یہ ہے کہ کس ملک کو کتنی معیشتی قوت حاصل ہے۔ سیکڑے سے پہلے ان کم ترقی یافتہ ملکوں میں جن کی فی کس سالانہ آمدنی ۱۰۰ یا سو ڈالر سے کم تھی ان کی بشری قوت کے علاوہ فی کس فی روز ۱۰.۲ ڈالر یا دو گھنٹے قوت دستیاب تھی۔ یہ قوت ہندوستان کے حصے میں صرف ایک بارس پاور آتی تھی جب کہ ترقی یافتہ ملکوں میں ۲۶.۰۶ بارس پاور تھی، یعنی کم ترقی یافتہ ملکوں کی بیس گنی کے

قریب۔ امریکہ میں مشینی قوت کا اوسط ۴۷۰۰ ہارس پاؤڈر گھنٹے فی روز آتا ہے۔

زیر نظر ملکوں کی ذرا مٹی پیداوار کے فرق سے بھی ان کی معاشی ترقی کی سطح ظاہر ہوتی ہے کہ اپنی معیشت کے ترقی پذیر سکڑھوں کی آبادی کے لیے کافی غذا پیدا کرنے کے کس حد تک قابل ہے اس طرح کا موازنہ صرف سرسری خاکہ فراہم کرے گا کیوں کہ زمین، آب و ہوا اور علاقوں کی جغرافیائی حالت میں ہمیشہ فرق ہو گا لیکن ان موٹی علاقوں سے بھی قلعہ ملکوں کی معاشی ترقی کی سطح کے فرق کو سمجھنے میں، دہلے گی۔

۱۹۳۵ء سے ۱۹۳۹ء تک ہندوستان میں گھوں کی فی ایکڑ پیداوار گیارہ بُشل تھی جبکہ مغربی یورپ میں یہ پیداوار ۴۱ بُشل۔ اسی طرح جنوب مشرقی ہندوستان کی خاص غذا چاول کی پیداوار میں نمایاں فرق ہے۔ ۱۹۳۵ء سے ۱۹۳۹ء تک چاول کی فی ایکڑ پیداوار جاپان کی ۷۶ بُشل کے مقابلے میں ہندوستان میں ۲۶ بُشل تھی۔ جاپان کی اتنی زیادہ پیداوار زراعت کے جدید طریقوں کے استعمال کی وجہ سے تھی۔ تو اُمّ متحدہ کے زراعتی اور غذائی ادارے نے تجویز لگایا ہے کہ ترقی یافتہ ملکوں کے اوسط درجے کے کسان کی آمدنی کم ترقی یافتہ ملکوں کے کسانوں سے زیادہ گنتی ہے۔

معاشی ترقی کا مطالعہ کرنے والوں نے ذہن میں ایک معقول سوال یہ اُٹھتا ہے کہ آخر اتنے زیادہ ملکوں کی آمدنی کیوں کم ہے اور معیار زندگی کیوں نیچا ہے۔ اس سوال کا کوئی سیدھا جواب اس لیے مشکل ہے کہ وہ قوتیں جو ایک ملک کی معاشی ترقی میں مانع ہوتی ہیں اُن کی ماہیت سیاسی، سماجی اور اقتصادی ہوتی ہے۔

سیاسی قوتیں :

برطانیہ، نیوزی لینڈ، فرانس اور دوسرے ملکوں نے جو نوآبادیاتی حکومتیں قائم کیں اُن سے سیاسی استحکام تو ضرور ہوا لیکن یہ استحکام وہ نہیں تھا جو تہوری قوتوں کے عمل سے خود بخود پیدا ہوتا ہے، بلکہ یہ بیرونی دباؤ کا نتیجہ تھا۔ ایسے ملکوں میں تجارت اور کاروبار سب سے اہم پیشے تھے کیوں کہ ان سے فوری نفع حاصل ہوتا تھا لیکن بد قسمتی سے نہ حکومت نے اس منافع سے فائدہ اُٹھایا اور نہ کسانے والوں نے اسے اُن کاموں پر صرف کیا جو مقامی لوگوں کی فلاح اور تعلیم سے متعلق تھے۔ عام طور سے دولت مندوں کا ایک چھوٹا سا منتخب طبقہ ہوتا تھا جو زمینوں اور جائیدادوں کا مالک ہوتا تھا اور جس کے ہاتھوں میں کافی سیاسی اور اقتصادی طاقت تھی۔ باقی عوام آفات ارضی و سماوی اور عوامی جہالت کے شکار تھے۔ انھیں ترقی کی آرزو کرنے کا بھی موقع نہیں حاصل تھا۔ یہ لوگ تو بس جی رہے تھے۔ ان کی حالت اتنی ناگفتہ بہ تھی کہ یہ زندگی کو بہت بے دردی اور سنگ دلی سے دیکھتے تھے۔ بیرونی حکومت کے خاتمے کے قریب جب قوم پرستی اور رُحبت الوطنی کے جذبے

نے ان کے دلوں کو گرما دیا تب وہ اس قابل ہوئے کہ انھیں کچھ کرنے پر اکسایا جاسکے۔ ہندوستان اس نوع کا ایک مثالی نمونہ ہے۔

سماجی قوتیں :

زیادہ تر کم ترقی یافتہ ملکوں کا معاشرتی نظام ایسا تھا جس میں معاشی اور سماجی فلاح و بہبود کی سطح کا بہت ہونا تاثر دیتا تھا۔ سماجی زمین کی بالائی منزل پر ایک چھوٹا دولت مند جاہل اور بد اطوار طبقہ تھا جس میں بیشتر زمیندار، تاجر اور سرکاری افسر تھے۔ سب سے نیچے کسان، کاریگر اور شہری مزدور تھے۔ یہ ادنیٰ طبقہ دیہات اور شہر کے مزدوروں کی محنت کا ناجائز فائدہ اٹھا کر اپنی ممتاز حیثیت برقرار رکھتا تھا چنانچہ نیچے طبقے کے لوگوں کو اپنی سماجی و معاشی حالت کو بہتر کرنے کا موقع ہی نہیں ملتا تھا۔ زندہ رہنے کے لیے مزدوری اتنا کم دے دیا جتنا کہ معمولی پیشوں سے چمٹے رہیں۔ پیٹ بھرنے کے لیے کام کرنا اور کام کرنے کے قابل نہ ہونے کے لیے پیٹ بھرنا ضروری ہوتا ہے۔

ذات پات :

اس عام درجہ دار ترتیب کے علاوہ ہندوستان میں دو قسم کا نظام بھی قائم ہے جس کو ذات پات کا نام دیا جاتا ہے۔ یہ ذات پات اور جوہندو فرقے کی نمایاں خصوصیت ہے۔ ہندوؤں کی چار بڑی ذاتیں ہیں: برہمن یعنی مذہبی رہنما، کھتری یعنی سپاہی اور منتظم، ویشی یعنی تاجر اور کاروبار کرنے والے اور شہر یعنی جسمانی محنت کرنے والے۔ ملک کی معاشی ترقی کے لیے ذات پات کی تفریق بہت مضر ثابت ہوئی۔ اس نے سماجی حرکت پذیری پر پابندی لگا کر اور پیشوں کو موروثی بنا کر سرمائے اور محنت کی نقل و حرکت کو مشکل اور مہم جوئی کے شوق کو ٹھنڈا کر دیا۔

ایک ترقی پزیر معیشت کا مطالبہ ہوتا ہے کہ اس میں نیچے والے مسلسل اگلا رہے۔ جس کا یہ مطلب ہے کہ نیچے والے ایک طبقہ کا ہمیشہ کا متعلقہ طبقہ بڑھے گا۔ اس کی وجہ سے اس سلسلے کی پیداوار کی شرح بڑھے گی۔ بدلتے ہوئے مخصوص وسائل، مخصوص مزدوروں کو اس کا حق ہے گا۔ وہ مائیک سے آگے جاتا ہے۔ ایک پیشے سے دوسرے پیشے اور ایک علاقے سے دوسرے علاقے کو منتقل ہو سکیں۔ لیکن ہندوستان میں ذات پات کی تفریق نے مزدوروں کی نقل و حرکت پر پابندی لگا رکھی تھی جس کی وجہ سے طلبہ اور کارکن بہت کم ہوتے تھے۔ ہندوستان میں ترقی کے مسائل میں، کاوٹ پیدا ہوتی تھی جس سے

ایک ایسی سوسائٹی میں پیشہ ورانہ حرکت کے کوئی معنی نہیں جوتے جس میں ذات پات کی تفریق ہو جہاں پیداوار کی تنظیم خاندانی بنیاد پر ہو اور جہاں پیشے خاندانی حیثیت سے وابستہ ہوں۔ ذات پات سماجی زینے طے کرنے میں مانع تھی۔ اس کی وجہ سے نیم جامد سماج میں کچھ استحکام نہ رہ سکا لیکن از حد سماجی بے حرکتی کی وجہ سے معاشی ترقی کا عمل رکتا تھا۔

مشترک خاندان :

ذات پات کی طرح مشترک خاندان کا نظام بھی ہندوستان کی معاشی ترقی میں مانع رہا۔ جوں کہ خاندان کے ہر فرد کو کھانے، پہننے کی طرف سے اطمینان تھا اس لیے افراد کو زیادہ محنت کرنے کی فکر نہیں آتی تھی۔ لوگ کالہی کی طرف مائل تھے۔ زیادہ تر لوگ گھر پر پڑے رہتے تھے اور رقابت، رشک و حسد و دروڑائی جھگڑوں میں مبتلا رہتے تھے۔ اس کی وجہ سے لوگوں کی نقل پذیری کم ہوتی تھی، ہم جوئی کا شوق نہیں ہوتا تھا اور اس سب کا ترقی کے عمل پر بہت خراب اثر پڑتا تھا۔

آبادی کا دباؤ :

جنوبی مشرقی ایشیا کے زیادہ تر غیر ترقی یافتہ ملکوں میں جن میں ہندوستان بھی شامل ہے، زمین پر آبادی کا دباؤ زیادہ ہونے سے فی کس پیداوار کم ہے۔ اس کی وجہ سے زائد پیداوار یعنی سرسٹ نامکن ہے جب کہ اسی پر مباد زندگی کی اونچائی کا دار و مدار ہوتا ہے۔ سیلون، ہندوستان اور جاوا کے گنجان آبادی کے ایسی علاقوں میں قانونِ تغلیل حاصل (LAW OF DIMINISHING RETURN) کے عمل کے خلاف ایک مسلسل ترقیاتی جدوجہد جاری ہے۔ اقوام متحدہ کی دستور شاریات کے مطابق سنہ ۱۹۵۶ء میں فی کلو میٹر آبادی کا دباؤ کا اوسط ہندوستان میں ۱۴۲ اور سیلون میں ۱۵۶ تھا۔ اس کے علاوہ ان علاقوں میں پیدائش کی بڑھتی ہوئی شرح کی وجہ سے سماجی اور معاشی ترقی کا کام حقیقتاً بڑا مشکل ہے۔ اونچا میٹر زندگی صرف بت ممکن ہے۔ دنیا کی ترقی پزیر ممالک میں سماجی اعتبار سے ہندوستان اور جنوبی ایشیا کے کم ترقی یافتہ ملکوں کا بنیادی مسئلہ آبادی کی بڑھتی ہوئی تعداد اور ان کا دباؤ کو دور کرنا ہے جو محنت کی نقل و حرکت میں مانع ہیں۔

یہ بات ہے کہ ایک کم ترقی یافتہ ملک میں فلاح و بہبود میں اگر اضافہ

کرنا ہے تو پیداوار اتنی ہونی چاہیے کہ بنیادی ضرورتیں پوری ہونے کے بعد کچھ بچ رہے۔ یہ فاضل مقدار جتنی زیادہ ہوگی اتنی ہی زیادہ ایشیا اور خدمات سوسائٹی کو حاصل ہوں گی۔ کم ترقی یافتہ ملک میں اصل معاشی مسئلہ نامہوار اور ناکافی پیداوار کا ہے۔

یہ معلوم ہے کہ پیداوار میں اضافے سے معاشی ترقی میں آسانی ہوتی ہے لیکن اصل سوال یہ ہے کہ فی کس پیداوار کیسے بڑھائی جائے؟ معاشیات کے بنیادی اصول ہمیں بتاتے ہیں کہ پیداوار نتیجہ ہوتی ہے زمین پر محنت اور سرمائے کے عمل کا۔ معاشیات کا طالب علم یہ بھی جانتا ہے کہ انتہائی پیداوار اُس وقت حاصل ہوتی ہے جب عاملین پیداوار بہترین تناسب میں مرتب ہوتے ہیں۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ اگر ایک دی ہوئی زمین اور سرمائے کے ساتھ محنت کا تناسب بہت زیادہ ہے تو فی کس پیداوار کم ہوگی۔ ہندوستان اور جنوبی ایشیا کے کم ترقی یافتہ ملکوں کے ساتھ بالکل یہی صورت ہے اور اسی لیے یہ ملک کم آمدنی والے علاقوں میں شمار ہوتے ہیں۔

اس کا مطلب یہ ہے کہ ان ملکوں میں جن کی آبادی زیادہ ہے اور بڑھ رہی ہے دوسرے عاملین پیداوار کے مقابلے میں محنت کی رسد زیادہ ہے۔ دوسرے الفاظ میں محنت، جغیت حاصل دوسرے عاملین کے مقابلے میں افراط سے ہے جس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ مجموعی پیداوار کا جو حصہ محنت کو معاوضے کی شکل میں ملتا ہے وہ زیادہ مزدوروں میں تقسیم ہوتا ہے۔ چنانچہ فی مزدور اتنا کم ملتا ہے کہ معمولی زندگی بھی گزارنا تقریباً ناممکن ہوتا ہے۔ چوں کہ مزدور اور خود روزگار (SELF EMPLOYED) کسان اپنی ساری پیداوار صرف کرڈالتے ہیں اس لیے بچت کچھ بھی نہیں ہوتی جس سے سرمائے کی تخلیق ہو۔ دوسری طرف سوسائٹی کا ایک چھوٹا سا حصہ جو زمینوں اور جائیدادوں کا مالک ہوتا ہے بہت خوش حال ہوتا ہے کیوں کہ یہ کسانوں سے زیادہ سے زیادہ لگان وصول کر کے بڑی رقمیں حاصل کرتا ہے۔

فرض کر اُن کم ترقی یافتہ ملکوں کے لیے جن کی آبادی زیادہ ہے اور بڑھ رہی ہے صرف ایک ہی راستہ ہے کہ یہ سیاسی اور سماجی رکاوٹوں کو دور کریں اور محنت کی پیداواری بڑھائیں تاکہ بچت ہو سکے اور اُس کے صحیح استعمال سے سرمائے کے اجتماع اور معاشی ترقی میں آسانی ہو۔ لیکن آگے چل کر جب ہم پچھلے ملکوں کی حیثیت کا تفصیلی جائزہ لیں گے تو بہت عجیبہ مسائل سامنے آئیں گے اس لیے معاشی ترقی کے مختلف پہلوؤں کا مطالعہ ضروری ہے۔

باب ۲

معاشی ترقی کے مختلف پہلو

صنعت و حرفت شروع ہونے سے پہلے سازگار ماحول پیدا کرنا ضروری ہے۔ صرف جاری صنعتیں قائم کرنے، بڑی بڑی مشینیں لگانے، درآمد کی مشینیں اور جدید طریقے استعمال کرنے اور پیداوار کے بے نسی منڈیاں کھلنے سے ترقی کا تیز اور مستحکم عمل نہیں شروع ہو سکتا۔ اس کے لیے دوسری شرائط بھی پوری ہونی ضروری ہیں۔ مثلاً قرض کا مقبول انتظام، منصفاانہ ٹیکس، مستحکم کرنسی اور مناسب ضابطے اور قوانین اور عدالتی نظام بھی ہونا چاہیے۔

یہ سارے لواحق حکومت کے ہیں۔ اسی لیے ایک ایسی مضبوط حکومت کا ہونا ضروری ہے جو معاشی ترقی کی ان بنیادی شرائط کو پورا کر سکے۔

اس کے علاوہ ایک کم ترقی یافتہ ملک کی یہ بھی ذمہ داری ہوتی ہے کہ وہ ضروری خدمات کی بھی فراہمی کا انتظام کرے جو ایک جدید سوسائٹی میں درکار ہوتی ہیں۔ بیشتر پس ماندہ ملکوں میں رسل در سائل نا کافی اور ابتدائی تعلیم کی سہولتیں ناپید ہیں۔ اچھی سڑکیں نہ ہونے کی وجہ سے منڈی کا پھیلاؤ بہت محدود ہوتا ہے۔ چنانچہ تقسیم کار کے ذریعے خصوصی مہارت حاصل ہونا مشکل ہے اور چونکہ مہارت اور تقسیم کار کے بغیر مزدوروں کی پیدا آوری (PRODUCTIVITY) نہیں بڑھ سکتی اس لیے معاشی ترقی کی رفتار تیز نہیں کی جاسکتی۔ ناخواندہ عوام کو تعلیم دینا ضروری ہے تاکہ ان کے خیالات موثر طریقے سے بدلے جاسکیں اور یہ صنعتی ترقی میں اپنے رول کو بخوبی سمجھ سکیں۔ اسی لیے حکومت کا فرض ہے کہ وہ سڑکیں بنوائے، رسل در سائل کا بہتر انتظام کرے اور بچوں اور بالغوں کے لیے ابتدائی تعلیم کی سہولتیں بڑے پیمانے پر جیتا کرے۔ معاشی ترقی حکومت کا بھی اتنا ہی کام ہے جتنا نجی سرمایہ داروں کا، خصوصاً ایسے ملک میں جو سرمائے کی پیش قدمی نہ ہونے کی وجہ سے پچھڑا ہوا ہو۔ ہر کم ترقی یافتہ ملک میں یہ سیاسی شور ہونا چاہیے کہ حکومت کو معاشی اور صنعتی ترقی میں اہم رول ادا کرنا ہے۔

بیشتر کم ترقی یافتہ ملکوں میں آمدنی اور سپید آوری کا معیار بہت پست ہے۔ اس لیے حال کی ضرورتوں اور مستقبل کی آسودگی کے درمیان جو خلا ہے اس کو پُر کرنے کا کوئی راستہ نکالنا ضروری ہے۔ چھوٹے پیمانے پر مسلسل ترقی ہوتی بھی رہے تو کارگر نہ ہوگی کیوں کہ ابتدائی ترقی کی کمی کو کسی طرح جلد از جلد پورا ہونا چاہیے۔ اس کے علاوہ کم ترقی یافتہ ملک ترقی کی دوڑ میں دیر سے شامل ہونے میں اس لیے ان کے واسطے وقت کی بڑی اہمیت ہے۔ انہیں وہ مواقع نہیں حاصل ہیں جو آج کے ترقی یافتہ ملکوں کو ان کے ابتدائی زمانے میں حاصل تھے جب یہ پس ماندہ ملکوں کے بوم میں صنعتی جزیروں کی حیثیت رکھتے تھے اور ان پس ماندہ ملکوں میں اپنا مال کھپا سکتے تھے اور وہاں سے خام مال حاصل کر سکتے تھے۔ کم ترقی یافتہ ملک آج جس معاشی سطح سے اپنی ترقی کی ابتدا کر رہے ہیں وہ اس سطح سے بہت نیچی ہے جس سے آج کے ترقی یافتہ ملکوں نے اپنی ترقی شروع کی تھی۔ آبادی اور وسائل کا تناسب بھی بہت ناموافق ہے۔ آبادی بڑھنے کی رفتار نہایت خطرناک ہے۔ چنانچہ مزید وقت ضائع کیے بغیر جتنی جلدی اور جتنی تیزی سے عمل شروع ہو سکے اتنا ہی اچھا ہے۔ ہندوستان اور اُس جیسے دوسرے ملکوں کے لیے یہ بات اور بھی زیادہ اہمیت رکھتی ہے کیوں کہ آبادی کے تیز اضافے کے پیش نظر یہ اور بھی ضروری ہے کہ ترقی کا اور نئی صنعتوں کے قیام کا مسلسل تیزی سے شروع ہو۔

اس مقصد کے حصول کے لیے ضروری ہے کہ حکومت آگے بڑھ کر ترقی کی مشینری کو حرکت میں لائے۔ آزادی کے بعد ہماری قومی حکومت نے ان بنیادی مسائل کو پوری اہمیت دی ہے اور اپریل ۱۹۵۷ء سے معاشی ترقی کے لیے مربوط ترقیاتی منصوبہ بندی شروع کی گئی ہے۔

ابتدائی تعلیم ماکر کرنے کے علاوہ یہ بھی ضروری ہے کہ حکومت ایسے تعلیمی پروگرام شروع کرے جس سے لوگوں کو مختلف پیشوں کی تربیت حاصل کرنے کی سہولت فراہم ہو مثلاً کاروباری انتظام، صحت عامہ، صنعتی و زراعتی پیداوار کے طریقے۔ حکومت کو ذوق اور طینر یا جیسی عام بیماریوں کے دفاع اور صحت عامہ، صفائی اور رہائش کی سہولتیں پہنچانے کے لیے بھی اہم شروع کرنی چاہیے۔ ان سب باتوں سے مزدوروں کی پیداواری بڑھانے میں مدد ملے گی جس سے نہ صرف زندگی کی بنیادی ضرورتیں پوری ہوں گی بلکہ زائد خرچہ فی انشیا (CONSUMPTION) اور بھاری مشینیں وغیرہ پیدا ہوں گی جو معاشی ترقی کے لیے بنیادی حیثیت رکھتی ہیں۔

ترقیاتی عمل کے دوران قابل لحاظ معاشی امور

کم ترقی یافتہ ملکوں میں ترقیاتی عمل سے متعلق جن معاشی عناصر کی طرف دھیان دینا ہوتا ہے وہ یہ ہیں :

۱۔ زراعتی پیداوار میں اضافہ

۲۔ حکومت کی طرف سے بہت سی معاشی اور سماجی خدمات کا وجود میں آنا

۳۔ صنعت و حرفت کی ضروریات

(۱) زراعتی پیداوار : تقریباً تمام کم ترقی یافتہ ملک مہیت کے اعتبار سے زراعتی ہیں۔ ہندوستان اور اس جیسے دوسرے ملکوں میں بیشتر لوگ زمین سے وابستہ ہوتے ہیں۔ اس کی دو وجہیں ہیں۔ پہلی وجہ یہ ہے کہ زندہ رہنے کے لیے کھیتوں پر کام کرنا ضروری ہے۔ دوسری وجہ یہ ہے کہ روزگار کے کوئی دوسرا موقع نہیں ہے۔ نتیجہ یہ ہے کہ خاندان کے سارے لوگ چھوٹے سے موادی قطعہ زمین سے چنے رہتے ہیں اور جو کچھ پیدا کرتے ہیں سب کا سب کھا جاتے ہیں۔ ان حالات میں معاشی ترقی کا عمل شروع کرنے کے لیے دو باتیں ضروری ہیں۔ ایک تو یہ کہ صنعتوں اور غیر زرعی کاموں کو ترقی دے کر روزگار کے نئے مواقع فراہم کیے جائیں تاکہ وہ بھی مددوروں کی فاضل تعداد کو کھیتی باڑی سے الگ کیا جاسکے۔ دوسرا لیکن زیادہ اہم کام یہ ہے کہ زراعتی علاقے کے ترقیاتی امکانات کو بڑھایا جائے۔ یہ بھی ضروری ہے کہ ایسے پروگرام شروع کیے جائیں اور ایسے طریقے اپنائے جائیں جن سے زراعتی علاقے کے باقی ماندہ کسانوں کی پیداواری بڑھے۔

پیداوار نہ صرف اتنی بڑھنی چاہیے جس سے کسانوں کو ایک مقبول معیار زندگی حاصل ہو سکے بلکہ اتنی کہ معیشت کے غیر زراعتی علاقے کی غذائی اور خام مال کی ضروریات پوری ہو سکیں۔ زمین کی نسبت سے محنت کی پیداواری بڑھانے کا ایک طریقہ یہ ہے کہ زراعتی مشینیں استعمال کی جائیں۔ لیکن بدقسمتی سے ہندوستان میں کھیت اتنے چھوٹے ہیں کہ ان میں مشینوں کا استعمال تو دور کنار، جانوروں ہی کا پورا استعمال کرنا مشکل ہوتا ہے۔ یہی صورت میں زراعتی مشینیں استعمال کرنے سے پہلے کھیتوں کی چلک بندی ضروری ہے۔

زراعتی تحقیق : اگر زراعت کے تجرباتی پروگرام بڑے چلانے پر دیہاتوں میں شروع کیے جائیں تو زراعت کی نئی تنظیم کے ابتدائی دور میں کارآمد نتیجے حاصل ہو سکتے ہیں۔ بچوں کے مناسب انتخاب، فصلوں کی ترتیب، فصلی بیماریوں کی روک تھام اور کاشت کے بہتر طریقوں سے پیداوار کافی بڑھائی جاسکتی ہے۔ تجرباتی فارموں سے جو نتائج برآمد ہوں ان سے فائدہ اٹھانے کے لیے یہ ضروری ہے کہ کسانوں کو بڑی بڑی مشینیں مینا کرنے کے بجائے حکومت تربیت یافتہ کارکنوں کی مدد سے کسانوں کی زراعتی تنظیم کا انتظام کرے۔

یہ بات قابلِ توجہ ہے کہ لاطینی امریکہ کے بعض ملکوں میں مشینوں کے استعمال کے بغیر فصلوں کی پیداوار میں ۱۰ سے ۵۰ تک اضافہ کیا گیا ہے۔ یہ اضافہ آب پاشی کے انتظام، بہتر دستی آلات، بونے کے بہتر طریقوں، دہری فصلوں اور فصل و فصل اور تقسیم کی وسیع تر مہموں کے ذریعے ممکن ہوا۔

یہ درست ہے کہ زرعتی تعلیم کے ایک جامع نظام اور تجرباتی فارموں کے قیام کا مطلب یہ ہوگا کہ حکومت کو بہت دنوں تک کافی خرچ کرنا پڑے گا لیکن یہ خرچ یقیناً بار آور ہوگا کیوں کہ آگے چل کر اس کی وجہ سے فی ایکڑ پیداوار میں اضافہ ہوگا۔ کم ترقی یافتہ ملکوں کی معاشی ترقی کی تدابیر کے بارے میں اقوام متحدہ کی رپورٹ میں اس پہلو کو پوری اہمیت دی گئی ہے۔ تخمینہ ہے کہ ان آسان طریقوں سے جن کی طرف ہم نے اشارہ کیا ہے اگلے بیس برسوں میں زرعتی پیداوار ۵۰٪ بڑھائی جاسکتی ہے۔

ہندوستان میں اس کام کی معمولی ابتدا برطانوی عہد میں امپریل کونسل آف ایگریکلچرل ریسرچ کے قیام سے ہوئی تھی۔ یہ کونسل ۱۹۲۵ء میں اوائل کمیشن کی رپورٹ کے بعد قائم کی گئی تھی۔ پوسا کے امپریل ایگریکلچرل ریسرچ انسٹیٹیوٹ نے بھی اس سلسلے میں قیمتی کام انجام دیا۔ لیکن اُس زمانے میں بنیادی غذائی پیم کی ان تجربوں اور تحقیقوں کے نتائج کسانوں تک پہنچانے کی کوئی ایجنسی نہیں تھی۔

ہندوستان کے تین پانچ سالہ منصوبوں کے دوران کیونہی ڈیولپمنٹ پروجیکٹ کو اپریٹو فار منگ اور رورل اکسٹنشن سروس پر خاص زور دیا جانے کی وجہ سے اس بات کی کوشش کی گئی کہ تحقیق اور تجربوں کے نتائج کسانوں تک پہنچائے جائیں۔ ہندوستان کے تیسرے پلان میں زرعتی تحقیق کے لیے ۸۰ کروڑ روپے رکھے گئے تھے ۱۱ کروڑ مرکز میں اور ۷۰ کروڑ صوبوں میں۔ لیکن بدقسمتی سے اس رقم کا موثر استعمال نہیں ہوا جس کی وجہ سے مکمل اور وسیع زرعتی انقلاب میں تاخیر ہوئی۔

لگان داری کے قوانین؛ بیشتر کم ترقی یافتہ ملکوں میں لگان داری کا نظام کچھ ایسا ہے کہ زمین دار اپنی بھاپ پر بے حد تسلط کرتے اور ان کی محنت سے ناجائز فائدہ اٹھاتے ہیں۔ ایسے ملکوں کے لیے ضروری ہے کہ وہاں ایسے قوانین بنائے جائیں جن سے کسانوں کو زمین داروں کی دست درازیوں سے نجات ملے اور ان کا حق ملکیت اُس وقت تک محفوظ رہے جب تک وہ اپنے کھیتوں پر محنت اور مستعدی سے کام کرتے رہیں۔ لیکن ایسی مثالیں بھی ہیں جہاں لگان داری کے معمولی قوانین کافی نہیں ہیں اور وہاں زیادہ سخت اصلاحات کی ضرورت ہے۔ پس ماندہ علاقوں میں زمین داروں نے کسانوں سے ناجائز فائدہ اٹھانے کے لیے ایسی ترکیبیں نکالی ہیں کہ پیداوار میں اگر کچھ اضافہ ہو بھی تو وہ زمین داروں کو مل جائے۔ اس کا نتیجہ یہ ہے کہ کاشت کار کھیتی کے بہتر طریقے استعمال کرنے کی طرف مائل نہیں ہوتے اور اسی لیے کم پیداواری، کم آمدنی اور دائمی غربت کے شکار

رہتے ہیں۔

چین میں اس بات کی کوشش کی گئی کہ تیز رفتار ترقی کا عمل شروع کرنے سے پہلے منصوبہ بندی کے ذریعہ بنیادی اصلاحات کی جائیں۔ برطانوی عہد میں ہندوستان کے صوبوں میں کئی قسم کے قوانین راضی تھے جن سے خود کاشت کرنے والے کسانوں کے مفاد کا تحفظ ہو سکے۔ لیکن یہ پودے طور پر موثر نہیں ثابت ہوئے کیوں کہ ان کے حصار میں بے زمین مزدوروں اور بچوں کے کسانوں (INTERMEDIARY CULTIVATOR) کی کثیر تعداد نہیں آتی تھی۔ اس کے علاوہ زمین داران قوانین کی براہ راست زد میں نہیں آتے تھے جب کہ یہی لوگ کسانوں کے بڑھتے ہوئے افلاس کے ذمہ دار تھے۔ برطانوی عہد میں بہت سے ماہرین مصالحت نے جن میں ڈاکٹر ادوا کمل مکرجی بھی ہیں، اس بات کی طرف اشارہ کیا کہ قانون آراضی جیسے نرم اندہ ان خرابیوں کو دور کرنے کے لیے کافی نہیں تھے جن کی تہہ میں غیر ذمہ دار اور غیر حاضر جاگیر داری تھی۔ اس بات پر زور دیا گیا کہ اگر زراعت کی از سر نو تنظیم کرنی ہے اور اس کو مستحکم بنانا ہے تو پہلا کام یہ ہے کہ طفیلی زمین داروں (PARASITICAL LANDLORDS) کو مکمل طور سے ختم کیا جائے۔ لیکن بد قسمتی سے برطانوی عہد میں اس قسم کی اصلاحات نہیں کی گئیں۔ صرف آزادی کے بعد حکومت نے اس بنیادی مسئلے کی طرف توجہ دینا شروع کیا۔ اٹریسٹ مغربی بنگال، اتر پردیش اور مدھیہ پردیش میں بھولوں کو ختم کرنے کے واضح اقدام کیے گئے اور قوانین مرتب ہوئے۔ یاد رہے کہ زمین داری کی ابتدا اٹھارہویں صدی میں اس وقت ہوئی جب نشان وصول کرنے والوں کو موروثی حق ملکیت دے دیا گیا اور یہ لوگ اس شرط پر زمین کے مالک بنا دیے گئے کہ یہ حکومت کو معقولہ مال گزاری سے براہ راست اداکرتے رہیں گے۔ جلد ہی ان زمین داروں کا ایک طاقت ور طبقہ بن گیا۔ انھیں میں سے بہت سے ساہوکار اور مہاجن بن گئے۔

مثلاً اتر پردیش کا ۱۹۵۷ء کا خاتمہ زمین داری اور اصلاح آراضی کا قانون ایک سادہ اور یکساں قسم کا قانون ہے جو کسانوں کی ملکیت کو خود مختار روپیہ برادری کی ترقی سے منسلک کرتا ہے۔ لیکن ایسا معلوم ہوتا ہے کہ مستقبل میں ہندوستان کا دیہی خاکہ مشترک کو اپریٹیو فارمنگ پر مبنی ہوگا جس میں زمینوں کو مشترک کھیتی کے لیے یک جا کر دیا جائے گا لیکن کسان کی ملکیت باقی رہے گی اور اسے زمین کے تناسب سے پیداوار کا حصہ ملتا رہے گا۔ اس کے علاوہ جو کسان ان مشترک کھیتوں میں کام کریں گے انھیں کام کے تناسب سے پیداوار کا حصہ ملے گا چاہے وہ زمین کے مالک ہوں یا نہ ہوں۔

دیہی قرض: زراعتی پیداوار خاصی بڑھانے کے لیے بہت سی صورتوں میں شاید زمینی اصلاحات کافی نہ ہوں۔ ایک پس ماندہ ملک میں جہاں چھوٹے کسان زیادہ قرض لیتے ہوں وہاں قرض کا بوجھ کم کرنے

اقدام قرض کی سہولتیں فراہم کرنے کے لیے حکومت کو اقدام کرنے چاہئیں۔ مہاجنوں پر قانونی پابندی لگانے سے مدد ضرور ملے گی لیکن اس سے دہی قرض کا مسئلہ حل نہیں ہوگا۔ دہی بینکوں کی توسیع، حکومت کی طرف سے دہی قرض کے اداروں کا قیام اور فصلوں کے پیسے جیسے اقدام سے اس مسئلے کے حل کرنے میں مدد ملے گی۔ ذرا ہتی کو اپریٹو سے جو کسانوں کو بیج، کھاد اور آلات فراہم کریں، مقروض کسانوں کی مصیبتیں یقیناً کم ہوں گی۔ خرید و فروخت کی انہیں بھی مفید ہوں گی اس لیے حکومت کو یہ انہیں بھی قائم کرنی چاہئیں۔ یہ اقدام کم ترقی یافتہ ملکوں میں خاص طور سے کیے جانے چاہئیں جو زراعت کی نئی تنظیم اور ترقی کی آرزو مند ہیں اور ان اقدام کو ضمنی ترقی کی طرف پہلا قدم سمجھتی ہیں۔

ہندوستان میں ترقیاتی منصوبہ بندی کے ساتھ متعدد دہی کو اپریٹو کی سرکردگی میں دہی قرض کی ایک جامع اسکیم کا اعلان کیا گیا۔ بہت سی کو اپریٹو سوسائٹیاں قرضوں کی تقسیم میں کچھ کامیاب بھی ہوئیں لیکن بڑے ادارے ہونے کی وجہ سے سرکاری مداخلت سے آزاد نہ رہ سکیں۔ اسی لیے اب برسرِ اقتدار پارٹی ایک ایسی اسکیم پر تنقید کر رہی ہے جس کے تحت ہر گاؤں میں ایک کو اپریٹو سوسائٹی ہوگی۔ توقع ہے کہ یہ یک دہی کو اپریٹو سوسائٹیاں (ONE-VILLAGE CO-OPERATIVES) ملٹی پرنسپل سوسائٹیوں کی بنیاد بنیں گی اور مشترک کو اپریٹو فارمنگ کے لیے زمین ہموار کر دیں گی۔

برطانوی عہد میں زیادہ تر کسان قرض کے بوجھ سے دبے ہوئے تھے۔ گاؤں کا مہاجن کسانوں کی دائمی غیبی اور ناگہانی ضرورتوں سے فائدہ اٹھا کر روپے سے روپہ پیدا کرتا تھا۔ صوبائی حکومتوں نے ساہوکاری اور قرض کی تحفیف کے سلسلے میں جو قوانین بنائے وہ مشکل سے مسئلے کی ادھی سہل کو چھو پاتے تھے۔ بے اقدام نہیں کہے گئے جن سے گاؤں کے فائدے کے لیے موثر کو اپریٹو تحریک کا آغاز ہوتا۔ ذرا ہتی قرض، درخصوں کے پیسے کے لیے مخصوص ادارے قائم کیے گئے۔ صرف آزادی کے بعد سے خاص کر منصوبہ بندی شروع ہونے کے ساتھ حکومت نے کسانوں کو قرض کی پیشہ سہولتیں فراہم کرنے اور دہی کو اپریٹو کا جامع نظام قائم کرنے کی طرف تنقید کی سے توجہ دی۔ امپریل بینک کو قومی طبیعت میں لے آیا گیا۔ اب اس کا نام اسٹیٹ بینک ہے۔ اس بینک کے بنیادی کاموں میں سے ایک کام دہی قرض کی سہولتیں بہم پہنچانا ہے۔ پانچ سالہ پلان (۱۹۵۱-۵۶ء) کے دوران ریزرو بینک نے نیشنل ایگریکلچرل کریڈٹ فنڈ (NATIONAL AGRICULTURAL CREDIT FUND) اور نیشنل کو اپریٹو ڈیولپمنٹ فنڈ قائم کیا۔ اس کے علاوہ کو اپریٹو فارمنگ کو منصوبہ کے ذریعہ تنظیم کے طبقے میں اہم جگہ دی گئی۔ ریزرو بینک نے زراعتی ترقی کے لیے درمیانی اور لمبی مدت کے قرضوں کے لیے ایک ایگریکلچرل ری فنانس کا بورڈ (AGRICULTURAL REFINANCE BOARD) قائم کیا۔

CORPORATION قائم کیا جس نے یکم جولائی ۱۹۳۷ء سے کام کرنا شروع کر دیا۔

ایک کم ترقی یافتہ ملک کی ذراعت کو مستحکم کرنے اور اُس کو از سر نو تنظیم دینے کے لیے جس اقدام پر بحث کی گئی ہے وہ ذراعت میں انقلاب پیدا کر دیں گے اور وہی مزدوروں کی بہت تعداد داخل ہو جائے گی۔ یہ فاضل مزدور صنعتی کارخانوں اور دوسری معاشی سرگرمیوں میں کام آئیں گے۔ اس میں کوئی سبب نہیں کہ ذراعتی انقلاب چاہے کسی منصوبے کے تحت ہو یا بلا منصوبہ۔ صنعتی ترقی کی پہلی شرط ہے۔ لیکن ذراعتی ترقی کو سہارا دینے اور صنعتوں کو شروع کرنے کے لیے سماجی سرمائے کی تخلیق ضروری ہے۔ مثلاً ریلوں، رسل و رسائل کا انتظام، بندرگاہوں کی سہولت، آب پاشی کے پروجیکٹ، بجلی کی پیداوار میں اضافہ۔ جب تک سماجی سرمائے کی ضرورت پوری نہیں ہوتی اُس وقت تک پس ماندہ ملکوں کی صنعتی ترقی ناممکن ہے۔ اس لیے آئیے اب سماجی سرمائے کے مسائل کی طرف توجہ کریں۔

(۲) سماجی سرمائے کی ضرورت: سماجی سرمائے سے مراد وہ سماجی اور معاشی خدمات ہیں جن کی بنیادی اہمیت ہے۔ مثلاً تعلیم، صحت کی سہولتیں، رسل و رسائل کا انتظام، اور بجلی کے کارخانے وغیرہ۔ بیشتر کم ترقی یافتہ ملکوں میں، سکولوں، اسپتالوں، سڑکوں، تحقیقی سہولتوں اور فراہم کار کی صحت کی ہے جس کی وجہ سے ذراعتی ترقی میں رکاوٹیں ہوتی ہیں اور صنعتی ترقی میں تاخیر ہوتی ہے۔ ان کاموں کے لیے بہت سرمائے کی ضرورت ہوتی ہے اور کافی عرصے تک ان سے منافع نہیں ہوتا۔ نقص و حمل کا انتظام اور آب پاشی اور بجلی ایسے کام ہیں جن میں عوامانہ سرمایہ نہیں لگتا کیوں کہ نجی سرمایہ دار یہ چاہتے ہیں کہ اُن کے سرمائے سے جلد از جلد اور زیادہ سے زیادہ منافع حاصل ہو۔ لیکن سماجی سرمائے کی ضرورت پر زور دینے بغیر معاشی ترقی کی رفتار نہیں تیز کی جاسکتی۔ چنانچہ سوال اُٹھتا ہے کہ یہ سہولتیں کون فراہم کرے اور اُس نے لیے روپیہ کہاں سے آئے۔

غالباً بیشتر پس ماندہ ملکوں میں صنعتی ترقی شروع ہونے سے پہلے حکومتوں ہی کو سماجی سرمایہ فراہم کرنا ہوتا تھا۔ اس کی کئی وجہیں ہیں: اول تو تعلیمی سہولتیں، آب پاشی اور سیلاب کی روک تھام کے پروجیکٹ وغیرہ ذراعتی تحقیق کے پروگرام، اسپتال اور ایسی ہی دوسری سہولتیں فراہم کرنا حکومت کا کام ہے کیوں کہ موجودہ زمانے میں ہر حکومت کا یہ پہلا فرض ہے کہ عوام کی تسلا و بہبود میں اضافہ کرے۔ پس ماندہ ممالک کی بیشتر حکومتیں جو عوام کی فلاح و بہبود کے لیے کوشاں ہیں اگر اپنے ملک کو ایک خوش حال ریاست بنانے کی خواہش مند ہیں تو انھیں لازمی سماجی سرمائے کی ضرورت پوری کرنی چاہیے۔

دوسری بات یہ کہ حکومت کو اسکولوں، اسپتالوں اور تحقیقاتی مراکز کے علاوہ دوسری سہولتیں بھی

فراہم کرنی چاہئیں مثلاً گودام، ریلیں، بجلی گھر وغیرہ کیوں کہ یہ تیز معاشی ترقی کے دروازے کھولتی ہیں۔ حکومت کو سہولتیں اس لیے اور بھی فراہم کرنا چاہیے کیوں کہ سرمایہ داروں کے پاس نہ کافی سرمایہ ہے اور نہ ہم جوئی کا اتنا شوق ہے کہ وہ اس بوجھ کو اٹھا سکیں اور سماجی سرمائے کی ضرورت پوری کر سکیں۔ تیسرے یہ کہ ان کم ترقی یافتہ ملکوں کی فضا سیر دینی سرمائے کے لیے ساڑھا نہیں ہے۔ مبادلہ جاتی پابندیاں اور قومی ملکیت میں لگانے کا ڈر سیر دینی سرمائے کے لیے جوا بن گیا ہے۔ یاد رکھنا چاہیے کہ غیر ملکی سرمایہ دار اس وقت تک کم ترقی یافتہ ملک میں سرمایہ نہیں لگائیں گے جب تک انھیں اچھے منافع کی توقع نہ ہو اور حکومت کی طرف سے اس کی پوری ضمانت نہ ہو۔ غرض کہ ان ملکوں کی حکومتوں کو ایسے کاموں میں روپیہ لگانے کے لیے تیار رہنا چاہیے جو سماجی سرمائے کی بنیادی ضرورتوں کو پورا کریں۔ ساتھ ہی انھیں نجی سرمائے کی بھی بالواسطہ اور بلاواسطہ مدد کرنی چاہیے۔

ممکن ہے کہ حکومت کے پاس ان کاموں کے لیے کافی ریزرو فنڈ نہ ہوں لیکن حکومت کو خارجی اور داخلی قرض لینے کے زیادہ مواقع ہیں۔ اگر یہ بھی ناکافی ہو تو نئے نوٹ چھاپ کر تھوڑا سا مالیاتی خسارہ کرنے میں کوئی حرج نہیں کیوں کہ اڑٹان بھرنے کے زمانے میں (TAKE OFF STAGE) اس طرح کے دلیہانہ اقدام معاشی ترقی کی رفتار تیز کرنے کے لیے ضروری ہوتے ہیں۔

برطانوی عہد میں تعلیم اور صحت کی سہولتوں، سڑکوں اور بندرگاہوں اور ریل در سائل کی ترقی کا مقصد انتظامی آسانی کے لیے ملک کے مختلف حصوں کو جوڑنا تھا۔ سماجی سرمائے کی ضرورت پورا کرنے کا یہ مقصد کبھی نہیں تھا کہ حوام کی فلاح و بہبود میں اضافے کے لیے معاشی ترقی کا تیز عمل شروع کیا جائے۔ ہندوستان میں منصوبہ بندی کا آغاز ہوا اور اس کے ساتھ ہی تیز معاشی ترقی شروع ہوئی۔ منصوبوں میں نہ صرف تعلیم، صحت اور نقل و حمل کی سہولتوں کی توسیع بلکہ بجلی اور آب پاشی کے پروجیکٹ بھی شامل ہیں۔ سماجی سرمائے کی ضرورت کو پورا کرنے کی کوشش کی وجہ سے سرمایہ لگانے کے نئے اور وسیع مواقع پیدا ہو رہے ہیں اور اس طرح صنعتوں کے قیام میں آسانی ہو رہی ہے۔

(۳) صنعتی ترقی :- زرعتی پیداوار میں اضافے اور سماجی سرمائے کی کم سے کم ضروریات کے اہتمام کے بعد بھی صنعتی ترقی کا دار و مدار دوسرے اہم عناصر پر ہوتا ہے۔

قدرتی وسائل :- ان میں قدرتی وسائل کی دست یابی سب سے زیادہ اہم ہے۔ جس کم ترقی یافتہ ملک کے پاس کوئلہ، لوہا اور ایسے ہی دوسرے وسائل کافی مقدار میں موجود ہوتے ہیں ان کو ان ملکوں پر فوقیت حاصل ہوتی ہے جن کے پاس ان بنیادی وسائل کی کمی ہوتی ہے۔ یہ ہندوستان کی خوش قسمتی

ہے کہ اُس کے پاس یہ وسائل کافی مقدار میں موجود ہیں۔ برطانوی جہد میں کوئلہ، لوہا اور تیل نکال جانا قابل اس کا استعمال کسی ایسے جامع صنعتی پروگرام کے لیے نہیں کیا جاتا تھا جس میں بنیادی اور بھاری صنعتوں پر خاص زور دیا گیا ہو۔ اس کے علاوہ برقی، میگنیز، المنٹ اور مونا زائٹ جیسی معدنیات برطانوی طاقتوں کو براہِ عملہ دی جاتی تھیں۔ المنٹ ٹیٹینم (TITANIUM) کا مادہ ہے جو رنگ سازی میں کام آتا ہے اور مونا زائٹ سے تصویر نکلتا ہے جو ایلی ٹرانزیشن کا مادہ ہے۔

آزادی کے بعد سے حکومت نے معدنیاتی ترقی کی پالیسی کو دو طور طریقے سے ملک کی معاشی ترقی سے منسلک کیا ہے۔ پہلے پلان کے تحت ملک کے معدنیاتی ذخیرے کا قدرتی اور باہمی جائزہ لیا گیا۔ میٹھنل مثلاً مکمل لہار ٹری اور فوشل رسرچ انسٹیٹیوٹ جیسے مخصوص تحقیقاتی ادارے قائم کیے گئے۔ دوسرے پلان میں حکومت نے معدنیاتی ترقی کا پروگرام اور بڑھایا۔ دوسرے پلان کے دوران سرکاری سکٹر میں کوئلے کی نئی کانیں شروع کی گئیں۔ پٹرول کی رسرچ بڑھانے کے لیے حکومت نے مغربی بنگال میں اسٹینڈرڈ اویل کیمپ کے ساتھ اور آسام میں آسام ایل کیمپ کے ساتھ مل کر تیل نکالنے کا کام شروع کیا۔ تیسرے پلان میں یہ سرکاریاں شد و مد کے ساتھ جاری ہیں۔ اس سے ظاہر ہوتا ہے کہ جوتے اور اُس سے آگے کے منصوبوں میں ایسے اقدام کیے جائیں گے جن سے یہ اہم معدنیات کھدینے والوں میں موثر طریقے سے استعمال ہوسکیں۔

انسانی وسائل : صنعتی ترقی کا انحصار قدرتی وسائل کے ساتھ انسانی وسائل پر بھی ہوتا ہے۔ صنعتی ترقی کے لیے قدرتی وسائل کی ترقی ضروری ہوتی ہے اور قدرتی وسائل کی ترقی بار آور انسانی وسائل کی قسم پر منحصر ہوتی ہے۔ کسی ملک کے عوام معاشی اعتبار سے جتنے میں ماندہ ہوں گے اتنے ہی کم ترقی یافتہ اُس کے قدرتی وسائل ہوں گے۔ اس کے برعکس جس ملک کے مزدور مستعد ہوں گے اور مشینوں سے دل چسپی رکھتے ہوں گے وہ ملک اپنے قدرتی وسائل کے ذخیروں کو زیادہ موثر طریقے سے استعمال کرسکے گا۔ ہندوستان جیسے کم ترقی یافتہ ملک میں اگرچہ قدرتی وسائل کافی ہیں لیکن تکنیکی ماہروں اور کان کنی کی مشینوں کی ابتدائی قلت کی وجہ سے ان وسائل کو جلد اور پورے طور سے استعمال نہیں کیا جاسکتا۔ اس کا حل یہ ہے کہ تکنیکل ادارے بڑی تعداد میں قائم کیے جائیں جس سے آگے چل کر ماہر کان کنوں کی تعداد بڑھے۔ درمیانی مدت کے لیے ایسے ماہروں کو دوسرے صنعتی ممالک سے لانے کا انتظام ہونا چاہیے۔ اسی لیے ہندوستان اپنی معدنیات کو کام میں لانے اور بھاری صنعتوں کو ترقی دینے کے لیے برطانوی جرمنی اور روسی ماہروں سے مدد لینے کی کوشش کر رہا ہے۔

یاد رکھنا چاہیے کہ ہندوستان کا سماجی اور معاشی ڈھانچہ اب بھی مغرب کے صنعتی ملک سے بہت مختلف ہے۔ مغربی طریقوں اور تکنیک کو اگر مقامی حالات کے مطابق بنانا ہے اور انہیں معاشی ترقی کے عمل کو تیز کرنے کے لیے استعمال کرنا ہے اور ان میں رد و بدل کرنا اور انہیں نئی شکل دینا ضروری ہے تو مغربی طریقوں کی نقل سے کوئی فائدہ نہیں ہوگا کیوں کہ ہمارے کارکنوں کو مہارت حاصل کرنے میں کافی وقت لگے گا۔ سرکاری اداروں کو ہر سطح پر خصوصی تحقیق کا انتظام کرنا چاہیے تاکہ یہ جدید طریقوں کو آسان بنایا جاسکے۔ اس سے صنعتی اور معاشی ترقی کے ابتدائی مراحل میں بڑی مدد ملے گی ہندوستان جیسے کم ترقی یافتہ ملکوں کو تکنیکی اور سائنسی معلومات کو تو پورے طور پر استعمال کرنا ہی چاہیے لیکن ساتھ ہی یہ بھی ضروری ہے کہ ہم اپنی قدروں اور حالات کے مطابق مخصوص طریقے نکالیں۔

دوسرا مسئلہ وسعت پذیر معیشت میں بڑھتی ہوئی آبادی کا ہے۔ ایک کم ترقی یافتہ ملک جو معاشی ترقی کی کوشش کر رہا ہے، اگر اس کی آبادی کے اضافے کی شرح اونچی ہے تو اس کا اثر اس کی ترقی کی رفتار اور عوام کے معیار زندگی پر خراب پڑے گا۔ دراصل ہندوستان کی معاشی ترقی کا مسئلہ بھی یہی ہے۔ ۱۹۶۱ء کی مردم شماری کے آخری اعداد و شمار کے مطابق ہندوستان کی مجموعی آبادی ۳۰۰,۰۰,۰۰۰,۰۰۰ تھی، یعنی ۱۹۵۱ء کے اعداد و شمار کے مقابلے میں ۱۶% زیادہ۔ مجموعی آبادی کے اعتبار سے ہندوستان چین کے بعد دوسرے نمبر پر ہے۔ ۱۹۵۱ء میں منصوبہ بندی شروع ہونے کے وقت آبادی ۳۰۰,۰۰,۰۰۰ تھی۔ پلاننگ کمیشن کا تخمینہ تھا کہ ۱۹۵۱ء سے ۱۹۶۱ء تک یعنی دس برس کی مدت میں (جو تقریباً پہلے اور دوسرے منصوبے کی مدت کے برابر یعنی آبادی کے اضافے کی شرح ۱۶% ہوگی یعنی ۱۶% کا سالانہ اضافہ۔ اس لیے توقع تھی کہ ۱۹۶۱ء تک جب ہمارا دوسرا پلان پورا ہوگا اس وقت آبادی ۳۰۰,۰۰,۰۰۰ ہوگی۔ بدقسمتی سے یہ تخمینہ غلط ثابت ہوا۔ ماہروں سے ۱۶% کے اضافے کا تخمینہ لگایا تھا لیکن واقعتاً ۲۰% سے زیادہ کا اضافہ ہوا۔ حقیقت یہ ہے کہ منصوبہ بندی کے دس برسوں میں ہندوستان کی آبادی ۲۱% بڑھی جب کہ قومی آمدنی میں ۳۸% کا اضافہ ہوا۔ صورت حال بڑی تشویش ناک ہے اور اس کی سخت ضرورت ہے کہ ترقی کی بھرپور کوششوں کے ساتھ ساتھ آبادی کی بھی منصوبہ بندی کی موثر کوشش کی جائے۔

خاندانی منصوبہ بندی کے ذریعے آبادی کے اضافے کی شرح کم کرنا ہمارے لیے بے حد اہم ہے۔ ماؤں کی صحت اور بچوں کی بہتر پرورش کے لیے بھی خاندانی منصوبہ بندی ضروری ہے ہندوستان

کے منصوبوں میں آبادی کی جو پالیسی اختیار کی گئی ہے اس سے ظاہر ہوتا ہے کہ حکومت کو اس بنیادی مسئلے کی اہمیت کا پورا احساس ہے۔ پہلے پلان کے دوران حکومت نے سرکاری سطح پر خاندانی منصوبہ بندی شروع کی اور ان پڑھ لوگوں کی تکمیل کے لیے ۷۵ لاکھ روپے خرچ کیے۔ دوسرے پلان میں فیملی پلاننگ کے لیے ۵ کروڑ روپے فراہم کیے گئے۔ تیسرے پلان میں اس مدد کے لیے ۲۶ کروڑ رکھے گئے اور چوتھے پلان میں یہ رقم بڑھا کر ۳۰ کروڑ کر دی گئی۔ یہ اس مقصد کے پیش نظر کیا گیا کہ ۱۹۸۳ء تک پیدائش کی شرح ۳۵ فی ہزار سے گھٹا کر ۳۲ فی ہزار پر لانا ہے۔

زراعت اور صنعت و حرفت میں مقابلہ، ایک کم ترقی یافتہ ملک میں جہاں زراعت کا غلبہ ہے اگر آبادی کے اٹھانے کی شرح تشویش ناک حد تک اونچی ہے تو اس کی وجہ سے نہ صرف معاشی ترقی کی رفتار سست ہوگی بلکہ دیہی آبادی کی غذائی ضروریات میں برابر اضافہ ہوتا رہے گا۔ مثلاً تخمینہ ہے کہ ہندوستان کی آبادی میں سالانہ اضافہ ۱۰۰ لاکھ سے ہر سال ۱۰۰ لاکھ سے زیادہ اضافہ کی ضرورت ہوگی۔ یہ ہندوستان کی صنعتی ترقی کے لیے واقعی بڑا خطرہ ہے کیوں کہ صنعتی ترقی کے لیے ضرورت اس بات کی ہوتی ہے کہ اناج کی فاضل پیداوار کسانوں سے لے کر اس سے شہری مزدوروں کی غذائی ضروریات پوری کی جائیں۔ اس مسئلے کے حل کے لیے دو باتیں ضروری ہیں۔ اول تو ایسے موثر اقدام جن سے زراعتی پیداواری بڑھے۔ دوسرے یہ کہ زراعت کی ترقی اور معیشت کے بعد دیہات کی فاضل آبادی کو غیر زراعتی پیشوں کی طرف منتقل کیا جائے۔

ایک کم ترقی یافتہ ملک میں زراعت سے دوسرے پیشوں کی طرف مزدوروں کی منتقلی کا عمل تیز ہونے کا امکان کم ہوتا ہے اور اگر آبادی میں اٹھانے کی شرح اونچی ہے تو یہ عمل اور بھی مشکل ہو جاتا ہے۔ ہندوستانی کسان اپنے گاؤں کے ماحول سے بے حد وابستہ ہوتے ہیں اور ان میں سے بیشتر روزگار کے لیے شہر جانا نہیں پسند کرتے۔ شہر میں عموماً اجرت زیادہ ملتی ہے لیکن یہ بھی انھیں گاؤں سے باہر جانے پر نہیں اکساتی۔ ایسی صورت میں اگر انھیں گھریلو صنعتوں، رورل ایکسٹنشن اور کمیونٹی ڈیولپمنٹ کے کاموں میں لگایا جائے تو بہتر نتائج حاصل ہوں گے۔ یہ بات بڑی اہمیت رکھتی ہے کہ اب ایسی اسکیمیں بنائی جا رہی ہیں جو دیہات کے ایکسٹنشن بلاکوں کو مشترک کوآپریٹو فارمولوں سے منسلک کر دیں گی۔

بھاری صنعتیں، صنعتی نشوونما کی ماحولیات ارتقائی ہوتی ہے اور اس کے لیے مناسب منصوبہ بندی ضروری ہوتی ہے تاکہ سرمائے کو ایسے راستوں پر ڈالا جائے جن سے زیادہ سے زیادہ کامیابی

کا مکان ہو۔ ایک بار جب زراعتی پیداواری برآمدہ اور محکمہ ادارہ باقی تبدیلیاں واقع ہو جائیں تب لوہے کو نئے بجلی سیزنٹ اور انجینئری صنعتوں کی طرف توجہ دی جائے اور بھاری صنعتوں کا ایک جامع پروگرام بنایا جائے جس کے تحت متعلقہ صنعتیں ایک دوسرے کی پیداوار کو کھپائیں۔ حقیقت یہ ہے کہ کسی بھی ترقیاتی منصوبے میں یہ بات بنیادی حیثیت رکھتی ہے۔ بھاری صنعتوں پر زور دینے سے معاشی ترقی تیزی سے عمل میں آتی ہے جو بہت ضروری ہے کیوں کہ اگر ترقی کی رفتار سست ہے تو جو تھوڑی بہت ترقی ہوگی وہ آبادی کے اضافے کی نذر ہو جائے گی۔

ہماری صنعتوں کی ترقی سے سرمائے کے لیے مناسب بنیاد تیار ہوگی جس کی وجہ سے تیز صنعتی ترقی کا عمل جاری رہ سکے گا۔ بھاری صنعتوں میں جو آلات اور مشینیں تیار ہوں گی ان سے آگے چل کر ان صنعتوں کو بہت فائدہ ہوگا جو روزانہ کے استعمال کی چیزیں بناتی ہیں۔ بھاری صنعتوں سے ملک کو یہ بھی فائدہ ہوگا کہ جنگی حالات میں انھیں ایسی اشیاء پیدا کرنے پر لگایا جاسکتا ہے جن کی ضرورت دفاع کے لیے ہوتی ہے۔

برطانوی جہد میں بنیادی صنعتوں کی طرف کافی توجہ نہیں دی گئی کیوں کہ یہ نوآبادیاتی نظام کی بنیادی پالیسی کے خلاف تھا۔ اگر اُس وقت ہندوستان میں سرمائے کا ایک معمولی ڈھانچہ بن جاتا تو ملک کی صنعتی ترقی کی رفتار تیز ہو جاتی جس کا نتیجہ یہ ہوتا کہ ہندوستان میں برطانوی مال کی کھپت کم ہو جاتی۔ لیکن بھاری قومی حکومت کو اس بات کا احساس ہے کہ صنعتی ترقی اور ملک کے دفاع کے لیے بھاری صنعتوں کا قیام بے حد ضروری ہے۔ اسی لیے ہندوستان کے دوسرے پلان میں بنیادی صنعتوں پر خاص طور سے زور دیا گیا ہے۔

مالیاتی پہلو : آئیے اب معاشی ترقی کے مالیاتی پہلوؤں کو دیکھیں جن کا مقابلہ ایک کم ترقی یافتہ اور کم آمدنی والے ملک کو کرنا پڑتا ہے۔ اس جائزے کو تین حصوں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے: (۱) سرمائے کی ضرورت (۲) سرمائے کے ماخذ اور (۳) توازن ادائیگی کے مسائل۔

سرمائے کی ضرورت : اب تک کے تجربے سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ معاشی ترقی کے لیے ضروری سرمائے کو تین قسموں میں بانٹا جاسکتا ہے۔ اول تو زراعت کی نئی تنظیم اور اسے مضبوط بنانے کے لیے سرمایہ چاہیے۔ تجرباتی فارموں کے قیام پر کافی روپیہ خرچ ہوگا۔ کاشت کے نئے طریقے نکالنے اور کیمیاوی کھاد پیدا کرنے کے لیے ان فارموں کو کوآپریٹو فارموں سے منسلک کرنا ہوگا۔

اس کے علاوہ اگر ایک جمہوری فیئر کیونسٹ سرکار نے زراعت کے میدان میں بنیادی تبدیلیاں

لانے کے لیے زمین داروں کو ختم کرنا چاہتا تو انھیں مناسب معاوضہ دینے کے لیے بھی رقم کی ضرورت ہو گئی۔
غرض کہ ترقی کے ابتدائی دور میں جب پیداواری بڑھانے کی ضرورت ہوئی، حکومت کو ان کاموں پر
کافی روپیہ خرچ کرنا پڑے گا۔ برطانوی ہند میں یہ مسئلہ تھا ہی نہیں کیوں کہ انگریزوں نے ہندوستانی زراعت
کو جدید طرز دینے کی کوشش کبھی نہیں کی۔ آزادی کے بعد پہلے پلان میں زراعت کی طرف توجہ دی گئی اور اس
کے لیے ۳۵ کروڑ روپے رکھے گئے۔ دوسرے پلان میں زراعت، کمبوختی ڈیولپمنٹ، کوآپریٹو ز اور
آب پاشی کی چھوٹی اسکیموں پر ۵۳۰ کروڑ روپے خرچ ہوئے اور تیسرے پلان میں ان تہات کے تحت
مجموعی رقم ۱۰۶۸ کروڑ رکھی گئی ہے۔

روپے کی دوسری ضرورت ان کاموں کے لیے ہوتی ہے جنہیں ہم نے سماجی سرمائے کی ضرورت کہا
ہے۔ یہ درست ہے کہ ہم اس لیے جیسے بڑے بڑے پل اور شاہ راہیں نہیں بنائیں گے لیکن معمولی پل،
شکر بنیاد گاہ بنانے پر بھی کافی رقم خرچ ہوگی۔ معمولی درجے کے اسکولوں اور اسپتالوں، آب پاشی
کے پرمیٹوں اور تحقیقی مرکزوں کے قیام کے لیے بھی کافی روپیوں کی ضرورت ہوگی۔

بہتر کم ترقی یافتہ ملکوں کی آمدنی کم ہے۔ یہاں کے زیادہ تر لوگوں کا پیشہ زراعت ہے لیکن
کھیتی کے فرسودہ طریقوں اور آبادی کے بڑھتے ہوئے دباؤ کی وجہ سے فی کس پیداوار خطرناک حد
تک کم ہے۔ آمدنی کا بڑا حصہ بنیادی ضرورتوں کے پورا کرنے میں صرف ہو جاتا ہے اور بچت نہ ہونے
کے برابر ہوتی ہے۔ آبادی کا بہت چھوٹا حصہ صنعت کاروں، ساہوکاروں، زمین داروں اور
کاروبار کرنے والوں پر مشتمل ہوتا ہے۔ ان لوگوں کے یہاں کچھ بچت ہوتی ہے لیکن چونکہ ان کی گنتی
بہت کم ہے اور آبادی کے باقی حصے میں بچت نہیں ہوتی اس لیے مجموعی بچت قومی آمدنی کا بہت
چھوٹا حصہ ہوتی ہے۔ چنانچہ کم آمدنی والے ملکوں میں بچت کی کمی کی وجہ سے سماجی سرمائے کی ضرورت
بے پناہ رقم فراہم کرنا مشکل ہوتا ہے۔

بہتر ملکوں میں ٹیکس اور داخلی قرض سے کافی رقم نہ مل سکے گی۔ ایسے کم ترقی یافتہ ملکوں کو اگر
سماجی سرمائے کی ضروریات پوری کرنی ہیں تو انھیں بیرونی نجی انجینیئروں سے قرض لینا چاہیے
اور انٹرنیشنل بینک جیسے اداروں سے امداد حاصل کرنی چاہیے۔ اگر یہ بھی ناکافی ہو تو ٹھوڑی
مدت تک خسارے کی مالیات پر عمل کیا جاسکتا ہے۔

اگر روپے کی کمی کی وجہ سے ریل، ریٹیلی فون کی ترقی، بانڈ رو ایکریڈ باور کی توسیع اور
دوسری بنیادی خدمات کی ذرا ہی ملتوی کی گئی تو معاشی ترقی کے عمل میں شروع ہی سے رکاوٹ

پیدا ہو جانے کی جو ایک ترقی یافتہ معیشت کے لیے بہت مضر ہے۔ برطانوی حکمرانوں کو نہ ہندوستان کی معاشی ترقی سے دل چسپی تھی اور نہ عوام کی زیادہ سے زیادہ فلاح و بہبود اُن کا مقصد تھا۔ اس لیے ذرائع نفل و حمل کو چھوڑ کر سماجی سرمائے کی ضرورت کی طرف اُنھوں نے توجہ نہیں دی۔ اس کا ذکر ہم اوپر کر چکے ہیں کہ نفل و حمل کی ترقی میں بھی ملک کی معاشی ترقی میں فخر نہیں تھی۔ اس کا مقصد ملک کے دور دراز علاقوں کو ایک دوسرے سے جوڑنا تھا۔ یہ حکومت کے استحکام اور موثر انتظام کے لیے ضروری تھا۔ آزادی کے بعد سے حکومت مربوط منصوبہ بندی کے ذریعے سماجی سرمائے کی ضروریات پوری کرنے کی کوشش کر رہی ہے جس کا بنیادی مقصد ملک کی فلاح اور ترقی ہے۔

سرمائے کی تیسری قسم وہ ہے جو قدرتی وسائل سے استفادے اور بنیادی صنعتوں کی تعمیر کے لیے ضروری ہوتا ہے۔ بھاری صنعتوں میں سرمایہ کافی بڑی مقدار میں لگتا ہے۔ سوال یہ ہے کہ کیا کم ترقی یافتہ ملک کے حوام کی بچت سے یہ سرمایہ حاصل ہو سکتا ہے۔ ہم دیکھ چکے ہیں کہ ان ملکوں میں بچت کی مقدار بہت کم ہوتی ہے جس کے موثر ترین استعمال سے بھی یہ مسئلہ نہیں حل ہو سکتا۔ چنانچہ ضروری ہے کہ صنعتی ترقی کے ابتدائی زمانے میں جب بھاری صنعتیں قائم کرنے کی ضرورت ہوتی ہے، ان ملکوں کے باشندوں کو زیادہ پس انداز کرنے پر آمادہ کیا جائے۔ لیکن پیشتر یہ ہو گا کہ معمولی ترفیہوں اور محرمات سے خاطر خواہ نتیجہ نہیں برآمد ہو گا اور انھیں دوسرے طریقوں سے بچت پر مجبور کرنا ہو گا۔

ایک کم ترقی یافتہ ملک جہاں جمہوری حکومت ہے وہاں کے عوام سرکاری اور براہ راست جبری نہیں
برداشت کر سکیں گے چنانچہ معمولی انفرادی جبر جیسے ٹنٹی اور بلا واسطہ طریقوں سے کام لینا ہو گا۔ افزائے
کائنات جو کہ انجنینرینڈ میں کی گئی تھی ان کے خیراتوں کے کم خرچہ کر رہے ہیں اور ہمیشہ میں جبری جہت
اور عوامی جہت کے درمیان میں بہت کم فرق ہے۔ اور عوامی جہت کی صورت میں
کے لئے جو کہ عوامی جہت کے لئے ہے وہ عوامی جہت کے لئے ہے۔

معاشی ترقی کے مالی وسائل:

کم بچت اور داخلی قرض: ہم نے دیکھا کہ کم ترقی یافتہ ملک اور کم آمدنی والے ملک میں آبادی کے بڑے حصے میں یا تو بچت ہوتی ہی نہیں یا اگر ہوتی ہے تو برائے نام۔ اقتصادی ترقی کے ساتھ زراعت کے طریقے بہتر ہوں گے اور نئی صنعتیں شروع ہوں گی جن کی وجہ سے محنت کی پیداواری بڑھنے کے ساتھ مزدوروں کی آمدنی بڑھے گی۔ سوال یہ ہے کہ مزدور اس زائد آمدنی کو کیا کریں گے۔ آیا وہ اس روئے کو بچائیں گے یا اپنے معیار زندگی کو اونچا کرنے پر خرچ کریں گے۔ جہاں تک ہندوستانی کسان کا تعلق ہے وہ تو شاید اپنی زائد آمدنی قرض ادا کرنے پر صرف کرے گا۔ ممکن ہے اسومات کی مد میں کچھ خرچ بڑھ جائے یا اپنی غذا کو زیادہ متوازن اور قوت بخش بنانے کی کوشش کرے۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ ایک بارتنگ دستی کی گرفت سے نکلنے کے بعد وہ محسوس کرے گا کہ معیار زندگی کو اونچا کرنے کے جو مواقع اُس کو اب حاصل ہیں وہ پہلے بھی نہیں حاصل تھے۔ اس احساس کی وجہ سے ممکن ہے اُس کا نظریہ بدل جائے اور شروع میں اُس کے مصارف بڑھ جائیں۔ بہت کم ایسا ہوتا ہے کہ کسان اپنی زائد آمدنی کو بہتر قسم کے بچہ، کھاد اور کاشت کے آلات پر صرف کرتے ہوں۔ غرض کہ اس کا امکان بہت کم ہے کہ عام حالات میں کسان خود کچھ پس انداز کرنے کی کوشش کرے گا۔ اسی طرح شہر کا مزدور بھی کفایت شماری کے بجائے اپنی زائد آمدنی کو زندگی زیادہ آرام سے بسر کرنے پر صرف کرے گا۔ دوسروں کی تقلید میں وہ اس بات کی پوری طرح کوشش کرے گا کہ اُس کا معیار زندگی ان لوگوں کے برابر آجائے جن کی آمدنی اُس سے کچھ زیادہ ہے۔ چنانچہ صنعتی ترقی کی ابتدا میں یہاں بھی پس انداز کرنے کا امکان کم ہی ہے۔ ایسی صورت میں جب کہ بچت اتنی کم ہے اگر حکومت عوام سے قرض لینا چاہے تو اس کو خاطر خواہ کامیابی نہ ہوگی۔

ٹیکس: لیکن ایک چھوٹا اور دولت مند طبقہ بھی ہے جس میں زیادہ تر زمین دار اور صاحب جائیداد لوگ آتے ہیں۔ ترقی کے ابتدائی دور میں اس طبقے سے زیادہ سے زیادہ رقم وصول کرنی ہوگی۔ حکومت کو چاہیے کہ زمینوں اور غیر منقولہ جائیداد پر بھاری ٹیکس لگا کر اس طبقے کی آمدنی کو سرکاری خزانے میں لائے آئے اور اسے ملک کی سماجی سرمائے کی ضروریات پر صرف کرے۔ شہری زمینوں اور عمارتوں کی قیمتیں صنعتی ترقی کے دوران تیزی سے بڑھتی ہیں کیوں کہ شہروں کی توسیع اور عمارتیں تیزی سے بنتی ہیں۔ لیکن زمینیں ٹیکسوں سے عموماً آمدنی کم ہو جاتی ہے

نیوں کے زمینی اصلاحات کے پروگرام کے تحت زمین داروں کو ختم کرنے، کسانوں کو حق ملکیت دینے اور نوواپریٹو فارمنگ شروع کرنے کی کوشش کی جاتی ہے۔ اس کا یہ مطلب ہے کہ ٹیکسوں کے لیے شہری زمینوں، عمارتوں اور دوسری جائیدادوں پر زیادہ بھروسہ کرنا چاہیے۔

ترقیاتی کاموں کے لیے سرمائے کا دوسرا داخلی ذریعہ خود حکومت ہے۔ بھاری زمین ٹیکسوں اور جائیداد پر ٹیکس سے مراد اُس وقت تک کافی آمدنی ہوتی ہے جب تک زمین داری باقی رہتی ہے لیکن زمین داری کے خاتمے کے بعد یہ آمدنی گھٹ جاتی ہے۔ اس پیچیدہ مسئلے کا حل نکالنا ضروری ہے۔ ترقی کے ابتدائی مراحل میں جب معیشت انفرادی کی طرف مائل ہوتی ہے، استحکام کے ساتھ ساتھ روپے کی فراہمی کا یعنی اور سرکاری طریقہ یہ ہے کہ ٹیکس زیادہ تر ان لوگوں پر لگائے جائیں جن کی آمدنی کے وسائل تیزی سے بڑھ رہے ہیں۔ ایک ترقی پذیر معیشت میں ٹیکس کا بنیادی اصول یہ ہے کہ زیادہ آمدنی والے طبقے پر ٹیکس لگایا جائے اور ان کی قوت خرید کو اس طرح ان سے لیا جائے کہ صنعتی ترقی کے محرکات کو ضرب نہ پہنچے۔ بد قسمتی سے ہندوستان کے پہلے پلان میں ٹیکس کے بنیادی اصولوں میں کوئی خاص تبدیلی نہیں کی گئی اور حکومت قومی آمدنی کا صرف ۷٪ حصہ ٹیکس کی شکل میں وصول کرنے پر قانع رہی۔ دوسرے اور تیسرے پلان میں ٹیکسوں پر ترقیاتی مالیات کے وسیلے کی حیثیت سے زیادہ زور دیا گیا۔ ان ٹیکسوں کو پبلک پروجیکٹوں کے لیے سرمایہ فراہم کرنے اور استحکام پیدا کرنے کے لیے استعمال کیا جاسکتا ہے۔

خسارے کی مالیات (DEFICIT FINANCING)

اگر اندرونی قرض اور ٹیکسوں سے کافی رقم نہ فراہم ہو تو حکومت کو پبلک ورکس کے اُن پروگراموں کو جو سماجی سرمائے کی بنیادی ضرورت پوری کرتے ہوں نئے نوٹ چھاپ کر پورا کرنا چاہیے۔ نئے نوٹ چھاپنے کا مطلب ہے آمدنی سے زیادہ خرچ جسے عام طور سے خسارے کی مالیات یا ڈیفینسٹ فائننسنگ کہا جاتا ہے۔ خسارے کی مالیات میں اگر اعتدال برتا جائے تو موجودہ حالات میں یہ ترقیاتی پروجیکٹوں اور اسکیموں کے لیے سرمایہ فراہم کرنے کا اچھا ذریعہ ہے۔ اس سے قوم کے لیے سماجی سرمائے کی سہولتیں بڑھیں گی، بے روزگار لوگوں کو روزگار ملے گا اور بنی حلقے میں سرمایہ لگنے کی ترغیب پیدا ہوگی کیوں کہ حکومت ترقیاتی پروجیکٹوں کے لیے ہر طرح کا

سامان پرائیوٹ فرموں سے خریدے گی۔ غرض کہ اس کا قومی امکان ہے کہ معاشی ترقی کے دوران پس ماندہ ملکوں کو ترقیاتی منصوبوں اور سماجی سرمائے کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے مالیاتی خسارے کا طریقہ کام میں لانا ہوگا۔ لیکن اگر ترقیاتی عمل میں افراط نہ بہت بڑھ گیا تو اس طریقے کو ختم کرنا ہوگا۔ تیسرے پلان کے آخری مراحل میں ہندوستان کچھ ایسی ہی صورت سے دوچار ہے۔ اسی لیے پلاننگ کمیشن نے فیصلہ کیا ہے کہ چوتھے پلان کے دوران مالیاتی خسارے کے ذریعے وسائل نہیں فراہم کیے جائیں گے۔ لیکن پچھلے تین منصوبوں میں مالیاتی خسارے نے بہت اہم رول ادا کیا ہے۔ پہلا پلان اگرچہ بہت بڑا نہیں تھا لیکن ۵۳۲ کروڑ کے بقدر خرچ آمدنی سے زیادہ کیا گیا۔ خیال تھا کہ دوسرے پلان کا پیمانہ چونکہ زیادہ بڑا ہے اس لیے اس پلان کے دوران ۱۲۰۰ کروڑ کے مالیاتی خسارے کی ضرورت ہوگی۔ لیکن دوسرے پلان کے دوران واقعی خسارہ ۸۴ کروڑ تھا۔ یعنی توقع سے ۲۵۲ کروڑ کم۔ تیسرے پلان میں کم مالیاتی خسارہ بخویر تھا اور توقع تھی کہ اس مدت میں ۵۵ کروڑ خسارہ رہے گا لیکن چوتھے پلان میں یہ واضح ہو گیا کہ تیسرے پلان کے دوران واقعی ۱۱۵ کروڑ کے بقدر تھا۔ بہر حال اُمید ہے کہ چوتھے پلان میں مجموعی طور سے ۵۰ کروڑ کا مالیاتی خسارہ ہوگا۔

بیسرونی سرمایہ : آجے اب بیرونی سرمائے کی طرف توجہ کریں۔ پچھلے چند برسوں میں اُن پس ماندہ ملکوں میں جہاں منافع کی زیادہ توقع تھی بیرونی سرمایہ بہت بڑھی مقدار میں لگا ہے۔ یہی وجہ ہے کہ امریکن سرمائے کا بہت بڑا حصہ لیٹن امریکی ممالک، وسط مشرقی وسط ایشیائی ملکوں میں پٹرول نکالنے کے کاموں میں لگا ہے۔ ہندوستان جیسے ملکوں میں مبادلہ جاتی کنٹرول نافذ ہے اور نجی کاروبار کے قومی ملکیت میں آنے کا مستقل خطرہ ہے، بیرونی سرمایہ کافی مقدار میں نکلے گا امکان کم ہے تاوقتیکہ اُس کے لیے خاص ترغیب نہ جو یا کسی صنعتی ملک کے ساتھ ہمارا گھومتا نہ ہو۔

تاہم کچھ ایسی ایجنسیاں ہیں جن سے یہ ممالک اپنی ترقی کے لیے مدد لے سکتے ہیں۔ انٹرنیشنل بینک فار کانٹرکشن اینڈ ڈیولپمنٹ ایک ایسا ہی ادارہ ہے جو ملکوں کے ترقیاتی کاموں کے لیے قرض دیتا ہے۔ پچھلے کچھ برسوں میں اس بینک نے ہندوستان اور جنوب مشرقی ایشیا کے دوسرے ملکوں کو کافی امداد دی ہے۔ بینک نے ان ملکوں کے ترقیاتی پروگرام کا بات چیت جواز دے کر معاشی ترقی کے مسائل حل کرنے میں ان کا ہاتھ بٹایا ہے۔

حال میں انٹرنیشنل بینک نے ایک اور ادارہ قائم کیا ہے۔ یہ انٹرنیشنل فائنانس کارپوریشن ہے جس کا مقصد کم ترقی یافتہ ملکوں کے بڑے بڑے نجی کاروبار میں مالی امداد دینا ہے۔ امریکہ کا سرکاری انسپورٹ امپورٹ بینک بھی بعض حالات میں دوسرے ملکوں کی پرائیوٹ فرموں کو قرض دیتا ہے۔ اٹلک کو اپریشن اینڈ ایڈمنسٹریشن پروگرام کے تحت امریکہ نے بہت سے کم ترقی یافتہ ملکوں کو مزید امداد دی ہے۔

توازن ادائیگی کا معاملہ : توازن ادائیگی سے ملکوں کی باہمی ادائیگیاں ظاہر ہوتی ہیں۔ چنانچہ توازن ادائیگی میں صرف وہی ادائیگی اور وصول یا بی بیس شامل ہوتی جو اشیاء کی خرید و فروخت کا نتیجہ ہوتی ہے بلکہ اس میں وہ ادائیگی اور وصول یا بی بھی شامل ہوتی ہے جو تحفوں، قرض، سود، منافع، انشورنس پرمیم، سیاحوں کے مصارف وغیرہ کی شکل میں ہوتی ہے۔ آئیے دیکھیں کہ توازن ادائیگی کی مشکلات کیوں پیش آتی ہیں۔

مصنعتی ترقی کے لیے ضروری ہے کہ سرمائے کی تشکیل تیزی سے ہو۔ سوال یہ ہے کہ سرمایہ حاصل کرنے کے اصل ذرائع کیا ہیں۔ جہاں تک مادی سرمائے کا سوال ہے اس کا بیشتر حصہ ملک سے ہی حاصل کرنا ہوگا۔ پتھر، لکڑی اور مزدور، ظاہر ہے کہ مقامی طور سے حاصل کرنا ہوگا۔ مشینیں، آلات اور مخصوص مہارت کے کارکن دوسرے ملکوں سے لانے ہوں گے۔ عام طور سے کم ترقی یافتہ ملکوں کو ابتدا میں توازن ادائیگی کی مشکلات اس لیے پیش آتی ہیں کہ بھاری مشینیں اور ماہر کارکن مقامی طور سے دست یاب نہیں ہوتے اور انھیں باہر سے حاصل کرنا ہوتا ہے۔

دوسرا مسئلہ سرمائے کی کچھت کی شرح کا ہے۔ معاشی ترقی عموماً وسیع محاذ پر واقع ہوتی ہے۔ اڑان بھرنے کی ابتدا میں سارے محاذوں پر ترقی بہ یک وقت ظاہر ہوتی ہے۔ یہ اس وقت خاص کر ہوتا ہے جب کم سے کم مدت میں معاشی ترقی مد نظر ہوتی ہے۔ اس لیے بیرونی سرمائے اور بیرونی ماہروں کی خدمات کو اس مقول طریقے سے استعمال کرنا ہوتا ہے کہ ترقی کے مختلف پہلوؤں کو ضروری توجہ ملے۔ اگر دوسرے ملکوں سے زیادہ قرض لیا گیا یا مشینری اور خصوصی مہارت حاصل کی گئی تو ادائیگی کا مسئلہ ضرور پیش آئے گا۔ بیرونی سرمایہ برآمد کرنے والا کم ترقی یافتہ ملک اگر زیادہ اشیاء دوسرے ملکوں کو فروخت کر سکے تو اس کی مجموعی آمدنی بڑھ جائے گی اور اگر یہ اصناف جاری رہا تو آگے چل کر ادائیگی اور آمدنی میں توازن قائم ہو جائے گا۔ لیکن ترقی کے ابتدائی مراحل میں جب

معیشت کے وسعت پذیر ملتے میں مقامی طور سے اشیاء اور خدمات کی طلب زیادہ ہوتی ہے تب برآمدات بڑھانا اور زیادہ آمدنی کرنا مشکل ہوتا ہے۔ ظاہر ہے کہ جب برآمدات نہیں بڑھائی جاسکتیں تو وصولیائی اور ادائیگی میں توازن نہیں رہے گا اور زبردستی مشکلات ضرور پیش آئیں گی۔

دوسرے اور تیسرے منصوبوں کے دوران ہندوستان ایک ایسے کم ترقی یافتہ ملک کا مثالی نمونہ تھا جو ترقی اور دفاع کے اخراجات میں تیزی سے اضافے کی وجہ سے توازن ادائیگی کی مشکلوں میں گھرا ہوا تھا۔ دوسرے پلان کے پہلے دو برسوں میں چوں کہ حکومت نے ترقیاتی کاموں پر بہت زیادہ خرچ کیا اس لیے صرفی اشیاء کی طلب بہت بڑھ گئی۔ ترقی کے کاموں میں زیادہ سرمایہ لگنے کی وجہ سے وہ سال جو پہلے معیشت کے دوسرے شعبوں میں لگے تھے، اب پیداواری اشیاء بنانے کی طرف رجوع کرنے پڑے۔ ضروری اور پیداواری اشیاء کی طلب بڑھنے کا نتیجہ یہ ہوا کہ مزید اخراجات کا سہا الینا پڑا اور توازن ادائیگی کا دباؤ خطرناک حد تک بڑھ گیا۔ بھاری پروجکٹوں کے لیے مشینیں اور آلات بیرونی ملکوں سے براہ راست خریدنے پڑے اور درآمدات کی طلب بہت بڑھ گئی۔ تھے کی کمزوری کی وجہ سے ادائیگی بہت بڑی مقدار میں باہر سے منگنا پڑا جس کی وجہ سے توازن ادائیگی دباؤ اور بڑھ گیا۔ غرض کہ حوصلہ مند منصوبہ بندی اور بڑھتے ہوئے دفاعی اخراجات نے دسی زمانے میں ہندوستان کے دو پڑوسیوں نے حملہ کیا) توازن ادائیگی کے بوجھ کو شدید کر دیا۔

ایک کم ترقی یافتہ ملک میں توازن ادائیگی کی مشکلات تو بہر حال ہوں گی خصوصاً جب کہ اس کا مقصد تیز معاشی ترقی ہو اور اس کے لیے اس کو بیرونی سرمائے اور مہارت کی ضرورت ہو۔ چنانچہ بہتر یہ ہے کہ پیداواری آلات اور مہارت کی درآمد کا معقول انتخاب ہو اور برآمدات کو زیادہ سے زیادہ بڑھانے کی کوشش کی جائے۔ بہت کم ترقی یافتہ ملکوں کے لیے بڑے بڑے بل ڈوزر، بجلی کی بڑی مشینیں اور دوسری بھاری اور قیمتی مشینیں خریدنا فضول ہے۔ بہتر ہوگا کہ یہ ملک باہر سے معمولی آلات خریدیں اور بیرونی ماہروں کی خدمات سے فائدہ اٹھائیں۔ جس کو ابھی چلنا نہ آتا ہو اس کے لیے دوڑنا خطرے سے خالی نہیں۔ چنانچہ معاشی ترقی کی ابتدا میں ایک ملک کے لیے ضروری ہے کہ وہ سوچ سمجھ کر بیرونی سرمایہ حاصل کرے اور اس کو مناسب حدود کے اندر رکھے تاکہ توازن ادائیگی کے مسئلے سے بچا جاوے۔

باب ۳

کم ترقی یافتہ ملکوں کے بنیادی مسائل

منظم سکڑ اور معمولی کاروبار کے سکڑ میں مقابلہ :

پچھلے باب میں ہم نے دیکھا کہ ہندوستان جیسے کم ترقی یافتہ ملک کا معاشی نظام دو دنیا یاں سکڑوں پر مشتمل ہوتا ہے۔ پہلے سکڑ کو منظم یا سرمایہ دار سکڑ کہنا چاہیے۔ یہ حال کی پیداوار ہے اور مجموعی معیشت کا بہت چھوٹا حصہ ہے۔ اس میں سرکاری یا نجی کاروبار آتے ہیں۔ اس سکڑ میں کچھ صنعتی کاروبار بھی ہوتے ہیں لیکن ان میں سے بیشتر نجی منتظمین کے ہاتھوں میں ہوتے ہیں۔ سرکاری ماڈل فارم اور نجی باغات بھی اس سکڑ میں آتے ہیں۔ دوسرا یعنی غیر منظم سکڑ معیشت کے باقی حصے پر حاوی ہے اور منظم سکڑ سے بہت بڑا ہے۔ یہ سکڑ نظر یا قی اعتبار سے روایت پرست ہے۔ اس میں چھوٹے پیمانے پر خاندانی کاشت اور دوسری غیر منظم معاشی سرگرمیاں آتی ہیں۔ مثلاً دوکان دار اور خوردہ فروش وغیرہ۔ اس سکڑ کی مجموعی خالص بچت برائے نام اور عام صرفی اشیاء کی طلب بہت کم ہوتی ہے۔ اس کے باوجود کہ اس سکڑ کے لوگوں کی زندگی بس گزر بسر کے معیار کی ہوتی ہے، یہ لوگ دوسرے علاقوں میں جہاں روزگار کے مواقع ہوتے ہیں، نہ منتقل ہونا پسند کرتے ہیں اور نہ ان کے پاس اس کے وسائل ہوتے ہیں۔ مختصر یہ کہ اس سکڑ کے لوگ معاشی ترقی کی طرف سے بے نیاز ہوتے ہیں۔

منظم سکڑ ہی بچت کا بنیادی وسیلہ ہے کیوں کہ یہاں فی کس اجرت اور آمدنی دوسرے سکڑ کے مقابلے میں زیادہ ہوتی ہے۔ وجہ یہ ہے کہ تھوڑی بہت منظم صنعتیں اسی سکڑ میں ہوتی ہیں جن کے مالک کافی نفع کماتے ہیں۔ اسی اونچے فی کس آمدنی اور زیادہ منافع سے بچت وجود میں آتی ہے۔ درحقیقت زائد پیداوار یا سرطس کا بڑا حصہ اسی سکڑ میں پیدا ہوتا ہے۔ اس لیے معاشی نشو و نما کا تیز عمل اسی سکڑ کی توسیع اور ترقی سے شروع ہوتا ہے۔

مونا سرمایہ دار سکڑ کے پاس جدید ٹیکنیکی سہولتیں بھی ہوتی ہیں اور منتظمین ان صنعتوں کی پیداواری بڑھانے کے لیے جدید مشینری اور نئے طریقے بھی استعمال کرنے کی کوشش کرتے ہیں۔ اسی لیے اس سکڑ

میں سرمائے کی تشکیل کی اور نئی ترقی کی شرح کافی اونچی ہوتی ہے۔ دوسرے افغانوں میں یوں کہنا چاہیے کہ کم ترقی یافتہ ملک کا چھوٹا لیکن منظم سکٹر معاشی ترقی کی صلاحیت رکھتا ہے اور موجود کا شکار نہیں ہے۔ بس سکٹر میں ترقی ہوتی ہے لیکن ترقی سے جو کچھ حاصل ہوتا ہے وہ صرف چند اُن سرمایہ داروں کی حیب میں جاتا ہے جو اس سکٹر کو کنٹرول کرتے ہیں۔ غرض کہ معاشی ترقی کا نفع سرمایہ دار طبقے کو پہنچتا ہے۔ یہی لوگ معاشی خوش حالی کی بلندیوں تک پہنچتے ہیں اور طبقاتی سماج میں اُن کی حیثیت مستحکم ہوتی ہے۔

غیر منظم سکٹر اور مخفی بے روزگاری :

اس سکٹر کا خاص پیشہ کاشت کاری ہے۔ یہاں آبادی بڑھتی ہے اور دوسرے پینے نہ ہونے کی وجہ سے زمین پر آبادی کا دباؤ بے پناہ ہوتا ہے۔ لوگوں کی بہت بڑی تعداد کھیتی باڑی سے روزی حاصل کرنا چاہتی ہے۔ چھوٹے پیمانے پر اور خاندانی کھیتی کی وجہ سے یہ مسئلہ اور بھی مشکل ہو جاتا ہے۔ خاندان کے سارے افراد اُسی موردنی قطع زمین پر کام کرتے ہیں۔ نئے آنے والے چاہے وہ دور کے رشتہ دار ہوں یا نو زائیدہ بچے اُسی زمین پر خاندان کے دوسرے افراد کے ساتھ کام کریں گے۔ یہ سارے افراد جو موردنی زمین پر کام کرتے ہیں خود اپنے ملازم ہوتے ہیں اور ایسے خود روزگار لوگوں کو اُن کے کام سے الگ کرنا بڑا مشکل ہوتا ہے۔ لیکن چھوٹے سے قطع زمین پر اتنے لوگوں کا جوم ہی ان کی تباہی کا باعث ہوتا ہے۔ جس طرح بہت زیادہ باورچی کھانا بہتر نہیں پکا سکتے، اُسی طرح بہت سے آدمی ایک چھوٹے کھیت پر کام کر کے پیداوار نہیں بڑھا سکتے۔ فرض کیجیے ایک موردنی کھیت پر دیے ہوئے زراعتی آلات کے ساتھ سات آدمی ٹھیک سے کھیتی کر سکتے ہیں۔ لیکن خاندان میں آدمی دس ہیں۔ ظاہر ہے کہ یہ دس آدمی اُسی کھیت پر کام کریں گے۔ لیکن تین محدود فاضل آدمیوں کے کام سے پیداوار میں شاید کوئی اضافہ نہ ہوگا۔ اگر زمین زیادہ ہوتی اور جدید مشینری کا استعمال ہوتا تو ان تین آدمیوں کی وجہ سے پیداوار یقیناً بڑھتی۔ لیکن زمین محدود اور کاشت کے جدید طریقے نہ ہونے کی وجہ سے ان تین آدمیوں کی محنت پیداوار میں اضافہ نہیں کرے گی۔ گویا اس مخصوص صورت میں زائد مزدور زمین اور سرمائے کا بدل نہیں ہیں۔ نتیجہ یہ ہے کہ جتنے فاضل مزدور ایک کھیت پر لگائے جائیں گے اتنی ہی زیادہ قوت سے قانونِ تعطیل حاصل عمل میں آئے گا۔ زائد مزدور کاشت کی ضرورتوں کے لحاظ سے بالکل غیر ضروری اور فاضل ہیں۔ یہ پیداوار نہیں بڑھائیں گے لیکن پیداوار میں

خاندان کے دوسرے لوگوں کے ساتھ حصہ دار مزدوروں کے۔ چنانچہ فی کس پیداوار نہ صرف اس لیے کم ہوتی ہے کہ زمین کم ہے اور کاشت کے طریقے فرسودہ ہیں بلکہ اس لیے بھی کہ سات با حاصل مزدوروں کی پیداوار کے حصہ دار تین بے حاصل (UN PRODUCTIVE) مزدور بھی ہوتے ہیں۔ ظاہری باکاری کا یہ مظہر جس سے کوئی زائد پیداوار نہیں وجود میں آتی مخفی بے روزگاری کہلاتی ہے۔

مختصر یہ کہ مخفی بے روزگاری کا سبب یہ ہے کہ خاندان کے وسائل، خصوصاً زمین اور زرعتی آلات خاندان کے سب افراد کو سال بھر باکار رکھنے کے لیے ناکافی ہوتے ہیں۔ دوسری طرف ایسے مواقع نہ پیدا ہوتے ہیں کہ ان فاضل آدمیوں کو بے کاری کے زمانے میں دوسرے کاموں سے لگایا جائے۔ اس کم روزگاری کی مقدار میں پیمائش بڑی مشکل ہے۔ مثلاً ہین اس کی دست کے تقیض میں اختلاف رکھتے ہیں۔ لیکن یہ بات قابل توجہ ہے کہ اقوام متحدہ کی رپورٹ کم ترقی یافتہ ملکوں کی ترقی کی پیمائش میں یہ بتایا گیا ہے کہ ہندوستان اور پاکستان کے بہت سے حصوں اور انڈونیشیا اور فلپائن میں فاضل زرعتی آبادی % ۲۰ سے % ۲۵ کے درمیان ہے۔

چنانچہ مخفی بے روزگاری کی وجہ سے اس معمولی سکڑ کے بیشتر لوگوں کی فی کس آمدنی بہت کم ہوتی ہے۔ ظاہر ہے ایسی صورت میں بچت کیا ہو سکتی ہے۔ خوردہ فروش، دوکان دار اور دوسرے لوگ جو اس غیر منظم معیشت میں اپنے کو مشغول رکھتے ہیں، کتنا کماسکتے ہیں۔ خصوصاً جب کہ کسان اتنے غریب ہوتے ہیں کہ کھانے اور کپڑے کے علاوہ دوسری چیزیں خریدنے کی سکت نہیں رکھتے۔ اسی لیے معیشت کے اس سکڑ کو غریب سکڑ کہنا چاہیے۔ یہ سکڑ مستقل انحطاط میں گرفتار ہے۔ جب تک اس سکڑ کو متحرک نہیں کیا جاتا اس وقت تک دوسرے یعنی منظم سکڑ کی توسیع ناممکن ہے۔ غریب غیر منظم سکڑ کی اتنی بڑی آبادی کو زیادہ کمانا چاہیے، زیادہ بچانا چاہیے اور زیادہ صرف کرنا چاہیے۔ صرف تب ہی منظم سکڑ کی صنعتی ترقی کو استحکام مل سکتا ہے۔

دوسری معیشت — برطانوی ہندوستان

برطانوی ہند میں ہندوستانی معیشت کے دو ٹپے سکڑتے۔ ایک نوہد پدا اور منظم سکڑ تھا جہاں میں یہ کاروبار آتے تھے، اناج اور خام مال کی برآمد اور بنے ہوئے مال کی درآمد، جدید بینائی نظام، نقل و حمل، کانیں، باغات اور کچھ جدید صنعتیں جہاں بیشتر کپڑے اور جوت کی صنعتیں تھیں۔ دوسرا روایتی اور غریب سکڑ تھا جس میں دست کاری، گھریلو صنعتیں، کاشت کاری اور

مقامی طور پر غلے وغیرہ کا کاروبار آتے تھے۔ جدید سکٹر میں بینک اور مینجنگ ایجنٹ سرمایہ لگاتے تھے۔ روایتی سکٹر کو سرمایہ جہاں فراہم کرتے تھے، جنہیں ویسی بینک کہا جاسکتا ہے۔ روایتی سکٹر بیشتر ہندوستانیوں کے ہاتھ میں تھا جب کہ جدید سکٹر پر انگریزوں کا تسلط تھا۔ برطانوی ہمد میں ان دو سکٹروں کا ہم توازن بہت نمایاں تھا اور دونوں کی ترقی کی شرح میں بڑی خطا ناک حد تک بڑھ گیا تھا۔ اس ہم توازن کو کم کرنے کے لیے کچھ نہیں کیا گیا۔ آزادی کے بعد سے حکومت نے معاشی منصوبہ بندی کے ذریعے روایتی اور پس ماندہ سکٹر کو ادھما دھماکے کی کوشش کی ہے۔ ساتھ ہی منظم سکٹر میں بھی توسیع کا عمل تیز کرنے کے لیے اقدام کیے جا رہے ہیں۔

آزادی سے پہلے کے کچھ برسوں میں اس روایتی سکٹر کی حالت بڑی ناگفتہ بہ تھی۔ زمین دار اور ساہوکار ظلم کرتے تھے۔ حکومت کی طرف سے نہ کوئی امداد تھی اور نہ زراعت کو اسیر تو نظم دینے اور اس میں جان ڈالنے کی کوشش کی تھی۔ چنانچہ اس سکٹر کے لوگ بہت غریب اور نادار تھے۔ بیرونی تسلط کی وجہ سے عوام اتنے بے حس ہو گئے تھے کہ ان میں اُمید کی روشنی پیدا کرنا اور ان کے دلوں کو گرم کرنا مشکل تھا۔ دوسری طرف منظم سکٹر میں آدھے درجن کے قریب صنعتیں تھیں جو انگریز مینجنگ ایجنٹوں نے اپنے فائدے کے لیے قائم کی تھیں۔ ان میں سے بیشتر صنعتیں کلکتے اور بمبئی میں مرکوز تھیں جن کی وجہ سے یہ علاقے بعض معاملات میں ضرورت سے زیادہ ترقی یافتہ تھے۔ کلکتے اور بمبئی کے صوبوں کی آبادی اگرچہ ملک کی مجموعی آبادی کی چوتھائی تھی لیکن بڑی صنعتوں کے کل مزدوروں کی % ۶۸ ۶۶ تعداد یہاں کام کرتی تھی (۱۹۳۸-۹۳۹)۔

حقیقت یہ ہے کہ ہندوستان کی جدید صنعتوں کی ترقی چاہے، کافی اور جوت جیسی برطانوی باغاتی صنعتوں سے شروع ہوئی۔ ان صنعتوں میں بڑا لٹھ تھا جس کا ایک حصہ برطانوی بیچ دیا جاتا تھا اور باقی انہیں صنعتوں میں دوبارہ لگا دیا جاتا تھا۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ برطانوی ہمد میں باغات کی صنعت نے غیر معمولی ترقی کی۔ منظم سکٹر کی ناہموار ترقی کا یہی سبب تھا۔ یہ درست ہے کہ دو بڑی لڑائیوں کی وجہ سے اور کچھ صنعتوں کو حکومت کی طرف سے تحفظ سننے کی وجہ سے کپڑے، لوہے، فولاد، شکر، سینٹ، کاغذ اور ماہی کی صنعتیں قائم ہوئیں اور بڑھیں۔ لیکن سوتی کپڑے، لوہے اور فولاد کی صنعتوں کو چھوڑ کر باقی صنعتوں کی ترقی کی رفتار باغات کی صنعت کی رفتار سے یقیناً کم تھی۔ سوتی کپڑے کی صنعت کی ترقی کی یہ وجہ تھی کہ اول تو اس کو بیرونی مقابلے سے تحفظ حاصل تھا اور دوسرے یہ کہ ملک کے غریب اور کم آمدنی والے آبادی میں

سستے کپڑے کی بڑی مانگ تھی۔ لوہے اور فولاد کی بنائیاں ترقی کا سبب یہ تھا کہ کوئلہ اور خام لوہا آسانی سے ملتا تھا اور مکانوں، کارخانوں، پلوں، ریلوں اور بندرگاہوں کی تعمیر کے لیے لوہے اور فولاد کی مانگ تھی۔

باقات، سوئی کپڑے، لوہے اور فولاد کی صنعتوں میں ترقی کی وجہ سے انگریز سرمایہ کاروں نے بہت منافع کمایا لیکن یہ روپیہ پس ماندہ سکڑی معاشی ترقی اور توسیع پر بہت کم خرچ کیا گیا۔ اسی لیے ان دونوں کے درمیان عدم توازن شدید تر ہوتا گیا اور ملک کی ترقی کی سطح برطانوی ہمد میں پست رہی۔

تمیز ترقی کے عمل کی ابتدا کے امکانات :

ہم نے دیکھا کہ ایک پس ماندہ کم ترقی یافتہ معیشت میں غنی بے روزگاری غریب سکڑی بنائیاں خصوصیت ہوتی ہے۔ چھوٹے موردنی کھیتوں کی مجموعی پیداوار سے ان لوگوں کا بھی پیٹ بھرنا پڑتا ہے جو بظاہر کام کرنے کے باوجود حقیقتاً بے کار ہوتے ہیں۔ اس کا مطلب یہ ہوتا ہے کہ باحاصل مزدوروں کو قربانی دینی پڑتی ہے اور اپنا غربت کم کرنا پڑتا ہے تاکہ پیداوار کا ایک حصہ خاندان کے بے حاصل افراد کو مل سکے۔ گویا باحاصل مزدور اپنی آمدنی کا ایک حصہ بچاتے ہیں تاکہ اُس سے خاندان کے بظاہر بے کار لیکن حقیقتاً بے کار افراد کو روزی مل سکے۔ پروفیسر نکسے (NURKSE) نے باحاصل مزدوروں کی اس بچت کو جو بے حاصل مزدوروں کے کام آتی ہے، ممکن بچت کا نام دیا ہے۔ یعنی ایسی پیداوار جو اگر بے حاصل مزدوروں پر نہ صرف ہوتی تو بچت بن سکتی تھی۔

اس ممکن بچت کے باوجود یہ غریب سکڑے جو آبادی کے بڑے حصے پر مشتمل ہے، غربت کے اوٹ چکر میں پھنسا ہوا ہے۔ لوگوں کی آمدنی کم ہونے کی وجہ سے منظم سکڑے میں پیدا ہونے والی اشیاء کی موثر طلب کم ہوتی ہے اس کا یہ نتیجہ ہوتا ہے کہ سرمائے کی تشکیل نہیں ہو پاتی اور صنعتوں کی توسیع مشکل ہو جاتی ہے۔ چونکہ منظم سکڑے خاطر خواہ حد تک نہیں بڑھ پاتا اس لیے دیہات کے فاضل مزدوروں کو (جو بظاہر کام سے لگے ہوئے ہیں) فیکرز جتنی پیشوں کی طرف منتقل نہیں کیا جاسکتا۔ لیکن منظم سکڑے کی صنعتی ترقی کے لیے ضروری ہوتا ہے کہ دوسرے سکڑے خداداد خام مال کی رسد حاصل کی جائے۔ دوسرا آبادی کے مسلسل بڑھنے کی وجہ۔

بے روزگار لوگوں کی تعداد بڑھتی جاتی ہے۔ محدود موردنی زمین پر نئے اڈاؤں بڑھتے جاتے ہیں اور پیداوار کی اوسط برابر گھٹتی جاتی ہے۔ اگر یہ عمل جاری رہا تو اس سکڑتی غریبی کا ٹوٹ چکر جاری رہے گا جس کی وجہ سے معاشی ترقی میں تاخیر ہوگی۔

سوال یہ ہے کہ ان بے حاصل صارفوں کو، جنہیں معنی بے روزگار کہا گیا ہے، پیداوار بڑھانے کے کاموں میں کیسے لگایا جائے۔ یہی بات دوسری طرح یوں بھی جاسکتی ہے کہ روایتی اور غیر منظم سکڑ کی ممکن بہت کم منظم سکڑ کی توسیع پر کمیوں نہ صرف کیا جائے۔ یہ سوال پہلی بار پروفیسر نرکس نے اٹھایا۔ جن کو یہ معلوم تھا کہ معنی بے روزگار کو دہی ماحول سے بڑا لگاؤ ہوتا ہے۔ اس لیے پروفیسر نرکس نے تجویز کیا کہ انہیں ابتدا میں شہر کی طرف منتقل کرنے کی کوشش نہ کرنی چاہیے کیوں کہ یہ زیادہ دن وہاں نہ ٹھہر سکیں گے۔ اس کے بجائے کرنا یہ چاہیے کہ انہیں زمین سے الگ کر کے ٹرے پر دھبکٹوں پر لگایا جائے۔ مثلاً باندھ، رٹکوں اور نہروں کی قیر اور آب پاشی کے دوسرے کام۔ رہا ان کی مرنے کی ضروریات کا سوال، یہ ان کے با حاصل بھائیوں کی ممکن بہت سے پوری ہوئی چاہئیں۔ ان پر دھبکٹوں کو یا تو دیہاتوں میں ہونا چاہیے یا ان کے قریب تاکہ یہ تیز معاشی ترقی کے دوران اس سکڑ کو متحرک کرنے میں نمایاں رول ادا کر سکیں۔

بنیادی طور سے نرکس کا یہ حل درست ہے۔ نرکس نہ صرف یہ چاہتے ہیں کہ وہ اسٹینڈا جو پہلے بے حاصل معنی بے روزگاروں کے صرت میں تھی، موثر طریقے سے کام میں لائی جائیں بلکہ انہیں با حاصل صرت کے لیے استعمال کیا جائے۔ ان کے خیال میں معنی بے روزگاری کے مسئلے کا حل یہ ہے کہ با حاصل اور بے حاصل صرت کے درمیان پیداوار کی موثر اور نئی تقسیم ہو (با حاصل صرت سے مراد وہ صرت ہے جو ایک معنی بے روزگار آدمی اس وقت کرتا ہے جب وہ کسی با حاصل پیسے کو منتقل ہو جاتا ہے اور بے حاصل صرت وہ صرت مراد ہے جو وہ اس وقت کرتا ہے جب وہ اپنے موردنی کمیت پر کام کرتا ہے) لیکن اگر ابتدا میں مرنے کی اشیا کی پیداوار کم رہی تو پیداوار کی اس نئی تقسیم سے بھی معنی بے روزگاری کا مسئلہ پوری طور سے حل نہ ہوگا۔ یہ اس لیے کہ ناکافی مرنے کی اشیا کی دوبارہ تقسیم ان لوگوں کے مرنے کی مطالبات پورا نہ کر سکے گی جو پہلے معنی بے روزگار تھے لیکن بعد میں با حاصل کاموں کی طرف منتقل ہو گئے۔

حال میں پروفیسر نرکس کے اس نظریے کو ڈاکٹر وکیل اور ڈاکٹر برصمانند نے زیادہ وضاحت سے پیش کیا ہے۔ ان دونوں نے پروفیسر نرکس سے بھی زیادہ خوش آئند تصویر پیش کرتے ہوئے نرکس کے

سادہ حل کے غیر واضح پہلوؤں کی وضاحت کرنے کی کوشش کی ہے۔ اُن کا خیال ہے کہ غریب سکٹر کی ممکن بچت کا زیادہ موثر استعمال ہو سکتا ہے اگر مخفی بے روزگار لوگوں کو منظم سکٹر کے بار آور کمپنیوں میں لگایا جائے۔ شرط یہ ہے کہ مزدوروں کی پہلی کھپ کے لیے صرفی اشیاء کی ابتدائی رسد حاصل ہو۔ لیکن اگر صنعتی ترقی کی ابتدا میں اشیاء کی پیداوار ناکافی ہوئی تو منظم سکٹر میں زیادہ مزدوروں کو کام سے لگانا مشکل ہوگا۔ ان کا یہ بھی خیال ہے کہ اگر مخفی بے روزگار لوگوں کی پہلی کھپ جس کو کمپنیوں سے منتقل ہونا ہے، چھوٹی ہوئی تو شاید غریب کے چکر سے نکلنا ممکن نہ ہو۔

آئیے اس مسئلے کو زیادہ آسان شکل میں دیکھیں۔ اس کے باوجود کہ غیر منظم سکٹر میں بچت کے امکانات موجود ہوتے ہیں، منظم سکٹر کی توسیع کا عمل شروع کرنا مشکل ہوتا ہے۔ ایک مخفی بے روزگار کے مصارف اُس وقت کافی ہوتے ہیں جب وہ موردی کھیت پر کام کرتا ہے۔ جب وہ پیدا آور مزدور بن جاتا ہے اور منظم سکٹر میں کام کرنے لگتا ہے تو اس کے مصارف بڑھ جاتے ہیں۔ دوسرے الفاظ میں یوں کہا جاسکتا ہے کہ ہر مخفی بے روزگار جب منظم سکٹر میں کسی بار آور کام میں منتقل ہوتا ہے تو صرفی اشیاء کی رسد میں خلا پیدا ہو جاتا ہے جو اس مزدور کے صرف کی نئی اور پُرانی سطح کے فرق کا نتیجہ ہوتا ہے۔ یہ کوئی تعجب کی بات نہیں ہے۔ جب یہ مزدور اپنے موردی کھیت پر کام کرتا تھا اُس وقت صرف دو جوڑے کپڑوں اور دن میں دو بار معمولی کھانا کھا کر مطمئن ہو جاتا تھا۔ لیکن منظم سکٹر میں منتقل ہونے کے بعد جب وہ خود پہلی بار روزی کمانے لگتا ہے تو وہ بہتر اور زیادہ مقدار میں کھانا اور کپڑے چاہتا ہے بلکہ کبھی کبھی دوسری چیزیں بھی خریدنا چاہتا ہے۔ چنانچہ جب تک صرفی اشیاء کا خلا نہیں پُر ہوتا اُس وقت تک مخفی بے روزگار لوگوں کو منظم سکٹر میں نہیں منتقل کیا جاسکتا۔ یہ وضاحت نہ کہے کے اُس سیدھے سادے فارمولے سے یقیناً بہتر ہے کہ مخفی بے روزگار لوگوں کی منتقلی کے لیے صرف اتنی ضرورت ہے کہ پیدا آور غیر پیدا آور صرف کے درمیان اُن صرفی اشیاء کی نئی تقسیم عمل میں آئے جو درایتی سکٹر کی ممکن بچت ہیں۔ وکیل اور برہما سند نے صرفی اشیاء کے خلا پر زور دے کر وسائل کی اُس کی پرتوجہ مرکوز کردی جو مخفی بے روزگاروں کی منتقلی کے دوران واقع ہوگی۔ اس سے اس بات کی وضاحت ہوتی ہے کہ پیداوار کی موثر تقسیم کے باوجود منتقلی اپنی ضروریات خود کیوں نہیں پوری کر سکتی۔

فرض کیجیے ایک مزدور کی ضرورت کے بقدر اشیاء صرف کا کسی طرح انتظام ہو جائے۔ اب مخفی بے روزگاروں میں سے ایک شخص کو روزگار فراہم کیا جاسکتا ہے۔ اس کا مطلب یہ ہوگا کہ اب تک جو اشیاء اس کے صرف میں تھیں وہ بچ رہیں گی۔ اس مفروضے پر کہ باروزگار ہونے کے بعد مخفی بے روزگار

کا خرچہ دو گنا ہو جاتا ہے، اب مخفی بے روزگاروں میں سے ایک اور آدمی کو روزگار دیا جاسکتا ہے۔ چنانچہ شروع میں ہم اگر ایک مزدور کے لیے صرفی اشیا کا انتظام کر لیں تو نہ صرف ایک بلکہ دو مزدوروں کو روزگار سے لگایا جاسکتا ہے۔ اس کا یہ مطلب ہے کہ روزگار میں مجموعی اضافہ ابتدائی اضافے کا دو گنا ہوگا۔ ابتدائی اور مختتم روزگار کا یہ رشتہ اشیا کے صرف کے ”مٹی پلاٹر“ سے ظاہر ہوتا ہے۔ اس طرح اگر ہم ایک مزدور کے لیے اشیا کے صرف ہتیا کر دیں تو اشیا کے صرف کے اس اضافے کی وجہ سے روایتی سکڑ میں اتنی اشیا کے صرف حاصل ہو جائیں گی کہ اس سکڑ سے ایک کے بجائے دو آدمیوں کو مستقل کیا جاسکے گا اور انہیں کام دیا جاسکے گا۔ یہاں اشیا کے صرف ”مٹی پلاٹر“ دو ہے جو ایک مزدور اور ایک مخفی بے روزگار کے صرف کے اُلے فرق کو مزدور کے صرف قیمت دینے سے حاصل ہوتا ہے۔

آئیے ”مٹی پلاٹر“ کے اس نظریے کو زیادہ آسان طریقے سے دیکھیں۔ فرض کیجئے کہ ایک مخفی بے روزگار پہلے اشیا کے صرف کا ایک یونٹ استعمال کرتا تھا (یعنی کھانے اور کپڑے کی کم سے کم مقدار) جب یہ مزدور منظم سکڑ میں جا کر با حاصل بن جاتا ہے تو اس کو ان اشیا کے دو یونٹ درکار ہوتے ہیں (یعنی کم سے کم کھانے اور کپڑے پر مشتمل ایک یونٹ جو وہ پہلے استعمال کرتا تھا اور ایک مزید یونٹ جو اس کو کارکرد مزدور بنانے میں مدد کرے) اور شروع میں ہم اشیا کے صرف دو یونٹ ہتیا کر لیں تو روایتی سکڑ کے ایک مخفی بے روزگار کو منظم سکڑ میں لاسکتے ہیں۔

مزید اگر ہم یہ بھی فرض کر لیں کہ یہ مخفی بے روزگار جب اپنے کمیت کو چھوڑ کر نئے کام پر آئے گا تو اشیا کے صرف کا وہ یونٹ جو وہ صرف کرتا تھا اپنے ساتھ لائے گا اور اس کو حکام کے حوالے کر دے گا کیوں کہ نئے چنبے میں اس کے لیے دو یونٹ ہتیا کر دیے گئے ہیں، ایسی صورت میں ہم ایک اور مخفی بے روزگار کو منظم سکڑ میں لاسکتے ہیں بشرطے کہ وہ بھی اشیا کے صرف کا وہ ایک یونٹ اپنے ساتھ لائے جو مخفی بے روزگار کی صورت میں اس کے استعمال میں تھا۔ اب ایک یونٹ چوں کہ ہمارے پاس پہلے سے موجود ہے اور ایک یونٹ آنے والا ہے روزگار خود لائے گا، ہمیں اس کو منظم سکڑ میں لانے میں وقت نہ ہوگی۔

یہی بات اصطلاحی زبان میں یوں کہی جاسکتی ہے کہ ابتدا میں صرفی اشیا کی کافی مقدار فراہم کرنے کے بعد یہ ضروری ہوگا کہ روایتی سکڑ کی ممکنہ بچت کو موثر ٹیکوں کے ذریعے حاصل کیا جائے۔ بہت تب ہی مخفی بے روزگاروں کی بڑی بڑی تعداد کو منظم سکڑ میں کام سے لگایا جاسکتا ہے۔ اس طرح اگر دیکھا جائے تو صرفی اشیا کا ”مٹی پلاٹر“ ایک ایسا بلند تصور بن جاتا ہے جو والدین کے چراغ کی طرح - جی کے انوٹ چکر کو خوش حالی کے صانع عمل میں بدل دیتا ہے۔ لیکن اگر قدرے دوسرے زاویے

سے دیکھا جائے تو اس کی ساری چمک جھمک ختم ہو جاتی ہے اور یہ اس بنیادی خیال کی عام فہم صورت اختیار کر دیا ہے کہ ملٹی پلائر کی ضمانت (جس کا خاص پیشہ زراعت ہے) کے سرپس یا فاضل پیداوار کی موثر رہائی پر منحصر ہے۔

ایک کم ترقی یافتہ ملک کی ترقی کا عمل شروع کرنے کے لیے صرفی اشیا کے ملٹی پلائر کا تصور کرنے کی بجائے ہم ان ساری باتوں کو زیادہ سادہ طریقے سے پیش کر سکتے ہیں۔ عام فہم انداز میں یوں کہا جاسکتا ہے کہ اگر ہم ایک مخفی بے روزگاری صرفی اشیا کی کمی پوری کر سکیں یعنی منظم سکڑ میں آنے کے بعد اس کی زائد ضروریات کا انتظام کر سکیں تو خائبادہ منظم سکڑ ہمارہ سکتا ہے۔ اس سے یہ نتیجہ نکلتا ہے کہ سارے مخفی بے روزگار منظم سکڑ میں لائے جاسکتے ہیں بشرطے کہ ہر فرد کی صرفی اشیا کی کمی پوری کی جاسکے اور خاندان کی ممکن بچت کے اس حصے کو حاصل کیا جاسکے جو پہلے بے روزگار لوگوں کے صرف میں تھا۔ اس بیان سے یہ ظاہر ہے کہ صرفی اشیا کے ملٹی پلائر کے ذریعے ترقی کا عمل شروع ہونے سے پہلے صرفی اشیا کی ابتدائی قلت کافی کم کی جائے۔ وقت یہ ہے کہ اگر کم ترقی یافتہ ملک کے محدود وسائل کو ان صنعتوں کی ترقی میں لگایا جائے جو صرفی اشیا پیدا کرتی ہیں اور بنیادی صنعتوں کے قیام پر مشغول توجہ نہ دی جائے تو آگے چل کر صرفی اشیا کی صنعتیں بھی مشینری کی کمی کی وجہ سے مدھم چڑنے لگیں گی۔

یہی وجہ ہے کہ پلاننگ کمیشن اپنے محدود وسائل کو بھاری صنعتوں کے قیام پر لگا رہا ہے تاکہ آگے چل کر صرفی اشیا کی صنعتوں کی ترقی کا پروگرام جاری رکھا جاسکے۔ وسائل کی کمی کی وجہ سے کمیشن نے یہ فیصلہ کیا ہے کہ ابتدا میں چھوٹی اور گھریلو صنعتوں کی مدد سے صرفی اشیا کی رسد بڑھائی جائے۔ توقع ہے کہ ان مخفی بے روزگاروں کی صرفی ضروریات جو آب پاشی، باندھ اور سڑکیں بنانے کے کاموں میں لگائی جائیں گی، انہیں چھوٹی اور گھریلو صنعتوں کی بڑھتی ہوئی پیداوار سے پوری ہوں گی۔ اس کے علاوہ زیادہ تر چھوٹے نمبر پر چمکت اور نیم نئی ڈوبلیپ منٹ پروڈکٹ جہاں ان مخفی بے روزگاروں کو لگانے کا امکان ہے، خاندانی کمیتوں سے تزیین ہیں جہاں ہر لوگ پہلے سے اپنے گھر میں اپنے بنیادی ضروریات کے لیے ملے ہوئے ہیں جو کہ وہ اپنے موروثی کمیتوں سے کم از کم نہ لگائے اور لگا کر حاصل کر سکیں۔ چھوٹے گھر کے حصے میں آتا تھا۔ یہ نکتہ ہمیں مدد سہی رکازت

یہ نکتہ ہمیں مدد سہی رکازت
یہ نکتہ ہمیں مدد سہی رکازت
یہ نکتہ ہمیں مدد سہی رکازت

بیشتر ایسا ہو گا کہ خاندان کے لوگ اس کو غیر حاضر لیکن تصور کر کے اس کا عقد اس کو دینے کی بجائے اپنے اوپر صرف کر لیں گے۔ اس کا مطلب یہ ہو گا کہ ممکن بہت جو ترقی کا بنیادی وسیلہ ہے رفتہ رفتہ گھٹتی جائے گی۔ ٹیکس کے کسی کوڑے نظام کے بغیر ممکن بہت کو حاصل کرنا مشکل ہے۔ لیکن ہندوستان جیسے جمہوری ملک کے دیہاتی باشندے شاید ایسے جبرتی طریقوں کو برداشت نہ کیں۔

چنانچہ محفی بے روزگاروں کو ان کے موروثی کھیتوں سے بہت دور کا علاقوں میں بھیجنے سے کوئی فائدہ نہ ہو گا۔ اسی لیے ہمارے پانچ سالہ منصوبوں میں یہ کوشش کی گئی ہے کہ بیشتر محفی بے روزگاروں کو معمولی تعمیر پر وجکٹوں، کمیونٹی ڈیولپمنٹ پروجیکٹوں اور گھریلو صنعتوں میں لگایا جائے جو. واپسی سکڑ کے موروثی کھیتوں سے قریب ہوں۔ اس کے علاوہ محفی بے روزگاروں کو یہ ترفیہ دینا مشکل ہوتا ہے کہ وہ اپنے مانوس ماحول کو چھوڑ کر منظم سکڑ کی زندگی سے خود کو ہم آہنگ کریں۔ ایسی صورت میں اجرت کی ترفیہ بھی شاید کافی نہ ہو۔

اس مشکل کے پیش نظر پلاننگ کمیشن نے محفی بے روزگار لوگوں کے مسئلے کو حقیقت پسندانہ انداز سے حل کرنے کی کوشش کی ہے۔ ہندوستان کے ماہرین منصوبہ بندی امید کرتے ہیں کہ کمیونٹی ڈیولپمنٹ پروجیکٹ اور چھوٹے تعمیراتی پروجیکٹوں کو گاؤں کے اندر یا ان سے قریب قائم کر کے اور دیہی گھر بلو صنعتوں کو ترقی دے کر محفی بے روزگاروں کو رفتہ رفتہ روزگار سے لگایا جاسکتا ہے۔ یہ درست ہے کہ یہ بہت سادہ اور معمولی حل ہے لیکن شاید اس سے بہتر ہے جو مرنی اشیاء کے ملٹی پلار کے تصور کی بنیاد ہے۔ یہ اس لیے بھی بہتر ہے کہ یہ مسئلے کو حقیقت پسندانہ نظر سے دیکھتا ہے اور یہ تسلیم کرتا ہے کہ محفی بے روزگاروں کی اتنی بڑی فوج کو منظم سکڑ کے دور افتادہ کاموں میں تیزی سے منتقل کرنا مشکل ہے۔

حصہ اول کا ضمیمہ

معاشی ترقی کی علامتیں — تقابلی جائزہ

نسیبل
مستقل قیمتوں کے مطابق فی کس پیداوار کا انڈکس نمبر

$$1953 = 100$$

سال	ہندوستان	اٹرائل	ٹرکی	برما	برطانیہ	امریکہ	کناڈا
۱۹۳۸	-	-	۷۷	-	-	۵۸	۵۵
۱۹۳۹	-	-	-	-	-	۶۲	۵۹
۱۹۴۸	۹۲	-	۷۹	۹۶	۸۸	۸۶	۸۵
۱۹۵۰	۹۲	۱۰۲	۷۸	۸۰	۹۳	۹۱	۹۱
۱۹۵۱	۹۳	۱۰۵	۸۸	۹۰	۹۷	۹۶	۹۴
۱۹۵۲	۹۶	۱۰۳	۹۳	۹۴	۹۷	۹۷	۹۹
۱۹۵۳	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰
۱۹۵۴	۱۰۱	۱۲۰	۸۸	۱۰۳	۱۰۴	۹۷	۹۴
۱۹۵۵	۱۰۲	۱۲۸	۹۲	۱۰۹	۱۰۷	۱۰۳	۱۰۰
۱۹۵۶	۱۰۵	۱۳۳	۹۶	۱۱۰	۱۰۸	۱۰۳	۱۰۵
۱۹۵۷	۱۰۶	۱۳۶	۹۸	۱۱۹	۱۱۰	۱۰۳	۱۰۱
۱۹۵۸	۱۰۸	۱۳۹	۱۰۲	۱۲۳	۱۱۳	۱۰۳	۱۰۴

x فی کس خام ٹھریلو پیداوار بازار کی قیمتوں کے مطابق

+ فی کس خام قومی پیداوار

xx فی کس قومی آمدنی (فی کس خالص قومی پیداوار عوامل کی لاگت کے مطابق)

9 ۱۹۵۰ کے پہلے اس میں پیمائشیاتی تبدیلیاں شامل نہیں ہے۔

ٹیبیل ۱-۲

صنعتوں سے حاصل ہونے والی پیداوار کا فی صد

۱۹۳۸ء - ۱۹۳۹ء - ۱۹۴۰ء

۱۹۵۲	۱۹۵۱	۱۹۵۰	۱۹۴۹	۱۹۳۹	۱۹۳۸	
-	-	۱۱۵۰	-	۸۶۰	-	کم آمدنی والے ملک
-	-	۱۵۶۳	۱۵۶۹	-	-	مصر
-	-	۲۴۶۳	-	-	-	ہندوستان
۲۲۵۸	۲۵۰۶	۲۵۶۶	۲۶۶۵	-	۲۳۵۱	ازرائل
۱۳۶۵	۱۳۰۵	۱۲۶۰	۱۱۶۶	-	-	جاپان
-	-	۱۲۶۶	۱۱۶۵	-	۹۵۹	فلپائن
-	-	۱۰۶۰	۱۱۶۳	-	۱۱۵۶	تھائی لینڈ
-	-	-	-	-	-	ترکی
۲۶۶۲	۲۳۵۹	۲۴۵۹	۲۹۶۲	-	۲۴۶۰	زیادہ آمدنی والے ملک
۳۵۵۸	۳۶۵۹	۳۶۲۲	۳۵۶۶	-	-	کناڈا
۳۱۵۱	۳۲۶۵	۸۱۶۲	۲۹۶۳	۲۴۶۸	۲۴۶۴	برطانیہ
-	-	-	-	-	-	امریکہ

x تعمیر شامل ہے

+ ٹرانس اور رفاہی حاکم کے کام شامل ہیں

xx STOCK EVALUATION ADJUSTMENT سے پہلے

۵۔ اعداد و شمار جن پر پرانی صد مبنی ہیں پبلک انٹرپرائز کا مبالغہ شامل نہیں ہے۔

PROCESSSES, PROBLEMS OF INDUSTRIALISATION IN

ماخذ

ہندوستان

برطانوی ہندوستان میں معاشی سرگرمیوں کے منتخب نشانات

سیبل
۱-۳
ہندوستان کی ایشیائی برآمد
(دھین روپے)

سال	درآمد	برآمد
[1900-1901 1902-1903]	۸۳۹۵۲	۱۳۱۰۶۱
[1910-1911 1912-1913]	۱۵۳۰۶۵	۲۲۸۳۶۰
[1919-1920 1922-1923]	۲۵۳۰۳۳	۲۸۹۲۳۳
[1935-1936 1939-1940]	۱۵۰۲۶۲	۱۸۰۸۶۵

SOURCE: H. VENKATA SUBBIA. THE FOREIGN TRADE OF INDIA 1900-1940

سیبل
۱-۳

ہندوستان اور سیلون میں لگا ہوا برطانوی سرمایہ ۱۹۰۹ء

۱۶۹,۹۹۵,۰۰۰	سرمواری بانڈ
۱۳۹,۵۱۹,۰۰۰	ریلوے
۱۹,۹۴۳,۰۰۰	چائے اور کافی کے باغات
۲,۹۱۰,۰۰۰	ربر
۳,۵۳۱,۰۰۰	کانیں
۳,۴۰۰,۰۰۰	بینک
۲,۹۴۶,۰۰۰	صنعت و حرفت اور تجارت
۱۲,۰۵۳,۰۰۰	تعمیرات کے بانڈ، ٹرانزپورٹ، ٹیلی فون، گیس، پانی، بجلی اور پاور
۳۹۵,۳۹۹,۰۰۰	میزان

SIR GEORGE PAISH GREAT BRITAIN'S CAPITAL INVESTMENT IN INDIVIDUAL COLONIES, FOREIGN COUNTRIES. JOURNAL OF THE ROYAL STATISTICAL SOCIETY VOL 74 1910-1911

ماخذ:

ٹیبیل ۱-۵

برطانوی ہندستان کے صنعتی کاروبار
کارکنوں کی اوسط تعداد — ۲۰ یا اس سے زیادہ
(۱۹۳۵)

کاروبار کی قسم	تعداد	کارکنوں کی تعداد
ٹیکسٹائل، خاص کر روئی اور جوٹ	۷۵۳	۸۲۷,۳۴۵
کھانا اور پینے کی اشیاء اور تباکو	۲۹۵۱	۲۵۷,۵۸۳
پتھر، لکڑی، خاص کر گدیوں اور کشتیوں	۸۸۹	۲۲۰,۵۸۷
روئی اور کھانے کی چیزیں اور کھانے	۲۷۲۹	۲۱۹,۲۳۳
ٹیلر، اینٹیں، شیشے کے کارخانے اور کارے	۵۳۲	۸۷,۰۹۹
نیمادہ اشیاء	۵۱۳	۹۳,۵۳۹
معدنیات اور دھاتیں، خاص کر لوہا اور فولاد	۱۳۴	۵۸,۱۵۹
کارخانہ اور دھاتیں	۲۵۳	۲۵۹,۹۳۷
پتھر، لکڑی، خاص کر گدیوں اور کشتیوں	۹۸	۱۰,۱۲۷
معدنی	۲۳۲	۵۳,۲۸۵
بیکار	۹۲۹۱	۱,۸۴۰,۷۹۲

ٹیبیل ۱-۶ زمین کا استعمال (ملین ایکڑ)

۹۹۰	جنگل، تھوس، کھاد اور بیکار
۱۴۱	جوزراحت کے لیے دست یاب زمین ہے
۸۸	جنگل
۲۵۱	زراعت کے لیے دست یاب
۱۱۳	غیر زراعت
۵۹	پرانی
۲۳۳	سال میں ایک فصل
۲۹	سال میں دو فصل

۴ گلوٹانے کی صفائی ہو جائے اور آب پاشی کا انتظام ہو جائے تو کھیتی کھائی ہو سکتا ہے۔

SOURCE: ADAPTED FROM TABLES APPEARING IN STATISTICAL ABSTRACTS
FOR BRITISH INDIA (1935-1936)

میسبل ۱۔

برطانوی ہندوستان میں محنت کے نامانی استعمال کا تخمینہ

۱۹۴۰-۴۱ء

ہندوستانی صوبے	کسانوں میں مزدوروں کی تعداد (ملین)	مزدوروں کی تعداد فی مربع کیلو میٹر مزدورہ رقبہ	محنت کے استعمال کا فی صد
بنگال	۱۱.۶۱	۶۱	۶۰
یو۔ پی	۱۲.۶۳	۵۳	۵۹
پنجاب	۴.۶۲۵	۲۲	۵۰
بہار اور اڑیسہ	۹.۵۵	۲۹	۶۷ زیادہ سے زیادہ
مہاراشٹر	۳.۴۱	۱۶	۸۳

ALL INDIA CONGRESS COMMITTEE AGRARIAN REFORMS SUB-COMMITTEE
REPORT 1949.

حصہ دوم

ہندوستانی معیشت اور منصوبہ بندی

باب ۴

منصوبہ بندی کے بنیادی اصول :

”در اصل ساری معاشی زندگی میں منصوبہ بندی کو دخل ہے۔ منصوبہ بنانے کے معنی ہیں مقصد کو منتخب کرنا اور اُس کے حصول کے لیے عمل کرنا۔ انتخاب معاشی سرگرمی کی جان ہے۔“ یہ الفاظ پروفیسر رائس کے ہیں۔ اس سے یہ ظاہر ہے کہ کوئی معاشی سرگرمی جو کسی مقصد کے لیے کی جاتی ہے اُس میں کسی نہ کسی طرح کے منصوبے کی ضرورت ہوتی ہے۔ لیکن یہ منصوبہ بندی کی عام اور وسیع تعریف ہے۔ مساحیات کے طالب علم کے لیے منصوبہ بندی کے معنی میں شعوری اور ارادی طور سے مرکزی کنٹرول کا عمل شروع کرنا تاکہ مہینہ مقصد کے حصول کے لیے سماجی ڈھانچہ بدلا جائے اور قدرتی وسائل سے استفادہ کیا جائے۔ منصوبہ بنانے والوں کا بنیادی کام یہ ہے کہ منصوبے کے مقاصد حاصل کرنے کے سستے طریقے دریافت کریں۔ اُن کو اس بات کا خاص خیال رکھنا چاہیے کہ منصوبہ بند معیشت کے ہر سسر کی مہینہ پیداوار تک کم سے کم خرچ کر کے پہنچا جائے۔

منصوبہ بندی کے معنی : منصوبہ بندی کیسے کی جاتی ہے اس کا بہترین اندازہ تب ہو سکتا ہے جب ہم یہ سمجھ لیں کہ منصوبہ بنانے والے وہ لوگ ہوتے ہیں جو مستقبل کی خوش حالی کا نقشہ تیار کرتے ہیں اور اس کو ٹھوس شکل دینے کی کوشش کرتے ہیں۔ نقشہ بناتے وقت منصوبہ بنانے والوں کو یہ دیکھنا ہوتا ہے کہ ملک کی معاشی ترقی کی موجودہ سطح کیا ہے اور کس طرح حاصل وسائل سے مختلف پیداواری حلقوں کے مطالبات پورے کیے جائیں کہ قومی وسائل کا بہترین استعمال ہو سکے۔ اس طرح ہم دیکھیں گے کہ منصوبہ بندی ایک شعوری اور پہلے سے سوچا بجھا عمل ہے جو حکومت اس لیے شروع کرتی ہے تاکہ ملک کی ممکن دولت کا تخمینہ ہو سکے اور مہینہ طویل المدت مقاصد کے حصول کے لیے وسائل کو بہترین طریقے سے استعمال کیا جائے۔ دوسرے لفظوں

میں ماسشی منصوبہ بندی کا مقصد قومی وسائل کو پورے ملک کے بہترین مفاد میں استعمال کرنا ہے۔ یہ کیسے کیا جائے؟ اس کا انحصار ملک کے ماسخی حالات، اس کی ترقی کی منزل، اس کے سماجی ڈھانچے اور اس کی طرز حکومت پر ہوتا ہے۔

کمپوزٹ اور جمہوری منصوبہ بندی کا مقابلہ :

منصوبہ بندی میں روس کی حیثیت رہنمائی ہے۔ روس نے سخت اور کٹھنی منصوبہ بندی اختیار کی جس کو اشتراکی منصوبہ بندی کہا جاتا ہے۔ روس نے اپنی معیشت کو اشتراکی شکل دینے کی بے باک کوشش کی۔ اس عمل میں نجی کاروبار اور فری مارکٹ کا منظم طریقے سے صفایا کیا گیا۔ سوویت ماہرین ماسشیات بنیادی صنعتوں کی شاندار ترقی کے خواہاں تھے جس کی وجہ سے صرفی اشیا کی صنعتوں کو نظر انداز کیا گیا اور روسی حوام کو بڑی مصوبتوں اور ماسشیاتی قلت کا سامنا کرنا پڑا۔ چوں کہ روس روزانہ کے کاموں کو مکمل کرنے اور اپنے منصوبوں کو بہ قیمت پر پورا کرنے کی مسلسل اور بے پناہ جدوجہد میں مشغول تھا، اس لیے وہاں کی زندگی میں بڑی درستی اور جمعیت بندی پیدا ہو گئی۔

اشتراکی طرز کی بے لوج منصوبہ بندی کے برعکس ہمارے یہاں جمہوری منصوبہ بندی ہے۔ جمہوری منصوبہ بندی کی بھی دو قسمیں ہیں۔ امریکہ نے سنہ ۱۹۱۷ء کے بعد کی ہیماںک سر د بازار کی مقابلہ کرنے کے لیے اور برطانیہ نے دوسری جنگ عظیم کے بعد اپنی معیشت کو از سر نو تنظیم دینے کے لیے معمولی قسم کی منصوبہ بندی اختیار کی تھی۔ امریکہ اور برطانیہ میں منصوبہ بندی نے ماسشی رشتوں کی شعوری ترتیب نو کی صورت اختیار کی جو وہاں کے اس خود نظم اور خود کار نظام کی تکمیل کرتی تھی جس کی بنیاد آزاد مقابلہ اور نجی کاروبار تھا۔ اس قسم کی منصوبہ بندی سے حوامی بے اطمینانی اور سماجی الجھنیں پیدا کیے بغیر حوام کی حالت سدھاری جاسکتی ہے۔ دوسری قسم کی منصوبہ بندی پہلی کے مقابلے میں زیادہ مرکزی، بھرپور اور جامع ہوتی ہے۔ یہ کمپوزٹ طرز کی بے لوج اور جبری منصوبہ بندی اور معمولی قسم کی جمہوری اور خلائی منصوبہ بندی کی بیچ کی راہ ہے اور شاید اس کم ترقی یافتہ جمہوری ملک کے لیے زیادہ موزوں ہے جو ماسشی ترقی کا بیڑا اٹھاتا چاہتا ہے۔ اس طرح کو اپنانے کا مطلب یہ ہے کہ ریاست کو یہ دیکھنا ہو گا کہ قومی آمدنی میں لازمی اخلاف ہوتا رہے ہو، اخلاف عامتہ میں نہ آنے بلکہ اس کو سرمائے کی حیثیت سے دیکھا جائے۔ لیکن ایک جمہوری ملک میں یہ تعجبناک ممکن ہے کہ ترقی کی خاطر مرنے کو کم سے کم صلح پر رکھا جائے کیوں کہ جمہوری منصوبہ بندی میں حوام کی صلاح و مہبود کی بھی بڑی اہمیت ہوتی ہے۔ لازمی ترقی اور حوامی

ہیود کے دستفرد مقاصد کے بیچ ایک راہ نکالنی ہوتی ہے۔ ہندوستان میں ہم نے یہ راہ اختیار کی ہے۔ ہندوستان کو انسانی آزادی اور روکا پر پورا اعتماد ہے اس لیے اس کے منصوبے زیادہ مرکزی اور مرتب ہونے کے باوجود بنیادی طور سے نفاذ اور ہیود کی طرف ہیں۔ ہندوستان کے پہلے دوسرے، تیسرے اور چوتھے منصوبے خوش ترقیب مرکزی منصوبہ بندی کے بہترین نمونے ہیں جن کا مقصد وسائل کا مؤثر استعمال ہے تاکہ ہندوستان جیسے کم ترقی یافتہ اور پس ماندہ ملک کے کروڑوں عوام کی ہیود کے لیے معیشت کو ادبھائٹایا جائے۔ معاشی ترقی کی رفتار تیز کرنے کے لیے مرکزی اور مقامی منصوبہ بندی کو صرف اس لیے اختیار نہیں کیا گیا ہے کہ ہمارے یہاں جمہوری حکومت ہے بلکہ اس لیے کہ حکومت کے ارادی اقدام کے اثر سے اس سماجی نظام کی جڑیں خشک ہو رہی ہیں جو سیل گاڑی اور گھریلو صنعتوں کے میاد کی معاشی ترقی کے مطابق تھا۔ بہر کیف ہندوستانی معیشت میں فری مارٹ کا اب بھی نمایاں ردل ہے۔ منصوبوں سے جو معاشی نقشہ ابھر رہا ہے اس نے ایک ایسی مخلوط معیشت کو جنم دیا ہے جس میں سرکاری اور غیر سرکاری حلقے دو شبدوش چلتے ہیں۔

لازمی منصوبہ بندی اور اشاری منصوبہ بندی کا مقابلہ :

آج کل لازمی منصوبہ بندی اور اشاری منصوبہ بندی میں امتیاز کرنا ایک عام فیشن ہے۔ لازمی منصوبہ بندی میں ہدایت کی معیشت حکم کی ہوتی ہے اور اشاری منصوبہ بندی کی ایک مثال فرانس ہے جہاں منصوبہ بندی کے شعبے کا کام تال میل پیدا کرنا ہے۔ شعبہ پلان کے صرف خود خال ظاہر کرتا ہے۔ حلقہ دار تفصیلی نشانے چھوٹی کمیٹیاں معین کرتی ہیں۔ ان کمیٹیوں میں وہ سارے نمائندے ہوتے ہیں جنہیں فیصلوں کی تعمیل کرنی ہوتی ہے اور پلان کے نشانوں کو حاصل کرنا ہوتا ہے۔ جہاں کسی قسم کا جبر نہیں ہوتا بلکہ منصوبہ بندی ایک اشتراکی اور ہم آہنگ عمل ہوتا ہے جس کا انحصار پلاننگ کمیشن اور چھوٹی کمیٹیوں کے تعاون پر ہوتا ہے۔ اس کے مقابلے میں لازمی منصوبہ بندی میں جبر کا شائبہ ہوتا ہے۔ اس قسم کی پلاننگ کی ایک خصوصیت یہ ہوتی ہے کہ اس کی تعمیل کے لیے ایک بااختیار انتظامی مشینری ہوتی ہے جو چھوٹے سے چھوٹے معاشی یونٹوں کے لیے نشانے معین کرتی ہے۔ یہ طے کرتی ہے کہ کس یونٹ میں کتنا سرمایہ لگنا ہے اور اس کی کتنی پیداوار ہوگی ہندوستان کے پہلے تین منصوبوں میں لازمی منصوبہ بندی کی خصوصیات موجود تھیں۔

پس ماندہ علاقوں میں منصوبہ بندی کا طریقہ :

ہندوستان کے پانچ سالہ منصوبوں میں جو حکمت عملی اختیار کی گئی ہے اس کو سمجھنے میں آسانی ہوگی اگر ہم کم ترقی یافتہ ملکوں کی منصوبہ بندی کے اس طریقے کا جائزہ لیں جو انہیں ترقی کا تیز مسلسل شروع کرنے کے لیے اپنانا چاہیے۔ کم ترقی یافتہ ملکوں کی منصوبہ بندی ایک شدید ضرورت بن جاتی ہے۔ پس ماندہ معیشتوں میں رواں آمدنی اور پیداواری کی پست سطح بہت واضح طور سے نمایاں ہے۔ آمدنی اور پیداواری بڑھانے کے لیے منصوبہ بندی کی ضرورت اس لیے نہیں ہے کہ رواں ضرورتوں کو پورا کرنا ہے بلکہ اس لیے بھی کہ مستقبل میں خوش حالی اور ترقی کی منزل تک پہنچنا ہے۔

پس ماندگی کی حالت، جو ہمارے روزمرہ کا مشاہدہ ہے، فی کس آمدنی کے توازن کے گرد متغیرین (VARIABLES) کا اتار چڑھاؤ ظاہر کرتی ہے۔ کسی بھی معاشی حالت کے لیے ان متغیرین کی قدریں باہم مستقیم ہوتی ہیں۔ لیکن ایک کم آمدنی والی ترازنی حالت جو ایک پس ماندہ ملک کو نیم جامد حالت میں رکھتی ہے، متغیرین کا کام کرتی ہے جس کا مطلب یہ ہے کہ متغیرین کی قدریں اس کے قریب ہرگز ہوتی ہیں۔ خود رفتہ ترقی حاصل کرنے کے لیے ضروری ہے کہ ترقی کے ابتدائی محرکات ایک عمل پذیر کم سے کم سائز کے ہوں (CRITICAL MINIMUM SIZE) پس ماندہ ملکوں میں طویل المدت معاشی ترقی اس لیے عمل میں نہیں آتی کیوں کہ محرکات کا سائز کم ہوتا ہے۔ اس کا یہ مطلب ہے کہ پس ماندگی سے نجات کے لیے ترقیاتی مسائل سے متعلق بنیادی محرکات کو کافی توانا ہونا چاہیے اور نئے سرمائے کا حجم عمل پذیر کم سے کم سائز سے ادھار ہونا چاہیے تاکہ آمدنی بڑھانے والی ترغیب یافتہ قوتیں آمدنی لگانے والے پیدا شدہ عوامل کو بے اثر کر دیں۔ ایسی حالت میں پس ماندہ معیشتوں کی حکومتیں اہم دول ادا کر سکتی ہیں اور ایسے پُر حزم ترقیاتی منصوبے بنا سکتی ہیں جن کا مقصد ان محرکات کو ترقی دینا ہو جو سرمائے کے حجم کو موثر طریقے سے بڑھا سکیں۔

وہ مدت جب معیشت کو نیم جامد حالت سے اٹھانے کے لیے حوصلہ مند منصوبے شروع کرنے ہوتے ہیں، اڑان بھرنے کی منزل یا ٹیک آؤٹ کا ایٹچ بھلاتا ہے۔ ٹیک آؤٹ کے زمانے میں ترقی کا عمل کافی تیز ہونا چاہیے۔ یہ صرت تب ممکن ہے جب زائد پیداوار یا سرمائے، اتنا ہو کہ سرمائے میں نمایاں فرق ہو سکے۔ اس سے ترقی کو وہ ضروری رفتار ملے گی جس سے ایک ترقی یافتہ معیشت اس قابل ہوگی کہ ایک نارمل اور خود رفتار معاشی ترقی کا عمل شروع کر سکے۔ چنانچہ دیکھنا

سولہ بیٹ اہم ہے۔ میشت کو ابتدائی جمود کی حالت سے ایک خود رفتار ترقی کی مختتم سطح تک پہنچنے کے لیے "ٹیک آف" کی کتنی مدت ہونی چاہیے۔ پروفیسر راسٹاف جنھوں نے ٹیک آف کی اصطلاح کو معاشیات کے ادب میں رائج کیا، یہ مدت میں سے پچیس سال کے درمیان بناتے ہیں۔ جنہیں میں بیٹ سے ان ملکوں کے ارتقا کے عمل کا لحاظ رکھا گیا ہے جو معاشی ترقی کی ادنیٰ سطح پر پہنچ چکے ہیں۔ فرض کہ ٹیک آف کی مدت بیٹ اہم ہے۔ ایک نیم جاہد حالت ہے ٹیک آف کی منزل تک اور اُس کے آگے خود رفتار ترقی کی آخری سطح تک پہنچنے کے لیے موثر اور با ترتیب منصوبہ بندی ہونی چاہیے۔

کم ترقی یافتہ ملکوں میں صورت کچھ ایسی ہے کہ اگر سرمایہ چھوٹی چھوٹی مقدار میں لگایا گیا تو نہ بہتر ہو گا اور نہ معاشی ترقی کا تیز عمل شروع کرنے میں کامیاب ہو گا۔ میشت کو نیم جاہد اور نیم ساکت حالت سے اٹھانا صرف تب ممکن ہے جب بجلی، نقل و حمل اور ریل و رسائل کی ترقی پر اور بنیادی صنعتوں کی تیسرے کافی مقدار میں سرمایہ لگایا جائے۔ سرمائے کے اس ابتدائی استعمال سے ہی کم ترقی یافتہ ملک میں ٹیک آف کی مدت، جو جمود اور خود کار ترقی کے درمیان کی مدت ہوتی ہے، مختصر کی جاسکتی ہے۔ چنانچہ ماہرین منصوبہ بندی کا یہ بنیادی کام ہے کہ وہ منصوبہ بندی کے ایسے طریقوں پر زور دیں جس سے بجلی، نقل و حمل اور بنیادی صنعتوں میں نمایاں ترقی ہو سکے۔ چون کہ ایسے کاموں سے نفع فوراً نہیں حاصل ہوتا، اس لیے بجلی سرمایہ اُن کی طرف بیٹ کم راعب ہوتا ہے۔ ترقیاتی منصوبہ بندی کی بنیادی حکمت عملی یہ ہونی چاہیے کہ سرکار بنیادی اور بھاری صنعتوں اور رسائل کی سہولتوں اور بجلی کے کارخانوں کی ترقی جلد از جلد عمل میں لائے۔

بنیادی صنعتوں کی توسیع سے نئے سرمائے کے لیے راستہ ہوا ہو گا۔ درحقیقت بنیادی صنعتوں پر زور دینے سے منصوبہ کے دوران سرمایہ لگنے کی رفتار تیزی سے بڑھے گی۔ ایک ترقی پزیر میشت کی یہی بنیادی خصوصیت ہوتی ہے اور اسی سے ٹیک آف کا مرحلہ شروع ہونے کی تصدیق ہوتی ہے۔ دوسرے الفاظ میں یہ کہا جاسکتا ہے کہ کم ترقی یافتہ میشت میں ترقی کی رفتار تیز کرنے کے لیے سرمایہ کافی مقدار میں اور مسلسل لگتے رہنا ضروری ہے۔ اگر منصوبہ بندی کے ابتدائی دور میں بھاری صنعتوں کی ترقی کو صنعتی پروگرام میں ترجیح دی جائے تو اس مقصد کا حصول آسان ہو جاتا ہے۔

نقل و حمل، آب پاشی اور بجلی کی ترقی سے منڈی کا پھیلاؤ بڑھتا ہے اور نئے سرمائے کو

دیسج پیمانے پر ملنے کی ترغیب ہوتی ہے۔ چوں کہ حکومت ان سہولتوں کی فراہمی پر کافی خرچ کرے گی اس لیے سرمائے کی تخلیق کی شرح تیز ہوگی اور عوام کی فلاح و بہبود میں اضافہ ہوگا۔ جب تنگ بجلی، رسل و رسائل اور آب پاشی کی سہولتیں نہیں ترقی کرتیں ماسخی نشوونما کا تیز عمل نہیں شروع ہو سکتا اور نیم جلد ملنے سے ٹیک آٹ کی منزل پہنچنے میں عموماً تاخیر ہوتی ہے۔

اگر ہم ماسخی ترقی کے بنیادی اور فیصلہ کن عناصر کا جائزہ لیں تو بھاری صنعتوں، رسل و رسائل، آب پاشی اور بجلی کی ترقی میں ریاست کے رول کی اہمیت زیادہ واضح ہو جائے گی۔ اس کو آسان فقروں میں یوں کہا جاسکتا ہے کہ جمہوری قسم کی منصوبہ بندی میں ماسخی ترقی کا انحصار جن باتوں پر ہوتا ہے وہ یہ ہیں : (۱) ماسخی ترقی اور عوام کی فلاح و بہبود میں اضافے کے لیے سرکاری صرفت کا حجم (۲) سرمائے کی تخلیق کی شرح (نئے سرمائے کی آمد) (۳) سماجی سیاسی اسباب خصوصاً وہ جن کا تعلق عوام کے تعاون، عوامی جوش و خروش، اور سماجی ڈھانچے میں تبدیلی سے ہوتا ہے۔ اگر ہم ماسخی ترقی کی شرح تیز کرنا چاہتے ہیں تو مناسب پرومیکٹوں پر سرکاری صرفت کی مقدار بڑھانی ہوگی، نئے سرمائے کی آمد میں اضافہ کرنا ہوگا۔ سماجی ڈھانچے کو درست کرنا ہوگا اور عوامی جوش و خروش کے دروازے کھولنے ہوں گے۔ بنیادی صنعتوں میں نمایاں ترقی اور نقل، آب پاشی اور بجلی کی سہولتوں میں نمایاں توسیع سے نئے سرمائے کا پیداؤ یقیناً بڑھے گا اور سرمائے کی تخلیق کا عمل تیز ہوگا۔ سرمایہ کی تخلیق کی اونچی شرح کی وجہ سے پس ماندہ معیشت اس قابل ہوگی کہ ٹیک آٹ کی منزل سے خود رفتار ترقی کی منزل تک پہنچ سکے۔ ہم پہلے کہہ چکے ہیں کہ کم ترقی یافتہ ملکوں میں عموماً نجی سرمایہ کار بجلی اور نقل و حمل جیسی بھاری صنعتوں میں سرمایہ لگانے سے گھبراتے ہیں۔ سرکاری صرفت کم از کم ابتدائی زمانے میں بہت زیادہ ہوگا کیوں کہ ضروری سرمائے کا بڑا حصہ حکومت کو ایک ہی وقت میں لگانا ہوگا۔ حکومت کے بڑے ہوئے صرفت کی وجہ سے ماسخی ترقی کی رفتار تیز ہوگی لیکن جمہوری ماہرین منصوبہ بندی کو صرف ماسخی ترقی کی اونچی شرح کا ہی لحاظ نہیں رکھتا ہے بلکہ انھیں عوامی فلاح و بہبود کا خیال رکھتے ہوئے حاصل وسائل کو سوچ سمجھ کر سرکاری پرومیکٹوں میں تقسیم کرنا ہے۔ یہی وجہ ہے کہ ایک کم ترقی یافتہ زراعتی ملک کو سرکاری خرچ کا ایک حصہ کمیونٹی ڈیولپمنٹ اور درل اکسٹنشن کی طرف منتقل کرنا ہوتا ہے۔ جس کی وجہ سے سرمائے کی تشکیل کی شرح اونچی کرنے میں رکاوٹ ہوتی ہے۔ بھاری صنعتوں پر سرکاری خرچ بڑھنے کی وجہ سے بھاری مشینوں اور آلات کی رسد بڑھ جاتی ہے اور اس طرح سرمائے کی تخلیق کی شرح اونچی ہوتی ہے۔ اس کے برعکس جب سرکاری

خرچ کیونٹی ڈیولپمنٹ اور رول اکشن کے کاموں پر ہوتا ہے تو یہ شرح گھٹ جاتی ہے۔ چنانچہ ایک جمہوری اور فلاحی قسم کی منصوبہ بندی کو ایک ایسی پچھ کی راہ نکالنی ہوتی ہے کہ زیادہ سے زیادہ سماجی ترقی بھی ہو اور حوام کی فلاح و بہبود میں بھی اضافہ ہو۔

جمہوری منصوبہ بندی میں حوامی تعاون بہت اہم رول ادا کرتا ہے۔ وہی زندگی میں نئی جان ڈالنے اور اسے ترقی دینے کے لیے کیونٹی ڈیولپمنٹ اور رول اکشن پر دیکھتوں پر مناسب ذور دینے کی ضرورت ہے۔ اس سے وہی حوام میں نیا اعتماد پیدا ہو گا اور ان کے خیالات میں بلندی آنے لگی جو ایک نئی ملک کی ترقی میں مدد کرے گی۔ درحقیقت حوامی جو شش و غروش اور تعاون سماجی اور سیاسی حوامل کو متحرک کر کے سماجی ترقی کی رفتار بڑھاتے ہیں۔

اب ہم کم ترقی یافتہ ذراستی ملک میں کی جانے والی جمہوری منصوبہ بندی کے بنیادی اصولوں کا خلاصہ کر سکتے ہیں۔ منصوبہ بندی کا بنیادی مقصد تیز ترقی ہونا چاہیے تاکہ ایک نیم جامد معیشت کو تیز ترقی پذیر معیشت میں بدلا جاسکے۔ بنیادی صنعتوں، نقل و حمل، آب پاشی اور بجلی کی ترقی پر سہارا کو بڑے پیمانے پر خرچ کرنا ہو گا کیوں کہ ان پر ہی صنعتی ترقی کا انحصار ہے۔ ان کی وجہ سے سرمایہ کی تخلیق کی شرح بڑھے گی اور چوں کہ سرکاری خرچ میں اضافہ ہو گا اس لیے سماجی ترقی کی رفتار بھی تیز ہوگی۔

لیکن ایک جمہوری اور مائل بہ فلاح ریاست میں ایسی ترقی سے گریز کرنا چاہیے جس کی رفتار بے حد تیز ہو اور جس میں فلاح کے بنیادی مقصد کی طرف کم توجہ ہو۔ چنانچہ سماجی اور سیاسی حوامل کو اس طرح اثر انداز کرنا ہوتا ہے کہ حوام کو یہ محسوس ہو کہ پلان سے انھیں فائدہ پہنچ رہا ہے اور اس احساس کی وجہ سے حوام کا تعاون خود بخود حاصل ہو جائے۔ ایک ذرا ممتی معیشت میں کیونٹی ڈیولپمنٹ پر دیکھت دیہی حوام کے دلوں میں نئی امیدیں اور امنگیں پیدا کرنے میں اہم رول ادا کر سکتے ہیں۔ اس لیے منصوبہ بندی کی پالیسی یہ ہونی چاہیے کہ بیک وقت بھاری صنعتوں، نقل و حمل اور بجلی کی بھی ترقی ہو اور آب پاشی اور کیونٹی ڈیولپمنٹ کے کام بھی فروغ پائیں۔

ہم نے اپنے پانچ سالہ منصوبوں میں یہی حکمت عملی اختیار کی ہے۔ ہندوستان کے دوسرے اور تیسرے پلان میں بنیادی صنعتوں کی ترقی اور نقل و حمل اور بجلی کی توسیع پر زیادہ زور دیا گیا کیوں کہ ان سے اُن دو عناصر کو متحرک ہوتی ہے جو ترقی کی شرح کا تعین کرتے ہیں۔ یہ دو عناصر ہیں: سرکاری خرچ کی مقدار اور نئے سرمائے کا بہاؤ۔ لیکن چوں کہ ہندوستانی پلان جمہوری اور فلاحی

منصوبہ بندی کے بنیادی تجربے ہیں اس لیے ترقی کا ایک حصہ کمیونٹی ڈیولپمنٹ اور دوسرے قومی پروجکٹوں کی طرف موڑ دیا گیا ہے۔ اس کی وجہ سے سماجی اور سیاسی عوامل کو صحیح رخ پر چلنے میں مدد مل رہی ہے اور خود رشتہ ر معاشی ترقی کے لیے زمین ہموار ہوتی ہے۔

معاشی ترقی کی شرح کا تعین کرنے والے عناصر کے تجزیے سے منصوبہ بندی کا بنیادی طریقہ برآمد ہوتا ہے جس کو ماہرین منصوبہ بندی کا میابی سے صرف تب استعمال کر سکتے ہیں جب ترقی کی دو مشینی اور ناگزیر ضرورتیں پوری ہوں۔ پہلے تو پیداواری کے اُس ذخیرے کو موثر طریقے سے کام میں لایا جائے جو گھریلو اور دست کاری کی صنعتوں اور فاضل دیہی محنت کی شکل میں پایا جاتا ہے۔ ایک کم سرمایہ اور کم ترقی یافتہ ملک میں ترقیاتی منصوبہ بندی کے ابتدائی مراحل میں اگر بنیادی صنعتوں پر زیادہ زور دیا جاتا ہے تو شاید ان چھوٹے مشینی کارخانوں کو دست دینا ممکن نہ ہو جو روزانہ کے کام استعمال کی چیزیں بناتی ہیں لیکن ترقی پذیر معیشت میں ان چیزوں کی طلب زیادہ ہوگی۔ اس طلب کی تسکین صرف تب ہو سکتی ہے جب بے روزگار دیہی مزدوروں کو گھریلو صنعتوں میں لگایا جائے۔ صنعتیں دیہاتی دقتے کو بڑھانے کے لیے ہوں گی۔ بعد میں جب سستی بجلی ملنے لگے گی اور بھاری مشینیں کافی بننے لگیں گی تو ان چھوٹی صنعتوں کو بدلا جا سکتا ہے۔ اُس وقت یہ تبدیلی مشکل نہ ہوگی۔

ترقیاتی منصوبہ بندی کی دوسری مشنی ضرورت ہماری توجہ کو صنعت اور زراعت کے رشتے پر مرکوز کرتی ہے نیز صنعتی ترقی کو جاری رکھنے کے لیے مکمل زراعتی تنظیم اور تیز زراعتی ترقی ضروری ہے۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ صنعتی ترقی کی شرح کا انحصار غلے اور خام مال کی رسد پر ہوتا ہے۔ یہ ذمہ داری زراعتی سکٹر کی ہے صنعتی نشوونما کے لیے زراعتی ترقی اور ادارہ جاتی تبدیلیاں لازماً ضروری ہے۔ اسی لیے پہلے پلان میں زراعت کی نئی تنظیم کو سب سے زیادہ اہمیت دی گئی۔ لیکن ترقی کے امکانات بڑھانے کے لیے جو اقدام پہلے پلان میں کیے گئے ان پر دوسرے پلان کے دوران پوری طور سے عمل نہیں کیا گیا۔ اسی لیے تیسرے پلان کے ختم پر زراعتی پسپاوار کی قیمتیں بہت بڑھ گئیں جس کی بنیادی وجہ زراعتی منصوبہ بندی کی خامی تھی۔ اب جو تحسے پلان میں زراعتی پیداوار بڑھانے کی بھرپور کوشش کرنی چاہیے۔ اس سلسلے میں صنعتی سکٹر اچھی اور بہتر کھاد، فصلی کیڑے مارنے والی اور پودوں کو قوت دینے والی دواؤں اور ہدید زراعتی آلات فراہم کر کے مدد کر سکتا ہے۔ جب تک صنعتی اور زراعتی سکٹر ایک دوسرے کی مدد نہیں کریں گے اس وقت تک تیز ترقی کی راہ میں رکاوٹیں پڑتی رہیں گی۔

باب ۵

ہندوستان کا پہلا پانچ سالہ منصوبہ

اگرچہ منصوبہ بندی ہندوستان کی آزادی کے بعد ہی ممکن تھی لیکن منصوبہ بندی کی لگن اور معیشت کو فوری کے دلدل سے نکلانے کے لیے کسی قسم کی منصوبہ بندی اور اجتماعی عمل پر آمدگی کئی سال پہلے سے موجود تھی۔

ہندوستانی منصوبہ بندی کی تاریخ :

۱۹۳۹ء میں مشہور انجینئر اور مدبر ایم وٹو سریا (M VISVESARYA) نے ایک کتاب شایع کی جس کا نام تھا "ہندوستان کے لیے منصوبہ بند معیشت"۔ ہندوستان میں معیشت کی نئی تنظیم کے اصول مرتب کرنے کی شاید پہلی کوشش تھی۔ تین سال بعد پنڈت جواہر لال نہرو کی صدارت میں انڈین نیشنل کانگریس نے نیشنل پلاننگ کمیٹی مقرر کی۔ دوسری جنگ عظیم ایک غیر معمولی واقعہ تھی جس کی وجہ سے کمیٹی کے کام میں رخنہ پڑا اور یہ اپنی رپورٹ کافی دیر سے یعنی ۱۹۴۷ء میں پیش کر سکی۔ ۱۹۴۷ء کے آخر میں کمیٹی کے کچھ صنعت کاروں نے ایک پلان شایع کیا جس کا نام "ہندوستان کی معاشی ترقی کا ایک منصوبہ" تھا۔ اسے باجے پلان کہا جاتا ہے۔ اس پلان کے خاص مقاصد یہ تھے کہ زرعتی پیداوار ۱۳۰٪ اور صنعتی پیداوار ۵۰۰٪ بڑھائی جائے۔ سب سے زیادہ اہمیت بنیادی صنعتوں کو دی گئی تھی۔ پندرہ برسوں میں فی کس آمدنی کو ۱۰۰٪ بڑھانا تجویز کیا گیا تھا یعنی ۶۵ روپے سے بڑھ کر ۱۳۰ روپے)۔ باجے پلان کے ساتھ ہی ایم۔ این۔ رائے کی کتاب "پینلر پلان" شایع ہوئی۔ یہ ایک دس سالہ منصوبہ تھا جس میں ۱۰۰۰۰ اکروڑ روپے کا خرچہ تجویز کیا گیا تھا۔ اس میں سب سے زیادہ زور زراعتی اور صحتی اشیاء پیدا کرنے والی صنعتوں کی ترقی پر دیا گیا تھا اور بنیادی صنعتوں کو ثانوی جگہ دی گئی تھی۔

حکومت اور منصوبہ بندی :

اگست ۱۹۴۷ء میں حکومت نے منصوبہ بندی اور ترقی کا شعبہ قائم کیا۔ اس کے ممبران چارچ شری اور شیر دال تھے جو باہر کے معینوں میں سے ایک تھے۔ اس شعبے نے دو منصوبے تیار کیے۔ ایک منصوبہ معیشت کو معمول پر لانے کے لیے چھوٹی مدت کا تھا اور دوسرا لمبی مدت کا جس کا مقصد معاشی ترقی اور نئی تعمیر تھا۔ مارچ ۱۹۵۰ء میں جواہر لال نہرو کی صدارت میں انڈین پلاننگ کمیشن قائم کیا گیا۔ جولائی ۱۹۵۰ء میں کمیشن نے پہلے پلان کا خاکہ پیش کر دیا۔ اس پلان کی مدت اپریل ۱۹۵۱ء سے مارچ ۱۹۵۶ء تک تھی لیکن یہ ممکن نہیں ہو سکی۔ پہلی بار دسمبر ۱۹۵۰ء یعنی پلان کی مدت شروع ہونے کے پچاس سال بعد قوم کے سامنے آیا۔

پہلا منصوبہ — بنیادی مقاصد خصوصیتیں اور پروگرام

مقاصد اور مجوزہ نکتہ : پہلے پلان کا پیمانہ بہت وسیع تھا۔ یوں اس کی تمام تر توجہ کارگر غذائی قلت اور ملک میں افراط زر کی حالت تھی۔ لیکن کئی سمتوں میں نئی معاشی اور سماجی سرگرمیاں بھی شروع کی گئیں۔ ان سرگرمیوں سے عوام کا میاں بلند کرنے میں اور انھیں ایک بہتر اور گونا گوں زندگی کے مواقع فراہم کرنے میں مدد ملی۔ اس پلان کا ایک اولین مقصد پیداواری بڑھانا اور نابرابری کم کرنا تھا۔ پلاننگ کمیشن نے فلاحی نظریات پر مبنی ایک غلط معیشت تصور کی تھی۔ یہ طے پایا تھا کہ اس معیشت میں سرکاری اور غیر سرکاری سکٹر ساتھ ساتھ اور ایک نظام کے لازمی حصوں کی حیثیت سے رہیں گے۔

بنیادی خدوخال : پہلے پلان میں پبلک سکٹر کے لیے ابتداً ۲۰۶۹ کروڑ روپے تجویز کیے گئے تھے۔ بعد میں یہ رقم بڑھا کر ۲۳۷۸ کروڑ کر دی گئی لیکن واقعی خرچ ابتدائی تخمینہ سے آگے نہ بڑھ سکا۔ پلاننگ کمیشن کے پہلے پلان کے جائزے سے ظاہر ہوتا ہے کہ پہلے پانچ برسوں میں ۲۰۱۲ کروڑ روپے صرف کیے گئے (لیکن اگر ۱۹۵۰ء کے اعداد و شمار پر نظر ثانی کی جائے اور قیمتوں کے فرق کا لحاظ رکھا جائے تو پہلے پلان کا واقعی خرچ ۱۹۶۰ کروڑ کے قریب ہو جاتا ہے)۔ ۲۰۱۲ کروڑ کا خرچ بہت معمولی ہے کیوں کہ یہ ہندوستان کی قومی آمدنی کا صرف ۳٪ ہے۔ یہ معمولی انجمن دہی بیشتر موجود استعداد کے پورے استعمال اور کچھ نئی پیداواری

استعداد پیدا کرنے کا نتیجہ تھی۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ پہلے پلان کے معمولی صرفے کوئی بڑے کام تو نہ ہو سکے لیکن یہ فائدہ ضرور ہو کہ اس سے دوسرے حوصلہ مند پلان کے لیے زمین ہموار ہوئی۔

خرج کی خاص مددات : پہلے پلان کی نظر ثانی کے مطابق کل مجوزہ رقم ۷۸ کروڑ ۲۳ میں سے زراعت اور کمیونٹی ڈیولپمنٹ کے لیے ۵۳ کروڑ (۱۳۹۹ فی صدی) زراعت اور پاور کے لیے ۹۴ کروڑ (۲۷۶ فی صدی) صنعت اور کان کنی کے لیے ۸۸ کروڑ (۶۹۹ فی صدی)، رسل و رسائل اور نقل و حمل کے لیے ۷۱ کروڑ (۲۳ فی صدی) سماجی اور غلامی خدمات کے لیے ۵۳۲ کروڑ (۲۲۰۴ فی صدی) اور متفرق مددات کے ۸۹ کروڑ (۳۰۳ فی صدی) مقرر ہوئے۔

زراعت پر وگرام : پہلے پلان میں زراعت کو اہمیت دی گئی۔ زراعت پر تاکید بالکل حق بحساب تھی کیوں کہ پلان سے پہلے ملک میں اناج کی شدید قلت تھی۔ اناج اور غلام مال میں خود اکتفا کرنے کے لیے پیداوار بڑھانا ضروری تھا۔ اس کے بغیر مستقبل میں تیز صنعتی ترقی جاری رکھنا ناممکن تھا۔ ایک ترقی پذیر معیشت جو صنعتی ترقی کے لیے کوشاں ہو اس کے لیے ایک وسیع اور منظم زراعتی سکٹر کی ہمیشہ ضرورت ہوتی ہے جہاں سے اناج اور غلام مال کی بڑھتی ہوئی رسد جاری رہے۔

نقل و حمل، پاور اور آب پاشی : نقل و حمل، رسل و رسائل، آب پاشی اور پاور کو اہمیت دی گئی (۱۲۱۸ کروڑ روپے یعنی مجموعی خرچ کا ۵۱.۴٪) ان خدمات کے لیے رکھے گئے) نقل و حمل، پاور اور آب پاشی سماجی سرمائے کی ضروریات ہوتی ہیں جن کی تسکین ترقی کے تیز عمل کو شروع کرنے کے لیے ضروری ہے۔ درحقیقت نقل و حمل کو اس لیے زیادہ مقدم سمجھا گیا کہ رُوس کے پہلے منصوبے کی طرح اس کی کمی کی وجہ سے تیز معاشی ترقی میں رکاوٹ نہ پڑے۔

سماجی خدمات : پلان کے مجموعی خرچ کا ۲۲٪ حصہ سماجی اور غلامی خدمات کے لیے متعین تھا کیوں کہ تعلیم، صحت اور رہائش کی سہولتیں اور سماجی بہبود کی دوسری اسکیموں کی تفصیل کے غلامی ریاست کی ترقیاتی منصوبہ بندی کے لازمی اجزاء میں ہندوستان غلامی ریاست ہونے کا دھوئے کرتا ہے اس لیے اس کے ماہرین منصوبہ بندی کے لیے سماجی بہبود میں اضافے کو نظر انداز کرنا ممکن نہیں تھا۔

صنعتی پروگرام: پہلے پلان پر نظر ثانی سے پتہ چلتا ہے کہ بڑے پیمانے کی صنعتوں کے لیے اور کان کنی اور سامانیں ریسرچ کے لیے ۱۹۶۹ء کو ڈیڑھ کروڑ روپے کے بجائے جو پلان کے مجموعی خرچ کا ۵۰.۸۶٪ تھا۔ ۱۹۶۹ء کو ڈیڑھ کروڑ روپے ۲.۹۱٪ دیسی اور بیرونی صنعتوں کے لیے رکھے گئے تھے۔ اس طرح صنعتوں، کان کنی اور سامانیں ریسرچ کے لیے مجموعی رقم ۱۸.۸۸ کروڑ تھی۔ لیکن جیسا پلان کی رپورٹ سے ظاہر ہوتا ہے، بہتر ۱۰۰ کروڑ واقعی صرف ہوئے۔ فیکٹریاں قائم کرنے اور نئی مشینیں فراہم کرنے کی ابتدائی مشکلات کی وجہ سے صنعتوں کی مجوزہ رقم صرف نہ ہو سکی۔ اس کے علاوہ جب پلان کی آخری شکل تیار ہوئی اس وقت پلان کی مدت کے دو برس ختم ہو چکے تھے۔ بقیہ تین برسوں میں انتظامی تاخیر اور دستوری طوالت کی وجہ سے معمولی صنعتی پروگرام بھی نہ پورا ہو سکا۔

پہلے پلان کی کامیابی (۱۹۵۶-۱۹۵۱ء)

پہلے پلان کے شروع ہوتے وقت جو حالت تھی اس کے مقابلے میں ۱۹۵۶ء کے وسط تک ہندوستان کی معاشی حالت بہت امید افزا تھی۔ قومی آمدنی (۱۹۵۶-۵۷ء کی قیمتوں کے مطابق) ۱۹۵۵-۵۶ء کی ۸۸.۶۰ کروڑ سے بڑھ کر ۱۹۵۶-۵۷ء میں ۱۰۴.۲۰ کروڑ ہو گئی۔ ۱۹۵۶-۵۷ء میں زراعتی پیداوار میں قابل قدر اضافے کی وجہ سے ہندوستانی معیشت کو بے پیدہ اور تنگ کرنے والے کنٹرول سے نجات دی جاسکی۔ یہ معیشت مجموعی معیشت مضبوطی اور استحکام کی تصویر پیش کرتی تھی۔ تنوک کی قیمتوں کا انڈیکس نمبر (بنیاد: اگست ۱۹۵۶ء میں ختم ہونے والا سال) مارچ ۱۹۵۷ء کے ۴۵۰ سے گھٹ کر مارچ ۱۹۵۶ء میں ۳۸۷ ہو گیا۔ حقیقت یہ ہے کہ پہلا پلان بڑھتی ہوئی معاشی سرگرمی اور خوشامییدی کے ساتھ ختم ہوا۔

(۱) زراعتی ترقی: ۱۹۵۶-۵۷ء کے دوران زراعتی پیداوار میں ۱۸ فی صدی کا اضافہ ہوا۔ نفلے کی پیداوار پلان کے آخری سال میں ۵ کروڑ ٹن سے بڑھ کر ۶ کروڑ ٹن ہو گئی۔

پہلے منصوبے کی آب پاشی کی ایکڑوں سے ۱۹۵۵-۵۶ء تک ۵۰ لاکھ ایکڑ زمین کی آب پاشی ہوئی تھی۔ جہاں تک بجلی کی پیداوار کا تعلق ہے، حاصل استعداد میں پلان کی مدت میں تخمیناً ۱۱ لاکھ کیلو واٹ کا اضافہ ہوا جب کہ مجوزہ اضافہ ۱۳ لاکھ کیلو واٹ تھا۔ اس سے یہ واضح ہے کہ زراعت، بجلی اور آب پاشی کے میدان میں منصوبے کی کامیابی نشانی بخش رہی۔

(۳) صنعتی ترقی : صنعتی پیداوار بھی برابر بڑھتی رہی۔ پانچ سال کی مدت میں % ۳۰ کا اضافہ ہوا۔ پلان کے آخری دو برسوں میں صنعتی سکڑنے کا فی ترقی کی۔ صنعتی پیداوار کا اندکس (۱۹۲۹ء = ۱۰۰) جو ۱۹۲۹ء میں ۱۳۷ تھا۔ ۱۹۵۲ء میں ۱۳۸ ہو گیا اور اضافے کی یہ رفتار جاری رہی۔ سوئی کپڑے کی پیداوار پلان کے نشانے سے ۴۰ کروڑ گز زیادہ ہوئی۔ سینٹ کی پیداوار ۱۹۵۲ء کے ۲۷ لاکھ ٹن سے بڑھ کر ۱۹۵۲ء میں ۴۶ لاکھ ٹن ہو گئی۔ خام مال کی زیادہ رسد موجودہ استعداد کے پورے استعمال اور نئے سرمائے کی آمد کی وجہ سے صنعتی پیداوار میں عام طور سے اضافہ ہوا۔

(۴) نقل و حمل کی ترقی : پہلے پلان میں نقل و حمل اور ریل و رسائل کی مد میں ۹۰ کروڑ روپے رکھے گئے تھے لیکن پلان کے آخری نصف کے دوران یہ رقم بڑھا کر ۱۷۰ کروڑ کر دی گئی۔ پلان کے آخر تک رسد و رسائل اور نقل و حمل کی ترقی تسنی بخش رہی۔ اس مدت میں ۳۸۰ میل نئی ریلوے ٹائیس بچھائی گئیں اور ان ٹائیسوں میں جو توڑ دی گئی تھیں ۳۳۰ میل لمبی لائن دوبارہ ڈال لی گئی۔ قومی شاہراہ کے پروگرام کے تحت غلہ کو پر کرنے کے لیے ۶۳۶ میل لمبی سڑکیں بنیں اور ٹینٹ بڑے پل تعمیر کیے گئے۔ اس کے علاوہ موجودہ سڑکوں میں سے ۴۰۰ میل کی مرمت کی گئی۔

خرچ میں تدریجی اضافہ : ۱۹۵۲ء میں جب پلان تیار ہوا اس وقت مرکز اور صوبوں کا مجموعی خرچ ۲۰۶۹ کروڑ توڑ کیا گیا تھا۔ بعد میں پلان کو دست دی گئی اور مختلف تبدیلیاں کی گئیں جس کی وجہ سے پلان کا ساؤنڈ ۲۳۷۸ کروڑ ہو گیا۔ اگرچہ خرچ کا نظریاتی شدہ نشانہ ۲۳۷۸ کروڑ تھا لیکن واقعی خرچ ۲۰۱۲ کروڑ سے کچھ کم تھا یعنی تخمینے سے % ۱۵۶ کم۔

پہلے پلان کے لیے مالی وسائل کی فراہمی (مالیاتی خزانے کے خصوصی حواسے)

ہمارا پہلا منصوبہ بنیادی طور سے ترقیاتی کاموں کے لیے خرچ کا منصوبہ تھا۔ چنانچہ اس میں مالیاتی منصوبہ بندی اور مجزہ مصارف کے لیے وسائل کی فراہمی شامل تھی۔ پہلے پلان کے شروع میں جو رقم تجویز تھی اس سے ظاہر ہوتا تھا کہ ۲۰۶۹ کروڑ کی مجموعی رقم میں سے مرکزی اور صوبائی سرکاروں کو اپنے بجٹ اور قرض سے ۱۲۵۸ کروڑ فراہم کرنا ہو گا۔ اس کا یہ مطلب تھا کہ ان معمولی وسائل یعنی ٹیکس اور قرض کو استعمال کرنے کے بھی ۸۱۱ کروڑ کی کمی پڑے گی (۱۱۸۵ = ۳۵۸ + ۲۰۶۹)۔ اس ۸۱۱ کروڑ کی کمی کو پورا کرنے کے لیے ۲۹۰ کروڑ کے بقدر رقم خسارے کے ذریعے فراہم کرنی

ہوگی۔ (اسٹرٹنگ بیلنس کی داگراشت کے بالمقابل) لیکن اس کے بعد بھی ۵۲۱ کروڑ کی کمی باقی رہے گی جس کو بیردنی امداد اور مزید قرض یا مزید خسارے سے پورا کرنے کی توقع تھی۔

مالیات کے وسائل : جیسا ہم پہلے دیکھ چکے ہیں نظر ثانی کے بعد پلان کے خرچ کا تخمینہ ۲۳۷۸ کروڑ تھا جس کی وجہ سے وہ کمی جو ابتدا میں ۵۲۱ کروڑ تھی بڑھ کر ۸۳۰ کروڑ ہو گئی۔ پہلے چار برسوں کے حسابی امداد و شمار اور ۱۹۵۵-۵۶ء کے تصحیح شدہ تخمینے کو لے کر پہلے پلان کی مدت کے لیے بجٹ کے مجموعی وسائل ۱۷۷۷ کروڑ تھے۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ بجٹ کے وسائل توقع (۱۲۵۸ کروڑ) سے قریب تھے۔ بیردنی امداد جو استعمال کی جاسکی وہ ۲۰۳ کروڑ تھی۔ یعنی پلان کی متوقع امداد سے ۵۰ کروڑ زیادہ۔ نتیجہ یہ ہوا کہ مالیاتی خسارہ مقررہ حد ۲۹۰ کروڑ سے بڑھانا پڑا اور پلان کے دوران ۵۳۲ کروڑ کے بقدر خسارہ کرنا پڑا۔

(۱) قرض : پہلے پلان کے داخلی وسائل کی ایک نمایاں خصوصیت قرض کے پروگرام کی کامیابی ہے لیکن یاد رکھنا چاہیے کہ پلان بناتے وقت عوامی قرض کے امکانات زیادہ روشن نہیں تھے بلکہ حقیقت یہ ہے کہ مارکٹ اتنی کمزور تھی کہ اس کو سہارا دینے کے لیے ریزرو بینک پر کافی دباؤ تھا۔ اگلے دو برسوں میں مارکٹ کچھ سنبھلی۔ پلان کے چوتھے برس عوامی قرض کا پروگرام کافی پیمانے پر شروع ہو سکا تخمینہ یہ ہے کہ ۵ سال کی مدت میں قرض سے خالص آمدنی پلان کے نشانے کے ۱۱۵ کروڑ کے مقابلے میں ۲۰۲ کروڑ تھی۔ ۵ سال میں چھوٹی بچتوں اور قابل واپسی قرض (UNFUNDED DEBT) سے آمدنی متوقع ۲۷۰ کروڑ کے مقابلے میں ۳۰۴ کروڑ ہوئی۔

(۲) ٹیکس : پہلے پلان کی مدت میں مرکز اور صوبوں کے ٹیکس کی مجموعی آمدنی میں برائے نام اضافہ ہوا۔ ۱۹۵۵-۵۶ء میں ٹیکس سے ۶۲۶ کروڑ کی آمدنی ہوئی۔ ۱۹۵۷-۵۸ء میں یہ آمدنی ۷۰۷ کروڑ تھی یعنی ۱۹۵۷-۵۸ء کی آمدنی سے ۱۲۵ کروڑ زیادہ۔ ہندوستان جیسے ملک کے لیے یہ آمدنی بہت مایوس کن ہے کیوں کہ یہاں ٹیکس کی وصولی کا ایک جما ہوا نظام موجود ہے جس کو ترقیاتی مالیات کی شدید ضروریات کو پورا کرنے کے لیے موثر طریقے سے استعمال کیا جاسکتا ہے۔ اگر قومی آمدنی کی فی صد کے اعتبار سے دیکھا جائے تو ترقی حسب توقع نہیں ہوئی۔ ٹیکس سے قومی آمدنی کا ۷۰ فی صد ہی تھا جب کہ ۱۹۵۷-۵۸ء میں ۶۶ فی صد تھی۔

(۳) خسارے کی مالیات : مالیاتی خسارے کا طریقہ پہلے پلان کے دوران پہلی مرتبہ بجٹ احتیاط کے ساتھ شروع کیا گیا۔ حقیقت یہ ہے کہ خسارے کے ذریعے معاشی ترقی کے مالی وسائل کی

کی فراہمی کی اہمیت دوسرے پلان کی ابتدا کے بعد شروع ہوئی۔ ایک ترقی یافتہ معیشت میں جہاں بے اشتغال وسائل اور محنت آسانی سے حاصل ہوں، وہاں مالیاتی خسارہ روزگار بڑھانے اور سرمائے کی تخلیق کے دوسرے مقاصد پورے کر سکتا ہے۔ پہلے پلان میں خسارے کی مالیات سے یہ مراد تھی کہ خسارے کا جھٹ بنا کر قومی خرچ میں براہ راست اضافہ کیا جائے۔ اس پلان کے دوران حکومت نے اس خسارے کو یا تو جمع جیلنس میں سے رقم نکال کر یا ریزرو بینک سے سرکاری آمدنی اور خرچ کے بقدر قرضے کر پورا کیا۔ پہلے پلان میں ۲۹۰ کروڑ کے بقدر خسارے کی توقع تھی۔ چوں کہ ۱۹۵۵ء کے دوران اسٹریٹنگ جیلنس سے آمدنی کا تخمینہ اس خسارے کے برابر تھا، اس لیے امید تھی کہ اس خسارے کی وجہ سے افراط زر نہ پیدا ہوگا۔ توقع یہ تھی کہ مالی خسارے کی یہ متبادل مقدار پلان کے مستحکم مزاج سے ہم آہنگ رہے گی۔ یہ بھی خیال تھا کہ ممکن ہے ۲۹۰ کروڑ کی زائد رقم کے علاوہ مزید مالیاتی خسارے کا سہارا لینا پڑے تاکہ اس کمی کو پورا کیا جاسکے جس کے لیے کوئی وسیلہ نہیں تجویز کیا گیا تھا۔ یہ کمی اصل تخمینے کے مطابق ۵۲۱ کروڑ اور نظر ثانی کے بعد ۸۳۰ کروڑ تھی۔

مالیاتی خسارے کی پالیسی نہ صرف متبادل تھی بلکہ پہلے پلان کے دوران اس پر بہت احتیاط کے ساتھ عمل کیا گیا۔ پلان کے پہلے سال میں تو کچھ رقم بچ رہی۔ اگلے تین برسوں میں معمولی خسارہ ظاہر ہوا لیکن پلان کے آخری سال میں خسارے کا حجم (۲۹۲ کروڑ) پچھلے چار برسوں کے مجموعی خسارے (۲۴۰ کروڑ) سے بڑھ گیا۔ پہلے پلان کے ریویو کے مطابق پلان کی مدت میں مجموعی خسارہ ۵۳۲ کروڑ کے قریب تھا۔

(۴) بیرونی امداد: خسارے کی مالیات سے اب بیرونی امداد کی طرف آئیے۔ پلان کے پہلے تین برسوں میں بیرونی امداد کا مجموعی استعمال ۱۲۹ کروڑ تھا۔ چوتھے سال بیرونی امداد کا دائمی استعمال ۱۹ کروڑ تھا۔ ۱۹۵۵ء کے لیے بیرونی امداد کے اعداد و شمار ۵۸۶ کروڑ تھے۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ پلان کے دوران ۲۰۳۶۲ کروڑ کی بیرونی امداد استعمال ہوئی۔ پہلے پلان کا جائزہ: پہلے پلان کا مقصد ترقی کے لیے زمین ہموار کرنا تھا۔ اس کی تمام تر توجہ اناج اور خام مال کی قلت دور کرنے اور معاشی استحکام حاصل کرنے کی طرف تھی۔ اس کے زیادہ تر نشانے متبادل تھے اس لیے آسانی سے حاصل ہو گئے۔ اچھے مانوس، زرمبادلہ کی سخت مند صورت؛ پیداواری کی فاصلے استعداد اور پبلک سکٹر میں تخمینے سے کم خرچ کی وجہ سے افراط زر اور توڑ پھوٹ اور ایسی جیسے مسائل نے زیادہ پریشان نہیں کیا۔ اس موقع پر پہلے پلان کا تنقیدی جائزہ کارآمد ہوگا۔

(۱۱) پلاننگ کمیشن نے پلان بنانے سے پہلے ملک کے مادی، انسانی اور مالی وسائل کا اندازہ کرنے کی پوری کوشش نہیں کی۔ بجائے اس کے کہ موجودہ وسائل کا تفصیلی اور صحیح تخمینہ کیا جاتا، کمیشن نے پلان کی تکمیل کے لیے مالی وسائل کو بہت زیادہ اہمیت دی۔ یاد رکھنا چاہیے کہ مالی وسائل کافی ہونے کے بعد بھی دوسری رکاوٹیں پیدا ہو سکتی ہیں، مثلاً مخصوص وقت اور جگہ پر کسی خاص قسم کے وسائل کا دست یاب نہ ہونا۔

(۱۲) پہلے منصوبے کے دوران اگرچہ مادی منصوبہ بندی کے مقابلے میں مالیاتی منصوبہ بندی کو زیادہ اہمیت دی گئی تاہم تیاری کے وقت منصوبہ بندی کا طریقہ کچھ اچھا نہیں تھا۔ ہم پہلے دیکھ چکے ہیں کہ پلان کی مدت میں واقعی خرچ ۲۰۱۲ کروڑ متعجب کہ نظر ثانی شدہ عمومی رقم ۲۳۷۸ کروڑ تھی۔ اس طرح مجوزہ رقم سے ۳۶۹ کروڑ خرچ ہو سکا (یعنی % ۱۵.۶۴)۔ خرچ کی یہ کمی مالیاتی منصوبہ بندی کی کمزوری ظاہر کرتی ہے۔ یہ بات واضح ہے کہ اس کی بنیادی وجہ انتظامی سخت گیری اور مادی رکاوٹیں تھیں مثلاً خام مال، آلات اور ماہر عملے کی قلت۔ لیکن کمیشن کو یہ مشکلات پہلے سے سوچ لینا چاہیے تھا اور منصوبے کو مادی پلان سے منسلک کرنا چاہیے تھا۔

(۱۳) چون کہ پہلے پلان میں زراعت پر زیادہ زور تھا اس لیے بڑی صنعتیں تقریباً نظر انداز ہو گئیں۔ حتیٰ کہ چھوٹی صنعتوں کے لیے جو رقم فراہم کی گئی وہ بھی پوری نہیں خرچ ہوئی۔ نتیجہ یہ ہوا کہ صنعت کے منتظم سکڑ میں صنعتی آلات اور روزگار کی توسیع برائے نام ہوئی۔

(۱۴) پلان کی زراعتی منصوبہ بندی میں بھی کچھ خامیاں تھیں۔ دیہی پیداوار کو نسلوں کو اس کام کے لیے موزوں سمجھا گیا کہ وہ زراعتی پیداوار کے علاقائی نشانے متعین کریں، لیکن ایسی کوئی اہمیتی نہیں تھی جو یہ طے کرتی کہ ایک مخصوص علاقے میں کون سی فصلیں پیدا کی جائیں اور ان کی کم سے کم اور زیادہ سے زیادہ حد کیا ہو۔ نہ صرف یہ کہ فصلی منصوبہ بندی نہیں تھی بلکہ فصلوں کے بیجے کا بھی ذراعتی پلان میں کوئی انتظام نہیں تھا۔

ان خامیوں کے باوجود پہلا پلان قابلِ توجہ تھا۔ کیونکہ یہ ترقیاتی منصوبہ بندی اور ہندوستان کی معیشت کو پس ماندگی سے لگانے کا پہلا تجربہ تھا۔ ہندوستانی معیشت پر محرکات کا اچھا رد عمل ہوا۔ پہلے پلان نے ایک جاہل اور ساکت حالت میں حرکت ہوئی۔

باب ۶

ہندوستان کا دوسرا پلان

ترقیاتی منصوبہ بندی کے لیے زمین ہموار کرنے کے بعد پہلا پلان ۳۱ مارچ ۱۹۵۷ء کو ختم ہوا اور دوسرا پلان جو پہلے پلان کے مقابلے میں زیادہ باحوصلہ تھا شروع کیا گیا۔ اس کی مدت یکم اپریل ۱۹۵۷ء سے ۳۱ مارچ ۱۹۵۸ء تک تھی۔

بنیادی حکمت عملی: دوسرے پلان کی بنیادی حکمت عملی پر جب ہم نگاہ ڈالتے ہیں تو یہ دیکھتے ہیں کہ بنیادی صنعتوں کی ترقی پر خاص طور سے زور دیا گیا تھا اور مجموعی خرچ ۳۰٪ ان مدت کے لیے رکھا گیا تھا۔ بڑے پیمانے کی صنعتوں، سائنسی سرچ اور معدنیات کے لیے پہلے پلان میں ۶۰ کروڑ روپے رکھے گئے تھے۔ دوسرے پلان میں چون کہ ملک کے صنعتی پروگرام پر زیادہ زور تھا اس لیے ان مدت کے لیے ۶۰ کروڑ فراہم کیے گئے۔ دوسرے پلان میں بنیادی صنعتوں پر تاکید حق بہ جانب تھی۔

پہلے پلان میں بنیادی قوتوں کے دور ہونے کے بعد پلاننگ کمیشن کو اپنی توجہ صنعتی ترقی کی طرف مبذول کرنی ہی تھی۔ تیز محاشی ترقی کے لیے، تیز صنعتی ترقی کی بنیادی حیثیت ہے۔ صنعتی ترقی کے بغیر فاضل زراعتی آبادی کو زراعت سے منتقل کرنا ناممکن ہوتا ہے اور اگر اس منتقلی میں تاخیر ہوتی ہے تو دیہی اور شہری عوام کا معیار زندگی ٹھٹھتا ہے۔ اس کے علاوہ صنعتی ترقی نہ ہونے کی صورت میں زراعتی پیداوار کی طلب اس رفتار سے نہیں بڑھتی جس رفتار سے رسد بڑھتی ہے۔ اس کا نتیجہ ہو سکتا ہے کہ زراعتی پیداوار کی قیمتیں گر جائیں جس کا خراب اثر دیہی سکٹر بلکہ ساری معیشت پر پڑنا ضروری ہے لیکن ہندوستان جیسے ملک میں جہاں ترقی نسبتاً دیر سے شروع ہوئی ہو، مقابلہ نامہ مدت میں وہ ترقی حاصل کر لینی ہے جو پُرانے ترقی یافتہ ملکوں نے کئی پشتوں میں حاصل کی۔ اس لیے دوسرے پلان میں ہم نے ایک ایسا صنعتی پروگرام شروع کرنے کا فیصلہ کیا جس سے بھاری صنعتوں کی بنیاد مضبوط ہو، پیداواری استعداد اور فنی کارکردگی بڑھے اور نئے سرمائے کا بہاؤ تیز ہو۔

سائنسی سرسچ اور بنیادی صنعتوں کی ترقی کو اس مقصد کے حصول میں اہم رول ادا کرنا تھا۔
 ہر صنعتی ترقی کو تیزی سے عمل میں آنا ہے تو ملک کو لوہے، فولاد، غیر آہنی دھاتوں، کوئلے، بکسٹ
 اور بھاری کیمیائی صنعتوں کی ترقی کو اپنا مقصد بنانا چاہیے جن سے بھاری آلات بنانے میں مدد ملتی
 ہے۔ لیکن اگرچہ بنیادی صنعتوں کی ترقی سے صنعتی بنیاد مضبوط ہوتی ہے تاہم ان کی وجہ سے تھوڑے
 ہی سے آدمیوں کو روزگار ملتا ہے۔ بنیادی صنعتوں میں سرمایہ لگنے کی وجہ سے لوگوں کی قوت خرید
 اور مرضی امیشیا کی طلب بڑھتی ہے لیکن ان امیشیا کی رسد طلب نہیں بڑھ پاتی۔ چنانچہ ایک متوازن ترقی
 کے لیے ضروری ہے کہ مزدوروں کو مرضی امیشیا کی پیداوار بڑھانے کے کام میں لگایا جائے۔ یہ طے پایا
 تھا کہ دوسرے پلان کے دوران ان ضروری مرضی امیشیا کی رسد گھریلو اور چھوٹی صنعتوں سے حاصل کی
 جائے گی۔ چنانچہ دوسرے پلان میں دیہی اور چھوٹی صنعتوں کی ترقی کے لیے ۲۰ کروڑ روپے کئے گئے تھے
 جس میں سے صرف ۵۰۰ کروڑ واقعی خرچ ہوئے۔ اس طرح گھریلو اور چھوٹی صنعتوں کی ترقی کی حیثیت
 ثانوی رکھی گئی اور اس کا مقصد صنعتی سکڑی ممکن ترقی کو تیز کرنے کی بنیادی پالیسی کو مضبوط
 کرنا تھا۔

ہندوستانی معیشت کے دیہی سکڑی غیر معمولی خصوصیات کی وجہ سے پانچ کیشن نے چھوٹی
 اور گھریلو صنعتوں پر کافی بھروسہ کیا۔ ہماری دیہی معیشت بے استعمال محنت کا بہت بڑا ذخیرہ ہے۔
 مکمل بے روزگار لوگوں کی تعداد کم ہے۔ اس میں نقل پذیری بھی ہے اور دیہات سے کام
 کے دوسرے شعبوں میں منتقل کی جاسکتی ہے۔ لیکن کم روزگار لوگوں کی تعداد بہت بڑی ہے
 اور اس کو استعمال کرنے کے لیے ضروری ہے کہ ان لوگوں کو مقامی طور پر کام فراہم کیا جائے
 کیوں کہ ان میں سے بیشتر سال کے چار پانچ مہینے بے کار رہتے ہیں اور اگر انہیں کام دیا جائے
 تو اپنے طائفے سے ذرا جانا نہیں پسند کریں گے۔ اسی لیے پانچ کیشن نے سوچا کہ گھریلو اور
 چھوٹی دست کار باں اپنی دونوں مسائل کو جبری حد تک حل کر دیں گی۔ یعنی کم روزگار لوگوں کو
 کام ہی ملے گا اور ایسے ان زمانے میں مرضی امیشیا کی بھی ضرورت ہوگی۔

دوسرے منصوبے میں صنعت، راحت اور نقل و حمل

(۱) صنعت :- پہلے پلان میں صنعتی سکڑی شش ترقی کی وجہ تیار کی گئی اور انتظامی
 محلے کی قلت تھی۔ نواد کی پیداوار کی کمی بھی پہلے پلان کے دوران جدید صنعتوں کی ترقی میں سامنے

دی۔ اسی لیے دوسرے پلان کے مقدم کاموں کا نقشہ تیار کرتے وقت بھاری صنعتوں پر خاص زور دیا گیا۔

دوسرے صنعتی پروگرام کی نمایاں باتیں یہ تھیں : (۱) لوہے اور فولاد کی پیداوار کی ترقی اور توسیع کو خاص اہمیت دی گئی۔ یہ اس لیے کہ معیشت کی ترقی کی شرح متعین کرنے میں لوہے اور فولاد کا رول بہت اہم ہے۔ دوسرے پلان کے دوران بھلائی، روڈ ٹیلا اور ڈرگاہوں کے لوہے کے کارخانوں کی کافی توسیع ہوئی۔ (۲) دوسرے پلان میں مشینیں بنانے، بھاری انجینئرنگ اور بھاری کیمیاوی صنعتوں میں کافی ترقی ہوئی۔ سبھی صنعتوں اور مشینی آلات کی پیداوار تیز ترقی کے اُس عمل کو سہارا دینے کے لیے اور اس کو جاری رکھنے کے لیے ضروری تھا جو معیشت کے صنعتی پروگرام میں نظر تھی۔ (۳) دوسرے پلان کے دوران اُن صنعتوں کی استعداد بڑھانے پر زیادہ زور دیا گیا جو ضروری پیداواری اشیاء بناتی تھیں جیسے سینٹ اور فاسفیٹ کھاد وغیرہ۔ سینٹ کی صنعت کی ترقی ضرورت تھی کیوں کہ پلان کے دوران تعمیراتی کاموں کے لیے سینٹ کی طلب بہت زیادہ تھی۔

(۴) زراعت :- دوسرے پلان کے پہلے سو برس میں زائد پیداوار کے مندرجہ ذیل نشانے جوڑے، غلہ ایک کروڑ ٹن، روئی تیرہ لاکھ گانٹھ، روئی بیج ۵ لاکھ ٹن، جوٹ دس لاکھ ٹن، اور گت جس سے ۳ لاکھ ٹن گڑ بن سکے۔ آبادی میں اضافے اور صنعتی توسیع کے پیش نظر یہ جوڑہ نشانے نیچے اور ناکافی ثابت ہوئے۔ چنانچہ حکومت نے دوسرے پلان کے شروع ہوتے ہی نظر ثانی کے بعد اُن میں سے بیشتر کا نشانہ بڑھا دیا تاکہ پلان کے بڑھتے ہوئے عزت کی وجہ سے زائد طلب پوری ہو سکے۔ اناج کی پیداوار کا نظر ثانی شدہ نشانہ ۸ کروڑ ٹن مقرر ہوا، یعنی زائد پیداوار کا نشانہ ایک کروڑ ٹن سے بڑھا کر ایک کروڑ ۵۵ لاکھ ٹن کر دیا گیا۔ روئی کی زائد پیداوار ۳۲ لاکھ گانٹھ، روئی بیج ۲۱ لاکھ ٹن، جوٹ ۵ لاکھ گانٹھ اور گت ۲۰ لاکھ ٹن پیداوار طے پائی۔

(۵) نقل و حمل :- دوسرے پلان میں ریل کی ترقی کے لیے ۹۰۰ کروڑ روپے رکھے گئے تھے۔ توقع تھی کہ ۵۰ کروڑ خورد روپے کی آمدنی سے حاصل ہوں گے اور باقی ۵۰ کروڑ سام سرکاری آمدنی سے۔ دوسرے پلان میں سڑکوں کی ترقی کے لیے ۲۴۹ کروڑ روپے فراہم کیے گئے۔ اس کے علاوہ مرکزی روڈ فنڈ سے ۵۰ کروڑ کی توقع تھی۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ دوسرے پلان میں نقل و حمل اور ریل پر کافی توجہ دی گئی۔ ملاحوں کو منسلک کرنے کے لیے اور پیداوار

کے اہم کمزوروں کو دور دراز گاؤں اور قصبوں سے جوڑنے کے لیے نقل و حمل پر تاکید ضروری تھی۔ نقل و حمل اور ریل و سرائی کی ترقی، معاشی ترقی کے عمل کی شرط ہے۔ یہ اس لیے کہ ان کی ترقی کی وجہ سے نئی منزلیاں پیدا ہوتی ہیں۔ نیا سرمایہ راجب ہوتا ہے اور ترقی کا عمل تیز ہوتا ہے۔

دوسرے پلان کے مالی وسائل (خسارے کی مالیات کا خاص حوالے سے):

اس فیصلے کے بعد کہ دوسرا پلان پہلے پلان کے مقابلے میں زیادہ حوصلہ مند اور بڑا ہو گا۔ پلاننگ کمیشن نے مالیاتی منصوبہ بندی کے مقابلے میں مادی منصوبہ بندی پر زیادہ توجہ دی۔ ایسا لگتا ہے کہ دوسرا پلان بناتے وقت ہمارے ماہروں نے مالیات کو ثانوی درجہ دیا۔ پہلے مادی نشانے متعین کیے گئے اس کے بعد وسائل کی تلاش ہوئی۔

مالیات کے وسائل: پلاننگ کمیشن نے پبلک سیکٹر کے ترقیاتی پروگرام کے لیے ۸۰۰ کروڑ روپے کی جو اصل اسکیم بنائی تھی وہ یہ تھی:

۸۰۰	۱۔ رداں آمدنی
۳۵۰	الف) ۵۵-۵۶ کے ٹیکسوں کی شرح کے مطابق
۴۵۰	ب) نئے ٹیکس
۱۲۰۰	۲۔ عوامی قرض
۷۰۰	الف) مارکٹ قرض
۵۰۰	ب) مجموعی بچت
۴۰۰	۳۔ بجٹ کے دوسرے وسائل
۱۵۰	الف) ترقیاتی کاموں میں ریلوے کا حصہ
۲۵۰	ب) پروڈیونٹ فنڈ اور دوسری جمع رقیں
۸۰۰	۴۔ خارجی وسائل
۱۲۰۰	۵۔ خسارے کی مالیات کے ذریعے
۴۰۰	۶۔ خلا (جس کو دوسرے طریقوں سے داخلی وسائل بڑھا کر پُر کرنا تھا)
۳۸۰۰	میزان

ان اعداد و شمار سے یہ ظاہر ہے کہ بجٹ کے وسائل جو مرکز اور صوبوں کو ٹیکس، قرض اور دوسری آمدنیوں کے ذریعے حاصل کرنے کی توقع تھی وہ ۲۰۰ کروڑ تھے۔ مزید ۱۲۰۰ کروڑ خسارے کی ماحیات کے فراہم ہوئے تھے۔ ان دوروں میں اگر ۸۰۰ کروڑ اور جوڑ دے جائیں جو بیرونی ملکوں سے حاصل ہوئے تھے تو پروگرام کی تکمیل کے لیے مجموعی وسائل ۲۰۰ کروڑ بنتے ہیں۔ یعنی پلان کے مجزہ خرچ سے ۲۰۰ کروڑ کم کیش کا خیال تھا کہ اس خلا کو اندرونی وسائل بڑھا کر پُر کیا جائے گا۔ یہ بھی خیال تھا کہ یہ خلا پُر کرنے کا ایک ہی ممکن ذریعہ تھا یعنی ٹیکس اور پبلک سکٹر کے کاروبار سے منافع۔

(۱) ٹیکس: ہندوستان کی منصوبہ بندی کی بنیادی حکمت عملی یہ تھی کہ قومی آمدنی میں جو اضافہ ہو اس کو بجٹ میں تبدیل کیا جائے اور پھر اس بجٹ کو ایسے کاموں میں لگایا جائے جن سے قومی آمدنی بڑھے۔ چنانچہ ہمارے ٹیکس کے نظام کو ایسا بنانا تھا کہ بجٹ کا زیادہ حصہ پلان کے لیے حاصل کیا جاسکے۔ ترقی کے دوران صنعتی اور زرعتی دونوں سکٹروں کی بجٹ موثر طریقے سے حاصل کی جانی چاہیے۔ بالفاظ دیگر ٹیکس کو ان لوگوں پر مرکوز ہونا تھا جن کا وسائل پر اختیار تیزی سے بڑھ رہا تھا کیوں کہ یہی وہ لوگ تھے جن کو ترقی کے دوران ٹیکس کا دباؤ کم سے کم محسوس ہوگا۔

پلان کے خرچ کے نقصان سے بھی ٹیکس کے نظام کی ماہیت کا اندازہ کیا جاسکتا ہے۔ دوسرے پلان میں چون کہ سماجی خدمات پر کافی خرچ تھا اور بحاری صنعتوں کی ترقی کا پروگرام بھی بہت حوصلہ مند تھا اس لیے کافی بڑے پیمانے پر افراط زر کے امکانات موجود تھے۔ خرچ میں اضافے کی وجہ سے نئے روزگار کے مواقع پیدا ہوں گے جس سے نچلے طبقے کی آمدنی بڑھے گی۔ خیال تھا کہ اس کی وجہ سے سرکاری کے مختلف میدانوں سے جتنی رسد حاصل ہوگی اس کے مقابلے میں طلب زیادہ ہوگی۔ تجویز یہ تھی کہ ٹیکس کی امتیازی شرح (DIFFERENTIAL TAX RATE) کے ذریعے رسد اور طلب کی قوتوں میں مطابقت پیدا کرنے کی کوشش کی جائے گی۔ اسی لیے حکومت نے دوسرے پلان کے دوران بالواسطہ ٹیکس پر تاکید جاری رکھی اور ساتھ ہی براہ راست ٹیکس میں ضروری رد و بدل کیا۔ بددست ہے کہ بالواسطہ ٹیکس مصنوعی طریقے سے ان امتیازی قیمت میں مزید اضافہ کر دیتے ہیں جن کی رسد کم ہوتی ہے۔ لیکن اگر ان پر حد سے زیادہ عمل کیا گیا تو یہ حوم سے ٹیکس وصول کرنے کا آلہ بن جاتے ہیں اور اس طرح یہ جمہوری منصوبہ بندی کے نظریے کے مطابق ترقی دشمن بن جاتے ہیں۔ دوسرے منصوبے کے دوران بالواسطہ ٹیکسوں کے علاوہ ذاتی انکم ٹیکس، کمپنی ٹیکس،

دیہی ٹیکس اور صر فی ٹیکس پر بھی کافی زور دیا گیا تاکہ فائدہ حاصل کرنے والوں پر موثر ٹیکس لگایا جاسکے لیکن پیداوار پر اس کا اثر کم سے کم پڑا۔

برآمدہ راست ٹیکس اس طریقے کے ہونے چاہئیں کہ ان سے نجی سکڑ میں سرمائے کی تخلیق کی تحریک ہو اور حکومت کو زائد آمدنی بھی ہو۔ ایک منصوبہ بند معیشت میں براہ راست ٹیکس کی کچھ ادنیٰ شرح جائز ہے کیوں کہ ایسی معیشت میں حکومت کی چوکس پالیسی کی وجہ سے سرمائے کو نقصان کا خطرہ کم ہوتا ہے اور منافع کی شرح ادنیٰ یا کم از کم مستحکم ضرور ہوتی ہے۔ یاد رکھنا چاہیے کہ دوسرے منصوبے کے دوران مجموعی صر فی خرچ (CONSUMPTION EXPENDITURE) % ۱۹ بڑھ گیا۔ اس کے مقابلے میں قومی آمدنی میں % ۷۰ اضافہ ہوا۔ اگر ٹیکس سے متاثر ہونے کی صلاحیت کو "یونٹ" (UNITY) مان لیا جائے تو براہ راست اور بالواسطہ ٹیکسوں کو متناسب اضافہ ظاہر کرنا چاہیے تھا۔ لیکن اس میں شک ہے کہ آیا ان متناسب اضافوں کے بعد بھی ٹیکس سے آمدنی پلان کے نشانے یعنی ۱۲۰۰ کروڑ تک پہنچ سکی (۸۰۰ کروڑ ٹیکس سے متوقع آمدنی ۴۰۰ کروڑ حوالہ کو پر کرنے کے لیے)۔ درحقیقت پلاننگ کمیشن کے بیان کے بموجب دوسرے پلان کے دوران ٹیکس کی مجموعی آمدنی کا قومی آمدنی کے ساتھ تناسب % ۷۵ سے بڑھ کر % ۸۹ ہو گیا۔

(۲) قرض :- دوسرے پلان میں عوامی قرض کا تخمینہ ۱۲۰۰ کروڑ تھا۔ مارکٹ قرض سوشل سیکیورٹی کانسٹریکشن اور قومی ملکیت میں آئی ہوئی انشورنس کمپنیوں کے فنڈ سے ۷۰۰ کروڑ ملنے کی توقع تھی۔ چھوٹی بچتوں کے تحت وصول یا بی ۵۰۰ کروڑ رکھی گئی تھی۔ کمیشن نے ابھی حال میں تخمینہ لگایا ہے کہ عوامی قرض اور چھوٹی بچت سے حاصل ہونے والی رقم ۸۰۰ کروڑ تھی (۸۰۰ کروڑ عوامی قرض سے اور ۲۰۰ کروڑ چھوٹی بچت سے)۔ اس سے ظاہر ہے کہ چھوٹی بچت کو مجتمع کرنے کی کافی گنجائش ہے کیوں کہ خرچ میں کافی اضافے کی وجہ سے اور روزگار میں کچھ اضافے کی وجہ سے پلان کے دوران پہلے طبقے کی آمدنی بڑھے گی۔ بد قسمتی سے انتظامی دشواریوں کی وجہ سے یہ کام کامیابی کے ساتھ نہ ہو سکا۔ بہر حال دوسرے پلان کے دوران بنیادی پالیسی یہ تھی کہ "ملٹری آمدنی" کا طریقہ (DIFFERED CREDIT SYSTEM) جاری کیا جائے۔ جس کے تحت نئی آمدنی کے ایک حصے کو جبراً یا سمجھا بھجا کر اور پروپگنڈا کے ذریعے بچت میں تبدیل کر دیا جائے۔ اس طرح حاصل ہونے والی آمدنی کو ترقیاتی کاموں میں لگایا جائے لیکن اس وجہ سے کے ساتھ کہ ایک مقبول مدت کے بعد یہ آمدنی کمانے والوں کو سود والہا کر دی جائے گی۔

(۳) خسارے کی مالیات : دوسرے پلان میں خسارے کی مالیات کا بہت اہم و دل شدہ تصفیہ تھی کہ پلان کے دوران ۱۲۰۰ کروڑ روپے کے بقدر مالی وسائل کے خسارے کے ذریعے فراہم کرنے کے ہوں گے۔ اس طرح پلان کے مجموعی خرچ کا ۲۵٪ حصہ نئے ٹوٹ چھاپ کر فراہم ہونا تھا۔

اس حوصلہ مند پلان کو پورا کرنے کے لیے خسارے کی مالیات کا بڑے پیمانے پر سہارا دیا گیا جو شاید اس لیے ناگزیر تھا کہ داخلی بچت توقع سے کم تھی۔ لیکن خسارے کی مالیات کی پاسی پر اس طرح عمل کرنا چاہیے تھا کہ معیشت میں زائد رقم ایک بنیادی ہوئی رفتار سے داخل ہو۔ بد قسمتی سے دوسرے پلان کے دوران ایسا نہیں ہوا۔ جیسا کہ ترتیب اور ناہموار طریقے سے مالیاتی خسارہ کیا گیا اس کا اندازہ سرکاری اعداد و شمار سے کیا جاسکتا ہے۔ پلان کے پہلے تین برسوں میں مالیاتی خسارہ ۸۵ کروڑ تھا۔ اس میں سے ۶۳ کروڑ کا خسارہ پہلے دو برسوں میں اور باقی ۱۵۰ کروڑ ۱۹۵۵ء میں ہوا۔ پلان کے آخری دو برسوں (۱۹۵۶-۵۷ء) میں خسارہ ۱۶۳ کروڑ تھا۔ اس سے ظاہر ہے کہ دوسرے پلان کے دوران مجموعی خسارہ ۵۴۸ کروڑ یعنی پلان کی متوقع مقدار سے ۲۵۲ کروڑ روپے کم ہوا۔ ایسا لگتا ہے کہ مالیاتی خسارے کے طریقے میں ناہمواری اور بے ربطی تھی جس کی وجہ سے روپے کی رسید میں اضافہ ڈک ڈک کر اور جھٹکے کے ساتھ واقع ہوا۔ پلان کے دوسرے سال میں انفراد کی زیادتی کا یہی سبب تھا۔ پلان کے وسط میں انفراد زرنے بہت خراب صورت اختیار کر لی۔

مالیاتی خسارے کی ناہمواری کی وجہ سے قیمتوں میں اضافے کو یا تو ٹیکس کا نظام سخت کر کے روکا جاسکتا ہے (کیوں کہ ٹیکس سے جتنی زیادہ آمدنی ہوگی خسارہ اتنا ہی کم ہوگا) یا پھر قیمتوں پر کنٹرول اور راشننگ کے ذریعے۔ لیکن جب قیمتوں میں اضافہ برداشت کی حد سے بڑھ جاتا ہے تو براہ راست کنٹرول اور ضابطے بھی کارگر نہیں ہوتے۔ ایسی غیر معمولی صورت میں مالیاتی خسارے کے طریقے کو عارضی طور سے ترک کرنا پڑتا ہے۔

دوسرے پلان کی تکمیل کا جائزہ :

پلاننگ کمیشن نے دوسرے پلان کے پہلے سیکڑ کے ترقیاتی خرچ کا تخمینہ ۶۴۰۰ کروڑ لگایا تھا۔ پلان کے پہلے سال (۱۹۵۶ء) میں واقعی خرچ ۶۴۱ کروڑ تھا۔ دوسرے اور تیسرے برسوں کا خرچ ۸۶۳ کروڑ اور ۱۰۶۴ کروڑ تھا۔ چوتھے سال کے خرچ کا تخمینہ ۱۰۹۲ کروڑ اور آخری سال کا تخمینہ ۹۲ کروڑ ہے۔ اس طرح واقعی خرچ (۶۴۰۰ کروڑ) اصل نشانے (۸۰۰۰ کروڑ) سے ۲۰۰ کروڑ

کم تھا۔ اس کی کاسبب یہ نہیں تھا کہ سرگرمی کے مخصوص میدانوں میں معمولی رد و بدل کیا گیا تھا، بلکہ یہ کمی راحت، وہ بھی ترقی، صنعت، کان کنی اور سوشل سروسز جیسی اہم مذاات میں بھی نمایاں تھی۔ یہ دُورِ ست ہے کہ ابتدا میں ہیبت سی مشکلات کا سامنا کرنا پڑا۔ مثلاً ہنر سونیز کا سہنگامہ، اندرونی قیمتوں کا بڑھتا ہوا تبادلہ اور زرِ مبادلہ کے اثاثے میں تخفیف، تاہم خرچ کی ہر کمی کافی حد تک دور کی جا سکتی تھی اگر شہر جاتی بحوث کے جلد باز اہل پتھر اور بے تنظیم عمل کی بحالے پلان کے تمام سال بہ سال کاموں کی مالیاتی ضروریات کے پیش نظر مادی وسائل کا شہر جانی جائزہ لیا جاتا۔ حوصلہ مند ترقیاتی منصوبہ بندی کاسبب سے اہم مسئلہ انتظامی کارکردگی ہے۔ ایک اچھے، جامع اور کارکردہ انتظام کے بغیر حوصلہ مند پلان کی تفصیل تقریباً نامکن ہے۔

ہر حال یہ بات اُمید افزا ہے کہ لگایا جانے والا سرمایہ قومی آمدنی کی ایک نسبت کی حیثیت سے
 ۱۹۵۷ء کے ۱۰% سے بڑھ کر دوسرے پلان کے دوران ۱۴% ہو گیا۔ لیکن قومی آمدنی میں بہت کا
 تناسب ۱۹۵۷ء سے بڑھ کر صرف ۸% پر پہنچ سکا۔ بہت کی شرح اور سرمایہ بچنے کی شرح کے
 درمیان اس فرق کو مزید درآمدات سے پورا کیا گیا۔ ان درآمدات کے لیے مالی وسائل اسٹریٹنگ
 بیلنس اور بیرونی امداد یا قرض سے حاصل کیے گئے۔ چنانچہ یہ بات واضح ہے کہ دوسرے پلان کے
 دوران جو زیادہ سرمایہ لگایا گیا وہ بیشتر زیر مبادلہ کی خصوصیات پر مبنی اور بیرونی امداد کے استعمال کا
 نتیجہ تھا۔

دوسرے پلان کے کاموں کے ریویو سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ پہلے پلان کے دوران بنیادی اور ثانوی پیداواروں میں ترقی کا جو میلان تھا وہ دوسرے پلان کے دوران جلدی رہا۔ ماحتملاً زراعتی پیداوار کا آٹھ کس پہلے پلان کے دوران ۱۰۳ بڑھ گیا۔

بہن منسوبہ بندی کے پہلے اس برسوں میں منشی ترقی زمانہ نابینا رہی پہلے اور دوسرے
چونکہ وہ ان منشی پیدا ہوئے تھے کہ وہ بڑھا۔ اصل اضافہ شاید اور زیادہ ہوتا آرائش
میں کی ترقی پر منشیوں نے منشیوں کی پہلا بار منشیوں کی وکٹوریہ کے
لی کے بارے میں کہہ کر دے۔ کہ وہ منشیوں میں ترقی ہو گئی۔ منشیوں میں ترقی ہو گئی۔
منشیوں کے بارے میں کہہ کر دے۔ کہ وہ منشیوں میں ترقی ہو گئی۔ منشیوں میں ترقی ہو گئی۔
منشیوں کے بارے میں کہہ کر دے۔ کہ وہ منشیوں میں ترقی ہو گئی۔ منشیوں میں ترقی ہو گئی۔

ہوا۔ صنعتی پیداوار کا انڈکس (۱۰۰ = ۱۹۵۷-۵۸) ۱۹۵۷-۵۸ کے ۱۳۹ سے بڑھ کر ۱۹۶۰-۶۱ ہو گیا۔
 چھوٹی اور گھریلو صنعتوں کی ترقی تیزی سے نہیں ہوئی۔ پل کے سوت سے باتھ کے بنے ہوئے کپڑے کی
 پیداوار میں واقعی اضافہ اور سطح ۸ کروڑ گز تھا اگرچہ سالانہ پیداوار کا نشانہ ۱۰ کروڑ گز تھا۔ پلاننگ کمیشن
 کے نشانے کے مطابق پانچ برسوں میں ۱۰ کروڑ گز قمیص ہے کہ حکومت کی براہ راست حمایت اور باواسطہ
 امداد کے باوجود ہینڈ لوم کی صنعت کامیاب نہیں ہوئی اور اس کی ترقی کی شرح تجویزہ شرح سے کم رہی۔ کچھ ماہرین
 منصوبہ بندی نے امبر چرنے پر جیت بھروسہ کیا تھا لیکن دوسرے پلان کے دوران یہ بات واضح ہو گئی کہ امبر
 چرخہ جادو کا منتر نہیں ہے جو کپڑے کی پیداوار کو جس قدر تیز کر دے جس سے بارہ گار آبادی کی
 بڑھتی ہوئی ضرورتیں پوری ہو سکیں۔

ہماری غریب معیشت کو جو پُر حوصلہ منصوبوں کے ذریعے اپنی حالت سدھارنے کی کوشش کر رہی تھی،
 رسد کے دؤر طرہ عملے کا مقابلہ کرنا پڑ رہا تھا یعنی رسد کی کمی اور اس کا بے چلک ہونا۔ معیشت پر دباؤ نکلتے
 اور رُکاوٹیں پلان شروع ہونے کے وقت ہی ظاہر نہیں۔ خسارے کی مالیات جو پہلے پلان کے آخری دؤر
 برسوں میں کافی بڑھ چکی تھی، دوسرے پلان کے آخری دؤر برسوں میں اور بڑھی۔ پلان کے شروع میں ناچ
 لی کی بھی پیداوار گہنی جس کی ایک وجہ قدرتی قلت تھی جو پلان کے معتدل نشانوں اور ناموافق موسمی حالات
 کا نتیجہ تھی اور دوسری وجہ مصنوعی قلت تھی جو مناخ غوروں، ذخیرہ اندوزوں اور بلیک مارکٹ کرنے
 والوں کی سرگرمی کا نتیجہ تھی۔ اس طرح دوسرے پلان کے پہلے دؤر برسوں میں نہ صرف فٹے کی برآمد
 بڑے پیمانے پر کرنی پڑی بلکہ بھاری آلات بھی اُن پر وجوہوں کے لیے منگائے پڑے جو پلان کی
 بنیاد تھے۔ شروع میں درمندی ہابندیوں کی خامیوں اور ڈھیل کی وجہ سے لوگوں کو کچھ صرفی
 اشیاء بھی درآمد کرنے کا موقع مل گیا۔ نتیجہ یہ ہوا کہ معیشت میں افزائے کے نئے دؤر کے ساتھ
 برآمدات اور درآمدات کا فرق اور بڑھ گیا۔ صرفی اشیاء کی پیداوار بڑھانے چھوٹی اور گھریلو
 صنعتوں کی ناکامی، نقل و حمل اور رسد میں رکاوٹوں، انتظامی خامیوں اور کمرشیل بینکوں کی
 نقد رسد سے سربازوں کو فوراً رقم مل سکتی تھی، امیں اضافے کی وجہ سے صورت حال بڑی
 تشویش ناک ہو گئی۔ پلان کے پانچ برسوں میں خواتین کی قیمتوں کے عام انڈکس میں ۲۰% کا اضافہ ہوا۔
 کھانے کی اشیاء ۲۴%، صنعتی خام مال ۲۵% اور مصنوعات کے انڈکس میں ۲۵% کا اضافہ
 ہوا۔ غرض کہ دوسرے پلان کی مدت میں قیمتوں کی عام سطح اوسطاً ۶% سالانہ
 بڑھی۔

دوسرا پلان اور حوصلہ کا بحران :

پہلے منصوبے پر یہ اعتراض تھا کہ یہ بہت معمولی منصوبہ تھا جس کے بنانے میں نبل سے کام لیا گیا تھا۔ اس کے پورا ہوتے ہی ایک دوسرا پلان بنایا گیا جو ضرورت سے زیادہ حوصلہ مند تھا۔ منصوبہ بنانے والوں نے ”کیا حاصل کرنا ہے“ پر زیادہ زور دیا اور کیسے حاصل کرنا ہے“ اس پر کم توجہ دی۔ انہوں نے بہت سے مسائل کو معمولی اور ثانوی سمجھ کر نظر انداز کر دیا۔ مثلاً زیر مبادلہ کے وسائل کا انتظام، مختلف سکٹروں کی ترقی میں توازن قائم کرنا، نقل و حمل اور رسید کی رکاوٹوں کو دور کرنا اور انتظامی مشینری کو بہتر بنانا۔ اپنی حوصلہ مندی کے جوش میں انہوں نے صرف پھولوں کو دیکھا اور ان کانٹوں کو نظر انداز کر دیا جو پھولوں کے نیچے چھپے ہوئے تھے۔ نتیجہ یہ ہوا کہ پلان کے ابتدائی مراحل میں ہندوستانی معیشت پر تناؤ اور دباؤ بڑھ گیا اور وہ مشکلوں میں پھنس گئی۔ اسے حوصلہ کا بحران کہا جاسکتا ہے۔ معیشت کے مختلف شعبوں میں قلتیں بڑھ گئیں۔ چیزوں کی قلت کو ذخیرہ اندوزوں نے اور بھی بڑھایا۔ چیزوں کی قلت سے یہ صاف ظاہر تھا کہ معیشت اُس بڑھی ہوئی طلب کا ساتھ نہیں دے پارہی ہے جو آمدنی میں اضافے کا نتیجہ تھی اور جسے مالیاتی خسارے کی بھاری ڈوز نے اور بھی بڑھا دیا تھا۔ جس چیز نے طلب کے اس مسلسل اضافے کو اتنا پریشان کن بنا دیا وہ داخلی پیداوار میں لچک کی کمی تھی۔

یہ سختیاں، قلتیں اور بے لوج پن ایک ترقی پذیر معیشت کی بارگاہ کی تعلیفوں کا ضروری اظہار ہیں۔ ان کے پس منظر میں دباؤ کے دو مقامات بالکل واضح ہو جاتے ہیں۔ ان میں سے ایک داخلی مسئلہ ہے یعنی انفرادی اور دباؤ اور دوسرا خارجی مسئلہ ہے یعنی توازن ادائیگی۔ ایک وقت تو یہ بحران خطرناک نکتے پر پہنچ گیا اور دوسرے پلان کے دوسرے سال میں ادائیگی کے توازن کا مسئلہ اتنا شدید ہو گیا کہ حکومت کو ریزرو بینک کے زیر مبادلہ کے ذخیرے کو بہت کم کرنا پڑا اور بیرونی امداد کے لیے درہم گھومنا پڑا۔

دوسرے پلان کا دوبارہ جائزہ :

جس وقت سے دوسرے پلان کو مشکلیں پیش آئیں، اس کی قطع و برید کی باتیں شروع ہو گئیں۔ کٹ چھانٹ کی باتیں کرنا آسان تھا لیکن یہ نہیں بھولنا چاہیے کہ اس عمل میں بے شمار دنگوریاں تھیں۔ تقریباً سارے بڑے پروڈکٹ شروع ہو چکے تھے اس لیے یہ فیصلہ کرنا بڑا مشکل تھا کہ کس پروڈکٹ کی تکمیل میں جھلت کی جائے۔ پھر کئی کمیشن کو مجبوراً دوسرے پلان پر نظر ثانی کر کے نشانوں کو کم کرنا پڑا

اور دوسری تبدیلیاں کرنی پڑیں۔

نیشنل ڈیولپمنٹ کونسل نے جون ۱۹۵۵ء کو پلاننگ کمیشن کی نظر ثانی کی تجویز پر غور کیا اور یہ فیصلہ کیا کہ پلان کے مجموعی خرچ ۴۸۰۰ کروڑ کے اندر رہ کر پلان کے پروجکٹوں کو دو حصوں میں تقسیم کر دیا جائے۔ پہلے حصے کا مجموعی خرچ ۵۰۰ کروڑ تھا۔ اس میں یہ پروجکٹ شامل تھے، پیداوار بڑھانے سے متعلق پروگرام اور پروجکٹ، وہ پروجکٹ جو پلان کے لیے بنیادی حیثیت رکھتے تھے، وہ پروجکٹ جو تعمیل کی بہت آگے کی منزل میں تھے یا وہ جن کو ناممکن چھوڑنا ممکن نہیں تھا۔ باقی ایکسپنس دوسرے حصے میں آتی تھیں۔ ان کا مجموعی خرچ ۳۰۰ کروڑ تھا۔ انھیں وسائل کی دستیابی کے مطابق چلانا تھا ایسا لگتا ہے کہ ہمارے ماہرین نے روس کے پانچ سالہ منصوبے کے ڈھنگ پر پلان کے مجموعی خرچ کی کم سے کم حد (۴۵۰۰ کروڑ) اور زیادہ سے زیادہ حد (۴۸۰۰ کروڑ) مقرر کرنے کی کوشش کی اگرچہ یہ معلوم تھا کہ پلان کے مجموعی وسائل زیادہ سے زیادہ ۴۶۰۰ کروڑ ہوں گے اور اس طرح ۲۳۰ کروڑ کی کمی پڑے گی۔ بہر حال نومبر ۱۹۵۵ء میں نیشنل ڈیولپمنٹ کونسل نے اپنے فیصلے پر نظر ثانی کی۔ مزید وسائل کے امکانات سے ناامید ہو کر کونسل نے پلان کے مجموعی خرچ کو ۵۰۰ کروڑ کر دیا لیکن پلان کے ختم ہونے پر پتہ چلا کہ مجموعی خرچ ۴۶۰۰ تک پہنچ گیا۔ یعنی نظر ثانی شدہ نشانے سے ۱۰۰ کروڑ زائد۔

پانچ سالہ پلان اور روزگاری:

بے روزگاری کے اسباب، عام طور سے بے روزگاری کے تین سبب ہوتے ہیں۔ ایک تو بے روزگاری موثر طلب کی کمی کی وجہ سے ہو سکتی ہے۔ دوسرے بے روزگاری کے ساختی اسباب (STRUCTURAL CAUSES) ہو سکتے ہیں، خصوصاً قیمت اور لاگت کے عدم توازن کی وجہ سے، تیسرے، بھاری آلات اور دوسری چیزوں کی کمی کی وجہ سے ملک میں بڑے پیمانے پر بے روزگاری ہو سکتی ہے۔ مزب کی ترقی یافتہ معیشتوں میں روزگار اور موثر طلب کا بہ راہ راست تعلق ہوتا ہے اور موثر طلب کی کمی کی وجہ سے ملک میں روزگار کی سطح نیچی ہو جاتی ہے۔ ان ملکوں میں اُجرت (بفصل روپیہ) بڑھ رہی ہوئی یا جمی ہوئی ہوتی ہے اس لیے موثر طلب کی کمی روزگار کی سطح میں تبدیلی کی فصل میں آسانی سے ظاہر ہو جاتی ہے۔ ہندوستان کے غیر منظم سکٹر میں اُجرت و دہم کی اُجرتوں کا مرکب ہوتی ہے، یعنی منافع کی اُجرت (PROFIT WAGES) کیوں کہ زیادہ کسان خود اپنے لیے روزگار فراہم کرتے ہیں، اور ایک طرح کی اصل اُجرت (REAL WAGES) جو فصل کا وہ حصہ ہوتی ہے جو

کسان اپنے خاندان کے لیے رکھتا ہے) یہ دوغلی قسم کی زراعتی اُجوت مغربی ملکوں کی ٹھہری ہوئی اُجوت سے زیادہ چمک دار ہوتی ہے۔ اسی لیے ہندوستان میں موثر طلب کی کمی سے روزگار میں ہمیشہ متناسب کمی نہیں ظاہر ہوتی۔

ہندوستانی بے روزگاری :

ہندوستان میں بنیادی مسئلہ یہ ہے کہ بھاری آلات کی فراہمی کو بڑھاکر اور انتظامی ڈھانچے کو درست کر کے روزگار کے مواقع بڑھائے جائیں۔ ہندوستان میں مکمل روزگار (مکمل باکاری) کا مسئلہ بہت زبردست ہے۔ شہری اور دیہاتی دونوں حلقوں میں ایسے لوگوں کی تعداد کافی بڑی ہے جو یا تو بے روزگار ہیں یا سال کے چار چھ مہینے بے کار رہتے ہیں۔ بے روزگار اور کم روزگار لوگوں کی یہ فوج آبادی میں تیز اُٹھانے کے ساتھ برابر بڑھتی ہے۔ بنیادی طور سے زراعتی ہونے کی وجہ سے ہندوستانی ہمیشہ مختلف قسم کے دباؤ اور تناؤ کے عمل اور ردِ عمل کا شکار رہتی ہے۔ اس کے کئی اسباب ہیں مثلاً محنت میں نقل پذیری کی کمی، غیر بہتر مندرجہ ذیل کی زیادتی جس کی وجہ سے ٹیکنیکی ترقی رُکتی ہے۔ دیہی طبقے کی طرف سرمائے کا کم بہاؤ، آبادی کا دباؤ زیادہ ہونے کی وجہ سے ایسی زراعت جس سے کسی طرح روٹی مل جائے اور دیہی صنعتوں کی ناکافی ترقی جس کی وجہ سے فاضل مزدوروں کو دوسرے کام نہیں مل پاتے۔ ان حالات سے نہ صرف زراعتی نقشہ بگڑ جاتا ہے بلکہ ان کی وجہ سے زراعتی پیشوں میں کم روزگاری پھیلتی ہے اور روزگار کی منصوبہ بندی نازک مسئلہ بن جاتی ہے۔

روزگار اور پہلا منصوبہ : پہلا منصوبہ اُس وقت بنا جب جنگ کے بعد کی فضا نے روزگار کا مستقبل دُشمندار کر رکھا تھا۔ اسی لیے پہلے پلان کے اُس باب میں جو روزگار سے متعلق تھا۔ بے روزگاری کے مسئلے اور اُس کے تدارک پر تفصیلی بحث نہیں کی گئی۔ ۱۹۵۱ء کے شروع تک روزگار کی اُمید افزا تصویر آہستہ آہستہ مٹ گئی اور پلاننگ کمیشن کو اس بیانک حقیقت سے دوچار ہونا پڑا کہ ملک میں روزگار بڑھانے کے لیے مزید اقدام کرنے چاہئیں۔ چنانچہ پلان کے مجوزہ خرچ ۲۰۶ کروڑ میں ۳۰۹ کروڑ کا اضافہ کیا گیا جو ان پر دو جگہوں پر صرف کے لیے تھا جن سے روزگار کے کافی امکانات پیدا ہوں۔

۱۹۵۳ء میں پلاننگ کمیشن نے روزگار میں اضافے کے لیے گیارہ نکاتی پروگرام شائع کیا۔ اس پروگرام کی خصوصیات یہ تھیں : (۱) روزگار کے مواقع فراہم کرنے کے لیے

آپ پاشی اور بجلی کے پروجیکٹوں کے قریب ٹریننگ کیپ کا کم کرنا (۲) چھوٹی صنعتیں اور کاروبار شروع کرنے کے لیے افراد کو اور لوگوں کے چھوٹے چھوٹے گروپ کو مخصوص امداد دینا (۳) ان شعبوں میں جہاں مزدوروں کی کمی ہو، تربیت کی سہولتیں بڑھانا (۴) گھریلو اور چھوٹی صنعتوں کی بہت افزائی کے لیے ایسی پالیسی پر عمل کرنا کہ حکومت امداد کے طور پر ان کی پیداوار اپنے استعمال کے لیے خریدے۔ (۵) گاؤں میں ایک استاد والے اڈاٹ اسکول بڑی تعداد میں کھولنا یا ایسے اسکولوں کی بہت افزائی کرنا (۶) نیشنل اکسٹینشن سروس کی ترویج کرنا کیوں کہ اس سے روزگار بڑھانے کے امکانات ہیں (۷) مٹرکوں کو ترقی دینا (۸) گندے علاقوں کی صفائی کے پروگرام چلانا اور شہروں میں کم آمدنی والے لوگوں کے لیے مکانات کی تعمیر اسکیم کی تکمیل کرنا (۹) نجی تعمیراتی سرگرمیوں کی بہت افزائی کرنا (۱۰) ہجارجین کی نوآبادیوں کو منصوبے کے تحت امداد دینا (۱۱) پہلے پلان میں مناسب ردوبدل کرنا تاکہ ان پروگراموں کو ترجیح دی جائے جن سے روزگار کے مواقع بڑھانے کا امکان ہے۔

اس حوصلہ مند پروگرام کے اعلان کے باوجود پہلے پلان کے دوران بے روزگاری دُور کرنے کی براہ راست کوشش برائے نام ہوئی۔ یہ سب جانتے ہیں کہ ایک کم ترقی یافتہ معیشت میں روزگار کا مسئلہ ترقیاتی مسئلے کا ایک اہم پہلو ہے اور مجموعی سرمایہ بچنے کی شرح سے اُس کا گہرا تعلق ہے۔ پہلے پلان کے دوران کافی سرمایہ نہیں لگا اور سرمائے کی تخلیق سماج کی کم سے کم ضروریات سے بچنے لگی جس کی وجہ سے گیارہ نکاتی پروگرام مشکل سے چل پایا۔ اس لیے یہ کوئی تعجب کی بات نہیں ہے کہ پہلے پلان نے روزگار کے جو براہ راست مواقع پیدا کیے وہ ۵۴ لاکھ کے قریب تھے (اس میں تجارت اور کاروبار کے بالواسطہ روزگار شامل نہیں ہیں)۔ بہر حال پہلے پلان سے ہندوستانی معیشت کو اس درجہ استحکام ضرور مل گیا کہ دوسرے پلان میں حکومت روزگار اور ترقی کے مسائل کی طرف زیادہ توجہ دے سکے۔

روزگار اور دوسرا منصوبہ : پلاننگ کمیشن کے حال کے تجزیے کے مطابق دوسرا پلان روزگار کے محاذ پر نشان سے پیچھے رہا۔ جیسا کہ پہلے ذکر کیا جا چکا ہے، دوسرا پلان ۵۳ لاکھ بے روزگاروں کے بقائے سے شروع ہوا، یعنی ۵۳ لاکھ وہ لوگ تھے جنہیں پہلے پلان میں روزگار ملنا چاہیے تھا لیکن نہیں ملا تھا۔ مزید توقع یہ تھی کہ خود دوسرے پلان میں ایک کروڑ لوگوں کو روزگار دینے کی ضرورت ہوگی۔ دوسرے پلان کے سرمایہ کاری کے پروگرام کے

کے مطابق ان ایک کروڑ لوگوں کو تو کام سے لگانا تھا لیکن پچھلے پلان کے بقائے یعنی ۵۳ لاکھ لوگوں کے روزگار کے مسئلے کو اگلے منصوبے کے لیے ملتوی کر دیا گیا تھا۔ لیکن حال کے شمار کے مطابق دوسرے پلان میں واقعی روزگار (زراعت کو چھوڑ کر) صرف ۶۵ لاکھ آدمیوں کو ملا جس کا یہ مطلب ہوا کہ بے روزگاروں کے پچھلے بقائے یعنی ۵۳ لاکھ میں ۳۰ لاکھ کا اضافہ ہو گیا۔ چنانچہ تیسرے پلان کے شروع ہوتے وقت یہ بقایا تقریباً ۹۰ لاکھ ہو گیا تھا۔ یہ صورت واقعی بڑی تشویش ناک ہے لیکن اس سے بھی زیادہ مایوس کن تصویر اُس وقت سامنے آتی ہے جب سلاٹ کی مردم شماری کی بنیاد پر روزگار کے اعداد و شمار کی تصحیح کی جاتی ہے۔ کیوں کہ مردم شماری کے مطابق آبادی بڑھنے کی شرح اُس انداز سے بہت اونچی ہے جو پلاننگ کمیشن نے پلان بناتے وقت لگایا تھا۔

اس سے ظاہر ہے کہ ہندوستان میں ایک طرف ہار روزگار لوگوں کی تعداد بڑھتی ہے اور دوسری طرف بے روزگار لوگوں کی تعداد میں بھی اضافہ ہوتا ہے۔ یعنی زیادہ سے زیادہ یہ کہا جاسکتا ہے کہ بے روزگاری صرف نسبتاً معنی ملک کے مزدوروں کی مجموعی تعداد کی نسبت سے گھٹتی ہے لیکن کلینٹا یعنی متاثر تعداد کے اعتبار سے بے روزگاری بڑھتی ہے۔ جیسے جیسے ترقی عمل میں آنے لگی اور زراعت تنظیم کی طرف مائل ہوگی موجودہ مخفی بے روزگاری کے چہرے سے نقاب اُٹھ جائے گی اور اس طرح بے روزگاروں کی تعداد مجموعی طور سے بڑھے گی۔ اس کے علاوہ حال کی مردم شماری سے آبادی کے جس ہنگامہ خیز اضافے کے اشارے ملتے ہیں اُس سے بے روزگاری کی یہ فوج اور بڑھے گی۔

روزگار اور تیسرا پلان : جب ہم تیسرے پلان کی طرف نگاہ ڈالتے ہیں تو روزگاری صورت اور بھی مبہمانک اور تشویش ناک دکھائی دیتی ہے۔ کمیشن کے انداز سے کے مطابق تیسرے پلان کے دوران بے روزگاروں کی تعداد ایک کروڑ ۷۰ لاکھ ہوگی۔ اس میں پچھلا ۹۰ لاکھ کا وہ بقایا جو ڈوینا چاہیے جو دوسرے پلان کے آخر میں تھا۔ اس کا یہ مطلب ہے کہ اگر دوسرے پلان میں ایک کروڑ نئے لوگوں کے روزگار کا سوال تھا اگرچہ بے روزگاروں کا شمار ایک کروڑ پچاس لاکھ تھا تو تیسرے پلان میں بے روزگاروں کی تعداد ۲ کروڑ ۶۰ لاکھ ہونے کی توقع تھی۔ لیکن تیسرے پلان کا نشانہ صرف ایک کروڑ ۳۰ لاکھ لوگوں کو روزگار فراہم کرنا تھا جس میں سے ایک کروڑ ۵ لاکھ کو زراعت کے باہر اور ۳ کروڑ ۵ لاکھ کو زراعت کے اندر کام ملنا تھا۔

اس طرح چوتھا پلان شروع ہوتے وقت بے روزگاریوں کی فوج میں ایک کروڑ ۲۰ لاکھ آدمی ہونے کی توقع تھی۔ ایسی صورت میں ہمارے فرض صرف اتنا ہی نہیں ہے کہ جو تھے پلان میں ہم بے روزگاری کے مسئلے پر سب سے زیادہ توجہ دیں بلکہ ہمیں کم از کم یہ کرنا ہے کہ بے روزگاری کے بھائے کو ایک محنت ختم کر دیں۔

روزگار چوتھے پلان میں؟

مجوزہ چوتھے پلان کے مطابق چوتھے پلان کے دوران روزگار تلاش کرنے والوں کی تعداد ۴ کروڑ ۵۰ لاکھ کی تشویش ناک گنتی سے بھی زیادہ ہو سکتی ہے۔ ان میں سے ۲ کروڑ ۳۰ لاکھ کا نیا اضافہ ہوگا اور باقی ایک کروڑ ۲۰ لاکھ تیسرے پلان کا بقایا۔ اس طرح چوتھے پلان میں روزگار کا اضافہ ایک کروڑ ۸۵ لاکھ سے ایک کروڑ ۹۰ لاکھ کے درمیان ہوگا۔ بہر حال یہ توقع ہے کہ صنعتی ترقی کی متوقع ساخت سے اور زراعتی پروگرام کی تیز جھلانگ سے ممکن ہے کہ موجودہ اندازے سے زیادہ روزگار کے مواقع پیدا ہو جائیں۔ زراعتی پروگرام میں صنعتی غذائی اشیاء بھی شامل ہیں لیکن اس موقع پر یہ جتنا ضروری ہے کہ اگر چوتھے پلان میں ۲ کروڑ ۳۰ لاکھ سے لے کر ۴ کروڑ ۵۰ لاکھ لوگوں کے لیے روزگار کا انتظام نہ کیا گیا تو پانچویں پلان میں یہ مسئلہ اور بھی نازک ہو جائے گا جب تقریباً ۳۰۰ لاکھ آدمی روزگار کے متلاشی ہوں گے۔

روزگار کی دو قسمیں : ہمارے منصوبوں، خصوصاً دوسرے اور تیسرے منصوبوں کے روزگار کے پہلو کو پورے طور سے سمجھنے کے لیے ان دو قسموں کے روزگار میں فرق کرنا ضروری ہے جو ترقیاتی مصارف کی وجہ سے پیدا ہو سکتے ہیں۔ پہلے قسم کا روزگار وہ ہے جس کی وجہ سے ملک کی پیداوار میں خالص اضافہ ہوتا ہے۔ ایسے روزگار کو معاشی روزگار (پیدا آور) کہا جاتا ہے۔ دوسرے قسم کا روزگار امدادی یا راحت دینے والا ہوتا ہے۔ جس سے روزگار پانے والوں کی آمدنی تو ہوتی ہے لیکن اس کی وجہ سے سماج کی خالص پیداوار میں کوئی اضافہ نہیں ہوتا۔ امدادی روزگار سماجی نکتہ نظر سے بہت مفید ہو سکتا ہے اگر یہ چھوٹے قسم کے تعمیراتی کاموں کے لیے ہو مثلاً سڑکیں، پل اور باندھ کی تعمیر۔ اس قسم کے تعمیراتی کاموں سے نہ صرف نئی آمدنی پیدا ہوتی ہے بلکہ سماج کی خالص پیداوار بڑھتی ہے اور اس طرح قوم کی سماجی معاشی بہبود میں اضافہ ہوتا ہے۔

لیکن اگر امدادی روزگار ان گھریلو اور چھوٹی صنعتوں کی توسیع کے ذریعے فراہم ہوتے ہیں

جو زیادہ لاگت سے کارخانوں کی بنی اشیا کا ناقص بدل پیدا کرتی ہیں تو اس سکڑے سماجی خالص پیداوار میں کوئی اضافہ نہیں ہوتا۔ روزگار کا وہ اضافہ جو گھریلو اور چھوٹی صنعتوں کو امداد اور مخصوص تحفظ دے کر حاصل ہوتا ہے وہ معاشی روزگار میں اضافہ نہیں تصور کیا جاسکتا یہ ایک طرح کا امدادی روزگار ہے جو ان بے حاصل پروڈکٹوں کی طرح ہے جو ترقی یافتہ معیشتیں لوگوں کو امداد دینے کے لیے شروع کرتی ہیں۔

دوسرے پلان کی روزگار کی پالیسی کا تنقیدی جائزہ :

دوسرے پلان کی بنیادی حکمت عملی سے ظاہر ہوتا ہے کہ پلاننگ کمیشن روزگار کے زیادہ سے زیادہ مواقع پیدا کرنا چاہتا تھا اور بیشتر توجہ امدادی قسم کے روزگار پر مبنی۔ پروفیسر مہا لنویس پہلے آدمی تھے جنہوں نے بھاری صنعتوں اور گھریلو صنعتوں کی ایک ساتھ ترقی پر زور دیا۔ پروفیسر مہا لنویس نے تیز صنعتی ترقی اور بے روزگاری ختم کرنے کے جڑواں مسئلے کے حل کے لیے پلان کے مسودے میں تجویز کیا کہ پبلک سکڑے کی بھاری صنعتوں میں سرمایہ لگا کر ادارہ تعلیم، صحت اور سوشل سروس پر خرچ کر کے قوت خرید میں اضافہ کیا جائے اور دوسری طرف صرنی اشیا کی بڑھتی ہوئی طلب کو پورا کرنے کے لیے ان اشیا کی رسد کا انتظام ایک منصوبے اور منابجے کے تحت کیا جائے۔ مہا لنویس کی یہ پالیسی دوسرے پلان کی بنیاد تھی۔ جلد ہی یہ اندازہ ہوا کہ تمام حاصل سرمایہ بھاری صنعتوں میں لگایا تو جاسکتا ہے لیکن روزگار کے کافی مواقع نہیں فراہم کر سکتا تھا۔ بھاری صنعتوں کے بعد جو تھوڑا سرمایہ بچ رہا گا وہ صرنی اشیا پیدا کرنے والی منظم صنعتوں کی توسیع کے لیے ناکافی تھا۔ چنانچہ بے روزگاری کے مسئلے کے حل کے لیے اور صرنی اشیا کی رسد بڑھانے کے لیے گھریلو اور چھوٹی صنعتوں پر بھروسہ کیا گیا۔

لیکن گھریلو صنعتیں جو فرسودہ طریقے اور فرسودہ آلات استعمال کرتی تھیں، ان منظم صنعتوں سے مقابلہ نہیں کر پاتی تھیں جو اس طرح کی اشیا بناتی تھیں۔ چنانچہ فیصلہ کیا گیا کہ گھریلو صنعتوں کو بھاری امداد دی جائے اور فیکٹری ٹائپ کی ان صنعتوں پر پابندی عائد کی جائے جو اس قسم کی صرنی اشیا بناتی تھیں۔ اس پالیسی کا مجموعی نتیجہ یہ ہوا کہ امدادی قسم کے روزگار میں تو کچھ اضافہ ضرور ہوا لیکن صرنی اشیا کی پیداوار کافی نہیں بڑھی۔ یہ بات لمبی مدت کے نظر سے سے غیر معاشی تھی۔

اس کا یہ مطلب نہیں ہے کہ ہم پلان کے آنے والے برسوں میں گھریلو صنعتوں کی ترقی اور توسیع

کی ترقی کو بڑا سمجھتے ہیں۔ ہماری رائے ہے کہ ڈیری فارمنگ، پولٹری فارمنگ اور شہد کی مکھیاں پالنے جیسی زرعی قسم کی گھریلو صنعتیں ایک کم ترقی یافتہ معیشت کے غیر منظم سکٹر کے لیے زیادہ اہم ہیں کیوں کہ یہ باعل روزگار فراہم کرتی ہیں اور انھیں زراعت کے ساتھ منسلک کیا جاسکتا ہے۔ فاؤنڈری، لوہاری، الیکٹروپلیننگ اور صلیح سازی جیسی چھوٹے پیمانے کی صنعتیں معاون صنعتیں کہی جاتی ہیں اور معیشت کو صنعتی بنانے میں اہم رول ادا کرتی ہیں۔ ایک ترقی پزیر معیشت میں جہاں زبردست نقل و حمل اور صنعت کی ترقی پر تاکید ہو، سروس ٹائپ کی گھریلو صنعتیں ضروری ہیں مثلاً موٹریں، بالسل، ٹریکٹر اور دوسری مشینوں کی مرمت کے لیے ورک شاپ۔ زرعی قسم کی گھریلو صنعتیں، سروس ٹائپ کی چھوٹی صنعتیں اور چھوٹے پیمانے کی معاون صنعتیں، معاشی روزگار فراہم کرتی ہیں اور پانچ سالہ پلان میں ان کی توسیع کی ضرورت ہے۔ پہلے اور دوسرے پلان کا تقابلی جائزہ :

پہلا پلان تیز ترقی کا منصوبہ نہیں تھا۔ اس کا بنیادی مقصد ان مسائل کو حل کرنا تھا جو جنگ اور ملک کی تعمیر کی وجہ سے پیدا ہوئے تھے اور ملک کے استحکام کے لیے خطرہ تھے۔ صنعت یہ ہے کہ جب پہلا منصوبہ بنا اس وقت ملک میں چیزوں کی عام قلت تھی۔ اس قلت میں زرعی اشیاء بھی شامل تھیں۔ چنانچہ منصوبے کا مقصد معمولی روزی دینے والے زرعی سکٹر کو تقویت دینا تھا۔ اس کے لیے زرعی محاذ پر ادارہ جاتی تبدیلیاں لائی گئیں جن سے زرعی سکٹر کی پیداواری صلاحیت بڑھی۔ لیکن تیز صنعتی ترقی کے طریقوں کو پورے طور سے نہیں سمجھا جاسکا اور صنعتوں پر جو رقم خرچ کی گئی وہ پلان کے نشانے سے کم تھی۔ اس کی بنیادی وجہ انتظامی مزاحمت، بھاری آلات اور ماہر عملے کی کمی تھی۔ ایسا لگتا تھا کہ صنعتی میدان میں پہلے پلان کا تمام تر مقصد موجودہ صنعتی اسٹند اکا پور استعمال تھا۔ پلان کے آخری سال میں بے روزگاری کا مسئلہ حل کرنے کی ادھوری کوشش کی گئی لیکن گیارہ نکاتی پروگرام اور منصوبے کے اخراجات پر نظر ثانی کے باوجود زیادہ کامیابی نہیں ہوئی جس کی بنیادی وجہ روزگار کے نشانوں اور اصل وسائل کی دست یابی میں عدم مطابقت تھی۔ پہلے پلان کا سب سے نمایاں کارنامہ عندائی قلت کے مسئلے کو حل کرنا تھا۔ لیکن یہ بھی زرعی منصوبہ سے زیادہ اچھے انسان کا نتیجہ تھا۔ مالی وسائل کے میدان میں پہلے پلان کے دوران مالیاتی منصوبہ بندی کی طرف بہت اعتیاد سے قدم اٹھایا گیا، غالباً اس لیے کہ اس پلان کی توجہ استحکام کی طرف زیادہ تھی۔ میٹھوں کے میدان میں زیادہ سے زیادہ حاصل کرنے اور کرکے کی کوشش بظاہر نہیں تھی۔ ترغیب دینے اور چھوٹی بچت کی مہموں کو تیزی سے نہیں چلایا گیا۔ بیرونی امداد کا پورا استعمال نہیں ہوا اور مالیاتی خسارے

کا پیمانہ اس لحاظ سے کم تھا کہ اس پلان کا مقصد معاشی ترقی کو تقویت دینا تھا۔ ان کو تاہمیں کی وجہ سے پہلا پلان صرف اس حد تک کامیاب ہوا کہ اس نے مستقبل کے ترقیاتی منصوبوں کے لیے سازگار ماحول پیدا کیا لیکن یہ پلان وہ فیصلہ کن تبدیلی کا عمل شروع کرنے میں ناکام رہا جو ایک جامد میشت میں انقلاب لانے کے لیے ضروری ہے۔

پہلے پلان کے دوران زراعتی پیداوار میں نمایاں ترقی کی وجہ سے قومی آمدنی % ۱۲ کے نشانے کے مقابلے میں % ۸ بڑھی۔ دوسرا پلان پہلے کے مقابلے میں زیادہ وسیع اور کشادہ تھا لیکن مختلف مشغلات کی وجہ سے قومی آمدنی میں % ۲۵ کے نشانے کے مقابلے میں صرف % ۲۰ کا اضافہ ہوا۔ % ۵-۵ تک کی پانچ برس کی مدت میں قومی آمدنی مستقل قیمتوں پر % ۳۲ فی کس آمدنی % ۲۰ فی کس صرف % ۱۶ اور آبادی % ۲۱ بڑھی۔

پہلے پلان میں اگر زراعت کی طرف توجہ زیادہ تھی تو دوسرے پلان میں صنعت و حرفت پر زیادہ زور دیا گیا کیونکہ خیال یہ تھا کہ غریبی کی شدید صفت بے روزگاری، کم روزگاری اور عدم مساوات کو تیسرے صنعتی ترقی کے بغیر نہیں دور کیا جاسکتا۔ پہلا پلان بہت معمولی اور نجیبانہ تھا اور شاید ان باہرین مالیات کے دامن سے بندھا ہوا تھا جن کو تیسرے ترقی سے زیادہ استحکام کی فکر تھی۔ دوسرا پلان ترقیاتی منصوبہ بندی کی ایک زیادہ بڑی اور دلیرانہ کوشش تھی۔ دوسرے پلان کے پہلے مسودے میں پبلک سکٹر کے ترقیاتی خرچ کے نشانے کو دوگن کرنے کی تجویز تھی۔ یعنی پہلے پلان کے ۲۴۰۰ کروڑ کے مقابلے میں ۴۸۰۰ کروڑ۔ صرف یہی نہیں بلکہ معیشت میں مجموعی طور سے جو سرمایہ لگنا تھا وہ بھی ۳۱۰۰ کروڑ سے بڑھا کر ۶۲۰۰ کروڑ کر دیا گیا۔

باب ۷

تیسرے پلان میں دفاع اور ترقی

تیسرے پلان کی اپنی ایک خاص اہمیت ہے۔ ابھی تیسرا پلان شروع ہوئے ڈیڑھ برس بھی نہیں ہوا تھا کہ چین نے ہندوستان پر حملہ کر دیا اور حکومت کو مجبوراً ایہ جہنی ناسخ کرنی پڑی۔ اس کے بعد پلان کے آخری سال میں پاکستان سے بھڑپ ہوئی جس کی وجہ سے حکومت نو دفاع پر زیادہ خرچ کرنا پڑا۔ ظاہر ہے کہ ہمارے ترقیاتی پروگرام ان حادثات سے متاثر ہوئے۔

دوسرے پلان میں جن مشکلات کا سامنا تھا وہ تیسرے پلان میں اور شدت اختیار کر گئیں۔ مثلاً تجارت کا توازن ہندوستان کے لیے برابر ناموافق ہوتا گیا۔ ۱۹۶۵ء میں چینی حملے کی وجہ سے وسائل کو بڑے پیمانے پر دفاع کی طرف منتقل کرنا پڑا۔ ۶۵-۶۶ء میں مانسون نے دوبارہ دھوکہ دیا جس کی وجہ سے فصل خراب ہوئی۔ برآمدات سے آمدنی گھٹ گئی اور خطہ کا خطرہ لاحق ہو گیا۔ پنجاب اور جنوبی ہند میں بدش کی سے کھلی کی پیداوار کم ہوئی جس کا اثر صنعتی سرگرمی پر پڑا، امیجرات اور میتوں میں اتنا اضافہ ہوا جس کی مثال پہلے نہیں ملتی اور بھر طرہ یہ کہ پاکستان سے لڑائی ہوئی جس کی وجہ سے آگست ۱۹۶۵ء میں امریکی امداد بند ہو گئی اور صنعتی ضروریات کی درآمد کم ہونے کی وجہ سے قتلوں کا ایک انبار لگ گیا۔ چنانچہ قوم نے فیصلہ کیا کہ ملک کی معاشی ترقی کے لیے زیادہ قربانی دینی ہے اور ان پروگراموں میں ضروری تبدیلیاں لا کر دفاعی ضروریات پوری کرنے کی طرف توجہ دینا ہے۔ تیسرے پلان کی مدت یکم اپریل ۱۹۶۵ء سے اسی مارچ ۱۹۶۶ء تک۔

تیسرے پلان کے مقاصد اور اس کا حجم

تیسرے پلان کے مقاصد یہ ہیں: (۱) قومی آمدنی میں ۵٪ کا اضافہ، صرف کی شرح میں ۳٪ سالانہ اضافہ اور بجٹ کی شرح میں پلان کے ختم تک ۱۴٪ کا اضافہ (۲) اناج کی پیداوار میں خود کفیل ہونا (۳) پیداوار کا نشانہ ۱۰ لاکھ ٹن (۴) اور زرعتی پیداوار کو صنعت اور برآمد

کی ضرورتیں پوری کرنے کے لیے بڑھانا۔ (۳) لوہا، فولاد، کوئلے، بجلی اور کیمیاوی مصنوعات کی توسیع اور مشینیں بنانے کی استعداد کو بڑھانا تاکہ دس برس کے اندر مزید صنعتی ترقی کی ضروریات ملک کے وسائل سے پوری ہو سکیں۔ (۴) انسانی محنت کے وسائل کو پورے طور پر استعمال کرنا اور روزگار کے مواقع بڑھانا۔ درحقیقت تین۔ پانچ۔ ۱۰۰ لاکھ لوگوں کو روزگار فراہم کرنے کا قصہ رکھنا تھا (۳۵ لاکھ زرعی حلقے میں اور ۵۰۰۰ غیر زرعی حلقے میں)۔ (۵) زیادہ سے زیادہ لوگوں کو برابر کے موثرے فراہم کرنا، آمدنی اور دولت کی نابرابری کم کرنا اور معاشی قوت کی تقسیم کو زیادہ ہموار کرنا۔

ان مقاصد کے پیش نظر تیسرے پلان میں دوسرے پلان کے ۶۷۵۰ کروڑ اور پہلے پلان کے ۳۳۶۰ کروڑ کے مقابلے میں ۱۰۴۰۰ کروڑ روپے کے بہ قدر سرمایہ لگایا گیا (پبلک سکٹر میں ۶۳۰۰ کروڑ اور نجی حلقے میں ۴۱۰۰ کروڑ)۔ تیسرے پلان میں پبلک سکٹر کا مجموعی خرچ ۵۰۰ کروڑ تھا، جبکہ دوسرے پلان میں ۴۶۰۰ کروڑ اور پہلے پلان میں ۱۹۶۰ کروڑ تھا۔ لیکن یاد رکھنا چاہیے کہ پلان کے مجموعی خرچ کا تخمینہ ۱۱۶۰۰ کروڑ تھا (پبلک سکٹر ۵۰۰ کروڑ اور نجی سکٹر ۱۱۱۰۰ کروڑ)۔ ان مالی وسائل کے مقابلے میں پلان کے مادی نشانوں تک پہنچنے کے لیے ضروری مجموعی خرچ ۱۲۷۰۰ کروڑ دکھلایا گیا تھا ($12700 = 8900 + 3800$) اور ایمر جینی کے پیش نظر ان اعداد و شمار پر نظر ثانی کی گئی اور یہ طے پایا کہ تیسرے پلان میں دفاع اور ترقی ساتھ ساتھ چلیں۔ اس کے مطابق پلان کی مالی تبدیلی کی گئی۔ پبلک سکٹر کا مجموعی خرچ ۵۰۰ کروڑ سے بڑھ کر ۸۵۰۰ کروڑ ہو جانے کی توقع تھی۔ اگر اس میں نجی سکٹر کے ۱۰۰ کروڑ جوڑ دیے جائیں تو پلان کا نظر ثانی شدہ مجموعی خرچ ۱۲۶۰۰ کروڑ بن جاتا ہے۔ ۶۵-۶۴ ع میں یہ خرچ ۲۶۳۰ ہونے کی توقع تھی۔ چنانچہ چوتھے پلان کے مسودے میں تیسرے پلان کا قرین تیس خرچ ۸۶۳۰ کروڑ دکھلایا گیا ہے۔

منصوبہ بندی سے حاصل ہونے والے سبق (خصوصاً دوسرے اور تیسرے پلان سے)

تیسرے پلان کے شروع ہی میں جینی محلے کی وجہ سے اور پلان کے آخر میں پاکستان سے لڑائی کی وجہ سے ہمارے ماہرین منصوبہ کو اس نتیجے پر پہنچا پڑا کہ معاشی ترقی کے منصوبے کو دفاعی استعداد بڑھانے کے پروگرام سے منسلک ہونا چاہیے۔ وسائل کی ضروری منتقلی کے لیے عوام کی طرف سے بڑی کوشش کی ضرورت تھی۔ اس لیے معیشت کے اہم شعبوں پر منصوبوں کے اثر کا جائزہ لے کر یہ معلوم کرنا مفید ہو گا کہ بحیثیت کی شرح کو بڑھانے اور کم یاب وسائل کو ترجیحی ترقیاتی اسکیموں میں استعمال کرنے کے لیے

کس کو کتنی قربانی دینی چاہیے۔

اس کے لیے ہمیں اپنے طبقے پر منصوبائی سرمایہ کاری کے اثر کا تجزیہ کرنا ہوگا، منصوبہ ساز دوسرے اور تیسرے پلان کے دوران۔ بظاہر منصوبائی سرمایہ کاری اور حکومت کے انتظامی اخراجات سے زیادہ فائدہ اسی اپنے طبقے کو پہنچا ہے۔ اس سلسلے میں یہ بات دھیان میں رکھنی چاہیے کہ ہمارے کئی طبقے جس نے فروری سنہ ۱۹۴۷ء میں اپنی رپورٹ پیش کی، یہ خیال ظاہر کیا تھا، اس میں شک نہیں کہ ایک حد تک ہماری منصوبہ بند معیشت نے بڑے کاروبار کی ترقی میں امداد اور سہولتیں فراہم کر کے معاشی قوت کو چند ہاتھوں میں سمٹ آنے کی جہت افزائی کی ہے۔ دوسرے اور تیسرے پلان کے بعد ہمیں اس بات کا یقین ہو گیا کہ ترجیحی کاموں پر خرچ جتنا بھی زیادہ ہو گا اس سے زیادہ غیر ترجیحی سرمایے کی تخلیق ہوگی اور اتنا ہی زیادہ اپنے طبقے میں صرف ہوگا۔

یہ ظاہر ہے کہ جو اشیاء اپنے طبقے کی فہرست میں ہوں انھیں صرف اچھی اور قیمتی ہی نہیں ہونا چاہیے بلکہ امیرانہ فادیت بھی ہونی چاہیے مثلاً ریفریجریٹر، ایرکنڈیشنز موٹرس، عمدہ فرنیچر، کمرہ سجانے کے کپڑے، بجلی کا سامان، ڈرائنگ روم سجانے کی چیزیں، غسل خانے میں لگنے والی چیزیں، باورچی خانے میں استعمال ہونے والے سامان اور آلات۔ اپنے طبقے کے بڑے ہوئے خرچ کی وجہ سے مندرجہ بالا نمائندگی اشیاء کی صنعتوں کی طرف سرمایہ راغب ہوتا ہے، چنانچہ یہ صنعتیں منصوبے کے ترجیحی سکڑے سے مقابلہ کرتی ہیں اور ان کی حریف بن کر فولاد، سمنٹ، پاور، بیرونی زرمبادلہ اور نفتی تجارت جیسے کم یاب وسائل کی طالب ہوتی ہیں۔ یہ بات مناسب نہیں ہے کیوں کہ اس کی وجہ سے ترجیحی سرمائے کی تخلیق کو نقصان پہنچتا ہے اور پلان تباہ ہو جاتا ہے۔ ہمیں محسوس ہوتا ہے کہ دوسرے اور تیسرے منصوبے کے دوران کافی وسائل ان کاموں کی طرف منتقل ہوئے جو اپنے طبقے کے فائدے کے لیے تھے۔ اس کا قومی امکان ہے کہ وسائل کی منتقلی کے اس میلان کو دولت کی تقسیم میں عدم مساوات سے بڑی مدد ملی۔ اس عدم مساوات کی وجہ سرمایہ لگانے کا وہ طریقہ تھا جس سے اپنے طبقے کو منافع اور اپنی تنخواہوں کی شکل میں بڑی آمدنی ہوتی تھی۔ نتیجہ یہ ہے کہ اس وقت اپنا طبقہ اپنی موثر طلب کی وجہ سے بازار کی قوتوں پر حاوی ہے اور ان قوتوں کو اپنے فائدے کے لیے استعمال کرتا ہے۔ ظاہر ہے کہ جو تھے پلان میں سرمایہ لگانے کی رفتار اور بھی تیز ہوگی اور یہ اپنا طبقہ اور بھی زیادہ طاقتور بنے گا۔ چنانچہ جو تھے پلان میں اسس طبقے کی سرگرمیوں پر پابندی لگانے کی ضرورت ہے۔

دوسرے اور تیسرے منصوبے میں جس طرح سرمایہ لگایا گیا اور اس کے نتیجے میں جو اثرات ظاہر

ہوئے اور جو ناکامیاں ہوئیں وہ ہمیں نہیں بھلانی چاہئیں۔ ساتھ ہی ہمیں اُن اہم باتوں کو بھی یاد رکھنا چاہیے جو ہم نے قیمتوں، آبادی اور روزگار کے محاذ پر سیکھیں۔ دوسرے پلان کے دوران قیمتوں کی سطح اوسطاً ۶ سالانہ کی شرح سے بڑھی لیکن تیسرے پلان میں قیمتیں آسمان پر بڑھ گئیں۔ حقیقت یہ ہے کہ تیسرے پلان میں عام قیمتوں کی سطح اوسطاً ۹ سالانہ کی شرح سے بڑھی۔ ۱۹۵۱ء کی مردم شماری کے مطابق دوسرے پلان کے ختم کے وقت ہندوستان کی آبادی ۳۷۹ کروڑ تھی اور توقع تھی کہ تیسرے پلان کے ختم تک ۴۷۶ کروڑ ہو جائے گی۔ کوئی تعجب کی بات نہیں ہے کہ بڑھتی ہوئی قیمتیں اور آبادی کے بے پناہ اعلان نے ہمارے معیار زندگی پر گہری ضرب لگائی جس کی وجہ سے لوگوں کا اعتماد منصوبوں پر سے اٹھتا جا رہا ہے۔ چنانچہ یہ اشد ضروری ہے کہ چوتھے پلان کے دوران قیمتوں کو بڑھنے سے روکا جائے۔ یہ بھی ضروری ہے کہ چوتھے پلان کے لیے آبادی کی منصوبہ بندی کی ایک درست اور موثر پالیسی بنائی جائے اور پورے یقین اور اعتماد کے ساتھ اُس پر عمل کیا جائے۔

روزگار کے محاذ پر بھی دوسرے پلان کی کارگزاری امید افزا نہیں تھی۔ آپ کو یاد ہو گا جب دوسرا پلان شروع ہوا اس وقت روزگار میں ۵۳ لاکھ کا بقایا چلا آ رہا تھا، یعنی ۵۳ لاکھ آدمیوں کو روزگار فراہم کرنے کی ضرورت تھی۔ پلان میں صرف ایک کروڑ آدمیوں کے لیے روزگار تجویز تھا۔ اور پچھلے ۵۳ لاکھ کے بقائے کو آئندہ کے منصوبوں کے لیے جھوڑ دیا گیا تھا۔ لیکن دوسرے پلان کے پورے ہونے پر معلوم ہوا کہ صرف ۶۵ لاکھ لوگوں کو روزگار مل سکا تھا۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ ۵۳ لاکھ کے پچھلے بقائے میں ۳۵ لاکھ بے روزگار اور بڑھ گئے۔ بعد میں پلاننگ کمیشن کے تجنیے کے مطابق آبادی بڑھنے کی وجہ سے تیسرے پلان کے دوران روزگار تلاش کرنے والوں کی تعداد میں ۱۹۷ کروڑ کا اضافہ ہوا۔ اس میں اگر دوسرے پلان کے آخر کا بقایا جوڑ دیا جائے تو تیسرے پلان کے دوران بے روزگاروں کی مجموعی تعداد ۴۷۶ کروڑ کے لگ بھگ تھی جب کہ تیسرے پلان میں صرف ۱۹۴ کروڑ نئے روزگار فراہم کرنے کا نشانہ تھا۔ بد قسمتی سے اس نشانے کا صرف ۶۰٪ پورا ہو سکا۔ اس سب کا مطلب یہ ہے کہ چوتھے پلان میں ہمیں بہت پُر تیل پن کے ساتھ بے روزگاری سے جنگ کرنی پڑے گی اور شدید مشکلات کا سامنا کرنا پڑے گا۔

مختصر یہ کہ چوتھے پلان میں ملک کو اپنی ساری قوت بھرپور طریقے سے استعمال کرنی ہوگی۔ ہمیں منصوبہ بند کوشش کے مینوں پہلوؤں، یعنی آبادی کے کنٹرول کا پروگرام قیمتوں کی پالیسی اور روزگار کے پروگرام کو اس طرح ہم آہنگ کرنا ہو گا کہ بیک وقت ان تینوں پر عمل کیا جائے۔ درحقیقت ہمیں

یہ پتہ چلانا چاہیے کہ کون کتنی قربانی دے اور نتیجے کے مطابق پالی بنانی چاہیے۔

تیسرے پلان میں سرمایہ کاری کا قماش

تیسرے پلان کی سرمایہ کاری کی اسکیم میں مجوزہ مقاصد کا خیال رکھا گیا تھا۔ چنانچہ مندرجہ ذیل حلقوں میں سرمایہ لگانے پر تاکید تھی: (۱) زراعت مع آب پاشی (۲) بھاری ہنسیادی صنعتیں مع پاور (۳) سوشل سروس کے بعض پہلو مثلاً ٹکنیکل تعلیم۔ دوسرے پلان کے مقابلے میں تیسرے پلان میں ان حلقوں پر زیادہ زور دیا گیا۔ یہ بات قابل توجہ ہے کہ زراعت کی یونٹی ڈیولپمنٹ اور آب پاشی پر جو سرمایہ لگا باگیاہ مجموعی خرچ کا ۲۳٪ تھا۔ تیسرے پلان میں توقع تھی کہ چھوٹی اور متوسط درجے کی صنعتوں اور کھجلی پر کل خرچ کا ۲۲٪ صرف ہو گا۔ دوسری طرف نقل و حمل اور ریل ور سائل پر دوسرے پلان کے ۲۱٪ کے مقابلے میں کچھ کم یعنی ۲۰٪ خرچ تجویز تھا۔

تیسرے پلان میں زراعت

بہتر ہو گا کہ ہم پہلے اور دوسرے پلان میں زرعتی حلقے کے کاموں کا جائزہ لیں۔ زرعتی پیداوار میں اضافہ پہلے پلان کے دوران ۱۷٪ اور دوسرے میں ۱۶٪ تھا۔ ہندوستانی منصوبہ بندی کے پہلے دس برسوں میں اضافہ کی سالانہ شرح ۳.۳٪ کے قریب تھی۔ جہاں تک اناج کی پیداوار کا تعلق ہے، پہلے پلان کے سازگار موسمی حالات میں زیادہ سے زیادہ ۶.۶۸ کرڈرٹن غلہ پیدا ہو سکا۔ دوسرے پلان کے آخری سال ۱۹۷۷ کرڈرٹن اناج پیدا ہوا۔

تیسرے پلان میں زراعت کی پیداوار میں اضافہ دوسرے پلان کے ۳٪ کے مقابلے میں ۶٪ تجویز تھا لیکن تیسرے پلان کے آخر میں صورت بڑی مایوس کن تھی۔ پندرہ برس کی منصوبہ بندی میں زرعتی ترقی کی سالانہ شرح صرف ۲.۶۵٪ تھی۔ اناج کی پیداوار ۱۹۷۴-۷۵ کے ۸.۶۸ ٹن گھٹ کر ۱۹۷۵-۷۶ میں ۷.۳۷ کرڈرٹن ہو گئی تھی۔ اس کی وجہ صرف موسمی حالات اور بارش کی کمی ہی نہیں تھی بلکہ اس میں زرعتی تنظیم اور منصوبہ بندی کی خامیوں کو بھی دخل تھا۔ یاد رکھنا چاہیے کہ زراعت کا مسئلہ زرعی معیشت میں صرف روپیہ لگا کر نہیں حل کیا جاسکتا۔ کسانوں کو قرض کی سہولتیں فراہم کرنا تو اہم ہے ہی لیکن یہ بھی سمجھنا چاہیے کہ مسئلے کا اصل حل زراعت کے بہتر طریقے اور بہتر تنظیم بد ہے۔

تیسرے پلان میں زراعتی پروگرام کے لیے ۱۲۸۰ کروڑ روپے رکھے گئے تھے۔ ان پروگراموں میں چھوٹی بڑی آب پاشی کی اسکیمیں، سوائل کنزرویشن اور امداد باہمی کے پروگرام بھی شامل تھے۔ دوسرے پلان میں یہ رقم ۶۶۷ کروڑ تھی۔ ۱۲۸۰ کروڑ میں ۲۰۶ کروڑ کمیونٹی ڈیولپمنٹ اور امداد باہمی کے لیے وقف تھے۔ زراعتی پروگراموں کے حصے میں ۲۲۶ کروڑ روپے آئے تھے۔ اس کے علاوہ چھوٹی بڑی آب پاشی کی اسکیموں کے لیے ۷۷ کروڑ اور سوائل کنزرویشن کے لیے ۷۲ کروڑ روپے رکھے گئے تھے۔

معاشرتی ترقی کے معنی ہیں زمین کی پیداواری اہلیت، محنت کی ہنرمندی اور کارکردگی اور سرمائے کی رسد میں ترقی۔ لیکن اگر معقول تنظیم نہیں ہے تو یہ سب بے کار جاتی ہیں۔ مختصر یہ کہ زراعتی ترقی کے لیے تنظیم کی بنیادی حیثیت ہے۔ ہندوستان کی زراعتی ترقی کی راہ میں مل رکاوٹ مالیاتی نہیں بلکہ معقول تنظیم کی کمی ہے۔ بہتر انتظام اور مکمل بنیادی تبدیلیاں عمل میں آنے سے جدید طریقوں اور علم کا استعمال بڑھے گا اور ہندوستان کی زراعت کو نیا نظریہ ملے گا۔

تیسرے منصوبے میں صنعتی ترقی

منصوبہ بندی کے پہلے دس برسوں میں صنعتی ترقی کے میدان میں نمایاں ترقی ہوئی۔ دوسرے پلان میں صنعتوں کے لیے نجی اور سرکاری سکٹر میں ۱۶۹ کروڑ سرمایہ لگانے کا تخمینہ تھا۔ سرکاری اعداد و شمار سے پتہ چلتا ہے کہ نجی اور سرکاری سکٹروں میں ۲۵۵ کروڑ روپے لگے جو تخمینے سے ۳۵٪ زیادہ تھا۔

دوسرے پلان کے دوران صنعتی پیداوار کا انڈکس مجموعی اعتبار سے ۷۷ سالانہ ہر صد حقیقت یہ انڈکس ساڑھے ۷۷ کے ۷۷ سے بڑھ کر ۱۸۲ ہو گیا، یعنی ۱۴ برسوں میں ۳۴٪ کا اضافہ ہوا۔ زرمبادلہ کی قلت، محبت اور سرمائے کی تخلیق کی نجی سطح اور تکنیکی ماہروں اور تجربے کی کمی کو دیکھتے ہوئے دوسرے اور تیسرے پلان میں جو ترقی ہوئی وہ جدید صنعتی توسیع کی ماہیت کو ظاہر کرتی ہے۔

ہم نے دیکھا کہ تیسرے پلان کی ترقیاتی اسکیم میں زراعت کو کافی اہمیت دی گئی۔ ساتھ ہی اس بات کا اعتراف تھا کہ ایک حد کے بعد زراعتی اور انسانی وسائل کی ترقی صنعتی ترقی پر منحصر ہوتی ہے۔ اسی لیے تیسرے پلان میں صنعتوں اور معدنیات کی ترقی کے لیے ۵۲۰ کروڑ روپے

رکھ گئے تھے جس طرح دوسرے پلان کی صنعتی اشیاء میں فولاد کو سب سے زیادہ فوجیت حاصل تھی، اسی طرح تیسرے پلان کے صنعتی پروجیکٹوں میں بھاری مشینوں اور آلات کی صنعتوں کو سب سے اہم جگہ دی گئی تھی۔

تیسرے پلان میں خاص تاکید ان صنعتوں کی ترقی پر تھی جن سے معیشت کو خود جاری رکھنے کی صلاحیت حاصل ہو۔ مثلاً لوہا اور فولاد، مشینیں اور پیداواری اشیاء بنانے والی صنعتیں، درحقیقت دوسرے پلان میں سب سے نمایاں ترقی دینے والی صنعتیں اور انجینئری سامان بنانے کے میدان میں ہوئی۔ مشینیں بنانے کے لیے فائڈری اور فورج کی استعداد سب سے زیادہ ضروری ہوتی ہے۔ تیسرے پلان میں یہ استعداد پہلے سکڑ میں بڑے پیمانے پر بڑھائی گئی۔ مشینی اوزار کے میدان میں پہلے سکڑ کے موجود کارخانوں میں توسیع اور نئے کارخانے قائم کرنے کا انتظام کیا گیا۔ نجی سکڑ میں مشینی آلات کی پیداواری کی کافی توسیع ہوئی۔

لیکن چین اور پاکستان سے بڑائی کی وجہ سے صنعتی ترقی کے ترجیحی نقشے میں رد و بدل ضروری ہو گیا۔ سب سے زیادہ ترجیح فولاد، بنیادی دھاتوں، تیل کی سپلائی اور مشین سازی کی صنعتوں کو ملی۔ یاد رکھنا چاہیے کہ دفاعی پیداوار اور دفاعی صنعتوں کے لیے بھاری مشین سازی کی استعداد بڑھانا ضروری ہے جو معمولی قسم کی صرفی اشیاء کی پیداوار کے لیے اتنی ضروری نہیں ہے۔ معیشت کے نقل و حمل جیسے شعبوں کو فولاد اور مشین سازی کے بنیادی حلقے کی ضروریات پوری کرنے کے لیے وقف کر دیا گیا۔

حقیقت یہ ہے کہ دفاعی تیاری اور ترقیاتی پروگراموں کی تعمیل میں ایک بنیادی تعلق ہے۔ ہمارے ترقیاتی منصوبوں کی زیادہ تر توجہ جن کاموں کی طرف مائل ہوتی ہے وہ ہیں ایک طرف تو نقل و حمل، پاور، مشینوں اور آلات کی فراہمی اور کوئلہ، فولاد اور کیمیاوی چیزوں جیسی بنیادی اشیاء کی رسید میں اضافہ اور دوسری طرف تربیتی سہولتوں کی توسیع اور ٹیکنیکی انتظام میں منصوبہ بندی۔ یہی چیزیں ہیں جنہیں دفاعی ضروریات کے پیش نظر زیادہ اہمیت دینے کی ضرورت ہے۔ ظاہر ہے دفاعی کوششوں کے لیے نقل و حمل، بجلی اور معدنیاتی سکڑوں کی ترقی کی رفتار تیز کرنی ضروری ہے۔

دفاعی ترقی اور ایمر جنسی

چین اور پاکستان کے جیسے نے ہمیں اس نتیجے پر پہنچنے میں مدد دی کہ دفاع اور ترقی کے لیے بیک وقت وسائل کو تقسیم کرنا چاہیے۔ وسائل کا استحصال دباؤ اور اس کے رد عمل کا نتیجہ ہوتا ہے۔ دباؤ کی شدت چوں کہ بہت تھی اس لیے ہم نے فیصلہ کیا کہ ہمیں اپنی دفاعی تیاری کو زیادہ مستحکم کرنا چاہیے۔ منصوبہ بندی کے پہلے دس برسوں میں یعنی ۱۹۵۵ء اور ۱۹۶۰ء کے دوران ہندوستان نے دفاع پر ۲۰۶۴ کروڑ روپے صرف کئے اور اپنی قومی آمدنی ۱۱۳۲۰۰ کروڑ میں سے ۱۱۰۰ کروڑ سرمائے کی

صورت میں لگایا۔ چینی حملے کی وجہ سے دفاعی اخراجات تقریباً دو گئے ہو گئے۔ یعنی ۶۲-۶۳ لاکھ روپے ۱۹۷۱ء سے ۱۹۷۲ء تک پانچ برسوں کا دفاعی بجٹ ۲۸۸۴ کروڑ تھا۔ اس مدت میں جو روپیہ سرمائے کی حیثیت سے لگایا گیا اس کی مقدار ۱۰۳۰۰ کروڑ اور قومی آمدنی ۸۲۵۰۰ کروڑ تھی۔ پاکستان کے حملے نے دفاعی بجٹ کو اور بھی بڑھایا اور یہ ۱۹۷۱-۷۲ کے ۶۸ لاکھ کروڑ سے بڑھ کر ۱۹۷۶-۷۷ میں ۹۰۰ کروڑ ہو گیا۔ دفاعی تیاری کے لیے لمبی مدت کی پالیسی درکار ہوتی ہے اور لمبی مدت کی دفاعی پالیسی کے لیے متقول معاشی پالیسی کی بے حد ضرورت ہوتی ہے۔

اس بات کی حیثیت ضرب المثل کی ہے کہ جنگ کے وسائل امن کے وسائل ہوتے ہیں۔ ہمارے معاملے میں دفاع کے وسائل ترقیاتی وسائل پر منحصر ہیں۔ چنانچہ قومی دفاع اور ترقیاتی کوششوں کو نہ صرف شانہ بہ شانہ چلنا چاہیے بلکہ دونوں کو ایک دوسرے کا تاج ہونا چاہیے۔ اس کا یہ مطلب ہے کہ ہمیں اپنے ترقیاتی منصوبوں میں ضروری رد و بدل کرنا چاہیے تاکہ ان میں اہم دفاعی ضروریات پورا کرنے کی صلاحیت پیدا ہو۔ دو متواتر حملوں کے بعد ہمیں اپنی ترقیاتی پالیسی کی تشکیل پھر سے کرنی چاہیے اور دفاع پر نظر رکھتے ہوئے اہم صنعتوں کی بنیادیں مضبوط کرنا چاہیے۔ اس کے لیے پیداواری قوت کے اہم عوامل، مثلاً تیل کی سپلائی، نقل و حمل، بجلی، بنیادی ہلکی دھاتوں کی دستیابی اور اناج اور زرعتی خام مال کی رسد کو پوری اہمیت دینی چاہیے۔

ایر جینی میں دفاعی اخراجات اور پیداوار کی پالیسی کا فیصلہ بنیادی طور سے سیاسی اور فوجی ضروریات کے تحت کیا جاتا ہے۔ لیکن یہاں بھی ماہرین معاشیات اس طرح مدد کر سکتے ہیں کہ دفاعی پیداوار سے متعلق پالیسی کے فیصلوں کی بنیاد دو خاص باتوں پر رکھیں، ایک تو امکانی خطرے کی شدت کا پورا احساس اور دوسرے یہ واقعیت کہ اس پیداوار کے لیے ہمیں کیا چیزیں قربان کرنی ہیں۔ آئیے اب یہ دیکھیں کہ ہمارے جیسے کم ترقی یافتہ ملک کو جو معاشی ترقی کے لیے کوشاں ہے بڑے پیمانے پر دفاعی تیاری کی کیا قیمت ادا کرنی ہوتی ہے۔ ہم یہاں مسئلے کا معروضی جائزہ لیں گے تاکہ اس کے اصل پہلوؤں کو سمجھنے میں مدد ملے۔

سب جانتے ہیں کہ پیداواری اشیاء کے برعکس دفاعی پیداوار کے بڑھنے سے معیشت کی پیداوار کی صلاحیت نہیں بڑھتی۔ یہ چیزیں اس لیے پیدا کی جاتی ہیں کہ ان سے صارفوں کی طلب کی تشکیل ہو بلکہ اس لیے کہ ان سے دفاعی ضروریات کی وہ چیزیں پیدا ہوتی ہیں جو قوم کے تحفظ کے لیے اشد ضروری ہیں۔ اس کا یہ مطلب ہے کہ ایک دے ہوئے وقت میں محدود وسائل کو استعمال کرنے

کے لیے قوم کو یہ فیصلہ کرنا ہوتا ہے کہ دفاعی اور صرفی اشیاء کی پیداوار میں سے کس میں کتنی کمی بیشی کی جائے۔ اگر وسائل پورے طور سے استعمال ہو رہے ہیں اور دفاعی پیداوار کو ترجیح حاصل ہے تو عام صرفی اشیاء کی پیداوار یقیناً کم ہوگی۔ مجموعی طور پر نتیجہ یہ ہوگا کہ ضروری وسائل دفاعی پیداوار کی طرف منتقل ہو جائیں گے اور اگر عام صرفی اشیاء کی طلب کو موثر طریقے سے کم نہ کیا گیا تو قیمتیں بہت بڑھ جائیں گی جس کی وجہ سے صورت حال بہت بگڑ جائے گی۔ اسی لیے ٹیکس کے نظام کو سخت اور موثر ہونے کی ضرورت ہے تاکہ لوگ بچت کرنے پر مجبور ہوں۔ ہندوستان میں یہ دونوں باتیں تیسرے پلان کے دوران کی گئیں تاکہ دفاعی پیداوار کو مدد ملے اور صرفی اشیاء کی طلب بھی کم کی جاسکے۔ ظاہر ہے کہ ان اقدام کی وجہ سے لوگوں کو بڑی قربانیاں دینی پڑیں جو دفاعی تیاری کی قیمت تھیں۔ تیسرے پلان کے دوران قیمتیں بھی بے ساحتا بڑھیں۔

یہاں پر ایک بہت اہم سوال اٹھتا ہے جو عام طور سے نظر انداز ہو جاتا ہے یا اس پر پوری توجہ نہیں دی جاتی۔ ہندوستان جیسے ملک میں جہاں عام طور سے وسائل کا پورا استعمال نہیں ہو پاتا سمجھا یہ جاتا ہے کہ ہم امکانی پیداوار کی بہترین سطح سے نیچے ہیں۔ وسائل کے پورے استعمال نہ ہونے کا بنیادی سبب ہمارے معاشی نظام کی نااہلی ہے۔ یہ نااہلی نتیجہ ہوتی ہے ناقص بلڈنگ کا، قیمت اور اجرت میں چمک کی کمی کا، وسائل میں نقل پذیری کی کمی کا، کابلی اور سستی کا، چنانچہ ہمیں چاہیے کہ ہم نااہلی کی ان زنجیروں کو توڑ دیں جو ہمارے معاشی نظام کو جکڑے ہوئے ہیں۔ اس سے دفاعی ترقی میں بڑی مدد ملے گی اور دفاعی تیاری کی قیمت کو چمکانا اور اس کے نتائج بروداشت کرنا قوم کے لیے نسبتاً آسان ہو جائے گا۔ خصوصاً اس لیے کہ اس وقت ہم واقعی رڑنے کی تیاری نہیں کر رہے ہیں بلکہ اپنے کو اس قابل بنانے کی کوشش کر رہے ہیں کہ اگر رڑائی ہو تو ہم اس کے لیے تیار رہیں۔

تیسرے پلان کے وسائل

ہم دیکھ چکے ہیں کہ تیسرے پلان کا مسودہ تیار ہوتے وقت پبلک سیکٹر کے لیے ۵۰۰ کروڑ روپے کے ہتھکڑے حاصل کرنے کا مسئلہ تھا۔ لیکن دو مسلسل حملوں کے بعد ہم کو اندازہ ہوا کہ ہمیں ۵۰۰ کروڑ کی ضرورت ہوگی۔ ہم یہاں جائزے کے لیے مختصراً وہ اعداد و شمار دے رہے ہیں جو تیسرے پلان کے خرچ کے لیے ابتداً تجویز تھے۔ ساتھ ہی حال کا تخمینہ بھی دیا ہوا ہے جو مجوزہ چوتھے پلان سے لیا گیا ہے۔

تیسرے پلان کے مالی وسائل

مال کا تخمینہ	کروڑ روپے مالیہ کی ابتدائی اسکیم	
۲۶۰-	۵۵۰	۱۔ ادائیگی سے بچت ٹیکس کی (۶۰-۶۵) شرح کی مطابق،
۸۰	۱۰۰	۲۔ ریوے سے امداد و گرانے کی شرح (۶۰-۶۵) کی شرح کی مطابق،
		۳۔ پبلک سکٹر کے دوسرے کاروبار سے بچت
۳۹۵	۳۵۰	دراشا کی شرح (۶۰-۶۵) کی شرح کی مطابق،
۹۱۵	۸۰۰	۴۔ حوامی قرض (خالص)
۵۸۵	۶۰۰	۵۔ چھوٹی بچت
۳۳۰	۲۶۵	۶۔ غیر مستقل قرض
۱۱۵	-	۷۔ کپاسری ڈپازٹ اور انیوٹی ڈپازٹ (خالص)
۳۵	۱۰۵	۸۔ اسٹیل ایکو لائیزیشن فنڈ (خالص)
۱۵۰	۱۶۰	۹۔ متفرق کپٹیل آمدنیاں (خالص)
۳۸۸۰	۱۶۱۰	۱۰۔ زائد ٹیکس جس میں پبلک کاروبار کے سرچسٹ کے ذرائع شامل ہیں
۲۳۵۵	۲۲۰۰	۱۱۔ بیرونی آمدنی کے بقدر بچت کی آمدنی
۱۱۵۰	۵۰۰	۱۲۔ مالیاتی خسارے کے وسیلے سے
۸۹۳۰	۶۵۰۰	میزان

* نوٹ: ۱۔ تیسرے پلان کی تشکیل کے بعد انھیں شامل کیا گیا۔
حوالہ: ۱۔ جو تھے پلان کے مسودے کا خاکہ

ماہروں کے ابتدائی تخمینے کے مطابق توقع تھی کہ تیسرے پلان میں ۱۰ کروڑ روپے کے قدر مزید ٹیکس لگانے کی ضرورت ہوگی (مرکز ۱۱۰۰ کروڑ روپے ۶۱۰ کروڑ) اس کا یہ مطلب تھا کہ تیسرے پلان کے دوران ہر سال اوسطاً ۲۲۰ کروڑ کے بقدر مزید ٹیکس لگانے تھے۔ لیکن چینی حملے سے پیدا شدہ ایمرجنسی کی وجہ سے ۶۳-۶۴ء کے بجٹ میں آمدنی بڑھانے کی ایک تاریخی کوشش کی گئی اور اُس سال سے ٹیکس سے آمدنی ۶۶۹ کروڑ کے بقدر بڑھ گئی۔ ٹیکس کی آمدنی جو ۶۳-۶۴ء میں مجموعی آمدنی کی ۷۰٪ تھی، ۶۳-۶۴ء میں ۸۲٪ ہو گئی۔ اگلے بجٹ میں بھی بالواسطہ اور بلاواسطہ ٹیکسوں پر زور دیا گیا تاکہ دفاع اور ترقی کے لیے زیادہ روپہ مل سکے۔

چینی حملے کے بعد یہ بھی محسوس کیا گیا کہ بجٹ کی شرح کافی بڑھانے کی ضرورت ہے کیوں کہ ماضی میں عوام سے قرض لینے کے رضاکارانہ طریقوں کا کوئی خاطر خواہ نتیجہ نہیں نکلا۔ چنانچہ حکومت نے ۶۳-۶۴ء سے ۶۵-۶۶ء کے بجٹوں میں عوامی بجٹ کی لازمی تحصیل کی اسکیم جاری کی کہ پبلک ڈپازٹ اسکیم ۶۳-۶۴ء کے بجٹ میں شامل تھی۔ یہ ہر قسم کے انکم ٹیکس ادا کرنے والوں پر عائد ہوتی تھی ۶۳-۶۴ء کے بجٹ میں یہ اسکیم ختم کر دی گئی۔

لازمی بجٹ کے حق میں دلیلیں مضبوط ہیں۔ اولاً تو اس کی وجہ سے وسائل میں اضافہ ہوگا جس کی شدید ضرورت ہے۔ دوسرے یہ کہ لوگوں میں بجٹ کی عادت پیدا ہوگی اور بجٹ کی شرح بڑھے گی۔ تیسرے یہ کہ اس کی وجہ سے قوت صرف کم ہوگی۔ چوتھے یہ کہ اس کی وجہ سے بجٹ کرنے والوں کو فائدہ ہوگا کیوں کہ اس جمع شدہ بجٹ سے آمدنی ہوگی اور بعد میں یہ واپس مل جائے گی۔ ۱۹۴۷ء میں جب سے کینس نے اپنی کتاب "جنگ کی قیمت" لکھی چکائی جائے، "شانہ" کی اور اُس میں ملتوی اجرت (DEFERRED PAY) کا نظریہ پیش کیا، اُسی وقت سے معاشین اور وزرائے مالیات اس خیال سے کھیلنے رہے ہیں کہ آمدنی والوں کو لازمی بجٹ پر مجبور کیا جائے۔ کینس کی اسکیم جو کھیلی جنگ کے وقت پیش ہوئی تھی وہ اوسط آمدنی اور کم آمدنی والوں پر عائد ہوتی تھی لیکن ساتھ ہی اونچی آمدنی والوں پر بھی کڑے ٹیکس تجویز کیے گئے تھے۔

جہاں تک خسارے کی مالیات کا تعلق ہے، ہم دیکھتے ہیں کہ شروع میں یہ تخمینہ تھا کہ تیسرے پلان کے پانچ برسوں میں اس کی مجموعی مقدار ۵۵۰ کروڑ ہوگی لیکن واقعاً ۱۱۵۰ کروڑ ہوئی۔

خیال رہے کہ یہ بڑی مقدار پانچ برسوں میں برابر نہیں بھیلانی گئی تھی۔
غرض کہ ساری ناگوارئیوں کے باوجود مالی ضوابط کو سختی سے عائد کرنا چاہیے کیوں کہ اگر افراد
زر پر قابو نہیں حاصل کیا گیا تو ہماری ترقیاتی کوششوں اور دفاعی تیاریوں کو نقصان پہنچنا لازمی
ہے۔ ہمارے پانچ سالہ منصوبوں کی دو بنیادی شرائط ہیں، ایک تو ضروریات زندگی کی معقول
رشد کا انتظام اور دوسرے ترقی سہ ماے کی ضروریات کے مطابق فیروزہ دہری مصارف میں کمی۔
چنانچہ پہلے سے تیسرے پلان کا مالیاتی نظریہ انھیں دو بنیادی مقاصد پر مبنی تھا۔

تیسرے پلان کی کچھ خرابیاں

تیسرے پلان کی سب سے بڑی خرابی یہ تھی کہ پہلے ہم نے بڑے حوصلے کے ساتھ بہت سی
پالیسیاں بنائیں لیکن دفعتاً تذبذب میں پڑ گئے۔ قیمتوں کی پامی کے بارے میں خصوصاً یہی ہوا۔
حقیقت یہ ہے کہ پلان کی پامی بنانے میں اعتماد کی کمی تھی۔ اب ہم تیسرے پلان کی دو خرابیوں
کی طرف اشارہ کریں گے اور اس کے بعد پلان کا آخری جائزہ لیں گے۔

(۱) زرعتی منصوبہ بندی کی دو منزلیں ہیں جو ایک دوسرے کی تابع ہیں۔ پہلی منزل یہ
ہے کہ مختلف اشیاء کی پیداوار کے نشانے متعین کیے جائیں اور ایسا کرتے وقت آبادی کی ضرورتیں
مصنوعات اور برآمدات کی ضرورتیں اور ذخیرہ تیار کرنے کی ضرورتیں ذہن میں رکھی جائیں اور
یہ بھی خیال رکھا جائے کہ ان ضرورتوں کو پورا کر سکنے کی قوم میں کتنی استعداد ہے۔ دوسری
منزل کا تعلق اس تنظیم سے ہے جو ان قومی نشانوں تک پہنچنے کے لیے ضروری ہے۔ اس منزل میں
اُن کاموں کی پوری وضاحت ہوتی ہے جو پیداواری یونٹوں کو اپنی ضروریات، صلاحیتوں
اور مخصوص معاشی صورت حال اور ماحول کے مطابق پورے کرنے ہوتے ہیں اور نشانوں تک
پہنچنے کے لیے ضروری ہیں۔ تیسرے پلان کی زرعتی پامی کی تشکیل کے وقت ہم اس دوسری
منزل میں لڑکھڑا گئے اور تنظیم کے مسئلے سے باقاعدہ نہ نہٹ سکے۔ ایک طرف پلاننگ کمیشن نے
پیشہ کیا کہ تیسرے پلان کے زرعتی ترقی کے مقاصد موجودہ طریقوں سے نہیں حاصل ہو سکتے
تھے اور بار بار اس بات پر زور دیا کہ تفصیلی منصوبہ بندی، گاؤں، بلاک اور ضلع کی
سطح پر ہونا چاہیے۔ لیکن دوسری طرف پچھلے دو پلان کے تنظیمی نظریے میں کوئی تبدیلی لائے
بغیر کمیشن نے زرعت پر کثیر قسم خرچ کرنے کا فیصلہ کیا۔ زیادہ افسوس کی بات یہ تھی کہ ایسا

کرنے کی وجہ بھی نہیں بتائی گئی اور نہ اس بارے میں کوئی ٹھوس ہدایت دی گئی کہ گاؤں، ملک اور ضلع کے مقاصد پر سے کرنے کے لیے کیا اقدام کیے جائیں۔ حقیقت یہ ہے کہ اس سلسلے میں باہل خاموشی، احتیاط کی گئی چنانچہ ہمیں ذرا ترقی کے لیے ایک ایسے پروگرام سے گزرنا پڑا جو معمول تعلیم کی کی وجہ سے پورا نہیں کیا جاسکا۔

(۲) ہم معاشی ترقی اس وقت تک نہیں جاری رکھ سکے۔ جب تک برآمدات تیزی سے نہ بڑھیں مظاهر ہے کہ جو بیرونی امداد ہمیں ملتی ہے اس کو ادا کرنا پڑتا ہے اور جلد از جلد تیز رفتاری ترقی کو امداد کی جگہ یعنی پڑتی ہے۔ ہندوستانی منصوبہ بندی کے پہلے دس برسوں میں بین الاقوامی تجارت میں ہمارا حصہ بڑھانے میں بلکہ ۲۹۱ کے ۲۶۱ سے گھٹ کر ۱۳۳ میں % ۱۲۲ ہو گیا۔ برآمدات بڑھانے کے لیے واقعی زبردست کوشش کی ضرورت ہے۔ تیسرے پلان کے مسودے میں برآمدات کی ترقی کے سلسلے میں سب سے اہم جگہ یہ ہے کہ زر مبادلہ کی قلت کے پیش نظر ان صنعتوں کو واضح ترجیح دینی ہے جو برآمدی اشیاء پیدا کرتی ہیں یا ان کی پیداوار اتنی فاضل ہوتی ہو کہ برآمدات کے کام آئے۔ یہ جذبہ بہت قابل قدر ہے۔ لیکن صرف جذبات بے معنی ہیں اگر ان کے مطابق پالیسی بنانے کی کوشش نہیں کی جاتی تیسرے پلان میں پلاننگ کمیشن نے کہیں بھی برآمدات کی ترقی کی کوئی واضح پالیسی یا پروگرام پیش نہیں کیا۔ عجیب یہ ہے کہ پبلک سیکٹر کے کارخانوں کے لیے بھی برآمدات کا کوئی کوڑ نہیں متعین کیا گیا۔ چنانچہ تیسرے پلان کی تکمیل سے اگرچہ ہم برآمداتی ترقی کے اہم مراحل میں داخل ہو گئے تاہم برآمدی میلان کچھ یوں ہی رہا۔

مختصر یہ کہ پلان کی رپورٹ ان فیصلے متعلق مضامین کا مجموعہ ہے جن کے بارے میں یہ نہیں بتایا گیا ہے کہ یہ اصل پلان میں کس طرح فٹ ہوں گے اور معلوم نہیں فٹ ہوں گے بھی یا نہیں۔ نتیجہ یہ ہے کہ تیسرے پلان کے بیشتر اہم نشانے نامکمل رہ گئے۔ دراصل پلان کی تعمیل مجموعی طور سے نشتی بخشتی نہیں تھی۔

تیسرے پلان کا درمیانی مدت کا جائزہ :- وہ عوامل جو صنعت و زراعت کی ترقی میں مانع ہیں۔ تیسرے پلان کے شروع ہونے کے تین سال بعد پلاننگ کمیشن نے پلان کے درمیانی مدت کے جائزے میں یہ اعتراف کیا کہ پلان کے مجموعی مقاصد کے پیش نظر معاشی ترقی کی شرح سست رہی ہے۔ قومی آمدنی کے اضافے کے معاملے میں تیسرے پلان کے پہلے دو برسوں میں توقع سے کم کامیابی ہوئی۔ اس مدت میں قومی آمدنی کے اضافے کی سالانہ شرح % ۲.۷ رہی جب کہ ترقی کی متوسط شرح % ۲.۲ سالانہ ہے، قومی

آمدنی کا سالانہ اضافہ مشکل سے آبادی کے اضافے کا ساتھ دے سکا چنت پختی اس آبادی جنوں کی تیوں رہی۔ سوال یہ ہے کہ قومی آمدنی کے اضافے میں کیا چیز مانگتی تھی۔ تیسرے پلان کے پہلے دو برسوں میں قومی آمدنی کے اضافے کی شرح کا تجزیہ کرتے وقت یاد رکھنا چاہیے کہ پہلے اور دوسرے منصوبوں میں نقل و حمل، بجلی اور صنعتوں کی ترقی کے باوجود قومی پیداوار کا بڑا حصہ زراعتی سکٹر سے حاصل ہوتا تھا۔ قومی آمدنی کی ترقی پر زراعت کا گہرا اثر ہے جس کی وجہ صرف یہ نہیں ہے کہ قومی پیداوار میں زراعت کا حصہ بڑا ہے بلکہ اس لیے بھی کہ حیثیت کے لیے صرفی اشیاء اور خام مال کی رسد بھی زراعت سے متاثر ہوتی ہے۔ ہمارے جیسے کم ترقی یافتہ ملک میں اگر زراعت کی ترقی مقول بنانے پر نہیں ہو رہی ہے تو نہ صرف زراعتی پیداوار کم ہونے کی وجہ سے حیثیت کی ترقی کی رفتار پر گہرا اثر پڑے گا بلکہ اس لیے بھی کہ دوسرے سکٹروں کی ترقی میں صرفی اشیاء اور خام مال کی محدود رسد عامل ہوگی اور ان سکٹروں کی بھی ترقی کی رفتار برقرار رکھنا مشکل ہو جائے گا۔

تیسرے پلان میں زراعتی پیداوار کی ترقی کی اوسط سالانہ شرح ۶٪ تجویز تھی۔ اس کے مقابلے میں دہائی شرح ۱۱٪ میں ۶٪ اور اگلے سال ۳٪ گھٹ گئی۔ چنانچہ ۱۹۶۲-۶۳ء کی زراعتی پیداوار کا انڈکس دوسرے پلان کے آخری سال سے نیچا تھا۔ خود زراعتی سکٹر کے اندر مختلف منصوبوں کے رجحانات مختلف تھے۔ اناج کی پیداوار میں تیسرے پلان کے پہلے سال کے دوران کوئی اضافہ نہیں ہوا۔ اس سال ۱۹۶۱ء میں اناج ۱۱ لاکھ ٹن پیدا ہوا جو پہلے سال سے کچھ کم ہی تھا۔ ۱۹۶۲-۶۳ء میں پیداوار اور گھٹ گئی اور ۸ لاکھ ٹن ہو گئی گیہوں اور چاول جو اناج کی خاص فصلیں ہیں، ان کی پیداوار ۱۹۶۲-۶۳ء میں کافی گھٹ گئی۔ نقد فصلوں (CASH CROPS) میں گنے کی پیداوار ۱۹۶۲-۶۳ء کے مقابلے میں پلان کے پہلے دو برسوں میں کم رہی۔

زراعت کو جو دھکا لگا اس کی وجہ سے قومی آمدنی تو گھٹ ہی، صنعتی سکٹر کی کارگزاری بھی پلان کے پہلے دو برسوں میں تشفی بخش نہیں رہی۔ سالانہ ترقی کی متوقع شرح ۱۱٪ کے مقابلے میں پلان کے پہلے اور دوسرے برسوں میں واقعی ترقی ۷٪ اور ۶٪ رہی۔ یہ درست ہے کہ دوسرے پلان کی طرح تیسرے پلان میں بھی زیادہ زور پیداواری اشیاء اور درمیانی بنیادی اشیاء پیدا کرنے والی صنعتوں پر دیا گیا۔ چنانچہ ان مزدوری صنعتوں کی ترقی کی شرح عام صنعتی پیداوار کے انڈکس سے اونچی تھی۔ لیکن ان میں سے بیشتر صنعتیں پلان کے پہلے دو برسوں میں پکڑی رہیں۔ درمیانی مدت کے جائزے سے تیسرے پلان کی خامیوں اور ترقی کے خدوخال ظاہر تھے۔

اس میں ان بنیادی دہشکاریوں کی طرف اشارہ کیا گیا تھا جو معیشت کو درپیش تھیں۔ اب جب کہ تیسرا پلان اپنی مدت پوری کر چکا ہے اور اس کے بعد سے تین برس ہم نے معیشت کو مستحکم کرنے میں لگائے ہیں یہ ضروری ہے کہ ہم تیسرے پلان کے دوران ہندوستانی معیشت کی مجموعی کارگزاری کے بارے میں رائے قائم کرنے میں مدد ملے گی۔

تیسرے پلان کی کامیابی اور ناکامی کا آخری جائزہ

تیسرے پلان کو ناسازگار حالات کا سامنا کرنا پڑا۔ پہلے تو ہندوستان اور چین کی لڑائی کی وجہ سے اور آخری مراحل میں ہندوستان اور پاکستان کے جھگڑے کی وجہ سے۔ چنانچہ ہندوستانی معیشت کو بہت قسم کے مسائل کا سامنا کرنا پڑا۔ مثلاً قیمتوں کا اضافہ، غذائی قلت، ذروں کی کمی، صنعتی خام مال کی شدید قلت، کارخانوں کی استعداد کا پورا استعمال نہ ہونا اور تعمیراتی پروگراموں کا پھچڑا ہونا۔

کمیشن نے یہ اعتراف کیا ہے کہ تیسرا پلان ترقی کے بہت سے شعبوں میں، خصوصاً زراعت، آب پاشی، پاور، منظم صنعت اور رہائشی سہولتوں کے میدان میں متعین نشانوں سے کافی پیچھے رہا ہے۔ توقع ہے کہ تیسرے پلان کے دوران پہلے سکڑ کا خرچہ ۸۶۳۰ کروڑ ہوگا۔

زراعتی سکڑ سب سے زیادہ پھچڑا تھا۔ ۱۹۵۷ء میں اناج کی پیداوار پلان کے نشانے ۱۰ کروڑ ٹن کے مقابلے میں صرف ۳۵ کروڑ ٹن تھی۔ پلان کے آخری سال روپائی بیج کی پیداوار ۶۱ لاکھ ٹن تھی جب کہ پلان کے نشانے کے مطابق ۸۰ لاکھ ٹن برقی چاہیے تھی۔ جوٹ اور روئی کی پیداوار ۱۰۵ لاکھ، ۷۲ لاکھ گانٹھ تھی جب کہ نشانے ۶۲ لاکھ، ۱۰ لاکھ گانٹھ تھا۔

۱۹۵۷ء میں پلان کے زراعتی پیداوار کے نشانے تک نہ پہنچنے کی بڑی وجہ اگرچہ موسم کی ناسازگاری تھی لیکن اتنی ہی بڑی وجہ یہ بھی تھی کہ آب پاشی کی سہولتوں، کھاد، اچھے بیج، پودوں کے بے مقویات اور فصل بیماریوں کی دواؤں کی فراہمی میں ہم ناکام رہے۔ زراعتی انتظام میں تال میل کی کمی تھی۔ پلان کے پہلے کچھ برسوں میں قیمتوں، مال کی فروخت، زمینی، صلاحات اور تکنیکل معلومات کے استعمال کے بارے میں کوئی واضح پالیسی نہ ہونے کی وجہ سے کام میں رخنہ پڑا۔ حقیقت یہ ہے کہ تیسرے پلان کے دوران حوام کے صرف کامیاب نہ بڑھنے کی اور قیمتوں میں غیر معمولی اضافے کی بنیادی وجہ زراعتی محاذ پر ہماری ناکامی تھی۔

کھاد اور آب پاشی دوسرے دو میدان ہیں جہاں پلان کی ناکامی نمایاں ہے۔ پلان میں نائٹروجن

کھاد کا جو نشانہ تھا اس کا صرف نصف حاصل ہو سکا پلان کے دوران آب پاشی کے بڑے اور متوسط ہر چھوٹوں سے صرف ۶۰ لاکھ ایکڑ مزید رقبہ آب پاشی کے تحت آسکا۔ اگرچہ نشانہ ۱۹۲۸ء کو ڈیڑھ ایکڑ تھا۔ زمین کے تحفظ کے پروگرام میں کمیاں رہیں لیکن آب پاشی کی چھوٹی اسکیمیں نشانے سے آگے رہیں۔

تیسرے پلان کے پاور پروجیکٹ کی پیداوار بھی نشانے تک نہ پہنچ سکی۔ یہ ظاہر ہوا کہ پلان کے ختم پر بجلی کی پیداوار ایک کروڑ ۲ لاکھ کیلو واٹ تھی جب کہ معینہ نشانے کے مطابق ایک کروڑ دو لاکھ کیلو واٹ ہونی چاہیے تھی۔ بجلی کی کمی کی وجہ سے کنوؤں کے ذریعے آب پاشی کی توسیع کم ہو گئی۔

منظم صنعتوں کے میدان میں کارگزاری بہتر رہی۔ ۱۹۶۵ء کو چھوڑ کر جب درآمداتی پابندیوں کی وجہ سے خام مال کی شدید قلت تھی، صنعتی پیداوار ۴٪ اور ۸٪ سالانہ کی شرح سے بڑھی۔ واقعی اضافے یوں تھے: ۱۹۶۵ء میں ۴٪، ۱۹۶۶ء میں ۳٪، ۱۹۶۷ء میں ۵٪، ۱۹۶۸ء میں ۵٪ اور ۱۹۶۹ء میں ۳٪۔ تاہم یہ اضافہ متوقع ۱۱٪ سے کم تھا۔ لیکن حقیقت یہ ہے کہ پیداواری اور بنیادی صنعتوں کی پیداوار میں اضافہ صنعتی پیداوار کے اندر سے کافی زیادہ تھا۔ جو صنعتیں موجودہ نشانے پر پہنچ گئیں یا آگے بڑھ گئیں، یہ تھیں: آلومینیم، بجلی کا سامان، سوئی کپڑے کی مشینیں، پاور سے چلنے والے پمپ، اور شکر۔ لیکن سمنٹ، کوئلے اور خام لوہے کی پیداوار نشانے سے کم رہی۔ ۱۹۶۵ء میں سمنٹ کی پیداوار ۱۹۶۸ء کو ڈرٹن کے نشانے کے مقابلے میں ۸۸ کروڑ ٹن تھی۔ کوئلہ ۱۹۶۸ء کو ڈرٹن کے مقابلے میں ۱ کروڑ ٹن اور خام لوہا ۳ کروڑ ٹن کے مقابلے میں ۲ کروڑ ٹن ہوا۔

نقل و حمل اور رسل و رسائل کے میدان میں بجلی سڑکیں، جہاز رانی، بڑے بندرگاہوں کی مال لادنے اڈا بنانے کی استعداد، سول ہوا بازی اور ڈاک اور تار کی سہولتیں نشانے سے بڑھ گئیں۔ ریل کے ذریعے مال کی آمد و رفت اور سڑکوں کے ذریعے نقل و حمل بھی توقع کے قریب رہی۔ اس سب کا مطلب یہ ہے کہ بحیثیت مجموعی نقل و حمل اور رسل و رسائل میں کارگزاری تسفی بخش رہی۔

غرض کہ غیر معمولی دباؤ اور تناؤ کے باوجود ہم نے صنعت، نقل و حمل، رسل و رسائل، صحت اور تعلیم کے میدان میں کچھ اہم نشانے پورے کیے۔ ذرا محنت، آب پاشی اور پاور میں ہماری کارگزاری تسفی بخش نہیں رہی لیکن یہ بات واضح ہے کہ خامیوں اور کامیابیوں کے باوجود تیسرے پلان کے دوران لوگوں کا رویہ بدلا، صنعتی اور انتظامی جہارت بڑھی اور وسیع محاذ پر نئے اداروں اور تنظیموں کو ترقی ہوئی۔ ان سب نے اس سماجی انقلاب کی ترقی میں مدد دی جو پہلے پلان نے شروع کیا تھا۔

باب ۸

ہندوستان کا چوتھا پلان : جائزہ

تیسرا پلان تقریباً ناکام ثابت ہوا۔ اس کی وجہ صرف یہی نہیں تھی کہ اس کی تشکیل کے وقت کامیابی کے لوازم موجود نہیں تھے، بلکہ ایک وجہ یہی تھی کہ اس کو ایک بالکل نئی صورت کا حال کرنا پڑا۔ یہ صورت دفاعی اغراض کے اُن بے پناہ مطالبات کا نتیجہ تھی جو چین (۱۹۶۲) اور پاکستان (۱۹۶۵) سے جنگ کی وجہ سے پیدا ہوئے تھے۔ دو لڑائیاں، بڑھتی ہوئی قیمتیں، کمی کے علاقوں میں مزوری خزا کی رسد کا بے پناہ مسئلہ اور زیر مبادلہ کی مایوس کن حالت، ان سب نے کم مدت کے نشاٹوں کے حصول کو بہت غیر یقینی بنا دیا۔ پلاننگ کمیشن کی از سر نو تنظیم کی گئی اور ڈاکٹر ڈی۔ آر۔ گینڈھی کو اس کا چیرمین مقرر کیا گیا۔ ڈاکٹر گینڈھی ملک کے بہت ممتاز اور معزز ماہر معاشیات تھے۔ چوتھے پلان کا نیا مسودہ ۲۱ اپریل ۱۹۶۵ء کو پارلیمنٹ میں پیش ہوا۔ اس مسودے نے پہلے مسودے کو رد کر دیا جو ۲۹ اگست ۱۹۶۵ء کو پارلیمنٹ میں پیش ہوا تھا۔ یکم اپریل ۱۹۶۵ء کو چوتھا پلان باقاعدہ طور پر شروع ہوا۔

منصوبہ بندی کی دو منتریں

ہندوستان کی ترقی کی کوشش کی کہانی دو دور میں تقسیم کی جاسکتی ہے۔ پہلا دور ۱۹۴۷ء سے شروع ہوتا ہے اور ۱۹۶۲ء میں ختم ہوتا ہے۔ تیز معاشی ترقی کے لیے منصوبہ بندی کی کوشش اس دور کی نمایاں خصوصیت تھی۔ اس دور میں مجموعی قومی آمدنی میں سرمایہ کاری کا تناسب ۶۶% سے بڑھ کر ۱۲۶% پر پہنچ گیا اور گھریلو بچت کا تناسب ۵۳% سے بڑھ کر ۹۱% ہو گیا۔ اس مدت میں قومی آمدنی ۴ سالانہ کی شرح سے بڑھی اور فی کس آمدنی اس دور کے ختم پر شروع کے مقابلے میں ۱۶۶% اضافہ ہوئی۔ اس دور کے آخر میں ہندوستان میں صنعتی انقلاب کی ابتدا دکھائی دینا شروع ہوئی اور ملک میں ہر طرف سرگرمی اور حرکت نظر آتی تھی۔

دوسرا دور ۱۹۶۲ء کے اواخر میں اس وقت شروع ہوا جب چین نے ہندوستان پر حملہ کر کے

سالانہ منصوبوں کا درمیانی زمانہ

چوتھے پلان کی "گاڈ لاسٹ": نشانے اور محرم

چوتھے پلان کے دوسرے مسودے کو ابھی حال ہی میں منظور ہی ملی ہے۔ یاد رہے کہ مشیل

ڈیولپمنٹ کونسل کے سامنے جو مسودہ پیش ہوا اس کو تمام صوبوں کی حمایت نہیں حاصل ہے۔ بہت سے سوال اٹھائے گئے، کچھ اختلافات بھی تھے اور بعض کافی شدید۔ چنانچہ آخری مسودے میں وسائل کی فراہمی اور تاکید میں کچھ تبدیلیاں ضرور ہوں گی۔ بہر حال بنا مسودہ جو تھے پلان نے بنیادی خاکے کی حیثیت ضرور رکھتا ہے۔ صنعت کی موجودہ حالت اور فصل کی اُمید افزا صورت کا جائزہ لینے کے بعد پلاننگ کمیشن کو یقین ہے کہ جو تھے پلان کے دوران ہندوستان کی معیشت % ۵۶۵ کی شرح سے ترقی کرنے کی صلاحیت رکھتی ہے۔ % ۵۶۵ سالانہ ترقی نہ بہت سست ہے نہ تیز اور ایسا معلوم ہوتا ہے کہ صنعت کی فاضل استفادہ اور زراعت میں نئی پیداواری استعداد کو استعمال کر کے یہ نشانہ حاصل ہو سکتا ہے

یاد رہے کہ قیادت کے سالانہ پلان کے لیے ترقی کی شرح % ۵ رکھی گئی تھی۔ اس کے پیش نظر یہ کہا جاسکتا ہے کہ کمیشن نے بحیثیت مجموعی جو سالانہ شرح جو تھے پلان کے لیے تجویز کی ہے وہ مناسب اور حقیقت پسندانہ ہے۔ ہمارے پڑوسی پاکستان نے جس کی صنعتی بنیاد اور جس کے ترقیاتی عمل کا نظام ہم سے کم تر ہے، اس نے پچھلے پانچ برسوں میں سالانہ ترقی کی شرح حاصل کی ہے وہ % ۵ اور % ۶ کے درمیان ہے۔ سیلون، جہاں مربوط اور لازمی مرکزی منصوبہ بندی پورچک دار اور انہمازی منصوبہ بندی کو ترجیح دی جاتی ہے، اس نے پچھلے تین برسوں میں سالانہ ترقی کی % ۵ شرح حاصل کی ہے۔ اس لیے سوا اس کے کہ مانسون برابر دھوکا دیتے رہیں ہمارے لیے ترقی کی % ۵۵۵ شرح کا حصول مشکل نہ ہونا چاہیے۔

مجموعی ترقی کی شرح کا اگر حلقہ دار جائزہ لیا جائے تو پتہ چلتا ہے کہ زراعت کے لیے % ۵ ترقی کی توقع کی گئی جب کہ صنعت سے یہ توقع تھی کہ جو تھے پلان کے دوران % ۸ سے % ۱۰ تک ترقی ہوگی۔ یاد رہے کہ % ۵۹ اور % ۵۸ کے دوران اقتصادی سر دباواری کی وجہ سے ترقی کی رفتار صرف % ۳ اور % ۴ کے درمیان رہی۔ اس کا یہ مطلب ہے کہ جو تھے پلان کے نشانے تک پہنچنے کے لیے ہمیں اپنی ترقی کی حال کی شرح تین گنی کرنی پڑے گی۔ زراعت کے لیے % ۵ کی ترقی بالکل مناسب ہے اگرچہ % ۵۵ اور % ۵۹ میں مسلسل خشک سالی کی وجہ سے ترقی کی شرح کو سخت دھکا لگا۔ زراعت کی نئی حکمت عملی کے اچھے نتائج ظاہر ہو چکے ہیں اور ایسا معلوم ہوتا ہے کہ اب اس مسئلے کا حل نکل آئے گا۔ اس لیے زراعت کی ترقی % ۶ سے کچھ زیادہ شرح ہم تصور کر سکتے تھے۔ لیکن پلاننگ کمیشن نے مانسون کی بے اعتباری سے ڈر کر زراعت کی

ترقی کی شرح کا تخمینہ کرنے میں احتیاط برقی۔

کمیشن نے یہ بات واضح کر دی ہے کہ چوتھے پلان کے دوران امکانی خود استادی کی منزل تک پہنچنے کا ارادہ مصمم ہے۔ اسی لیے چوتھے پلان میں بیرونی امداد پر کم بھروسہ کیا گیا ہے۔ تجویز ہے کہ گزشتہ معیار کے ختم تک۔ پی۔ ایل۔ ۸۰ کی درآمدات ختم کر دی جائیں۔ درحقیقت چوتھے پلان کی یہ بنیادی حکمت عملی ہے کہ پلان کے ختم تک بیرونی امداد (مع او ایگس مواد و قرض) موجودہ امداد کی نصف کر دی جائے۔ موٹا تخمینہ ہے کہ امداد کو نصف کرنے کے لیے برآمدات میں % ۷ سالانہ کا اضافہ کرنا ضروری ہے۔ برآمدات میں % ۷ سالانہ مجموعی اضافے کے لیے برآمدات سے آمدنی ۶۸-۶۹ کی متوقع آمدنی ۳۴۰ کروڑ سے بڑھا کر ۴۳۰-۴۴۰ کروڑ کرنا ہوگی یاد رہے کہ اب تک برآمدات کے اعتبار سے ۵۵-۵۶ سے ۶۴-۶۵ تک کا زمانہ بہترین رہا ہے۔ جب ترقی کی سالانہ شرح % ۸ کر لی گئی۔ جون میں روپے کی قیمت کم کرنے کے بعد برآمدات میں کچھ تخفیف ہوئی لیکن ۵۵ سے اس میں اضافہ ہونا شروع ہو گیا۔ بہر حال چوتھے پلان کے دوران سالانہ ترقی کی شرح % ۷ تک لانے کے لیے کافی کوشش اور مشقت کرنی پڑے گی۔

چوتھے پلان کے لیے ۲۳۹۸ کروڑ کا خرچہ تجویز ہے۔ اس میں سے پبلک سیکٹر کے مصارف ۲۳۹۸ کروڑ اور نجی سیکٹر کی سرمایہ کاری کی مددیں ۱۰۰۰ کروڑ روپے رکھے گئے ہیں۔ پبلک سیکٹر میں ۲۲۵۲ کروڑ سرمائے کی حیثیت سے لگائے جائیں گے اور ۱۴۶ کروڑ روایں دواں اخراجات کے لیے پیداوار اور اثاثے کی تخلیق کے لیے بحیثیت مجموعی ۲۲۵۲ کروڑ روپہ لگایا جائے گا

پبلک سیکٹر کے مجموعی خرچہ ۳۳۹۸ کروڑ میں ۲۰۷ کروڑ مرکزی اسکیموں کے لیے ۲۷ کروڑ ان اسکیموں کے لیے جنھیں مرکزی سرپرستی حاصل ہے ۶۰۶۶ صوبوں کے لیے اور ۳۹۸ کروڑ مرکزی علاقوں کے لیے ہیں۔

اگلے ٹیبل میں پبلک سیکٹر کے اخراجات کی مدد اور تقسیم دکھائی گئی ہے۔

معیشت میں مجموعی طور سے ۲۳۵۲ کروڑ کا سرمایہ چوتھے پلان کے دوران لگے گا جس میں پبلک سیکٹر کا حصہ ۱۲۲۵۲ کروڑ اور نجی سیکٹر کا حصہ ۱۰۰۰ کروڑ ہوگا۔ چوتھے پلان میں پبلک سیکٹر کا مجموعی خرچہ ۲۳۹۸ کروڑ ہے جب کہ سیرے پلان میں ۷۷۷ کروڑ تھا۔ اس کا مطلب ہے کہ سیرے کے اعتبار سے اس پلان کا حجم ۲۲۵۲ کروڑ روپے ہوگا۔

اس ۲۲۵۲ کروڑ کے پلان کو اگر پانچ برسوں میں آمدنی میں % ۲۸ کا اضافہ کرنا ہے تو سیرے اور پیداوار کا تناسب ۱:۱.۳۴ ہوگا۔ پچھلے سترہ برسوں میں ہم نے منصوبہ بندی کے میدان میں جو تجربہ حاصل کیا ہے اس کی بنیاد پر توقع کی جاسکتی ہے کہ سرمائے اور پیداوار کا تناسب ۱:۴ ہوگا۔ یاد رہے کہ پچھلے پلان میں سیرے اور پیداوار

ٹیبیل الف

چوتھے پلان میں پبلک سٹرک کے مجوزہ مصارف اور تیسرے پلان
اور سلازہ منصوبوں کے مصارف

مد	تیسرا پلان	۱۹۶۶-۶۹ چوتھے پلان
ذراعت اور متعلقہ شعبے	۱۰۹۸۶۵	۱۱۶۶۵۶
آب پاشی اور سیلاب کی روک تھام	۶۶۳۶۷	۲۵۰۶۱
بادور	۱۲۵۲۶۲	۱۱۸۲۶۲
گاؤں اور دیہی صنعتیں	۲۴۰۶۸	۱۲۲۱۰۱
صنعت اور معدنیات	۱۷۶۶۶۳	۱۵۷۷۶۰
رسل و رسائل اور نقل و حمل	۲۱۱۱۰۷	۱۲۳۹۶۱
تعلیم	۵۸۸۶۷	۲۲۲۶۳
سائنس و سرچ	۷۱۶۲	۵۱۶۱
صحت	۲۲۵۶۹	۱۳۰۶۱
فیملی پلاننگ	۲۲۶۹	۷۵۵۲
پانی کی سپلائی، صحت اور صفائی	۱۰۵۵۷	۱۰۰۶۶
مکانات، شہری اور علاقائی ترقی	۱۲۷۶۵	۶۳۶۳
پس ماندہ طبقوں کی فلاح و بہبود	۹۹۶۱	۶۸۶۵
سوشل و بغیر	۱۹۶۳	۱۲۶۱
مزدوروں کی فلاح اور کاریگروں کی تربیت	۵۵۶۸	۲۵۶۰
دوسرے پروگرام	۱۷۵۶۰	۱۲۳۶۵
میزان	۸۵۷۷۲	۶۷۵۶۵

۴. واقعی مصارف شاید کم ہوں۔

کا تناسب ۱: ۲۵۳، دوسرے پلان میں ۱: ۲۶۹ اور تیسرے پلان میں ۱: ۲۷۳ متناظر یہ تناسب ملائی ہوئی قیمتوں کے حساب سے نکالا گیا ہے۔ اس کا یہ مطلب ہے کہ پرمیٹوں کے تحت زراعت اور صنعت دونوں کے سرمائے کا تناسب دوسرے اور تیسرے پلان کے مقابلے میں کم ہوگا۔

سوال یہ ہے کہ کمیشن نے سرمائے اور پیداوار کا کم تناسب کیوں پسند کیا۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ کمیشن چوتھے پلان کے دوران پیداوار کی نئی استعداد زیادہ بڑھانا نہیں چاہتا تھا۔ اس کے بجائے کمیشن چاہتا تھا کہ زراعت اور صنعت دونوں کی موجودہ پیداواری استعداد پورے طور سے استعمال کی جائے صنعت کے منظم حلقے میں فاضل پیداوار کی کافی استعداد موجود ہے۔ اس لیے پوری کوشش کرنی چاہیے کہ اس فاضل استعداد کا استعمال تیزی سے بڑھایا جائے۔ جہاں تک زراعت کا سوال ہے چوتھے پلان کے التوا سے زرعتی پروگرام نہیں رکا۔ زراعت کی نئی حکمت عملی کے مطابق، پیداوار کی نئی استعداد پیدا کرنے کا کام برابر جاری رہا۔ اگر ہم زرعتی مسئلے کو حل کرنا چاہتے ہیں تو ہمیں فصل کے سازگار حالات کے ساتھ اس نئی پیداواری استعداد سے پورا فائدہ اٹھانا ہوگا۔ ظاہر ہے کہ اناج کے ذخیرے کے لیے گوداموں کی گنجائش بڑھانی پڑے گی ورنہ جتنا فاضل اناج پیدا ہوگا وہ سب سٹر جائے گا۔ اناج کی کم سے کم قیمتیں متعین کرنی ہوں گی تاکہ اناج پیدا کرنے والوں کو پیداوار بڑھانے کی ترغیب ہو جب تک یہ سب نہیں کیا جاتا تب تک انسانوں کا ہے جتنے بھی موافق ہوں، اناج کی پیداوار میں تیز اور مسلسل اضافہ نہیں کیا جاسکتا۔ چوتھے پلان کے دوران فی ایکڑ پیداوار کی تیز رفتار ترقی کو ناممکن تصور کرنا چاہیے۔ حقیقت یہ ہے کہ اس بات کے کافی آثار موجود ہیں کہ ان پندرہ صدیوں کے کسانوں نے جہاں نئی حکمت عملی پر تجربہ کیا جا رہا ہے، اس کی سرچ کے نتیجوں کو قبول کر لیا ہے اور انھیں عمل میں لانا شروع کر دیا ہے۔ دوسرے الفاظ میں یہ کہا جاسکتا ہے کہ زراعت میں ٹیک آف یا اس کے قریب کی منزل پر پہنچ جانے سے ہمارے کسانوں کو اس نئی پیداواری استعداد کے استعمال میں مدد ملے گی جو پچھلے چند برسوں میں حاصل کی گئی ہے۔ اس کی وجہ سے آگے چل کر ہم ترقی کی ۵۰ شرح حاصل کر پائیں گے جو چوتھے پلان میں زراعت کے لیے تجویز ہے۔

چوتھے پلان کی حکمت عملی

چوتھے پلان کی حکمت عملی پروفیسر گڈنگ کی تصنیف ہے جو پلاننگ کمیشن کے نائب صدر ہیں۔ اس لیے چوتھے پلان کی حکمت عملی کو گڈنگ کی حکمت عملی کہنا مناسب ہوگا۔ اس حکمت عملی کی بنیاد

زراعت کی نئی پالیسی ہے۔ صنعتوں کے لیے گئڈنگل نے جو طریقہ اپنا یا ہے وہ فرانس کی اٹھارہویں منصوبہ بندی سے ملت جلتا ہے۔ وہ سمجھتے ہیں کہ آگے چل کر بہت کم کمزروں کی ضرورت رہ جائے گی اور ہمدی مخلوط معیشت فرانسیسی ہونے کی ہم آہنگی کو اپریٹو منصوبہ بندی کی شکل اختیار کرے گی۔

زراعت کی نئی پالیسی کے دو خاص پروگرام ہیں۔ اول یہ فیصلہ کیا گیا ہے کہ جن علاقوں میں پیداوار بڑھانے کے زیادہ امکانات ہیں ان پر تمام تر توجہ مرکوز کی جائے اور وہاں ایک جامع پروگرام کیا جائے اس جامع پروگرام میں یہ باتیں شامل ہیں: زیادہ پیداوار دینے والی قسم کے بیج، فصلی پیاریوں کی روک تھام کے اقدام، پانی کے انتظام کے بہتر طریقے اور مصنوعی کھاد کا بہترین ممکن استعمال۔ دوسرا فیصلہ یہ کیا گیا کہ بجوں کی عمدہ فصل دینے والی زمینیں صرف ان علاقوں میں استعمال لی جائیں جہاں آب پاشی کا انتظام اچھا ہے اور جہاں اب تک صرف ایک فصل اگائی جاتی تھی۔ ان علاقوں میں نئی فصل دوسری فصل کی حیثیت سے اگائی جائے۔

بہر حال گئڈنگل کی حکمت عملی میں اصل جدت بیرونی امداد اور زیر مبادلہ کے بارے میں نظر آتی ہے۔ گئڈنگل بنیادی صنعتوں کی سرگرمی نہ دیکھنا چاہتے ہیں اور نہ ملٹوی کرنا چاہتے ہیں۔ ان کا خیال ہے کہ ان صنعتوں کی ترقی ہونی چاہیے تاکہ آگے چل کر ہماری برآمدات بڑھیں۔ جو نئے پلان کے نئے مسودے میں اس بات پر زیادہ زور دیا گیا ہے کہ لوہے اور فولاد میں حال کی کارگزاری سے یہ بات ظاہر ہے کہ ٹھوڑی سی کوشش سے برآمدات کافی بڑھائی جاسکتی ہیں۔ اسی طرح انجینئری سامان، سیمنٹ اور دھات کی بنی چیزوں جیسی غیر روایتی اشیاء کی برآمد میں بھی توسیع کے بہت امکانات ہیں۔ برآمدات کے میدان میں اس جدت سے ڈاکٹر گئڈنگل سمجھتے ہیں کہ جو نئے پلان میں برآمدات ۷۷ سالانہ بڑھائی جاسکتی ہیں اور بیرونی امداد گھٹا کر نصف کی جاسکتی ہے۔

یہ بات درست ہے کہ مشرق قریب اور مشرقی افریقہ کے ممالک کے مقابلے میں ہمارے پاس لوہے اور کوئلے کے بہت بہتر ذخیرے ہیں۔ اس کے علاوہ ٹیکنیکی مہارت میں بھی ہم ان ملکوں سے آگے ہیں۔ چنانچہ ہم لوہے، فولاد اور دوسری دھاتوں کی اشیاء برآمد کر سکتے ہیں لیکن مسئلہ یہ ہے کہ ہماری قیمتیں ان مغربی ملکوں سے بہت زیادہ ہیں جن سے ہمیں مقابلہ کرنا ہے۔ مختصر یہ کہ ڈاکٹر گئڈنگل کی پالیسی کی بنیاد زراعتی حکمت عملی ہے لیکن ساتھ ہی انھوں نے ہماری صنعتوں کے پروگرام کو ختم نہیں کیا ہے۔ لوہے، فولاد، سیمنٹ، انجینئری سامان اور دھات کی بنی اشیاء کی پیداوار داخلی استعمال کے لیے نہیں ہوگی بلکہ برآمدات سے آمدنی بڑھانے کے لیے ہوگی۔

اس طرح بیرونی امداد پر ہمارا انحصار کم ہو جائے گا۔

ڈاکٹر دی۔ کے، آر، وی، راؤ نے اپنے حالیہ بیانات میں چوتھے پلان کی جو حکمت عملی پیش کی ہے اس کا مقابلہ گینڈگل کی حکمت عملی سے کیا جاسکتا ہے۔ راؤ کی حکمت عملی جب پورے طور پر رائج ہو جائے گی تو اس کا مطلب یہ ہوگا کہ زراعت کی نئی پالیسی کے ساتھ کچھ اور بھی پروگرام ہوں گے مثلاً جھوٹے اور اوسط درجے کے پروگرام، زمین کو بہتر بنانے کے اقدام اور بڑھی ہوئی پیداوار کو رکھنے کے لیے گودام وغیرہ کی تعمیر۔ زراعت کو صحیح معنوں میں متحرک بنانے کے لیے ضروری ہے کہ لوہے، فولاد اور کینٹ کی فاصل پیداوار کو آب پاشی کے نئے پروجیکٹوں، زمین کو بہتر بنانے کے کاموں اور ذخیرہ رکھنے کی استعداد بڑھانے کے کاموں میں استعمال کیا جائے لیکن ڈاکٹر راؤ کا خیال ہے کہ برآمد کی ہوئی چیزوں کی جگہ پر دہی چیزوں کا استعمال بڑھنے کے باوجود ایک ترقی پذیر معیشت میں برآمدات بہر حال بڑھتی ہیں۔ چنانچہ ملک کو درآمدات کے توازن کو برقرار رکھنے کے لیے روایتی اور غیر روایتی برآمدات میں ۳۰٪ سے لے کر ۵۰٪ تک کا اضافہ کرنا ہے۔ ڈاکٹر راؤ کا تخمینہ ہے کہ چوتھے پلان کے دوران برآمدات میں ہر سال آٹھ سے ساڑھے آٹھ فی صدی تک کا اضافہ ہونا چاہئے۔ اصلے کی یہ شرح پروفیسر گینڈگل کے تخمینے سے ۱٪ سے ۲٪ تک زیادہ ہے۔ ڈاکٹر راؤ نے اس بارے میں کچھ نہیں کہا کہ یہ اضافہ کیسے حاصل ہوگا۔ انھوں نے صرف بنیادی صنعتوں پر ٹیکس کم کرنے اور جہاز کے محصول میں رعایت دینے کی طرف اشارہ کیا ہے۔

چوتھے پلان کے بنیادی مقاصد

چوتھے پلان کے تین بنیادی مقاصد ہیں (۱) خود اعتمادی کی طرف بڑھنا (۲) علاقائی توازن قائم کرنا تاکہ ترقی کے فائدوں کی تقسیم ہموار ہو (۳) اور ترقی کے ساتھ استحکام حاصل کرنا۔ ان تینوں میں پہلے مقصد کو مرکزی حیثیت حاصل ہے۔ خود اعتمادی کے مقصد کا پہلے کے منصوبوں کے بنیادی مقاصد سے موازنہ کرنا چاہیے۔ پہلے پلان کا بنیادی مقصد غذائی خود اکتفا تھا۔ دوسرے پلان کا مقصد سوشلسٹ ڈسٹنگ کا نظام قائم کرنا تھا اور تیسرے پلان کا مقصد اسی معیشت کو تھابراپنے بل پر چل سکے۔ مرن پہلے پلان کا مقصد عارضی طور سے پورا ہو سکا اور وہ بھی سازگار حالات کی وجہ سے۔ دوسرے اور تیسرے منصوبوں کے مقاصد صرف سیاسی نعرے کی صہیت

رکھتے تھے جن کا معاشی حقائق سے کوئی تعلق نہیں تھا۔

خود اعتمادی کی تحریک اس مفروضے پر مبنی کہ مسلسل بیرونی امداد پر مبنی ترقیاتی عمل صحیح منہ نہیں ہو سکتا ہے۔ چنانچہ چوتھے پلان میں ہر ممکن کوشش کرنی چاہیے کہ بیرونی امداد میں سود و ادائیگی قرض، موجودہ امداد کی نصف ہو جائے۔ اس کے لیے برآمدات بڑھانے اور درآمدات کم کرنے کی بھرپور کوشش کی ضرورت ہوگی۔

معاشی ترقی کے ساتھ درآمدات میں کچھ اضافے کی توقع کی جانی چاہیے، خصوصاً ضروری آلات اور خام مال کی درآمد میں۔ اس اضافے کو رد کرنے کے لیے ضروری ہے کہ درآمدات کم سے کم ہوں۔ ایک ترقی پذیر معیشت میں یہ کام بہت مشکل ہے۔ اس کے لیے ضروری ہے کہ درآمدات کے دیسی بدل کے بڑھانے اور غیر ضروری درآمدات ختم کرنے کا جات پر دگرام ہو۔

خود اعتمادی کے لیے برآمدات میں جس اضافے کی ضرورت ہے وہ غیر روایتی اشیاء میں ہونا چاہیے۔ غیر روایتی اشیاء مثلاً پلاسٹک اور پلاسٹک کی بنی اشیاء، دوائیں اور دواؤں کے اجزاء، مصنوعی ریشے اور کاغذ اور گتے کی بنی چیزیں ہماری خارجی تجارت میں داخل ہو چکی ہیں۔ توقع ہے کہ لوہا اور فولاد، انجینئری سامان اور دھات کی بنی اشیاء غیر روایتی برآمدات بڑھانے میں مدد کریں گی اور اس طرح برآمدات کے میدان میں ہماری کارگزاری بہتر ہوگی۔ لیکن ایسا معلوم ہوتا ہے کہ یہ صرف تنہا ہی رہے گی کیوں کہ قیمتی اور مصارف پیداوار زیادہ ہونے کی وجہ سے ہمیں ان غیر روایتی اشیاء کی درآمد بڑھانے میں سخت مشکل کا سامنا کرنا ہوگا۔ مختصر یہ کہ خود اعتمادی کی منزل کی طرف بڑھنا آسان نہیں ہے جو اگرچہ اشد ضروری ہے۔

دوسرا مسئلہ ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران علاقائی توازن قائم کرنے کا ہے۔ پروفیسر گیڈگل نے ہمیشہ اس بات کی حمایت کی کہ منصوبہ بندی کے فوائد حتی الامکان برابر تقسیم ہونے چاہئیں۔ اپنی تمام زندگی وہ اس بات کے حق میں رہے کہ ترقیاتی پروگراموں سے حاصل ہونے والے فوائد متوازن طریقے سے اور زیادہ سے زیادہ لوگوں میں تقسیم ہوں۔ اُن کا کہنا ہے: ”منصوبہ بندی کا ایک بنیادی مقصد یہ ہے کہ ترقیاتی کوششوں کو برا بھلا تقسیم کیا جائے اور اُن فوائد کا کچھ نہ کچھ حصہ سماج کے غریب اور کمزور طبقے تک پہنچایا جائے۔“ لیکن سوال یہ ہے کہ آیا گیڈگل کی صنعتی منصوبہ بندی کی پاسی اور نئی زرعتی حکمت عملی کے ذریعے ایسا کرنا ممکن ہے۔

گیزنگ کی صنعتی منصوبہ بندی کی پالیسی کا مقصد یہ ہے کہ ہماری مخلوط معیشت کا میانی کے ساتھ کام کرے تاکہ صنعت کاری کو زیادہ سے زیادہ ابھرنے کا موقع ملے۔ اُن کا خیال ہے کہ کسی نجی حلقے کے کامیاب صنعت کاروں کو زیادہ مواقع ملنے چاہئیں۔ چنانچہ اُن کا کہنا ہے کہ نئے لائسنس کے لیے یہ شرط رکھی جائے کہ پہلے دیے گئے لائسنس کے تحت کسی فرد کی کارگزاری کیسی رہی ہے۔ ہندوستان میں بڑے کاروباری ادارے زیادہ تجربہ کار اور بہتر طور پر منظم ہیں۔ اگر نئے لائسنس کھلی کارگزاری کی بنیاد پر دیے گئے تو یقیناً اُس حلقے کی فرموں کو نئے لائسنس ملیں گے اور وہ صنعت کا پیچھے رہ جائیں گے جو اس میدان میں پہلی بار داخل ہوئے ہیں۔ ممکن ہے کہ اس پالیسی کی وجہ سے کچھ علاقائی توازن قائم ہو سکے لیکن پرائیوٹ سیکٹر کے چند یونٹوں کو جو فوقیت حاصل ہے اور ان کے ہاتھوں میں جتنی ماحولیاتی توت مرتکز ہے اُس میں اور اضافہ ہو جائے گا۔

رہا ذراعت کی نئی حکمت عملی کا سوال جس کے تحت ہندوستان کے اُن پندرہ ضلعوں کو مجموعی پروگرام کے تحت بہ یک وقت کچھ سہولتیں فراہم کی جائیں گی جو ملک کی فستادیوں کی اناج کی مجموعی رسید کا ایک تہائی فراہم کرتی ہیں۔ یہ بات اس پالیسی کے خلاف ہے کہ ترقی کے فوائد ملک میں برابر تقسیم ہوں۔ نئی زراعتی پالیسی اگر کامیابی سے عمل میں آئی تو نتیجہ یہ ہوگا کہ ملک میں خوش حال کسانوں کا ایک ایسا طبقہ بن جائے گا جن کا معاشی درجہ اور میار زندگی اُن باقی کسانوں سے بہت اونچا ہوگا جو ملک کے بقیہ حصوں میں کسی نہ کسی طرح روزی کمائیں گے۔

آخری مقصد استحکام کے ساتھ ترقی ہے۔ یہ ایک نیا مقصد ہے کیوں کہ ہمارے منصوبے مربوط پروگراموں پر مبنی ہیں جن کے تحت ترقی کے نشانے متعین ہوتے ہیں اور کوشش کی جاتی ہے کہ معینہ منزل تک سلامت رومی کے ساتھ پہنچا جائے۔ کچھ تین برسوں میں ہم کو قیمتوں میں ۵۰% کے اضافے کا سامنا کرنا پڑا ہے لیکن چوتھے پلان کے نئے مسودے میں قیمتوں کو مستحکم کرنے سے متعلق کوئی ٹھوس تجویز نہیں ہے۔ یاد رہے کہ چوتھے پلان کے لیے ۵۰ کروڑ روپے خسارے کے بجٹ کے ذریعے فراہم ہونا ہیں۔ چوں کہ ہم بھر خسارے کی پابنات کی طرف راغب ہیں اس لیے یقین کے ساتھ یہ کہنا مشکل ہے کہ چوتھے پلان کے دوران قیمتوں میں کتنا استحکام حاصل ہو سکے گا۔

ترقی کی % ۵۹۵ سالانہ شرح جس میں زراعتی ترقی کی شرح % ۵ اور صنعتی ترقی کی شرح % ۸ سے % ۱۰ ہوگی، کوئی بہت غیر معمولی تجویز نہیں ہے۔ لیکن قیمتوں میں استحکام لانے بغیر ترقی کی % ۵۹۵ شرح بھی تقریباً بے معنی ہوگی۔ ہمارا منصوبہ ایک جمہوری منصوبہ ہے جس کی کامیابی کا انحصار عوام کی شرکت پر ہے۔ استحکام کے ساتھ ترقی کا یہ مطلب ہے کہ ترقی کے ساتھ فلاح و بہبود بھی ہو۔ لیکن جب ہمیں آسمان سے باتیں کر رہی ہوں، استحکام صرف خواب بن کر رہ جاتا ہے اور عوام کی بہبود کے مسائل سے ہٹنا مشکل ہو جاتا ہے۔ ہر حال زراعت کی نئی حکمت عملی اور صنعت کی موجودہ استعداد کو پورے طور پر استعمال کرنے کی وجہ سے زراعتی مسئلہ بہت جلد حل ہونے والا ہے۔ ہمیں اُمید کرنا چاہیے کہ اس کی مدد سے ہم پرانے دھڑے سے نکل سکیں گے اور ترقی اور استحکام کی منزل کی طرف آگے بڑھ سکیں گے۔

زراعتی سکٹر: حکمت عملی

زراعتی سکٹر میں چوتھے پلان کے دو بنیادی مقاصد ہیں: (الف) ایسی صورتیں پیدا کرنا کہ اگلے دس برسوں میں % ۵ سالانہ کی تاثر رہنے والی شرح سے پیداوار میں اضافہ ہو سکے اور دب پٹنہ نہ تک رہا جاتی قیمت پر اناج کی درآمد بند کر دی جائے۔ چوتھے پلان کے دوران اناج کی پیداوار ۹ کروڑ ٹن سے بڑھ کر ۱۲ کروڑ ٹن ہونے کی توقع ہے۔ جوٹ کی پیداوار ۶۲ لاکھ گانٹھ سے بڑھ کر ۸۰ لاکھ گانٹھ اور دئی ۶۰ لاکھ گانٹھ سے بڑھ کر ۸۰ لاکھ گانٹھ اور روغنی بیج کی پیداوار ۸ لاکھ ٹن سے بڑھ کر ایک کروڑ ۵ لاکھ ٹن ہو جائے گی۔ یاد رہے کہ اناج کے نشانے حاصل کرنے کا انحصار اس پر ہے کہ عمدہ فصل دینے والے بیج اور چھوٹی بڑی آب پاشی کی اسکیموں کی مدد سے کئی فصلیں لگانے کا پروگرام کس حد تک کامیاب ہوتا ہے۔ چنانچہ ہم کو پھر زراعت کے سکٹر کی نئی حکمت عملی کا جائزہ لینا چاہیے۔

چوتھے پلان میں اس پالیسی پر بہت بھروسہ کیا گیا ہے جس کو اناج کی پیداوار بڑھانے کی حکمت عملی کا نام دیا گیا ہے۔ نئی حکمت عملی کا انحصار اس پہ ۳ کروڑ ایکڑ زمین کی عین کاشت پر ہے جہاں بارش کافی ہوتی ہے یا آب پاشی کا دائرہ انتظام ہے اور جو سیلاب اور دوسری قدرتی تباہ کاریوں سے محفوظ ہے بچے قرض، گودام اور فروخت کے لیے ترقی یافتہ ادارہ جاتی سہولتیں دست یاب ہیں۔ ان علاقوں میں عین کاشت کے لیے بنیادی چیزیں فراہم کی جائیں گی: چاول، گہوں، جوار اور باجڑے کے عمدہ قسم کے اچھی فصل دینے والے بیج، کھاد، کیڑے مارنے والی دوائیں اور قرض۔ نئی حکمت عملی کا مقصد یہ ہے کہ ملک کے بہترین علاقوں کو منتخب کر کے ان پر سب سے زیادہ توجہ دی جائے اور اچھی پیداوار

کے عوامل فراہم کیے جائیں تاکہ زمین، پانی اور ان عوامل سے زیادہ سے زیادہ پیداوار حاصل کرنے کی کوشش کی جائے۔

صنعتی حلقہ: حکمت عملی اور پروگرام

پچھلے دو منصوبوں کی طرح چوتھے پلان کی صنعتی پالیسی اس اصول پر مبنی ہے کہ بنیادی صنعتوں میں زیادہ سرمایہ لگا کر ان صنعتوں کو تیزی سے ترقی دی جائے جو بھاری مشینیں وغیرہ تیار کرتی ہیں۔ صرفی اشیا کی وقتی قلت اور افزا بازار کی پالیسی کا نتیجہ ہیں۔ لیکن زراعت کی ترقی اور اس کے بنیادی ڈھانچے کو بہتر بنانے پر زور دینا ضروری ہے جو زراعت کے ضروری عوامل فراہم کرتی ہیں۔ ساتھ ہی دوسری بنیادی صنعتوں کی فاضل استعداد کو بھی پورے طور پر استعمال کرنے کا انتظام ہونا چاہیے۔ پالیسی میں یہ تبدیلی بھاری صنعتوں کی ترقی پر مبنی ہے۔ اس تبدیلی کی ضرورت اس لیے ہے کیوں کہ چوتھے پلان میں زراعت کو بہت زیادہ ترجیح دی جا رہی ہے۔

پہلے پلان میں منظم صنعت اور کان کنی کے لیے ۲۰۰ کروڑ روپے رکھے گئے ہیں۔ ۲۸۰۰ کروڑ پبلک سکٹر میں اور ۲۴۰۰ کروڑ نجی اور کوآپریٹو سکٹر میں۔ نجی سکٹر کے ۲۸۰۰ کروڑ میں ۲۵۰۰ کروڑ بھی شامل ہیں جو مالیاتی اداروں کے ذریعے پبلک سکٹر سے منتقل ہوں گے۔ چوتھے پلان میں دیہی اور چھوٹے پیمانوں کی صنعتوں کے لیے مجموعی طور سے ۲۹۵ کروڑ رکھے گئے ہیں۔ منظم صنعتوں اور کان کنی کے لیے ۳۰۹۰ کروڑ ہوں گے کیوں کہ اس میں ۲۵۰ کروڑ نجی اور کوآپریٹو سکٹر کو منتقل ہونے میں اور باغاتی پروگراموں کی امداد کے لیے ۴۰ کروڑ، دونوں رقبے شامل ہوں گی۔

یاد رہے کہ چوتھے پلان کے صنعتی پروگرام اور پالیسی کی تشکیل اس مزدورت کے پیش نظر کی گئی ہے کہ صنعتی ڈھانچے کا عدم توازن دور کیا جائے اور پیدا شدہ استعداد کا پورا استعمال ہو۔ چوتھے پلان میں سرمایہ لگانے کی پالیسی ایسی ہونی چاہیے کہ نئے سرمایہ کاروں کو ابھرنے کا موقع ملے اور صنعت کی ملکیت اور کنٹرول چند ہاتھوں سے نکل کر زیادہ ہاتھوں میں جائے۔

تیسرے پانچ سالہ منصوبے اور تین سالہ منصوبوں کے آٹھ برسوں میں صنعتی ترقی نمایاں طور سے نامیوار رہی ہے۔ ۶۳-۶۲ء میں صنعتی پیداوار کے اصابے میں ۸۵% کی کمی واقع ہوئی۔ ۶۶-۶۵ء میں مزید کمی آئی اور یہ گھٹ کر ۶۶% پر آگئی۔ اس تیز تخفیف کی بنیادی وجہ سرحد بازاری کے وہ رجحانات تھے جو ۶۶-۶۵ء اور ۶۶-۶۵ء کے دوران معیشت میں بالکل نمایاں تھے۔ صنعتی پیداوار میں اضافہ

پہلے شروع ہو گیا ہے اور امید ہے کہ اس سال پیداوار میں ۶٪ کا اضافہ واقع ہوگا۔ اس سلسلے میں یاد رکھنا چاہیے کہ چوتھے پلان کے دوران صنعتی پیداوار میں ۸٪ سے ۱۰٪ کا اضافہ تصور کیا گیا ہے۔

آب پاشی اور پاور

چوتھے پلان میں آب پاشی کی تمام متوسط درجے کی اسکیمنوں اور ان بڑی اسکیمنوں کے لیے رقم فراہم کی گئی ہے جن پر کافی کام ہو چکا ہے۔ بحیثیت مجموعی ۶۰ کروڑ روپے رکھے گئے ہیں۔ ان اسکیمنوں کا جو حصہ چوتھے پلان میں پورا ہونے سے رہ جائے گا اس پر پانچویں پلان میں ۹۱ کروڑ روپے خرچ ہوں گے متوسط درجے کی تمام اسکیمنیں چوتھے پلان میں مکمل ہو جائیں گی اور اگر یہ بھی مکمل ہوں تو ان سے فائدہ حاصل ہونا شروع ہو جائے گا۔ یہ بھی تجویز ہے کہ چوتھے پلان کے آخری حصے میں ۶۵۰ کروڑ کی نئی اسکیمنیں شروع کی جائیں۔ ان اسکیمنوں کے لیے چوتھے پلان میں ۹۷ کروڑ روپے رکھے گئے ہیں۔ چوتھے پلان میں ۵۰ لاکھ کھتر زمین کی آب پاشی کی استعداد پیدا کی جائے گی۔ آب پاشی پر ۸۵ کروڑ روپے صرف ہوں گے۔

چوتھے پلان میں پاور کے لیے ۲۰۸۵ کروڑ روپے تجویز کیے گئے ہیں۔ بجلی بنانے والے ۱۰۶۱ کروڑ روپے صرف ہوں گے۔ اس خرچ سے ۲۰۲۲ کروڑ کیلو واٹ بجلی کی استعداد حاصل ہو سکے گی۔ اس میں ۳ لاکھ کیلو واٹ کے بقدر اس کی بھی گنجائش رکھی گئی ہے کہ کچھ فزسودہ مشینیں بے کار جائیں گی۔

نقل و صل اور رسل و رسائل

چوتھے پلان میں ان مددات کے لیے پبلک سیکٹر میں ۳۱۷ کروڑ روپے کے خرچ کی توقع ہے۔ اس میں سے ۲۹۵۰ کروڑ مرکزی سیکٹر میں اور ۵۰۳ کروڑ صوبوں اور مرکزی طاقتوں کی مدد میں خرچ ہوں گے۔ رسل و رسائل کی ترقی کی مدد میں ۵۲ کروڑ کا خرچ تجویز ہے۔ سڑکوں کی ترقی کے لیے ۸۲۹ کروڑ روپے رکھے گئے ہیں۔ ریلوے کے چوتھے پلان میں ۱۰۵۰ کروڑ روپے تجویز کیے گئے ہیں۔

پلان کے مالی وسائل

چوتھے پلان کے لیے مسودے میں ۲۷۰۹ کروڑ روپے کے مزید وسائل کی توقع ہے۔ صوبوں نے اس

ٹیبیل ب

چوتھے پلان کے وسائل کا تخمینہ

مرد	مرکز	رہائشیں	میزان
۱۔ بجٹ کے وسائل (نافٹ انشورنس کارپوریشن اور سرکاری کاروبار کے بازاری قرض کے علاوہ)	۶۸۶۸	۱۱۱۳	۷۹۸۲
۲۔ دواں آمدنی سے بچی ہوئی رقم (۱۹۵۰ء کے ٹیکسوں کی شرح کے مطابق)	۲۳۵۵	۱۰۰ (۷)	۲۳۵۵
۳۔ سرکاری کاروبار کی خالص آمدنی (۱۹۵۰ء کے کرائے اور وصول کے مطابق)	۱۱۷۵	۵۵۵	۱۷۳۰
۴۔ ریجسٹر	۲۶۵	—	۲۶۵
۵۔ دیگر	۹۱۰	۵۵۵	۱۳۶۵
۶۔ ریزرو بینک کا وہ منافع جو روک لیا گیا	۱۳۳	۳۲ (۷)	۱۶۵
۷۔ مرکز اور صوبوں نے بازار سے جو قرض لیے	۷۵۰	۴۱۶	۱۱۶۶
۸۔ چھوٹی بچت	۲۷۲	۵۲۶	۸۰۰
۹۔ ایجنسی ڈپازٹ، پرائمری بانڈ اور گولڈ بانڈ	—	—	۱۰۳ (۲)
۱۰۔ سرکاری ہر اوڈنٹ فنڈ	۲۳۳	۲۵۷	۶۳۰
۱۱۔ مختلف کیپیٹل آمدنیاں (خالص)	۱۸۳۲	۸۱۲ (۳)	۱۱۳۰ (۳)
۱۲۔ نافٹ انشورنس کارپوریشن سے لیے گئے قرض اور سرکاری کاروبار کے بازاری قرض	—	۳۳۳	۲۳۳
۱۳۔ نافٹ انشورنس کارپوریشن نے قرض منسوبوں کو دیے (دکانات اور باقی کی سپلائی کے لیے)	—	۹۶	۹۶
۱۴۔ سرکاری کاروبار کے بازاری قرض	—	۱۱۶	۱۱۶
۱۵۔ سرکاری کاروبار کے نافٹ انشورنس سے جو قرض دیے	—	۱۳۱	۱۳۱
۱۶۔ بیرونی امداد کے بقدر بجٹ کے وسائل (خالص)	۲۵۱۲	—	۲۵۱۲
۱۷۔ بی۔ پی۔ ال۔ اے کے علاوہ	۲۶۳۳ (۳)	—	۲۳۱۳ (۳)
۱۸۔ " " " کی امداد	۲۸۰	—	۳۸۰
۱۹۔ بجٹ کے مجموعی وسائل (۱۷ + ۱۸)	۹۳۸۶	۱۳۵۷	۱۰۸۳۹
۲۰۔ مزید وسائل جو سمجھے کیے گئے۔	۱۶۰۰ (۵)	۱۱۰۹	۲۷۰۹
۲۱۔ خسارے کی ادائیگیاں کے ذریعے	۸۵۰	—	۸۵۰
۲۲۔ مجموعی وسائل (۱۹ + ۲۰ + ۲۱)	۱۱۸۳۲	۲۵۶۶	۱۳۳۹۸
۲۳۔ صوبائی منصوبوں کے لیے امداد	۳۵۰۰ (۲)	۳۵۰۰	—
۲۴۔ خالص وسائل — پلان کے مصارف	۸۳۳۲	۹۰۶۶	۱۳۳۹۸

- ۱۔ پانچویں حرفت چار صوبوں پر عائد ہوتا ہے اور بیڑمن کرلیا گیا ہے کہ تقریباً پانچ کے علاوہ اپنی آمدنی متوازن کر لیں گے۔
- ۲۔ گوامیشیو کے غیر کیپٹل میں شرکت کے لیے ریزرو بینک سے مصلحتی حکومتوں کو قرض دیا۔
- ۳۔ ۱۵۳۱ میں ۵ کی گروتھ کی وہ رقم شامل ہے جو مقامی اداروں نے سرکاری کاروبار کے لیے قرض کی ادائیگی بھی شامل ہے۔
- ۴۔ حرفت قرض کی ادائیگی۔ سرکاری ادائیگی کی گنجائش صدائ آمدنی کی خالص رقم مقرر کی گئی ہے۔
- ۵۔ صوبوں کے خالص حصے کو ملے کر۔

میں سے ۱۰۰ کروڑ روپے فراہم کرنے کو کہا ہے۔ مرکز کو ۱۷ کروڑ کا انتظام کرنا ہے جس میں ۴ کروڑ کی وہ رقم بھی شامل ہے جو نئے ٹیکسوں میں صوبوں کا حصہ ہوگا۔ ٹیکس کی موجودہ سطح کے مطابق وہاں آمدنی میں سے پانچ کے لیے فاضل رقم مرکز سے ۲۳۵ کروڑ اور صوبوں سے ۱۰۰ کروڑ حاصل ہو سکے گی۔ سود سے میں ہاگیا ہے کہ صوبے اتنی رقم بھی نہ دے پائیں۔ وسائل جمع کرنے میں صرف ٹیکس ہی شامل نہیں ہیں بلکہ دوسری آمدنیاں بھی شامل ہیں۔ مثلاً افادہ عام، چھوٹی قیمتیں، درمیںیں وغیرہ۔ اس باب کے آخر میں جو تھے پلان کے وسائل کے اعداد و شمار دیے گئے ہیں۔ پلان کی مدت میں مرکز اور صوبے بازار سے جو قرض لیں گے اس کا تخمینہ ۱۱۶۶ کروڑ ہے۔ چھوٹی بچتوں سے ۸۰۰ کروڑ حاصل ہوں گے۔ بیرونی امداد کا تخمینہ ۲۵۱۴ ہے اور ۸۵۰ کروڑ خسارے کے ذریعے فراہم ہوں گے۔

آخری رائے

ہمیں اعتراض ہے کہ پہلے تین منصوبوں کے دوران بظاہر ترقی کے باوجود خوب طبقے کی زندگی کو انسانی سطح پر لانے کے سلسلے میں بہت کچھ کرنا باقی ہے۔ چنانچہ اگر سماجی اور معاشی ترقی کی رفتار تیز کرنے کی غرض سے جو ستا پلان کچھ بڑا بنایا گیا ہے تو ہمیں مخالفت نہیں کرنی چاہیے۔ مشکلات کے پیش نظر ہم نے پلان کی حاکمیت کرنا مستقبل کو گروئی رکھنے کے مترادف ہے، جیسے اگر جوتا کاٹے تو آدمی اپنی انگلی کاٹ دے۔ حقیقت یہ ہے کہ ہم جو پلان کا خطرہ نہیں مول لے سکے، خصوصاً تین برس کی سالانہ منصوبہ بندی کے بعد جس کی وجہ سے ہم نے ترقی کی رفتار بڑی حد تک کھودی ہے۔ لیکن ۲۲۵۲ کروڑ کے اوسط درجے کے پلان میں معاشی ضبط و نظم کی ضرورت ہے جس میں سماج کے ہر طبقے کو شریک ہونا پڑے گا۔ خصوصاً برسرِ اقتدار لوگوں کو جنہیں سب سے زیادہ کفایت اور سختی اپنے اوپر عائد کرنی ہوگی۔ منصوبہ بندی جو میلے کا کام ہے۔ بڑی بدقسمتی ہوگی اگر پلان کی تعمیل کے لیے سماج کا ہر طبقہ، مع حکومت، قربانیاں دینے اور تکلیفیں برداشت کرنے پر آمادہ نہیں ہے۔

باب ۹

ترقیاتی پروجیکٹوں کا سروے

(کیونٹی ڈیولپمنٹ آب پاشی اور پروجیکٹوں کے مخصوص حوالے سے)

ترقیاتی منصوبہ بندی کی وجہ سے کافی بڑے محاذ پر تبدیلیاں آتی ہیں جن کی کامیابی کی شرط یہ ہے کہ کیونٹی ڈیولپمنٹ، آب پاشی اور باور پروجیکٹوں پر مناسب توجہ دی جائے۔ ہندوستان کی کیونٹی ڈیولپمنٹ پروجیکٹ آزادی کے بعد شروع ہوئے۔ ان کا ابتدائی مقصد دیہات کے لوگوں کی بہت افزائی کرنا تھا تاکہ یہ لوگ پیداوار کے سائنسی طریقے استعمال کریں۔ مشترک کوشش پر زیادہ زور دیا گیا تھا تاکہ عام لوگوں کو فائدہ پہنچے۔ کیونٹی پروجیکٹ جب شروع کیے گئے اس وقت انھیں نئے ہندوستان کی سب سے موثر علامت سمجھا جاتا تھا جن کے ذریعے انسانی انقلاب لانے کی توقع تھی۔ لیکن پہلے پندرہ برسوں کے تجربے سے ظاہر ہوا کہ ان سے ان لوگوں کو زیادہ فائدہ پہنچ رہا ہے جو پہلے سے ہی معمول تھے اور غریبوں کو کم فائدہ پہنچتا ہے۔ کیونٹی پروجیکٹ علاقوں کی ایک نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ سرکاری امداد اور سرکاری پیش قدمی پر زیادہ بھروسہ کیا جاتا ہے اور خود اعتمادی اور پہل کرنے کا جذبہ نہ انفرادی طور سے پایا جاتا ہے اور نہ اجتماعی طور سے، بہر حال جزوی سطح پر تک کیونٹی ڈیولپمنٹ کا کام ۱۹۶۹ء گاؤں میں پھیل چکا تھا۔ ان گاؤں کی مجموعی آبادی ۱۰۰ کروڑ ۳۰ لاکھ تھی۔ تیسرے پلان میں اس پروگرام کی ایک نمایاں خصوصیت یہ تھی کہ گاؤں، بلاک اور ضلع کی سطح پر لوکل گورنمنٹ کے ممبروں کی یونٹ قائم کیے گئے جو ایک دوسرے سے منسلک تھے۔ اسے پنچایت راج کہا جاتا ہے جس کی بنیادی ذمہ داری اپنے علاقے کی تیز ترقی ہے۔ ترقی، آب پاشی اور کھیتی کے پروجیکٹ معاشرتی ترقی کے تیز عمل کے لیے ضروری ہیں۔ آب پاشی اور کھیتی سے زراعت کی ترقی، نئی صنعتوں کے قیام اور نقل و حمل کی توسیع میں مدد ملتی ہے۔

ہن پر وجوہوں پر چون کہ نیا سرمایہ بنتی ہے اور ان کی وجہ سے نئی منڈیاں کھلتی ہیں اس لیے وہ ملک جلد ترقی کرنے لگتے ہیں۔ اس سلسلے میں ٹی پر پور دہلی پر وجوہ کی خاص اہمیت ہے، مثلاً دامودر دہلی پر وجوہ سے مغربی بنگال اور بہار میں داموٹھکائی کے پس ماندہ علاقوں کی ترقی بدل رہی ہے۔ دامودر دہلی اور دوسرے ٹی پر پور پر وجوہ کی حیثیت ان مرکزوں کی ہے جن کے گرد نئے شہر اور نئی بستیاں قائم ہوں گی۔

کیونٹی ڈیولپمنٹ پر وجوہ

(۱) مقاصد: پندرہ برس سے زیادہ گزرے مگر پندرہویں کیونٹی ڈیولپمنٹ کا پروگرام ہندوستان میں ترقیاتی منصوبے کے تحت شروع ہوا۔ بتدریج اس کی توسیع کی گئی اور جنوری ۱۹۷۱ تک ملک کی ساری دیہاتی آبادی اس کے تحت آگئی۔ پورا ملک ۵۳۲۸ بلاکوں میں تقسیم ہے۔ ان میں سے ۵۲۴۰ بلاکوں نے جنوری ۱۹۷۱ تک کام شروع کر دیا تھا۔ پروگرام ہر ایک وقت تقابلی ہے اور تنظیمی بھی۔ اس کا مقصد دیہات کے لوگوں میں بہتر زندگی گزارنے کا شوق پیدا کرنا ہے اور اس شوق کو پورا کرنے کے لیے خود اعتمادی کا راستہ دکھانا ہے۔ پروگرام میں یہ بھی داخل ہے کہ اس مقصد کے پیش نظر موجودہ دیہی اداروں کو تقویت دی جائے اور جہاں مزدور ہونے اور اسے قائم کیے جائیں۔ کیونٹی ڈیولپمنٹ کو ایک ایسا معینہ اللہ ملکتی پروگرام عمل میں لانا ہے جو دیہی زندگی کے تمام پہلوؤں پر عادی ہو (مثلاً زراعت، دیہی صنعتیں، تعلیم، مکانات، صحت اور تفریح وغیرہ) اور جو ایک جمہوری نظام کے تحت دیہی علاقوں کی فاضل خدمت کو ترقی کے کاموں میں استعمال کر سکے۔

پروگرام کے ابتدائی دور میں معاشی ترقی کے مقابلے میں فلاحی کاموں پر زیادہ زور تھا کیونکہ یہ زیادہ مقبول تھے اور ان کی تعمیل آسان تھی۔ لیکن دن بدن یہ محسوس کیا جانے لگا کہ معاشی ترقی کے پروگراموں پر زیادہ زور دینا چاہیے، خاص کر زراعتی پیداوار بڑھانے اور فاضل خدمت کے استعمال پر۔ پلاننگ کمیشن نے سلاٹ کے شروع میں اس بات پر دوبارہ زور دیا اور صوبوں کو ہدایت دی کہ بلاک ان علاقوں میں قائم کیے جائیں جہاں کمزور طبقہ کی فصل ہوتی ہے اور جہاں آب پاشی کی سہولتیں حاصل ہیں اور بارشش کافی ہوتی ہے۔ مزید یہ کہ ان بلاکوں میں ساری کوشش پیداوار بڑھانے پر مرکوز ہونی چاہیے۔ اس پروگرام کا سب سے اہم کارکن دیہیوں کے لیے ہے۔ حال میں اس کو ہدایت دی گئی ہے کہ یہ اپنے وقت کا ۸۰ حصہ زراعت کے کاموں کے لیے

دفع کرے۔ زرہمتی پروگرام کا مقصد آب پاشی، کھاد، بہتر بیج اور نئے طریقوں کے زیادہ استعمال سے پیداوار بڑھانا اور کسانوں میں پیداوار بڑھانے کا احساس پیدا کرنا ہے۔

کیونٹی ڈیولپمنٹ کی سلاشڈہ کی رپورٹ سے ظاہر ہوتا ہے کہ مستقبل میں زراعت اور فیملی پلاننگ جیسے پروگراموں پر ملک گیر سہانے پر زور دیا جاتا رہے گا۔ دیہی آبادی کی محنت کا استعمال فصلوں کی تقویات کی دست یابی، کنوؤں کی تعمیر و غیرہ سے متعلق سرگرمی تیز کر دی جائے گی۔ پچھیت راج کو تقویت دی جائے گی۔ خصوصاً ضلعوں کی سطح پر۔ پچھیتوں کو اسی کے مطابق کام اور وسائل فراہم کیے جائیں گے تاکہ یہ معاشی ترقی میں اہم رول ادا کر سکیں۔

(۲) تنظیم، عمل اور بندوبست، ہندوستان میں کیونٹی پروجکٹ، ترقیاتی منصوبہ بندی کا نیا تجربہ ہے۔ اگرچہ اس کی مختلف سفارشات، اعداد و شمار کے لحاظ سے زیادہ مرحوب کن ہیں لیکن پروگرام کی اہمیت نفسیاتی ہے۔ پلاننگ کمیشن نے پہلے پلان میں کیونٹی ڈیولپمنٹ اور نیشنل اکشن پروگرام کے لیے ۱۰ کروڑ روپے رکھے تھے لیکن صرف ۴۶ کروڑ خرچ ہوئے۔ دوسرے پلان میں ان کاموں کے لیے ۲۰۰ کروڑ مقرر کیے گئے لیکن ۱۹۴ کروڑ خرچ ہوئے۔ تیسرے پلان میں ان کاموں پر ۲۹۴ کروڑ اور پچھیت پر ۲۸ کروڑ صرف کی توقع تھی۔

موتے طور پر پروجکٹ دو قسموں میں تقسیم ہیں، (الف) بنیادی پروجکٹ۔ ان کا تعلق کاشت کے بہتر طریقوں کے ذریعے زراعتی پیداوار بڑھانے سے ہے۔ زرہمتی ترقی کے ساتھ اور بھی پروگرام ہوتے ہیں مثلاً تنظیم، صحت اور دیگر کون کی تعمیر۔ ہر بنیادی پروجکٹ تین ترقیاتی بلاکوں میں تقسیم ہے اور ہر بلاک میں ۱۰۰ گاؤں آتے ہیں۔ اوسطاً ہر پروجکٹ کے تحت دو لاکھ کی آبادی آتی ہے جو ۵۰۰ مربع میل کے رقبے میں پھیلی ہے اور جس میں قابل کاشت زمین کا رقبہ ۵۰۰۰۰ ایکڑ آتا ہے۔ (ب) بڑے پلے پروجکٹ: یہ وہ پروجکٹ ہیں جن کا مقصد چھوٹی صنعتوں اور زراعت کی بیک وقت ترقی اور کسانوں کو کل وقت روزگار فراہم کرنا ہے۔

ہر پروجکٹ کے لیے ایک پروجکٹ انجینیئر آفسر ہے جس کا ٹھکانہ اور ٹر پروجکٹ سے بہت قریب ہوتا ہے۔ اس کے تحت ہر بلاک میں ایک بلاک ڈیولپمنٹ آفسر ہوتا ہے۔ ان دو آفسروں کی مدد کے لیے ۱۲ تکنیکل افسر ہوتے ہیں جن کا بنیادی کام پروجکٹ کے حلقے میں گہری ترقی کے لیے مشکل پروگرام بنانا ہے لیکن ان سب میں اہم ترین آدمی ملٹی پرنزپل سیکریٹری یا ڈائریکٹر ہوتا ہے جو چار پانچ گاؤں کے باشندوں سے قریبی تعلق رکھتا ہے۔

ہر صوبے میں کمیونٹی ڈیولپمنٹ کے کاموں میں تال میل پیدا کرنے کے لیے مختلف پروجیکٹ ایڈوائسری کمیٹیاں ہوتی ہیں اور صوبے کی ڈیولپمنٹ کمیٹی ہوتی ہے۔ ان سب کے اور کمیونٹی ڈیولپمنٹ سے متعلق منسٹر ہوتا ہے۔ صوبوں میں مختلف پروجیکٹوں کی تفصیل ڈیولپمنٹ منسٹر کرتے ہوتی ہے۔

کمیونٹی ڈیولپمنٹ کے پروگراموں کی تفصیل کی اکائی ڈیولپمنٹ بلاک ہوتا ہے جس میں اوسطاً ۱۰۰ گاؤں ہوتے ہیں، جس کی آبادی ۶۰ سے ۷۰ ہزار کے درمیان ہوتی ہے اور جن کا رقبہ ۱۵۰ سے ۲۰۰ میل ہوتا ہے۔ ۱۹۵۲ء اور ۱۹۵۷ء کے درمیان طریقہ یہ رہا ہے کہ ہر نیا بلاک نیشنل اکشن سروس کے تحت شروع کیا جاتا ہے۔ ایک یا دو سال بعد ان علاقوں میں تین سال کا گہرا ترقیاتی پروگرام شروع کرنے کی توقع کی جاتی تھی۔ اس نئے بعد یہ دھاتے گہری ترقی کے بعد کی منزل میں داخل ہوتے تھے اور امید کی جاتی تھی کہ یہ کمیونٹی پروجیکٹ کے بجٹ سے خصوصی مدد کے بغیر اپنا کام جاری رکھ سکیں گے۔

ترقیاتی پروگرام کو ان تین منزلوں (نیشنل اکشن سروس، کمیونٹی ڈیولپمنٹ اور گہری ترقی کے بعد کی منزل) میں تقسیم کرنے کا طریقہ بلونت رائے ہوتا کمیٹی کی سفارشات پر بدل دیا گیا کیوں کہ پہلی اور تیسری منزل میں وسائل کی کمی اور دوسری منزل میں وسائل کی آسانی کی وجہ سے بددلی پھیلتی تھی اور ناکامی کا احساس پیدا ہوتا تھا۔ نئے انتظام کے تحت پروگرام پانچ پانچ برسوں کے دو حصوں میں تقسیم ہوتا ہے۔ لیکن اس سے پہلے ایک سال پری اکشن کا ہوتا ہے جس میں زراعت پر زیادہ زور دیا جاتا ہے۔

(۳) مالیات، کمیونٹی ڈیولپمنٹ پروگرام کے لیے وسائل کی فراہمی کے تین ذرائع ہیں: کمیونٹی پروجیکٹ ایڈمنسٹریشن، صوبوں کی حکومتیں اور مرکزی حکومت کے ٹکنیکل کواپریشن منٹن کی امداد۔ پہلے پلان میں کمیونٹی ڈیولپمنٹ اور اکشن سروس کے لیے ۹ کروڑ روپے لگائے تھے لیکن صرف ۶ کروڑ خرچ ہوئے۔ دوسرے پلان میں ۲۰۰ کروڑ روپے لگائے گئے اور ۱۹ کروڑ صرف ہوئے۔ تیسرے پلان کی رقم ۲۹ کروڑ متین ہوئی ہے۔

نیشنل اکشن سروس : یہ وہ اچھنی ہے جس کے ذریعے ہمارے پانچ سلا منصوبے کسانوں کی معاشی اور سماجی زندگی میں انقلاب لانا چاہتے ہیں۔ زیادہ اناج اگاؤ کمیٹی نے جس کی رپورٹ ۱۹۵۷ء میں پیش ہوئی۔ اس سروس کے شروع کرنے کی سفارش کی تاکہ

سارے ملک میں ترقیاتی منصوبہ بندی کا عمل شروع ہو سکے۔ نیشنل اکشنس سرورس اور کمیونٹی ڈیولپمنٹ منسٹر پروگرام کا ساتھ چولی اور دامن کا ہے۔ یہ دونوں مل کر وہ ماحول تیار کرتے ہیں جس میں قومی پلان، دیہی علاقوں کی ضروریات اور خواہشات کو پورا کرنے کا عمل شروع کر سکے۔ کم ترقی یافتہ ملکوں میں سماجی ترقی کے بغیر قابل ذکر معاشی ترقی لاتا ممکن نہیں ہے۔ نیشنل اکشنس سرورس اور کمیونٹی ڈیولپمنٹ ان ملکوں کے لیے بہت اہم ہیں کیوں کہ ان سے ایک بڑے محاذ پر سماجی اور معاشی تبدیلیاں پیدا ہوتی ہیں۔

تنظیم : نیشنل اکشنس سرورس ۲ اکتوبر ۱۹۷۷ء میں شروع ہوئی۔ ۱۹۷۷ء میں اکشنس سرورس کا کام ۱۱۳ بلاکوں میں پھیل گیا جن میں ۱۵۳۳۶ گاؤں تھے۔ ۱۹۷۷ء تک بلاکوں کی تعداد ۲۴۵ ہو گئی اور ان کے تحت گاؤں کی تعداد ۴۴۴۰۴ ہو گئی۔ ۱۹۷۷ء میں ۲۹۵ بلاکوں میں کام شروع ہوا، جن میں ۳۳۲۰ گاؤں تھے۔ ۱۹۷۷ء میں ۴۹۵ اور ۱۹۷۷ء میں ۵۹۳ بلاکوں کا احداثہ ہوا۔ ان دو برسوں میں ۴۴۰ بلاک اکشنس سرورس سے کمیونٹی ڈیولپمنٹ پروگرام کو منتقل ہو گئے۔ اکشنس بلاکوں کے پہلے پانچ برسوں کے کام سے اندازہ ہوتا ہے کہ ہوتی ہیں پہچانے کے پروگرام سے صرف چند گاؤں کو فائدہ پہنچا۔ اس محدود دائرہ عمل میں بھی بلاک سے گاؤں کو پہنچنے والے فائدے بہت ناہموار تھے اس لیے کمیونٹی ڈیولپمنٹ کا ایک نظر ثانی شدہ پروگرام ۱۹۷۷ء کے وسط سے شروع ہوا جس کے تحت اکشنس سرورس اور کمیونٹی ڈیولپمنٹ کی تفریق ختم کر دی گئی۔ اس کے بجائے یہ طے پایا کہ ہر علاقہ پانچ پانچ برس کی دو منسٹروں سے گزرے اور ان منسٹروں سے پہلے ایک سال کا بری اکشنس پروگرام ہو۔

کمیونٹی ڈیولپمنٹ اور نیشنل اکشنس سرورس کے اقتصادی نتائج

نیشنل اکشنس سرورس اور کمیونٹی ڈیولپمنٹ سے توقع کی جاتی ہے کہ ان سے دیہی آبادی کی معاشی ترقی کی پوشیدہ قوتیں ابھر سکیں اور دیہاتوں میں نئی زندگی پیدا ہوگی۔ زیادہ کامیاب بلاکوں سے امید کی جاتی ہے کہ یہ ترقی اور خوش حالی کی زیادہ دل فریب تصویر پیش کریں گے۔ پہلے جہاں دور دور تک خالی زمین پڑی ہوئی تھی وہاں کھیت بھلہائیں گے اور اناج سے لدے پودے جھوم رہے ہوں گے۔ یاد رکھنا چاہیے کہ ایک کم ترقی یافتہ ملک میں کمیونٹی ڈیولپمنٹ کا پروگرام اس لیے شروع کیا جاتا ہے تاکہ لوگوں کی ذہنیت بدلے اور ان میں اپنے معیار زندگی

کی خواہش اور اسے پورا کرنے کا عزم پیدا ہو۔

ذیل میں ہم ایک کامیاب کمیونٹی ڈیولپمنٹ پروگرام اور نیشنل کسٹنس سروس کے پروگرام کے نتائج کا سبب بابت پیش کرتے ہیں۔ (۱) کمیونٹی ڈیولپمنٹ سے نہ صرف کچھ علاقوں کی منصوبہ بند ترقی ہوتی ہے بلکہ اس پاس کے گاؤں میں بھی ترقی کی قومنیں زور پکڑتی ہیں (۲) کمیونٹی ڈیولپمنٹ پروگرام اچھی کھاد، اچھے بیج اور کاشت کے بہتر طریقوں کے ذریعے پیداوار بڑھاتا ہے۔ بنیادی سوال یہ ہے کہ آیا زراعتی پیداواری میں اضافے کی وجہ سے زائد قابل فروخت پیداوار فراہم ہوتی ہے۔ اس کا انحصار دیہی علاقے کی آبادی کے اضافے اور ان کے صرف کے نقص پر ہوتا ہے۔ فوری طور پر نو یہ نظر آتا ہے کہ پیداوار کا وہ حصہ جو بازار میں آتا ہے اس میں کوئی اضافہ نہیں ہے۔ وجہ یہ ہے کہ کمیونٹی ڈیولپمنٹ کے حفظانِ صحت کے پروگرام کی وجہ سے اموات کی شرح گھٹ جاتی ہے لیکن پیدائش کی شرح نہیں گھٹتی۔ نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ مجموعی آبادی بڑھ جاتی ہے۔ دیہی آبادی برابر صحتی رہنے کی وجہ سے اس کی اناج کی ضرورتیں بڑھتی رہتی ہیں اور بازار میں آنے والی مقدار کٹتی رہتی ہے۔ لیکن یہ بھی یاد رہے کہ ترقی کے دوران آبادی دیہات سے شہروں کی طرف منتقل ہوتی رہتی ہے اور دیہات کے لوگ اپنی زیادہ سے زیادہ پیداوار بیچنے پر مجبور ہوتے ہیں تاکہ دو ایلیاں، کھاد، کھیتی کے آلات، مٹی کا تیل اور پٹرول سے بنی چیزیں خرید سکیں۔ مندرجہ بالا تجزیے سے یہ ظاہر ہے کہ بازار میں آنے والی پیداوار کی مقدار دو مخالف قوتوں کے عمل اور ردِ عمل پر منحصر ہوتی ہے۔ ایک طرف تو حفظانِ صحت کے پروگرام کی وجہ سے اموات کی شرح میں تخفیف آبادی کو بڑھاتی ہے اور بازار میں آنے والی پیداوار گھٹاتی ہے لیکن اس کا اثر گاؤں کی آبادی کی شہروں کو منتقلی کی وجہ سے اور ترقیاتی پروگراموں کے زیر اثر دیہی صرف کے نقص میں تبدیلی کی وجہ سے کم ہو جاتا ہے (۳) کمیونٹی ڈیولپمنٹ اور نیشنل کسٹنس سروس بلاک نہ صرف مکانات، اسکول، چھوٹے پینڈیشنے اور گاؤں کی ٹرکس بنانے کے پروگرام براہِ راست چلاتے ہیں بلکہ گاؤں کی صنعتوں کی دوبارہ تنظیم اور پولیٹری فارم اور ڈیری فارم کی توسیع کی بالواسطہ کوشش کرتے ہیں۔ اگر زرعی قسم کی گھریلو صنعتیں ان علاقوں میں ترقی کرتی ہیں اور انھیں زراعت سے منسلک کر دیا گیا ہے تو کسانوں کی اصل آمدنی اور میاں زندگی میں اضافے کے امکانات روشن ہو جاتے ہیں۔

(۴) آخر میں یاد رکھنا چاہیے کہ کمیونٹی ڈیولپمنٹ اور نیشنل کسٹنس سروس کا اہم کام مادی ترقی سے زیادہ نفسیاتی ہے جس کی وجہ سے عوام اور حکام کے نظریے میں تبدیلی پیدا ہوتی ہے۔

کیونٹی ڈیولپمنٹ پر وجہ ہندوستان جیسی کم ترقی یافتہ معیشت کے لیے بہت موزوں ہیں جہاں محنت کی افراط اور سرمائے کی قلت ہے۔ ہمارا مسئلہ صرف سرمائے کی تخلیق کا ہی نہیں ہے بلکہ یہ بھی ہے کہ ایسے سادہ قسم کے اہم پروڈکٹ شروع کیے جائیں جن سے لوگوں کو پورا روزگار مل سکے۔ اس کام میں کیونٹی ڈیولپمنٹ سے بڑی مدد ملتی ہے کیوں کہ یہ بہتر دیہی معیشت، حفظانِ محنت، اچھی سڑکیں اور آب پاشی کی سہولتوں کی فراہمی کا کام کرتی ہیں۔ آزادی کے بعد ان پروڈکٹوں کو اس لیے شروع کیا گیا تھا کہ انسانی محنت کو پورے طور پر استعمال کیا جاسکے اور ملک کی نیم جامد دیہی معیشت کی تجدید ہو سکے اور اس میں دوبارہ جان ڈالی جاسکے۔ لیکن بدقسمتی سے پروڈکٹوں کی تعمیل کے پہلے پانچ برسوں میں کارگزاری توقع سے کم رہی۔ اس لیے ماہرین کو کیونٹی ڈیولپمنٹ کے پروگرام پر نظر ثانی کرنی پڑی۔

کیونٹی ڈیولپمنٹ پروگرام کے ارتقا کا جائزہ (حال کی ایویویشن رپورٹ کے حوالے سے)

کیونٹی ڈیولپمنٹ پروگرام اکتوبر ۱۹۵۷ء میں شروع ہوا جب ۵۵ علاقوں کو گہری ترقی کے لیے منتخب کیا گیا۔ یہ علاقے ۱۹۳۸ء گاؤں پر مشتمل تھے جن کی آبادی ایک کروڑ ۷۰ لاکھ تھی۔ پہلے پلان کے ختم تک یہ پروگرام ایک لاکھ چالیس ہزار گاؤں میں پھیل چکا تھا جو ۹۹۸ بلاکوں میں تقسیم تھے۔ ان کی آبادی ۷ کروڑ ۷۰ لاکھ تھی۔ دوسرے پلان میں ابتداً یہ تجویز تھی کہ مارچ ۱۹۵۷ء تک ساری دیہی آبادی کو آئشنز بلاکوں کے تحت اور ۳۰٪ کو کیونٹی پروگرام کے بلاکوں کے تحت لے آیا جائے لیکن ۱۹۵۷ء میں یہ فیصلہ کیا گیا کہ ان دونوں کا فرق ختم کر دیا جائے اور کیونٹی ڈیولپمنٹ بلاکوں کی آخری کیپ کو اکتوبر ۱۹۵۷ء یعنی تیسرے پلان کے دوران لیا جائے۔

پلاننگ کمیشن نے ایک پروگرام ایویویشن آرگنائزیشن بنایا جو کیونٹی ڈیولپمنٹ کے تحت نہیں تھا اور جس کا کام یہ تھا کہ ان دونوں کاموں کا مسلسل جائزہ لیتا رہے۔ اس ادارے نے اب تک بارہ سال رپورٹیں پیش کی ہیں جن میں ۱۹۵۷ء سے لے کر ۱۹۶۷ء تک کے کاموں کا تنقیدی جائزہ لیا گیا ہے آئیے ان پروڈکٹوں کی کارگزاری کا ایک مجموعی جائزہ دیں خصوصاً جو سختی اور پانچویں رپورٹ کے نتائج کی روشنی میں۔

چوتھی ایویویشن رپورٹ (۱۹۶۷ء) میں کیونٹی ڈیولپمنٹ کی خامیوں کے کچھ دل چسپ پہلوؤں پر روشنی ڈالی گئی ہے اور اس کی تعمیل کے پہلے چار برسوں کا تنقیدی جائزہ لیا گیا ہے۔ زیادہ تر گاؤں میں کارگزاری معینہ پروگرام سے کم رہی ہے۔ اگرچہ کامنت کے بہتر طریقے بہت کافی رائج ہو گئے ہیں

لیکن بہت سے گادوں نے، اک پاشی، زمین کی بازیافت، زمین کا تحفظ، چلک بندی جیسے اقدام کی کوشش نہیں کی ہے جو زراعتی پیداوار سے گہرا تعلق رکھتے ہیں۔ گھریلو صنعتوں اور ادارہ جاتی پروگرام کے میدان میں بھی (اسکول، کواپریٹو اور پنچائیتیں) کارگزاری مایوس کن ہے۔ پروگرام کے زیر اثر بیشتر دیہی علاقے اب بھی حکومت کی امداد اور سپل پر بھروسہ کرتے ہیں۔ اس سلسلے اور شعوس جدوجہد کو اب بھی نظر انداز کیا جا رہا ہے جس کو معاشی اور سماجی ترقی کے لیے اپنی مدد آپ کے اصول پر مبنی چونا چاہیے لیکن کمیونٹی ڈیولپمنٹ پروگرام کی سب سے بڑی خامی یہ ہے کہ اس کے خاندان کی مساوی تقسیم نہیں ہوتی ہے۔ خود ملکوں کے اندر ان علاقوں میں فرق ہے جہاں نیچیا آسان اور جہاں مشکل ہے۔ جہاں تک کسانوں کا تعلق ہے تو یہ ہے کہ معمول کسانوں کو جن کے پاس بڑی زمینیں اور وسائل ہیں، غریب کسانوں کے مقابلے میں زیادہ فائدہ پہنچ رہا ہے۔ یہ بات سماجی مساوات اور انصاف کے بنیادی اصولوں کے خلاف ہے۔

پانچویں ایوٹو ایٹیشن رپورٹ (۱۹۵۸) ملک کے مختلف پروجیکٹ علاقوں کی پنچائتوں کی مالی حالت پر روشنی ڈالتی ہے۔ یہ صاف طور سے واضح کرتی ہے کہ پنچائتوں کی فی کس حاصل آمدنی ترقی کے ان کاموں کے لیے قطعی ناکافی ہے جو انھیں کمیونٹی پروگرام کے گہرے ترقیاتی دور کے بعد کی منزل میں انجام دینے ہیں۔ پنچایت کے معاملے میں اگر حالات خراب ہے تو کواپریٹو کے معاملے میں بھی اتنی ہی بدتر ہے۔ کمیونٹی پروگرام نے قرض کے کواپریٹو پر کوئی خاص اثر نہیں ڈالا ہے۔ یہ بات بہت ہی افسوس ناک ہے کیوں کہ اب تک ہمارے ملک میں قرض کی کواپریٹو دوسری امداد باہمی کی تنظیموں کے مقابلے میں زیادہ ترقی کرتی رہی ہیں۔ ان حالات میں کیا یہ بات قابل افسوس نہ ہوگی کہ اس مقصد کو پورا کرنے کے لیے پنچائتوں اور امداد باہمی کی انہوں پر بھروسہ کرنا چاہیے۔

ان دور پورٹوں نے جو تصویر پیش کی ہے اس کی دو نمایاں خصوصیات ہیں۔ ایک طرف تو یقیناً دیہات کے لوگوں میں تہذیبیاں لانے کا شوق پیدا ہوا ہے۔ لیکن دوسری طرف یہ بھی ایک حقیقت ہے کہ سرکاری ادارے، جس میں اکسٹنشن سروس بھی شامل ہے، گاؤں کے چند افراد کو بھروسہ کر باقی تمام لوگوں سے دوطرفہ رابطہ قائم کرنے میں ناکام رہے ہیں۔ جب تک یہ رابطہ بڑے گروپوں سے نہیں کیا جاتا کمیونٹی ڈیولپمنٹ کا کوئی بھی پروگرام کامیاب نہیں ہو سکتا۔

اس سب کا مطلب یہ ہے کہ کمیونٹی پروگرام نے لوگوں کو معاشی اور سماجی ضرورتوں سے باخبر کر دیا ہے لیکن واقعہ یہ ہے کہ زراعتی پیداوار کے طریقے بہتر ہونے کے باوجود دیہات کے لوگوں میں سپل کرنے

اور اپنی مدد آپ کرنے کی اسپرٹ پیدا نہیں ہوئی ہے۔ پروگرام کی سب سے بڑی خامی یہ ہے کہ غریب کسانوں کے مقابلے میں متمول کسانوں کی خوش حالی زیادہ بڑھی ہے اور یہ بات بالکل واضح ہے کہ کمیونٹی پروگرام نے دیہات کے اُن لوگوں کی نمایاں خدمت کی ہے جو متمول اور کھاتے پیتے ہیں۔ اگر دیہات کے غریب لوگوں کو فائدہ پہنچا بھی ہے تو وہ پروگرام کی معنی پیداوار ہے۔ یہ بات منصوبوں کے مساواتی اصولوں کے خلاف ہے۔

اصلاح کے لیے بلونت رائے مہت کمیٹی کی سفارشات

چونکہ حکومت کو پروڈکٹوں کی کارگزاری کے بارے میں شبہ تھا اور وہ اپنی کوششوں کی اس معمولی کامیابی پر مطمئن ہو کر متنبہ نہیں چاہتی تھی، اس لیے دسمبر ۱۹۷۷ء میں پلاننگ کمیشن نے بلونت رائے مہتا کی صدارت میں ایک اسٹڈی ٹیم مقرر کی جس کا کام یہ تھا کہ یہ کمیونٹی ڈیولپمنٹ اور نیشنل اکسٹنشن سروس کی ایکٹیوٹیوں کا جائزہ لے اور یہ بتائے کہ کس طرح خرچ میں کفایت کی جاسکتی ہے اور ان کی کارکردگی بڑھائی جاسکتی ہے۔ اس کمیٹی یا ٹیم کی اہم سفارشات یہ تھیں:

(۱) بنیادی سفارش یہ ہے کہ ایک پنچائت سمیٹی قائم کی جائے جو ضلع کی ترقیاتی سرگرمیوں کی ذمہ دار ہو۔ پنچائت سمیٹی کا پنچائت راج یا جمہوری مقامی حکومتوں کی اسکیم میں بہت اہم رول ہے۔ پنچائت سمیٹی اور ڈیولپمنٹ منٹ بلاک کا علاقہ انتظام ایک ہی ہوگا (آبادی ۸۰۰۰ کے اندر) اور گاؤں کی پنچائت اس کا براہ راست انتخاب کریں گی۔ اسٹڈی ٹیم نے ایک سرمنز تنظیم کی بھی سفارش کی ہے جو گاؤں کی پنچائت، پنچائت سمیٹی اور ضلع پریشد پر مشتمل ہے۔ ان سب کو پورے ضلع میں بیک وقت شروع ہونا چاہیے۔ یہ غالباً اس لیے ہے کہ اسٹڈی ٹیم یہ سمجھتی ہے کہ پنچائت راج ہی کے ذریعے موثر و بھی ترقی ممکن ہے۔

(۲) اسٹڈی ٹیم کی تجویز اسکیم کے تحت گرم سیوک جو موجودہ کمیونٹی ڈیولپمنٹ تنظیم کا سب سے اہم کارکن ہے، اپنے حلقے کی گاؤں پنچائت یا پنچائت سمیٹی کا سرکریٹری بن جائے گا۔ ایک حلقے میں ۳۰۰ سے زیادہ افراد نہ ہوں گے۔

(۳) کوآپریٹو تحریک کے بارے میں ٹیم نے ایک گاؤں یا چار گاؤں کے گروپ کے لیے ایک سوسائٹی کی تجویز کی ہے جو مقامی پنچائتوں کے ساتھ مل کر کام کرے گی۔ کوآپریٹو میسج کی ترویج ہونی چاہیے کہ وہ امداد باہمی کو صرف آسان قرض کا ایک آلہ نہ سمجھے بلکہ اسے کمیونٹی کی ترقی کے لیے

ایک مذہبی نکتہ دکرے۔

(۳) ٹیم کا یہ بھی خیال ہے کہ پچھلے برسوں میں معاشی ترقی کی جہانے غلامی سرگرمیوں کی طرف زیادہ میلان رہا ہے اور تاکید کی ہے کہ جلد از جلد معاشی ترقی کے ہم مطالبات پر توجہ کی جانی چاہیے۔ جہاں تک مختلف سرگرمیوں میں ترجیح کا سوال ہے، ٹیم کی سفارش ہے کہ بچے کے پانی کی نسرانی، ذراعت، موسیقی کی پرورش کی ترقی، امداد باہمی کی سرگرمیوں اور دیہی صنعتوں کو فوقیت حاصل ہونی چاہیے۔ اس کے بعد ہی دوسرے کام آتے ہیں۔

(۴) اسٹیڈی ٹیم نے جس وقت یہ جائزہ شروع کیا اس وقت کیونٹی ڈیولپمنٹ پروگرام ملک کے نصف دیہی علاقے میں پھیل چکا تھا اور توقع تھی کہ دوسرے پلان کے ختم تک پورے ملک میں پھیل جائے گا۔ ٹیم کا خیال ہے کہ ملک کی نامور ترقی، مالی وسائل کی کمی اور مختل حملے اور نگران ایشانہ کی کیا بی۔ شبہ نظر یہ ہے کہ بہت زیادہ ہے جس پر نظر ثانی کرنی چاہیے اور محنت تاریخ کو کم از کم تین سال آگے بڑھا دینا چاہیے۔ ٹیم یہ بھی رائے ہے کہ پروگرام کی تین منزلوں میں موجودہ تقسیم کی وجہ سے دہرا نقصان ہے کیوں کہ پہلی دور سری منزل میں وسائل کم پڑتے ہیں۔ اس تعزین کو ختم کر کے اس کی جگہ چھ سال کا مسلسل پروگرام ہونا چاہیے جو تین ایک سال نہ خیر ہو سکیں انھیں معینہ حدود کے اندر دوسرے سال میں منتقل ہونا چاہیے۔

(۵) کفایت، کارکردگی اور رفتار کے بارے میں ٹیم نے سفارش کی ہے کہ اگر کسی اسکیم کو صوبے کے عمل انہوں نے تفصیل کے ساتھ جانچ لیا ہے مرکز کو منظوری سے قبل دوبارہ تفصیلی جانچ کرنے کی ضرورت نہیں ہے۔ اسکیموں کے مرکزی امداد کا اہل ثابت ہونے کے موجودہ طریقوں کی وجہ سے بڑی تاخیر ہوتی ہے اس لیے سفارش کی گئی ہے کہ اگر مرکز میں جانچ قطعی ضروری ہے تو اس کی تفصیل میں جانے کی بجائے اسکیم کے خاص پہلوؤں تک محدود رہنا چاہیے۔

نسوری معاشی حکومتوں کے حق میں اسٹیڈی ٹیم کی سفارشات پر یہ اعتراض کیا گیا کہ یہ غیر حقیقت پسندانہ ہیں۔ یہ بستر زمین نے پچائیت سمیٹیوں اور دوسرے انتخابی اداروں کی استعداد اور صلاحیت کا ر سے میں سنگین شبہات ظاہر کیے کیوں کہ ماضی میں اس قسم کے ادارے ذاتی رقابت، رشک و حسد سے متاثر ہو کر بندوبست کی وجہ سے کامیاب ثابت نہیں ہوئے تھے۔ ظاہر ہے کہ معاشی ترقی کے لیے جلد کارروائی نہیں کی جائے گی کیوں کہ اس سے احساس میں تاخیر پیدا ہوتی ہے اور لوگوں میں جوش و خروش پیدا ہوتا ہے۔ سینکڑوں ہزاروں دیہی ترقی کی راہ کی سب روکا دیں دور نہیں کر سکتا۔

اس کے ساتھ ایک ایسی ایجنسی بھی ہونی چاہیے جو دیہی علاقوں کی مختلف تنظیموں اور یونٹوں میں تال میل پیدا کرنے کی کوشش کرے۔

نظر ثانی شدہ کمیونٹی ڈیولپمنٹ پروگرام

اپریل ۱۹۷۷ء میں کمیونٹی ڈیولپمنٹ کی مرکزی کمیٹی نے پروگرام پر نظر ثانی کی اور کچھ بنیادی تبدیلیاں منظور کیں۔ اس کے بعد جلد ہی حکومت نے اس پر عمل درآمد شروع کر دیا۔ یہ پروگرام بنیادی طور سے بلونت رائے ہتاکمیٹی کی سفارشات پر مبنی ہے۔ اس کے مطابق منصوبہ بندی اور ترقیاتی سرگرمیوں کو جلد از جلد غیر مرکزی بنانا چاہیے۔ اس نظر ثانی شدہ پروگرام کی خاص باتیں یہ ہیں:

(۱) موجودہ تین مراحل (نیشنل اکشن، کمیونٹی ڈیولپمنٹ اور گہری ترقی کے بعد کی منزل) ختم کر کے پانچ پانچ سال کے دور مراحل کر دیے جائیں۔ ان مراحل سے پہلے ایک سال پری اکشن ہو جس میں زراعت پر زیادہ زور دیا جائے۔ موجودہ بلاک جو معمولاً سو (۱۰۰) گاؤں ۱۵۰ میل سے ۷۰ میل رقبے اور ۶۰ سے ۷۰ ہزار کی آبادی پر مشتمل ہیں، انھیں بلاک کے پروگرام کی مدت کے مطابق منسلکوں میں بانٹ دیا جائے۔ بلاکوں کے بجٹ میں بھی رد و بدل کیا گیا ہے۔ پہلے مرحلے کے لیے ۱۲ لاکھ، دوسرے کے لیے ۵ لاکھ اور پری اکشن کے لیے ۱۰۰,۰۰۰ روپے مقرر کیے گئے ہیں۔

(۲) سارے بلاک لیول در کروں کو ایک ہی جگہ تربیت دی جائے گی تاکہ ان کا نظریہ یکساں ہو۔

(۳) ترقیاتی پروگرام کو غیر مرکزی بنانے پر زور دیا گیا ہے اور بلونت رائے ہتاکمیٹی کی یہ سفارشات منظور کی گئی ہے کہ بلاک اور ضلع کی سطح پر ایسے ادارے قائم کیے جائیں جن کی قانونی حیثیت ہو اور جنھیں منصوبہ بندی اور ترقی کی پوری ذمہ داری دی جائے۔ بچاؤتوں کو زیادہ اختیارات دیے جائیں۔ کیوں کہ یہ کمیونٹی پروجیکٹ کی حوامی بنیاد ہوگی۔ اس طرح بچاؤت راج کمیونٹی پروجیکٹ کے مسئلے کا قطعی حل بن جاتا ہے۔

(۴) پروگرام پر نظر ثانی کی وجہ سے یہ تجویز کیا گیا ہے کہ کمیونٹی پروجیکٹ کی جو اسکیم دوسرے

جان کے تحت منظور ہوئی تھی۔ اس کا نام تبدیل کر دیا جائے اور دوسرے جان کے تحت اسکیم سے

اس کے لئے جانے والے ۵۰۰۰۰ روپے کو اس کے لئے جانے والے ۵۰۰۰۰ روپے کی بجائے ۵۰۰۰۰ روپے کی بجائے

۵۰۰۰۰ روپے کی بجائے ۵۰۰۰۰ روپے کی بجائے ۵۰۰۰۰ روپے کی بجائے ۵۰۰۰۰ روپے کی بجائے

۵۰۰۰۰ روپے کی بجائے ۵۰۰۰۰ روپے کی بجائے ۵۰۰۰۰ روپے کی بجائے ۵۰۰۰۰ روپے کی بجائے

۵۰۰۰۰ روپے کی بجائے ۵۰۰۰۰ روپے کی بجائے ۵۰۰۰۰ روپے کی بجائے ۵۰۰۰۰ روپے کی بجائے

کی ساری دیہی آبادی کیونٹی پر رجسٹر کے تحت آگئی تھی۔

کیونٹی ڈیولپمنٹ ایجوکیشن مشن کی حال کی سفارشات کی روشنی میں آخری رائے

حال میں حکومت ہند کی درخواست پر اقوام متحدہ کے ادارے ٹیکنیکل اسسٹینس ایڈمنسٹریشن (TECHNICAL ASSISTANCE ADMINISTRATION) نے ہندوستان کی کیونٹی ڈیولپمنٹ پر دو گرام کی کارگزاری کی جانچ کے لیے ایک مشن بھیجا۔ اس مشن نے جب اپنا کام شروع کیا اس وقت ٹائم ٹیبل اور پروگرام کی توسیع سے متعلق حکومت رائے ہٹا کینیٹی کی سفارشات پر عمل درآمد شروع ہو چکا تھا۔ مشن نے اس بات پر اطمینان ظاہر کیا کہ پورے ملک کو پروگرام کے تحت لانے کی میعاد بڑھا دی گئی ہے۔ اب یہ تاریخ مارچ ۱۹۵۷ء کی بجائے اکتوبر ۱۹۵۷ء کر دی گئی ہے۔ لیکن مشن کا خیال تھا کہ یہ نظر ثانی شدہ شرح بھی زیادہ تھی۔ اس خطبہ کی طرف اشارہ کرتے ہوئے مشن نے رائے ظاہر کی کہ توسیع کی ایسی شرح جو غیر حقیقت پسندانہ اور بہت تیز ہو اس سے مشکلات میں اضافہ ہو گا۔ ہم اس فریب میں مبتلا ہوں گے کہ اتنے بڑے علاقے میں کام شروع ہو گیا ہے۔

جہاں تک مالی وسائل کی مسرما بھی کا سوال ہے مشن نے کیونٹی پر رجسٹر کے بیشتر اخراجات کے لیے موجودہ گرانٹ ان ایڈ کی پاسی پر اعتراض کیا اور کہا کہ یہ پاسی مجموعی پلان پر اتنا زور دیتی ہے کہ ہلاک ڈیولپمنٹ آفسر کی کارکردگی ناچنے کا چمچا بن گیا ہے کہ کتنا روپیہ اس نے صرف کیا۔ چنانچہ مشن نے مشورہ دیا کہ سرکاری امداد اور گرانٹ دیتے وقت دیگر باتوں کا خیال کیا جائے۔ ایک نوید کہ ہر پروگرام کا مجموعی خرچ کتنا ہے اور دوسرے یہ کہ معاشی اعتبار سے اس سے کتنے فائدے کا امکان ہے۔

مشن نے یہ بھی خیال ظاہر کیا کہ اب تک کیونٹی پر رجسٹر پر جو روپیہ لگا ہے وہ زیادہ تر رسل و رسائل کے ذریعہ اور دوسری سہولتوں کی فراہمی پر خرچ ہوا ہے اور زراعت پر نسبتاً کم تو بہ دی گئی ہے۔ چنانچہ مشن کا مشورہ ہے کہ اگلے کئی برسوں تک حکومت کو اپنی ساری کوششیں پیہ دار بڑھانے پر مرکوز رکھنی چاہیے اور اس کے لیے دلچسپوں و درکاروں کی تعداد بڑھا کر اور صنعتی اکٹشنن عملے میں توسیع کر کے ایک ایمر جینی ٹاسک فورس قائم کی جائے۔

آخر میں مشن نے یہ بھی محسوس کیا کہ بہت سے اسباب کی بنا پر رابطے کے موجودہ راستے بند ہو رہے ہیں۔ گاؤں کے لوگوں کی باتوں کو ممبران محل سے سننے کی صلاحیت جو اوپر کے افسروں

میں بدرجہ اتم موجود ہے، نیچے کے کارکنوں میں مفقود ہے۔ بہت کم ایسے افسر ہیں جو گاؤں والوں کی توقعات سے واقف ہیں۔ اس لیے مشن کا خیال ہے کہ کمیونٹی پر وجہت کو تقویت پہنچانے کے لیے یہ اشد ضروری ہے کہ رابطے کی راہیں کھولی جائیں تاکہ افسروں اور معمولی کارکنوں کے درمیان آزادی سے خیالات کا تبادلہ ہوتا رہے اور خیالات کی روانہ ہر سے نیچے اور نیچے سے اوپر دوڑتی رہے۔

یہ بات دل چسپ ہے کہ بلاننگ کمیشن کی چھٹی ایویویشن رپورٹ (۱۹۵۹) میں بھی اسی بنیادی بات کی طرف اشارہ کیا گیا ہے کہ ہندوستان میں مقصد اور ان کے حصول کے بارے میں لوگوں کے ذہن صاف نہیں ہیں۔ اس ایویویشن رپورٹ سے ظاہر ہوتا ہے کہ اس ڈھانچے کے بالائی حصے پر جو خرچ کیا جا رہا ہے اس کی نسبت سے بنیادوں کو مضبوط کرنے کی کوشش کم کی جا رہی ہے۔ مقامی کمیٹی کا خیر سرکاری ممبر اپنا صحیح رول نہیں ادا کرتا اور افسر اس ممبر کو اختیارات اور ذمہ داری دینے پر رضامند نہیں ہیں۔ جہاں تک عام آدمیوں کا سوال ہے انھیں کوئی دل چسپی نہیں ہے۔ مختصر یہ کہ کمیونٹی پر وجہت کی ترقی کی مطلوبہ رفتار نہ ہونے کی یہی وجہ ہے۔

۱۹۵۹ء میں ۱۸ بلاکوں کا جائزہ لیا گیا۔ ان میں سے تیرہ بلاک کے لوگ کمیونٹی پر وجہت کو دیہی فلاح و بہبود کے سرکاری پروگرام سمجھتے ہیں۔ دو بلاک ایسے تھے جو پروگرام کی افادیت کو نہیں تسلیم کرتے تھے۔ دوسرے ان کے حق میں تھے یا کوئی رائے نہیں رکھتے تھے۔ غرض کہ عوام میں فلاح و بہبود کے مسائل سے دل چسپی کم ظاہر ہوتی ہے۔ ساتویں ایویویشن رپورٹ (۱۹۶۰) میں یہ خیال ظاہر کیا گیا کہ متحدہ کوشش بہت ناکافی ہے۔ جو کوشش ہے بھی وہ عوامی سطح پر نہیں صرف سرکاری سطح پر ہے اور یہ حقیقی کامیابی سے زیادہ کامیابی کی امید پر مبنی ہے۔ مختصر یہ کہ کمیونٹی پر وجہت پر سرکاری سرگرمی لمبی مدت کے فیروزانہ معاصدہ روزانہ کی ضروری مصروفیتوں میں اُلجھی رہی ہے۔ ادھر حال میں زراعت کی طرف کوشش بڑھی ہے لیکن توسیع کے عمل کا پورا فائدہ اس وقت تک نہیں اُٹھایا جاسکتا جب تک مرکزی پاسی اور عمل میں زیادہ تال میل نہ ہو۔

بہر حال ایسا معلوم ہوتا ہے کہ قوت موجود ہے لیکن فی الحال خوابیدہ ہے۔ اس کو جگا کر حرکت میں لانے کی ضرورت ہے جس سے دماغ کی کھڑکیاں کھل سکیں اور ہر سطح کے افسروں اور

کارکنوں میں گاؤں والوں کے ساتھ چلنے کی واقعی خواہش پیدا ہو تاکہ پورا مملکت کو سمجھنے اور بہتر بنانے پر اپنی پوری قوت صرف کرے جو سب سے پہلی سطح میں پائے جاتے ہیں صرف تب ہی موجودہ پروگرام جواب تک سرکاری پروگرام ہیں اور جن میں عوام شریک ہوتے ہیں، ایسے پروگرام میں بدلے جاسکتے ہیں جو عوام کے پروگرام ہوں اور سرکاران میں شریک ہو۔ پنچائت راج کے علاقوں کی حالیہ رپورٹ سے معلوم ہوتا ہے کہ حالت کچھ سدھری ہے۔ پنچائت راج پہلی بار ۱۹۵۰ء میں راجستھان میں شروع ہوا۔ اب (دسمبر ۱۹۵۵ء) پر زیادہ تر صوبوں میں قائم ہو چکا ہے۔ پنچائت راج کی تمام صوبوں میں توسیع اور مسلسل نوکشتوں کی وجہ سے اُمید ہے کہ کمیونیٹی پروجکٹ کی طرف لوگوں کا رویہ بہتر ہوگا۔ چوتھے پلان کے منصوبے کے مطابق کمیونیٹی پروجکٹ اور پنچائت راج کو زراعت اور فیملی پلاننگ جیسے ترجیحی کاموں کے لیے زیادہ موثر طریقے سے استعمال کیا جائے گا۔

آب پاشی اور پادری پروجکٹ :

ہندستان کے پانچ سالہ منصوبوں میں آب پاشی اور پادری پروجکٹوں کو سب سے نمایاں حیثیت حاصل ہے۔ ۱۹۵۱ء میں ۵ کروڑ ایکڑ زمین میں ان پروجکٹوں سے آب پاشی ہوتی تھی۔ یہ رقبہ ملک کی زیر کاشت زمین کا ۱۰٪ ہے۔ پہلے پلان میں ۸۵ لاکھ ایکڑ زمین میں سینچائی کی سہولت کا نشانہ تھا لیکن پلان کے ختم پر ۲۴ لاکھ ایکڑ زمین کی آب پاشی کی استعداد پیدا کی جاسکی اور ۳۸ لاکھ ایکڑ واقعی آب پاشی کے تحت لایا جاسکا۔ دوسرے پلان میں ۶۷ کروڑ ایکڑ کے مقابلے میں جائزے کے مطابق ۱۱۵ کروڑ ایکڑ مزید رقبے میں آب پاشی ہو سکی۔ اسی طرح تیسرے پلان میں ۲۶۹۵ کروڑ ایکڑ کا نشانہ رکھا گیا لیکن ۱۹۸۱ء تک ۱۶۸۱ کروڑ ایکڑ کا اضافہ ہو سکا۔ چوتھے پلان میں آب پاشی کی بڑی اور چھوٹی اسکیموں کے تحت ۵۵ لاکھ ایکڑ کی مزید استعداد پیدا کرنے کی تجویز ہے۔ اس میں ۲۴ لاکھ ایکڑ میں چوتھے پلان کے ختم تک سینچائی ہو سکے گی۔

اس کا یہ مطلب ہے کہ بڑی اور چھوٹی اسکیموں سے حاصل ہونے والی آب پاشی کی مجموعی استعداد ۸۰۲ کروڑ ایکڑ (خام) ہوگی۔ جہاں تک پادری کی ترقی کا سوال ہے کھجلی پیدا کرنے کی حاصل استعداد ۱۹۵۰ء کی ۲۳ لاکھ کیلو واٹ سے بڑھ کر ۱۹۵۵ء میں ۸۵ لاکھ کیلو واٹ ہو گئی۔ تیسرے پلان کے ۱۹۷۴ کیلو واٹ کے نشانے کے مقابلے میں حاصل استعداد ۱۰۰ کروڑ کیلو واٹ تھی۔ چوتھے پلان کے ختم تک یہ استعداد ۲۰۲ کروڑ کیلو واٹ ہو جائے گی۔

پانچ سالہ منصوبوں کے آب پاشی کے پروجیکٹ

پہلے پلان کی آب پاشی اور پاور پروگرام کی ایک نمایاں خصوصیت یہ تھی کہ اس میں پانچ بڑے پروجیکٹ شامل تھے: (۱) مدھیہ پردیش اور اجمتھان میں جمیل پروجیکٹ (خرچ ۳۵ کروڑ) (۲) بہار میں کوسی پروجیکٹ (خرچ ۶۰ کروڑ) (۳) اتر پردیش میں رہبانند پروجیکٹ (خرچ ۳۵ کروڑ) (۴) جھارکھنڈ میں کوننا پروجیکٹ (خرچ ۳۸ کروڑ) (۵) آندھرا میں کرشنا پروجیکٹ (خرچ ۲۶ کروڑ) ان پروجیکٹوں کے مجموعی خرچ کا تخمینہ ۲۱۰ کروڑ تھا جس میں سے ۴۰ کروڑ روپے پہلے پلان میں رکھے گئے تھے۔

پہلے پلان کے دوران ملک بھر میں آب پاشی کے پروجیکٹوں پر بڑی سرگرمی تھی۔ شروع میں ۹۷۰ کروڑ کا مجموعی خرچ آب پاشی اور پاور کے لیے تجویز تھا۔ اس میں ۶۲۰ کروڑ آب پاشی کا حصہ تھا۔ بعد میں اس تخمینے میں اضافے ہوئے، بعض مسکیموں کی توسیع کی گئی اور بعض کے تخمینے پر نظر ثانی کی گئی۔ اس سب کا نتیجہ یہ ہوا کہ پہلے پلان میں شامل آب پاشی کے پروجیکٹوں کا مجموعی خرچ ۷۲۰ کروڑ ہو گیا جس میں سے ۸۰ کروڑ پلان شروع ہونے سے پہلے خرچ ہو چکے تھے۔ غور، پہلے پلان کی مدت میں آب پاشی اور پاور پر ۳۸۰ کروڑ روپے خرچ ہونے اور بقیہ رقم دوسرے اور تیسرے منصوبوں کو منتقل کر دی گئی۔ دوسرے پلان میں ان پروجیکٹوں کے لیے ۳۷۰ کروڑ کی ضرورت تھی۔ تیسرے پلان کا متوقع خرچ ۳۶۴ کروڑ تھا۔ اس طرح ۲۱۴ کروڑ کا بقیہ خرچ چوتھے پلان کے لیے رکھا گیا تھا۔

دوسرے پلان میں آب پاشی کے ۱۹۵ نئے پروجیکٹ شامل تھے جو بیشتر اوسط درجے کے تھے اور جن کا مجموعی خرچ ۳۷۰ کروڑ تھا۔ توقع تھی کہ ان پروجیکٹوں کی تکمیل پر ۱۹۳ کروڑ ایکڑ کی آب پاشی ہو سکے گی۔ دوسرے پلان میں آب پاشی کے بڑے پروجیکٹوں پر بھی ۵ کروڑ روپے صرف کیے گئے۔ اس طرح دوسرے پلان میں بڑے اور اوسط درجے کے آب پاشی کے پروجیکٹوں پر ۳۷۵ کروڑ روپے خرچ کیے گئے۔ تیسرے پلان میں ان کے لیے ۶۵۰ کروڑ فراہم کیے گئے ہیں۔

یاد رکھنا چاہیے کہ آب پاشی کے پروجیکٹوں میں کام تیزی سے اور زیادہ اچھی طرح سے کیا جاسکتا ہے اگر ہر صوبے میں ریسرچ یونٹ قائم ہوں جو پروجیکٹوں کے سلسلے میں ابتدائی کام کریں اور ان کے تعمیل کے مسئلے کو تشفی بخش طریقے سے حل کریں۔ مالیاتی اور ابتدائی معلومات کے لحاظ سے قطع نظر ان یونٹوں کو پروجیکٹوں کے اثنائے کار کے بارے میں ماہرانہ مشورہ دینا چاہیے۔ انھیں بہت

توجہ کے ساتھ ایسے حوالہ کا تجزیہ مشغول ملک کی دست یابی، شریعہ کی منزل میں دوسرے پروہٹوں سے استفادہ اور تعمیل پر وجوہات کے مطالبات اور صوبے کے اندر مختلف علاقوں کی ضروریات۔ وقت کی تقسیم کے مسئلے کا حل نہیں حوالہ پر منحصر ہے۔

پانچ سالہ منصوبوں کے پاور پر وجوہات

پلاننگ کمیشن کا مقصد ہے ملک کے مختلف علاقوں سے مجموعی طور پر زیادہ سے زیادہ ۵۵ کروڑ کلوواٹ ہائڈرو الیکٹرک پاور حاصل ہونے کا امکان ہے۔ پہلے پلان کے شروع میں بجلی کے کارخانوں کی حاصل شدہ ۲۳ لاکھ کلوواٹ تھی۔ اس میں سے ۱۱ لاکھ کلوواٹ بجلی سرکاری اور غیر سرکاری کارخانے عام استعمال کے لیے پیدا کرتے تھے اور ۱۲ لاکھ کلوواٹ صنعتی کارخانے خود اپنے استعمال کے لیے اپنے جنریشن سٹ سے پیدا کرتے تھے۔ پہلے پلان کا نشانہ ۱۳ لاکھ کلوواٹ تھا۔ جس میں ۱۱ لاکھ کلوواٹ پبلک سکٹر کو اور دو لاکھ کلوواٹ غیر سرکاری بجلی کمپنیوں کو بنانی تھی لیکن پہلے پلان کے ختم ہونے پر مارچ ۱۹۵۷ تک پبلک سکٹر کی استعداد ۱۱ لاکھ کلوواٹ اور نجی سکٹر کی دو لاکھ کلوواٹ ہو پائی تھی۔

جب دوسرا پلان بنا تو پلاننگ کمیشن نے یہ طے کیا کہ پاور پر وجوہات پر اس طرح کام جاری رکھا جائے کہ تیسرے پلان کے ختم تک ۱۷ لاکھ کلوواٹ کے نشانے تک پہنچا جائے۔ تیسرے پلان کے شروع ہونے پر اس نشانے پر نظر ثانی کی گئی اور نیا نشانہ ۱۹۷۱ لاکھ کلوواٹ متعین ہوا تاکہ دوسرے اور آئندہ کے پلانوں میں عام استعمال کے لیے بجلی بنانے والے کارخانوں کی حاصل استعداد میں اضافے کی شرح ۱۸٪ حاصل ہو سکے۔

تعمینہ تھا کہ دوسرے پلان کے دوران چھوٹی اور متوسط درجے کی صنعتوں کی ترقی کے لیے اور گھریلو اور تجارتی ضروریات کے لیے ۱۷ لاکھ کلوواٹ بجلی کی مزید ضرورت ہوگی۔ اس کے علاوہ ۱۳ لاکھ کلوواٹ کی ضرورت صنعتی ترقی کے اُن سٹے پر وگراموں کے لیے ہوگی جو دوسرے پلان میں شامل تھے۔ غیر متوقع ضروریات کے لیے کچھ فاضل استعداد ہونی چاہیے۔ اس کے علاوہ موسمیاتی اثرات پر چڑھاؤ کی وجہ سے ہائڈرو الیکٹرک کارخانوں کے پانی کے ذخیرے میں نقص بڑھ جاتی رہتی ہے۔ حشر ض کہ ان سب کی گنجائش رکھنے کے بعد دوسرے پلان کی مجموعی ضرورت کا تعینہ ۲۵ لاکھ کلوواٹ تھا۔ بعد میں پاور پر وجوہات کے پروگرام پر نظر ثانی کی گئی جس کی وجہ سے ملک کے پاور اسٹیشنوں کی حاصل استعداد مارچ ۱۹۵۷ کی ۲۳ لاکھ کلوواٹ کے مقابلے میں مارچ ۱۹۶۵ لاکھ کلوواٹ ہونے کی توقع ہو گئی۔ لیکن دوسرے پلان کے دوران بجلی کے بھاری آلات کی درآمد کے لیے زرمبادلہ کی مشکلات

کی وجہ سے ان اسکیموں کی تعمیل میں تاخیر ہوئی۔ نتیجہ یہ ہوا کہ سلسلہ میں جب دوسرا پلان ختم ہوا تو پہلی بنانے کی دوسرے پلان کی ۵۸ لاکھ سے بڑھ کر تیسرے پلان کے ختم تک ۱۹۲۷ کروڑ کیلو واٹ ہو جائے گی لیکن اب یہ معلوم ہوا کہ مجموعی استعداد صرف ۱۹۲۷ کروڑ کیلو واٹ تک بڑھائی جاسکی۔ اب جو تھے پلان میں اس قدر کو بڑھا کر ۲۴ کروڑ کیلو واٹ کرنے کی تجویز ہے۔

پاور پروجیکٹوں کے لیے مالی وسائل :

دوسرے پلان میں پاور پروجیکٹوں کے لیے مجموعی خرچ کے لیے ۲۷ کروڑ روپے رکھے گئے تھے۔ اس رقم کی تقسیم یوں تھی : ان اسکیموں پر جو پہلے پلان میں شروع ہوئی تھیں اور دوسرے میں جاری تھیں ۱۶۰ کروڑ روپے، ان نئی اسکیموں پر جن سے دوسرے پلان کے دوران فائدہ حاصل ہونا شروع ہو گا، ۲۴ کروڑ روپے، ان نئی اسکیموں پر جن سے تیسرے پلان میں فائدہ حاصل ہونا شروع ہو گا ۲۲ کروڑ روپے، دوسرے پلان میں پاور پروجیکٹوں پر مجموعی خرچ ۳۹۰ کروڑ اور پاور ڈیولپمنٹ پر ۴۴ کروڑ تھا۔ تیسرے پلان میں پاور ڈیولپمنٹ کے لیے ۱۰۱۲ کروڑ رکھے گئے تھے اور جو تھے پلان میں پبلک سکٹر کے پاور ڈیولپمنٹ کے لیے ۲۰۸۵ کروڑ تجویز ہیں۔

یاد رکھنا چاہیے کہ بڑھتی ہوئی صنعتی ترقی کی وجہ سے اور بنیادی صنعتوں کی توسیع کی وجہ سے بجلی کی ضرورت کا نقشہ آہستہ آہستہ بدلے گا اور جو تھے پلان کے دوران صنعتوں کا بجلی کا خرچ نمایاں طور سے بڑھے گا۔

لینن نے ایک بار کہا تھا کہ بجلی کی ترقی صنعتی ترقی کی کنجی ہے۔ روس کے پہلے اور دوسرے پلان میں پاور کی ترقی عام صنعتی ترقی کی رفتار سے تیز تھی۔ یہی وجہ تھی کہ تیسرے پلان میں روسی صنعت نے پہلے اور دوسرے پلان کے مقابلے میں زیادہ تیزی سے ترقی کی۔ اس لیے یہ بات تشفی بخش ہے کہ ہمارے دوسرے اور تیسرے منصوبوں میں بجلی کی پیداوار کی ترقی پر پہلے پلان کے مقابلے میں زیادہ زور دیا گیا ہے۔ یہ بھی یاد رکھنا چاہیے کہ ہندوستان کی ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران بجلی کی ترقی نہ صرف بھاری اور منظم صنعتوں کے لیے ضروری ہے بلکہ چھوٹی اور کم منظم صنعتوں کے لیے بھی اتنی ہی ضروری ہے۔ اس کے بغیر ان کا ایک متوازن اور خود کفیل ڈھانچہ نہیں بن سکتا۔

ملٹی پرنپر پروجیکٹ

ایک مقصدی پروجیکٹوں کے مقابلے میں کثیر المقاصد پروجیکٹوں سے دریاؤں کی وادیوں کے

مادی امکانات کا زیادہ بہتر استعمال ممکن ہوتا ہے۔ ایک مکمل ملٹی پرنزپر دھبے کے ترقیاتی پروگرام سے مختلف قسم کے فائدے ہوتے ہیں اور بحیثیت مجموعی خرچ بھی کم ہوتا ہے۔ ملٹی پرنز پر دھبوں سے حاصل ہونے والے فائدے درج ذیل ہیں:

(۱) سیلاب کی روک تھام کی وجہ سے بالواسطہ اور بلاواسطہ نقصانات نہیں ہو پاتے اور اس پاس کے علاقوں کا زیادہ عمیق استعمال ممکن ہوتا ہے۔

(۲) آب پاشی کی سہولتوں کی وجہ سے زمین کی قیمت بڑھتی ہے۔ عمیق کاشت ممکن ہوتی ہے۔ آب پاشی کے پردھبوں کی تیسرے زمانے میں ٹوٹوں کی آمدنی بڑھتی ہے جس کی وجہ سے معاشی سرگرمی تیز ہوتی ہے اور اس پاس کے علاقوں میں ترقی کی رفتار بڑھتی ہے۔

(۳) جہاز رانی کے میدان میں یہ فائدہ ہوتا ہے کہ پانی کے ذریعے نقل و حمل کی ترقی ہوتی ہے (۲) موجودہ زراعت آمدورفت پر باؤ کم ہونے کی وجہ سے خطروں اور تاخیر میں کمی ہوتی ہے (۳) اس پاس کے علاقوں کی ترقی کی وجہ سے ریلوں کا بہتر استعمال ہوتا ہے۔

(۴) ہانڈروالیکٹریک پاور سے پردھبوں کے اس پاس صنعتوں کے قیام کے لیے سستی بجلی ملتی ہے، مصارف پیداوار کم ہوتے ہیں اور ان بجٹ کو دوسری پیداواری کاموں میں لگا جاسکتا ہے۔ کم قیمت پر زیادہ بجلی ملنے کی وجہ سے معاشی سرگرمی تیز ہوتی ہے جو ہانڈروالیکٹریک پاور کی ترقی کے بغیر ممکن نہیں ہوتی۔

(۵) ان پردھبوں کی وجہ سے صنعتی اور گھریلو استعمال کے لیے پانی کی رسد بڑھ جاتی ہے۔

(۶) پمپوں کا شکار، جانوروں کا شکار اور دوسری تفریحی سرگرمیاں بڑھتی ہیں۔ ان تفریحی مشاغل کے بڑھنے کی وجہ سے سیاحوں اور علاقوں کے باشندوں کی دلچسپی کے سامان فراہم ہوتے ہیں۔

فرصے کہ ملٹی پرنز پر دھبوں کے بہت سے بالواسطہ اور بلاواسطہ فائدے ہوتے ہیں۔ ساتھ ہی زراعت، صنعت اور نقل و حمل کی ترقی ہوتی ہے۔ قریبی علاقوں میں سرمایہ لگنے کی وجہ سے معاشی سرگرمی بڑھتی ہے۔ اس طرح سے ملٹی پرنز پر دھبوں کی وجہ سے معاشی ترقی کی رفتار تیز ہوتی ہے اور قوم کی سماجی اقتصادی بہبود میں اضافہ ہوتا ہے۔

اہم ملٹی پرنز پر دھبے

اب ہم کچھ اہم ملٹی پرنز پر دھبوں کا جائزہ لیں گے اور یہ دیکھیں گے کہ ہندوستان کی منصوبہ بند ترقی

کے دوران انھوں نے کتنی ترقی کی ہے۔

(۱) دامودر ویلی پروجیکٹ : یہ پروجیکٹ وورڈوئن (VOORDEIN) کے ابتدائی میمورینڈم اور اس کے بعد عالی سطح پر رجحان و مباحثے ہوئے اس کا نتیجہ ہے۔ یہ بنگال اور بہار میں ہوکارونندھا سے فائدہ حاصل کرنے کا ایک کثیر المقاصد منصوبہ ہے۔ اس کے فوری مقاصد یہ ہیں: سیلاب کی روک تھام، آب پاشی، بجلی بنانا اور اس کی تقسیم، دریائی نقل و حمل کی ترقی تاکہ سال بھر جہاز رانی ہو سکے۔ اس پروجیکٹ کے بنیادی حدود غال یہ ہیں: تلایا، کونار، میتھان اور پنچٹ پھارو میں کثیر المقاصد باندھ بنانا اور ان کے ساتھ ہانڈروالکٹرک اسٹیشن تعمیر کرنا (۲) ہوکارونندھا میں ایک ستر میل پاور پلانٹ تعمیر کرنا جس سے ۲۰۲۵ لاکھ کیلو واٹ بجلی بن سکے۔ (۳) ۸۰۰ میل لمبی پاؤ لائن بنانا (۴) دو گاپور میں ایک پشتہ بنانا اور آب پاشی کے لیے ۱۵۰ میل لمبی نہریں تعمیر کرنا۔ اس میں ۸۵ میل لمبی جہاز رانی کے قابل نہریں شامل ہے جو دریائے ہنگی میں مل جائے گی۔ جس مقام پر یہ ہنگی سے ملے گی وہ کلکتے سے ۳۵ میل دور ہوگا۔

دامودر ویلی کارپوریشن، جولائی ۱۹۵۷ء میں قائم ہوا۔ یہ امریکہ کی ٹینیسی ویلی اتھارٹی کے نمونے پر بنا ہے۔ یہ نمونہ ایک لامرکزی انتظامی تجربے کی حیثیت رکھتا ہے۔ دوسرے پلان کے ختم تک دامودر ویلی کارپوریشن اپنے پروجیکٹوں پر ۴۶ کروڑ روپے خرچ کر چکا تھا۔ اگر دوسرے پلان کے دوران خرچ ہوئے۔ اس پروجیکٹ کی ترقی کا لب لباب یہ ہے:

۱۔ تلایا کے مقام پر باندھ اور پاور ہاؤس کی تعمیر فردری ۱۹۵۷ء میں مکمل ہوئی۔ اس پر ۳۹۵۹ کروڑ روپے صرف ہوئے۔ ہوکارونندھا میں اسٹیشن نے بھی فردری ۱۹۵۷ء سے کام شروع کر دیا۔

۲۔ کونار باندھ ستمبر ۱۹۵۷ء میں مکمل ہوا۔ اس پر ۹۶۷۵ کروڑ روپے صرف ہوئے۔ اس کا مقصد سیلاب کی روک تھام اور ہوکارونندھا پاور اسٹیشن کے لیے پانی فراہم کرنا ہے۔

۳۔ دریائے ہوکارونندھا پر میتھان باندھ اور ہانڈروالکٹرک پاور اسٹیشن ستمبر ۱۹۵۷ء میں مکمل ہوئے۔ اس کی مجموعی لاگت ۱۶۶۳ کروڑ ہے۔

۴۔ پنچٹ باندھ اور پاور ہاؤس کی تعمیر نومبر ۱۹۵۷ء سے شروع ہوئی اور دسمبر ۱۹۵۷ء میں مکمل ہوئی۔ اس کی مجموعی لاگت ۱۶۹۲ کروڑ ہے۔ اس سے پہلے ستمبر ۱۹۵۷ء میں پنچٹ کا پاور اسٹیشن چالو ہو چکا تھا۔

۵۔ درگا پور پاند ہاؤس اور بوکا روکا پوتھائونٹ یہ دونوں نومبر سنہ میں مکمل ہو کر چلو ہو گئے۔

۶۔ درگا پور سیراج سٹیشن کے وسط میں مکمل ہوا۔ اب تک (۱۹۶۷ء تک) بائیں کنارے کی ۳،۱۵۰ میٹر لمبی نہر کشتیاں چلانے کے قابل بنائی جا چکی ہے۔

(ii) ہیراکٹ ڈیم پر وجہٹ

ہیراکٹ پر وجہٹ جنوری سنہ میں پنڈت جواہر لال نہرو کے ہاتھوں شروع ہوا۔ یہ ایک لمبی پر پزیردوجہٹ ہے جو اڑیسہ میں... اگر ڈر روپے کی لاگت سے قائم کیا گیا۔ دوسرے پلان کے ختم تک بڑا پشتمہ بن کر تیار ہو گیا۔ ہیراکٹ دینا کاسب سے بڑی لمبائی کا باندھ ہے۔ اس کے پانی کا ذخیرہ ملک کے اب تک کے ذخیروں میں سب سے بڑا ہے۔ اس پر وجہٹ کا پہلا مرحلہ مارچ سنہ کے ختم تک پورا ہو چکا تھا اور دوسرا مرحلہ سنہ کے ختم پر مکمل ہوا۔ اس پر وجہٹ کی خاص باتیں ہیں: ۱۔ سیلاب کی روک تھام پوری اور کٹکٹ منلوں کے ۸۰۰ مربع میل رقبے میں ہو سکے گی (۲) سنہ کے ختم تک اس سے ۳۰۹ لاکھ کیلو واٹ بجلی ملنے لگے گی (۳) اڑیسہ کے سبیل پور اور بولان گیر منلوں میں ۳۰۸ لاکھ ایکڑ کی آب پاشی ہونے لگے گی۔

(iii) بھاکڑہ ننگل پر وجہٹ

اس پر وجہٹ سے پنجاب اور راجستھان کو فائدہ پہنچ رہا ہے۔ اس پر وجہٹ میں یہ چیزیں شامل ہیں: ۱۔ ستلج ندی پر بھاکڑہ باندھ کی تعمیر (۲) ۸ میل نیچے ننگل باندھ کی تعمیر (۳) ننگل باندھ کے نیچے پاور ہاؤس کی تعمیر (۴) بھاکڑہ کی نہروں کی تعمیر (۵) کوئٹہ اور گنگوال میں دو پاور اسٹیشنوں کی تعمیر۔

یہ پر وجہٹ سنہ میں شروع ہوا۔ ننگل باندھ اور پاور جنیل جولائی سنہ میں مکمل ہو گئے۔ جنوری سنہ میں ننگل پاور ہاؤس کی تکمیل کے بعد اس کی مستعد صلاحیت ۳۸ ہزار کیلو واٹ بنتی جو جولائی سنہ میں کوئٹہ اور گنگوال پاور ہاؤس کی تکمیل کے بعد دو گنی ہو گئی۔ اب یہ پر وجہٹ مکمل ہو چکا ہے۔ ۲۲ اکتوبر سنہ کو جواہر لال نہرو نے اسے قوم کے نام منون کیا۔ اس پر ۶۵۶۶ اگر ڈر روپے صرف ہوئے۔ بھاکڑہ ننگل پر وجہٹ سے

۳۶ لاکھ ایکڑ کی آب پاشی ہوتی ہے اور ۶ لاکھ ۳ ہزار کیلو واٹ بجلی بنی ہے۔

(iv) کچھ دوسرے پروجکٹ

متذکرہ بالا پروجکٹوں کے علاوہ کچھ اور بھی ملٹی پرائز پروجکٹ میں جنھیں ہندوستانی پلان میں نمایاں حیثیت حاصل ہے۔ (۱) بہار میں کوسی پروجکٹ۔ اس کے تین بونٹ ہیں جن کے قریب کا مجموعی تخمینہ ۸۶۱۳ کروڑ ہے۔ مکمل ہونے پر ان سے بہار کے پورنیا اور ہرہر ضلعوں میں ۵۹۶۰ لاکھ ایکڑ کی آب پاشی ہو سکے گی۔ بیراج اور ہڈورک مح پل اپریل ۱۹۶۵ء میں مکمل ہو گئے اور نیپال کے بادشاہ نے اس کا افتتاح کیا۔ (۲) آندھرا کا ناگ ارجن ساگر پروجکٹ۔ کرشنا ندی پر باندھ بنانے کا کام پہلے پلان کے دوران شروع ہوا۔ آئندہ ایک باندھ اور دریا کے دونوں طرف نہریں بنانے کا کام پورا ہو جانے کی توقع ہے۔ (۳) مدھیہ پردیش اور راجستھان کا جمیل پروجکٹ۔ جمیل پروجکٹ کا کوٹا پشٹ جس پر ۱۹۶۵ء میں کام شروع ہوا تھا۔ آئندہ میں پورا ہو گیا گا ندھی ساگر باندھ اور پاور اسٹیشن نومبر ۱۹۶۵ء میں بننا شروع ہوا اور امید ہے کہ ۱۹۶۵ء کے ختم تک پورا ہو جائے گا۔ (۴) اتر پردیش کا ریمانڈ پروجکٹ۔ اس پروجکٹ پر ۱۹۶۵ء کے آخر میں امریکہ کی مدد سے کام شروع ہوا اور جنوری ۱۹۶۵ء میں پورا ہوا۔ اس پروجکٹ میں ایک باندھ اور ایک پاور ہاؤس ہے۔ پاور ہاؤس کی استعداد ۲۰۵ لاکھ کیلو واٹ ہے جو ۳ لاکھ تک بڑھائی جاسکتی ہے۔ یہ پروجکٹ ۱۹۶۰ء میل میں پھیلا ہوا ہے جس سے دو کروڑ پچاس لاکھ کی آبادی کو فائدہ پہنچ رہا ہے۔ جنوری ۱۹۶۵ء سے اس پروجکٹ نے کاروباری پیمانے پر کام کرنا شروع کر دیا۔

مختصر جائزہ

آب پاشی اور پاور پروجکٹوں پر اب تک جو کام ہوا ہے اس کے جائزے سے یہ باتیں ظاہر ہوتی ہیں: (۱) کچھ بڑے پروجکٹوں میں، جن میں دامودر دہلی پروجکٹ بھی شامل ہے، منصوبہ بندی کا کام قسطوں میں ہوا۔ تعمیر کے دوران پروجکٹ کے پروگرام اور خاکے میں جس طرح بار بار تبدیلیاں کی گئیں اس سے یہ بات واضح ہے۔ (۲) دامودر دہلی جیسے پروجکٹوں میں کافی روپیہ اور سامان منصوبے کی خامیوں اور انتظام کی لاپرواہی کی وجہ سے ضائع ہوا۔ (۳) بیشتر پروجکٹوں میں مشینوں اور آلات

کی خریداری میں واضح پالیسی کی کمی معلوم ہوتی ہے۔ تھوڑی تھوڑی خریداری کی وجہ سے روپیہ ضائع ہوا اور قوم کا نقصان ہوا۔ ۱۳ جن کنٹریکٹروں کو کام کا ٹھیکہ ملا انہوں نے خوب منافع کما یا۔ اس سلسلے میں یہ بات اُمید افزا ہے کہ سال میں حکومت نے نیشنل پروڈکٹ کنٹرکشن کارپوریشن بنایا ہے جو ان نیچے داروں سے کامیابی کے ساتھ مقابلہ کر رہا ہے۔

حصہ دوم کا نمبر
الف - پانچ سالہ منصوبوں کے نمایاں حندو خال
ٹیبل ۱-۲
پہلے پلان کے تحت مصارف اور عداات

۱۹۵۱-۵۲ کے لیے رقم		جمعی رقم		جزئی عداات
کرد و رد پہ فی صد		فی صد		
۱۳۶۸	۲۹۹	۱۳۶۹	۳۵۲	۱ - نہایت اور کیونٹی ڈیولپ منٹ
۱۱۶۳	۲۲۷	۱۰۶۵	۲۳۹	(۱) زمانہ پر گرام
۲۶۸	۵۷	۳۶۸	۹۰	(۲) کیونٹی پر ویکٹ اور نیشنل ایکشن سروس
۰۶۷	۱۵	۰۶۶	۱۵	(۳) مقامی ترقیاتی کام
۲۹۶۱	۵۸۵	۲۷۶۲	۶۴۷	۲ - آب پاشی اور پاور
۱۳۶۰	۲۳۱	۱۰۶۸	۲۵۶	(۱) ٹیٹی پرنی پر ویکٹ
۹۵۵	۱۹۱	۹۶۰	۲۱۳	(۱) آب پاشی پر ویکٹ
۷۶۶	۱۵۳	۷۶۳	۱۷۸	(۳) پاور پر ویکٹ
۵۶۰	۱۰۰	۷۶۹	۱۸۸	۳ - صنعتیں اور کان کنی
۲۶۲	۲۳	۲۶۱	۲۹	(۱) دیہی اور چھوٹی صنعتیں
۲۶۸	۵۶	۵۶۸	۱۳۹	(۲) بڑی صنعتیں، کان کنی اور سائنٹفک ریسرچ
۲۶۶۳	۵۳۲	۲۳۶۰	۵۷۱	۴ - نقل و حمل اور ریل و وسائل
۱۳۳۳	۲۶۷	۱۱۶۲	۲۶۷	(۱) ریلوے
۷۶۳	۱۴۷	۶۶۲	۱۴۷	(۲) سڑک اور سڑکوں کے ذریعے نقل و حمل
۳۶۵	۷۱	۳۶۱	۹۷	(۳) بندرگاہ، جہاز رانی اور دوسرے ذرائع نقل و حمل
۲۶۳	۷۴	۲۶۵	۹۰	(۴) ڈاک، تار، ریل و وسائل اور پراڈ کاسٹنگ
۲۱۶۰	۳۲۳	۲۳۶۳	۵۳۲	۵ - سوشل سروس
۷۶۶	۱۵۳	۷۶۲	۱۷۰	(۱) تعلیم
۵۶۰	۱۰۱	۵۶۸	۱۳۸	(۲) صحت
۱۶۷	۳۵	۲۶۱	۲۹	(۳) رہائش
۱۶۸	۳۷	۱۶۶	۳۹	(۴) مزدوروں اور پس ماندہ طبقوں کی تفریح و تفریح
۳۶۸	۹۷	۵۶۷	۱۳۶	(۵) آباد کاری
۱۰۶۰	۳۰۳	۳۶۶	۸۶	متفرق

میزان
۱۰۰۶۰ ۲۰۱۳ ۱۰۰۶۰ ۲۳۷۸
پانچویں سال کے احادیات ساز نظر ثانی شدہ تخمینے پر مبنی ہیں، ان احادیات ساز کی مدد سے کے بعد پانچ سال کا
راجی ترقی ۱۹۶۰ کر ڈ کے قریب ہوگا۔

ٹیبل ۲-۲ پہلے اور دوسرے پلان کے مصارف کی تقسیم

دوسرا پلان مجموعی رقم درکار (فی صد)	پہلا پلان مجموعی رقم درکار (فی صد)	میزان	ملاحظات
۱۹۶۶	۱۲۶۳	۵۳۲	۵۔ سوشل سروسز
۹۳	۷۰۷	۱۶۳	تعلیم
۵۶۷	۵۶۸	۱۴۰	صحت
۲۶۵	۲۶	۲۹	مکانات
۱۵۹	۱۶۳	۳۲	پس ماندہ طبقوں کی فلاح و بہبود
۰۶۶	۰۶۲	۵	سوشل و ٹیکنیئر
۰۶۶	۰۶۳	۷	محنت اور مزدوروں کی فلاح و بہبود
۱۵۹	۵۶۷	۱۳۵	آباد کاری
۰۶۱	—	—	پڑھے لکھے بے روزگاروں کے لیے مخصوص اسکیمیں
۲۶۱	۳۶۶	۳۶	۶۔ متفرق
۱۰۰	۳۸۰۰	۲۳۷۸	

میزان
مجموعی رقم میں پانچ سالہ کے دوران تطبیق شائع ہے

SOURCE: REVIEW OF THE FIRST FIVE YEAR PLAN (MAY 1957) AND
SECOND FIVE YEAR PLAN REPORT (1956)

ٹیبل ۳-۲ پہلے پلان کے سکٹر کے لیے مالی وسائل

کرور روپیے	فی صد	ٹیکس اور ریوے سے آمدنی کی فاضل رقمیں
۳۸	۷۵۲	بازار سے قرض
۱۰	۲۰۵	چھوٹی بچت اور قابل واپسی قرض
۱۶	۳۰۳	دوسری کپیٹل آمدنیاں
۵	۹۱	بیرونی امداد
۱۰	۱۸۸	مالیاتی خسارے کے ذریعے
۲۱	۳۲۰	
۱۰۰	۱۹۶۰	میزان

ٹیبل ۲-۳

دوسرے پلان کے مجزہ مصارف اور تیسرے پلان کے مادی پروگراموں کے مددوار خرچ کا تخمینہ

نثرنی کی مذات	دوسرے پلان کے مذات	تیسرے پلان کے مادی پروگرام کے اخراجات کا تخمینہ
۱۔ رہنمائی پروگرام	۲۰۹۳۳	۶۸۶۹۳
۲۔ کمیونٹی ڈیولپمنٹ اور کوآپریٹو	۲۵۲۵۹	۳۰۲۵۶
۳۔ آب پاشی اور پاور	۱۰۵۶۹	۱۹۸۰۳۸
۴۔ صنعتیں اور معدنیات	۱۰۵۵۵۰	۲۱۳۶۵۰
۵۔ نقل و حمل اور ریل وسائل	۱۲۹۹۰۵	۱۹۵۳۶۳
۶۔ سوشل سروس	۶۳۰۳۳	۱۳۱۹۳۹
۷۔ متنفرات	۹۹۸۰	۱۱۰۳۰
میزان	۳۶۹۰۰	۸۰۹۵۵۳ (۱)

دہلی میں ۳۰۰ کروڑ کا خرچ شامل ہے

SOURCE: THIRD FIVE YEAR PLAN REPORT (1961)

ٹیبل ۲-۵

دوسرے اور تیسرے پلان کی خاص مذات کے لیے وسائل کا تخمینہ کر رہا ہے

مذات	دوسرا پلان	تیسرا پلان کے مالی وسائل
فی صد	میزان	فی صد
زراعت اور کمیونٹی ڈیولپمنٹ	۵۳۰	۱۱
پوری اور واسطہ درجے کی آب پاشی	۳۲۰	۹
پاور	۲۳۵	۱۰
دیہی اور چھوٹی صنعتیں	۱۰۵	۳
منظم صنعتیں اور معدنیات	۹۰۰	۲۰
نقل و حمل اور ریل وسائل	۱۳۰۰	۲۸
سوشل سروس اور متنفرات	۸۳۰	۱۸
میزان	۳۶۰۰	۱۰۰
		۶۵۰۰

SOURCE: THIRD FIVE YEAR PLAN REPORT (1961)

ٹیبل ۲-۶

دوسرے اور تیسرے پلان کے لیے مالی وسائل

تقدیمات	دوسرا پلان (روایتی)	تیسرا پلان (ابتدائی)
۱۔ رواں آمدنی سے حاصل رقم (مزید ٹیکسوں کے علاوہ)	۵۰ (۱)	۵۵۰
۲۔ ریٹوں کا حصہ (موجودہ پیکلبر)	۱۵۰	۱۰۰
۳۔ دوسرے سرکاری کاروبار سے حاصل آمدنی (موجودہ بنیاد پر)	(۵)	۳۵۰
۴۔ حرام سے قرض (خالص)	(۶) ۷۸۰	۸۰۰
۵۔ مجموعی بچت (خالص)	۳۰۰	۶۰۰
۶۔ پروڈنٹ فنڈ (خالص)	۱۷۰	۳۶۵
۷۔ اسٹیبلشمنٹ فنڈ (خالص)	۳۸	۱۰۵
۸۔ متفرق پبلیک آمدنیوں کی حاصل رقم	۶۲	۱۷۰
۹۔ جریڈیکس مع ان اقدام کے جو سرکاری کاروبار سے آمدنی بڑھانے کے لیے کیے گئے	۱۰۵۲	۱۷۱۰
۱۰۔ بیرونی امداد کے بقدر بچت سے آمدنی	(۵) ۱۰۹۲	۲۳۰۰
۱۱۔ نامہائی خسارہ	۹۳۸	۵۵۰
	۳۶۰۰	۵۵۰۰

میزان
(۵) ٹیل کے بنیاد پر اور ۸ میں شامل (۶) پی۔ ایل۔ ایم فنڈ سے لے کر سرکاری اسٹیٹ بینک نے نکالیا وہ شامل ہے۔
(۵) پی۔ ایل۔ ایم فنڈ سے لے کر سرکاری ریذرو بینک نے علاقہ میں مخصوص سکيورٹیز میں لگایا وہ شامل ہے۔

SOURCE: THIRD FIVE YEAR PLAN REPORT (1961)

ٹیبل ۲-۷

تیسرے پلان کے دوران راس المال اور مصارف

پہلا پلان (۵۱-۵۲ تا ۵۶-۵۵)	دوسرا پلان (۵۶-۵۷ تا ۶۰-۵۹)	تیسرا پلان (۶۱-۶۲ تا ۶۵-۶۴)	پبلک سیکٹر پلان کے مصارف رواں معیار	پبلک سیکٹر رہن مال	پبلک سیکٹر رہن مال	پبلک سیکٹر رہن مال	پبلک سیکٹر رہن مال	پبلک سیکٹر رہن مال	پبلک سیکٹر رہن مال
۱۹۹۰	۲۶۰۰	۴۵۰۰	۲۰۰	۱۹۹۰	۱۸۰۰	۳۳۴۰	۱۹۹۰	۱۸۰۰	۳۳۴۰
۲۶۰۰	۴۵۰۰	۴۵۰۰	۹۵۰	۳۶۵۰	۳۱۰۰	۶۷۵۰	۳۶۵۰	۳۱۰۰	۶۷۵۰
۴۵۰۰	۴۵۰۰	۴۵۰۰	۲۰۰	۶۳۰۰	۳۱۰۰	۱۰۴۰۰	۶۳۰۰	۳۱۰۰	۱۰۴۰۰
۱۳۵	۱۳۵	۱۳۵	۱۳۸	۱۳۴	۷۲	۱۰۱	۱۳۴	۷۲	۱۰۱
۶۳	۶۳	۶۳	۲۶	۷۳	۲۲	۵۴	۷۳	۲۲	۵۴

پبلک سیکٹر سے منتقل ہونے والے رقم کے علاوہ:
۱۔ اس میں وہ ۲۰۰ کروڑ بھی شامل ہیں جو نجی سیکٹر کو دو سالہ فزیم کرنے کے لیے منتقل کیے گئے۔ اگر اس رقم کو نکال دیا جائے تو دوسرے اور تیسرے پلان کے راس المال کی مقدار ۳۳۵۰ کروڑ اور ۶۱۰۰ کروڑ ہو جائے گی۔ ۳۔ ۲۰۰ کروڑ کا نجی راس المال نہیں شامل ہے جو پبلک سیکٹر سے منتقل ہوا۔ اگر یہ رقم نکال دی جائے تو نجی سیکٹر کا راس المال دوسرے اور تیسرے پلان میں ۳۳۰۰ اور ۳۴۰۰ کروڑ ہو گا۔

SOURCE: THIRD FIVE YEAR PLAN (1961)

تیسری ۸-۲

(عظیم جنوری ششہ ماہ کے پرگرام)

[illegible]

(2) ANNUAL REPORT OF THE MINISTRY OF FOOD AND COMMUNITY DEVELOPEMENT.

ٹیبل ۲-۹

کیونٹی پروجیکٹ پر اخراجات اور کچھ اس کے کار نمایاں

پہلے پانچ کے دوران	دوسرے پانچ کے دوران	تیسرے پانچ کے دوران
۱۹۵۱-۵۲	۱۹۵۲-۵۳	۱۹۵۳-۵۴
۹۶,۵۰,۰۰۰	۲۰,۱۳,۰۰۰	۱۰,۴۹,۰۰۰
۲۶۲	۱۸۹۲	۱۰۴۵
۵۱	۷۷۲	۱۹۹
۷۱۳	۲۶۶۷	۲۱۷۳
۱- مصارف		
۱۱ پانچ کے مصروفیت		
۱۲ سرکاری مصارف		
۱۳ عام کی طرف سے		
۱۴ ڈائریکشن کا میزان		
۲- پروگرام کے کار نمایاں		
زراعت		
۱۵ بہتر بنیوں کی ترقی (۵۰۰ روپے)	۱۷۰	۱۱۵۰
۱۶ کھیتی باڑی کے لئے	۳۳۱	۲۵۵۶
۱۷ ڈائریکشن کا میزان (۵۰۰ روپے)	۱۶۳۱	۸۱۳۲
موسمیوں کی پرورش		
۱۸ اچھے موسمی فراہم کیے گئے (۵۰۰ روپے)	۱۲	۸۲
۱۹ پچھلے موسم اور پچھلے موسم کی ترقی (۵۰۰ روپے)	۱۹۳	۱۱۷۶
دوسری اور تیسری کی ترقی		
۲۰ انجینئروں کے پچھلے - پچھلے موسم (۵۰۰ روپے)	۲۳	۳۵
۲۱ سائنس کی ترقی ترقی ہوئی	۱۳	۱۹
صحت اور کھانسی کی صفائی		
۲۲ کھانسی کی ترقی	۴۰	۱۸۳
۲۳ پچھلے موسم کی صفائی	۶۰	۲۶۰
سوشل اور کھانسی		
۲۴ پچھلے موسم کی ترقی (۵۰۰ روپے)	۳۱	۱۵۵
۲۵ خانہ دہلی (۵۰۰ روپے)	۱۰	۴۳
موسمیوں کی ترقی		
۲۶ پچھلے موسم کی ترقی (۵۰۰ روپے)	۴۰	۵۱
۲۷ پچھلے موسم کی ترقی (۵۰۰ روپے)	۵۱	۸۸۲
دوسری اور تیسری کی ترقی		
۲۸ ڈاؤن کی ترقی (۵۰۰ روپے)	۳۲	۹۲

۱- پچھلے موسم کی ترقی ۵۰۰ روپے

SOURCE: THREE PILLARS OF DEMOCRACY (PUBLISHED BY THE MINISTRY OF COMMUNITY DEVELOPMENT AND CO-OPERATION) 1963.

ہندوستانی معیشت کے مسائل تیسرا حصہ

قدرتی وسائل اور قومی آمدنی

باب ۱۰

ہندوستان کے قدرتی وسائل

قدرتی وسائل ملک کی امکانی دولت کے ایک اہم حصے کو ظاہر کرتے ہیں۔ اگر ملک کے لوگ اس قدرتی دولت کو ٹھیک سے استعمال کریں تو یہ ملک کی معاشی ترقی کا اہم ذریعہ بن سکتے ہیں۔ ان کا موثر استعمال صنعتی ترقی میں مدد کرتا ہے، قومی آمدنی بڑھاتا ہے اور لوگوں کا معیار زندگی اونچا کرتا ہے۔

قدرتی وسائل اور معاشی ترقی

جیسے جیسے آبادی بڑھتی ہے اور مارکٹ کی توسیع ہوتی ہے، قدرتی وسائل ترقی یافتہ معاشی تنظیم کی بنیاد بنتے ہیں، محنت کی مہارت بڑھتی ہے اور زیادہ سرمائے کی تخلیق ہوتی ہے جس کی وجہ سے صنعتوں کا قیام ممکن ہوتا ہے۔ شروع میں یہ صنعتیں دست کاری کے پیمانے پر ہوتی ہیں، بعد کو چھوٹے کارخانے قائم ہوتے ہیں مثلاً کپڑے کے کارخانے اور آغریں بعدی مہینیں لگتی ہیں جن میں بہت سرمایہ لگتا ہے۔ ہندوستان میں قدرتی وسائل کی بہتات ہے اور صنعتی ترقی کا بڑا راہ راست ان وسائل کے استعمال پر ہے۔ پلاننگ شروع ہونے سے پہلے قدرتی وسائل کو استعمال کرنے کی کوشش بہت کم تھی چنانچہ منظم سکٹر میں چند ہی صنعتیں ترقی کر سکیں لیکن اب جو صلاہ ترقیاتی منصوبہ بندی کی وجہ سے پانچ سالہ پلانوں کے تحت جاری مشینوں کی صنعتیں ترقی کر رہی ہیں۔

یا درکنا چاہیے کہ معاشی ترقی کے دوران فنی خیالات کی لین دین جاری رہتی ہے جس کی وجہ سے نئے افق روشن ہوتے ہیں اور قدرتی وسائل کے استعمال کے نئے امکانات پیدا ہوتے ہیں۔ یہ ہندوستان جیسے اُن ملکوں کے لیے بڑی نعمت ہے جو ترقی کی رفتار تیز کرنے کے لیے منصوبہ بندی کو مکمل مصلحت کے تبادلے سے منسلک کرنا چاہتے ہیں۔ ہندوستان جیسے کم ترقی یافتہ ملکوں کو جن کے پاس قدرتی وسائل کا ذخیرہ ہے، معدنی ترقی کا ایک مکمل منصوبہ بنانا چاہیے۔ مطلوبہ معاشی ترقی کے تمام منصوبوں کو آگے دھکیلنے کے لیے یہ پروگرام انجمن کا کام دے گا۔

قدرتی وسائل میں معدنیات کی ایک اہم حیثیت ہے۔ ان سے صرف دھاتیں اور ایندھن ہی نہیں ملتا بلکہ عمارتی اور کیمیاوی صنعتوں کے لیے خام مال بھی فراہم ہوتا ہے۔ چنانچہ یہ تیز معاشی ترقی کا ایک اہم جزو ہیں۔ ہندوستان کے تیسرے پلان میں معدنیاتی ترقی کو اہم جگہ دی گئی ہے کیوں کہ اس سے صنعتی خام مال ملنے کی توقع ہے جس کی صنعتی ترقی کے دوران بڑی اہمیت ہے۔ اکیفے (ECAFÉ) کی حالیہ رپورٹ "ایشیا اور مشرق بعید میں معدنی وسائل کی ترقی" میں معدنیات کے ترقیاتی اثرات کا بہت اچھا خلاصہ مندرجہ ذیل زاویوں سے کیا گیا ہے :

(۱) معدنیاتی صنعت کس حد تک قابل استعمال اشیاء پیدا کرتی ہے اور ملک کی ترقی کی رفتار تیز کرتی ہے۔

(۲) معدنیاتی صنعت کس حد تک لوگوں کے لیے روزگار اور تربیت کے موقعے فراہم کرتی ہے۔

(۳) اس کی وجہ سے وہ سہولتیں کتنی پیدا ہوتی ہیں جو معدنی کانوں کے علاوہ دوسرے مقاصد اور دوسری صنعتوں کے کام آتی ہیں اور اس طرح متنوع ترقی میں مدد کرتی ہیں۔

(۴) کس حد تک ان سے قابل فروخت برآمدی اشیاء فراہم ہوتی ہیں جن سے زر مبادلہ ملے جس سے ترقیاتی کاموں کے لیے بجاری مشینیں درآمد کرنے میں مدد ملے۔

ہندوستان کے معدنی وسائل

پہلے پلان میں معدنی ترقی کی پالیسی : پہلے پلان میں ہندوستان کے معدنی وسائل کی تلخیص یوں کی گئی ہے : کوئلہ، خام لوہا، خام میگنیز، ابرق، سونا، المٹائٹ، باکسائٹ اور تیسری خام اشیاء اتنی مقدار ہے جو صنعت اور معیشت کے دوسرے شعبوں کے لیے کافی ہے۔ دوسری معدنیات جن کے ذخیرہ ہندوستان میں اچھے ہیں وہ ہیں کرومائیٹ، ایلیمینٹ کی معدنیات، ریفریکٹری کی معدنیات، ایبرسیوز (ABRASIVES) اور صنعتوں میں کام آنے والی مختلف قسم کی مٹی۔ زیادہ اہم معدنیات

جہ کی رسد کی بھی بڑی مسرت کے لیے ناکافی ہے وہ ہیں گندھک، تانبہ، جستہ، مہن، نخل، سببہ، زنگ، گرینائٹ، کو بالٹ، پادہ اور سیال ایندھن۔ ان کو چھوڑ کر باقی بنیادی معدنیات اور پاور کے وسائل جن کی ضرورت صنعتی ترقی کے لیے ہوتی ہے، ہندوستان کے پاس موجود ہیں اگر بادی کی نسبت سے ان کے ذخیرے دنیا کے دوسرے معدنیاتی علاقوں سے کم ہیں۔

ابتداءً ایک کروڑ ۶ لاکھ روپے انڈین بورڈ آف مائنز کی توسیع کے لیے اور جیالو جیل سرے آف انڈیا کی مزید توسیع کے لیے رکھے گئے تھے۔ ۱۹۵۵ء میں معدنیات کے سروے کی رفتار تیز کرنے کے لیے ۴۳۹ کروڑ روپے اور فراہم کیے گئے۔ لیکن اس مجموعی رقم یعنی ۲۴۰ لاکھ میں سے صرف ۶۹ لاکھ پہلے پلان کے دوران خرچ ہوئے۔ یہ بات ضرور غور کی جائے کہ پہلے پلان کے دوران سنگھ بوم اور وسطی راجستھان میں جیالو جیل سروے نے دوئی یورینیم کی کانیں دریافت کیں، یورینیم ایٹمی قوت کا بنیادی ماخذ ہے۔

پانچ سالہ پلان اور معدنیات :- اس بات کے پیش نظر کہ صنعتی ترقی معدنیاتی ترقی پر منحصر ہے، آٹھ اب تک کے منصوبوں میں ان دونوں کے انسراجیات کا موازنہ کریں۔ پہلے پلان کا مقصد متدل صنعتی ترقی تھا۔ اس پلان میں معدنیات کے لیے ایک کروڑ، صنعتی ترقی کے لیے ۴۸ کروڑ روپے رکھے گئے تھے۔ دوسرے پلان کا صنعتی پروگرام زیادہ حوصلہ مند تھا۔ اس میں معدنیاتی ترقی کے ۲۷ کروڑ اور بڑی اور وسط درجے کی صنعتوں کے لیے ۶۱ کروڑ فراہم کیے گئے۔ اس طرح دوسرے پلان میں صنعت اور معدنیات کی ترقی پر تاکید جاری رہی اور ان مدت پر ۵۰ کروڑ روپے خرچ کیے گئے۔

دوسرے اور تیسرے پلان کی معدنیاتی ترقی کی پالیسی

دوسرے پلان میں چون کہ صنعتی ترقی پر زور تھا اس لیے معدنیاتی ترقی کا مقیم پروگرام ضروری تھا۔ فولاد کے ڈولوں کی پیداوار ۶ لاکھ ٹن کرنے کے لیے لوہے، کونٹے، چوئے، ڈولومائٹ (BAOMITE) مدرفیرکلیٹری کے سامان کی پیداوار اور بڑھائی ضروری تھی۔ المونیم کی صنعت بڑھانے کی وجہ سے بالکائٹ (BAUXITE) کی مانگ بڑھ گئی۔ سینٹ کی صنعت کی توسیع نے چوئے، جبسم اور صنعتی مٹی کی طلب بڑھادی۔ پہلے پلان کے مقابلے میں دوسرے پلان کے دوران معدنیاتی تحقیقات کا کام بہت تیز ہو گیا۔ کونٹے کی پیداوار بڑھانے کے منتخب علاقوں میں کونٹے کی تفصیلی تلاش کی ضرورت تھی۔ اسی طرح لوہے اور فولاد جیسی بنیادی صنعتوں میں حکومت کی بڑھتی ہوئی شرکت کی وجہ سے معدنی

خام تیل کے ذخیروں کی باقاعدہ تلاش کی ضرورت تھی۔ مثلاً خام لوہا، خام سیکنیز، چونا اور ریفریکٹری سامان۔ ان ساری باتوں کے پیش نظر دوسرے پلان میں جیالوجیکل سروے اور انڈین پوروائف نامتزر کی توسیع ضروری تھی۔ تیسرے پلان میں صنعتی ترقی پر زیادہ زور تھا اس لیے معدنی ترقی اور معدنیات کی تلاش کے گہرے پروگرام کی ضرورت اور بھی شدید تھی۔ تیسرے پلان کے معدنی ترقی کے پروگرام کے لیے پبلک سکٹر میں ۸۷ کروڑ (اس میں دوسو (۲۰۰) کروڑ زر مبادلہ بھی شامل تھا) اور غیر سرکاری سکٹر میں ۶۰ کروڑ (۲۸ کروڑ زر مبادلہ) رکھے گئے تھے۔

دوسرے اور تیسرے منصوبوں میں تیل کے وسائل وران کی ترقی

ہندوستان کے دوسرے پلان میں تیل کی تلاش تیز کر دی گئی۔ ۱۹۵۷ء میں اٹل اینڈ نیچرل ریسرچ کمیشن قائم کیا گیا۔ اس کا مقصد ملک میں معدنی تیل کے ذخیروں کی تلاش، تیل کا نکالنا اور اسے صاف کرنا تھا۔ دوسرے پلان کے دوران تیل کے تین بڑے ذخیرے دریافت ہوئے۔ پہلا ذخیرہ کیچے میں ستمبر ۱۹۵۷ء میں دریافت ہوا۔ دوسرا جون ۱۹۵۷ء میں انگلینڈ میں اور تیسرا جنوری ۱۹۵۷ء میں رودر ساگر میں۔

پٹرول سے بنی چیزوں کی مانگ برابر بڑھ رہی ہے اور تیسرے پلان کے ختم ہونے کی ۶۲ لاکھ ۸۰ ہزار ٹن کے مقابلے میں ایک کروڑ ٹن ہو گئی تھی۔ آسام میں ڈگوبی کے علاقے کی تھوڑی سی پیداوار کو چھوڑ کر باقی تیل دوسرے ملکوں سے درآمد کیا جاتا ہے۔ لیکن اُمید ہے کہ ہڑکاشیا اور بردونی کے کارخانوں کی توسیع اور کوپالی اور کوچین میں نئے کارخانے قائم ہو جانے کے بعد تیل کے معاملے میں ملک خود کفیل ہو جائے گا۔ کوپالی کے ۲۰ لاکھ ٹن تیل صاف کرنے والے کارخانے کا سنگ بنیاد شری جواہر لال نہرو کے ہاتھوں ۱۹۵۷ء کے وسط میں رکھا گیا۔ اس کارخانے کی تعمیر کا پہلا مرحلہ دسمبر ۱۹۵۷ء میں اور دوسرا مرحلہ جولائی ۱۹۵۹ء میں مکمل ہوا۔ اٹل اینڈ نیچرل ریسرچ کمیشن چوتھے پلان کے دوران اُمید افزا علاقوں میں تلاش اور کنودوں کی کھدائی کا کام اور تیز کرے گا۔ اس پروگرام پر ۲۷ کروڑ روپے خرچ ہونے کا تخمینہ ہے۔ تیسرے پلان پر تیل کے بے ۱۱ کروڑ رکھے گئے ہیں۔ یاد رکھنا چاہیے کہ دوسرے پلان میں اس کام کے لیے ۲۶ کروڑ روپے رکھے گئے تھے۔

دوسرے پلان کے دوران حکومت نے برائٹل کمپنی کی شرکت سے اٹل اینڈ نیچرل ریسرچ کمیشن قائم کیا۔ اس کا مقصد اوپری آسام میں ہڑکاشیا کے میدان میں تیل نکالنا اور ۳۰ میل لمبی پائپ لائن بنانا تھا۔ اس خام تیل کو صاف کرنے کے لیے دو کارخانے پبلک سکٹر میں قائم کیے گئے ہیں۔ کارخانوں کی تعمیر اور پائپ لائن

وانے کا کام دوسروں میں کیا گیا۔ پہلے ہر کاٹیا سے لے کر نوں متی دنگھائی ایک ہاپ ہائن ڈال گئی جہاں ایک کارخانہ قائم کیا گیا جس کی استعداد ۷ لاکھ ٹن ہے۔ اس کے بعد دوسرے پلان میں یہ ہاپ ہائن برونی ملک بڑھائی گئی جہاں ۲۰ لاکھ ٹن کا ایک دوسرا کارخانہ قائم کیا گیا۔ حکومت نے نوں متی اور برونی کے عیال کی تقسیم کے لیے ایک سرکاری کمپنی قائم کی۔ نوں متی کارخانے کا اختراع یکم جنوری ۱۹۷۲ء کو جاپان ہندو نے کیا اور برونی کارخانے کا اختراع ہمایوں کبیر نے ۱۵ جنوری ۱۹۷۲ء کو کیا۔ یہ دونوں کارخانے ایک کمپنی نے تحت ہیں جس کا نام انڈین ریفرنس بزمینڈ ہے۔ مارچ ۱۹۷۲ء میں ہندوستان کی خام تیل کی پیل ہاپ ہائن جاپان ہو گئی۔ اس ہاپ ہائن سے ہر کاٹیا کے تیل کے کنوئیں کو برونی کارخانے سے جوڑ دیا گیا۔ اس ۲۰ لمبی ہاپ ہائن پر ۵۰ کروڑ روپے صرف ہوئے۔

پانچ سالہ منصوبے اور جنگلاتی وسائل

جنگلاتی وسائل کی نوعیت صدیاتی وسائل سے مختلف ہے۔ صدیاتی کا ذخیرہ صرف لے ساتھ منتقل ہوتا ہے، لیکن جنگلاتی وسائل دوبارہ پیدا کیے جاسکتے ہیں۔ انٹرنیٹ ہوتا ہے کہ دوبارہ لگانے میں ان قدرتی وسائل کی قیمت بڑھ جاتی ہے۔ چنانچہ بڑھتی ہوئی ضروریات کو پوری کرنے کے لیے جنگلات کو بڑے پیمانے پر کاٹنے کے ساتھ ساتھ دوبارہ لگاتے رہنا چاہیے تاکہ استعمال شدہ وسائل پھر سے پیدا ہوتے رہیں۔

یوں کہ جنگلاتی ترقی کے لیے لمبی مدت کا منصوبہ درکار ہے۔ اس لیے حکومت نے صوبوں کے مشورے سے قومی جنگلاتی پالیسی بنائی جس میں اور باتوں کے ساتھ ساتھ جنگلاتی ترقی کی بات کا حقین کیا گیا۔ مثلاً زمین کے امدادی اور متوازن استعمال کے لیے ایک ایسا نظام قائم کیا جس میں جنگلات کو ایک مناسب مقام حاصل ہو، پہاڑی علاقوں کو نباتات سے محروم ہونے سے روکنا اور دریاؤں کے آس پاس کے علاقے سے مٹی کے پہنے کا تدارک۔ دوسری باتوں پر زور دیا گیا وہ یہ تھیں، عمارتی لکڑی اور دوسری جنگلاتی پیداوار کی رسید بڑھانے کے اقدام اور جانوروں کے چارے کے وسائل کی ترقی۔ مختصر یہ کہ قومی جنگلاتی پالیسی میں جنگلات کے تحفظ اور پیداواری پہلوؤں پر زور دیا گیا تھا اور تجویز کیا گیا تھا کہ طویل المدت مقصد یہ ہونا چاہیے کہ زمین کا ایک تہائی حصہ جنگل کے لیے وقف رہے۔

پلان کے دوران جنگلاتی ترقی پر ۱۰ کروڑ روپے صرف ہوئے صوبائی حکومتوں نے جنگلاتی

ترقی سے مستحق کئی اسکیموں پر عمل کیا مثلاً نئے جنگلات لگانا، جنگلات کے علاقوں میں ریل و وسائل
 کے قیام، جنگلات سے مستحق انتظام کی منصوبہ بندی اور گاؤں پر پھوٹے پیمانے پر پٹر لگانا۔ دوسرے پلان میں
 اسی کام کے لیے ۷۷ کروڑ روپے رکھے گئے تھے لیکن صرف ۱۱۹ کروڑ خرچ ہوئے۔ تیسرے پلان میں
 صوبوں اور مرکزی علاقوں میں جنگلات کی ترقی کے لیے ۱۵ کروڑ رکھے گئے تھے جس میں ۶.۵۷ کروڑ کی
 رقم شامل تھی جو مرکزی یا مرکز کے زیر کفالت اسکیموں کے لیے تھی۔ ہمارا خیال ہے کہ چوتھے پلان میں
 ایک جنگلاتی کمیشن مقرر کیا جائے جو علاقہ کی قومی پالیسی کے مطابق منصوبہ بنائے اور اس کی تعمیل
 کا ذمہ دار ہو۔ کمیشن ہندوستان کے جنگلاتی مستقبل کے بارے میں غور کرے اور منصوبہ بنائے پانچ
 سالہ منصوبوں میں بڑی بڑی رقموں کی فراہمی کے مقابلے میں بڑا اضافہ ضروری ہے۔

باب ۱۱

قومی آمدنی

قومی آمدنی کے شمار میں یہ معلوم کرنے کی کوشش نہیں کی جاتی کہ ایک دی ہوئی مدت میں کتنی آمدنی کیوں ہوئی۔ اس کا مقصد صرف یہ معلوم کرنا ہوتا ہے کہ ایک دی ہوئی مدت میں کتنی آمدنی ہوئی اور یہ کن چیزوں پر مشتمل تھی۔ ہم قومی آمدنی کے رجحان کو تب ہی سمجھ سکتے ہیں جب ہم کو یہ پتہ ہو کہ قومی آمدنی کتنی ہے کن ذرائع سے حاصل ہوئی ہے اور ان ذریعوں کا مقداری رشتہ کیا ہے۔ قومی آمدنی کے شمار میں معاشی ترقی اور ہیپوڈ کے مسائل کو بنیادی اہمیت دینی چاہیے۔ قومی آمدنی کے تخمینے سے یہ پتہ چلنا چاہیے کہ جس مدت کے اعداد و شمار پیش نظر ہیں اُس مدت میں معاشی ترقی کے کیا رجحانات رہے ہیں اور ملک کی معاشی ہیپوڈ میں کیا فرق پیدا ہوا ہے۔ یہ نکتہ ہندوستان جیسے کم ترقی یافتہ ملک کے لیے زیادہ اہم ہے جس نے قومی آمدنی بڑھانے اور میاب زندگی کو بہتر کرنے کے لیے ترقیاتی منصوبہ بندی کی راہ اپنائی ہے۔ ہندوستان جیسی ترقی کی خواہش مند مہیشت میں قومی آمدنی کے شمار کا طریقہ ایسا ہونا چاہیے کہ پلاننگ کی مدت کے دوران قومی آمدنی کے ترتیب دار اعداد و شمار معلوم ہو سکیں جس سے یہ ظاہر ہو کہ پلان کے دوران معاشی ترقی کی کیا شرح رہی ہے۔

کچھ عام نظریے اور طریقے جو قومی آمدنی کے شمار میں فائدہ مند ہیں

اہم قومی آمدنی یا قومی پیداوار کے تین نظریوں سے بحث کریں گے۔ یعنی خام پیداوار، خاص قومی آمدنی اور کھلی اصطلاح میں قومی آمدنی۔ یہ تین نظریے سب سے پہلے امریکہ کے مشنل بورو آف سرچ نے بنائے تھے۔ چنانچہ یہ امریکہ جیسے سرمایہ دارانہ نظام پر زیادہ فائدہ ہونے ہیں۔ اگر ان نظریوں کو ہندوستان جیسے کم ترقی یافتہ ملک کی قومی آمدنی کے شمار کے لیے استعمال کرنا ہے

تو ان میں کچھ تبدیلی کرنا ہوگی۔ اس تبدیلی کی ضرورت اس لیے ہے کیوں کہ اول تو مستقبّر اہل اور
شمار کی سخت کمی ہے اور دوسرے ہزار ازمعی سکٹر ایسا ہے جس میں روپے کا استعمال کم ہے
جہاں پیدا کرنے والے پیداوار کو خود استعمال کر لیتے ہیں، جہاں لین دین تبادلے کے ذریعے بھی ہوتا
ہے اور جہاں کھیتی کا پیمانہ ایسا ہے کہ بس گزر بسر ہو جاتی ہے۔

(۱) خام قومی پیداوار کو دو طریقوں سے ناپا جاسکتا ہے۔ (الف) پیداوار کی قیمت کی
حیثیت سے (ب) خام آمدنی کے حقوق کے مجموعے کی حیثیت سے۔

(الف) خام پیداوار کو اگر ان اشیا کی بازاری قیمت کی حیثیت سے دیکھا جائے جو ایک ملک دی
ہوئی مدت میں پیدا کرتا ہے، تو یہ ذاتی صرفہ یعنی خام سرمائے (داخلی اور بیرونی) اور حکومت
کی خرید کی ہوئی اشیا اور خدمات کے مجموعے کے برابر ہوتی ہے۔ دوسرے الفاظ میں خام قومی پیداوار
ملک کی پیداوار کی وہ بازاری قیمت ہے جس میں سرمائے کی فرسودگی منہا نہیں کی گئی ہے (یہاں خام
قومی پیداوار کو اس حیثیت سے بھی دیکھا جاسکتا ہے کہ مختلف لوگوں کو خام قومی آمدنی کے جو
حصے ملتے ہیں یہ ان تمام حقوق کا مجموعہ ہے۔ اس حیثیت سے خام قومی آمدنی میں جو چیزیں شامل
ہیں وہ یہ ہیں: بالواسطہ کاروباری ٹیکس، سرمائے کی فرسودگی کے انوائس، ملازمین کی اجرت،
کرائے اور سود سے انحصار کی آمدنی، بلا شرکت کاروبار سے منافع اور کارپوریٹ منافع (وہ منافع
جو کسی جماعت کو بحیثیت فرد حاصل ہوتا ہے)۔

(۲) اگر ہم خام قومی پیداوار میں سے ان پیداواری اشیا کی قیمت کو گھٹا دیں جو بدل
(REPLACEMENT) کے لیے ہوتی ہیں تو قومی پیداوار نکل آتی ہے جو صرف اور خالص سرمائے
کی مجموعی قیمت کے برابر ہوتی ہے۔ اس طرح ایک دی ہوئی مدت میں خالص قومی پیداوار اس
خام قومی پیداوار کے برابر ہوتی ہے جس میں سے سرمائے کی فرسودگی منہا کر دی گئی ہے۔

(۳) قومی آمدنی کا شمار کرنے والے جب ردائ قیمت پر قومی پیداوار نکالتے ہیں تو قومی
آمدنی کی قیمت میں سے بلا واسطہ ٹیکسوں کو گھٹا دیتے ہیں اور بچے ہوئے حد کو قومی آمدنی
کہتے ہیں اس کا مطلب یہ ہے کہ ٹیکس اعتبار سے قومی آمدنی اس خام قومی پیداوار کے برابر ہوتی ہے
جس میں سے سرمائے کی فرسودگی اور بالواسطہ کاروباری ٹیکس کو منہا کر دیا گیا ہے۔ قومی آمدنی کو
ٹیکس اعتبار سے یوں بھی نکالا جاسکتا ہے کہ عاملین پیداوار کی کمائی یعنی اجرت، سود، کرائے اور
منافع کو جو دیا جائے۔

ہندوستان میں قومی آمدنی کے شمار کی مشکلات

ہندوستان میں قومی آمدنی کے شمار میں دو قسم کے مسائل پیش آتے ہیں ایک تصوراتی اور دوسرا شمار باقی۔
 واقعہ تصوراتی مشکلات اور بیشتر تصوراتی مشکلات ہندوستانی معیشت کی کم ترقی یافتہ حالت کی وجہ سے پیش آتی ہیں۔

(۱) قومی آمدنی کے شمار کی سب سے بڑی مصیبت ہندوستانی معیشت کا وہ بڑا طبقہ ہے جو غیر منظم ہے اور جہاں سکے کا استعمال کم ہے۔ قومی آمدنی کا شمار اس مفروضے پر کیا جاتا ہے کہ معیشت میں سکہ رائج ہے جس کے ذریعے اشیا اور خدمات کا تبادلہ ہوتا ہے۔ جہاں تک ہندوستانی معیشت کے پھوٹے سے سرکاری دار طبقے کا سوال ہے اس میں ترقی یافتہ سکہ جاتی معیشت کی ساری خصوصیات موجود ہیں۔ چنانچہ قومی آمدنی کے شمار میں ان کی وجہ سے کوئی وقت نہیں ہوتی۔ یہی وہ طبقہ ہے جس میں منظم صنعتیں میں جن کو ٹھیک سے ترقی دی جاتی ہے وہاں سے معاشی سرپلس بڑی مقدار میں پیدا ہوتا ہے۔ اس سرپلس کو معاشی ترقی اور قومی آمدنی میں مزید اضافے کے لیے دوبارہ لگایا جاسکتا ہے۔ اس طرح ہندوستانی معیشت کا جدید سرپلس دار طبقہ جس میں ترقی کے امکانات ہیں، قومی آمدنی اور ترقی کے دھانات دونوں کو براہ راست ظاہر کرتا ہے۔ لیکن ہندوستانی معیشت کا بڑا غیر منظم اور زراعتی طبقہ قومی آمدنی کے شمار کو پیچیدہ اور گنجلک بنا دیتا ہے۔ یہ اس لیے کہ اس بڑے غیر منظم طبقے میں ایک بے سکتے کی معیشت کی بنیادی خصوصیات نمایاں ہیں جہاں پیداوار کا بڑا حصہ بازار میں آتا ہی نہیں اور بے پیدا کرنے والے یا تو خود استعمال کرتے ہیں یا اس کے بدلے دوسری اشیا اور خدمات حاصل کر لیتے ہیں۔ دوسری مصیبت یہ ہے کہ اس طبقے میں کھیتی گزر بسر والے چلانے پر ہوتی ہے۔ غرض کہ اس نیم جامد بڑے طبقے کی وجہ سے نہ صرف آمدنی کا تخمینہ ایک مشکل مسئلہ بن جاتا ہے بلکہ اس طبقے میں ادارہ جاتی تبدیلیاں نہ ہونے کی وجہ سے اس میں ترقی کی صلاحیت بھی بہت کم ہوتی ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ معتبر اعداد و شمار نہ ہونے کی وجہ سے غریب زراعتی طبقے کی پیداوار کی نہ صرف قیمت نکالنا مشکل ہے بلکہ اس کی وجہ سے طرح طرح کے اور مشکل سوالات اٹھتے ہیں۔ خصوصاً صاحب کہ ہمارا مقصد قومی ترقی کا ایک ایسا تصور قائم کرنا ہے جو ترقی کے زاویے سے سبکے لیے موزوں ہو۔ اس سلسلے میں یاد رکھنا چاہیے کہ گزر بسر والی کھیتی باڑی میں بھی ہے کہ یہ فاضل پیداوار نہیں کر پاتی جس کی وجہ سے ترقیاتی سرگرمیوں کے امکانات بہت محدود ہو جاتے

میں یہی سبب ہے کہ ایک ترقی پذیر معیشت کی مائل بہ ترقی قومی آمدنی کے تخمینے میں اس فریب سکھری اہمیت بہت کم ہوتی ہے۔

(ii) دوسری وقت یہ ہے کہ پیدا کرنے والے خود اپنی پیداوار کی صحیح مقدار اور اس کی قیمت یقین کے ساتھ نہیں جانتے۔ مغربی ملکوں میں حسابات رکھنے کا عام دستور ہے اور معاشی اعداد و شمار بہ آسانی افراد اور کاروباری اداروں سے حاصل کیے جاسکتے ہیں۔ چنانچہ ہمارے قومی آمدنی نا پنے کے مغربی طریقے استعمال کرنا مشکل ہوتا ہے کیونکہ ہندوستانی معیشت کا بڑا غیر منظم حصہ ناخواندہ لوگوں پر مشتمل ہے جو اپنی پیداوار کی خام قیمت بھی نہیں جانتا۔ غرض کہ ان خود روزگار کسانوں (SELF-EMPLOYED) چھوٹی پیداوار کرنے والوں اور گھریلو کاروبار کرنے والوں کی پیداوار کا اندازہ زیادہ ترقیاتی ہے۔

(iii) معاشی پیشوں میں نمایاں تفریق نہ ہونے کی وجہ سے بھی قومی آمدنی کے شمار میں بڑی دشواری پیش آتی ہیں۔ زمین پر آبادی کے دباؤ کی وجہ سے اور پورے سال کام نہ ہونے کی وجہ سے کسانوں کو دوسرے کام کرنے پڑتے ہیں۔ بیشتر ایسا ہوتا ہے کہ زراعت کے ساتھ گھریلو صنعتوں، پولیٹری اور ڈیری کے بھی کام ہوتے ہیں۔ اس کے علاوہ کسانوں کی بہت تعداد سال کے خالی زمانے میں شہروں کو چلی جاتی ہے جہاں کارخانوں میں مزدوری یا کچی ملازمت کرتی ہے۔ پیشوں کی اس بے ترقی کی وجہ سے لوگوں کی پیشہ ورانہ درجہ بندی بڑی مشکل ہو جاتی ہے۔ پیشہ ورانہ درجہ بندی سے قومی آمدنی کے شمار میں سہولت ہوتی ہے کیوں کہ ایک صنعت کے مختلف کاموں میں جتنے آدمی لگے ہوتے ہیں ان کی آمدنی کا پتہ چلانا آسان ہوتا ہے۔ لیکن ہندوستان میں شمار کا مسئلہ بہت پیچیدہ ہے کیوں کہ غیر منظم زراعت سکھڑے لوگوں کی پیشہ ورانہ ترقیب تقریباً ناممکن ہے۔

(ب) شماریاتی مشکلات : مذکورہ بالا تصوراتی مشکلات کے علاوہ اس سے زیادہ اہم مسئلہ یہ ہے کہ آمدنی کے تخمینے کے لیے اعداد و شمار نا پیدا ہیں۔

(i) ذراعتی پیداوار کا خام حجم، کارخانوں کی سرگرمیاں، سرکاری آمد و خرچ، برسر کار آبادی اور بین الاقوامی توازن ادائیگی میں درآمد اور برآمد کی مذاات، ان سب سے متعلق اعداد و شمار ناممکن اور محدود ہیں۔

(ii) اعداد و شمار کی فراہمی میں تسلسل بھی نہیں ہے۔ انگریزی کلچرل لیبر انکوائری کمیٹی کی تمام کوششوں کے باوجود زراعت اور متعلقہ سرگرمیوں کے بارے میں شماریاتی اطلاعات کم ملتی ہیں۔ زراعت سے متعلق آبادی کے صرفی اخراجات (CONSUMPTION EXPENDITURE) اور کھیت سے متعلق مالیہ مکمل اعداد و

شمار کی شدید کمی ہے۔

(iii) ہندوستان کے برصغیر میں علاقائی تنوع اتنا وسیع ہے کہ ایک علاقے کے اعداد و شمار سے دوسرے علاقے کے اعداد و شمار کی کمی نہیں پوری کی جاسکتی۔

(iv) جو اعداد و شمار بھی وہ ہندوستان اور پاکستان دونوں کے بارے میں مشترکہ معلومات فراہم کرتے ہیں۔ آزادی سے پہلے کے اعداد و شمار میں رد و بدل کرنا پڑتا ہے اور اس کے بعد ہی انھیں موجودہ ہندوستان کے تخمینوں کے لیے استعمال کیا جاتا ہے۔

ہندوستان میں قومی آمدنی کی پیمائش (نیشنل انکم کمیٹی کی رپورٹ کے خاص حوالے سے)

(الف) پیمائش کا طریقہ : حکومت ہند نے پی۔ سی، مہانتو میں کی زیر صدارت جو نیشنل انکم کمیٹی اگست ۱۹۴۷ء میں بنائی تھی، اس نے فوری سکیم میں اپنی رپورٹ پیش کی۔ اس کمیٹی نے مزوری اعداد و شمار کی کمی پیش نظر ہندوستان کی قومی آمدنی کی پیمائش کے لیے دو طریقوں کو ملا دیا، یعنی پیداوار کے شمار کا طریقہ اور آمدنی کے شمار کا طریقہ۔

(ب) پیداواری طریقہ یہ معلوم کرتا ہے کہ ایک دی ہوئی مدت میں خالص پیداوار کتنی ہوئی یا پیمائش کے شعبوں میں کتنی خالص قدر کا اضافہ ہوا۔ دوسرے الفاظ میں، اس طریقہ کے ذریعے ہمیں وہ خالص پیداوار معلوم ہوتی ہے جو اُس خام پیداوار کے برابر ہوتی ہے جس میں سے درمیانی پیداوار اور سڑنے کی فرسودگی منہا کر دی گئی ہے۔ خام پیداوار سے مراد وہ اشیاء ہیں جو فروخت کی گئیں، جو خود استعمال کی گئیں اور جو اسٹاک میں موجود ہیں۔ برصغیر کی خالص پیداوار معلوم کی جاسکتی ہے۔ تمام صنعتوں کی پیداوار کو اگر جوڑ دیا جائے تو خالص داخلی پیداوار نکل آئے گی۔ خالص داخلی پیداوار میں بیرونی خالص آمدنی جوڑ دینے سے قومی آمدنی ظاہر ہوتی ہے۔ زراعت، جنگلات، مویشیوں کی پرورش، شکار، ماہی گیری، کان کنی اور صنعت کی سرگرمیوں سے قدر میں جو اضافہ ہوتا ہے اُس کی پیمائش کے لیے نیشنل انکم کمیٹی نے پیداواری طریقہ استعمال کیا ہے۔

(ii) آمدنی کے ذریعے قومی آمدنی جاننے کا طریقہ یہ ہے کہ ساری آمدنیوں اور ان اداگوں کو جوڑ دیا جائے جو ممالک میں پیداوار کو دی جاتی ہیں۔ اس طریقہ کے تحت ان تمام باشندوں کی خالص آمدنی جوڑ دیتے ہیں جو معمولاً ملک میں رہتے ہیں۔ تجارت، نقل و حمل، پبلک انتظام، پیشہ ورانہ اور عام فنون اور گھریلو خدمات سے پیدا ہونے والی خالص آمدنی کو جوڑنے کے لیے نیشنل انکم کمیٹی نے قومی

دب، ہندوستان میں قومی آمدنی کے تخمینے، نیشنل انکم کمیٹی کی رپورٹ سے پہلے بھی محاسبین اور سرکاری اور غیر سرکاری اداروں نے ہندوستان کی قومی آمدنی کے تخمینے کی مبادرانہ کوشش کی۔ اُس کے پیش رو دادا بھائی نوروجی تھے جنہوں نے بہت موٹے طریقے پر یہ تخمینہ لگایا کہ ۱۸۸۰ء میں ہندوستان کی فی کس آمدنی ۲۰ روپے تھی۔ ۱۹۱۹ء میں فنڈے شیراز نے ۴۹ روپے تخمینہ کیا۔ سائنفلک ڈھنگ سے پہلی کوشش دی۔ کے۔ آر۔ وی۔ راؤ نے کی۔ انہوں نے تخمینہ لگایا کہ ہندوستان کی فی کس آمدنی ۳۲-۳۳ء میں ۶۵ روپے اور ۳۴-۳۵ء میں ۱۱۳ روپے تھی۔ ایٹرن اکانومسٹ کے تخمینے کے مطابق قومی آمدنی ۱۹۳۶ء میں ۲۱۳ روپے تھی (یہ تخمینہ انڈین یونین کے صوبوں کا تھا) دوسری طرف وزارت تجارت نے تخمینہ لگایا کہ ۱۹۳۶ء میں فی کس آمدنی ۲۶۷ روپے تھی۔

نیشنل انکم کمیٹی میں پروفیسر ہالانوس، پروفیسر گنڈگل اور ڈاکٹر راؤ شامل تھے۔ اس کمیٹی نے نیشنل انکم یونٹ کے تعاون اور پروفیسر سائمن کزنٹز جیسے غیر ملکی ماہروں کی مدد سے پہلی بار ۱۹۵۸ء کی قومی آمدنی کا مستبر تخمینہ فراہم کیا۔ کمیٹی کی پہلی رپورٹ اپریل ۱۹۵۸ء میں پیش ہوئی جس میں ۱۹۵۸ء کی قومی آمدنی کا تخمینہ تھا۔ آخری رپورٹ فروری ۱۹۵۹ء میں پیش کی گئی۔ اس میں ۱۹۵۹ء کے نظر ثانی شدہ تخمینے کے ساتھ ۱۹۵۸ء اور ۱۹۵۹ء کے بھی تخمینے تھے۔ اس کے بعد کے تخمینے مرکزی شماراتی ادارے کے سالانہ مقالوں میں ملتے ہیں۔

تیار پائی ادارے کے سالانہ معاموں میں سے ہیں۔

ہندوستان کی قومی آمدنی (۱۹۳۸ء کی قیمتوں کے مطابق) کی سال بہ سال صورت یہ تھی: ۱۹۳۸ء میں ۸۶۵۰ کروڑ، ۱۹۳۹ء میں ۸۸۲۰ کروڑ، ۱۹۴۰ء میں ۸۸۵۰ کروڑ، ۱۹۴۱ء میں ۹۱۰۰ کروڑ، ۱۹۴۲ء میں ۹۳۶۰ کروڑ، ۱۹۴۳ء میں ۹۴۰۰ کروڑ، ۱۹۴۴ء میں ۹۵۰۰ کروڑ، ۱۹۴۵ء میں ۱۱۶۵۰ کروڑ، ۱۹۴۶ء میں ۱۱۸۰۰ کروڑ، ۱۹۴۷ء میں ۱۲۶۰۰ کروڑ، ۱۹۴۸ء میں ۱۳۴۰۰ کروڑ تھی۔ دورانیہ کی کس آمدنی

سلسلہ میں اس وقت کی قیمتوں کے مطابق ۳۰۹ روپے تھی۔ پہلے پلان کے دوران میں کس آمدنی (۱۹۳۸ء کی قیمتوں کے مطابق) ۲۵۰۰۰ سے بڑھ کر ۲۶۶۰۰ ہو گئی۔ یعنی ۶.۳% کا اضافہ ہوا۔

دوسرے پلان کے پانچ برسوں میں فی کس آمدنی (۱۹۳۸ء کی قیمتوں پر) ۵۶.۵۶ روپے میں ۶۷.۲۷ روپے میں ۳۰.۷۷%، ۱۹۴۸ء میں ۷۱.۲۸، ۱۹۴۹ء میں ۷۲.۲۷، ۱۹۵۰ء میں ۷۳.۲۷ کا اضافہ ظاہر

۱۹۵۱ء میں ۷۴.۲۷ روپے میں ۱.۳۷% اضافہ ہوا۔

کرتے ہیں جب کہ پہلے پلان کے دوران اضافہ ۱۸.۶۳ تھا۔ اسی کے مطابق دونوں مدتوں میں فی کس آمدنی ۶.۳۳ اور ۸.۳۳ بڑھی۔ علاقہ میں خالص قومی پیداوار (قومی آمدنی) کا تخمینہ دہائیوں کی مستقل قیمتوں کے مطابق ۱۵۱۱۹ کروڑ تھا جو پچھلے یعنی ۱۹۶۵-۶۶ کی ۱۶۱۷۶ کروڑ کے مقابلے میں ۶.۹۸ کم تھی۔ اس سے پہلے تیسرے پلان کے پہلے چار برسوں میں ۳.۳۳%، ۱۹۶۱-۶۲ میں ۱۵.۶۳% اور ۱۹۶۳-۶۴ کا ریکارڈ اضافہ ہوا تھا۔ اس طرح خالص قومی پیداوار دہائیوں کے مقابلے میں تیسرے پلان کے دوران قومی آمدنی میں اضافے کی شرح ۶.۲۶% آتی ہے۔ علاقہ میں قومی آمدنی کی تخفیف کی بنیادی وجہ زراعتی حلقے کی پیداوار میں ۳.۶۶% کی کمی تھی۔ زراعتی حلقے میں زراعت، جنگلات اور ماہی گیری شامل ہیں۔ زراعتی پیداوار میں بڑے پیمانے پر تخفیف کی وجہ سے غیر زراعتی حلقے کی خالص پیداوار میں بھی نسبتاً کم اضافہ ہوا۔ فی کس آمدنی دہائیوں کی قیمتوں کے مطابق دہائیوں کی ۳.۰۹ روپیوں سے بڑھ کر علاقہ میں ۳.۳۸ روپیوں جس کا مطلب یہ ہے کہ ۸.۳۳% اضافہ ہوا۔ لیکن علاقہ میں قومی آمدنی پھر ۸% گھٹ کر ۳.۰۸ روپے ہو گئی۔

دہائیوں کے ابتدائی تخمینے کے مطابق (دہائیوں کی قیمتوں کے مطابق) قومی آمدنی ۱۵۶۷۲ کروڑ تھی۔ یہ پچھلے سال کے ابتدائی تخمینے ۱۵۱۱۹ کروڑ سے ۱% زیادہ تھی۔ علاقہ کا ذریعہ تخمینہ ۱۹۶۶-۶۷ کروڑ تھا جو پچھلے سال کے تخمینے سے ۹.۷۱% زیادہ ہے۔ اس اضافے کی خاص وجہ یہ تھی کہ پچھلے دو برسوں کے بعد زراعتی حالت کچھ سنبھل گئی۔ علاقہ میں زراعت سے آمدنی ۶.۳۳ بڑھی جبکہ دوسرے حلقوں میں معمولی اضافہ ہوا۔

دہائیوں میں فی کس آمدنی (دہائیوں کی قیمتوں پر) ۱۹.۱۱ گھٹ گئی۔ حقیقت یہ ہے کہ فی کس آمدنی علاقہ میں ۳.۳۳-۳.۰۹ روپے تھی۔ علاقہ میں فی کس آمدنی ۳.۳۱ روپے تھی۔ یعنی پچھلے سال کے مقابلے میں ۶.۳۳% زیادہ۔ یاد رکھنا چاہیے کہ فی کس آمدنی علاقہ میں ۳.۳۱ روپے میں یکساں تھی یعنی ۳.۳۱ روپے۔ لیکن رواں قیمتوں کے مطابق فی کس آمدنی علاقہ میں ۳.۳۱ روپے کے دوران ۵.۰% کا اضافہ ہوا یعنی ۳.۶۶ روپے سے بڑھ کر ۳.۳۳ روپے ہو گئی۔

یاد رہے کہ دوسرے پلان میں خیال تھا کہ قومی آمدنی ۲۵% بڑھے گی لیکن واقعی اضافہ تقریباً ۲۰% ہوا۔ ہماری آبادی اب بھی بہت تیزی سے بڑھ رہی ہے۔ علاقہ کی مردم شماری کے

مطابق دوسرے پلان کے دوران آبادی کے اضافے کی شرح % ۲.۱۱ تھی جب کہ پلاننگ کمیشن نے صرف % ۱.۱ کا اضافہ فرض کیا تھا۔ حقیقت یہ ہے کہ سلسلہ کی مردم شماری کے بعد حکومت کو دوسری نیشنل انکم کمیٹی مقرر کرنی چاہیے تھی جو قومی آمدنی کے اس تخمینے کا جائزہ لیتی جو پہلی کمیٹی کی سفارشات کی بنیاد پر کیا گیا تھا اور جو قومی آمدنی کے شمار کے طریقے کو نیا رخ دیتی۔ ہماری طبیعت تیز تر ترقی کرتی ہوئی معیشت کے لیے قومی آمدنی کا ایک ترقی پسند تخمینہ زیادہ مفید ہے۔

نیشنل انکم ٹیکس کمیٹی کی اہم سفارشات

مرکزی شماریاتی ادارے نے ہندوستان کی فی کس آمدنی ۱۹۵۳ء کے لیے ۳۱۷ روپے نکالی تھی (۱۹۵۳ء کی قیمتوں پر)۔ اس آمدنی کو اگر ڈالر میں تبدیل کیا جائے (جون سلسلہ میں روپے کی قیمت کی کمی سے پہلے)، تو ۱۹۵۸ء ڈالر بنتی ہے۔ ہماری یہ فی کس آمدنی امریکہ کی ۱۹۵۳ء کا ۱۱۰ ڈالری اور عراق کی ۸۵ ڈالری فی کس آمدنی کے مقابلے میں کتنی حقیر ہے۔ ۱۹۵۳ء کے لیے نیشنل انکم کمیٹی نے فی کس آمدنی کا تخمینہ ۲۴۶۹ روپے لگایا ہے۔ اتنی کم فی کس آمدنی کی وجہ یہ ہے کہ ہماری آبادی کا بڑا حصہ زراعت کے طبقے میں ہے اور مشکل سے گزارا کر پاتا ہے۔ بہر حال ہماری معیشت کے چھوٹے سے سرمایہ دار سکٹر کی فی کس آمدنی نسبتاً اونچی ہے۔

(ii) نیشنل انکم کمیٹی کی آخری رپورٹ (۱۹۵۳ء) سے ظاہر ہوتا ہے کہ رواں قیمتوں کے مطابق ہندوستان کی قومی آمدنی ۱۹۵۳ء کی ۸۶۵ کروڑ سے بڑھ کر ۱۹۵۳ء میں ۹۳۰ کروڑ ہو گئی تھی۔ اس طرح تین برسوں میں قومی آمدنی نقد کی شکل میں ۸۸۰ کروڑ کے بقدر بڑھی یعنی تین برسوں میں % ۱۰.۶۱ کا اضافہ ہوا۔ لیکن ہمیں یہ نہ بھولنا چاہیے کہ اس کے پس پردہ بڑھتی ہوئی قیمتیں کام کر رہی تھیں۔ مذکورہ بالا تین برسوں میں تنوک کی قیمتیں (۱۰۰ = ۱۱۳.۹) ۱۹۵۳ء کی ۳۷۶۲ کے مقابلے میں ۱۹۵۳ء میں بڑھ کر ۴۰۹۶ ہو گئیں۔ یعنی تنوک کی قیمتوں میں % ۸.۶۹ کا اضافہ ہوا۔ اس لیے ۱۹۵۳ء اور ۱۹۵۳ء کے دوران قومی آمدنی میں اصل اضافہ صرف % ۱.۵۲ تھا۔ ۱۹۵۳ء - ۱۱.۶۱ - دل چسپ بات یہ ہے کہ دوسرے پلان کے دوران اصل قومی آمدنی اور فی کس آمدنی میں % ۲.۰۶ اور % ۸.۶۹ کا اضافہ ہوا۔

(iii) ملک کے مختلف پیشوں کا قومی پیداوار میں جو تناسب ہے اُس سے بھی ہندوستانی معیشت کی ناہمواری صاف ظاہر ہوتی ہے۔ نیشنل انکم کمیٹی کی رپورٹ کے مطابق زراعت

درج مویشیوں کی پرورش، ہماری مجموعی قومی آمدنی کا نصف حصہ ہے۔ تجارت، نقل و حمل اور دراصل وسائل کا حصہ ۱۸ ہے اور صنعت و حرفت، دست کاری اور کان کنی کا حصہ ۱۷۔ یہ بات دل چسپی سے مانی نہیں ہے کہ ۱۹۶۹ء کے اعداد و شمار کے مطابق برطانیہ کی قومی آمدنی کا ۳۳٪ حصہ صنعتوں سے حاصل ہوتا تھا۔ ہندوستان کی قومی آمدنی کی صنعت و حرفت سے ہندوستانی معیشت کا درجہ توازن ظاہر ہوتا ہے اور یہ بات واضح ہوتی ہے کہ متوازن ترقی کے ذریعے قومی آمدنی کی توسیع کے لیے ترقیاتی منصوبہ بندی کی شدید ضرورت ہے۔ غرضی کی بات ہے کہ ہماری حکومت نے بہت جلد حالات کی نزاکت کو محسوس کر لیا اور معیشت کی ترقی اور معیار زندگی کو بلند کرنے کے لیے پانچ سالہ منصوبہ بنے شروع کیے۔

(iv) زراعت اور تجارت کے بعد قومی آمدنی کی تخلیق میں دوسرا اہم حصہ چھوٹے صنعتی کاروبار کا ہے۔ اس طبقے کی آمدنی کا تخمینہ بڑا پیچیدہ ہے جس کی وجہ یہ ہے کہ اس کی پیداوار غیر منظم ہے اور یہ کاروبار ادھر ادھر پھرتا ہوا ہے (خصوصاً گھریلو قسم کا ہونے کی وجہ سے)۔ تاہم فیملی انکم کمیٹی اپنی آخری رپورٹ میں اس نتیجے پر پہنچی کہ ۱۹۶۸ء میں ملک کی مجموعی پیداوار میں چھوٹے صنعتی کاروبار کا حصہ ۶.۵۸٪ اور بڑے کاروبار کا حصہ ۱۰.۹۷٪ تھا۔ اس سے ظاہر ہے کہ چھوٹے صنعتی کاروبار جن کا حصہ بڑے صنعتی کاروبار کا چھ گنا ہے، ملک کی معیشت میں نمایاں رول ادا کرتے ہیں۔ ہندوستان کے پانچ سالہ منصوبوں میں ان کے رول کی اہمیت کا پورا خیال رکھا گیا ہے اور اسی لیے چھوٹے کاروبار کی توسیع اور ترقی پر کافی زور دیا گیا ہے۔

(v) فیملی انکم کمیٹی کے ۱۹۶۸ء سے لے کر ۱۹۷۳ء تک کے تخمینوں سے ظاہر ہوتا ہے کہ قومی پیداوار میں زراعت کا حصہ صنعت و تجارت، نقل و حمل اور دراصل وسائل کے مقابلے میں دو تہائی سے بڑھا ہے۔ اس زمانے میں گویا کی لڑائی کی وجہ سے سامان اور نقد فصلوں کی قیمتیں بڑھیں قیمتیں بڑھنے کی وجہ سے کسانوں کو پیداوار بڑھانے کی ترغیب ہوئی اور نتیجے کے طور پر قومی پیداوار میں زراعت کا حصہ اور بڑھا۔

(vi) فیملی انکم کمیٹی کی پہلی رپورٹ سے ظاہر ہے کہ ہماری قومی آمدنی کا نصف سے کچھ زیادہ حصہ کھانے کی چیزوں پر صرف ہوتا ہے۔ فیملی انکم کمیٹی کے ۱۹۶۸ء کی رپورٹ سے پتہ چلتا ہے کہ ہماری معیشت کے دیہی طبقے کے مجموعی صرف میں سے کھانے پر دو تہائی اور کپڑے پر ۱۰٪ خرچ ہوتا ہے۔ اس طرح ہماری قومی آمدنی کا بڑا حصہ کھانے اور کپڑے کی خرید ہو جاتا ہے۔ چنانچہ انفرادی پر قابو پانے کے لیے ضروری ہے کہ ایک ترقی پذیر معیشت میں کھانے اور پہننے کی چیزوں کی دراصل کافی بلک ہو۔

قومی آمدنی اور تناظری منصوبہ بندی

(PERSPECTIVE PLANNING)

منصوبہ بندی ایک مسلسل کام ہے اور اگر منصوبہ بنانے والے چاہتے ہیں کہ ان کے منصوبے کا اثر بعد کے ترقیاتی عمل پر بھی پڑے تو انہیں فوری ضروریات سے آگے دیکھنا پڑتا ہے۔ پہلا اور دوسرا منصوبہ تیار کرتے وقت پلاننگ کمیشن کو اس اہمیت کا پورا احساس تھا اور اُس نے ترقی کا ایک لمبی مدت کا نظریہ ذہن میں رکھ کر منصوبہ بندی کی فوری ضروریات سے آگے سوچا تاکہ اندازہ ہو سکے کہ مستقبل کی ترقی پر منصوبے کے کیا ممکن اثرات ہو سکتے ہیں۔ قومی آمدنی کی توسیع کے لیے تناظری منصوبہ بندی کا مقصد پیداواری صلاحیت کے اُس اضافے کی شرح کا حساب لگانا تھا جو ترقی پزیر معیشت میں نیا سرمایہ لگانے کی وجہ سے واقع ہو رہا تھا۔

موجودہ رجحانات کا مطالعہ کر کے اور یہ اندازہ کر کے کہ مستقبل میں ان رجحانات میں کیا تبدیلیاں رونما ہو سکتی ہیں، کمیشن نے ایسے اوقات کی نقشے (TIME SERIES TABLES) تیار کیے جن سے ہندوستان کی قومی آمدنی کی سال بہ سال تبدیلی ظاہر ہو۔

پہلے اور دوسرے پلان کی رپورٹ سے پچیس برس کے دوران قومی آمدنی کے رجحانات ظاہر ہوتے ہیں۔ مستقبل کی ایک ذہنی تصویر کی مدد سے یہ دکھایا گیا ہے کہ مفروضوں کے مطابق کوشش اگر مسلسل جاری رہے تو سن ۱۹۶۸ء تک دو گنی ہو جائے گی لیکن فی کس آمدنی دو گنی کرنے کے لیے ہمیں سن ۱۹۸۵ء تک انتظار کرنا پڑے گا۔

پہلے پلان میں قومی آمدنی میں ۱۲٪ اضافے کی توقع کی گئی تھی۔ اس پلان کی رپورٹ سے ظاہر ہوتا ہے کہ اضافہ توقع سے زیادہ ہوا۔ حقیقت یہ ہے کہ پہلے پلان کے دوران قومی آمدنی ۱۸٪ بڑھی اور سن ۱۹۶۵ء کی قیمتوں کے مطابق ۸۰۔۴۸ کروڑ تھی۔ دوسرے پلان میں ۲۵٪ اضافے کی توقع کی گئی لیکن واقعی اضافہ صرف ۲۰٪ ہوا۔ سن ۱۹۶۵ء میں صنعتی اور زرعی پیداوار کی قیمتیں کافی بڑھ جانے کی وجہ سے دوسرے پلان کے ختم پر قومی آمدنی سن ۱۹۶۵ء کی قیمتوں کے مطابق ۱۲۷۔۳۰ کروڑ تھی۔ تیسرے پلان میں قومی آمدنی میں نسبتاً معمولی اضافے کی توقع کی گئی۔ اُمید تھی کہ تیسرے پلان میں تقریباً ۵٪ کا اضافہ ہوگا لیکن اب یہ معلوم ہو گیا ہے کہ واقعی اضافہ اس کا نصف رہا۔

اس سلسلے میں یہ بات دل چسپی سے خالی نہیں ہے کہ اب (یعنی جون ۱۹۶۷ء) پلاننگ اپنے

اپنے تناظر میں منصوبہ بندی کے شعبے کی اُن تجاویز پر غور کر رہا ہے جن کے مطابق ~~۱۹۷۵~~ تک ۲۰۷۷ معاشی ترقی، یعنی ۲۰ روپے ماہانہ فی کس آمدنی کی اُمید ہے۔ اگر ~~۱۹۷۵~~ تک ۲۰ روپے ماہانہ فی کس آمدنی یقینی کرنی ہے تو... ۳۷ کروڑ تک پہنچنے کے لیے قومی آمدنی دوگنی کرنی پڑے گی۔ معاشی ترقی کے ۲۰۷۷ اضافے کی شرح سے ~~۱۹۷۵~~ تک قومی آمدنی ۲۵۰۰۰ کروڑ ~~۱۹۷۵~~ تک... ۳۷۵ کروڑ ہوگی۔ ان برسوں میں آبادی کا تخمینہ ۵۵ کروڑ ۵۰ لاکھ اور ۶۲ کروڑ ہے۔

ساری جیسی ترقی پزیر مہیشت میں صرف ان رجحانات پر توجہ کرنا کافی نہیں ہے جو قومی آمدنی اور فی کس آمدنی میں ترقی ظاہر کرتے ہیں، ہم کو آمدنی اور دولت کی اصولی تقسیم اور معاشی قوت کے مجتمع ہونے کے ان رجحانات کو بھی دیکھنا چاہیے جو منصوبہ بندی کی وجہ سے تیزی سے بدل رہے ہیں۔ اسی لیے انٹر برنسٹرم میں پلاننگ کمیشن نے پروفیسر جہانویس کمیٹی بنائی تاکہ یہ اُن تبدیلیوں کا جائزہ لے جو منصوبہ بندی کے پہلے کے دس برسوں میں میاں زندگی کی سطح میں واقع ہوئی تھیں اور آمدنی اور دولت کی تقسیم کے جدید رجحانات کا مطالعہ کرے۔ جہانویس کمیٹی کی رپورٹ کا پہلا حصہ فروری ۱۹۷۵ میں پیش ہوا۔ اس رپورٹ کی خاص باتیں اور اُن کے بارے میں پہلی رائے درج ذیل ہے۔

کمیٹی کی تحقیق کا جائزہ:

۱۔ آئینگر اور سحر جی نے ایک مقالہ تیار کیا تھا، جس کو کمیٹی نے استعمال کیا، جس میں منسلک ساہیل سروے اور ریزرو بینک کے اعداد و شمار کی بنیاد پر ~~۱۹۵۰-۵۲~~ کے دوران کنبوں کی بڑائی، چھوٹائی کے لحاظ سے تقسیم اور اُن کی آمدنی کے رجحانات معلوم کرنے کی کوشش کی گئی ہے۔ دکھایا گیا ہے کہ سب سے اوپر کے ۱۰٪ اور سب سے نیچے کے ۲۰٪ کنبوں نے قومی آمدنی میں اپنا حصہ بڑھایا جس کا یہ مطلب ہے کہ متوسط طبقے کی حالت نسبتاً خراب ہوئی۔

۲۔ انکم ٹیکس کے اعداد و شمار کے تجزیے سے ظاہر ہوتا ہے کہ ہمیشہ گروپ ٹیکس کے داروں کی حالت ~~۱۹۵۰-۵۲~~ کے دوران بہت بہتر ہوئی۔ اس گروپ کی آمدنی ملک کے فی بار روزگار آدمی کی آمدنی کے مقابلے میں بہت بڑھی۔ جو لوگ خود اپنے کاروبار میں لگے ہیں (صنعت، تجارت، نقل و حمل اور کاروبار) انہوں نے اور تنخواہ پانے والے طبقے نے بھی (جو ٹیکس ادا کرتا ہے) اپنی آمدنی بڑھائی۔ لیکن ان کی آمدنی کے اضافے کی شرح بہ مشکل ملک کے فی بار روزگار آدمی کی آمدنی کے اضافے کی شرح کے برابر رہی۔ تعجب ہے کہ پیشہ ور لوگوں کی آمدنی میں اضافہ ملک کی فی کس قومی آمدنی کے اضافے سے بہت کم رہا۔ صاحبِ جائیداد لوگوں کی بھی آمدنی کم گئی۔ اس سب سے شاید یہ ظاہر ہوتا ہے کہ ہندوستان میں ٹیکس کی

ہندوستانی کا حلقہ کافی وسیع اور متنوع ہے۔

۳۔ حصصی منافع (SHARE DIVIDENDS) پر انکم ٹیکس کے اعداد و شمار سے حیرت انگیز انکشاف یہ ہوتا ہے کہ سب سے اوپر کے ۵ کنبوں کو جب منافع کی آمدنی کے لحاظ سے ترتیب دیا جاتا ہے تو پہلے چلتا ہے کہ ان کی ذاتی دولت کا ۵۰ حصہ شیئرز کی شکل میں ہے۔ ۵۵-۶۰ میں تمام انکم ٹیکس ادا کرنے والے کنبوں کی شیئرز کے منافع سے آمدنی کا ۵۵ حصہ اوپر کے دس فی صدی کنبوں کے حصے میں آتا تھا۔ جب کہ پچھلے دس فی صدی کا حصہ صرف ۲ تا ۶۰-۶۵ میں اوپر کے ۱۰ اور نیچے کے ۱۰ کے حصے میں تھا۔ اور ۲۵ تھے۔ چونکہ ہندوستان میں ٹیکس نہ ادا کرنے کی دباہام ہے اس لیے ان ٹینوں کو کم تصور کرنا چاہیے۔ اس لیے یہ بات ظاہر ہے کہ جہاں تک شیئرز اور اسٹاک کی ملکیت کا سوال ہے، معاشی قوت کے اجتماع میں کوئی نمایاں فرق نہیں آیا ہے۔

۴۔ شہری زمینوں کی ملکیت بھی بہت واضح طور سے اجتماع کی طرف مائل ہے۔ ۵۳-۵۵ میں اوپری ۵ شہری کنبوں کے پاس کنبوں کی مجموعی زمین کا ۵۲ حصہ تھا۔ اگر اُس زمین کو بھی اُس میں شامل کر لیا جائے جو ان کے عمل درآمد میں تھی تو ان کے زیر اثر زمین ۷۵ ہو جاتی ہے۔ یہ بھی دیکھا گیا ہے کہ اوپر کے ۲۰ شہری کنبے ۳۹ زمین کے مالک تھے اور سلا سلائی زمین ان کے عمل درآمد میں تھی۔ پچھلے ۲۰ کے پاس نہ کوئی اپنی زمین تھی اور نہ کوئی زمین ان کے عمل درآمد میں تھی۔

۵۔ چنانچہ کیٹی اس نتیجے پہنچی کہ دس برس کی منصوبہ بندی کے بعد بھی اور اپنی آمدنی والوں پر بھاری ٹیکسوں کے باوجود شہری آمدنی اجتماع کی طرف بڑھ رہی ہے۔ کیٹی کو یقین ہے کہ اس معاشی اجتماع کی وجہ سے صرف تقسیم کی ترکیبی ناہواری نہیں بلکہ معاشی ترقی کی کمی ہے۔ معاشی اجتماع کی دوسری وجہ ٹیکس سے لوگوں کی بچنے کی کوشش ہے۔ اگر یہ تجزیہ درست ہے تو ہمارے پانچ سالہ منصوبوں میں سماجی ترقی کے لیے جو حکمت عملی اختیار کی گئی ہے اُس پر دوبارہ غور کرنے کی ضرورت ہوگی۔ ایک مختصر جائزہ:

ہمالنویس رپورٹ ایک عجیب و غریب مقالہ ہے۔ اس میں اس بات کا صاف اعتراف کیا گیا ہے کہ منصوبہ بندی کے پہلے دس برسوں میں آمدنی کی تقسیم کے سوال کے بارے میں درست مطالعے کے لیے اعداد و شمار نہیں حاصل تھے۔ اس کے باوجود کیٹی بالواسطہ شہاد اور مقالوں کے مطالعے کی بنیاد پر اسی نتیجے پہنچی جو عام طور سے یقین کیا جاتا ہے یعنی کہ آمدنی کی تقسیم کی نا برابری بڑھی ہے، خصوصاً شہری حلقے میں اور یہ کہ پہلے دس برسوں نے معاشی قوت کے اس اجتماع میں مدد کی ہے۔

مہانوس کیٹیج کی رپورٹ کے ایک سال بعد نیشنل کونسل آف ایسٹائٹڈ رسرچ نے ۱۹۶۲-۶۳ء کے کنبہ وار سامپل سروے کی بنیاد پر یہ اعلان کیا کہ ہندوستان میں گیارہ برس کی منصوبہ بندی کے بعد آمدنی کے اجتماع کا رویہ بدستور رہا ہے، بلکہ یہ اجتماع امریکہ اور برطانیہ جیسے ترقی یافتہ ممالک کے بعد بھی زیادہ رہا ہے۔ یہ بات بڑی قابل توجہ ہے کہ آزادی کے پندرہ برس بعد بھی کل کنبوں کا ایک فی صدی حصہ کل آمدنی کے ۵۰٪ کا مالک ہے جب کہ پچھلے ۵۰٪ کے پاس کل آمدنی کا صرف ۲۲٪ آتا ہے۔ نیشنل کونسل آف ایسٹائٹڈ کنٹاک رسرچ کے مطابق ۵۰٪ کنبوں کی آمدنی کل آمدنی کی صرف ۳٪ تھی جب اوپری ۲۵٪ کنبوں کا حصہ ۱۸٪ تھا۔

اس سب سے ظاہر ہوتا ہے کہ منصوبہ بندی کے پہلے دس برسوں میں دولت مند طبقے کی کافی توسیع ہوئی ہے۔ یہی وہ لوگ ہیں جنہیں ترقیاتی منصوبوں سے سب سے زیادہ فائدہ پہنچا ہے۔ اس لیے آئے والے برسوں میں زیادہ سرمایہ کرنے کی درخواست اسی طبقے سے کرنی چاہیے۔ اس طبقے کی سرگرمیوں کی وجہ سے نہ صرف دولت اور معاشی قوت کا اجتماع بڑھا ہے بلکہ تہذیب پرانے کے بے تحاشہ ترقی کی وجہ سے ان وسائل پر طلب کا دباؤ بہت بڑھ گیا ہے جو کم یا ب اور مزدوری میں۔ مشینا فولاو، میمنٹ، بجلی، سیرونی زیر مبادلہ۔ اس کی وجہ سے ترقیاتی منصوبوں کی تعمیل میں رکاوٹیں پڑتی ہیں۔ مختصر یہ کہ ہندوستان کی منصوبہ بندی کے پہلے دس برسوں میں غیر ضروری سمتوں میں وسائل کی منتقلی کا رجحان بڑھا ہے اور اس سے دولت مند طبقے کو فائدہ پہنچا ہے۔ اس رجحان کو تقسیم کی نامبرابری سے بڑی مدد ملی ہے جو منصوبوں کے تحت سرمایہ لگانے کا نتیجہ ہے۔ ایسا لگتا ہے کہ چوتھے پلان میں ترقی کی رفتار تیز ہونے کے ساتھ یہ طبقہ اور بھی طاقت ور ہو گا۔ چنانچہ اس طبقے کی سرگرمیوں پر پابندی عائد کرنے کی ضرورت ہے۔

UNITED NATIONS : DEVELOPMENT OF MINERAL RESOURCES IN ASIA AND THE FAR EAST. BANGKOK 1953.

GOVERNMENT OF INDIA : MINISTRY OF FINANCE FINAL REPORT OF THE NATIONAL INCOME COMMITTEE. DELHI, APRIL 1951.

GOVERNMENT OF INDIA : MINISTRY OF FINANCE, FINAL REPORT OF THE NATIONAL INCOME COMMITTEE, DELHI, FEBRUARY 1954.

UNITED NATIONS : ECONOMIC EMPLOYMENT COMMISSION. FOREST RESOURCES AND THEIR UTILIZATION NEW YORK 1950.

UNITED NATIONS : POST-WAR DEVELOPMENT OF MINERAL RESOURCES IN ASIA AND THE FAR EAST. NEW YORK 1951

BROWN, LOBBON J. AND DEY, A.K. INDIA'S MINERAL WEALTH. (3RD Edn) BOMBAY : OXFORD UNIVERSITY PRESS, 1955.

GOVERNMENT OF INDIA : CENTRAL STATISTICAL ORGANIZATION ESTIMATES OF NATIONAL INCOME, 1948-49 TO 1956 NEW DELHI MARCH 1958.

GOVERNMENT OF INDIA : CENTRAL STATISTICAL ORGANIZATION ESTIMATE OF NATIONAL INCOME, 1948-49 TO 1962-63, NEW DELHI FEBRUARY 1964.

GOVERNMENT OF INDIA : CENTRAL STATISTICAL ORGANIZATION ESTIMATE OF NATIONAL INCOME 1948-49 TO 1963-64, NEW DELHI MARCH 1965.

GOVERNMENT OF INDIA : PLANNING COMMISSION REPORT BY COMMITTEE ON DISTRIBUTION OF INCOME AND LEVELS OF LIVING (PART I.) NEW DELHI, FEBRUARY, 1964.

تیسرے حصے کا ضمیمہ ہندستان کی قومی آمدنی کے رجحانات ٹیبل ۳-۱ خالص قومی پیداوار کی رفتار

دواں فیصد پر ۱۹۳۸-۳۹ ۱۹۳۸-۳۹
خالص قومی پیداوار کی آئینہ پیمائشی پیمائش دواں فیصد پر کی فہرست کے مطابق
دراکر ڈیڑھ فی صد خالص پیداوار فی صد خالص پیداوار

۲۳۷۷۵	۲۶۶۵	۸۸۶۵	۹۵۶۳	۱۹۵۰-۵۱
۲۵۰۹۳	۲۷۲۲	۹۱۶۰	۹۹۷۷	۱۹۵۱-۵۲
۲۵۸۵۷	۲۹۵۶۳	۹۴۱۹	۹۸۶۲	۱۹۵۲-۵۳
۲۶۷۸۲	۲۷۸۶۱	۱۰۰۳۳	۱۰۴۶۸	۱۹۵۳-۵۴
۲۶۷۸۸	۲۵۰۶۳	۱۰۲۶۸	۹۹۶۱	۱۹۵۴-۵۵
۲۶۷۸۸	۲۵۵۶۰	۱۰۴۶۸	۹۹۶۸	۱۹۵۵-۵۶
۲۷۵۷۶	۲۸۳۶۳	۱۱۰۶۰	۱۰۳۱۱	۱۹۵۶-۵۷
۲۶۷۸۲	۲۷۹۶۶	۱۰۸۶۵	۱۱۳۶۹	۱۹۵۷-۵۸
۲۸۰۶۱	۳۰۳۶۰	۱۱۹۶۵	۱۲۹۶۰	۱۹۵۸-۵۹
۲۷۲۶۲	۳۰۳۶۸	۱۱۸۶۹	۱۲۹۶۵	۱۹۵۹-۶۰
۲۹۳۱۲	۳۲۵۶۷	۱۲۷۶۲	۱۳۱۶۲	۱۹۶۰-۶۱
۲۹۳۶۰	۳۲۳۶۹	۱۳۰۶۹	۱۳۸۶۰	۱۹۶۱-۶۲
۲۹۳۶۳	۳۳۹۶۳	۱۳۳۶۷	۱۵۳۶۰	۱۹۶۲-۶۳
۳۰۱۶۱	۳۷۰۶۹	۱۹۳۶۷	۱۷۲۶۰	۱۹۶۳-۶۴
۳۷۷۶۰	۴۲۲۶۷	۱۵۷۶۷	۲۰۰۶۰	۱۹۶۴-۶۵

۲۰۰۶۰

SOURCE : ESTIMATES OF NATIONAL INCOME 1948-49 TO 1964-65
(ISSUED BY CENTRAL STATISTICAL ORGANIZATION) MARCH 1965

ٹیبیل ۳-۲

مذکورہ منصوبہ بندی کے تحت آمدنی اس المال اور آبادی کا ارتقاء

۱۹۵۱-۵۶ ————— ۱۹۶۱-۶۶^۱

پہلا پلان	دوسرا پلان	تیسرا پلان	چوتھا پلان	پانچواں پلان	مرد
۱۹۵۱-۵۶	۱۹۵۶-۶۱	۱۹۶۱-۶۶	۱۹۶۶-۷۱	۱۹۷۱-۷۶	
۲	۳	۴	۵	۶	۱
۱۰۸۰۰	۱۳۳۸۰	۱۷۲۹۰	۲۱۹۸۰	۲۷۲۷۰	۱۔ مدت کے ختم پر قومی آمدنی (دکڑوں)
۳۱۰۰	۶۲۰۰	۹۹۰۰	۱۳۸۰۰	۲۰۷۰۰	۲۔ مجموعی سرمایہ کاری (دکڑوں روپوں)
۷۵۳	۱۰۹۷	۱۳۰۶۷	۱۶۷۰	۱۷۰	۳۔ سرمایہ کاری قومی آمدنی کا فی صد کی حقیقت سے
۲۸۹۳	۳۰۷۸	۴۳۵۳	۴۶۶۵	۵۰۶۰	۴۔ مدت کے ختم پر آبادی (دکڑوں)
۱۰۸۵۱	۲۰۳۵۱	۲۶۶۵۱	۳۵۳۵۱	۴۶۷۱۱	۵۔ اس المال اور پیداوار کے تناسب میں اضافہ
۳۸۱	۳۳۱	۳۹۷	۴۶۶	۵۳۶	۶۔ مدت کے ختم پر فی کس آمدنی (روپے)

۱۔ ۱۹۵۱-۵۶ کی قیمتوں کے مطابق

SOURCE: SECOND FIVE YEAR PLAN. REPORT (1956)

۱۰۰ کھڑکھڑکی

کتاب کی موضوعاتی اور دیگر عبارتیں	۱۹۴۳ء	۱۹۴۴ء	۱۹۴۵ء	۱۹۴۶ء	۱۹۴۷ء	۱۹۴۸ء	۱۹۴۹ء	۱۹۵۰ء	۱۹۵۱ء	۱۹۵۲ء	۱۹۵۳ء	۱۹۵۴ء	۱۹۵۵ء	۱۹۵۶ء	۱۹۵۷ء	۱۹۵۸ء	۱۹۵۹ء	۱۹۶۰ء	۱۹۶۱ء	۱۹۶۲ء	۱۹۶۳ء	۱۹۶۴ء	۱۹۶۵ء	۱۹۶۶ء	۱۹۶۷ء	۱۹۶۸ء	۱۹۶۹ء	۱۹۷۰ء	۱۹۷۱ء	۱۹۷۲ء	۱۹۷۳ء	۱۹۷۴ء	۱۹۷۵ء	۱۹۷۶ء	۱۹۷۷ء	۱۹۷۸ء	۱۹۷۹ء	۱۹۸۰ء	۱۹۸۱ء	۱۹۸۲ء	۱۹۸۳ء	۱۹۸۴ء	۱۹۸۵ء	۱۹۸۶ء	۱۹۸۷ء	۱۹۸۸ء	۱۹۸۹ء	۱۹۹۰ء	۱۹۹۱ء	۱۹۹۲ء	۱۹۹۳ء	۱۹۹۴ء	۱۹۹۵ء	۱۹۹۶ء	۱۹۹۷ء	۱۹۹۸ء	۱۹۹۹ء	۲۰۰۰ء	۲۰۰۱ء	۲۰۰۲ء	۲۰۰۳ء	۲۰۰۴ء	۲۰۰۵ء	۲۰۰۶ء	۲۰۰۷ء	۲۰۰۸ء	۲۰۰۹ء	۲۰۱۰ء	۲۰۱۱ء	۲۰۱۲ء	۲۰۱۳ء	۲۰۱۴ء	۲۰۱۵ء	۲۰۱۶ء	۲۰۱۷ء	۲۰۱۸ء	۲۰۱۹ء	۲۰۲۰ء	۲۰۲۱ء	۲۰۲۲ء	۲۰۲۳ء	۲۰۲۴ء	۲۰۲۵ء	۲۰۲۶ء	۲۰۲۷ء	۲۰۲۸ء	۲۰۲۹ء	۲۰۳۰ء
نور احمد شمیم کی پیدائش اور ابتدائی عمر	۱۹۴۳ء	۱۹۴۴ء	۱۹۴۵ء	۱۹۴۶ء	۱۹۴۷ء	۱۹۴۸ء	۱۹۴۹ء	۱۹۵۰ء	۱۹۵۱ء	۱۹۵۲ء	۱۹۵۳ء	۱۹۵۴ء	۱۹۵۵ء	۱۹۵۶ء	۱۹۵۷ء	۱۹۵۸ء	۱۹۵۹ء	۱۹۶۰ء	۱۹۶۱ء	۱۹۶۲ء	۱۹۶۳ء	۱۹۶۴ء	۱۹۶۵ء	۱۹۶۶ء	۱۹۶۷ء	۱۹۶۸ء	۱۹۶۹ء	۱۹۷۰ء	۱۹۷۱ء	۱۹۷۲ء	۱۹۷۳ء	۱۹۷۴ء	۱۹۷۵ء	۱۹۷۶ء	۱۹۷۷ء	۱۹۷۸ء	۱۹۷۹ء	۱۹۸۰ء	۱۹۸۱ء	۱۹۸۲ء	۱۹۸۳ء	۱۹۸۴ء	۱۹۸۵ء	۱۹۸۶ء	۱۹۸۷ء	۱۹۸۸ء	۱۹۸۹ء	۱۹۹۰ء	۱۹۹۱ء	۱۹۹۲ء	۱۹۹۳ء	۱۹۹۴ء	۱۹۹۵ء	۱۹۹۶ء	۱۹۹۷ء	۱۹۹۸ء	۱۹۹۹ء	۲۰۰۰ء	۲۰۰۱ء	۲۰۰۲ء	۲۰۰۳ء	۲۰۰۴ء	۲۰۰۵ء	۲۰۰۶ء	۲۰۰۷ء	۲۰۰۸ء	۲۰۰۹ء	۲۰۱۰ء	۲۰۱۱ء	۲۰۱۲ء	۲۰۱۳ء	۲۰۱۴ء	۲۰۱۵ء	۲۰۱۶ء	۲۰۱۷ء	۲۰۱۸ء	۲۰۱۹ء	۲۰۲۰ء	۲۰۲۱ء	۲۰۲۲ء	۲۰۲۳ء	۲۰۲۴ء	۲۰۲۵ء	۲۰۲۶ء	۲۰۲۷ء	۲۰۲۸ء	۲۰۲۹ء	۲۰۳۰ء

جہاز: ۲۴۹۶ ۲۵۹۴ ۲۶۹۲ ۲۷۹۰ ۲۸۸۸ ۲۹۸۶ ۳۰۸۴ ۳۱۸۲ ۳۲۸۰ ۳۳۷۸ ۳۴۷۶ ۳۵۷۴ ۳۶۷۲ ۳۷۷۰ ۳۸۶۸ ۳۹۶۶ ۴۰۶۴ ۴۱۶۲ ۴۲۶۰ ۴۳۵۸ ۴۴۵۶ ۴۵۵۴ ۴۶۵۲ ۴۷۵۰ ۴۸۴۸ ۴۹۴۶ ۵۰۴۴ ۵۱۴۲ ۵۲۴۰ ۵۳۳۸ ۵۴۳۶ ۵۵۳۴ ۵۶۳۲ ۵۷۳۰ ۵۸۲۸ ۵۹۲۶ ۶۰۲۴ ۶۱۲۲ ۶۲۲۰ ۶۳۱۸ ۶۴۱۶ ۶۵۱۴ ۶۶۱۲ ۶۷۱۰ ۶۸۰۸ ۶۹۰۶ ۷۰۰۴ ۷۱۰۲ ۷۲۰۰ ۷۲۹۸ ۷۳۹۶ ۷۴۹۴ ۷۵۹۲ ۷۶۹۰ ۷۷۸۸ ۷۸۸۶ ۷۹۸۴ ۸۰۸۲ ۸۱۸۰ ۸۲۷۸ ۸۳۷۶ ۸۴۷۴ ۸۵۷۲ ۸۶۷۰ ۸۷۶۸ ۸۸۶۶ ۸۹۶۴ ۹۰۶۲ ۹۱۶۰ ۹۲۵۸ ۹۳۵۶ ۹۴۵۴ ۹۵۵۲ ۹۶۵۰ ۹۷۴۸ ۹۸۴۶ ۹۹۴۴ ۱۰۰۴۲ ۱۰۱۴۰ ۱۰۲۳۸ ۱۰۳۳۶ ۱۰۴۳۴ ۱۰۵۳۲ ۱۰۶۳۰ ۱۰۷۲۸ ۱۰۸۲۶ ۱۰۹۲۴ ۱۱۰۲۲ ۱۱۱۲۰ ۱۱۲۱۸ ۱۱۳۱۶ ۱۱۴۱۴ ۱۱۵۱۲ ۱۱۶۱۰ ۱۱۷۰۸ ۱۱۸۰۶ ۱۱۹۰۴ ۱۲۰۰۲ ۱۲۱۰۰ ۱۲۱۹۸ ۱۲۲۹۶ ۱۲۳۹۴ ۱۲۴۹۲ ۱۲۵۹۰ ۱۲۶۸۸ ۱۲۷۸۶ ۱۲۸۸۴ ۱۲۹۸۲ ۱۳۰۸۰ ۱۳۱۷۸ ۱۳۲۷۶ ۱۳۳۷۴ ۱۳۴۷۲ ۱۳۵۷۰ ۱۳۶۶۸ ۱۳۷۶۶ ۱۳۸۶۴ ۱۳۹۶۲ ۱۴۰۶۰ ۱۴۱۵۸ ۱۴۲۵۶ ۱۴۳۵۴ ۱۴۴۵۲ ۱۴۵۵۰ ۱۴۶۴۸ ۱۴۷۴۶ ۱۴۸۴۴ ۱۴۹۴۲ ۱۵۰۴۰ ۱۵۱۳۸ ۱۵۲۳۶ ۱۵۳۳۴ ۱۵۴۳۲ ۱۵۵۳۰ ۱۵۶۲۸ ۱۵۷۲۶ ۱۵۸۲۴ ۱۵۹۲۲ ۱۶۰۲۰ ۱۶۱۱۸ ۱۶۲۱۶ ۱۶۳۱۴ ۱۶۴۱۲ ۱۶۵۱۰ ۱۶۶۰۸ ۱۶۷۰۶ ۱۶۸۰۴ ۱۶۹۰۲ ۱۷۰۰۰ ۱۷۰۹۸ ۱۷۱۹۶ ۱۷۲۹۴ ۱۷۳۹۲ ۱۷۴۹۰ ۱۷۵۸۸ ۱۷۶۸۶ ۱۷۷۸۴ ۱۷۸۸۲ ۱۷۹۸۰ ۱۸۰۷۸ ۱۸۱۷۶ ۱۸۲۷۴ ۱۸۳۷۲ ۱۸۴۷۰ ۱۸۵۶۸ ۱۸۶۶۶ ۱۸۷۶۴ ۱۸۸۶۲ ۱۸۹۶۰ ۱۹۰۵۸ ۱۹۱۵۶ ۱۹۲۵۴ ۱۹۳۵۲ ۱۹۴۵۰ ۱۹۵۴۸ ۱۹۶۴۶ ۱۹۷۴۴ ۱۹۸۴۲ ۱۹۹۴۰ ۲۰۰۳۸ ۲۰۱۳۶ ۲۰۲۳۴ ۲۰۳۳۲ ۲۰۴۳۰ ۲۰۵۲۸ ۲۰۶۲۶ ۲۰۷۲۴ ۲۰۸۲۲ ۲۰۹۲۰ ۲۱۰۱۸ ۲۱۱۱۶ ۲۱۲۱۴ ۲۱۳۱۲ ۲۱۴۱۰ ۲۱۵۰۸ ۲۱۶۰۶ ۲۱۷۰۴ ۲۱۸۰۲ ۲۱۹۰۰ ۲۲۰۰۰ ۲۲۰۹۸ ۲۲۱۹۶ ۲۲۲۹۴ ۲۲۳۹۲ ۲۲۴۹۰ ۲۲۵۸۸ ۲۲۶۸۶ ۲۲۷۸۴ ۲۲۸۸۲ ۲۲۹۸۰ ۲۳۰۷۸ ۲۳۱۷۶ ۲۳۲۷۴ ۲۳۳۷۲ ۲۳۴۷۰ ۲۳۵۶۸ ۲۳۶۶۶ ۲۳۷۶۴ ۲۳۸۶۲ ۲۳۹۶۰ ۲۴۰۵۸ ۲۴۱۵۶ ۲۴۲۵۴ ۲۴۳۵۲ ۲۴۴۵۰ ۲۴۵۴۸ ۲۴۶۴۶ ۲۴۷۴۴ ۲۴۸۴۲ ۲۴۹۴۰ ۲۵۰۳۸ ۲۵۱۳۶ ۲۵۲۳۴ ۲۵۳۳۲ ۲۵۴۳۰ ۲۵۵۲۸ ۲۵۶۲۶ ۲۵۷۲۴ ۲۵۸۲۲ ۲۵۹۲۰ ۲۶۰۱۸ ۲۶۱۱۶ ۲۶۲۱۴ ۲۶۳۱۲ ۲۶۴۱۰ ۲۶۵۰۸ ۲۶۶۰۶ ۲۶۷۰۴ ۲۶۸۰۲ ۲۶۹۰۰ ۲۷۰۰۰ ۲۷۰۹۸ ۲۷۱۹۶ ۲۷۲۹۴ ۲۷۳۹۲ ۲۷۴۹۰ ۲۷۵۸۸ ۲۷۶۸۶ ۲۷۷۸۴ ۲۷۸۸۲ ۲۷۹۸۰ ۲۸۰۷۸ ۲۸۱۷۶ ۲۸۲۷۴ ۲۸۳۷۲ ۲۸۴۷۰ ۲۸۵۶۸ ۲۸۶۶۶ ۲۸۷۶۴ ۲۸۸۶۲ ۲۸۹۶۰ ۲۹۰۵۸ ۲۹۱۵۶ ۲۹۲۵۴ ۲۹۳۵۲ ۲۹۴۵۰ ۲۹۵۴۸ ۲۹۶۴۶ ۲۹۷۴۴ ۲۹۸۴۲ ۲۹۹۴۰ ۳۰۰۳۸ ۳۰۱۳۶ ۳۰۲۳۴ ۳۰۳۳۲ ۳۰۴۳۰ ۳۰۵۲۸ ۳۰۶۲۶ ۳۰۷۲۴ ۳۰۸۲۲ ۳۰۹۲۰ ۳۱۰۱۸ ۳۱۱۱۶ ۳۱۲۱۴ ۳۱۳۱۲ ۳۱۴۱۰ ۳۱۵۰۸ ۳۱۶۰۶ ۳۱۷۰۴ ۳۱۸۰۲ ۳۱۹۰۰ ۳۲۰۰۰ ۳۲۰۹۸ ۳۲۱۹۶ ۳۲۲۹۴ ۳۲۳۹۲ ۳۲۴۹۰ ۳۲۵۸۸ ۳۲۶۸۶ ۳۲۷۸۴ ۳۲۸۸۲ ۳۲۹۸۰ ۳۳۰۷۸ ۳۳۱۷۶ ۳۳۲۷۴ ۳۳۳۷۲ ۳۳۴۷۰ ۳۳۵۶۸ ۳۳۶۶۶ ۳۳۷۶۴ ۳۳۸۶۲ ۳۳۹۶۰ ۳۴۰۵۸ ۳۴۱۵۶ ۳۴۲۵۴ ۳۴۳۵۲ ۳۴۴۵۰ ۳۴۵۴۸ ۳۴۶۴۶ ۳۴۷۴۴ ۳۴۸۴۲ ۳۴۹۴۰ ۳۵۰۳۸ ۳۵۱۳۶ ۳۵۲۳۴ ۳۵۳۳۲ ۳۵۴۳۰ ۳۵۵۲۸ ۳۵۶۲۶ ۳۵۷۲۴ ۳۵۸۲۲ ۳۵۹۲۰ ۳۶۰۱۸ ۳۶۱۱۶ ۳۶۲۱۴ ۳۶۳۱۲ ۳۶۴۱۰ ۳۶۵۰۸ ۳۶۶۰۶ ۳۶۷۰۴ ۳۶۸۰۲ ۳۶۹۰۰ ۳۷۰۰۰ ۳۷۰۹۸ ۳۷۱۹۶ ۳۷۲۹۴ ۳۷۳۹۲ ۳۷۴۹۰ ۳۷۵۸۸ ۳۷۶۸۶ ۳۷۷۸۴ ۳۷۸۸۲ ۳۷۹۸۰ ۳۸۰۷۸ ۳۸۱۷۶ ۳۸۲۷۴ ۳۸۳۷۲ ۳۸۴۷۰ ۳۸۵۶۸ ۳۸۶۶۶ ۳۸۷۶۴ ۳۸۸۶۲ ۳۸۹۶۰ ۳۹۰۵۸ ۳۹۱۵۶ ۳۹۲۵۴ ۳۹۳۵۲ ۳۹۴۵۰ ۳۹۵۴۸ ۳۹۶۴۶ ۳۹۷۴۴ ۳۹۸۴۲ ۳۹۹۴۰ ۴۰۰۳۸ ۴۰۱۳۶ ۴۰۲۳

[illegible]

۵۹۶۸ ۸۸۶۸ ۹۱۶۸ ۹۴۶۸ ۱۰۰۵۶۸ ۱۱۲۶۸ ۱۰۰۴۶۸ ۱۰۰۶۸ ۱۰۹۶۸ ۱۱۹۶۸ ۱۲۶۸ ۱۳۶۸ ۱۴۶۸ ۱۵۶۸ ۱۶۶۸ ۱۷۶۸ ۱۸۶۸ ۱۹۶۸ ۲۰۶۸ ۲۱۶۸ ۲۲۶۸ ۲۳۶۸ ۲۴۶۸ ۲۵۶۸ ۲۶۶۸ ۲۷۶۸ ۲۸۶۸ ۲۹۶۸ ۳۰۶۸ ۳۱۶۸ ۳۲۶۸ ۳۳۶۸ ۳۴۶۸ ۳۵۶۸ ۳۶۶۸ ۳۷۶۸ ۳۸۶۸ ۳۹۶۸ ۴۰۶۸ ۴۱۶۸ ۴۲۶۸ ۴۳۶۸ ۴۴۶۸ ۴۵۶۸ ۴۶۶۸ ۴۷۶۸ ۴۸۶۸ ۴۹۶۸ ۵۰۶۸ ۵۱۶۸ ۵۲۶۸ ۵۳۶۸ ۵۴۶۸ ۵۵۶۸ ۵۶۶۸ ۵۷۶۸ ۵۸۶۸ ۵۹۶۸ ۶۰۶۸ ۶۱۶۸ ۶۲۶۸ ۶۳۶۸ ۶۴۶۸ ۶۵۶۸ ۶۶۶۸ ۶۷۶۸ ۶۸۶۸ ۶۹۶۸ ۷۰۶۸ ۷۱۶۸ ۷۲۶۸ ۷۳۶۸ ۷۴۶۸ ۷۵۶۸ ۷۶۶۸ ۷۷۶۸ ۷۸۶۸ ۷۹۶۸ ۸۰۶۸ ۸۱۶۸ ۸۲۶۸ ۸۳۶۸ ۸۴۶۸ ۸۵۶۸ ۸۶۶۸ ۸۷۶۸ ۸۸۶۸ ۸۹۶۸ ۹۰۶۸ ۹۱۶۸ ۹۲۶۸ ۹۳۶۸ ۹۴۶۸ ۹۵۶۸ ۹۶۶۸ ۹۷۶۸ ۹۸۶۸ ۹۹۶۸ ۱۰۰۶۸ ۱۰۱۶۸ ۱۰۲۶۸ ۱۰۳۶۸ ۱۰۴۶۸ ۱۰۵۶۸ ۱۰۶۶۸ ۱۰۷۶۸ ۱۰۸۶۸ ۱۰۹۶۸ ۱۱۰۶۸ ۱۱۱۶۸ ۱۱۲۶۸ ۱۱۳۶۸ ۱۱۴۶۸ ۱۱۵۶۸ ۱۱۶۶۸ ۱۱۷۶۸ ۱۱۸۶۸ ۱۱۹۶۸ ۱۲۰۶۸ ۱۲۱۶۸ ۱۲۲۶۸ ۱۲۳۶۸ ۱۲۴۶۸ ۱۲۵۶۸ ۱۲۶۶۸ ۱۲۷۶۸ ۱۲۸۶۸ ۱۲۹۶۸ ۱۳۰۶۸ ۱۳۱۶۸ ۱۳۲۶۸ ۱۳۳۶۸ ۱۳۴۶۸ ۱۳۵۶۸ ۱۳۶۶۸ ۱۳۷۶۸ ۱۳۸۶۸ ۱۳۹۶۸ ۱۴۰۶۸ ۱۴۱۶۸ ۱۴۲۶۸ ۱۴۳۶۸ ۱۴۴۶۸ ۱۴۵۶۸ ۱۴۶۶۸ ۱۴۷۶۸ ۱۴۸۶۸ ۱۴۹۶۸ ۱۵۰۶۸ ۱۵۱۶۸ ۱۵۲۶۸ ۱۵۳۶۸ ۱۵۴۶۸ ۱۵۵۶۸ ۱۵۶۶۸ ۱۵۷۶۸ ۱۵۸۶۸ ۱۵۹۶۸ ۱۶۰۶۸ ۱۶۱۶۸ ۱۶۲۶۸ ۱۶۳۶۸ ۱۶۴۶۸ ۱۶۵۶۸ ۱۶۶۶۸ ۱۶۷۶۸ ۱۶۸۶۸ ۱۶۹۶۸ ۱۷۰۶۸ ۱۷۱۶۸ ۱۷۲۶۸ ۱۷۳۶۸ ۱۷۴۶۸ ۱۷۵۶۸ ۱۷۶۶۸ ۱۷۷۶۸ ۱۷۸۶۸ ۱۷۹۶۸ ۱۸۰۶۸ ۱۸۱۶۸ ۱۸۲۶۸ ۱۸۳۶۸ ۱۸۴۶۸ ۱۸۵۶۸ ۱۸۶۶۸ ۱۸۷۶۸ ۱۸۸۶۸ ۱۸۹۶۸ ۱۹۰۶۸ ۱۹۱۶۸ ۱۹۲۶۸ ۱۹۳۶۸ ۱۹۴۶۸ ۱۹۵۶۸ ۱۹۶۶۸ ۱۹۷۶۸ ۱۹۸۶۸ ۱۹۹۶۸ ۲۰۰۶۸ ۲۰۱۶۸ ۲۰۲۶۸ ۲۰۳۶۸ ۲۰۴۶۸ ۲۰۵۶۸ ۲۰۶۶۸ ۲۰۷۶۸ ۲۰۸۶۸ ۲۰۹۶۸ ۲۱۰۶۸ ۲۱۱۶۸ ۲۱۲۶۸ ۲۱۳۶۸ ۲۱۴۶۸ ۲۱۵۶۸ ۲۱۶۶۸ ۲۱۷۶۸ ۲۱۸۶۸ ۲۱۹۶۸ ۲۲۰۶۸ ۲۲۱۶۸ ۲۲۲۶۸ ۲۲۳۶۸ ۲۲۴۶۸ ۲۲۵۶۸ ۲۲۶۶۸ ۲۲۷۶۸ ۲۲۸۶۸ ۲۲۹۶۸ ۲۳۰۶۸ ۲۳۱۶۸ ۲۳۲۶۸ ۲۳۳۶۸ ۲۳۴۶۸ ۲۳۵۶۸ ۲۳۶۶۸ ۲۳۷۶۸ ۲۳۸۶۸ ۲۳۹۶۸ ۲۴۰۶۸ ۲۴۱۶۸ ۲۴۲۶۸ ۲۴۳۶۸ ۲۴۴۶۸ ۲۴۵۶۸ ۲۴۶۶۸ ۲۴۷۶۸ ۲۴۸۶۸ ۲۴۹۶۸ ۲۵۰۶۸ ۲۵۱۶۸ ۲۵۲۶۸ ۲۵۳۶۸ ۲۵۴۶۸ ۲۵۵۶۸ ۲۵۶۶۸ ۲۵۷۶۸ ۲۵۸۶۸ ۲۵۹۶۸ ۲۶۰۶۸ ۲۶۱۶۸ ۲۶۲۶۸ ۲۶۳۶۸ ۲۶۴۶۸ ۲۶۵۶۸ ۲۶۶۶۸ ۲۶۷۶۸ ۲۶۸۶۸ ۲۶۹۶۸ ۲۷۰۶۸ ۲۷۱۶۸ ۲۷۲۶۸ ۲۷۳۶۸ ۲۷۴۶۸ ۲۷۵۶۸ ۲۷۶۶۸ ۲۷۷۶۸ ۲۷۸۶۸ ۲۷۹۶۸ ۲۸۰۶۸ ۲۸۱۶۸ ۲۸۲۶۸ ۲۸۳۶۸ ۲۸۴۶۸ ۲۸۵۶۸ ۲۸۶۶۸ ۲۸۷۶۸ ۲۸۸۶۸ ۲۸۹۶۸ ۲۹۰۶۸ ۲۹۱۶۸ ۲۹۲۶۸ ۲۹۳۶۸ ۲۹۴۶۸ ۲۹۵۶۸ ۲۹۶۶۸ ۲۹۷۶۸ ۲۹۸۶۸ ۲۹۹۶۸ ۳۰۰۶۸ ۳۰۱۶۸ ۳۰۲۶۸ ۳۰۳۶۸ ۳۰۴۶۸ ۳۰۵۶۸ ۳۰۶۶۸ ۳۰۷۶۸ ۳۰۸۶۸ ۳۰۹۶۸ ۳۱۰۶۸ ۳۱۱۶۸ ۳۱۲۶۸ ۳۱۳۶۸ ۳۱۴۶۸ ۳۱۵۶۸ ۳۱۶۶۸ ۳۱۷۶۸ ۳۱۸۶۸ ۳۱۹۶۸ ۳۲۰۶۸ ۳۲۱۶۸ ۳۲۲۶۸ ۳۲۳۶۸ ۳۲۴۶۸ ۳۲۵۶۸ ۳۲۶۶۸ ۳۲۷۶۸ ۳۲۸۶۸ ۳۲۹۶۸ ۳۳۰۶۸ ۳۳۱۶۸ ۳۳۲۶۸ ۳۳۳۶۸ ۳۳۴۶۸ ۳۳۵۶۸ ۳۳۶۶۸ ۳۳۷۶۸ ۳۳۸۶۸ ۳۳۹۶۸ ۳۴۰۶۸ ۳۴۱۶۸ ۳۴۲۶۸ ۳۴۳۶۸ ۳۴۴۶۸ ۳۴۵۶۸ ۳۴۶۶۸ ۳۴۷۶۸ ۳۴۸۶۸ ۳۴۹۶۸ ۳۵۰۶۸ ۳۵۱۶۸ ۳۵۲۶۸ ۳۵۳۶۸ ۳۵۴۶۸ ۳۵۵۶۸ ۳۵۶۶۸ ۳۵۷۶۸ ۳۵۸۶۸ ۳۵۹۶۸ ۳۶۰۶۸ ۳۶۱۶۸ ۳۶۲۶۸ ۳۶۳۶۸ ۳۶۴۶۸ ۳۶۵۶۸ ۳۶۶۶۸ ۳۶۷۶۸ ۳۶۸۶۸ ۳۶۹۶۸ ۳۷۰۶۸ ۳۷۱۶۸ ۳۷۲۶۸ ۳۷۳۶۸ ۳۷۴۶۸ ۳۷۵۶۸ ۳۷۶۶۸ ۳۷۷۶۸ ۳۷۸۶۸ ۳۷۹۶۸ ۳۸۰۶۸ ۳۸۱۶۸ ۳۸۲۶۸ ۳۸۳۶۸ ۳۸۴۶۸ ۳۸۵۶۸ ۳۸۶۶۸ ۳۸۷۶۸ ۳۸۸۶۸ ۳۸۹۶۸ ۳۹۰

[illegible][illegible]

محکمات اور تاریخی گہری

(۱۵) پیچیدہ سرکار، طاقتور انجمنی طرز تصور، مفاد ادا پر مشتمل ہے

SOURCE : ESTIMATES OF NATIONAL INCOME 1948-49 (ISSUED BY CENTRAL STATISTICAL ORGANIZATION)

MARCH 1965

منیجبل ۳-۴

مددیں مستقل فنڈز پر قومی من اے پیس اور کی ترقی

۱۹۶۰	۱۹۶۱	۱۹۶۲	۱۹۶۳	۱۹۶۴	۱۹۶۵	۱۹۶۶	۱۹۶۷
۱۹۶۰	۱۹۶۱	۱۹۶۲	۱۹۶۳	۱۹۶۴	۱۹۶۵	۱۹۶۶	۱۹۶۷
۲۴۴۴۵	۲۴۴۴۵	۲۴۴۴۵	۲۴۴۴۵	۲۴۴۴۵	۲۴۴۴۵	۲۴۴۴۵	۲۴۴۴۵
۱۵۶۱۹	۱۵۶۱۹	۱۵۶۱۹	۱۵۶۱۹	۱۵۶۱۹	۱۵۶۱۹	۱۵۶۱۹	۱۵۶۱۹
۲۸۱۶۵	۲۸۱۶۵	۲۸۱۶۵	۲۸۱۶۵	۲۸۱۶۵	۲۸۱۶۵	۲۸۱۶۵	۲۸۱۶۵
۲۱۴۵۱	۲۱۴۵۱	۲۱۴۵۱	۲۱۴۵۱	۲۱۴۵۱	۲۱۴۵۱	۲۱۴۵۱	۲۱۴۵۱
۱۴۹۶۶	۱۴۹۶۶	۱۴۹۶۶	۱۴۹۶۶	۱۴۹۶۶	۱۴۹۶۶	۱۴۹۶۶	۱۴۹۶۶
۱۱۹۶۶	۱۱۹۶۶	۱۱۹۶۶	۱۱۹۶۶	۱۱۹۶۶	۱۱۹۶۶	۱۱۹۶۶	۱۱۹۶۶
۱۵۵۵۳	۱۵۵۵۳	۱۵۵۵۳	۱۵۵۵۳	۱۵۵۵۳	۱۵۵۵۳	۱۵۵۵۳	۱۵۵۵۳
۱۰۱۰۰	۱۰۱۰۰	۱۰۱۰۰	۱۰۱۰۰	۱۰۱۰۰	۱۰۱۰۰	۱۰۱۰۰	۱۰۱۰۰

قومی پیسہ ادارہ (کرور)

۱۔ مددیں فنڈز کے مطابق

۲۔ سلاخہ کی فنڈز کے مطابق

۳۔ کسی خاص قومی پیسہ ادارہ

۱۔ مددیں فنڈز کے مطابق

۲۔ سلاخہ کی فنڈز کے مطابق

قومی پیسہ ادارہ (کرور) (نیا سلاخہ)

۱۔ مددیں فنڈز کے مطابق

۲۔ سلاخہ کی فنڈز کے مطابق

۳۔ کسی قومی پیسہ ادارہ (کرور) (نیا سلاخہ)

۱۔ مددیں فنڈز کے مطابق

۲۔ سلاخہ کی فنڈز کے مطابق

۳۔ ابتدائی ۳۰ قومی فنڈز

معدنیاتی پیداوار کے حوالہ نمبر ۵
 ۵-۳
 پیداوار برقی معدنیات کی قیمت اور مقدار (۱۹۵۵ء)

۱۹۵۴		۱۹۵۵		مقدار کے لحاظ سے	معدنیات کی قیمت
مقدار	قیمت (پروڈیو)	مقدار	قیمت (پروڈیو)		
۲۹ ۷۰	۵۸۵۲۲	۱۵,۰۵۱	۵۷۹۵۹	تانبہ	تانبہ کی قیمت
۴ ۳۲ ۳۳	۵۰۵۲	۳۸۳۷۲	۳۸۹۵	چاندی	چاندی کی قیمت
۳۰ ۵۹ (۵۰)	۱۹۰۲	۱۲۵۵۵۱ (۵۰)	۱۹۵۵	نکس	نکس کی قیمت
۹ ۰ ۵	۹۹ ۰۵	۸ ۵۰	۵۱۲۲۵	سونا	سونا کی قیمت
۲ ۹۵ ۳۳	۲۰۲	۲۵۹ ۸۰	۳۵۹	نکس	نکس کی قیمت
۵ ۱۰ ۵۹	۱۵۵	۵ ۵۹ ۵۲	۲۰۹	نکس	نکس کی قیمت
۱ ۹۵ ۳	۲۹۹	۱ ۵۸ ۳	۲۳۹	نکس	نکس کی قیمت
۳ ۱۰	۳۸۵۰	۵ ۵۹	۲۹۰ ۹	نکس	نکس کی قیمت
۹ ۰ ۵	۱۲۱	۲ ۳۸	۱۰۵	نکس	نکس کی قیمت
۲۵ ۳۲	۲۹	۳۱ ۹	۳۰	نکس	نکس کی قیمت
	۵ ۳۵۵	۳۳ ۱۹	۹۸۵۰	نکس	نکس کی قیمت
۱ ۹۸ (۵۰)	۵۲۹۰	۲۲۲ ۵ (۵۰)	۱۲ ۹۹	نکس	نکس کی قیمت
۲۵ (۵۰)	۰ ۲۵	۲۲۵۰ (۵۰)	۳۵۲	نکس	نکس کی قیمت
۵۰ ۹۳	۹۲۲	۵۱۶۰۰	۸۵۲	نکس	نکس کی قیمت
۲۲ ۱۵۹ (۵۰)	۹۰۹	۲۱۳۳۳ (۱۰)	۵۶۱	نکس	نکس کی قیمت
۵۲ ۵۶۵	۳ ۲۱۲	۵۱ ۲۵۲	۳۱ ۸۵	نکس	نکس کی قیمت

SOURCE: MINERAL PRODUCTION IN INDIA, ANNUAL (1956) INDIAN BUREAU OF MINES

پو تھا حصہ

زراعت اور آبادی

باب ۱۲

آبادی

ہندوستان میں یہ کتنا بوجھلا دینے والا منظر ہے کہ ایک طرف آبادی کا بہت بڑا حصہ بہت ہی بہت میاں زندگی پر گزار بسر کر رہا ہے اور دوسری طرف آبادی بہت تیزی سے بڑھ رہی ہے۔ آبادی کے شمار سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ ۱۹۸۱ء تک آبادی بڑھنے کی رفتار دسویں اور نا ہوا تھی لیکن ۱۹۸۱ء کے بعد سے اٹھانے کی شرح مسلسل بڑھتی رہی ہے۔ اس کی ایک تشریح تو ہندوستان کی پیدائش اور اموات کی کھلی شرح کے تجزیے سے ملتی ہے جس کے مطابق ۱۹۸۱ء سے ۱۹۸۶ء تک کے تیس برسوں میں اموات کی شرح ۱۸.۵ کے مقابلے میں بہت کم رہی ہے لیکن پیدائش کی شرح ویسی ہی رہی ہے۔ ۱۹۸۱ء کی مردم شماری سے یہ ظاہر ہے کہ ۱۹۸۱ء کے مقابلے میں ہندوستان کی آبادی % ۳۱.۳۶ بڑھی اور اٹھانے کی اوسط سالانہ شرح % ۲.۱۶ رہی۔ ۱۹۸۱ء سے ۱۹۸۶ء تک ۱۸.۵ کے مقابلے میں اٹھانے کی شرح % ۲۱ زیادہ تھی۔ پچھلے دس برسوں میں طبی امداد، صفائی اور صحت عامہ کے پروگراموں کی وجہ سے اموات کی شرح بہت گھٹ گئی۔ یہی وجہ ہے کہ اس سے پہلے کے دس برسوں کے مقابلے میں آبادی کے اٹھانے کی شرح بڑھ گئی۔

۱۹۸۱ء کی مردم شماری کے مطابق ہندوستان کی آبادی ۳۳ کروڑ ۹۰ لاکھ ہے۔ ایک آدمی کی کم سے کم غذا یعنی ۳۴۰۰ کلوکری کے حساب سے ہم صرف ۳۰ کروڑ آدمیوں کا پیٹ بھر سکتے ہیں۔ دوسرے الفاظ میں یہ کہنا چاہیے کہ باقی ۳۶۹ کروڑ آدمی یا تو خائفے کر رہے ہیں یا اس سطح سے باہر قریب ہیں۔ ۱۹۸۱ء کی مردم شماری کے تخمینے کے مطابق توقع ہے کہ ۱۹۸۶ء تک ہندوستان کی آبادی ۵۵ کروڑ ہو جائے گی۔ یہ تصور بڑی مایوس کن ہے اور سمجھ میں نہیں آتا کہ ہندوستان کے پانچ سلا منصوبے آبادی کے اٹھانے اور غذا کی فراہمی میں توازن پیدا کرنے کے لیے کیا ارادہ رکھتے ہیں۔ پانچ سلا پلان ہلدی آبادی کے مسئلے پر

دور رخ سے محلے کر رہے ہیں۔ منصوبہ بندی کے ذریعے ہم بہ یک وقت آبادی بڑھنے کی شرح کم کرنے کی کوشش کر رہے ہیں اور معاشی ترقی کی وہ شرح حاصل کر رہے ہیں جس سے آبادی اور وسائل کا بہتر تناسب قائم ہو۔ پانچ سالہ منصوبوں کے تحت ہم زراعت کی توسیع اور تجدید کے ذریعے نہ صرف غذا کا مسئلہ حل کرنے کی کوشش کر رہے ہیں بلکہ کام دہائی امکانات سے پورا استفادہ کرنے کی کوشش کر رہے ہیں تاکہ ہمارے تمام کوپتر میاں زندگی حاصل کرنے کا موقع ملے۔

ہندوستانی معیشت کی کم ترقی یافتہ ماہیت کی وجہ سے معاشی اوتھامیں بہت سی رکاوٹیں حاصل ہیں۔ اس میں شک نہیں کہ تیزی سے بڑھتی ہوئی آبادی سب سے زبردست مسئلہ ہے۔ آبادی کی منصوبہ بندی کا عمل بہت سست ہوتا ہے اور ہندوستان جیسے کم ترقی یافتہ ملک میں جہاں کی جیترا آبادی ناخاندہ ہے، اس کے شالچ بہت معمولی ہوتے ہیں۔ یہی وجہ ہے کہ پانچ سالہ منصوبوں کی آبادی پرقابو پانے اور خاندانی منصوبہ بندی کی کوشش کے باوجود مسئلہ جیسے کا تیا ہے۔ اس کے حل کے لیے زیادہ کوشش اور اجتماعی عمل کی ضرورت ہے۔ ہندوستان کے لیے آبادی کی مناسب منصوبہ بندی شدید ضروری ہے ورنہ آبادی کا اضافہ معاشی ترقی کو ٹرپ کر جائے گا۔

آبادی اور زراعت :

ہندوستان کی اوسط آمدنی مشکل سے اتنی ہے کہ آبادی کے دو تہائی حصے کا بہت بھرا جائے۔ نتیجہ یہ ہے کہ لوگوں کی غربت بے پناہ ہے خصوصاً دیہات میں۔ اس تشویش ناک صورت حال کا بنیادی سبب زراعت اور صنعت کا عدم توازن ہے۔ پہلے پلان کے شروع میں ہندوستان ۶۰٪ آبادی کھیتی سے گزارا وقت کر رہی تھی اور تقریباً ۵۰٪ آبادی بالواسطہ یا بلاواسطہ طور سے زمین سے متعلق تھی، صرف ایک فی صدی آدمی منظم صنعتوں سے اور ۱۰٪ چھوٹے پیمانے کی گھریلو صنعتوں اور دست کاری سے اپنی روزی حاصل کرتے تھے۔ اس کے بعد سے یہ عدم توازن ترقیاتی منصوبہ بندی کے ذریعے آہستہ آہستہ کم کیا جا رہا ہے۔ پہلے پلان میں زراعت کی نئی تنظیم کا مقصد زیر کاشت علاقے کی توسیع سے زیادہ یہ تھا کہ کاشت کے بہتر طریقوں کے استعمال سے فی کس پیداوار بڑھائی جائے۔ دوسرے پلان کی تمام تر توجہ بڑے پیمانے پر صنعتوں کا قیام تھا تاکہ وہی علاقوں پر آدمیوں کا دباؤ کم ہوا کہ ترقی کا عمل تیز ہونے کی وجہ سے عوام کی حالت بہتر ہو۔ تیسرے پلان میں ترقی اور دفاع کی ضرورتوں کے پیش نظر صنعتی پروگرام پر تاکید بدستور رہی۔

آبادی کا اضافہ اور غذا کی فراہمی

پیدائش کی بڑھتی شرح اور اموات کی گھٹتی ہوئی شرح کے دور سے گزرتا ہوا ہندوستان دنیا میں

آبادی کے شدید ترین دباؤ کا حلقہ ہے۔ سلاسلہ کی مردم شماری سے ظاہر ہے کہ آبادی چوں کہ بڑھ رہی ہے اور ۱۹۴۷ء آبادی کو اُس کے سدباب سے کوئی دل چسپی نہیں ہے۔ اس لیے سلسلہء تک آبادی ۵۵ کروڑ ہو جائے گی۔ اس بات کے پیش نظر کہ آبادی کے رجحانات میں تبدیلی کا اثر دو تین پشتوں کے بعد ظاہر ہوتا ہے اور اتنی ہی مدت اولاد پیدا کرنے کے رویے کو بدلنے میں لگتی ہے۔ ڈاکٹر چندر شیکھر نے حال میں تخمینہ لگایا ہے کہ اصفانے کی موجودہ شرح کے مطابق سلسلہء تک آبادی ۱۱۹ کروڑ کی تشویش ناک تعداد کو چھو سکتی ہے۔ آبادی کے اصفانے کا تین دو چیزوں سے ہوتا ہے، پیدائش کی شرح اور اموات کی شرح۔ کچھ چند برسوں میں ان شرحوں میں تبدیلیاں واقع ہوتی ہیں جو ان اہم حالات کا نتیجہ ہیں جو آبادیاتی (DEMOGRAPHIC) سماجی اور معاشی عوامل پر اثر انداز ہوتے ہیں۔ حقیقت یہ ہے کہ کچھ چند برسوں میں اموات کی شرح بہت تیزی سے گھٹی ہے جب کہ پیدائش کی شرح میں کوئی نمایاں تبدیلی نہیں واقع ہوئی ہے۔ نتیجہ یہ ہے کہ آبادی کے اصفانے کی شرح تیزی سے بڑھی ہے۔ اسی لیے دوسرے پلان کے دوران آبادی میں اضافہ پہلے پلان کے مقابلے میں زیادہ تھا۔ اس سلسلے میں پرنسٹن یونیورسٹی کے پروفیسر کول (COALE) اور ہوور (HOOVER) کے مشاہدات دل چسپ ہیں۔ ان کے مطابق سلسلہء ۵۰ کے درمیان اموات کی خام شرح سلسلہء ۵۰ کی مدت کے مقابلے میں پانچ فی ہزار کم تھی۔ اس بنیاد پر توقع تھی کہ دوسرے پلان کے دوران آبادی ۲۷ سالانہ یا ۸۰ لاکھ سالانہ بڑھے گی۔ دل چسپ بات یہ ہے کہ نیشنل ساجیل سروے آرگنائزیشن کے مطابق بھی دوسرے پلان کے دوران پیدائش کی اوسط شرح ۴۰ فی ہزار اور اموات کی اوسط شرح ۲۲ فی ہزار تھی۔ جس کا مطلب یہ ہے کہ مذکورہ بالا مدت میں آبادی کے اصفانے کی شرح ۱۸ سالانہ تھی۔ سلاسلہ کی مردم شماری کے مطابق ہندوستان کی آبادی ۳۴۶۹ کروڑ تھی یعنی سلاسلہ کے اعداد و شمار کے مقابلے میں ۴۱۸۱ سالانہ۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ کچھ دس برس میں ہمارے اصفانے کی شرح ۲۶۱۶ سالانہ تھی۔

دوسری طرف پلاننگ کمیشن نے پہلے پلان کی تشکیل کے وقت یہ فرض کیا کہ سلاسلہ کے درمیان دس برسوں میں آبادی ۱۲۵۰ یعنی اوسطاً ۱۶۲۵ سالانہ کی شرح سے بڑھے گی۔ یہ الفاظ دیگر کمیشن کو یہ توقع تھی کہ آبادی میں ۵۰ لاکھ سالانہ کا اضافہ ہوگا۔ لیکن اب یہ بات ظاہر ہے کہ پلاننگ کمیشن کا تخمینہ بہت ہی کم تھا، کیوں کہ سلاسلہ میں آبادی کے اصفانے کی شرح ۲ سے کچھ زیادہ تھی جو سلاسلہ کی مردم شماری سے بہت صاف واضح ہے۔ مسئلہ یہ ہے کہ ان نئے پیدا ہونے والوں کا پیٹ کیسے بھرا جائے۔ درست ہے کہ ہر شخص ایک منہ کے ساتھ دو ہاتھ بھی لے کر پیدا ہوتا ہے۔ لیکن مسئلہ یہ ہے کہ پیدا ہوتے ہی منہ اپنا کام شروع کر دیتا ہے جب کہ ہاتھوں کو کسی مفید کام کے قابل ہونے میں پندرہ، سوڑے برس لگ جاتے ہیں۔ اس کے علاوہ

تیزمنی توسیع کے لیے ترقیاتی منصوبہ بندی کے زیر اثر دیہاتوں سے شہروں کی طرف منتقل آبادی کی رفتار بڑھتی رہتی ہے۔ اس کا یہ مطلب ہے کہ چوتھے اور اس کے بعد کے منصوبوں کے دوران شہری آبادی کی اناج کی طلب مزید بڑھنے کے قوی امکانات ہیں۔ یہ بھی یاد رکھنا چاہیے کہ ہندوستان کی آبادی کا جزا حصہ انڈیا کے سبب قوت بخشنے والا ہے اور اسی لیے اناج کی طلب کی چابک کم ترقی یافتہ دیہاتوں میں بالخصوص زیادہ ہے۔ پانچ سالہ منصوبوں کے دوران آبادی کے اضافے اور اناج کی رسد کے باہمی رشتے پر اس کا گہرا اثر پڑتا ہے۔ چنانچہ اصل مسئلہ یہ ہے کہ ہندوستان کی ترقیاتی منصوبہ بندی میں کھانے کی رسد اور آبادی کے اضافے میں توازن کیسے قائم کیا جائے۔

مطلے کے حل کے بنیادی طریقے معلوم ہیں۔ پہلا طریقہ زراعت کی توسیع اور اسے نیا رخ دینے سے متعلق ہے جس کا اصل مقصد اناج کی رسد بڑھانا ہے۔ دوسرے طریقے کا مقصد یہ ہے کہ لوگوں کو فصل پلاننگ پر آمادہ کر کے کھانے کی طلب کم کیجیے۔ پہلے پلان میں زیادہ تو جڑ پیلے طریقے کو دی گئی۔ اس پلان میں زراعتی ترقی کے لیے ۱۴ کروڑ روپے خرچ کیے گئے اور سازگار موسمی حالات کی مدد سے اناج کی پیداوار ۱۱ کروڑ ٹن بڑھ گئی۔ اس طرح پیلے پلان میں اناج کی کمی پر وقتی طور پر قابو پایا گیا۔ اس پلان میں چوں کہ دوسرے طریقے کی طرف توجہ تھی اس لیے خاندانی منصوبہ بندی کے پروگرام پر صرف ۱۰ لاکھ روپے خرچ کیے گئے۔

یاد رکھنا چاہیے کہ اناج کی پیداوار اور آبادی کی ترقی میں ہم آہنگی بن ہی پیدا ہو سکتی ہے جب اناج اور آبادی دونوں محاذوں پر بہ یک وقت موثر اقدام کیے جائیں اور اناج کی رسد بڑھانے کی کوشش کے ساتھ ضبط آبادی کی جامع پالیسی وضع کی جائے۔ ناخواندہ عوام میں بڑے پیمانے پر خاندانی منصوبہ بندی کی تحریک پر کافی رقم خرچ کرنے کی ضرورت ہوگی۔ لیکن یہ خرچ بے معریت نہیں ہے کیوں کہ آخر میں اس سے وہی نتیجہ برآمد ہوگا جو اناج کی پیداوار بڑھانے کے لیے زائد خرچ سے ہوگا۔ خوشی کی بات یہ ہے کہ دوسرے پلان میں اس بات کی اہمیت محسوس کی گئی اور خاندانی منصوبہ بندی کے پروگرام کے لیے ۳ کروڑ روپے خرچ کیے گئے۔ دوسرے پلان میں خاندانی منصوبہ بندی کی اسکیموں کی تعمیل کے لیے ۵۴۹ شہری اور ۱۱۰۰ دیہی کلینک قائم کیے گئے۔ تیسرے پلان میں بھی خاندانی منصوبہ بندی پر خرچ بڑھانے کا رجحان قائم رہا اور توقع تھی کہ الپ پروگراموں پر ۲۴ کروڑ روپے صرف ہیں گئے۔ پیدائش کی شرح کو جلد از جلد ۲۹ فی ہزار سے گھٹا کر گھٹ سے گھٹ ۳۲ فی ہزار پر لانے کے بنیادی مقصد کے پیش نظر چوتھے پلان میں تیسرے پلان کے ۲۴ کروڑ کے مقابلے میں ۳۰ کروڑ الپ پروگراموں کے لیے

تجزیہ کیے گئے۔

آبادی اور معاشی ترقی :

پانچ سلاہ منصوبوں میں یہ خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ ترقیاتی منصوبہ بندی کے ارتقا کے ساتھ ہندوستان اپنے قدرتی وسائل اور ماحول کو موثر طریقے سے استعمال کرتا رہے گا۔ سوال یہ ہے کہ آبادی کے اٹھانے کا نتیجہ کیا ہو گا۔ اول تو صحت عامہ کے بہتر اقدام کے ساتھ اموات کی شرح غالباً گٹھے گی۔ دوسرے یہ کہ ترقی کے دوران آمدنی بڑھنے کے ساتھ ممکن ہے کہ آبادی بھی بڑھے تاؤ متسیدہ لوگوں کے حقوق اور عزائم میں ایسی تبدیلی نہ واقع ہو جو اس اثر کو رد کر دے۔ اگر ایسا ہو تو آبادی بڑھے گی۔ ایسا نہ بھی ہوا تو بھی کافی عرصے تک پیدائش کی شرح قائم رہے گی۔ کیوں کہ پڑانے رسم و رواج اور دستور کو بدلنا اور روایات میں جکڑے ہوئے عوام میں خاندانی منصوبہ بندی کا پسیم موثر طریقے سے پھیلانا بڑا مشکل ہے۔ چنانچہ غالباً یا تو پیدائش کی شرح بڑھے گی یا قائم رہے گی اور اموات کی شرح گٹھے گی۔ نتیجہ یہ ہو گا کہ ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران مستقبل قریب میں بھی آبادی بڑھتی رہے گی۔ ہندوستان کی آبادی کے مسئلے کا بنیادی حل یہ ہے کہ حوصلہ مند منصوبہ بندی کے ذریعے صنعتی ترقی کی رفتار تیز کی جائے۔ تیز معاشی ترقی کے ساتھ ملک اس قابل ہو گا کہ تشویش ناک حد تک بہت معیار زندگی سے نجات پائے اور آبادی کے اٹھانے پر قابو حاصل ہو دوسرے ملکوں میں بھی ہوا ہے۔ صرف اسی صورت میں خاندانی منصوبہ بندی کے لیے حالات سازگار ہوں گے۔

اب ہم عبوری دور میں آبادی کے اتار چڑھاؤ کے اصولوں کا سرسری خاکہ خلاصے کے طور پر پیش کرتے ہیں۔ اس سے معاشی ترقی کے عمل میں آبادی کا بہرہ دل زیادہ اچھی طرح سے سمجھا جاسکتا ہے۔ معاشی ترقی کی منزل میں آنے سے قبل ایک کم آمدنی والے زرعی سماج کی خصوصیت یہ ہوتی ہے کہ پیدائش اور اموات دونوں کی شرح اونچی ہوتی ہے۔ پیدائش کی شرح نسبتاً متمی ہوئی ہوتی ہے اور اموات کی شرح حیثیت کی اونچ پنچ کے مطابق کم یا زیادہ ہوتی ہے۔ جب معاشی ترقی شروع ہوتی ہے تو اموات کی شرح گرا شروع ہوتی ہے۔ اموات کی شرح میں تخفیف کی کئی وجہیں ہو سکتی ہیں مثلاً پابندی سے غذا کا ملنا، معاشی ترقی اور سرکاری انتظام کی دوسری کے ساتھ ملک میں مسلم و مسن کا بہتر ہونا وغیرہ۔ لیکن تخفیف کا زیادہ اہم سبب یہ ہوتا ہے کہ معاشی ترقی کے براہ راست نتیجے کے طور پر صحت و صفائی کے بارے میں لوگوں کی معلومات زیادہ ہوتی ہیں۔ اموات کی شرح میں کمی کے مقابلے میں پیدائش کی شرح کم ہونے میں وقت لگتا ہے کیوں کہ روایات میں جکڑے ہوئے پس ماندہ سماج میں عموماً اس کے حق میں تو سب ہوتے ہیں کہ تکلیفیں اور بیماریاں دور کی جائیں لیکن خاندان کے

چھوٹے ہونے کی ضرورت اور خاندانی منصوبہ بندی کے اقدام کے بارے میں ایسا اتفاق رائے نہیں ہوتا۔ پہلے اور دوسرے منصوبوں کے دوران ہمارے ساتھ بالکل یہی ہوا، یعنی پیدائش کی شرح تقریباً قائم رہی اور اموات کی شرح تخفیف کی طرف مائل رہی۔ جیسے جیسے صنعتیں قائم ہوتی ہیں اور معاشی ترقی جاری رہتی ہے شہر یا نئے (URBANIZATION) کا دھماکا بڑھتا رہتا ہے اور بچے جو دیہی سماج میں اٹانے کی حیثیت رکھتے ہیں، شہری ماحول میں اٹانے سے زیادہ بوجھ بننے لگتے ہیں۔ رفتہ رفتہ رسم و رواج کے بندھن کمزور پڑنے لگتے ہیں اور انہیں پیدائش کی شرح گرا کر شرح ہوتی ہے۔ اب پیدائش اور اموات کی شرح ایک دوسرے کے تقریباً متوازی تخفیف کا راستہ اختیار کرتی ہیں جس میں پیدائش کی شرح پیچھے رہتی ہے۔ آگے چل کر جب اموات کی شرح میں مزید کمی مشکل ہو جاتی ہے تو پیدائش کی شرح اس کے برابر پہنچنے لگتی ہے۔ جلد ہی دونوں شرحیں برابر ہو جاتی ہیں اور اضافے کی زیادہ تدریجی رفتار پھر سے قائم ہو جاتی ہے۔

ہندوستان کی آبادی کے نمایاں پہلو

(۱) جسامت (SIZE) :- ۱۹۷۱ء کی مردم شماری کے وقت ہندوستان کی آبادی ۴۳۶۹ کروڑ تھی۔ اس کا یہ مطلب ہے کہ ۱۹۷۱ء کے مقابلے میں پچھلے دس برسوں میں % ۲۱.۸۶ کا اضافہ ہوا۔ اس طرح ۱۹۷۱ء میں ہندوستان کی آبادی دنیا کی مجموعی آبادی کا آٹھواں حصہ تھی۔ جسامت کے لحاظ سے اب بھی چین کے بعد ہندوستان کا نمبر ہے۔ ۱۹۷۱ء میں چین کی آبادی کا تخمینہ ۵۸۵۲۵ کروڑ تھا۔

(۲) گنتائی (DENSITY) ملک کے سب علاقوں میں آبادی کی گنتائی یکساں نہیں ہے۔ مغربی بنگال اور کیرل جیسے صوبوں میں رقبے کو دیکھتے ہوئے آبادی بہت زیادہ ہے جب کہ مدھیہ پردیش اور راجستھان جیسے صوبوں میں بہت کم ہے۔ جموں اور کشمیر کو چھوڑ کر باقی ہندوستان کی گنتائی یعنی فی مربع میل آدمیوں کی تعداد ۱۹۷۱ء میں ۳۷۰ تھی جب کہ ۱۹۷۱ء میں ۲۸۷ تھی۔ یہ گنتائی امریکہ کے ۵۶ فی مربع میل کے مقابلے میں بہت زیادہ اور جاپان کی ۵۸۱ کے مقابلے میں بہت کم ہے۔

(۳) آبادی بے لحاظ عمر: ۱۹۷۱ء کی مردم شماری کی رپورٹ سے پتہ چلتا ہے کہ % ۴۳.۴۱ آبادی ایک سے چودہ برس تک کی عمر کے خاندان میں تھی۔ % ۱۰.۹۱ لوگ ۱۵ سے ۵۵ برس کے

خانے میں تھے۔ ملک کی کارگزار آبادی اسی خانے لوگوں پر مشتمل تھی۔ % ۷۰، ۷۰ لوگ تھے جو ۵۵ سال سے اوپر تھے۔

۱۴ جنسی تناسب : کل ہند جنسی تناسب، یعنی فی ہزار مردوں کے مقابلے میں عورتوں کی تعداد ۱۱۹۷ کے مقابلے میں ۱۱۷۱ تھا۔ ۱۱۷۱-۱۱۹۷ کے درمیان آسام اور بید میں جنسی تناسب تقریباً قائم رہا لیکن پنجاب اور مغربی بنگال میں یہ تناسب کچھ تیز ہوا۔ کیرل اور اڑیسہ میں جنسی تناسب اونچا تھا جب کہ آسام، پنجاب اور بنگال میں نیچا تھا۔ ۱۱۷۱-۱۱۹۷ کی مردم شماری کے مطابق ۳۶۹۱۱ کروڑ کی مجموعی آبادی میں مردوں کی تعداد ۱۷،۳۶۶ کروڑ یعنی % ۴۷،۹۹ تھی۔ اسی طرح ۱۱۷۱ میں مردوں کی تعداد عورتوں سے ۱۱۹۷ کروڑ زیادہ تھی ۱۱۷۱-۱۱۹۷ کی مردم شماری سے بھی یہی رجحان ظاہر ہوتا ہے۔ اس کے مطابق ۳۶۹۱۱ کروڑ کی مجموعی آبادی میں ۲۲،۶۵ کروڑ مرد اور ۱۴،۲۶ کروڑ عورتیں تھیں جس کا مطلب یہ ہے کہ ۱۱۷۱ میں مردوں کی تعداد عورتوں سے ۸،۶۵ کروڑ زیادہ تھی۔ بیواؤں کی دوبارہ شادی پر پابندی کے ساتھ عورتوں کی مجموعی تعداد ایک اہم سماجی مسئلہ ہے۔

(۵) اوسط عمر : ۱۱۷۱ کے دوران ہندوستان میں اوسط عمر کا تخمینہ ۲۱،۹۲ تھا (عورتوں کے لیے ۲۱،۹۶ اور مردوں کے لیے ۲۰،۹۶ سال)۔ اس اوسط کا مقابلہ جب ہم امریکہ کی اوسط عمر سے کرتے ہیں تو صورت حال بڑی تشویش ناک نظر آتی ہے۔ امریکہ میں مردوں کی اوسط عمر ۶۵ سال اور عورتوں کی عمر ۷۰ سال ہے۔ یہ ہر حال منصوبوں کے تحت صحت عامہ کی بہتری اور صفائی کے اقدام کی وجہ سے جینے کی اوسط مدت بڑھ رہی ہے۔ جو نئے پلان کے مطابق ۱۱۷۱ میں پیدائش کے وقت عمر کی متوقع اوسط ۵۰ سال ہے۔

(۶) اخصانے کی شرح : ۱۱۷۱ میں مردم شماری کے مطابق ۱۱۷۱ اور ۱۱۹۷ کے درمیان ہندوستان کی آبادی ۱۱۷۱ کروڑ بڑھی۔ اس کا یہ مطلب ہے کہ پچھلے دس برسوں میں % ۱۳،۹۶ رہی، یعنی سالانہ اضافہ ۱،۳۹ ہوا۔ دوسرے پلان کی رپورٹ کے خانے میں ۱۱۷۱ کے دس برسوں میں % ۱۲،۶۵ اضافے کی شرح متوقع تھی۔ اس کے بعد کے دس برسوں میں یعنی ۱۱۷۱-۱۱۹۷ کے لیے % ۱۳،۹۶ اور ۱۱۷۱-۱۱۹۷ میں ۱۱،۹۸ کروڑ، ۱۱۷۱-۱۱۹۷ میں ۱۱،۹۸ کروڑ اور ۱۱۷۱-۱۱۹۷ میں ۱۱،۹۸ کروڑ یا ۵۰ کروڑ کے قریب ہوگی لیکن مردم شماری کے اعداد و شمار سے ظاہر ہے کہ پچھلی دہائی کے دوران آبادی میں اضافے کی شرح توقع سے بہت

زیادہ تھی۔ یعنی ۱۲.۶۵٪ کے مقابلے میں ۲۱.۵۶٪۔ اس کا یہ مطلب ہے کہ سالانہ اضافے کی شرح ۲.۶۱۶٪ تھی۔ جو تھے پلان کے مسودے کے مطابق ۱۹۵۱ء کے دوران آبادی میں اضافے کی شرح کا تخمینہ ۲.۶۱٪ سالانہ تھا۔ ۱۹۵۱ء کے دوران اس شرح کے مزید بڑھنے اور ۲.۵۵٪ ہو جانے کی توقع ہے۔

(۷) پیدائش اور اموات کی شرح : سلسلہ اور سلسلہ کی مردم شماری کے اعداد و شمار پر مبنی مطالعوں کے مطابق ۱۹۵۱ء کی دہائی میں پیدائش کی تعداد اوسطاً ۴۲ فی ہزار اور اموات کی تعداد ۲۳ فی ہزار سالانہ تھی۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ آبادی کے اضافے کی قدرتی شرح اوسطاً ۱۹ فی ہزار سالانہ تھی۔ جو تھے پلان کے مسودے کے مطابق ۱۹۵۱ء کے دوران پیدائش کی شرح ۴۲ فی ہزار سالانہ تھی اور اموات کی شرح ۲۳ فی ہزار سالانہ۔ جیسا پہلے ذکر کیا جا چکا ہے۔ ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران اموات کی شرح بتدریج کم کی جا رہی ہے لیکن پیدائش کی شرح میں اس کے مطابق کمی نہیں ہو رہی ہے۔ اس طرح آبادی کے اضافے کی قدرتی شرح تیزی سے بڑھ رہی ہے اور ہم آبادی کے دھماکے کے دور سے گزر رہے ہیں۔

(۸) دیہی اور شہری آبادی کا مقابلہ :

جدید شہری رجحان : سلسلہ کی مردم شماری کے مطابق ہندوستان کی ۱۸٪ آبادی شہری حلقے سے متعلق تھی۔ اس کا یہ مطلب ہے کہ آبادی کا بڑا حصہ یعنی ۸۲٪ دیہاتوں میں رہتا تھا۔ ۱۹۵۱ء کے درمیان شہروں کی تعداد میں ۲۴٪ اضافہ ہوا۔ سلسلہ میں ۴۸٪ شہر تھے۔ سلسلہ میں بکھیر ہو گئے اور شہری آبادی ۳۰.۳٪ بڑھی۔ (سلسلہ میں ۲۴٪ تھی، سلسلہ میں ۱۶.۹٪ ہو گئی)۔ سلسلہ تک شہروں کی مختلف تعریفیں تھیں۔ سلسلہ کی مردم شماری میں میونسپل کونٹونمنٹ، نوٹی فائد ایریا اور دوسرے ایسے علاقوں کو جو کسی تسلیم شدہ سول انتظام کے تحت تھے، شہر شمار کیا گیا۔ باقی علاقوں شہر تسلیم کرنے کے لیے تین کسوٹیں مقرر کی گئیں : (۱) آبادی ۵۰۰ سے کم نہ ہو (۲) گنجائی ۱۰۰ آدمی فی مربع میل سے کم نہ ہو (۳) مردوں کی تعداد کم از کم تین چوتھائی آبادی غیر ذراستی پیشوں میں لگی ہو۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ نمایاں دیہی خدوخال کے بہت سے علاقے جو شاید پہلے شہروں میں گنے جاتے تھے اب اس زمرے سے نکل گئے۔ ۴۳.۶٪ کوڑ کی مجموعی آبادی میں سے ۴۶٪ کوڑ یعنی ۸۲٪ دیہی آبادی تھی (سلسلہ میں دیہی آبادی ۸۲.۶٪ تھی) سلسلہ کے دیہی اور شہری آبادی کے تناسب میں یہ مقابلہ سلسلہ کے کوئی نمایاں فرق نہیں آیا۔ جو تھے

بلان اور اس کے بعد کے منصوبوں میں صنعتوں پر زیادہ زور ہونے کی وجہ سے شہروں کی طرف لوگوں کی ہجرت، خصوصاً مردوں کی زیادہ بڑھنے کا امکان ہے۔ اس لیے شہروں کی توسیع کے باقاعدہ پروگرام کی شدید ضرورت ہے جس کے تحت نواحی علاقوں کی ترقی اور نئے علاقوں میں شہروں کی تعمیر پروری توجہ دی جائے۔

کیا ہندوستان کثیرالآباد ہے۔ کثیرالآبادی کا مسئلہ اور پانچ سالہ پلان، ہمارے حوام کی بے پناہ غربت، غیر معمولی اونچی پیدائش کی شرح، غذا کی قلت اور اس کے ساتھ قحط یہ سب عموماً ہندوستان کی کثیرالآبادی کی علامتیں بھی جاتی ہیں۔ کثیرالآبادی کے دعوے کے حق میں ہندوستانی معاشین بہت سی بلا واسطہ شہادتیں پیش کرتے ہیں۔ ثابت کیا جاتا ہے کہ پچھلے چالیس برسوں میں آبادی کے اضافے کی شرح زیر کاشت علاقے میں اضافے کی شرح سے اونچی رہی ہے۔ اس کا نتیجہ یہ ہے کہ زمین پر آبادی کا دباؤ بہت بڑھ گیا ہے اور ہماری معیشت کے زراعتی اور غریب طبقے کا معیار زندگی بہت بہت ہو گیا ہے۔

اگر ہم اس مسئلے کی اور زیادہ گہرائی میں جائیں تو دیکھیں گے کہ مالتھس (MALTHUS) کے اصول کے روایتی معنوں میں ہندوستان کثیرالآباد ملک کی کچھ خصوصیات رکھتا ہے۔ مالتھس کے مطابق کثیرالآباد ہونے کی ایک پہچان یہ ہے کہ آبادی کے اضافے کی شرح غذا میں اضافے کی شرح سے بہت نمایاں طور پر زائد ہے۔ مالتھس اعداد شمار سے یہ بالکل واضح ہے کہ آبادی کے اضافے اور زیر کاشت علاقے کی توسیع میں عدم توازن بہت نمایاں ہے۔ ظاہر ہے کہ زیر کاشت علاقے ہی سے غذا حاصل ہوتی ہے۔ سنسکڑ اور سلاٹ کے درمیان آبادی ۵۰٪ بڑھی جب کہ زیر کاشت علاقے میں صرف ۸٪ کا اضافہ ہوا۔ ان چالیس برسوں میں زمین کی پیداواری بڑھانے کے لیے کھیتی کے طریقوں میں کوئی خاص تبدیلی نہیں آئی۔ نتیجہ یہ ہے کہ ملک کے بہت سے علاقوں میں اناج کی شدید قلت اور تقریباً قحط جیسی حالت ہے۔ دوسری جانب منظم کے ابتدائی زمانے میں بنگال میں جو قحط پڑا اس سے آبادی کے اضافے اور اناج کی رسد میں عدم مطابقت نمایاں طور سے واضح ہے۔

ہندوستان کی کثیرالآبادی کے مسئلے کی ماہیت کو زیادہ اچھی طرح سمجھا جاسکتا ہے۔ اگر ہم دو سکڑی معیشت کے تجربے پر اپنی توجہ مرکوز کریں۔ چھوٹے منظم سرمایہ دار سکڑ میں فی کس آمدنی اونچی ہونے کی وجہ سے لوگوں کی قوت خرید زیادہ ہے۔ اس قوت خرید کا بڑا حصہ کھانے پینے کی چیزوں پر صرف ہوتا ہے۔ صنعتی ترقی کے دوران سرمایہ دار سکڑ کی توسیع سے اناج کی طلب بڑھ جائے گی جسے

پورا کرنے کی ذمہ داری معیشت کے اس سکڑنے پر ہے جہاں کھیتی گزر بسر کرنے کے سہانے پر جوتی ہے۔ خود اس سکڑنے اندر آبادی اور اناج کی رسد کا عدم توازن بہت زیادہ ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ کثیر آبادی کی حالتیں اس زرخیزی سکڑ میں ہی زیادہ نمایاں ہیں۔ اس لیے اگر ہمیں کثیر آبادی کا مسئلہ حل کرنا ہے تو معیشت کے اس گزر بسر کرنے والے سکڑ میں انقلاب لانا ہوگا۔

فیملی پلاننگ کے پیغام کو گزر بسر کرنے والے سکڑ کے ہر گھرنک پہنچانا ہوگا جہاں ناخواندہ عوام رہتے ہیں۔ گرام سیکولر کمیونٹی ڈیولپمنٹ پروگرام کا محور ہے۔ اس کو اس کام کی تربیت دی جا سکتی ہے۔ فیملی پلاننگ کے ملک گیر پروڈیگنڈے کے ساتھ ہمیں زمین کی پیداوار بڑھانے اور فصل زراعت آبادی کو دوسرے مفید کاموں میں لگانے کی موثر کوشش کرنی چاہیے۔ ہندوستان کی کثیر آبادی کے مسئلے کو معیشت کے ذراحتی گزر بسر کرنے والے سکڑ کی نیم جامد ماہیت کی ایک شاخ سمجھا جاوے۔ فرسودہ طریقوں اور عوام کے بے دردانہ رویے کی وجہ سے اس سکڑ کے بیشتر قدرتی وسائل کا پورا استعمال نہ ہو سکا۔ چنانچہ یہ تخمینہ کہ اس سکڑ سے کتنی آبادی کو روزی مل سکتی ہے بہت کم نکلتا ہے اس لیے یہ ثابت کرنا آسان ہے کہ یہ سکڑ جس میں ملک کی بیشتر آبادی رہتی ہے بہت کثیر آبادی ہے۔ اس سکڑ کی آبادی کے تجزیے سے یہ عام نتیجہ اخذ کیا جاسکتا ہے کہ ہندوستان کی آبادی متوازن تعداد سے تشویش ناک حد تک آگے ہے۔

ایک سالک اور نیم جامد ماحول میں تیزی سے بڑھتی ہوئی آبادی واقعی خطرناک ہے۔ برطانوی عہد میں تو یہ اور بھی زیادہ خطرناک نظر آتی تھی کیوں کہ اس عہد میں نہ تو چھوٹے سے سرمایہ دار سکڑ کو بڑھانے کی کوشش کی گئی اور نہ گزر بسر کرنے والے بڑے سکڑ کو متحرک کرنے کی کوشش کی گئی جس میں ہندوستان کے کروڑوں لوگوں کی معاشی ترقی کو تیز کرنے کے لیے کام میں لایا جاتا۔ پانچ سالہ منصوبہ شروع کرنے کے بعد پہلی بار ملک اس حالت میں ہے کہ کثیر آبادی کے مسئلے کی جڑ کو زور میں لاسکے۔ پہلے پلان کے دوران زراعت کی تنظیم کی گئی۔ دوسرے پلان میں صنعتی ترقی کا حوصلہ مند پروگرام شروع کیا گیا۔ تیسرے پلان میں زراعتی تنظیم اور صنعتی ترقی دونوں کی بیک وقت کوشش کی گئی۔ ترقیاتی منصوبہ بندی کے ذریعے ہماری حکومت ملکی وسائل کی زیادہ کارآمد اور بہتر استعمال کی کوشش کر رہی ہے۔ وسائل کے بہتر استعمال سے قومی پیداوار بڑھتی ہے اور زیادہ لوگوں کی کفالت کی جاسکتی ہے۔ دوسرے الفاظ میں وسائل کے موثر اور منصوبے کے تحت استعمال سے متوازن آبادی کی ایک نئی تعداد سامنے آتی ہے جو توازن کی پُرانی تعداد سے کافی

اونچی ہے۔

لیکن ہندوستان میں مسئلہ صحت یہ نہیں ہے کہ آبادی خطرناک حد تک زیادہ ہے بلکہ یہ بھی کہ ہر دس برس میں اس آبادی میں بحیثیت مجموعی اضافہ ہوتا رہتا ہے۔ سلسلہ کی مردم شماری سے ظاہر ہوتا ہے کہ سلسلہ ۱۹۰۱ء کے دوران آبادی میں ۴۳ کروڑ کا اضافہ ہوا۔ سلسلہ کی مردم شماری کے مطابق سلسلہ ۱۹۶۱ء کے دوران آبادی ۷۸ کروڑ بڑھی۔ موجودہ آبادی یونہی کیا کم تھی اس پر اتنا بڑا اضافہ اپنے اندر مسئلے کو مشکل تر بنانے کی پوری صلاح رکھتا ہے۔ چنانچہ صنعتی تنظیم نو اور صنعتی ترقی سے یہ مسئلہ پورے طور پر حل نہیں ہو سکتا۔ ضرورت اس بات کی ہے کہ زرعتی اور صنعتی ترقی کے اقدام کے ساتھ ساتھ فیملی پلاننگ کے پروگرام کی موثر تعمیل کی کوشش ملک گیر میلے پر کی جائے۔

پانچ سالہ منصوبہ اور فیملی پلاننگ :

پہلے پلان کے دوران پہلا موقع تھا جب فیملی پلاننگ کی کوشش سرکاری سطح پر شروع ہوئی فیملی پلاننگ کے پیغام کو دور دور تک پہنچانے کے مقصد کے پیش نظر وہ ۷ لاکھ کی رقم تھی جو پہلے پلان میں فراہم کی گئی تھی۔ بہر حال پہلے پلان کے دوران مسئلے کے مختلف پہلوؤں کے مطالعے کے لیے ایک کمیٹی مقرر کی گئی۔ اس کے علاوہ ایک درجن کے قریب پائلٹ سنٹر کھولے گئے جن کا مقصد یہ تھا کہ فیملی پلاننگ کے ارادی طریقوں کو مقبول بنایا جائے اور خاندانی منصوبہ بندی سے متعلق حوام کی خواہش کی تحقیق کی جائے۔

دوسرے پلان میں آبادی کی منصوبہ بندی پر زیادہ نمایاں طریقے سے زور لگایا جاتا رہا۔ اس پلان کے دوران فیملی پلاننگ کے مرکزی بورڈ نے مشورے اور خدمات کی فراہمی کا فرض اٹھا دیا اور محلے کی تربیت کے لیے ادرستی امداد کے لیے کافی تعداد میں مراکز قائم کیے۔ مرکزی بورڈ نے آبادی کے رجحانات کی تحقیق کے سلسلے میں بھی ہر ممکن مدد کی۔ بورڈ کو توقع تھی کہ دوسرے پلان کے دوران بڑے شہروں اور قصبوں میں اتنے کافی کلینک کھل جائیں گے کہ ہر ۵ ہزار کی آبادی پر ایک کلینک کا واسطہ ہو جائے۔ جہاں تک چھوٹے قصبوں اور دیہی علاقوں کا تعلق ہے امید تھی کہ بنیادی ملکی مراکز کی شرکت میں رفتہ رفتہ یہاں کلینک کھولے جائیں گے۔ دوسرے پلان میں فیملی پلاننگ پر ۳ کروڑ روپے خرچ کیے گئے۔ اس مدت میں ۵۴۹ بھری اور ۱۱۰۰ دیہی کلینک کھولے گئے۔ تیسرے پلان میں فیملی پلاننگ کے پروگرام پر ۲ کروڑ خرچ کی توقع تھی۔ چوتھے پلان میں ۳ کروڑ روپے تجویز ہیں۔ اس سے ظاہر ہے کہ ہندوستان کا معاشی مستقبل آبادی

کی حقیقت یہ ہے کہ چوتھے پلان میں فیملی پلاننگ کو سب سے زیادہ ترجیح دی گئی۔ ۳۰ کروڑ کی مجموعی رقم سے ۲۷۵ کروڑ بھری اور دیہی مراکز کے لیے (STERILIZATION) کے مراکز کی تعمیر آبادی ۵ کروڑ ترجیح، تحقیق، تشہیر، تنظیم و مدد جاننے کے لیے کئے گئے توچے کے قصبے مل کا خاؤن نام کر دیا جائے گا اور اس کا مقصد خاندانی منصوبہ بندی اور صحت عامہ کی بہتری اور جملہ مسائل کا حل ملنا ہے۔ اس صورت میں ہوگی کہ اس سے مال کی حالت پر غور اثر نہ پڑے۔

کو محدود رکھنے کے ملک گیر پروگرام کی فوری اور موثر تعمیل پر منحصر ہے۔ درحقیقت منصوبوں کی کامیابی کے لیے قومی پیمانے پر فیصلہ پلاننگ کی شدید ضرورت ہے۔
ہندوستان کے لیے آبادی کی پالیسی :

مساشی ترقی کے دوران آبادی کی منصوبہ بندی کو سب سے اہم اصول قرار دیا جاتا ہے۔ یہ اس لیے کہ مساشی ترقی کا مقصد ملک کے عوام کی خوش حالی ہوتا ہے۔ اگر ہم فیصلہ کرتے ہیں کہ مساشی ترقی منصوبے کے تحت عمل میں آئے تو عام ترقی سے پہلے ہمیں آبادی کی منصوبہ بندی کی طرف توجہ دینی ہوگی۔ ہمیں صرف یہی نہیں معلوم ہونا چاہیے کہ موجودہ آبادی کتنی ہے بلکہ یہ بھی کہ موجودہ آبادی میں کس شرح سے اضافہ ہو رہا ہے۔ مساشی ترقی کی شرح اور منصوبوں کے دوران وسائل کے استعمال کی رفتار ان دونوں کو آبادی کے اضافے کی شرح کے ساتھ متوازن ہونا چاہیے۔ ترقیاتی منصوبہ بندی کے ایک اچھے نظام کا کام صرف اتنا ہی نہیں ہے کہ موجودہ آبادی کا موثر استعمال ہو اور اس کو پیداوار روزگار سے لگایا جائے بلکہ منصوبہ بندی کو نئے آنے والوں کے اُمنڈتے ہوئے طوفان کا مسئلہ بھی حل کرنا ہے۔

اس وقت ہندوستان کو جس چیز کی شدید ضرورت ہے وہ ہے آبادی سے متعلق ایک جمہوری اور واضح پالیسی تاکہ موجودہ آبادی میں مزید اضافے پر قابو پایا جاسکے۔ اگر آبادی کے اُمنڈتے ہوئے طوفان کو روکا نہ گیا تو پانچ سالہ منصوبوں سے پیدا ہونے والی مساشی ترقی کی شرح بدمگم پڑ جائے گی۔ یہ اس لیے کہ مساشی ترقی سے جو کچھ فائدہ ہوگا وہ بیشتر نئے آنے والوں کی نذر ہو جائے گا۔ یاد رکھنا چاہیے کہ تیسرے پلان کی طرح چوتھے پلان کو بھی آبادی کے دھماکے کے دور سے گزرنا ہوگا جس کی یہ خصوصیت ہے کہ اموات کی شرح کم ہوتی ہے لیکن اس کے مطابق پیدائش کی شرح کم نہیں ہوتی۔ تجربہ بتاتا ہے کہ تحتِ حالت کے بہتر اقدام کی وجہ سے ہمیشہ مساشی ترقی کا اثر سب سے پہلے اموات کی شرح پر پڑتا ہے۔ آبادی کی شرح میں کمی کچھ مدت بعد واقع ہوتی ہے چنانچہ ہمارا خیال ہے کہ ماہرینِ منصوبہ بندی کو پلان کے دوران آبادی کے دھماکے کا ممکن خطرہ خاص طور سے ذہن میں رکھنا چاہیے۔ آبادی کو قابو میں رکھنے کی پالیسی زیادہ تر فیملی پلاننگ کے پروگرام پر مشتمل ہے۔ اس میں دھماکے کے دوران پیدا ہونے والے مسائل سے موثر طریقے سے بچنے کے عناصر کم ہیں۔

ہندوستان کو آبادی کو قابو میں رکھنے کی ایک موثر پالیسی کی ضرورت ہے جو ہر محاذ پر کثیر الا آبادی کے خلاف ایک منصوبے کے تحت عمل آدر ہو سکے۔ آبادی کے دھماکے کے دوران جب بنے روزگاری کا مسئلہ ہمارے اوپر مسلط ہے۔ آبادی پر قابو پانے کے پروگرام کو ہمارے منصوبوں میں اولیت کا درجہ حاصل

ہونا چاہیے۔ ہمیں فوراً ایک قومی پالیسی بنانی چاہیے، ملک بھر میں اس پالیسی کا اعلان کرنا چاہیے اور جو تجھے پلان کے دوران اس کی تکمیل کرنی چاہیے۔ اس قومی پالیسی کی تشکیل میں درج ذیل باتوں کا خیال رکھنا چاہیے۔

(۱) منصوبہ بندی موجودہ آبادی اور مستقبل کی آبادی دونوں کے لیے کی جائے تاکہ منصوبے کے دوران معاشی ترقی کی رفتار تیز ہو سکے اور اس ترقی کے فائدے زیادہ سے زیادہ لوگوں تک پہنچ سکیں۔

(۲) اموات کی شرح پر قابو پانے کے لیے صحت عامہ اور خطان صحت کے اقدام کے علاوہ قومی ہانے پر ایک منظم پروگرام شروع کرنا چاہیے جس کے تحت آبادی کے اضافے کی تعداد پر قابو پایا جاسکے۔

(۳) ہندوستان جیسے کم ترقی یافتہ ملک میں جہاں آبادی بہت زیادہ ہے اور اضافے کے امکانات بہت ہیں، معاشی ترقی کے دوران صحت آبادی کے لیے ایک پلاننگ کمیشن کی شدید ضرورت ہے جو ہر آبادی، ماہرین سماجیات اور ماہرین معاشیات پر مشتمل ہو۔ اس کمیشن کا کام یہ ہونا چاہیے کہ یہ آبادی پر قابو پانے کی پالیسی بنائے اور اس کی تکمیل کے طریقے نکالے۔

(۴) فیملی پلاننگ کو کمیونٹی پر وجوہ سے منسلک ہونا چاہیے اور لوگوں کو اس بات کا یقین دلانا چاہیے کہ فیملی پلاننگ کے ساتھ ترقیاتی منصوبوں کی کامیابی دس گنی ہو جاتی ہے۔ لوگوں میں یہ احساس بھی پیدا کرنا چاہیے کہ فیملی پلاننگ کے معنی ہیں ایک چھوٹا خاندان جو منصوبہ بند معیشت کے ستون کی حیثیت رکھتا ہے۔

(۵) حکومت کو دیہی علاقوں میں زیادہ سے زیادہ کلینک قائم کرنے کے لیے اور زیادہ رقم خرچ کرنی چاہیے۔ چار گاؤں پر ایک کلینک کا واسطہ ہونا چاہیے۔

(۶) ہندوستان جیسے ملک کے دیہی علاقوں میں بالغوں کی تعلیم پھیلانا ضروری ہے کیوں کہ اس سے لوگوں کا نظریہ وسیع ہوتا ہے اور منصوبہ بند معاشی ترقی کے دوران ارادی فیملی پلاننگ کی ضرورت کو سمجھنے میں مدد ملتی ہے۔

باب ۱۳

زرعتی پیداوار اور سرکاری پالیسی

غذائی مسئلے کے خاص حوالے سے

اس کے باوجود کہ ہندوستان کی ۷۰٪ آبادی زراعت میں معروف ہے، ملک کی غذائی ضروریات پوری کرنے کے لیے اناج دوسرے ملکوں سے منگانا پڑتا ہے جس کی وجہ یہ ہے کہ زرخیز زمین پر آبادی کے دباؤ، متواتر خشک سالی، مانسون کی بے اعتباری اور فصلی بیماریوں کی وجہ سے زرعتی پیداوار بہت کم ہے۔ قحط کا خطرہ براہِ لاحق رہتا ہے اور شاید ہی کوئی ایسا سال سوتا ہو جب اناج کی قلت کا سامنا نہ کرنا پڑتا ہو۔ ۱۹۵۷ء میں اناج کی کمی ۳۰ لاکھ ٹن تھی۔ چنانچہ پہلے پلان کے دوران اناج میں خود کفیل ہونے کی کوشش کی گئی۔ پلان کے تحت زراعت کی تنظیم اور سازگار موسمی حالات کی وجہ سے پہلے پلان کے دوران اناج کی پیداوار میں ۱۱۰ کروڑ ٹن کا اضافہ کیا گیا جس کی وجہ سے غذائی محاذ پر تقریباً خود کفالتی حاصل ہو گئی اور پلان کے آخری مراحل میں راشننگ اور کنٹرول ختم کر دیے گئے لیکن یہ صورت زیادہ دن قائم نہ رہی۔ موسم کے دیوتا پھر روٹھ گئے۔ مانسون دھوکہ دینے لگے اناج کی درآمد نے اپنے کریہہ چہرے سے نقاب پھر سرکادی۔ کھانے کی چیزوں کی قیمتیں پھر چڑھنے لگیں۔ دوسرے پلان کے زرعتی نشانے بہت کم ثابت ہوئے اور ان پر نظر ثانی کرنی پڑی۔ ۱۹۵۷ء میں ملک کے بڑے حصے میں خشک سالی کی وجہ سے اناج کی پیداوار ۱۰٪ کم ہوئی۔ ۱۹۵۷ء میں فصل کافی بہتر ہوئی اور ۱۹۵۷ء کو ڈسٹرکٹ اناج پیدا ہوا جو ۱۹۵۷ء کی پیداوار سے ۳۰٪ زیادہ تھا۔ اگلے سال یعنی ۱۹۵۷-۵۸ء میں موسم کی خرابی کی وجہ سے فصل پھر کم ہوئی اور ۱۹۶۰ء کو ڈسٹرکٹ اناج پیدا ہوا۔ لیکن ۱۹۵۷ء میں حالات پھر بہتر ہوئے اور ۱۹۶۰ء کو ڈسٹرکٹ اناج پیدا ہوا۔

تیسرے پلان کے درمیانی جائزے سے پتہ چلتا ہے کہ ۱۹۵۷ء کے دوران اناج کی پیداوار میں مجموعی طور سے کوئی اضافہ نہیں ہوا اور پچھلے سال یعنی دوسرے پلان کے آخری سال کی طرح ۱۹۶۰ء کو ڈسٹرکٹ

اناج پیدا ہوا۔ تیسرے پلان کے دوسرے سال حالت اور خراب ہوئی۔ ۱۹۶۳ء اور ۱۹۶۴ء کے دوران پیداوار جو ۶۲-۶۳ لاکھ اور ۵۳ لاکھ میں ۸ کروڑ ٹن تھی ۱۹۶۵ء میں ۸۹۹ کروڑ ٹن ہو گئی تھی۔ لیکن ۱۹۶۶ء میں گھٹ کر ۶۲ کروڑ ٹن پر آ گئی۔ ۱۹۶۷ء میں تھوڑا سا اضافہ ہوا اور اس سال مجموعی پیداوار ۶۴۲ کروڑ ٹن ہوئی۔ یکے بعد دیگرے دو برسوں تک خشک سالی اور بارش کی کمی کی وجہ سے زراعتی صورت بڑی مایوس کن ہو گئی۔ زراعتی پیداوار میں ترقی کی متوقع شرح ۴٪ کے مقابلے میں تیسرے پلان کے دوران ۱۰۰٪ ترقی صرف ۲٪ ہوئی۔ ہندوستانی زراعت کی یہ نیم جامد حالت یقیناً تشویش کا باعث ہے۔ ایسا لگتا ہے کہ موسم کی ناسازگاری کے ساتھ ساتھ ادارہ جاتی اور ساختی خامیاں زراعت کی ترقی میں شدید رکاوٹ پیدا کر رہی ہیں۔

یہ بات بڑی اُمید افزا ہے کہ اب حالات کچھ بہتر ہوئے ہیں۔ ۱۹۶۷ء میں اناج کی پیداوار ۹۸۵۶ کروڑ ٹن ہوئی۔ اچھے موسم کے علاوہ پیداوار بڑھنے کی وجہ یہ بھی ہے کہ کسانوں پر زراعتی پیداوار کے نئے طریقوں کا اچھا اثر پڑا ہے۔ لیکن اس بات کی کوئی ضمانت نہیں ہے کہ موسم کی خرابی کی صورت میں بھی یہ ردعمل برقرار رہے گا۔

ہندوستانی زراعت کے بنیادی مسائل

ہندوستان کے زراعتی مسئلے کے دو پہلو ہیں: (۱) ہندوستان کے مختلف صوبوں میں زراعتی حالات اور معمولات ایک دوسرے سے مختلف ہیں۔ زمین کی حالت، موسمی عناصر اور فصلوں کی ترتیب میں اختلاف کی وجہ سے زراعتی پیداواری میں فرق ہے اگرچہ ملک بھر میں زراعت کے طریقے تقریباً یکساں ہیں۔ زراعتی حالات اور دستور میں فرق کی وجہ سے ہندوستانی زراعت کو مسلسل مشکلات کا سامنا کرنا پڑا ہے۔ برطانوی عہد میں سرکاری سطح پر اس کی کوشش نہیں کی گئی کہ باقاعدہ منصوبے کے تحت ان مشکلات کو حل کیا جائے۔ منصوبہ بندی کے آغاز کے ساتھ حکومت نے ہندوستانی زراعت میں انقلاب لانے اور اُن رکاوٹوں کو دور کرنے کی کوشش شروع کی جو زراعتی ترقی میں مائل تھیں۔

(۲) جب ہم ہندوستانی زراعت کا مقابلہ دوسرے ملکوں سے کرتے ہیں تو دیکھتے ہیں کہ فی ایکڑ اور فصل کے اعتبار سے پیداواری بہت ہی کم ہے۔ اس کی کئی وجہ ہیں:

(۱) کسان چوں کہ کیمیاوی کھاد نہیں خرید سکتے اور کھیتوں کی مسلسل کاشت کے ذریعے اُن سے زیادہ سے زیادہ پھوڑنے کی کوشش کی جاتی ہے اس لیے زرخیزی گھٹ گئی ہے۔

(ii) دوسری فصلوں اور فصلوں کی موثر ترتیب پر کاربند نہ ہونے کی وجہ سے زراعتی پیداوار تیزی سے گھٹتی ہے۔

(iii) ہندوستانی زراعت پر مانسون کی بے اعتباری اور آب پاشی کا باقاعدہ نظام نہ ہونے کا بہت خراب اثر پڑا ہے۔

(iv) انتشارِ اراضی (FRAGMENTATION OF LAND) کی وجہ سے کھیت بہت چھوٹے ہیں اور چھترے ہوئے ہیں۔ چھوٹے اور منتشر کھیتوں کا مطلب ہے کم پیداواری۔ وسائل کی بربادی اور قرض داری۔

(۷) ہندوستان کے کسان بے حد مروض ہیں۔ گاؤں کا جہاں ان کی ضروریات کا ناجائز فائدہ اٹھاتا ہے اور ان کی کمائی کا بیشتر حصہ سوداگر نے میں نکل جاتا ہے۔ اُن کی مالی حالت اتنی تباہ ہے کہ یہ اپنی کاشت کو بہتر کرنے کی طرف توجہ بھی نہیں دے سکتے۔ بلکہ اکثر اپنی زمین جہاں کو فروخت کرنے پر مجبور ہو جاتے ہیں۔ غرض کہ ہمارے کسانوں کی تباہ حالی اور ہندوستانی زراعت کی پسماندگی کا سبب یہی بینکوں اور دوسری قرضوں کی سہولتوں کی کمی ہے۔

(vi) نقل و حمل اور گوداموں کی مناسب سہولتیں نہ ہونے، پیداوار کی قسم و اقسام اور معیاری اوزان کی کمی اور دلالوں کی وجہ سے کسانوں کی حالت اور بھی بدتر ہو گئی۔ نتیجہ یہ نکلا کہ بڑے زمانے میں کسان بہت مقررہ ہو جاتا اور اچھے زمانے میں حالات کی بہتری سے اُس کو کوئی فائدہ نہ پہنچتا۔ منافع کا زیادہ حصہ دلال کھا جاتے اور خود کسان کے پاس مشکل سے گزر بسر بھر کا بچا رہتا۔

(vii) زمین کے حق ملکیت اور لنگان داری کے کڑے اور جاہز قوانین (مثلاً زمین داری) کی وجہ سے زمین دار دولت مند ہوتے جاتے اور آسامی کسانوں کی غریبی بڑھتی جاتی۔ بیشتر ایسا ہوتا کہ کسانوں کی خاص آمدنی کا صرف پانچواں حصہ اُن کے کام آتا اور باقی چار زمین کے اُن مالکوں کو ملتا جو خود کام نہیں کرتے تھے۔ اس طرح غیر حاضر زمین داری اور آسامیوں کی معاشی غلامی بھی زراعت کی پسماندگی اور پیداواری کی کمی کی ذمہ دار تھی۔

تدارک: کسانوں کی آمدنی بڑھانے میں سب سے بڑی رکاوٹ یہ ہے کہ ہماری زراعت سرمائے کے لیے ترستی ہے۔ اگر ہمیں زراعت کو مستحکم بنانا ہے تو مزید دستور اور طریقوں میں تبدیلیاں لانی ہوں گی اور ایسی صورتیں نکالنی ہوں گی کہ مانسون کے غیر یقینی ہونے کی وجہ سے ہماری زراعت کی بے اعتباری دور ہو۔ مزید دستور کی تبدیلیوں کو حق ملکیت اور لنگان داری کے قوانین پر متبصر ہونا چاہیے۔ کسانوں

کولیکٹ کا حق دینے کے ساتھ مشینی کھیتی اور کوآپریٹو فارمنگ بھی شاید مسئلے کا موثر حل ثابت ہو۔
مروجہ دستور میں تبدیلیوں کا مقصد یہ ہونا چاہیے کہ غیر حاضر زمین داروں کو اپنے لگان سے جو
آمدنی ہوتی ہے اُس کو بالکل ختم کیا جائے۔ دیہی قرض کی تنظیم اور گوداموں کی سہولت سے کسانوں
کو رفتہ رفتہ جہاں جڑوں اور دالوں سے نجات مل جائے گی اور اس طرح ادارہ جاتی تبدیلیوں کی بنیاد
مضبوط ہوگی۔ کھیتی کے طریقوں میں بھی انقلاب لانا چاہیے۔ کھیتی کے بہتر طریقے شروع کرنے سے
پہلے چک بندی ہونی ضروری ہے۔ زراعت کے بہتر طریقوں سے فی کس پیداوار میں اضافہ ہوگا اور
کسانوں کی خاصی بڑی تعداد فاضل ہو جائے گی جس کے لیے دوسرے غیر زراعتی روزگار کے مواقع
فراہم کرنے ہوں گے۔ اس کا یہ مطلب ہے کہ زراعت کی ترقی کی راہ میں جو رکاوٹیں ہیں انھیں
انفرادی اور حقوڑی حقوڑی منصوبہ بندی سے نہیں دور کیا جاسکتا۔ زراعت کو تقویت پہنچانے
پھر سے تنظیم دینے اور اس کو نئی سمت دینے کے لیے مربوط مرکزی منصوبہ بندی کی ضرورت ہے۔ جس
کا مقصد یہ ہونا چاہیے کہ زرعی ترقی اور صنعتی توسیع دونوں ایک ساتھ عمل میں آئیں۔ زمین کی
چک بندی اور بڑے پیمانے کی مشینی فارمنگ صرف اسی وقت ممکن ہیں جب مصیبت کے غیر زراعتی
سکڑ کی اتنی کافی توسیع ہو جائے کہ دیہی حلقے کی فاضل آبادی کو اُس میں کھپایا جاسکے۔ قومی
حکومت کو اس مسئلے کی اہمیت کا پورا احساس ہے اسی لیے اُس نے منصوبہ بندی مربوط
طریقے سے شروع کی ہے۔

حکومت کی پالیسی اور زرعی منصوبہ بندی

برطانوی پالیسی، ایک عرصے تک برطانوی پالیسی زراعت کی طرف بالکل بے توجہی کی رہی۔
۱۹۳۷ء میں صوبائی خود مختاری کے ساتھ صوبوں کی حکومتوں نے پہلی بار زرعی ترقی میں اُچھی
یعنی شروع کی لیکن کوئی باقاعدہ زرعی منصوبہ نہ ہونے کی وجہ سے کچھ زیادہ کامیابی نہیں ہوئی۔
صوبائی حکومتوں کی زیادہ تر توجہ لگان داری کے قوانین کی اصلاح اور دیہی قرض داری کم کرنے
کی طرف رہی۔ دوسری جنگ عظیم کے دوران جب اناج کی درآمد بالکل بند ہو گئی۔ تب ہندوستانی
زراعت کی شدید کمزوریاں ظاہر ہوئیں۔

اناج کی شدید قلت کا مقابلہ کرنے کے لیے حکومت نے ۱۹۴۷ء میں زیادہ اناج اُگاؤ تحریک
شروع کی۔ یہ تحریک صرف جزوی طور پر کامیاب ہوئی اور غذا کی رسد میں جو کمی پیدا ہو گئی تھی وہ

اس سے پوری نہ ہو سکی۔ چنانچہ دوسری جنگ عظیم کے آخری مراحل میں بڑے شہروں اور قطاروں کے علاقوں میں کنٹرول اور راشننگ کا بہت نمایاں رد رہا۔ مسئلہ اور میں ملک کی تقسیم کے بعد کھانے کی قلت شدت اختیار کر گئی کیوں کہ مغربی پنجاب اور سندھ کا فاضل اناج پیدا کرنے والا علاقہ پاکستان میں چلا گیا۔

قومی حکومت کی پالیسی: ۱۹۴۷ء میں ہندوستانی حکومت نے خدا میں خود کفالت کی ایک مکمل مہم شروع کی جس کا مقصد ملک میں زیادہ سے زیادہ اناج پیدا کرنا اور اناج کی درآمدات کو کم کرنا تھا۔ اس مہم نے اس زراعتی منصوبہ بندی کے لیے زمین مہوار کی جو اپریل ۱۹۵۱ء میں پہلے پلان کے ساتھ شروع ہوئی۔

پہلے پلان کا زراعتی پروگرام: پہلے پلان میں زراعتی پیداوار کے پروگرام کو سب سے زیادہ ترجیح دی گئی اور ان کے لیے ۳۴ کروڑ روپے فراہم کیے گئے۔ اس پلان کے دوران زراعتی اصلاحات اور کمیونٹی پروجکٹ پر خاص تاکید تھی۔ چاول کے بعض اہم علاقوں میں جاپانی طریقہ کاشت کامیابی کے ساتھ رائج کیا گیا۔ کثیر المقاصد ندی کھائی کی ترقی کے کئی پروگرام بہت جوش و خروش کے ساتھ شروع کیے گئے۔ زمینوں کی بازیابی کے پروگرام کو بھی پلان میں اہم جگہ دی گئی۔ زمینوں کے تحفظ پر بھی خاص توجہ دی گئی اور اس کام پر ۳ کروڑ روپے خرچ کیے گئے۔ ان تمام اقدام کا نتیجہ یہ نکلا کہ زراعتی پیداوار پہلے پلان کے دوران ۷۱.۷۱ بڑھ گئی اور ملک میں ۱۱ کروڑ ۱۱ لاکھ زائد اناج پیدا ہوا۔

یاد رہے کہ پہلا منصوبہ زراعتی منصوبہ بندی کی پہلی کوشش تھی۔ پہلے پلان کی تشکیل کے وقت دیہی سرزمین کی کوئی جامع اسکیم تیار نہیں تھی۔ یہی وجہ تھی کہ آراضیات اور دیہی قرض سے متعلق کوئی مربوط پالیسی پہلے پلان کے زراعتی پروگرام میں شامل نہ ہو سکی۔ منصوبہ بنانے والے پہلا پلان بناتے وقت کوآپریٹو فارمنگ کی تحریک کی خوبیوں سے بہت متاثر تھے اس لیے انھوں نے اس تحریک کو تقویت دینے کے لیے کوآپریٹو وچ مینجمنٹ اسکیم بنائی۔ لیکن اس پلان کے دوران کوآپریٹو فارمنگ کی تحریک کو زیادہ کامیابی نہیں ہوئی جس کی وجہ یہ تھی کہ مالک کسانوں کی اوسط درجے کی آراضیات کو امداد باہمی کی بنیاد پر یک جا کرنے کی کوئی خاص کوشش سرکاری سطح پر نہیں کی گئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ زراعت میں بنیادی تبدیلیاں لانے کی سرکاری کوششوں کے باوجود آراضیات کا اوسط سائز چھوٹا رہا۔

دوسرے اور تیسرے پلان کے زراعتی پروگرام : دوسرے پلان میں زراعتی ترقی کے مقابلے میں صنعتی ترقی پر زیادہ زور دیا گیا۔ چنانچہ زراعتی پروگرام کے لیے صرف ۲۷ کروڑ روپے رکھے گئے اگرچہ پلان کا مجموعی خرچ ۴۶۰۰ کروڑ تھا۔ دوسرے پلان کے دوسروں میں ۵۹-۶۰ اور ۵۹-۶۰ میں حالات سازگار نہیں ہے اور زرعتی پیداوار میں مجموعی اضافہ صرف ۱۶% ہوا۔ اگرچہ زراعتی پیداوار کے اضافے کا نشانہ ۱۹۵۵ کروڑ ٹن تھا لیکن واقعی اضافہ ۱۶۳ کروڑ ٹن ہوا، یعنی مجموعی پیداوار ۶۹۰ کروڑ سے بڑھ کر ۸۰۲ کروڑ ہو گئی۔ توقع تھی کہ تیسرے پلان کے ختم پر یعنی ۱۹۵۵-۵۶ میں پیداوار ۱ کروڑ ٹن ہو جائے گی۔

تیسرے پلان میں زراعتی پروگرام کے لیے جس میں چھوٹی بڑی آب پاشی کی اسکیمیں زمین کا تحفظ اور کوآپریٹو میٹوز شامل تھیں (۱۲۸۰ کروڑ رکھے گئے تھے جب کہ دوسرے پلان میں ان مدت کی مجموعی رقم ۶۶ کروڑ تھی۔ لیکن زراعتی ترقی کے محاذ پر تیسرے پلان میں کارگزاری کچھ اچھی نہیں رہی اور اوسط سالانہ اضافے کی متوقع شرح ۶% کے مقابلے میں واقعی اضافے کی شرح ۲% سالانہ رہی۔ تیسرے پلان کے آخری سال مجموعی پیداوار ۱۰۲ کروڑ ٹن تھی اگرچہ اس سے پہلے کے سال پیداوار ۸۰۹ کروڑ ٹن کی رکارڈ سطح پر پہنچ گئی تھی۔

چوتھے پلان میں زراعتی پروگرام کے لیے ۱۸۹۲ کروڑ رکھے گئے۔ اس میں چھوٹی بڑی آب پاشی کی اسکیمیں، زمین کے تحفظ کے اقدام اور امداد باہمی شامل ہیں۔ چوتھے پلان میں اناج کی مجموعی پیداوار میں ۳۱۱ کروڑ ٹن کے اضافے کی توقع ہے۔ یہ بھی امید ہے کہ چوتھے پلان کے ختم تک اناج کی پیداوار ۱۲۶۹ کروڑ ٹن تک پہنچ جائے گی۔

زراعتی منصوبہ بنانے والوں کو یاد رکھنا چاہیے کہ ہندوستانی منصوبہ بندی کے پندرہ برسوں میں بنیادی تبدیلیاں جیسی ہونی چاہئیں، نہیں ہوئیں۔ نتیجہ یہ ہوا کہ زرعتی منصوبے کا ایک جامع اصولی ڈھانچہ موجود ہونے کے باوجود اس پر عمل نہ ہو سکا۔ زراعتی منصوبہ بندی میں اس بات کی اشد ضرورت ہے کہ سماجی ڈھانچے کو ایک ایسے بنیادی ڈھانچے میں بدلا جائے جس سے زراعتی پیداوار نمایاں طریقے سے بڑھ سکے۔ اس کے لیے بے حد ضروری ہے کہ مکمل تنظیم کی کوشش کی جائے۔ لوگوں میں مل کر کام کرنے کا جذبہ پیدا کیا جائے اور ایسے اقدام کیے جائیں جن سے ان کے نتائج پر نگاہ رکھی جاسکے۔ پہلے پلان کی حیثیت صرف تجربے کی تھی۔ دوسرے اور تیسرے پلان میں حالات کچھ زیادہ نہیں سُدھرے۔ ان دونوں منصوبوں کے زراعتی پروگرام میں

مکمل رابطے اور امتزاج کی کمی تھی۔ زراعتی محاذ پر تیسرے پلان کی کارگزاری مایوس کن ہی حقیقت یہ ہے کہ تیسرے پلان کے آخر میں زراعتی پیداوار کا انڈکس دوسرے پلان کے آخری سال سے نیچا تھا۔ حکومت کو زراعتی تنظیم کے مسئلے کی شدت کو محسوس کرنا چاہیے اور ایک ایسی زراعتی پالیسی وضع کرنا چاہیے جس کا مقصد ایسی بنیادی تبدیلیاں لانا ہو جو نہ ہی حلقے کو حرکت میں لاسکیں اور وہ زراعتی انقلاب جو ابھی شروع ہوا ہے، جاری رہ سکے۔

غذا کا مسئلہ اور پہلے پلان میں غذائی پالیسی

آزادی سے پہلے کی غذائی پالیسی: مسئلہ میں مرکزی وزارت خوراک کے قیام کے بعد غذائی قلت کی طرف حکومت متوجہ ہوئی۔ مسئلہ میں بنگال کے تباہ کن قحط نے حکومت کو متحرک کر دیا اور خوراک کے محاذ پر دو طرفہ لیکن بالکاحملہ شروع ہوا۔ لیکن جامع اور مربوط منصوبہ بندی کے ذریعے ہندوستانی زراعت کی از سر نو تنظیم کی جو کوشش ہوئی چاہیے تھی وہ نہیں کی گئی۔ غذا کی قلت کو مدد کرنے کی لمبی مدت کی پالیسی نوڈ گریں پالیسی کمیٹی (FOOD GRAINS POLICY) کی سفارشات پر مبنی تھی اور فوری علاج کے لیے راشننگ اور کنٹرول شروع کیے گئے۔

(الف) طویل المدت پالیسی کی حیثیت سے "زیادہ اناج اگاؤ" ہم، مسئلہ کی کرشنا جاری کمیٹی (نوڈ گریں پالیسی کمیٹی) کی رپورٹ سے متاثر ہو کر صوبائی صوبہ نے "زیادہ اناج اگاؤ" ہم شروع کی جس کے مقاصد یہ تھے: (۱) برقی زمینوں اور نئی زمینوں کو زیر کاشت لایا جائے (۲) بہتر کھاد اور اچھے بیجوں کا استعمال بڑھایا جائے (۳) آب پاشی کی سہولتیں بہتر کی جائیں۔ برطانوی عہد میں مرکزی حکومت نے اس مہم کے سلسلے میں ۱۶ کروڑ روپے امداد اور قرض کی صورت میں دیے لیکن مہم کا خاطر خواہ نتیجہ نہیں برآمد ہوا کیوں کہ اس مہم کے ساتھ زراعتی ترقی اور تنظیم کی کوئی مربوط اسکیم نہیں تھی۔ ناکامی کی دوسری وجہ یہ تھی کہ کمیونیٹی پر دھبہ اور اکشن سن سرورس جیسی کوئی مناسب ایجنسی نہیں تھی جو مہم کے پیغام کو کسانوں تک پہنچاتی۔

(ب) عارضی تدبیر کی حیثیت سے اناج کا کنٹرول: بنگال کے قحط کے بعد نارڈ ویل کی حکومت نے قحط پر کنٹرول کے سلسلے میں ٹھوس اقدام کیے۔ برطانوی عہد میں جو اقدام کیے گئے ان کا تعلق کنٹرول کے قواعد و ضوابط، گاؤں سے اناج کی وصولی، قانونی راشننگ کے ذریعے اناج کی تقسیم، قیمتوں کی نگرانی اور اناج ایک جگہ سے دوسری جگہ لے جانے پر پابندی سے تھا۔

نتیجہ یہ ہوا کہ گھٹتے گھٹتے میں جب انگریز رخصت ہوئے تو راشننگ شہروں اور قصبوں کے پانچ کروڑ لوگوں کو اپنے حلقے میں لے چکی تھی، بلکہ کچھ یہی علاقے بھی اس کی زد میں آچکے تھے۔ منافع خوری چور بازاری اور رشوت پھیل چکی تھی جس کی وجہ سے حالات مایوس کن حد تک تشویش ناک ہو چکے تھے۔

آزادی کے بعد سے غذائی پالیسی: آزادی کے بعد سے حکومت نے تدریجی کنٹرول کی پالیسی اختیار کی اور ساتھ ہی "زیادہ اناج اُگاؤ" تحریک اور خود اکتفائی کی مہم کو بھی نئی سمت دی۔ اس پورے مسئلے سے نپٹنے کے لیے پانچ سالہ منصوبے شروع کیے گئے جن کا مقصد زراعت کو تقویت پہنچانا اور اسے از سر نو تنظیم دینا تھا۔

(الف) اناج کے کنٹرول کی پالیسی: آزادی کے فوراً بعد ممبر پارلیمنٹ میں مہاتما گاندھی کے مشورے کے مطابق حکومت نے کنٹرول ختم کرنے کا بھڑکے بغیر کیا۔ یہ فیصلہ دانش مندانہ نہیں تھا اور اس میں غلبت سے کام لیا گیا تھا۔ چنانچہ قیمتوں کے جڑھنے کے ساتھ دوبارہ کنٹرول شروع کرنا پڑا۔ بہر حال خود کفالت کی مہم کی کامیابی اور پہلے پلان کے اناج کا نشانہ حاصل ہو جانے کے ساتھ ۱۹۵۰ء کے وسط تک حکومت کو کنٹرول ختم کرنے کی پالیسی پر عمل پیرا ہونے کا موقع مل گیا اور ارجو لائی سسٹم تک راشننگ اور کنٹرول کو بالکل ختم کر دیا گیا۔

(ب) زیادہ اناج اُگاؤ: مہم اور خود اکتفائی کی کوشش:

آزادی کے بعد زیادہ اناج پیدا کرنے کی مہم کو نئی سمت دی گئی اور اس کو پہلے پلان کے کمیونٹی ڈیولپمنٹ اور زراعتی پروگرام سے منسلک کر دیا گیا۔ یہ مہم ۱۹۵۰ء کی دوسری فوڈ گرین پالیسی کمیٹی کی سفارشات کی روشنی میں تیار کی گئی تھی۔ اس کمیٹی کو ٹھاکر داس کمیٹی بھی کہا جاتا ہے۔ اس مہم میں عمیق طریقہ کا سنت پر مجبور کیا گیا اور ہر صوبے کے لیے سال بہ سال اضافے کے واضح نشانے مقرر کرنے کے سلسلے میں موثر اقدام کیے گئے۔ پہلا پلان شروع ہونے سے پہلے اس وقت کے وزیر خوراک شری کے۔ ایم منیشی نے خود کفالت کی مہم کا افتتاح کیا۔ اس مہم کے تحت آب پاشی کی سہولتوں کی توسیع، بیماریوں اور کیڑوں سے فصلوں کی حفاظت اور فصلوں کے مقابلوں کا اہتمام کیا گیا۔ اس مہم کے تحت ۱۹۵۹ء اور ۱۹۶۰ء کے دو برسوں کے لیے اناج کی زائد پیداوار کا نشانہ ۲۰ لاکھ ٹن مقرر کیا گیا جس میں سے صرف ۲۵% حاصل ہو سکا۔

(ج) خوراک اور پہلا پلان: پہلے پلان میں چوں کہ زراعتی تنظیم اور ترقی پر زیادہ تاکید تھی

اس لیے زراعت اور کمیونٹی ہر وجہ سے نپے ۴۵ کروڑ روپے رکھے گئے تھے۔ اس مدت کے لیے زائد اناج کا نشانہ ۷۰ لاکھ ٹن مقرر کیا گیا تاکہ ملک ۱۰ آؤنس فی کس کے مطابق خود کفیل ہو سکے مطلقاً نہ جتنی منصوبہ بندی اور متواتر بر وقت مانسوں نے مجزہ دکھایا اور پہلے پلان کے دوران اناج کی پیداوار نشانے سے زیادہ ہوئی۔ پلان سے پہلے کی پیداوار ۴۵ کروڑ ٹن تھی جو پلان کے آخری سال بڑھ کر ۱۰۰ کروڑ ٹن ہو گئی۔ چنانچہ غلے کی درآمد بھی سڑک کے ۴۵ لاکھ ٹن سے گھٹ کر شش ماہ میں صرف ۱۰ لاکھ ٹن رہ گئی۔ اس معلوم ہوتا تھا کہ غذا کے محاذ پر فتح پائی گئی ہے اور ہندوستانی معیشت کو پچھلے دس برسوں کے پیچیدہ اور تھکا دینے والے کنٹرول سے نجات مل جائے گی۔

ہندوستان جیسی ترقی پذیر معیشت میں اناج کی اہمیت : ہندوستان جیسی معیشت میں جہاں زراعت غالب ہے اور صنعتی ترقی کے منصوبہ بند عمل کے زیر اثر بدل رہا ہے، ماضی اناج کی قسم اور مقدار کی بڑی اہمیت ہے۔ یہ نہ سمجھنا چاہیے کہ صنعتی ترقی اور شہر بنانے کی شرح کا انحصار بازار میں آنے والے ماضی اناج کی رسد کی شرح پر ہے۔ ایک ترقی پذیر معیشت کو جس کا صنعتی حلقہ بڑھ رہا ہو، اس کی ضرورت ہوتی ہے کہ بڑھتی ہوئی کارگزار آبادی کے لیے اناج کی پیداوار بڑھ کر تقسیم اور مقدار بڑھائی جائے۔ جب جو صد مند منصوبہ بندی کے تحت صنعتیں قائم ہوتی ہیں تو عموماً معیشت کے مختلف حلقوں میں عدم توازن کا رجحان پیدا ہوتا ہے کیوں کہ زیادہ توجہ بنیادی اور بھاری صنعتوں میں سرمایہ لگانے کی طرف ہوتی ہے۔ نتیجہ ہوتا ہے کہ روزمرہ کے استعمال کی ضروری اشیاء کی کمی اور اناج کی شدید قلت ہو جاتی ہے اس لیے ضروری ہوتا ہے کہ اناج کی رسد میں برابر اضافہ ہوتا رہے۔

ہندوستان میں اناج کی اس بنیادی قلت کے ساتھ آبادی کا بڑھتا ہوا دباؤ غذائی مسئلے کو اور بھی اہم بنا دیتا ہے۔ ۱۹۵۱ء میں ہندوستان کی آبادی ۳۶ کروڑ تھی جو ۱۹۶۱ء میں ۴۵ کروڑ ہو گئی۔ دس برسوں میں ۹ کروڑ کا یہ اضافہ جرمنی یا برطانیہ کی آبادی سے زیادہ تھا۔ سو چہ کہ ہندوستانی معیشت پر آبادی کا دباؤ کتنا سخت ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ بڑھتی ہوئی آبادی ہمیں ایس این ڈی لینڈ کی رڈ کوٹن کی طرح تیز تر دوڑنے پر مجبور کرتی ہے اور پھر پتہ چلتا ہے کہ ہم جہاں پہلے تھے وہیں اب بھی ہیں۔ سرکاری اعداد و شمار سے پتہ چلتا ہے کہ ۱۹۵۱ء میں آبادی ۳۶ کروڑ تھی اور اناج کی پیداوار ۴۵ کروڑ۔ اس کے علاوہ ۳۰ لاکھ ٹن اناج برآمد کیا گیا۔ اس طرح اناج کی کمی مجموعی رسد تقریباً ۱۰ کروڑ تھی۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ اناج کی فی کس رسد ۱۰ آؤنس تھی جبکہ باہرین

خدا کی سفارش کے مطابق ۲۵ آؤنس ہونی چاہیے تھی۔ اس طرح اناج کا اوسط فی کس خرچ ۵ ٹن سالانہ تھا جب کہ غذائی ضروریات کے مطابق ۷ ٹن ہونا چاہیے تھا۔ تیسرے پلان کی ابتدا کے وقت پلاننگ کمیشن نے تخمینہ لگا کر ہندوستان کی آبادی ۶۰٪ تھے کی آمدنی اوسط قومی کس ماہانہ آمدنی کے ۲۵ روپیوں سے بہت کم تھی جب کہ ماہرین غذا نے یہ بات پرے طور پر ثابت کر دی ہے کہ صحت کے کم سے کم میار کے لیے ایک شخص کو ۳۵ روپے ماہانہ پانا ضروری ہے۔ ڈی کیسٹرو (J.D. CASTRO) نے اپنی کتاب "جاگرنی آف ہنٹر (GEOGRAPHY OF HUNGER)" میں یہ کہا ہے کہ بچے پیدا کرنے کے میلان کا بھوک سے براہ راست تعلق ہے۔ بھوک کا سرچشمہ وہ خامیاں ہیں جو کافی اور مقوی غذا کی کمی کی وجہ سے پیدا ہوتی ہیں۔ یہی وجہ ہے کہ جہاں بھوک کی افراط ہوتی ہے وہاں آبادی کی منصوبہ بندی بڑی مشکل ہوتی ہے تا وقتہ کہ اناج کی پیداوار میں مقداری اضافہ نہ ہو اور اس کی قسم نہ بہتر ہو۔ ہندوستان جیسے غلامی ملک میں جہاں منصوبے کے تحت ترقی کا کام ہو رہا ہے، کوشش کرنا چاہیے کہ بھوک ختم کی جائے۔ اسی لیے زیادہ اور بہتر قسم کا اناج پیدا کرنا ضروری ہے۔

یہ بھی یاد رہے کہ ہمارے ملک میں صحت کی سطح اونچی ہونے کی وجہ صحت بھی نہیں ہے کہ آبادی برابر بڑھتی جا رہی ہے بلکہ اس کی وجہ یہ بھی ہے کہ پانچ سالہ منصوبوں میں سرمایہ بچنے کی وجہ سے ملک کی فی کس آمدنی بڑھ رہی ہے۔ آبادی کا بڑا حصہ اپنے اغلاس کی وجہ سے اچھی غذا سے محروم ہے، اس لیے غذا کی طلب میں لچک بہت زیادہ ہے خصوصاً وہی علاقوں میں۔ جیسے جیسے ترقی ہوتی ہے اور لوگوں کی آمدنی بڑھتی ہے ویسے ویسے اناج پر زیادہ خرچ کا میلان بڑھتا ہے۔ اسی لیے اس کی شدید ضرورت ہے کہ اناج کی پیداوار میں اضافے کے فوری اقدام کیے جائیں۔

مختصر یہ کہ ہندوستان جیسی ترقی پذیر مہیشیت میں اناج کی پیداوار پر سب سے زیادہ توجہ دینا چاہیے اور اس کے لیے عملہ، بیج، کھاد، سچائی کی سہولتیں، بھاری مشینیں اور دوسرے وسائل منسراہم کرنے چاہئیں۔ اس سب کا سیدھا مطلب یہ ہے کہ ہماری منصوبہ بند ترقی میں سب سے بڑی رکاوٹ اناج ہے اور ہماری سب سے بڑی خامی اناج کی کمی ہے۔ چوں کہ ہماری آبادی تیزی سے بڑھ رہی ہے اس لیے غالباً یہ قلت بت تک ختم ہوگی جب تک ہم زراعت میں بنیادی تبدیلیاں اور اناج کی پیداوار میں انقلاب نہیں لاتے۔

دوسرے اور تیسرے پلان میں غذا کا مسئلہ اور غذائی پالیسی :

دوسرے اور تیسرے پلان میں اناج کے نشانے، پہلے پلان کے دوران غذا کے محاذ پر نمایاں مہیا

سے متاثر ہو کر دوسرے پلان میں اناج کا نشانہ متعین کرنے میں انحصار سے کام لیا گیا اگرچہ دوسرے پلان زیادہ بڑا اور حوصلہ مند تھا۔ پلاننگ کمیشن نے پہلے پلان کے ۶، ۷ لاکھ ٹن کے مقابلے میں دوسرے پلان کے پچھلے زائد اناج کا نشانہ ایک کروڑ ٹن مقرر کیا۔

مئی ۱۹۵۷ء میں نیشنل ڈیولپمنٹ کونسل کی میٹنگ میں دوسرے پلان کے زرعتی نشانے پر بحث کے دوران ان کے کافی ہونے کے بارے میں شبہات ظاہر کیے گئے۔ چنانچہ پلاننگ کمیشن نے اناج کی پیداوار کا نشانہ بڑھانے کے سلسلے میں صوبوں سے مشورہ کیا جس کے نتیجے کے طور پر زائد پیداوار کا نشانہ بڑھا کر ۵۰ کروڑ ٹن کر دیا گیا۔ اگرچہ ابتدا میں غذائی بحران کا سامنا کرنا پڑا لیکن مجموعی طور سے دوسرے پلان کے دوران ۵۰ کروڑ ٹن زائد اناج کے مقابلے میں ۵۵ کروڑ ٹن زائد اناج پیدا ہوا۔ تیسرے پلان کا نشانہ ۱۰ کروڑ ٹن تھا۔ لیکن پلان کے آخری سال ۵۰ کروڑ ٹن اناج پیدا ہوا۔ اگرچہ پچھلے دو برسوں میں پیداوار زیادہ ہوئی تھی مگر ۵۰ کروڑ ٹن سے بڑھ کر ۵۵ کروڑ ٹن میں پیداوار ۵۰ کروڑ ٹن ہو گئی۔ لیکن ۵۵ کروڑ ٹن میں حالت پھر بگڑ گئی اور پیداوار گھٹ کر ۵۰ کروڑ ٹن ہو گئی۔

غذا کی قلت کے اسباب : غذا کی موجودہ قلت اور اناج کی قیمتیں تیزی سے بڑھنے کی کئی وجہیں تھیں۔ مثلاً تیسرے پلان میں بڑے پیمانے پر سرمایہ نکلنے کی وجہ سے طلب میں اضافہ، ناسازگار موسمی حالات کی وجہ سے اناج کی پیداوار کے امانے میں کمی اور ایک نیم آزاد مارکیٹ میں اناج پیدا کرنے والوں اور فروخت کرنے والوں میں ذخیرہ اندوزی کا میلان۔ اس میں سے آغاز ذکر کی تشریح کی ضرورت ہے۔ منصوبوں کے اصلاحی اراضی، قرض کی سہولتوں میں توسیع اور عام زرعتی ترقی کے اقدام کی وجہ سے اراضیاں کا رقبہ بڑھ گیا ہے۔ ان زمینوں کی پیداوار جو پہلے کروڑوں کسانوں کو ملتی تھی اب سوڑے سے وہ لوگ ہتھیالیتے تھے جن کی حیثیت بچوں کی تھی۔ ایسا لگتا ہے کہ مارکیٹ میں آنے والی زرعتی پیداوار کا بڑا حصہ ان دولت مند کاشتکاروں کا ہوتا ہے جنہیں جدید اصلاحی اراضی اور قرض کی سہولتوں سے فائدہ پہنچا ہے اور جن کے پاس ذخیرہ کرنے کی استعداد اور سکت ہے۔ اگرچہ اناج پیدا کرنے والے طبقے کی ترتیب میں تبدیلی آئی ہے اور اناج پیدا کرنے والوں کی اناج روکنے کی استعداد بڑھ گئی ہے لیکن جہاں تک اشیا کو ذخیرہ کرنے کا سوال ہے تاجروں کی اہمیت اب بھی پہلی ہی جیسی ہے۔ ملک کے مختلف حصوں میں سوکھا پڑنے اور قحط کی سی حالت ہونے کی وجہ سے قیمتیں بڑھنے کی طرف مائل ہوتی ہیں اور قیمتوں میں مزید اضافے کی توقع کے ساتھ تاجروں کو ذخیرہ کرنے کی رغبت بڑھتی ہے۔ آئیے اس تجربے کے بعد اب یہ دیکھیں کہ فوڈ گرین انکوائری کمیٹی ۱۹۵۷ء کن شاک پر پہنچی تھی۔

ہزار میں کنے والی فاضل پیداوار کی مقدار میں کمی اور غذائی بحران کی تین وجہیں اس کمیٹی نے پیش کی ہیں: (۱) پیدا کرنے والے خود پہلے سے زیادہ استعمال کرتے ہیں۔ (۲) قیمتیں بڑھنے کی توقع میں یہ لوگ زیادہ عرصہ تک اناج روکنے پر مائل ہوتے ہیں۔ (۳) پیدا کرنے والوں کی نقد روپے کی ضرورت قیمتیں زیادہ ہونے کی وجہ سے تھوڑی پیداوار بیچ کر پوری ہو جاتی ہے۔ تیسری وجہ دوسری ہی کا ایک حصہ ہے۔ یہ دونوں وجہیں برعینیت مجموعی وہ مطلب رکھتی ہیں جس کی طرف اشارہ کیا گیا ہے یعنی اناج ذخیرہ کرنے کا میلان۔ معتبر اعداد و شمار نہ ہونے کی وجہ سے کمیٹی کی اس رائے سے اتفاق کرنا مشکل ہے کہ کسانوں کا اناج کا صرف اتنا بڑھ گیا ہے کہ اس کا اثر بازار میں آنے والی فاضل پیداوار پر پڑتا ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ کمیٹی کی یہ بات عام مفروضے کی حیثیت سے نہیں تسلیم کی جاسکتی اگرچہ ان چند کسانوں کے لیے ٹھیک ہو سکتی ہے جو مانسہ پر ہیں۔

تدارک: اکتوبر ۱۹۶۷ء میں باجرے کی فصل کم ہونے کی وجہ سے ملک کی غذائی حالت تشویش ناک ہونا شروع ہوئی۔ مانگ کا دباؤ بڑھنے کی وجہ سے گہیوں کی قیمت میں بھی اضافے کے آثار ظاہر ہونے لگے۔ جنوری ۱۹۶۸ء میں ریزرو بینک نے بینکوں کو ہدایت دی کہ وہ دھان اور چاول کی ضمانت پر قرض دینے کا حاشیہ بڑھادیں اور ان کی ضمانت پر نئے قرض ۵۰ ہزار روپیوں سے زیادہ نہ دیں۔ اس کے علاوہ اناج کی ممکن پیداوار کی ضمانت پر قرض دینے کی پابندیاں بھی سخت کر دی گئیں۔ ریزرو بینک نے، رجون سسٹم کو اہم ترین ہدایت جاری کی جس کے تحت ہر بینک کے لیے پلازی ہو گیا کہ ہر قسم کے اناج کی ۱۰۰ فیصد سے کم ضمانت پر قرض نہ دیا جائے۔ اس کے علاوہ بینکوں پر یہ بشرط پہلی بار عائد کی گئی کہ فرداً فرداً کوئی بینک چاول اور دھان کی ضمانت پر پچھلے سال کے اس زمانے کی قرض سے ۶۶ فیصد سے زیادہ اور باقی اناج کی ضمانت پر سال گزشتہ سے ۷۵ فیصد سے زیادہ قرض نہیں دے گا۔ قرض کی ان کردہ شرائط کے باوجود اناج کی قیمتوں میں خصوصاً دھان اور چاول کی قیمتوں میں کوئی خاص کمی نہیں آئی۔

فوری طور پر حکومت نے دو اقدام کیے۔ منتخب علاقوں میں اناج کے پو پاریوں پر پابندی عائد کرنے کے لیے لائسنس کا قاعدہ شروع کیا گیا اور قلت کے علاقوں میں اناج کی تقسیم کے لیے فیبر پرائس شاپ کھولی گئیں۔ حکومت نے جون ۱۹۶۸ء میں اشوک ہستہ کی صدارت میں ایک با اختیار کمیٹی مقرر کی تاکہ یہ غذائی صورت حال کا جائزہ لے اور اس سلسلے میں ضروری سفارشات کرے۔ اس کمیٹی کی بنیادی سفارش یہ تھی کہ فوڈ گرین اسٹیبلائزیشن آرگنائزیشن (Food Grain - Stabilization Organization)

کے نام سے ایک مناسب تنظیم کی جائے جو اناج کی قیمتوں میں استحکام لانے کے لیے موثر کارروائی کرے۔ کمیٹی نے یہ بھی رائے دی کہ اناج کی تقسیم فیہ پرائس شاپ کو آپریٹو سوسائٹیز اور آجروں کی تنظیموں کے توسط سے عمل میں آئے۔ ہمارا خیال ہے کہ یہ فوری اقدام جن کی تمام تر توجہ رسید کی طرف ہے اُس بنیادی مسئلے کو نہیں حل کر سکتے جو روز بہ روز شدت اختیار کرتا جا رہا ہے۔ دراصل زمینی اصلاحات، قرض اور زر ممتی ترقی کی ایسی مخلوط پالیسی اختیار کرنے کی ضرورت ہے جس کے تحت پیداوار بڑھائی جاسکے۔ لمبی مدت کی ایسی تدابیر کرنی چاہئیں جن سے زر ممتی پیداوار پر بڑے پیداکاروں کی گرفت کم ہو۔ ملکیت اراضی کے حدود متعین کرنے اور جلد از جلد اُس کی تعمیل کی طرف توجہ کرنے کی ضرورت ہے۔ ایسا کرنے سے پیداکاروں کو ذخیرہ کرنے کی رحمت کم ہوگی۔ اناج میں سستہ بازی کو بالکل منسوخ قرار دینا ضروری ہے کیوں کہ تاجروں اور بڑے پیداکاروں کی ذخیرہ کرنے کی رحمت سستے کی خرید و فروخت سے بہت متاثر ہوتی ہے۔

مندرجہ بالا باتوں کے علاوہ اس بات کی اہمیت بھی کم نہیں ہے کہ ہندوستان جیسے ملک میں جہاں کھیتی کا دار و مدار مانسون کے رحم و کرم پر ہے فصلوں کا بحیرہ قطعی ضروری ہے۔ موسمی حالات کی وجہ سے کسانوں کو جو نقصان پہنچتے ہیں ان کے ازالے کی بہترین صورت فصلوں کا بحیرہ ہے جس کے ذریعے یہ نقصان اُن سارے کسانوں پر پھیلایا جاسکتا ہے جن کو کم و بیش اسی خطرے کا سامنا کرنا پڑتا ہے۔ فصلوں کے بیجے کا عام مقصد منفرد کسانوں کو سیلاب، تھوڑا آتش زدگی، بے وقت بارش اور فصلی بیماریوں سے ہونے والے نقصانات سے محفوظ رکھنا ہے۔ اس طرح ایک معینہ پر بحیرہ دے کر کسان ان نقصانات کے سوا دوسرے کی یقین دہانی حاصل کر سکتے ہیں۔ ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران فصلوں کے بیجے کی موثر تقبیل اناج کا ذخیرہ بنانے اور قیمتوں کو بحکام دینے میں مفید ثابت ہوگی۔

بہت اچھی بات ہے کہ فصل کے بیجے کی اسکیم جو تھے پلان میں شامل کر لی گئی ہے۔ ابتداً اس پر عمل درآمد پنجاب میں ہوگا اور پھر اس تجربے کی روشنی میں یہ اسکیم دوسرے صوبوں میں شروع کی جائے گی بشرطے کہ وہ اس کے خواہش مند ہوئے۔ پنجاب گورنمنٹ کی بیجے کی اسکیم پلاننگ کمیشن نے اگست ۱۹۶۷ء میں منظور کی۔ اس اسکیم پر ۱۹۶۷ء کرور روپے خرچ ہوں گے اور اس کے تحت دو اناج کی فصلیں یعنی گہیوں اور چنا اور دو تجارتی فصلیں روئی اور گٹا آئیں گی۔ اسکیم تین برسوں پر پھیلانی گئی ہے۔ سب سے پہلے چھ فصلوں میں اس کے چھ مراکز قائم ہوں گے اور ہر مرکز کا رقمہ کمیونٹی ڈیولپمنٹ بلاک کے برابر ہوگا۔ تین سال بعد اس اسکیم کا جائزہ لیا جائے گا اور اگر

تشفی بخش ثابت ہوئی تو اسے دوسرے ضلعوں میں شروع کیا جائے گا۔ جن علاقوں میں یہ اسکیم شروع کی جائے گی وہاں پے سب کے لیے لازمی ہوگی تاکہ سب اس میں شریک ہوں۔ پرہیم لگان کے ساتھ ہول کیا جائے گا۔ یہ اسکیم سارے نقصانات کی ذمہ داری لے گی۔ مثلاً سیلاب، اڈے، ٹڈی، خشک سالی فصلی کیڑے اور وہ تمام نقصانات جو کسان کے اختیار سے باہر ہیں۔ لیکن مساویانے کے حق دار مرن اس صورت میں ہوں گے جب نقصان فصل کے % ۲۵ سے زیادہ ہو اور مجموعی مساویانہ کسی حالت میں بھی فصل کے نقصان کے % ۵۰ سے زیادہ نہ ہوگا۔ ہمیں امید ہے کہ چوتھے پلان میں پنجاب کے برترے کے بعد فصل کی اس اسکیم کو آئندہ منصوبوں میں زیادہ وسیع پیمانے پر دوسرے علاقوں میں بھی شروع کیا جائے گا۔

دوسرے پلان کے دوران اناج کی قیمتوں میں اضافے کے اسباب کا جائزہ :
نوڈ انکوائری کمیٹی (۱۹۵۷ء) کا کہنا ہے کہ بحیثیت مجموعی اناج کی قیمت بڑھنے کی وجہ طلب میں عام اضافہ ہے۔ طلب میں اس اضافے کی وجہ وہ سرکاری اور غیر سرکاری مصارف ہیں جو پچھلے چند برسوں میں خسارے بابت اور قرض کے ذریعے پورے کیے گئے ہیں۔ عام انفرافز کی یہ قوتیں مختلف حوالے کے ذریعے اناج کی رسد پر اثر انداز ہوتی ہیں، حوام کی قوت خرید میں مسلسل اضافے کی وجہ سے بہت سے لوگ بے اناج کے مرن کی مقدار اور قسم بدلی ہے۔ مثلاً بیت سے لوگ جو پہلے شکر قند اور ٹاپوکا (TAPIOCA) جیسی جڑیں کھا کر گزارا کرتے تھے، اب باجو اور موٹے چاول خرید رہے ہیں اور جو لوگ پہلے باجو اور موٹے چاول استعمال کرتے تھے اب گہوں اور چاول استعمال کر رہے ہیں۔ طلب پر جو دوسری چیز اثر انداز ہوتی وہ بھی ذخیرہ کرنے کی قوت میں تبدیلی ۱۹۵۵ء تک مرن تاجر اناج ذخیرہ کرتے تھے لیکن ۱۹۵۶ء میں ایک اہم تبدیلی پیدا ہوئی کہ متوسط درجے کے کسانوں نے اناج روکنا شروع کیا جو ذخیرہ اندوزی کا کافی بڑا حصہ تھا۔

رسد کی صورت حال کا جائزہ لیتے ہوئے کمیٹی نے بتایا کہ ۱۹۵۵ء میں باجو کے پیداوار میں ۳۰ لاکھ ٹن کی کمی کی وجہ سے قیمتیں بڑھنا شروع ہوئیں اور چاول اور گہوں پر دباؤ بڑھ گیا۔ موسم کی خرابی اور مانسون کی بے ربطی نے حالت اور بھی سنگین کر دی۔ یاد رہے کہ اناج کی قیمت میں اضافے کے لیے جب حالات موزوں ہوتے ہیں تو پہلے پیداوار میں کمی آتی ہے اور پھر بازار میں اناج کی آمد گشت پڑتی ہے جس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ قیمتیں بڑھنا شروع ہوتی ہیں۔ اناج کی قیمتوں کے بارے میں ہمارا حل کا تجربہ اس بات کی صداقت کی تصدیق کرتا ہے۔

خلاصہ یہ کہ سروس کے وسط سے قیمتوں میں جو اضافہ ہوا وہ اناج کی طلب اور رسد پر اثر انداز ہونے والے عناصر پر مبنی ہوا اور دوسرے عوامل کے عمل کا نتیجہ تھا۔ چنانچہ قیمتوں میں حال میں جو اضافہ ہوا ہے اُس کی تشریح کے لیے صرف طلب اور رسد کے عدم توازن پر توجہ دینا کافی نہیں ہے بلکہ اس معاملے کی تہہ میں جانے کی ضرورت ہے اور اس بنیادی خامی کے اسباب کے تجزیے کی ضرورت ہے جو ہماری مہینت میں پانچ سادہ منصوبوں کے دوران غیر متوازن ترقی کی وجہ سے واضح ہوئی ہے۔

انلاج کی قیمتیں مستعین کرنے کے سلسلے میں ہتھ کھینچنے کے اقدام؟

ہتھ کھینچنے (۱۹۵۷ء) نے اناج کی قیمتوں کو مستحکم کرنے کے لیے ایک ادارہ قائم کرنے کی سفارش کی ہے جس کو فوڈ اسٹیبلائزیشن آرگنائزیشن (FOOD STABILIZATION ORGANISATION) کا نام دیا ہے۔ یہ ایک بڑا تجارتی ادارہ ہوگا جس کا بنیادی مقصد بغیر اشکاف قائم کر کے انلاج کی قیمتوں کے نام پر بڑھاؤ کو روکنا ہوگا۔ مثلاً اگر قیمتیں گر رہی ہیں تو اناج خریدنا اور اگر بڑھ رہی ہیں تو فروخت کرنا۔ کمیٹی نے یہ بھی سفارش کی ہے کہ اس آرگنائزیشن کے علاوہ حکومت پرائس اسٹیبلائزیشن بورڈ (PRICE STABILIZATION BOARD) بھی قائم کرے جو قیمتوں کو مستحکم کرنے کی عام پالیسی بنائے اور وقتاً فوقتاً اُس کی تعمیل کے پروگرام تیار کرے۔ فوڈ اسٹیبلائزیشن آرگنائزیشن کو وقتاً فوقتاً قیمتوں کے وہ حدود مقرر کرنے ہوں گے جن کے اندر وہ خرید و فروخت کرے گا۔ یہ قیمتیں اُن حدود کے اندر ہوں گی جو پرائس اسٹیبلائزیشن بورڈ کی سفارشات پر حکومت مستعین کرے گی۔ لیکن اس بات کی وضاحت نہیں کی گئی ہے کہ اس بورڈ کی صحیح حیثیت کیا ہوگی۔ غالباً یہ بورڈ دفتری سطح پر نہ ہوگا بلکہ وزارت کی سطح پر ہوگا جہاں پالیسی کی تشکیل ہوتی ہے۔

یہ نہ سمجھنا چاہیے کہ قیمتوں کے استحکام کا دار و مدار اناج کی پیداوار کے استحکام پر ہے جو بڑی حد تک قیمت کے اس رستے پر منحصر ہے جو غذائی اور تجارتی فصلوں کے درمیان ہوتا ہے۔ چنانچہ ملک کو جس چیز کی شدید ضرورت ہے وہ قیمتوں کا ایک گٹھا ہوا ڈھانچہ ہے جس کے ذریعے غذائی اور تجارتی فصلوں کی قیمتوں کا تناسب قائم رکھنے کی کوشش کی جائے۔ ایگریکلچرل پرائسز کمیشن (AGRICULTURAL PRICES COMMISSION) نے فروری ۱۹۵۷ء سے کام کرنا شروع کیا اور اس مسئلے سے پہلے کی براہ کوشش کر رہا ہے۔ کمیشن قیمتوں سے متعلق ایک مناسب پالیسی کی تشکیل میں حکومت کی مدد کر رہا ہے۔

فوڈ گزٹرن انکوارٹری کمیٹی سٹڈ کی سفارشوں کا جائزہ :

حکومت نے شری اسٹوک ہنٹ کی زیر صدارت یہ کمیٹی جولائی سٹڈ میں قائم کی اور اس نے اپنی رپورٹ نومبر سٹڈ میں پیش کر دی۔ یہ رپورٹ بہت مفید اعداد و شمار فراہم کرتی ہے۔ اس میں ان عوامل کا تفصیلی جائزہ لیا گیا ہے جن کی وجہ سے دوسرے پلان کی ابتدا سے اناج کی قیمتیں بڑھتی ہیں۔ لیکن کمیٹی کسی خاص نتیجے پر نہیں پہنچی اور اس کی سفارشات فرسودہ قیمتوں پر مبنی ہیں اور ان میں کوئی نئی بات نہیں ہے۔ (۱) کمیٹی نے اناج کی قیمتوں کے استحکام کو غذائی پالیسی کا بنیادی مقصد بنایا ہے۔ اس نے ایک بہت با اختیار بورڈ بنانے کی سفارش کی ہے جس کا نام پرائس اسٹیبلائزیشن بورڈ ہوگا۔ یہ بورڈ عام قیمتوں کے استحکام سے متعلق پالیسی اور پروگرام بنائے گا۔ اس نے ایک اور مناسب تنظیم کے قیام کی سفارش کی ہے جس کا نام فوڈ گزٹرن اسٹیبلائزیشن آرگنائزیشن ہوگا جو بورڈ کی تشکیل کردہ پالیسی کے اس حصے کی تعمیل کرے گا جس کا خاص مقصد اناج کی مزید فروغ سے ہوگا۔ ہماری جیسی مہینہ میں جہاں تجارت آزاد ہے اگر اناج کی رسد میں ذرا بھی تخفیف ہوتی ہے تو تاجروں کو زیادہ منافع کمانے کا لالچ ہوتا ہے۔ چنانچہ ایک ایسی تنظیم ہونا ضروری ہے جو سٹڈ بازی اور ذخیرہ اندوزی کے عناصر کو بے اثر کر سکے۔

(۲) کمیٹی نے ایک مرکزی غذائی مشاورتی کونسل بنانے کی سفارش کی ہے جس میں غیر سرکاری لوگ ہوں اور جو وزارت خوراک اور پرائس اسٹیبلائزیشن بورڈ کی مدد کرے۔ اسی طرح ایک اور تنظیم قیمتوں کی تخفیف کے لیے جو جو تمام ضروری اعداد و شمار جمع کرے۔ اس کا نام پرائس انیشی ایٹو کمیٹی ہوگا جو اس کا سربراہ کوئی سینئر افسر ہو جو پرائس اسٹیبلائزیشن بورڈ کے سکریٹری کے فرائض بھی انجام دے۔ یہ بورڈ غذائی مشاورتی کونسل اور پرائس انیشی ایٹو کمیٹی کے ڈیوٹیز کی مدد سے قیمتوں پر نگرانی رکھے اور وقتاً فوقتاً فوری اقدام کی سفارش کرے۔ بہر حال ہمیں اتنی متعدد تنظیموں کی افادیت میں شبہ ہے۔ ہمیں ڈر ہے کہ اگر گاڑی میں بہت سے پتے لگا دیے گئے تو ایک مسئلہ ان میں تال میل کا ہوگا جس کا اثر اس کی کارگزاری پر پڑے گا۔

(۳) فوڈ اسٹیبلائزیشن آرگنائزیشن کے اہم ترین کاموں میں ایک اہم کام صرف ذخیرہ ہی نہیں بلکہ کافی بڑا ذخیرہ بنانا ہے۔ اس سلسلے میں کمیٹی کا خیال ہے کہ آئندہ برسوں میں ہر سال ۲۰ سے ۳۰ لاکھ ٹن اناج درآمد کرنے کی ضرورت ہوگی۔ حیرت کی بات یہ ہے کہ

کمیٹی شیخ علی کی طرح ہوائی قلعے تعمیر کرتی ہے اور بیرونی زمینوں کی مشکلات کے پیش نظر اناج کی درآمد کی پالیسی کے تنازع پر غور کرنے سے گزر کر رہی ہے۔

(۳) اناج کی پیداوار بڑھانے کی مختلف اسکیموں پر کمیٹی نے غور کیا ہے۔ مثلاً آب پاشی کی چھوٹی بڑی اسکیمیں، اچھے بیج اور کھاد کی کھاد کی تقسیم، زمینوں کی بازیابی وغیرہ۔ اس نے بیت سی سفارشیں بھی کی ہیں مثلاً یہ کہ جو زمینیں آب پاشی کی بڑی اسکیموں کے لیے رکھی گئی تھیں اور نہیں صرف ہو پائی تھیں انھیں آب پاشی کی چھوٹی اسکیموں کے لیے مخصوص کر دیا جائے، ایک جیسے علاقوں میں سر زمینیں ایک جیسی ہوں، بیج پیدا کرنے والے فارموں کی تعداد بڑھائی جائے اور کھاد کی کھاد کی پیداوار پر زیادہ زور دیا جائے۔ یہ بات قابلِ توجہ ہے کہ اس سلسلے میں کمیٹی کا رویہ عملی بلکہ کتابی ہے۔ کمیٹی نے کوئی نئی راہ نہیں نکالی ہے اور اس کی بیشتر سفارشات سے ایسے سب لوگ واقف ہیں جنہیں غذائی مسئلے کے اُن پہلوؤں سے واقفیت ہے جن کا تعلق اناج کی پیداوار اور رسد سے ہے۔

زمانہ حال کا غذائی بحران — اسباب کا جائزہ اور اصلاح کے طریقے:

۶۱-۶۲ء اور ۶۳-۶۴ء کے درمیان ہندوستان میں اناج کی پیداوار تقریباً ۸ کروڑ ٹن پر قائم رہی۔ لیکن ۶۳-۶۴ء ایک غیر معمولی سال تھا جب پیداوار ۹۰۹ کروڑ ٹن تک پہنچ گئی۔ اگلے سال یعنی ۶۴-۶۵ء کے آخری سال، پیداوار پھر گئی اور ۶۲ کروڑ ٹن پر آگئی اس کی وجہ سے تینوں بینک مچڑھ گئیں اور غذائی صورت حال بڑی نازک ہو گئی۔ اگلے سال پھر بارش کم ہوئی اور پیداوار میں صرف ۲۰ لاکھ ٹن کا برائے نام اضافہ ہوا۔ لیکن اس کے بعد کچھ حالت بہتر ہوئی یعنی ۶۵-۶۶ء میں موسم کچھ اچھا رہا جس کی وجہ سے ۹۰۹ کروڑ ٹن سے کچھ زیادہ اناج پیدا ہوا۔

معاشی اصطلاح میں غذائی بحران کے معنی ہیں رسد کے مقابلے میں طلب کی زیادتی۔ پچھلے چند برسوں میں آبادی بڑھنے اور بنیادیں لگنے کی وجہ سے آمدنیاں بڑھی ہیں جس کا نتیجہ یہ ہوا ہے کہ مانگ برابر بڑھتی رہی ہے۔ آبادی اور آمدنی کے اضافے کو دھیان میں رکھ کر پلاننگ کمیشن نے حساب لگایا ہے کہ ۶۷-۶۸ء تک اناج کی مانگ میں ۳۶۹ کا سالانہ اضافہ ہوگا، یعنی ۶۷-۶۸ء کے ۶۶ کروڑ ٹن سے بڑھ کر ۶۰۳ کروڑ ٹن مانگ ہو جائے گی۔

جب ہم رسد پر نظر ڈالتے ہیں تو دیکھتے ہیں کہ ۶۷-۶۸ء سے ۶۸-۶۹ء تک پیداوار کی سطح ۶۱-۶۲ء

کے برابر رہی بلکہ قدر سے کم رہی۔ تیسرے سلسلہ تک اناج کی پیداوار ۶ کروڑ ۸۰ لاکھ ٹن سالانہ رہی اور چوتھے میں اس سے بھی ۶ لاکھ ٹن کم ہوئی۔ چارہ، بیج اور ضائع شدہ مقدار کو چھوڑ کر موثر رسد مع درآمدات ۶۵ کروڑ اور ۹۶ کروڑ ٹن کے درمیان رہی۔ صرف سلسلہ میں رسد ۶۰ لاکھ ٹن کم رہی۔ اس مبادی کی اور ضائع خوردوں اور ذخیرہ اندوزوں کی پیدا کی ہوئی مصنوعی قلت کی وجہ سے پچیس سلسلہ میں پہلی بار اور چھٹے میں دوسری بار غذائی بحران کا سامنا کرنا پڑا۔ اس موقع پر طویل المدت اور قلیل المدت اسباب میں فرق کرنا اور مسئلے کا تفصیلی جائزہ لینا ضروری ہے۔ اس لیے آئیے پہلے طویل المدت اسباب کو لیں جنہوں نے مذکورہ بالا بحران کے لیے دو موقوف پر زمین ہموار کی۔

(۱) پانچ سلا منصوبوں کے تحت دفاع اور ترقیاتی کاموں پر روز افزوں صرف کی وجہ سے لوگوں کی آمدنی برابر بڑھتی رہی ہے جس کا نتیجہ یہ ہوا ہے کہ اناج کی طلب مسلسل بڑھتی ہے۔

(۲) اناج کی طلب میں اضافے کی دوسری وجہ یہ ہے کہ آبادی میں ۲۵ سالانہ کا اضافہ جتنا ہے اور لوگ معمولی قسم کے اناج پر اچھے قسم کے اناج کو ترجیح دینے لگے ہیں۔

(۳) مصنوعی ترقی اور دیہاتوں سے شہروں کی طرف آبادی کی منتقلی کی وجہ سے اس بات کی ضرورت رہی ہے کہ بازار میں آنے والی فاضل مقدار برابر بڑھتی رہے لیکن زرعتی منصوبہ بندی اور بنیادی تبدیلیوں کی کمی کی وجہ سے ایسا نہیں ہوا۔

(۴) زرعتی محاذ پر موثر اور بہرہ ور عمل نہ ہونے کی وجہ سے تیسرے پلان کے چار برسوں میں پیداوار کی سطح سلسلہ کے برابر بااُس سے کم رہی ہے۔

اب آئیے ان قلیل المدت اسباب کا جائزہ لیں جن کی وجہ سے بحران آیا:

(۱) جب طویل المدت عناصر کی وجہ سے قیمتیں بڑھیں اور آگے چل کر مزید اضافے کی توقع ہوئی تو بے ایمان تاجروں نے اناج کی شکل میں ذخائر رکھنے کی غرض سے اناج کی تفصیل زیادہ کر دی اور چھٹے سے اناج بازار میں آنا سادہ راستے تک پہنچنے لگے۔ دوسرے الفاظ میں میں کہا جاسکتا ہے کہ اگرچہ قلیل المدت عناصر نے پیدا کی تھی بلکن بیج میں کمی تھی تاہم صدیقوں نے ذخیرہ اندوزی و مبالغہ کاری کے ذریعہ اس کی تلافی نہ کی۔

• • • • •

• • • • •

• • • • •

• • • • •

بدل گیا۔ چاول کی پیداوار اگرچہ ۱۱۰ لاکھ ٹن لیکن بازار میں چاول کی آمد نہ ۱۰ لاکھ ٹن تھی۔ اس کی طرح گندم کی پیداوار اگرچہ سال کے مقابلے میں اگرچہ صرف ۱۰ لاکھ ٹن لیکن بازار میں گندم کی آمد نہ ۱۰ لاکھ ٹن تھی۔ ہندوستان میں اس غیر معمولی رویے کی ذمہ دار حکومت کی پاسی کی غامی ہے۔ بازاروں میں بلا امتیاز سمجھا کر داری، معافی سرکاری زمینیں اور اناج کے لانے لے جانے پر سخت پابندیاں، تاجروں اور کسانوں کے درمیان حسب معمول لین دین میں ممانعہ رہیں۔ اس کی وجہ سے رسد اور طلب کی بنیاد پر غامی اور بھی شدید ہو گئی اور آخر بحران آ ہی گیا۔

دس) غرضی عامل کس نوع نے یا تو تاجروں کے ساتھ سازش کرے یا خود ذخیرہ کر کے ضمنی فائدے کے ساتھ مصنوعی قلت پیدا کر دی۔ یا درہے کہ ہرے کیونٹی ڈیولپمنٹ سے پہلے درہوں اور سرحد کی سہولتوں نے انہیں لوگوں کو براہ راست اور بالواسطہ فائدہ پہنچایا ہے۔ اب ان لوگوں میں تاجروں کو روکنے کی استعداد زیادہ ہے۔ چنانچہ کوئی قبیلہ کی بات نہیں ہے مگر عراق کی قوت میں ذخیرہ اندوزی کی رشتہ جاتی غرض کی گزراؤ کی بنیادی وجہ ملک میں تاج کی کافی اور ضمنی کمی تھی جس کو بے ایمان تاجروں نے فائدوں نے شمول کس نوع سے مل کر مصنوعی قلت پیدا کر کے اور بھی سنگین کر دیا۔

[illegible]

جیلو سائنس و طبیعت کے شعبہ کے سربراہان کے نام
کراچی - ۱۹۷۰ء

(۱۱)۔ اناج کی قلت کی صورت راشتنگ مائد یکے بغیر اناج ہر شخص کے لیے سستا نہیں مل سکتا۔ لیکن ہم نے قانونی راشتنگ صرف اُن علاقوں میں نافذ کی جہاں اناج کی شدید قلت تھی۔ باقی علاقوں میں دو بازاری نظام قائم رہا، یعنی بازار اور فیئر پرائس مارکٹ۔

(۱۲)۔ جب تک پیداوار موثر طلب سے کم رہے گی، اناج کی درآمد کی منت سے نجات ملنا ناممکن ہے۔ ۱۹۶۶ء میں ۸۰ لاکھ ٹن اناج درآمد کیا گیا۔ امریکہ اور دوسرے ملکوں سے معاہدے کے تحت صرف ٹیپوں درآمد کرنا کافی نہ ہوگا۔ چساول کو بھی اس معاہدے میں شامل کرنا ضروری ہے۔ ہندو گاہوں پر درآمد کیا ہوا مال اُنارنے کی سہولتیں امرجنسی کے طور پر بڑھانی ہوں گی۔

(۱۳) کسانوں کو قیمت دلانے کے لیے قیمتوں کی امدادی پاسی ضروری ہے تاکہ دیہاتوں سے شہروں کی طرف اناج کی رسد جاری رہے۔ ۱۹۶۲ء تا ۱۹۶۶ء میں کسانوں کا جو رویہ تھا اُس سے یہ بات ظاہر ہے کہ شہروں میں اناج صرف اُسی وقت آنے کا جب کسانوں کو معقول قیمت کا یقین ہو۔ اسی لیے قیمتوں کی معقول امدادی پاسی کی ضرورت ہے۔ ایک ملل بہ ترقی بنیادی قیمت اتنی ہونی چاہیے جو ایک کارکردار اور جدید طریقے استعمال کرنے والے کسان کے مصارف کاشت کے برابر ہو اور کچھ جو کم کی بھی گنجائش رکھتی ہو۔ فوڈ کارپوریشن جو ابھی حال میں قائم ہوا ہے اُس کو تیار رہنا چاہیے کہ جتنا بھی مال اس کم سے کم بنیادی قیمت پر بچنے کے لیے بازار میں آئے وہ سب خرید لے۔ اس کے علاوہ منتخب مقامات اور وقت پر جو اناج ابتدائی بازار کی قیمتوں پر ملے اُس کو بھی خریدنے پر آمادہ رہے۔ اس سلسلے میں یہ بات قابلِ توجہ ہے کہ قیمتوں کی امدادی پاسی کے پروگرام میں ایگریکلچرل پرائز کمیشن جو ابھی حال میں قائم ہوا ہے، بہت اہم رول ادا کر رہا ہے۔ قیمتوں کا یقین اُس کمیشن کا معمول بن گیا ہے۔ یہ بھی یاد رکھنا چاہیے کہ کمیشن نے اپنی پہلی رپورٹ ۱۹۶۵ء کے وسط میں شائع کی۔ اس رپورٹ کا نام "پرائس پالی فار غریب سیر بلاز ۱۹۶۵ء" ہے۔

(۱۴) پبلک قیمتوں کو نافذ کرنے کے لیے حکومت کو بڑا کافی بغیر اسٹاک بنانا ہوگا۔ اس کے لیے گو دام کی سہولت فراہم کرنا ضروری ہوگا۔ ۱۹۶۶ء تک ۲۰ لاکھ ٹن اناج کا ذخیرہ یا بغیر اسٹاک بنانے کا کام شروع ہو چکا ہے۔ جو نئے پلان کے دوران اس اسٹاک کو بڑھا کر ۵۰ لاکھ ٹن کرنے کا قصد ہے۔ فوڈ کارپوریشن جو حال میں قائم ہوا ہے اس اسٹاک کے بنانے میں روز بہ روز زیادہ رول ادا کرے گا۔ توقع ہے کہ کارپوریشن بنیادی طور سے مصوباتی خریداری، ذخیرہ، نقل و حرکت، تقسیم ادا اناج کی فروخت کا کام انجام دے گا۔

دھارمائی نگر سے اناج کی سرکاری تجارت کافی بڑے پیمانے پر ضروری ہے۔ اگر قیمتوں کو

قابو میں رکھنا ہے۔ آگے چل کر قومی پیمانے پر سرکاری تجارت کی ضرورت ہوئی لیکن تجارت کے اُن نام
ذریعوں میں دخل نہیں دینا چاہیے جو دور دراز ملاحوں کی ضروریات پوری کرتے ہیں۔ آزاد منڈی میں
سرکاری تجارت صرف تب کامیاب ہو سکتی ہے جب اناج کا کافی ذخیرہ ہو۔ اگر اناج کی سب سے
بڑی خریدار سرکار ہے تو آزاد منڈی پر اس کی کارروائیوں کا گہرا اثر پڑے گا۔ کارپوریشن کو ابتدائی
بازار میں ابتدائی قیمت پر خرید کرنا چاہیے اور مزید خریداری بازار کی قیمتوں پر کرنی چاہیے۔ کارپوریشن
کو اناج کی درآمد کا انتظام کرنا چاہیے۔ اس کو فیہ پرائس کے نظام کی بھی نشوونما کرنی چاہیے۔ حقیقت
کارپوریشن کو تنہا کے منتخب بازاروں میں وقتاً فوقتاً کافی اسٹاک نکالتے رہنا چاہیے تاکہ تنہا
کی قیمتیں ایک مناسب حد سے آگے نہ بڑھنے پائیں۔ گو وہ درآمد ذخیرے کی معمولی سہولتوں کی ذمہ داری
تجارت کی پالیسی کا ضروری جز ہونا چاہیے اور ان سہولتوں کو زیادہ بہتر کرنا چاہیے۔

خلع کی سرکاری تجارت :

ہمارے ملک میں بچوں کے ہاتھوں اناج کی قیمت میں جس طرح تبدیلی ہوتی ہے اور سماج دشمن
عناصر کی سرگرمیوں کی وجہ سے اناج کی آمد میں جس طرح رخنہ اندازی ہوتی ہے وہ بہت بڑا مسئلہ
ہے جسے اگر فوراً حل نہ کیا گیا تو ملک کی معاشی ترقی کی جڑیں بل جائیں گی۔ ۱۹۵۷ء کی فوڈ گرینز انکوائری
کمیٹی نے معاملے کی نزاکت کو محسوس کرتے ہوئے خیال ظاہر کیا کہ مجوزہ فوڈ گرینز اسٹیبلائزیشن
آرگنائزیشن کو رفتہ رفتہ تنہا کے قیمتوں کے بڑے حصے کو اپنے اختیار میں لینا چاہیے اور
حکومت کو یہ پالیسی بنانا چاہیے کہ آگے چل کر اناج کی تنہا تجارت ایک منصوبے کے تحت مکمل
طور سے سماجی حلقے میں لے لی جائے۔ ۱۹۵۷ء کی اناج کی قلت کے بعد حکومت نے جزوی طور سے
فوڈ کارپوریشن کے ذریعے خریدنا شروع کر دیا تو اس کا اثر کھلے بازار پر پڑے گا۔ کارپوریشن
ایک خود مختار ادارہ ہے جو تجارتی سطح پر کام کرتا ہے۔ کارپوریشن نے ۱۰۰ کروڑ کے سرمائے سے
جو کام شروع کیا تھا۔ ۱۹۵۷ء میں کارپوریشن نے ۵۰ کروڑ کی خریداری کی مٹی جو ۱۹۵۷ء میں بڑھ کر
۶۰۰ کروڑ تک پہنچ گئی۔ اسی طرح اناج کی فروخت ۱۹۵۷ء کے ۱۳۰ کروڑ سے بڑھ کر ۱۹۵۷ء میں
۲۷۵ کروڑ ہو گئی۔ ۱۹۵۷ء میں کارپوریشن کو ۳ کروڑ کا منافع ہوا جبکہ ۱۹۵۷ء میں ۲۰ لاکھ کا منافع
ہوا تھا۔ مختصر یہ کہ فوڈ کارپوریشن بڑے پیمانے پر اناج کی سرکاری تجارت کی پہلی منظم کوشش ہے۔
کہا جاتا ہے کہ اناج جیسی ضروری شے کی سرکاری تجارت کا براہ راست اثر ضروریات زندگی
کی قیمتوں پر پڑے گا۔ ایک مصیبت میں جس میں جزوی طور سے سرکاری تسلط ہے وہاں پیداوار

کے متحرک کے طور پر قیمتوں میں تھوڑی سی بیشی جائز ہے لیکن قیمتوں کو تاجروں کے رحم و کرم پر نہیں چھوڑا جاسکتا کہ وہ خوب نفع کمائیں، نہ تاجروں کو اس کی اجازت دی جاسکتی ہے کہ معاشی ترقی کے دوران وہ مارکٹ پر حد سے زیادہ اختیار حاصل کر لیں۔ حکومت نے اناج کی سرکاری تجارت کا فیصلہ اپریل ۱۹۳۷ء میں کیا لیکن اس سلسلے میں ٹھوس قدم ستمبر ۱۹۳۷ء کی غذائی قلت کے بعد اٹھائے گئے۔

اب ہم ۱۹۳۷ء کی سرکاری تجارت کی پالیسی کی خاص باتوں کو بیان کریں گے۔

(۱) شروع میں سرکاری تجارت صرف چاول اور گیہوں تک محدود رکھی جائے۔

(۲) اگرچہ سرکاری تجارت کے تحت متحرک فروشنوں کو خوردہ فروشوں کے ہاتھ معینہ قیمت پر اناج فروخت کرنے کی اجازت ہے لیکن پمپٹل قیمتیں نہیں مقرر کی جائیں۔ یہ بات صوبائی حکومتوں پر چھوڑ دی گئی کہ اگر وہ رسد میں کمی رخنے کے بغیر اس کی تعمیل کر سکتی ہوں تو پمپٹل قیمتیں متعین کریں۔

(۳) اسکیم کے دو حصے ہیں، ایک عارضی اور دوسرا مستقل۔

الف - عارضی اسکیم کے تحت متحرک فروشنوں کو لائسنس یافتہ تاجروں کی حیثیت سے اس کی اجازت ہوگی کہ ایک معینہ کم سے کم قیمت پر کسانوں سے اناج خرید سکیں۔ حکومت کو حق ہوگا کہ تمام یا کچھ اسٹاک مغزہ قیمت پر تاجروں سے خریدے۔ تاجروں کو اختیار ہوگا کہ باقی اسٹاک خوردہ فروشوں کے ہاتھ قیمتوں کے معینہ حدود کے اندر رہ کر بیچ سکیں۔ عارضی اسکیم کے دوران حکومت بازار میں آنے والی تمام فاضل پیداوار شہری اور نیم شہری علاقوں کے باشندوں کے لیے فوراً نہیں خریدے گی بلکہ رفتہ رفتہ اپنی خریداری بڑھائے گی تاکہ مارکٹ پر اس کا اختیار بڑھتا رہے یہاں تک کہ سرکاری تجارت مکمل طور سے نافذ ہو جائے۔

ب - سرکاری تجارت کی مستقل اسکیم میں گاؤں کی سطح پر فاضل اناج کی تحصیل کو آپریٹوز کے ذریعے کی جائے گی۔ اس کے بعد یہ اناج مارکنگ کو آپریٹوز اور چوٹی کی مارکنگ سوسائٹیوں کے ذریعے آخری تقسیم کے لیے خوردہ فروشوں اور کنزیومرز کو آپریٹوز تک پہنچے گا۔ کونشن کی جاگہ کی مستقل اسکیم کی اس منزل تک جلد از جلد پہنچا جائے اور درمیانی زمانے میں جیسے جیسے کو آپریٹوز ترقی کرتی جائیں اناج کی متحرک تجارت میں ان کا دخل برابر بڑھتا جائے۔

(۴) حکومت ایک ایسی انجینسری قائم کرے گی جو خواہش مند کسانوں سے براہ راست خرید کرے گی تاکہ انھیں معینہ کم سے کم قیمت ملے کا یقین رہے۔ یہ ادارہ دام کے دام خرید و فروخت کے اصول پر کام کرے گا۔

اب جبکہ ہم نے اناج کی سرکاری تجارت کے اپنے فیصلے کو عمل میں لانے کے لیے فوڈ کارپوریشن قائم کر لیا ہے، مناسب ہوگا کہ اس کی موافقت اور مخالفت میں جو دلیلیں پیش کی جاتی ہیں انہیں مختصراً بیان کر دیں۔ کہا جاتا ہے کہ اناج کی سرکاری تجارت ضروریات زندگی کی قیمتوں پر بھڑائی کی طرف پہلا قدم ہوگا۔ اس کے ذریعے تاجروں کی ان کارستانیوں کا انسداد ہو سکے گا جو یہ منافع کمانے کے لیے قیمتوں کے معاملے میں کرتے رہتے ہیں۔ وہ اسباب دور ہوں گے جن کی وجہ سے ذخیرہ اندوزی اور منافع خوری ہوتی ہے۔ تقسیم کے دوران چور بازاری کا انسداد ہوگا اور سب سے اہم بات یہ کہ اس سے منصوبہ بند معاشی ترقی میں مدد ملے گی۔ دوسری طرف یہ نہ بھولنا چاہیے کہ بنیادی مسئلہ اناج کی ناکافی رسد ذخیرہ رکھنے کی ناکافی سہولتیں اور بازار اور تجارت سے متعلق تجربہ کار عملے کی کمی ہے۔ چنانچہ سرکاری تجارت کی کامیابی کے لیے ضروری ہے کہ فوڈ کارپوریشن کا عملہ ایمان دار اور تجربہ کار ہو۔ شروع میں یہ صورتوں کی سطح پر خرید و فروخت اور ذخیرہ بنانے کا کام کرے۔ کسانوں کی مارکنگ کو آپریٹنگ کی بہت افزائی کی جائے کہ یہ کارپوریشن کی موثر ایجنسی بنیں۔ گو دوا اور ذخیرہ رکھنے کی سہولتیں اس قدر ضروری ہیں کیوں ان کے بغیر سرکاری تجارت کا نظام چلنا ناممکن ہے۔ آخر میں راجی پیداوار کو موجودہ نیم جامہ حالت سے نکالنے کے لیے کوئی بنیادی علاج ضروری ہے تاکہ اناج کی رسد کافی بڑھائی جاسکے۔

زراعتی پیداوار کی نیم جامہ حالت — تشخیص اور بنیادی علاج

ہندوستان کی غذائی صورت یہ ہے کہ اسے مسلسل قلتوں کا سامنا ہے۔ ہم نے دیکھا کہ تیسرے پلان میں زراعتی ملنے کی کارگزاری اچھی نہیں رہی، خصوصاً اناج کی پیداوار کے معاملے میں۔ غذائی پیداوار کی صورت تیسرے پلان میں یہ رہی کہ پانچ برسوں میں سے چار برس پیداوار کی سطح ۱۹۵۰ء کی سطح سے نیچے رہی۔ اناج کی مجموعی پیداوار جو ۱۹۵۰ء اور ۱۹۵۱ء میں ۸ کروڑ ٹن تھی ۱۹۵۲ء میں بڑھ کر ۱۱ کروڑ ٹن ہو گئی۔ اگلے سال یعنی ۱۹۵۳ء میں جو پلان کا آخری سال تھا۔ پیداوار پھر گھٹی اور ۱۱ کروڑ ٹن پر آگئی۔

پیداوار کی اس نیم جامہ حالت کی بنیادی ذمہ داری برسرِ اقتدار پارٹی پر ہے جو ہندوستانی زراعت کو متحرک کرنے میں ناکام رہی اور ایسی بنیادی تبدیلیاں نہ لاسکی جو بہتر انتظامی ڈھانچے پر مبنی ہوں جو جن کے ذریعے زراعت میں نئی روح پھونکی جاسکے۔ حال میں حکومت نے زراعتی فارمروں کے انتظام کا

مطالعہ کیا۔ رپورٹ سے ظاہر ہوا کہ چوٹی کے کسان جن کی تعداد کسانوں کی مجموعی تعداد کی ۱۰٪ کے قریب ہے۔ مگر قابل کاشت زمین کے ۶۵٪ حصے کے مالک یا مختار ہیں۔ ملک کی مجموعی قومی آمدنی میں ان کا حصہ ۶۰۰۰ کروڑ ہے۔ غرض کہ حکومت کی زرعی اصلاح کی معمولی کوشش کے باوجود زمینوں کی تقسیم کی نابرابری نمایاں ہے اور بے زمین کسانوں کی بہت بڑی تعداد متحمل کسانوں کے سہارے گزارا کرتی ہے۔ یہی ۱۰٪ چوٹی کے کسان زراعت پر عادی ہیں۔ یہی لوگ بڑے تاجر، ساہوکار اور پینچایت کے لیڈر ہیں۔ چنانچہ یہ قدرتی بات ہے کہ زمینوں کی تقسیم جتنی ہی ناہموار ہوگی چھوٹے کسانوں کی محتاجی اتنی ہی زیادہ ہوگی۔ اس کے علاوہ غریب کسانوں میں تعلیم کی کمی اس بات کی ضمانت ہے کہ ان میں اتنی اہمیت نہ ہوگی کہ یہ اپنے کو منظم کر سکیں۔ چنانچہ یہ بے آسانی دولت مند کسانوں کے پنجے میں پھنس جاتے ہیں جو اپنے سیاسی اور معاشی مقاصد کے لیے ان سے ناجائز فائدہ اٹھاتے ہیں۔

یہ دس فی صدی چوٹی کے کسان اپنا بیشتر وقت غیر زرعی سرگرمیوں میں صرف کرتے ہیں اور گاؤں کی سیاست کے بہت شائق ہوتے ہیں اسی لیے انھیں پیداوار بڑھانے سے کوئی خاص دلچسپی نہیں ہوتی۔ انھیں تو بس زراعت سے ایک مستقل آمدنی ہونی چاہیے۔ مختصر یہ کہ انھیں دیہات کے دھڑوں کو اپنے قابو میں رکھنے کی زیادہ فکر رہتی ہے اور اس کی پروا نہیں ہوتی کہ محنت اور زمین کا حاصل یعنی پیداوار زیادہ سے زیادہ بڑھائی جائے۔ چوں کہ دیہات کے زیادہ تر دھڑ ان کے اختیار میں ہوتے ہیں اس لیے برسرِ اقتدار پارٹی انھیں ناخوش کرنے کی جرات نہیں کر سکتی۔ لیکن کسانوں کے اس طبقے کو خوش رکھنے کی پالیسی کے نتائج بہت تباہ کن ثابت ہوئے ہیں۔ اٹھارہ سال کی منصوبہ بندی کے باوجود ہم ہندوستانی زراعت کو متحرک کرنے میں ناکام رہے ہیں جس کا نتیجہ یہ ہے کہ زراعت کی اور خصوصاً ناچ کی پیداوار کی نیم جا بد حالت بدستور ہے۔ چنانچہ بنیادی علاج یہ ہے کہ دیہی طبقے کی خواندگی کی سطح اونچی کی جائے تاکہ متوسط اور نیچے طبقے کے کسان جو واقعی کسان ہیں، انھیں عمل پر اُکسایا جاسکے اور متحمل کسانوں کے چنگل سے آزاد کرایا جاسکے۔

بدقسمتی سے پلاننگ کمیشن نے عارضی علاج کو زیادہ اہمیت دی جس میں زیادہ تفصیل دینے والے بیج اور کیمیاوی کھاد پر زیادہ زور ہے۔ جو نئے پلان میں زراعت کو جمود سے نکالنے کے لیے دو تدبیروں میں سے ایک یہ ہے کہ ۴۵ کروڑ ہیکٹر زمین کو زیادہ پیداوار دینے والے

بچوں کے استعمال اور معیق کاشت کے تحت لایا جائے۔ دوسرا علاج یہ ہے کہ کیمیاوی کھاد، خصوصاً نائٹروجن والی کھاد کی رسد بڑھائی جائے۔ درحقیقت کھاد کی پیداوار بڑھانے کے لیے حکومت بیرونی سرمائے، قیمتوں کے نئین میں اور کھاد کی تقسیم میں رعایتیں دینے پر رضا مند ہو گئی ہے۔ یہ اس لیے ضروری ہو گیا کیونکہ صرف اچھے بیج کے پروگرام کے سلسلے میں ہوا کر ڈرٹن کیمیاوی کھاد کی ضرورت ہوگی۔ لیکن یاد رکھنا چاہیے کہ اچھے بیج کا پروگرام جو کھاد کی نئی پالیسی سے منسلک ہے، صرف عارضی حل ہے۔ بنیادی حل وہی ہے کہ چونی کے متحمل کسانوں کا اثر کم کیا جائے۔

باب ۱۴

زرعہتی خرید و فروخت اور دیہی قرض

ہندوستانی زراعت کی تجدید اور تنظیم اس وقت تک ناممکن ہے جب تک دیہی مالیات اور زرعتی خرید و فروخت کے مسائل موثر طریقے سے حل نہیں ہوتے۔ ۱۸۵۵ء کی آل انڈیا کریڈٹ سروے کی رپورٹ میں پہلی بار زرعتی خرید و فروخت اور دیہی قرض کے مسئلے کا تفصیلی جائزہ لیا گیا اور یہ سفارش کی گئی کہ ان مسائل کے موثر حل کے لیے دیہی علاقوں کی مارکنگ سوسائٹیوں اور قرض کی سوسائٹیوں میں بورڈ اتال میل ہونا چاہیے۔ اس رپورٹ سے متاثر ہو کر حکومت نے زیادہ سے زیادہ کسانوں کو قرض کی سہولت فراہم کرنے کا فیصلہ کیا۔ بیشتر کریڈٹ سوسائٹیاں متوقع فصل کی بنیاد پر قرض دیتی ہیں۔ چنانچہ ضروری ہے کہ کریڈٹ سوسائٹیوں کے ساتھ ساتھ مارکنگ سوسائٹیاں بھی قائم کی جائیں اور جب کسانوں کو قرض دیا جائے تو ساتھ یہ تحریری معاہدہ بھی ہو کہ قرض کی مدد سے جو فصل پیدا ہوگی وہ کھیتے کے بعد قریب ترین مارکنگ سوسائٹی کو لے جالی جائے گی۔ مارکنگ سوسائٹیاں بھی جمع شدہ فصل کی ضمانت پر قرض دے سکتی ہیں۔

ہندوستان میں زرعتی خرید و فروخت کے مسائل :

روڈل کریڈٹ کمیٹی کی اس اہم سفارش کی روشنی میں زرعتی خرید و فروخت کے بنیادی مسائل کا جائزہ دل چسپی سے خالی نہیں ہے : (۱) زرعتی پیداوار کا کافی بڑا حصہ کسان گاؤں ہی میں کم قیمت پر بیچ دیتے ہیں اور یہ منظم منڈی تک نہیں پہنچ پاتا۔ اس کی خاص وجہ یہ ہے کہ آڑھتے بہت ہیں جو گاؤں گاؤں گھوم کر اناج خرید لیتے ہیں۔ بعض اوقات کسان گاؤں کے ہاجن کے اتنے مقروض ہوتے ہیں کہ ان کے پاس اس کے علاوہ کوئی صورت نہیں ہوتی کہ اپنی پیداوار کا بیشتر حصہ ہاجن تاجروں کے ہاتھ سستے داموں بیچ دیں۔ (۲) پیداوار کی قسم میں یکسانیت نہ ہونے کی وجہ سے بھی منظم منڈی میں براہ راست فروخت میں وقت ہوتی ہے۔ اس مسئلے کے حل کے لیے سلسلہ میں اناج کی قسم کی درجہ بندی اور نشان دیہی کے لیے

ایگری کچرل پروڈیوس ایکٹ (AGRICULTURAL PRODUCE ACT) پاس کیا گیا اور سرکاری تصدیق یافتہ اشیاء پر ایک مارک کا نشان ثبت کیا جانے لگا۔ (۳) ریل و رسائل اور نقل و حمل کی ناکافی سہولتوں کی وجہ سے فصل کم قیمت پر گاؤں ہی میں بیچا پڑتی ہے (۴) فصل غیر معمولی سستے داموں بیچنے کی وجہ یہ بھی ہے کہ کوئلہ اسٹورج کی سہولتیں کم ہیں اور کوئی ایسی انجینی نہیں ہے جو کسانوں کو بازار کی قیمتوں سے مطلع کرتی رہے۔ (۵) چند کسان جو آرٹھیٹوں اور دلالوں کی گرفت سے آزاد ہونے میں کامیاب ہو جاتے ہیں اور اپنی پیداوار منظم بازاروں میں لے جاتے ہیں تو وہ وہاں کی سازشوں اور ذبیہ کاریوں کے شکار ہو جاتے ہیں جہاں ایک میڈری وزن کے بجائے کثرت اوزان ہوتی ہے اور بے چارہ جاہل کسان انھیں میں الجھ کر رہ جاتا ہے۔ (۶) گوداموں کی کمی کی وجہ سے بھی کسان جو رہتے ہیں کم فصل کھتے ہی بیج دس جب کہ زمینیں بہت کم ہوتی ہیں۔

زراعتی خرید و فروخت کے مسائل کے حل کے سلسلے میں سرکاری پالیسی:

برطانوی مہدی رائل کمیشن آن ایگری کچرل (۱۹۳۹ء) نے صوبوں اور مرکز میں خرید و فروخت کا ادارہ قائم کرنے کی سفارش کی تھی لیکن حکومت نے ۱۹۴۷ء میں ایگری کچرل مارکنگ ایڈوائزری کا تقریر کیا۔ ۱۹۴۷ء میں ڈائریکٹریٹ آف مارکنگ اینڈ انسپکشن قائم کیا گیا۔ ساتھ ہی مرکز اور صوبوں میں خرید و فروخت کے ادارے قائم کرنے کی کوشش کی گئی۔ ان اداروں کا تعلق تحقیق، ترقی اور درجہ بندی کے مسائل سے تھا لیکن یہ اوسط درجے کے کسان کی مشکلات دور کرنے میں کچھ زیادہ کامیاب نہیں ہوئے۔

آزادی کے بعد حکومت نے آل انڈیا رورل کرڈٹ سروے کی رپورٹ سے متاثر ہو کر اس کام کو آگے بڑھانے کے اقدام شروع کیے جو برطانوی حکمرانوں نے شروع کیا تھا۔ یہ کام زراعتی خرید و فروخت اور اس کو دیہی قرض کی پالیسی سے منسلک کرنے سے متعلق تھا۔ خوشی کی بات ہے کہ آزادی کے بعد سے ڈائریکٹریٹ آف مارکنگ اینڈ انسپکشن نے اپنی سرگرمیوں کا میدان کافی بڑھا دیا ہے اور بازار اور خرید و فروخت کے معمولات کو منضبط کرنے کی طرف زیادہ توجہ دینی شروع کر دی ہے۔ ملک کے ۱۸۵ بازاروں میں سے ۱۸۱ اضابطے کے تحت لے آئے گئے ہیں۔ یاد رہے کہ ایک منضبط بازار جس کا انتظام ایسی کمیٹی کے تحت ہوتا ہے جس میں اناج پیدا کرنے والوں، تاجروں، کوآپریٹو اور مقامی اداروں کے نمائندے ہوتے ہیں، عام بھلائی کا باعث ہوتا ہے۔ ہندوستان جیسے ملک میں جہاں زراعتی خرید و فروخت کے طریقے اتنے خراب اور انصاف ناک ہیں،

منضبط بازار اشہ ضروری ہیں۔ ہندوستان کے منصوبوں پر ایک نظر ڈالنے سے پتہ چلتا ہے کہ حکومت کو زراعتی خرید و فروخت کے مسائل کے موثر اور فوری حل کی پڑی فکر ہے۔

پہلا پلان شروع ہونے سے قبل سات صوبوں کی مجلس قانون ساز میں ایگریکلچرل پروڈیوس ایکٹ پاس ہو چکا تھا اور اس کی تعمیل کے لیے قدم اٹھائے جا چکے تھے۔ پہلے پلان کے دوران تین اور صوبوں نے بھی ایسے ہی قانون منظور کیے۔ اس طرح منضبط منڈیوں کی تعداد ۲۸۶ سے بڑھ کر ۷۷۴ ہو گئی۔ اس پلان میں ضروریات لیا کہ ایگریکلچرل پروڈیوس ایکٹ جسٹس میں پاس ہوا تھا، اس کا دائرہ عمل بڑھایا جائے۔ یہ اس لیے ضروری تھا کیوں کہ ماضی میں درجہ بندی کا کام صرف ملکی اور تیل تک محدود تھا۔ پہلے پلان میں اس پر بھی تاکید تھی کہ قسم اور اعلیٰ کی جانچ کے لیے سپروائزر یاں قائم کی جائیں۔ اس کام کی ابتدا ہو چکی ہے اور ناگپور میں مرکزی تجربہ گاہ اور آٹھ علاقائی تجربہ گاہیں قائم ہو چکی ہیں۔

پہلے پلان کے دوران سنٹرل ایگریکلچرل آرگنائزیشن نے چالیس اہم اشیاء کی خرید و فروخت کے بارے میں تحقیقات کی اور رپورٹیں شائع کیں۔ پہلے پلان کے دوران ایک اور اہم کام یہ ہوا کہ سٹش کا فارورڈ کنٹریبیٹ ایکٹ بنا اور اگلے برس فارورڈ مارکیٹس کیشن قائم کیا گیا۔ یہ کمیشن منظور شدہ فارورڈ ٹریڈنگ ایسوسی ایشن کے حسابات کی جانچ کرتا ہے اور مختلف مارکیٹوں کے کاموں کی نگرانی کرتا ہے۔ پہلے پلان کے دوران منضبط منڈیوں کی تعداد ۷۷۴ سے تین ہزار دوسرے پلان میں بڑھ کر ۳۰۷ ہو گئی۔ تیسرے پلان میں ترقیہ منڈیوں میں سے بیشتر اس اسکیم کے تحت لے آئی گئیں۔ تیسرے پلان کے دوران ایگریکلچرل پروڈیوس ایکٹ کی بھی ترمیم ہوئی۔

دوسرے پلان کے زراعتی خرید و فروخت کے پروگرام میں منڈی میں آنے والی فاضل پیداوار کے بیوپار کے لیے کوآپریٹو ایجنسیوں پر خاص تاکید کی گئی۔ اس پلان کے پہلے چار برسوں میں ۱۷ مارکنگ سوسائٹیاں قائم کی گئیں اور انھیں ۵۶۲۸ کروڑ روپے کے بہ مقدار امداد دی گئی۔ ریزرو بینک کے زراعتی قرض کے شعبے نے یہ خیال ظاہر کیا ہے کہ منصوبوں کے دوران کی بڑی سوسائٹیوں سے پہلے مارکنگ سوسائٹیاں قائم کرنی ہوں گی تاکہ قرض لینے والوں سے یہ معاہدہ کیا جاسکے کہ ان کی پیداوار ایک مخصوص مارکنگ سوسائٹی کو فروخت کی جائے گی۔ ہمارا خیال ہے کہ دو مقصدی کوآپریٹو سوسائٹی جو خرید و فروخت اور قرض دونوں کام انجام دے انتظامی اخراجات کے لحاظ سے سستی پڑے گی اور وہ الگ الگ سوسائٹیوں کے مقابلے میں کم خرچ ہوگی۔ مارکنگ اور کریڈٹ سوسائٹیوں کا اتحاد مستقبل کی کثیر القاصد کوآپریٹو سوسائٹیوں کے قیام کی طرف ایک اہم قدم ہوگا۔ توقع ہے کہ چوتھے پلان کے دوران

کو اپریٹو ایجنسیاں ہزار میں آنے والی فاضل پیداوار کا ۲۵٪ اپنے ہاتھ میں لے لیں گی۔ باقی سال دوسری مارکنٹ ایجنسیاں خریدتی رہیں گی۔ اس سے ظاہر ہے کہ کوآپریٹو مارکنٹ ایجنسیوں پر حکومت کے زور دینے کے باوجود ان کی ترقی کی شرح نسبتاً سست رہے گی کیوں کہ ابتدا میں بہت سے انتظامی اور مالی مسائل حل کرنے کی ضرورت ہے۔

۱۹۵۶ء میں پارلیمنٹ نے ایگریکلچرل پروڈیوس کارپوریشن ایکٹ منظور کر کے مرکزی اور صوبوں ویر ہاؤسنگ کارپوریشنوں کا جال بچانے کا کام شروع کر دیا۔ ان کارپوریشنوں کی کارگزاری کی نگرانی کے لیے ایک بااختیار نیشنل کوآپریٹو ڈیولپمنٹ اینڈ ویر ہاؤسنگ بورڈ تھا اور ان کی مالی مدد کے لیے ۸۰ کروڑ روپے گئے تھے۔ ۱۹۵۶ء میں ایگریکلچرل پروڈیوس کارپوریشن ایکٹ ۱۹۵۶ء کی جگہ نیشنل کوآپریٹو ڈیولپمنٹ کارپوریشن ایکٹ ۱۹۶۶ء اور ویر ہاؤسنگ کارپوریشن ایکٹ ۱۹۶۶ء نے لے لی۔ ویر ہاؤسنگ کارپوریشن ایکٹ مارچ ۱۹۶۶ء سے نافذ ہوا جب اس ایکٹ کے تحت کڑی ویر ہاؤسنگ کارپوریشن قائم ہوا۔ یہ دونوں ایکٹ دیہی و قریبی ساؤتھک ڈسٹریکٹس کے ذخیرہ رکھنے کی جگہوں قیمتوں کے استحکام اور بازار کے بارے میں خبر رسانی کی ان ملی ملی ایجنسیوں پر مشتمل ہیں جن کا مقصد کوآپریٹو اداروں کی کوششوں میں ان کی مدد کرنا ہے۔ دوسرے پلان کے ختم پر ہم مرکزی گودام تھے جن میں ۱۹۶۳ء میں فنڈ رکھا جاسکتا تھا۔ تیسرے پلان میں مرکزی و صوبائی گوداموں کی استعداد دوسرے پلان کی ۳۶۵ لاکھ ٹن سے بڑھ کر ۴۴ لاکھ ٹن ہو گئی۔ یہ بات یاد رکھنی چاہیے کہ تیسرے پلان کا نشانہ ۱۴ لاکھ ٹن تھا۔ غرض کہ ۶۰ مرکزی گوداموں کا نشانہ پورا کر لیا گیا۔

ہم سمجھتے ہیں کہ منصوبوں کا ذرا ملتی مارکنٹ کارپورٹرم زیادہ کامیاب ہوگا اگر مندرجہ ذیل اقدام کیے جائیں : (۱) مارکنٹ کوآپریٹو کوآپریٹو کرڈٹ سے منسلک کر دیا جائے (۲) مخلوط و مقصدی کوآپریٹو سوسائٹیاں کنٹرولرمر کوآپریٹو سے براہ راست لین دین کریں۔ ترقی زیادہ ہوگی اگر کوآپریٹو مارکنٹ گوداموں کی تعمیر اور قرض کے اداروں کو کمیونٹی ڈیولپمنٹ اور کنٹینر سروس کے ترقیاتی پروگرام سے منسلک کر دیا جائے بہتر نتائج برآمد ہوں گے اگر انسٹنس یافتہ گودام فاضل پیداوار کے طاقوں اور بھاری قیمت کے طاقوں یعنی دونوں جگہوں پر قائم کیے جائیں۔ غرض کہ یہ یاد رکھنا چاہیے کہ بہتر صورتوں کے خرید و فروخت کے طریقوں میں بہت خامیاں ہیں اور انہیں بہتر کرنے کی ضرورت ہے تاکہ کسانوں کو بھروسہ ہو کہ ان کے ساتھ برابری کا برتاؤ ہوگا اور بھری کی قیمت کا زیادہ حصہ انہیں ملے گا۔

دیہی قرض کے مسائل ۵۱-۵۲ اور ۶۱-۶۲ کے سروے کے نتائج کا موازنہ :

۵۱-۵۲ کے روزل کریڈٹ سروے رپورٹ کے مطابق ۵۰ کروڑ روپے دیہی قرض کی ضروریات کا تخمینہ تھا۔ پیشہ ور قرض دینے والے اور گائوں کے مہاجن ۷۰٪ دیہی قرض فراہم کرتے ہیں۔ دیہی قرض میں کوآپریٹو اداروں اور کمرشل بینکوں کا حصہ ۳۳٪ اور ۱٪ ہے۔ دس برس بعد ریرو بینک نے ایک اور سروے کیا جس کو آل انڈیا روزل کریڈٹ اینڈ انوسٹمنٹ سروے ۱۹۵۷ء کہا جاتا ہے۔ اس سروے کی روشنی کے مطابق کسانوں میں فی کنبہ واجب الوصول قرض اوسطاً ۳۴ روپے آتا تھا۔ ۳۰ جون ۱۹۵۷ء کو تمام دیہی کنبوں کا مجموعی نقد قرض ۲،۸۹ کروڑ تھا۔ اس میں سے ۲۳۸۰ کروڑ (۸۵.۶۳٪) قرض اُن کسانوں پر تھا جو کنبوں کی مجموعی تعداد کے ۷۵٪ تھے۔ ملک کے اُن دیہی کنبوں کا تناسب جو گاؤں کے مہاجنوں کے قرض دار تھے ۱۱٪ اور جو کوآپریٹو قرض دار تھے ۱۰٪ تھا۔ چنانچہ دیہی قرض کا نمایاں پہلو اُن مہاجنوں کی سرگرمیاں ہیں جو کسانوں کی نہم ہونے والی غربت کا ناجائز فائدہ اٹھاتے ہیں۔ کسان نئے قرض یا تو پُرانے قرض ادا کرنے کے لیے لیتے ہیں یا شادی بیاہ اور مذہبی رسومات کی ادائیگی کے لیے۔ چونکہ قرض لی ہوئی رقم پیداوار کا مومن پر نہیں صرف ہوتی ہے اس لیے اس کا امکان بہت کم ہوتا ہے کہ کبھی پورا قرض ادا ہو سکے۔ ساتھ ہی قرض لینے والوں کی مجموعی سود کی شرح اور بھی بڑھا دیتی ہے کیوں کہ قرض حاصل کرنے کی کوئی دوسری صورت نہیں ہوتی۔ ہندوستان کی اس مخصوص صورت میں مہاجنوں کو اس کا موقع تو نہیں ملتا کہ سود و سود کے ذریعے بڑی دولت جمع کر لیں۔ چونکہ کسانوں کی زندگی پر مہاجنوں کی پوری گرفت ہوتی ہے اس لیے یہ لوگ مختلف صورتوں میں مالی فائدہ اٹھاتے ہیں مثلاً بہت سستے داموں ان کی فصل خرید لیتے ہیں زمینیں ان کے اختیار میں ہوتی ہیں اور کسانوں کی نقل و حرکت پر ان کی نگرانی ہوتی ہے۔

اس موقع پر ایک تکنیکی فرانسیسی کبادت کا ذکر یہاں ہو گا۔ جس میں کہا جاتا ہے کہ کسانوں کو قرض سے ویسا ہی سہارا ملتا ہے جیسے پھانسی پانے والوں کو پھانسی کے رستے سے۔ برطانوی مہد کے بیشتر حصے میں ہندوستان میں یہی صورت تھی۔ ان مایوس کن حالات میں قرض کا مطلب تھا مصائب یا کوئی ناگہانی آفت۔ قرض لینے کا مقصد یہ کبھی نہیں ہوتا کہ کمانے کی استعداد بڑھائی جائے۔ برطانوی مہد میں سرایم۔ ال۔ ڈارلنگ نے ایک تحقیق کی تھی۔ اُس کے مطابق پنجاب میں جو نسبتاً پیداوار دلاتا تھا، صرف ۱۰٪ قرض زمین کو بہتر بنانے کے لیے دیا گیا تھا۔ قرض کے اس بھاری بوجھ کی وجہ سے کسان پیداوار بڑھانے کے طریقے نہیں اپنا سکتا تھا۔ قرض کسانوں کو سنگ دل بناتا تھا اور اُس کی کارکردگی اور پھل کرنے کی برأت کو ختم کرنا تھا۔ یہ سارا ایک انوث چکر تھا جس کی وجہ سے راحت ایک جامد حالت میں پڑی ہوئی تھی اور ترقی و خوش حالی سے محروم تھی۔

دیہی قرض کے مسئلے سے نمٹنے کے لیے سرکاری اقدام

آزادی سے قبل کی پالیسی: انیسویں صدی کی آخری چوتھائی سے دیہی قرض کی صورت نشوونما تک بھرتی جا رہی تھی۔ جس وقت سے عظیم بحران شروع ہوا اس وقت سے ہمیشہ کے مفلوک الحال طبقے کی قرض دہاری نے خطرناک صورت اختیار کر لی۔ قرض دار کسانوں کے مصائب کم کرنے کی غرض سے برطانوی حکمرانوں نے انسدادی اقدام کیے جو ہمیشہ امدادی تھے اور جن کا مقصد بحران کے دوران اور اس کے بعد کی حالت کو سنبھالنا تھا۔ پنجاب لینڈ اعلیٰ کمیشن ایکٹ ۱۹۱۰ء (PUNJAB LAND ALIENATION ACT, 1910) جیسے انسدادی اقدام کا مقصد زمینوں کی منتقلی کو روکنا تھا۔ لیکن ان کی تکمیل سختی سے کبھی نہیں کی گئی جس کی وجہ سے کسانوں کو مہاجنوں کے چنگل سے بچرانا مشکل تھا۔ پہلے تو ان اقدام کا مقصد مصالحت کے ذریعے قرضوں کو چھانا تھا۔ جب اس مقصد میں کامیابی نہیں ہوئی تو بعض صوبوں میں قرض کی لازمی کمی کا طریقہ بتایا گیا۔ یہ طریقہ مدراس میں بہت کامیاب ہوا جہاں مدراس ایگریکلچرل ریٹیف ایکٹ ۱۹۳۸ء کے تحت ۵ کیرڑ کے مجموعی قرض کو چھٹا کر ۳۴۵ کیرڑ کر دیا گیا۔ پنجاب مدراس اور بنگال جیسے صوبوں میں مہاجنوں اور قرض دینے والوں کو لازمی ٹکس دینے کے قوانین بنے اور سود کی زیادہ سے زیادہ شرح متعین کی گئی جس پر قرض لیا ادا کیا جاسکتا تھا۔ انسدادی اور امدادی طریقے مسئلے کی طرف اوپری سطح کو چھو سکے اور اس کا صحت ماریٹی حل ثابت ہوئے۔ بہر حال کچھ ان اقدام کی وجہ سے اور کچھ دوسری جنگ عظیم کے دوران زراعتی زمینیں چڑھنے کی وجہ سے برطانوی حید کے اواخر میں دیہی قرض کی مقدار کافی کم ہو گئی۔

آزادی کے بعد کی پالیسی: آزادی کے بعد قومی حکومت نے محسوس کیا کہ قبل اس کے کہ زرعی تنظیم اور ترقی ایک منصوبے کے تحت شروع کی جائے، دیہی قرض کے مسئلے کی پوری تحقیق ضروری ہے چنانچہ ۱۹۴۵ء میں ریزرو بینک کی نامزد کی ہوئی کمیٹی نے سارے ملک کے دیہی قرض کا جائزہ لیا۔ اس کمیٹی نے سروے کے وقت دیہی قرض کی حالت کا خلاصہ یوں کیا ہے: ”موجودہ زراعتی قرض کی یہ مقدار صحیح ہے اور یہ رقم اردن اس سے صحیح ضرورتیں پوری ہوتی ہیں۔ ضرورت کو اگر مہیا کر دیا جائے تو یہ صحیح لوگوں تک پہنچا بھی نہیں ہے“ اس کا مطلب یہ نہیں ہے کہ قرض دینے والے کی حیثیت کو نہ دیکھا جائے، دیہی قرض کی اس نشوونما کی صورت کے تدارک کے لیے کمیٹی آف ڈائریکشن نے دیہی قرض کا ایک مضبوط اور جامع نظام قائم کرنے کی سفارشات کیں۔ اس موقع پر یہ بات یاد رکھنی چاہیے کہ کوآپریٹو قرض کی ترقی اس

کئی کی سفارشات کے سنگ بنیاد کی حیثیت رکھتی ہے۔

ریزرو بینک اور دیہی قرض، دیہی قرض سے بچنے کی سرکاری کوششوں کی کہانی نامہ کے لیے اگر دیہی مالیات کے سلسلے میں ریزرو بینک کا ذکر کیا جائے۔ خصوصاً اس کے سلسلے میں ریزرو بینک کی مرکزی بینک بنایا گیا۔ ریزرو بینک میں ذرا سی قرض کا ایک الگ شعبہ ہے جس کے کام پر ہیں، اور انہی قرض سے متعلق تمام معاملات کے مطالعے کے لیے ماہر ملے رکھتا (۲) مرکزی اور صوبائی حکومتوں کو صوبائی کوآپریٹو بینکوں اور دوسری تنظیموں کو خصوصی طور سے دینا (۳) صوبائی کوآپریٹو بینک اور قرض کی دوسری مناسب ایجنسیوں کے ذریعے فصلوں کی نقل و حمل اور دوسرے ذرا سی کاموں کے لیے مالی وسائل فراہم کرنا۔

بینکوں کے ایک دوست اور نا اور ناسفر کی حیثیت سے ریزرو بینک کے فرائض بر بنائے جہد ہیں۔ جو اس کو کسی بھی دوسرے مرکزی بینک کی طرح انجام دینے ہوتے ہیں۔

ریزرو بینک دیہی قرض کے لیے اسی طرح وسائل فراہم کرتا ہے جیسے دوسرے بینک کرتے ہیں۔ پرائمری سوسائٹی کا ایک رکن اپنی سوسائٹی سے قرض لیتا ہے۔ پرائمری سوسائٹی سنٹرل فنانس ایجنسی سے قرض لیتی ہے۔ سنٹرل کوآپریٹو بینک، ایٹل کوآپریٹو بینک سے قرض لیتا ہے۔ تینوں سطحوں پر مالیات کے بالائی ادارے سے قرض کی درخواست صحت کی جاتی ہے جب ذاتی وسائل اور قرض لیے ہوئے وسائل پورے طور پر استعمال ہو چکے ہوں۔ جب بالائی بینک کو قرض کی توسیع کے لیے نقد رقم کی ضرورت ہوتی ہے تو وہ ان کا خلا کو ریزرو بینک کے سامنے پیش کر کے سہولت حاصل کر لیتا ہے جن کے ذریعے پرائمری سوسائٹیوں نے سنٹرل کوآپریٹو بینک سے قرض لیا تھا اور جن کو بالائی بینک نے قبول کیا تھا۔ تین منصوبوں کے دوران ریزرو بینک نے کوآپریٹو تحریک کی ترقی میں بہت اہم پارٹ ادا کیا ہے۔ اس نے مالی اداروں کو وسائل اور تربیت کی سہولتیں فراہم کی ہیں۔ کوآپریٹو بینکوں کے حصوں میں شرکت کے لیے صوبوں کو قرض دیا ہے اور کوآپریٹو بینکوں کو پیشگی ادائیگی کی سہولت فراہم کی ہے۔ چنانچہ اس کی قرض دی ہوئی رقم جو ۱۹۵۵ء میں ۳۴ کروڑ تھی، بڑھ کر ۱۹۵۷ء میں ۱۶ کروڑ ہو گئی۔

آزادی سے قبل اگرچہ آل انڈیا رول کرڈٹ جیسی تفصیلی اور جُرس کوئی تحقیق نہیں کی گئی تاہم ریزرو بینک کی جانب سے سرڈار لنگ نے بڑے اقتصادی بحران کے دوران جو تفتیش کی وہ قابل ذکر ہے۔ یہ بات دھیان میں رکھنی چاہیے کہ دیہی قرض کے میدان میں امداد باہمی کے رول کے بارے میں

۱۔ بینک کی سفارشات اور حال کی رورل کرڈٹ کمیٹی کی سفارشات ایک جیسی ہیں۔ اور رورل کرڈٹ کمیٹی کا بننا ہے کہ وہی قرض کے معاملے میں امداد باہمی کی تحریک نام کام رہی ہے لیکن اس کو کامیاب بنایا جائیے۔ کمیٹی نے وہی قرض کے مسئلے کے حل کے لیے سرکاری شرائط کے ساتھ امداد باہمی کی ضرورت کی ہے۔ تقریباً ۲۰ برس پہلے سر ڈارلنگ نے جی بی بی ہاٹھارڈ ہن وستان کی زرعی مابوت کو شکریہ ادا کیا ہے۔

بہترین ذریعہ نوآپریٹو تحریک ہے جس کو صومست کی سرپرستی اور مانت حاصل ہو۔
۲۔ بینک کی سفارشات سے متاثرہ رورل کرڈٹ کمیٹی کے ذمہ قرض کے شعبے نے وہی قرض تحریک سے قریبی تعلق قائم رکھا اور صوبائی کوآپریٹو بینکوں کو ماہرین مشورے سے مالی امداد فراہم کرنے لگا۔ مہاراشٹر میں اس نے ہر نام سود پر قرض دیا اور پینٹی وینکیاں کیں اور ۵۰ لاکھ روپے کی سہولتیں فراہم کیں۔

حال میں ریزرو بینک ایٹ سمیٹ کی مناسب ترمیم کے ذریعے وہی علاقوں کو بینک کی وسیع تر سہولتیں فراہم کی گئی ہیں۔ ان ترمیمات کی خاص باتیں یہ ہیں:

(۱) بینک کی شرح میں حال کے متواتر امانت کے باوجود وہی قرض کے لیے سود کی شرح بینک کی شرح سے ڈیڑھ دو فی صدی کم رہی ہے۔ ۱۹۴۷ء میں بینک کی شرح ڈیڑھ بار بڑھائی گئی، ایک بار ۲۶ ستمبر ۱۹۴۷ء کو ۱/۲٪ سے ۵٪ کی گئی اور پھر دوبارہ ۱۷ فروری ۱۹۴۸ء کو ۵٪ سے بڑھا کر ۶٪ کی گئی۔ مارچ ۱۹۴۸ء میں بینک کی شرح ۶٪ سے گھٹا کر ۵٪ کر دی گئی لیکن اس کے باوجود وہی قرض کی شرح ۱/۲٪ اب بھی کم ہے۔ (۲) رقموں کی ترسیل بھی شرح کم کر دی گئی ہے۔ (۳) فصلوں کی نقل و حمل کے اخراجات کے سلسلے میں جاری کیے گئے اسپیڈنگ بلوں اور پراسسری نوٹوں کے واجب الادا ہونے کی مدت ۹ مہینے سے بڑھا کر ۱۵ مہینے کر دی گئی ہے۔ مندرجہ بالا سہولتوں کے علاوہ ۱۹۴۷ء سے ریزرو بینک متوسط مدت کے قرض بھی صوبائی کوآپریٹو بینکوں کو فراہم کر رہا ہے۔ جہاں تک طویل المدت قرض کا سوال ہے، ۱۹۴۷ء میں قومی ملکیت میں آنے کے بعد سے ریزرو بینک بالواسطہ طریقے سے اُن دستاویزوں اور زمینوں کے رہن ناموں کو خریدتا ہے جن کی صوبائی حکومتیں ضامن ہوتی ہیں۔

ان کاموں کے علاوہ ریزرو بینک وہی مالیات سے متعلق باضابطہ تحقیق اور سروے کا کام کرتا ہے۔ ۱۹۴۷ء میں ریزرو بینک نے ایک ملک گیر سروے کیا جس کا نام آل انڈیا رورل کرڈٹ اینڈ انوسٹمنٹ سروے ہے۔ اس سروے کے اہم نتائج ۱۹۴۷ء کے آخری نصف میں ریزرو بینک کے پبلیشنگ میں شائع ہوئے۔

کے گئے۔ اس سے دس برس پہلے ۱۹۰۵ء میں دیہی قرض سے متعلق ایک اور سروے اے۔ ڈی گورڈالا نے ریزرو بینک آف انڈیا رول کرڈٹ کمیٹی ۱۹۰۵ء کی سفارشات کے مطابق دیہی قرض سے متعلق سالانہ سروے کرتا رہا ہے۔ رول کرڈٹ کمیٹی کی سفارشات کی روشنی میں ریزرو بینک نے دیہی قرض سے متعلق جامع پالیسی بنائی ہے۔

یاد رہے کہ دیہی قرض کے مسئلے کے مؤثر حل کے لیے فصلوں کے بیجے کی ایک جامع اسکیم بہت ضروری ہے جو قرض کی کوآپریٹو سوسائٹیوں کی ترقی اور توسیع سے منسلک ہو۔ فصلوں کے بیجے سے پیداوار کی قیمتوں کو سہارا دینے کا ایک خود کار پروگرام عمل میں آتا ہے جو ایک طرح کی ضمانت ہوتا ہے کہ فصل کی خرابی کی صورت میں کسان کو نیا قرض نہیں لینا پڑے گا۔ ریاستی جنیشنل کراپ انشورنس اسکیم کا انتظام بر آسانی اسٹیٹ بینک کی دیہی شاخوں کے سپرد کیا جاسکتا ہے (اسٹیٹ بینک جو قومی ملکیت میں آنے سے پہلے امپیریل بینک تھا۔ مقامی کوآپریٹو سے درخواست کی جاسکتی ہے کہ کمیشن پر انشورنس پالیسیاں فروخت کرنے میں رولر بینکوں کی مدد کریں۔ برطانوی عہد میں فصلوں کے بیجے کی ایک ناکام کوشش ۱۹۰۵ء میں دیوار (DEWAR) ریاست میں کی گئی۔ اس کے بعد سے کوئی باقاعدہ کوشش بڑے پیمانے پر نہیں کی گئی اگرچہ پلاننگ کمیشن نے پنجاب گورنمنٹ کی بیجے کی اسکیم منظور کر لی ہے جو فی الحال ۷۰۰ گاؤں پر مشتمل چنے مرکز میں شروع کی جا رہی ہے۔ ہمارا خیال ہے کہ ریزرو بینک کے دیہی قرض کے شعبے کو فصل کے بیجے کے مسائل پر سمجھائی سے غور کرنا چاہیے۔ اس شعبے کو مسئلے کے مختلف پہلوؤں کے بارے میں تحقیق کرنا چاہیے اور ایک جنیشنل کراپ انشورنس اسکیم تیار کرنی چاہیے جو دیہی قرض کے منصوبے سے منسلک ہو۔

۱۹۰۵ء کا آل انڈیا رول کرڈٹ سروسے اور دیہی قرض کی نئی اسکیم

۱۹۰۵ء کے دوران ریزرو بینک نے ہندوستان کے قرض کا باقاعدہ سروے شروع کیا جو ملک کے ۵۰۰۰۰ گاؤں پر مشتمل تھا۔ ہدایتی کمیٹی کے صدر مسٹر اے۔ ڈی گورڈالا تھے۔ اور ڈی۔ آر گیلڈل اس کے رکن تھے۔ اس کمیٹی کی رپورٹ ۱۹۰۵ء میں شائع ہوئی۔

(۱) سروے کے اہم نتائج : (الف) مجموعی دیہی قرض کا ۹۳٪ حصہ نجی قرض کی انجینیاں مندرجہ ذیل میں، مثلاً مہاجن، تاجر، زمین دار اور عزیز دار۔ درحقیقت مجموعی قرض میں مہاجن کا حصہ ۷۰٪ تھا۔ (ب) قرض کے باضابطہ اداروں کی کارگزاری توقع سے کم تھی۔ مجموعی دیہی قرض میں سرکاری انجینیاں

کا حصہ ۲۳۳۳، کوآپریٹو سوسائٹیوں کا حصہ ۳۸ اور کمرشیل بینکوں کا حصہ ۹ تھا۔ (ج) سرمے سے حیرت کی یہ بات ظاہر ہونی کہ کوآپریٹو سوسائٹیوں کے دیے ہوئے قرض کا بڑا حصہ بڑے سنانوں کو جانا تھا جبکہ بقیہ ۷۰ چھوٹے اور متوسط درجے کے کسانوں کے حصے میں بہت حد تک تقسیم آتی تھی۔ غنا بنا اس کی وجہ یہ تھی کہ وہی ملا قوں میں قرض کے لیے زمین کی ضمانت کا سوال اٹھاتا تھا جس کے لیے ملکیت ضروری تھی۔ (د) قرض کا ۳۲ حصہ کھیتوں میں سرمایہ لگانے کے لیے لہا جاتا تھا ۱۵ بھیتی کے روپا اخراجات کے لیے، ۷۴ خاندانی ضروریات کے لیے اور بقیہ اُن کا رو باری اخراجات کے لیے جن کا تعلق کھیتی سے نہیں تھا۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ قرض کا تقریباً نصف حصہ ایسے کاموں پر صرف ہوتا تھا جو پیداوار نہیں تھے اور ایک تہائی سے کم زراعت کی بہتری یعنی پیداوار کا مول پر خرچ ہوتا تھا۔ (۵) جہاں تک کسانوں کے ضمانت دینے کا سوال ہے، سروے کے لیے گئے خاندانوں میں سے ۵۰ اپنی غیر منقولہ جائداد کی ضمانت دینے پر آمادہ تھے ۲۵ لوگ ذاتی ضمانت دینے پر تیار تھے۔ اور بقیہ لوگوں نے یہ نہیں ظاہر کیا کہ وہ کس قسم کی ضمانت دے سکتے ہیں۔ (۶) واجب الوصول قرض کافی خاندان اوسط ۲۹ روپے سے لے کر ۱۲۰ روپے تک تھا۔ علاوہ میں کسانوں کے خاندان کا قرض داری کا اوسط ۲۱۰ روپے تھا۔

رورل کریڈٹ سروے کمیٹی اس نتیجے پر پہنچی کہ موجودہ اور دستور کے جس نظام میں کوآپریٹو سوسائٹیوں کو قائم کرنا تھا وہ امداد باہمی کی تحریک کے لیے ناسازگار نہیں تھا۔ اس کے علاوہ اس تحریک کو اپنی پچیسویں کے مقابلے بلکہ مخالفت کا سامنا تھا۔ چنانچہ یہ کوئی تعجب کی بات نہیں ہے کہ کوآپریٹو سوسائٹیوں نے کم سے کم مخالفت کا راستہ اختیار کیا اور قرض اُن لوگوں کو دیا جن کے پاس کافی ملکیت تھی۔ ہندوستان میں کوآپریٹو کی تحریک کی حیثیت اُس پورے جیسی تھی جو بڑ نہیں پکڑ پاتا تھا اور جس کو سیدھا رکھنے کے لیے حکومت اُس کو دونوں ہاتھوں سے تھامے ہوئے تھی۔ کوآپریٹو سوسائٹیوں کے مقابلے میں اپنی اداروں کی گرفت زیادہ مضبوط تھی اور انھوں نے پورے دیہی ہندوستان کو جکڑ رکھا تھا۔ کوآپریٹو تحریک کی ناکامیوں کے باوجود کمیٹی نے سفارش کی کہ قرض کی ایک جامع اسکیم عمل میں لائی جائے جس کی اولین شرط یہ ہو کہ اس کی بنیاد کوآپریٹو پر ہو اور حکومت اس کی مدد کرے۔ کمیٹی کی رائے تھی کہ ایک موثر پروگرام صرف تب ہی ممکن تھا جب حکومت اور کوآپریٹو سوسائٹیاں مل کر کام کریں اور وہ دیہی ذہنیت پیدا کرنے کی کوشش کریں جو بے حد ضروری ہیں۔

قرض کی ادائیگی میں آسانی ہو۔ یہ مال میل بہت ضروری ہے کیوں اس سے چھوٹے اور متوسط کسانوں کو زمین کی ضمانت پر قرض ملنا ممکن ہوگا۔ کسانوں کو موجودہ فصل کی بنیاد پر چھوٹے کوآپریٹو سوسائٹیاں قرض دے سکتی ہیں بشرطے کہ وہ اپنی فصل مارکنگ سوسائٹی کے ہاتھ فروخت کرنے کا معاہدہ کریں۔

(ب) گوداموں کا پروگرام :

کرڈٹ کوآپریٹو ایجنسیوں کی توسیع کے ساتھ گوداموں کے ایک بڑے پروگرام کی بھی ضرورت ہے۔ اس سے کسانوں کو اس کا موقع ملے گا کہ فصل کٹتے ہی اُس کو فروخت کرنے کی بجائے اُس وقت فروخت کرے جب قیمت مناسب ہو۔ گوداموں کے قیام سے کوآپریٹو مارکنگ سوسائٹی کو بھی کام کرنے میں سہولت ہوگی۔ کمیٹی نے نیشنل کوآپریٹو ڈیولپمنٹ اینڈ ویر باؤسنگ بورڈ سے قرض کی سفارش کی جو ایک نیشنل کوآپریٹو ڈیولپمنٹ فنڈ قائم کرے جس سے صوبوں کو سہولت کے قرض دے جائیں تاکہ وہ کوآپریٹو مارکنگ اور پراسسنگ (PROCURING) سوسائٹیوں کے شیعہ خرید سکیں۔ کمیٹی نے صوبائی گودام کمپنیاں اور گل منڈ گودام کارپوریشن بھی قائم کرنے کی سفارش کی۔ کمیٹی کا خیال تھا کہ اگر قرض کی وسیع سہولتیں فراہم کی جائیں اور بہتر اور بڑی کوآپریٹو سوسائٹیاں قائم کی جائیں جو صرف دیہی قرض ہی نہ دیں بلکہ فروخت کی سہولتیں بھی دیں اور حکومت کی طرف سے گوداموں کا پروگرام سہولت دیا جائے تو مستقبل میں امداد باہمی کی تحریک کامیاب ہو سکتی ہے۔

(ج) اسٹیٹ بینک : دیہی قرض کی اسکیم میں اسٹیٹ بینک کی اہمیت

دور کرڈٹ کمیٹی کا تخمینہ ہے کہ پیداوار کی تیز رفتار کے پیش نظر مندرجہ ذیل کسانوں کی سالانہ قرض کی ضرورت ۵۰ کروڑ روپے سے زیادہ ہوگی۔ اس کے لیے کمیشن بینکوں کے ایک ہم سکیم میں سرکاری مالی شرکت کی ضرورت ہوگی تاکہ سرکاری قرض سے قائم کیے گئے ملک گیر ادارے (جو اسٹیٹ بینک ہوگا) دیہی اور اندامی بینکوں کی ترقی کا کام سونپا جاسکے۔ قدرتی بات ذہن میں آتی ہے کہ یہ ادارہ امپیریل بینک ہی ہو سکتا ہے جس کی ایک مخصوص، منفرد اور نیم سرکاری حیثیت ہے۔ امپیریل بینک کو بدل کر اسٹیٹ بینک بناتے وقت اس بات پر نگاہ رکھنی چاہیے کہ دیہاتوں میں اس کی شاخیں پہلے سے زیادہ تعداد میں کھولی جائیں تاکہ کوآپریٹو بینکوں اور سوسائٹیوں کو جمع کرنے کی تیز اور سستی سہولتیں مل سکیں اور دیہی تحریک کا کافی حصہ اکٹھا کیا جاسکے۔

(د) تین مخصوص قسم کے فنڈ کا قیام

کمیٹی نے تین مخصوص فنڈ قائم کرنے کی سفارش کی۔ دو مخصوص فنڈ ریزرڈ بینک کے تحت اور

ایک وزارتِ زراعت کے تحت۔ (۱) طویل المدت کاموں کے لیے نیشنل ایگریکلچرل کریڈٹ فنڈ کروڑ روپے سے شروع ہوگا اور اس ابتدائی رقم کے علاوہ اس فنڈ کو ہر سال ۵ کروڑ روپے ملتے رہیں گے۔ ریزرو بینک اس رقم سے لمبی مدت کے قرضے اُن صوبائی حکومتوں کو دے گا جو کوآپریٹو بینکوں، مارکیٹ بینکوں اور قرض کی سوسائٹیوں کے شیر خریدنے پر آمادہ ہوں گی۔ یہ قرض پانچ سال سے کم مدت کے لیے نہ ہوگا (۲) دوسرا فنڈ استحکام کے لیے ہوگا۔ اس فنڈ کا نام نیشنل کریڈٹ اسٹیبلائزیشن فنڈ (NATIONAL CREDIT STABILIZATION BANK) ہوگا۔ اس فنڈ کو ہر سال ایک کروڑ روپہ دیا جائے گا۔ اس سے کوآپریٹو بینکوں کو درمیانی مدت کے قرض دیے جائیں گے۔ خصوصاً ایسی صورت میں جب قحط اور خشک سالی کی وجہ سے وہ ریزرو بینک سے لیے ہوئے قلیل المدت قرض کی ادائیگی نہ کر سکتے ہوں۔ (۳) تیسرا فنڈ امداد اور ضمانت کے لیے ہوگا۔ اس کا نام نیشنل ایگریکلچرل کریڈٹ ریلیف اینڈ گرانٹی فنڈ (NATIONAL AGRICULTURAL RELIEF AND GUARANTEE FUND) ہوگا، اس کو بھی ہر سال ایک کروڑ دیا جائے گا اور یہ وزارتِ زراعت کے تحت ہوگا۔ اس فنڈ سے کوآپریٹو کریڈٹ اداروں کو مدد دی جائے گی۔ یہ امداد صوبائی حکومتوں کے توسط سے دی جائے گی اور اس کا مقصد یہ ہوگا کہ شدید قحط کی صورت میں جو قرضے ناقابل وصول ہوں انھیں قلم زد (WRITE OFF) کر دیا جائے۔ یہ تین فنڈ دیہی مالیات کے اس نئے پروگرام کے بنیادی ستون ہیں جو امداد باہمی کے تحت شروع ہوگا۔ ان سے دیہی مالیات کے انتظام کو کافی تقویت پہنچے گی، خصوصاً غیر معمولی حالات میں۔ (۴) اس مربوط اسکیم کے لیے عملہ :

دیہی قرض کی ایسی مربوط اسکیم کے لیے ضروری ہے کہ کوآپریٹو پارٹنٹ، مالیاتی کوآپریٹو بینک قرض کی سوسائٹیاں اور مارکیٹنگ سوسائٹیاں جو عملہ رکھیں وہ کافی تربیت یافتہ ہو۔ کمیٹی کی رائے تھی کہ کوآپریٹو ٹریننگ کی مرکزی کمیٹی کو ریزرو بینک اور حکومت سے زیادہ رقم ملنی چاہیے تاکہ بہتر بنی سہولتوں کو دسترس دے سکے۔ کمیٹی کو یہ بھی توقع تھی کہ دیہی مالیات کی اس نئی اسکیم کی تعمیل کی ضرورت کے پیش نظر مفید ہوگا کہ نئے قسم کے عملے کو تربیت دی جائے جو ذہنی اعتبار سے مستعد ہو بلکہ دیہی مسائل کی طرف اس کا رویہ بھی مہمزدانہ ہو۔

سفارشات کا جائزہ :

سترہ برسوں میں جب سے دیہی قرض کا سروے شروع ہوا اس کی عملی سفارشات کو جویش و خردش کے ساتھ پہلے منظور کیا اور پھر دفعتاً انھیں پس پشت ڈال دیا۔ پالیسی سے قطع نظر، سرے کی رپورٹ

بذات خود ایک سائنٹفک دستاویز ہے۔ ابھی حال میں چول کے ریرو بینک نے ایک اور سروے مکمل کیا ہے اس لیے ایک مختصر جائزہ دل چسپی سے خالی نہ ہوگا۔ جیسا کہ پہلے بتایا جا چکا ہے، سروے کا نام آل انڈیا رورل رینڈ اینڈ انوسٹمنٹ سروے لائنڈ ہے۔ اسکی سروے کے نتیجے کے طور پر پتہ چلا کہ ہندوستان کے ۴۸ کروڑ ۵۰ لاکھ لوگوں کا کافی کنبہ قرض ۱۰۴ روپے ہے اور یہ کہ قرض کے عام پروگراموں کے مقابلے میں سیکرڈیٹ پروگرام یعنی ایک چھوٹے طبقے میں قرض کی مختلف سہولتیں مریخو نرائی کامیابی کے امکانات زیادہ ہیں۔ چھل تک حکومت کا سال ہے، یہ ایک کل ہندوستانی قرض کی پیش رفت کرنے پر غور کر رہی ہے۔ اس کمیشن نے حدود میں دیہی قرض بھی بخوبی شامل کیا جاسکتا ہے۔

اب ہم ہدایتی کمیٹی کی اہم سفارشات کا جائزہ لیں گے کیوں کہ آگے چل کر ہمیں دیہی قرض کی مربوط اسکیم کی کارگزاری کی روشنی میں اس کی دوبارہ جانچ کرنی ہے۔

(الف) امداد باہمی کی ایسی تحریک جس میں حکومت شریک ہو اور جو ترقی کے پروگرام سے بندھی ہوئی ہو یقیناً ایک بہتر اصولی حل ہے لیکن ڈر۔ یہ ہے کہ مشترک ترقی یافتہ ملکوں میں جن میں ہندوستان بھی شامل ہے، حکومت کا مدد دینے کا طریقہ یہ ہے کہ انتظام زیادہ ہوتا ہے اور مالی امداد کم دی جاتی ہے۔ یہ بھی یقین کے ساتھ نہیں کہا جاسکتا کہ دیہی قرض کی تنظیم مربوط ہونے کے باوجود پورے طور پر کامیاب ہوگی تاوقتیکہ پُرانے قرض کا مسئلہ نہ حل ہو۔

(ب) پچھڑے ہوئے زراعتی حلقے کی اصلاح اور صنعتی حلقے کی توسیع کے لیے منصوبہ بند ترقی کے دوران یہ ضروری ہے کہ زراعت کی بنیادوں کو مضبوط کیا جائے۔ تیز صنعتی ترقی کے لیے ایک ایسا زراعتی نظام قوت بخش ہوتا ہے جس کی از سر نو تنظیم کی گئی ہو اور جسے نئی سمت دی گئی ہو۔ چنانچہ دیہی مالیات کی نئی تنظیم کا مقصد کسانوں کی معاشی خوش حالی کے لیے صرف قرض کی سہولت فراہم کرنا نہ ہونا چاہیے بلکہ یہ بھی کہ بہتر معاشی حالت کی وجہ سے جو بچت ہو اسے زیادہ سے زیادہ اکٹھا کیا جائے۔

(ج) یہ بات دل چسپ ہے کہ دیہی کو اپریٹوز اور امپریل بینک کی دیہی شاخوں کی توسیع کے ذریعے ادارہ جاتی مالیات پر رورل گریڈٹ سروے کمیٹی کی تاکید کے برخلاف جبرجسی۔ ڈیویز (CHESTER C. DEVIES)

کی یہ رائے تھی کہ ہندوستان کے دیہی قرض کے نجی ادارے بے حد اہم ہیں۔ پلاننگ کمیشن نے سوشل میٹر ڈیویز سے دیہی قرض کے مسائل کی تحقیق کی درخواست کی تھی۔ مٹر ڈیویز نے کوئی ایسی اسکیم تیار کرنے کی کوشش نہیں کی جس کے تحت مہاجروں کو نجی مالیات کے حلقے میں لے آیا جائے۔ اس کے برعکس انھوں نے قرض کے نجی وسائل کی تقسیم کے لیے ذاتی اور ایک طرح کے غیر رسمی ادارے کی تشکیل کے امکانات پر زور دیا۔ مٹر ڈیویز

کا خیال تھا کہ اس نئے طرز کے نجی مالیاتی ادارے کی کامیابی کے لیے سرکار کا پورا، مشترک ضروری ہے۔ ہدیہ سزا ہے کہ ہندوستان کے دیہی قرض کی دوبارہ تنظیم کے لیے نجی انجینیئروں اور قرض کی ادارہ جاتی انجینیئروں کو ایک لڑی میں پرونا بہت ضروری ہے۔ بہترین نتائج تب ہی برآمد ہو سکتے ہیں جب حکومت کے زیرِ کفالت کوآپریٹو بینکوں اور سوسائٹیوں کے کام میں گروہ کی دوکانوں جیسی نجی قرض کی انجینیئروں سے مدد لی جائے جیسا کہ انڈونیشیا میں ہوتا ہے یا جاپان میں جہاں باہمی قرض کے بینک ہیں لیکن حکومت کے لیے یہ ضروری ہو گا کہ ان گروہ کی دوکانوں اور باہمی قرض کے بینکوں کی نگرانی کرے۔ انھیں منضبط کرے اور ان کی مدد کرے۔

دیہی قرض کی نجی تنظیم کی مکمل اسکیم جو ہدایت کمیٹی (COMMITTEE OF DIRECTION) نے تجویز کی ہے اس میں اور دیہی قرض کی فراہمی میں اسٹیٹ بینک اور کوآپریٹو بینکوں کا رول بہت اہم ہے۔ اسٹیٹ بینک ترسیل کی سہولتیں فراہم کرے گا اور کوآپریٹو بینک اور کریڈٹ سوسائٹیاں کسانوں کو آسان شرائط پر قرض فراہم کریں گی۔ اس سلی جلی سکیم میں کمرشل بینکوں کی کوئی جگہ نہیں ہے۔ جہاں تک کمرشل بینکوں کا سوال ہے، یہ بات سمجھ میں آتی ہے۔ بڑے کمرشل بینکوں کی بیشتر شاخیں ضلعوں اور شہروں میں ہیں چنانچہ کسانوں سے ان کا رابطہ مشکل ہے۔ لیکن ہمارا خیال ہے کہ چھوٹے کمرشل بینکوں کا ایک مرکب اور مالی اعتبار سے مضبوط نظام جس کی شاخیں، سبھی علاقوں میں ہوں، دیہی قرض کی فراہمی کے سلسلے میں مفید کام انجام دے سکتا ہے۔ لیکن ان چھوٹے بینکوں کو ریزرو بینک کی براہ راست نگرانی کی ضرورت ہوگی تاکہ یہ ضابطے کے تحت کام کریں۔ بہتر صورت یہ ہے کہ ان موجودہ کمرشل بینکوں کی مرکب تنظیم کو اسٹیٹ بینک سے منسلک کر دیا جائے جس کی شاخیں دیہی علاقوں میں ہیں۔ اگر ضرورت ہو تو ان بینکوں کی دیہی شاخوں کو اسٹیٹ بینک رفتہ رفتہ اپنے اختیار میں لے سکتا ہے۔

سفارشات کی تفصیل :

حکومت نے رول کریڈٹ سرورے رپورٹ کی سفارشات پر سنجیدگی سے غور کیا اور ان کی تفصیل کے سلسلے میں مندرجہ ذیل اقدام کیے۔

(۱) امپیریل بینک کو قومی ملکیت میں لا کر اسٹیٹ بینک آف انڈیا قائم کیا جس نے یکم جولائی ۱۹۵۷ء سے کام کرنا شروع کر دیا۔ اپنے پانچ برس کے قیام میں اسٹیٹ بینک ۳۴ دیہی شاخیں کھولنے کا کام تفویض کیا گیا۔ خوشی کی بات ہے کہ مستثنیٰ تاریخ یعنی یکم جولائی ۱۹۵۷ء سے چند روز پہلے ہی اسٹیٹ بینک نے یہ کام پورا کر لیا۔

(۲) کوآپریٹو بینکوں اور حکومت کے درمیان اشتراک پیدا کرنے کے لیے ریزرو بینک آف انڈیا

میٹھ کی ترمیم کی گئی جس کے تحت نیشنل ایگریکلچرل کریڈٹ فنڈ قائم کیا گیا۔ اس میں ریزرو بینک نے اس فنڈ میں ۵ کروڑ روپے دیے اور اس کے بعد ہر سال ۵ کروڑ روپے ملتا رہا ہے۔

(۱۳) رورل کریڈٹ سروس کی سفارشات کے مطابق حکومت ایک مرکزی گودام کا پوریشن قائم کر چکی ہے۔ بیشتر صوبوں میں بھی گودام کا پوریشن قائم ہو چکے ہیں۔ یہ کارپوریشن نیشنل کوآپریٹو ڈیولپمنٹ اینڈ ور ہاؤسنگ بورڈ کے زیر نگرانی کام کرتا ہے جو یکم ستمبر ۱۹۶۵ء میں قائم کیا گیا تھا۔ اس کا بورڈ نے پہلے پلان کے تحت تک چالیس بڑے گودام مختلف مراکز میں قائم کیے۔ ان گوداموں کی سہولت کی حیثیت سبزی کی ہوتی ہے جس کی ضمانت پر بینک قرض دیتے ہیں۔

(۱۴) ۱۹۶۵ء میں حکومت اور ریزرو بینک نے مل کر کوآپریٹو میٹھ کی تربیت کے لیے سنٹرل کمیٹی فار کوآپریٹو ٹریننگ قائم کی۔ یہ کمیٹی یونائیں کوآپریٹو کالج قائم کر چکی ہے جہاں کوآپریٹو شہری کے لیے اور پنچائیسروں کی ٹریننگ ہوتی ہے۔ اس کے علاوہ تربیت کے ۵ علاقائی مراکز بھی قائم کیے گئے ہیں۔ مراکز پونا، راجپوت، میرٹھ، مدراس اور اندھرا میں ہیں اور یہ پنج کے درجے کے میٹھ کی تربیت کا کام کرتے ہیں۔

رورل کریڈٹ کی اسکیم کا دوبارہ جائزو :

ایک دیہی کوآپریٹو (ONE VILLAGE CO-OPERATIVE) کی تجویز:

دوسرے ملکوں کی طرح ہندوستان میں بھی دو مکتب خیال میں جو کوآپریٹو تحریک کی تقویت اور تنظیم نو کے دو مختلف طریقوں کے حامی ہیں۔ برائے مکتب خیال کا کہنا ہے کہ دیہی علاقوں کے مختلف گروہوں کے مفاد کے ٹکراؤ کا بہترین علاج تعلیم اور کوآپریٹو تحریک ہی کے ذریعے ہو سکتا ہے اور یہ تحریک، گھنوں کی آزادی اور امداد باہمی کے اصول پر مبنی ہونی چاہیے۔ چنانچہ یہ مکتب خیال کوآپریٹو تحریک میں سرکاری شرکت کے خلاف ہے۔ اس مکتب خیال کے کچھ لوگ چھوٹی کوآپریٹو سوسائٹیوں کے حامی ہیں۔ خصوصاً ایک گاؤں میں ایک کوآپریٹو کے۔ ان لوگوں کا خیال ہے کہ امداد باہمی کے اصول کی بہتر نشانی اسی طرح ہو سکتی ہے۔ دوسرے جدید مکتب خیال کا کہنا ہے کہ دیہی حیثیت کے اندرونی تضاد کا حل تب ہی ممکن ہے جب کوآپریٹو تحریک کو سرکاری شرکت سے تقویت حاصل ہو اور حکومت نو تر طریقے سے تب ہی کام کر سکتی ہے جب بڑی سوسائٹیاں بلکہ کئی گاؤں پر مشتمل سوسائٹیاں قائم کی جائیں۔ ۱۹۶۵ء کے درمیان کوآپریٹو تحریک سے متعلق حکومت کی نئی پالیسی اس جدید مکتب خیال کے نظریات پر مبنی رہی ہے۔ ہدایت کمیٹی نے سرکاری شرکت کی پوری حمایت کی ہے جو دیہی قرض کی مشکل اسکیم کے سنگ بنیاد کی حیثیت رکھتی ہے۔ ہندوستان کی کوآپریٹو تحریک کے بہت سے لوگوں نے سرکاری امداد کو

کو آپریٹو تحریک میں نئی جان ڈالنے کی پہلی شرط قرار دیا ہے اور اُس پر تاکید کی ہے۔

اس موقع پر ریزرو بینک کے رورل کریڈٹ سروے ۱۹۵۶ء کی رپورٹ کے کچھ اہم نکات کی طرف توجہ کرنا دل چاہی سے غالی نہ ہوگا۔ اس سروے نے جو شواہد جمع کیے ہیں اُن سے ظاہر ہے کہ کثیر المقاصد کو آپریٹو سوسائٹیاں تنظیم اور مالیات کے میدان میں بہتر ثابت ہوئی ہیں۔ عام طور سے ایسی کو آپریٹو جگہیں گاؤں پر مشتمل ہوتی ہیں زیادہ مالی وسائل رکھتی ہیں اور مالی اعتبار سے اس قابل ہوتی ہیں کہ تربیت یافتہ عملہ کو بڑی مقرر کر سکیں جس سے تنظیمی مسائل کے حل میں بڑی آسانی ہوتی ہے۔

اگرچہ ۱۹۵۶ء کی سروے رپورٹ میں جدید مکتب خیال کی بڑی سوسائٹیوں کی حمایت کی گئی ہے خصوصاً مالی منفعت کے پیش نظر تاہم اپنی تحقیقات کے مطابق سرکاری شرکت سے کچھ زیادہ امید وابستہ نہیں کی گئی ہے۔ جہاں تک سرمائے کے شیر میں سرکاری شرکت کا تعلق ہے فالو اپ (Follow up) سروے کے دوران معلوم ہوا کہ بیشتر ضلعوں میں نہ تو مہینہ نشانے پورے ہوئے تھے اور نہ مقررہ رقم مقول طریقے سے خرچ کی گئی تھی۔ جہاں تک انتظام میں سرکاری شرکت کا سوال ہے پتہ چلا کہ صوبے کی سرکاروں کے کو آپریٹو شعبوں نے اس سلسلے میں جو اقدام کیے وہ ناکافی تھے۔

۱۹۵۶ء سے لوگوں کی رائے، خصوصاً اونچے سرکاری طبقے کی رائے، جدید نظریے سے بہت کر پڑانے مکتب خیال کی طرف راغب ہونا شروع ہوئی حکومت کا خیال تھا کہ آل انڈیا رورل کریڈٹ سروس کمیٹی نے کو آپریٹو کے میدان میں سرکاری شرکت پر ضرورت سے زیادہ زور دیا تھا جس کا نتیجہ یہ تھا کہ سرکاری انفرادی ذریعے اسکیموں کی تعمیل کی وجہ سے لوگ سرکاری امداد پر زیادہ بھروسہ کرنے لگے اور خود اعتمادی اور اپنی مدد آپ کرنے کا جذبہ ٹھنڈا پڑ گیا۔ کمیونٹی ڈیولپمنٹ کی طرح اس میدان میں بھی سرکاری شرکت کا مطلب یہ تھا کہ دیہات کے لوگ ہر کام کے لیے سرکار کی طرف دیکھتے جس کی وجہ سے معمولی انفرادی کواضری جتانے اور دفتری حدود سے زیادہ اپنا اثر ڈالنے کا موقع ملتا تھا۔ چنانچہ حکومت نے پورے مسئلے پر دوبارہ غور کیا اور کو آپریٹو تحریک کو انفرادی کے اثر سے نکالنے کے لیے پڑانے مکتب خیال کے اصول پر چلنے کا فیصلہ کیا ۱۹۵۶ء کے دوران چھوٹی کو آپریٹو خصوصاً ایک گاؤں کی ایک کو آپریٹو، کو ملک بھر میں پھیلانے کی تجویز کی اور کئی سطح پر خاص کر کابینہ کی سطح پر زور دار تائید حاصل رہی۔ لیکن نہ یہ جاننے کی کوشش کی گئی کہ یہ کس حد تک قابل عمل ہیں اور ان پر کتنا زور خرچ ہوگا۔ اور نہ تقابلی مطالعے کے ذریعے یہ اندازہ کرنے کی کوشش کی گئی کہ ایک گاؤں کی ایک سوسائٹی اور کئی گاؤں کی ایک سوسائٹی کے کیا مسائل اور کیا امکانات ہیں۔ یہ کام بہت ضروری تھا کیوں کہ دیہی قرض کی تقسیم

کے میدان میں کئی گاؤں پر مشتمل سوسائٹیوں کی کارگزاری بہت اچھی تھی اور خود حکومت کو، عسکری اتحاد قرض دینے کی مقدار اور وصول یا باقی کتنا بڑھ گئی۔ اپریل ۱۹۴۷ء میں نیشنل ڈیولپمنٹ کونسل نے تجویز کے اچھے بُرے پہلوؤں پر غور کرنے کے بعد یہ فیصلہ کیا کہ ڈومس کی کوآپریٹو سوسائٹیاں جو فی سبب انہیں۔ چھوٹی سوسائٹیاں جو پورے گاؤں کے لیے ہوں اور بڑی سوسائٹیاں جو متعدد گاؤں کے لیے ہوں۔ ایسا لگتا ہے کہ چونکہ گاؤں پر مبنی مشترک کھیتی کی تجویز تھی اور ایک ایسی سوسائٹیاں اور قرض کی سوسائٹیاں اس کا لازمی جزو سمجھی جاتی تھیں اس لیے ان کے حق میں وکالت کامیاب رہی۔

اس میں شک نہیں کہ کوآپریٹو تحریک میں بہت سے لوگوں کا حوصلہ ہے کہ اس کو ایک کوآپریٹو سرکار چلائی جائے تو یہ کوآپریٹو تحریک نہیں رہے گی۔ ہوں کہ اس تحریک کا ایک لازمی جزو جو ریت اور خود اعتمادی ہے۔ دوست ہے۔ سرکاری طرف سے بہت زیادہ افسری و دخل اندازی یقیناً افسر ہے لیکن اس کا یہ مطلب نہیں ہے کہ ہر قسم کی سرکاری امداد کو ٹھکرا دیا جائے۔ حکومت کی سرپرستی اور حکومت کی دخل اندازی میں فرق کرنا چاہیے۔ ایک دیہی اور چھوٹی قرض کی سوسائٹیوں کو بھی ابتدائی مرحلہ میں کسی نہ کسی قسم کی سرکاری سرپرستی کی ضرورت ہوگی۔

بہر حال جب تک کوآپریٹو تحریک میں مالی وسائل اور تربیت یافتہ عملے کی قلت ہے تو قرض بہت سرکاری سرپرستی شاید ضروری ہے۔ لیکن ہمارا خیال ہے کہ موجودہ حالات میں سب سے اچھا طریقہ یہ ہوگا کہ متوسط درجے کی کوآپریٹو پر زور دیا جائے جو باہمی امداد کے جذبے پر مبنی ہوں اور دو تین گاؤں پر مشتمل ہوں اور انھیں حکومت کی سرپرستی حاصل ہو۔ یہ ذمہ داری کوآپریٹو قرض کی دوبارہ تنظیم کے لیے ضروری ہے بلکہ اس لیے بھی کہ اس سے وہ نیا ماحول پیدا ہوگا جس میں یہ سوسائٹیاں کمزور اور مظلوم طبقے کے کسانوں کے فائدے کے لیے زیادہ اچھی طرح کام کر سکیں۔

زراعی پیداوار بڑھانے کے لیے اچھے بیج، کھاد اور کیڑے مارنے والی دواؤں کے استعمال پر زور دینا چاہئے اور زرعی ترقی کے پروگراموں کی وجہ سے دیہی قرض کی اہمیت بہت بڑھ گئی ہے۔ خاص کر آب پاشی کے پروجنکٹوں کے علاقے میں۔ اس کے علاوہ آل انڈیا رورل کریڈٹ سوسائٹی کو سترہ برس ہو چکے ہیں اور دس برس سے زیادہ سے اس کی سفارشات زیر ترقی ہیں اس لیے یہ مناسب بھی ہے اور ضروری بھی کہ اس مسئلے کا دوبارہ جائزہ لیا جائے اور یہ دیکھا جائے کہ کنٹرول شدہ سفارشات کی کتنی برآمد ہوئے ہیں۔ آئندہ کی کیا ضروریات ہیں اور ان کو پورا کرنے کے لیے کن اقدام کی ضرورت ہے۔ چنانچہ جون ۱۹۴۷ء میں ریزرو بینک کے گورنر نے آل انڈیا رورل کریڈٹ ریویو کمیٹی

مقرر کی تاکہ یہ پانچویں پلان کے بیچ نظر دہی قرض کا جائزہ لے اور اس بات کو خاص طور پر دھیان میں رکھے کہ چوتھے پلان میں زرعتی پیداوار کے عمیق پروگرام کی کیا ضروریات ہیں۔ کمیٹی نے حال میں کچھ عارضی سفارشات کی ہیں، مثلاً چھوٹے کسانوں کی ترقی کی ابھینی کا قیام اور دیہاتوں میں بجلی پہنچانے کے لیے ایک کارپوریشن کا قیام۔ یہ ابھینی سرمایہ لگانے اور پیداواری سرگرمیوں کے ایسے مثالی پروگرام بنائے گی جو مختلف حالات کے چھوٹے کسانوں کے لیے ہوں گے۔ بجلی کو تیزی سے پھیلانے کے لیے بہت بڑی رقم خرچ کرنے کی ضرورت ہے جو فی الحال سرکاری الیکٹریسیٹی بورڈوں کے بس سے باہر ہے۔ چنانچہ کمیٹی نے رورل الیکٹریفیکیشن کارپوریشن سے ایک فنڈ قائم کرنے کی سفارش کی ہے۔ اس فنڈ کا مرکزی صدر مرکزی حکومت سندھ اہم کرے گی۔ آخر میں کمیٹی نے ایگریکلچرل ریسرچ فائنانس کارپوریشن کو ترقی کی ترقیب اور تحریک کا اہم رول تفویض کیا ہے جس کی اہمیت روز بروز بڑھتی رہے گی۔

باب ۱۵

زمینی اصلاحات اور پالیسی

خاتمہ زمین داری کے حوالے سے

ہمارے ملک میں زمینی رشتوں کا ڈھانچہ قانونی، معاشی اور سماجی رشتوں کا ایک ایسا مرکب ہے جو انفرادی اور دولتی شکستگی پیدا کرتا ہے اور ہماری زراعت کو نیم جامد حالت میں دھکتا ہے۔ ہندوستان کی معاشی پس ماندگی کا سبب سب سے بڑا سبب ہے۔ اسی لیے ہندوستانی معیشت کی ترقی اور تنظیم میں زمینی اصلاحات کی خاص اہمیت ہے۔ یہ اس منصوبہ ہندوستانی انقلاب کے لیے مناسب سماجی، معاشی، جیاد اور اساسی ڈھانچہ فراہم کرتی ہیں جو تیز معیشتی ترقی کی پہلی شرط ہے۔ چنانچہ حکومت نے ہندوستان کی زرعی معیشت کی تنظیم اور بنیادی تبدیلیوں کے لیے زمینی اصلاحات پر بہت زور دیا ہے۔

منصوبہ ہندوستانی کے نکتہ نگاہ سے زمینی اصلاحات کے اہم نتائج برآمد ہوتے ہیں۔ ان کا پورا اثر اثر یہ ہوتا ہے کہ آمدنی کی دوبارہ تقسیم زیادہ مساوی طریقے سے ہوتی ہے۔ قوت خرید چند لوگوں کے ہاتھ سے بہت سے لوگوں کے ہاتھ میں منتقل ہونے کی وجہ سے طلب کے فاصلے بدلتے ہیں اور بہتر طریقے سے بنی ہوئی چیزوں کی مانگ بڑھتی ہے اور اس کے مطابق معیشت کی ترقی کے بہتر امکانات پیدا ہوتے ہیں۔ لیکن زرعی آمدنی کی اس طرح دوبارہ تقسیم کی وجہ سے یہ بھی ہو سکتا ہے کہ بازار میں آنے والی فاضل زراعتی پیداوار کی مقدار گھٹ جائے جس کی وجہ سے ترقی کا عمل دھما پڑ سکتا ہے دوسری طرف ملکیت اراضی کی طرف سے اطمینان ہونے کا نتیجہ یہ بھی ہو سکتا ہے کہ کسان زیادہ سرمایہ لگائیں اور زیادہ محنت کریں اور اس طرح پیداوار میں اضافہ ہو۔ غرض کہ ان نتائج کے مجموعی اثر کی صحیح پیمائش کوئی نہیں کی جاسکتی۔ خیال یہی ہے کہ پیداوار کے اٹانے پر اس کا اثر اچھا پڑے گا۔

نظام اراضی کے اچھے طریقے :

ہندوستان میں حقیقت اراضی کے تین طریقے ہیں :

(۱) رعیت و اڑی طریقہ : اس نظام کے تحت رجسٹرڈ کاشت کار اراضی کا مالک ہوتا ہے

اور اس کو اس وقت تک بے دخل نہیں کیا جاسکتا جب تک وہ حکومت کو براہ راست لگان ادا کرتا رہتا ہے۔ رعیت یا کسان کی حیثیت مالک کسانوں کی ہوتی ہے۔ اگرچہ بیشتر کسانوں کے پاس بہت چھوٹے کھیت ہوتے ہیں۔ یہ نظام اراضی بنی، مدھیہ پردیش اور مدراس میں رائج ہے۔ اس نظام کی سب سے بڑی خرابی یہ ہے کہ مال گزاری کا عین بندوبست کے افسر من مانی طریقے سے وقتاً فوقتاً کرتے رہتے ہیں جس کی وجہ سے چھوٹے کسانوں کو خشک سالی اور مانسون کی بے رعبی کی صورت میں بڑا نقصان اٹھانا پڑتا ہے۔

(۲) محل دارمی طریقہ: رعیت دارمی طریقے کے مالک کسانوں کے برعکس محل دارمی طریقے میں مال گزاری کی ادائیگی کی ذمہ داری نہ صرف فرداً فرداً گاؤں کی اراضی یا محال کے شرکا کی ہوتی ہے بلکہ قانوناً گاؤں کی پوری برادری کی بھی ہوتی ہے۔ شرکا خود کسان اور مالکان اراضی ہوتے ہیں لیکن مال گزاری کی ادائیگی سارے شرکا اجتماعی طور سے کرتے ہیں۔ یہ طریقہ پنجاب، مدھیہ پردیش اور اتر پردیش کے آگرہ ڈویژن میں رائج ہے۔ محل دارمی طریقے میں چونکہ کسان مالک ہوتے ہیں اور ان کی اراضی کا رقبہ بھی اوسط درجے کا ہوتا ہے اس لیے یہ طریقہ آسانی سے کوہ پیو فارمنگ میں بدلے جانے کے لیے بہت موزوں ہے۔

(۳) زمین داری طریقہ: یہ طریقہ مغربی بنگال، بہار، آندھرا اور اتر پردیش اور مدھیہ پردیش کے کچھ حصوں میں رائج ہے۔ اس طریقے کے تحت زمین دار زمین کا مطلق مالک ہوتا تھا۔ مال گزاری کی ادائیگی کی ذمہ داری زمین دار کی تھی۔ مال گزاری لارڈ کارنوالس کے استمراری بندوبست کے تحت ایک بار ہمیشہ کے لیے متعین کر دی گئی تھی لیکن چند مثالیں ایسی بھی ملتی ہیں جہاں استمراری بندوبست کی مال گزاری ہر چالیس برس بعد دوبارہ متعین کی جاتی تھی۔

یہ نظام غیر حاضر زمین داری کی بدترین شکل تھی جو اسامی کسانوں کی روز افزوں بد حالی کی بیشتر ذمہ دار تھی۔

زمین داری کا خاتمہ

زمین داری نظام کے تحت بیشتر زمین دار محال مال گزاری وصول کرتے تھے اور اسامیوں کی زمین کی پیداوار دمی بڑھانے کے لیے کوئی اقدام نہیں کرتے تھے۔ آبادی کے اضافے کے ساتھ کاشت میں توسیع ہوئی اور قابل کاشت زمین کی مانگ بڑھی۔ نتیجہ یہ ہوا کہ زمین داروں کی لگان کی آمدنی برابر بڑھتی رہی جس کی وجہ سے زمین داروں اور اسامیوں کے درمیان بچکوں اور مکت زمین داروں

کی تعداد میں اضافہ ہوتا رہا۔ اس سبب کا مطلب یہ تھا کہ کسان ٹکون کی فسل میں جو زبردست رقم دا کرتے تھے وہ ریاست زمین دار اور درمیانی لوگوں میں جٹتی تھی۔ زمین دار و دولت مند ہوتے رہے درمیانی لوگ خزانے کرتے رہے اور ریاست اپنی آمدنی میں ہائز منافع سے محروم رہی۔ اور کسان خاکست کی زندگی گزارتے رہے۔

ان شدید بڑائیوں کی وجہ سے اس طریقے کو ختم کرنے کے لیے ان صوبوں میں قوانین بنائے گئے جو زمین داری کے شکار تھے۔ ان قوانین کے تحت حکومت نے زمین داروں کا حق ملکیت مساوہ دے کر لیا اور قانونی آسامیوں یا بالائی ٹکان داروں کو براہ راست ریاست سے متعلق کر دیا۔ حکومت کا تئینہ تھا کہ قائمہ زمین داری سے متاثر علاقے کا رقبہ ۱۶ ایکڑ ہوگا۔ اور مساوہ کی رقم تقریباً ۵۰۰ روپے ہوگی۔ مارچ سلسلہ تک مدیدہ برہنہ، پنجاب، آسام، گجرات، مدراس، ہمارا شہر راجستھان، آندھرا، اتر پردیش، مغربی بنگال اور کیرل میں زمین داری ختم کی جا چکی تھی۔

ذیل میں مختلف صوبوں کے قوانین کی خاص باتیں دی جاتی ہیں۔ تشریح کے لیے مغربی بنگال اسٹیٹ اکیزیشن ایکٹ (ESTATES ACQUISITION ACT) ۱۹۴۷ء کی متعلقہ دفعات دی گئی ہیں۔ (الف) درمیانی لوگوں کے حقوق ختم کیے گئے اور انھیں مساوہ دیا گیا۔ جینر مساوہ کی رقم زمین داروں کی خاص آمدنی کے کچھ گئے کے برابر رکھی گئی ہے۔ آمدنی جیسے جیسے بڑھتی جاتی ہے، مساوہ کے گئے کم ہوتے جاتے ہیں جس کا مطلب یہ ہے کہ مساوہ کی شرح کم ہوتی جاتی ہے۔ مغربی بنگال میں مساوہ کی شرح مندرجہ ذیل تھی۔

مساوہ کی شرح	خاص آمدنی
۲۰ گنا	پہلے ۵۰۰ تک
۱۸ گنا	اگلے ۵۰۰ تک
۱۶ گنا	اگلے ۱۰۰۰ تک
۱۲ گنا	اگلے ۲۰۰۰ تک
۱۰ گنا	اگلے ۱۰۰۰۰ تک
۶ گنا	اگلے ۵۰۰۰۰ تک
۳ گنا	اگلے ۱۰۰۰۰۰۰ تک

(ب) محاذ سے کچھ حصہ نقد ادا کیا گیا اور کچھ بانڈ کی شکل میں۔ چھوٹے زمینداروں کو معمولاً نقد ادائیگی کی گئی۔ مغربی بنگال میں ۵۰۰ لاکھ کی آمدنی تک پورا محاذ ادا کر دیا گیا۔ آمدنی کے باقی حصے کے لیے کچھ نقد ادا کیا گیا اور ہر ۳ سرکاری بانڈ کی شکل میں۔

(ج) زمینداروں کو خود کاشت کرنے کے لیے زمین رکھنے کی اجازت ہے لیکن بنیترابی زمینوں کی حد متعین کر دی گئی ہے۔ مغربی بنگال میں کوئی فرد ۲۵ ایکڑ زرعی زمین اور ۲۰ ایکڑ غیر زرعی زمین سے زیادہ نہیں رکھ سکتا۔

(د) زمین داری کے خاتمے کے بعد حکومت کو لگان کی ادائیگی کی ذمہ داری۔ مگر راستہ کسان کی ہے۔ کسان سالانہ لگان کے مقررہ گئے ادا کر کے اپنی اراضی کی ملکیت حاصل کر سکتا ہے۔ مغربی بنگال کے اکوڑ زمین ایکٹ کا سب سے بھارتی پیلوپی ہے۔ اس سے کسان کے دل میں امیدوار محاذ کی روشنی پیدا ہوتی ہے اور اُسے اطمینان محسوس ہوتا ہے کہ جو لگان وہ ادا کرتا ہے وہ زمین داروں کی جیب میں نہیں جائے گا بلکہ اُن خدمات کی شکل میں اسے واپس مل جائے گا جو حکومت فراہم کرتی ہے۔

خاتمہ زمین داری کے اثرات

آئیے اب خاتمہ زمین داری کے اثرات کا جائزہ لیں۔ اس سے ہیں یہ اندازہ کرنے میں آسانی ہوگی کہ ہماری ترقی پزیر معیشت پر زرعی اصلاحات کا کیا اثر پڑا۔

(۱) خاتمہ زمین داری سے خود بخود زرعی پیداوار میں اضافے کی تحریک نہیں ہو سکتی۔ انتشار اراضی اور چھوٹے چھوٹے حصوں میں زمین تقسیم ہونے کی وجہ سے اور زراعت کے نرسودہ طریقوں کی وجہ سے دشواریاں اتنی شدید ہیں کہ جب تک زراعت کے پورے نظام کی تنظیم دوبارہ نہیں کی جاتی اور اُس کو تقویت نہیں پہنچائی جاتی اُس وقت تک کسی نمایاں نتیجے کی توقع نہیں کی جاسکتی۔ خاتمہ زمین داری کے ساتھ پورے زرعی نظام کو بدلنے کی ضرورت ہے اور زرعی ڈھانچے میں رفتہ رفتہ رचना کا راند بڑے پیمانے کی کوآپریٹو فارمنگ کو جگہ دینے کی ضرورت ہے۔

(۲) خاتمہ زمین داری کے بعد سرکار لگان کے واحد وصول کرنے والے کی حیثیت سے زمین کی چک بندی کے اقدام کر سکتی ہے۔ ایسا کرنے سے بڑے پیمانے کی کوآپریٹو فارمنگ شروع کرنا آسان ہوگا۔ یہ بھی ممکن ہے کہ حکومت کو وصول ہونے والے لگان کا بڑا حصہ دیہی علاقوں کی

ترقیاتی اسکیموں اور اُن کی فلاح پر مَرَت کیا جائے۔ یاد رکھنا چاہیے کہ ایک ذرا مہتی اور مجبوری ملک میں کوئی بھی زمینی اصلاح ترقی پسند اور مناسب نہیں تصور کی جاسکتی اگر وہ کس فلوں کی فلاح اور ہیبت کو نظر انداز کرتی ہے۔

(۳) خاتمہ زمین داری سے کسانوں کی طلب خود بہ خود بڑھے گی اس لیے اس کا امکان ہے کہ انھیں معاشی اجرت مل سکے۔ دوسری طرف بہت سے لوگ جو لگان کی وصول با بی کے کام میں لگے ہوئے تھے وہ بے روزگار ہو جائیں گے۔ چنانچہ اس کی ضرورت ہوگی کہ ان بے روزگار لوگوں کو روزگار فراہم کیا جائے اور زر مہتی مزدوروں کو معاشی اجرت دی جائے۔ ان لوگوں کو گاؤں کے قریب بھاری سرحدیوں پر مفید روزگار سے لگایا جاسکتا ہے۔

مادہ صے کی نقد ادائیگی کی وجہ سے افراد زر میں اضافہ ہوگا۔ جن حکومتوں نے یہ قوانین بنائے ہیں انھیں اس مسئلے کا اندازہ ہے اسی لیے مادہ صے کا صیرت عفو و امتحان نقد ادا کیا گیا ہے اور باقی بانڈ کی شکل میں۔ حکومت کے زیر مہر برستی ایک لون ایجنسی یا فنانس کارپوریشن قائم کیا جاسکتا ہے جو بے معاش زمین داروں سے بانڈ لے کر انھیں مالی امداد فراہم کر سکتا ہے تاکہ یہ لوگ چھوٹی موٹی صنعتیں شروع کر سکیں۔

مختصر یہ کہ اگرچہ خاتمہ زمین داری کے قوانین میں کچھ خامیاں ضرور ہیں لیکن بحیثیت مجموعی اس تبدیلی کو انقلابی کہا جاسکتا ہے اور اس میں شک نہیں کہ جن علاقوں میں زمین داری ختم کی جاسکتی ہے وہاں ملکیت بہت مادی ہے اور زمین دارانہ استحصال کی بعض فراہیوں سے وہ علاقے پاک ہیں۔

ماضی کے قوانین اراضی :

ہمارے جیسے کم ترقی یافتہ ملک میں جہاں زمین پر آبادی کا دباؤ بے حد ہے، زمین داروں کی استحصالی سرگرمیاں عام ہیں، وہاں اراضیاتی اصلاحات سے کسانوں کی مصیبتیں دور کرنے اور اُن کے ساتھ سماجی انصاف کرنے میں مدد ملے گی۔ آزادی سے قبل کے قوانین آراضی پارزمرود میں تقسیم کیے جاسکتے ہیں۔

(۱) ملکیت کی ضمانت :- پنجاب، ہماچل پردیش اور مدھیہ پردیش میں برطانوی عہد میں کسانوں کے ملکیت کے حق کے تحفظ کے لیے قوانین بنائے گئے تھے۔ ان قوانین کے تحت اسامیوں کو اس وقت تک بے دخل نہیں کیا جاسکتا جب تک وہ پابندی سے لگان ادا کرتے ہیں۔ ملکیت کی ضمانت

بذات خود ایک طرح کی محرک تھی۔ کسانوں نے زمین کو بہتر بنانے میں زیادہ دل چسپی یعنی شروع کی اور اس سے مستقبل کی زمینی اصلاحات کے قوانین کے لیے زمین بھوار ہوئی (۲) مناسب لگان: پنجاب، حیدرآباد اور راجستھان سے زمین داروں کو اوائیے جانے والے لگان کی زیادہ سے زیادہ حد متعین کرنے کے لیے قوانین بنائے۔ ان قوانین کی وجہ سے زمین داروں کی استحصالی کارروائیاں کچھ کم ہوئیں۔ مناسب لگان کے قوانین کی تعمیل سے کسانوں کی حالت بہتر ہوئی اور وہ اس قابل ہوئے کہ زراعت کو بہتر بنانے کے لیے ٹھوڑا بہت سرمایہ لگا سکیں۔ (۳) کسانوں کو ان کی زیر کاشت زمین کی ملکیت حاصل کرنے کے مواقع فراہم کرنے سے متعلق قوانین: بمبئی، پنجاب، دہلی، راجستھان، اتر پردیش اور حیدرآباد نے ایسے قوانین بنائے جن کے تحت کسان ان زمینوں کو خرید سکتے تھے جو ان کے زیر کاشت تھیں۔ ان مٹتی کسانوں کو زمین کا مالک بننے کے لیے حق خریداری دینے کے قوانین بنائے گئے جو کسی زمین پر بارہ برس سے مسلسل کاشت کر رہے تھے۔ لیکن ان قوانین کا اثر پیداوار کی استعداد پر بڑا کیوں کہ کسانوں کو حق ملکیت خریدنے کے لیے قرض لینے کی ترغیب ہوئی۔ ان قوانین سے زیادہ فائدہ ہوتا اگر ساتھ ہی کسانوں کو کم سود پر قرض کی سہولتیں فراہم کی گئی ہوتیں (۴) مستقل اصلاحات عمل میں لانے کا معاوضہ: کچھ صوبوں میں ایسے قوانین بنائے گئے جن کے تحت کسانوں کو کھیتوں کو بہتر بنانے کا معاوضہ دیا جاسکے۔ ان قوانین کی وجہ سے اور ملکیت اراضی کے تحفظ کی وجہ سے کسانوں کو اپنی زمین کو بہتر کرنے کی کچھ ترغیب ہوئی لیکن زراعت میں اساسی تبدیلیاں نہ ہونے کی وجہ سے کوئی خاص نتیجہ برآمد نہیں ہوا۔

پانچ سالہ منصوبوں کے تحت قوانین اراضی

پانچ سالہ منصوبوں میں جن قوانین اراضی کی سفارش کی گئی ہے ان کے بنیادی مقاصد یہ تھے: (۱) لگان کو صائبے کے تحت لا کر کم کرنا (۲) آسامیوں کو حق ملکیت کا زیادہ تحفظ فراہم کرنا (۳) جہاں مالکان اراضی کے پاس ذاتی کاشت کے لیے زمین ہے وہاں آسامیوں کو پتے کی زمین خریدنے کی اجازت دینا۔ تیسرے پلان کے ختم تک حق ملکیت سے متعلق قوانین پندرہ صوبوں اور سارے مرکزی علاقوں میں نافذ کیے جاسکے تھے۔

ان قوانین کے نفاذ سے پہلے لگان کی عام شرح خام پیداوار کی ۵۰٪ تھی اور کسانوں کو تقریباً ساڑھے انچ کاشت برداشت کرنے پڑتے تھے۔ پہلے پلان میں لگان کی موجودہ شرح خام پیداوار کی ایک تہائی یا ایک چوتھائی تھی جس کا انحصار اس پر تھا کہ زمین زیر آب پاشی ہے یا نہیں۔ ہمارے غلط کے

قانون اراضی کے تحت لگان کی بالائی حد خام پیداوار کی پے مقدر کی گئی لیکن آندھرا پردیش اور مدہا کے حالیہ قوانین کے تحت لگان کی شرح ۷۰٪ اور ۵۰٪ تک رکھی جاسکتی ہے۔ بعض صوبوں نے پلاننگ کمیشن کی سفارشات کو نظر انداز کر کے ایسے قوانین بنائے جو مالکان اراضی کے موافق ہیں۔ یہ غالباً اس لیے کیا گیا کہ ان صوبوں کی سرکاروں کو خطرہ تھا کہ اگر پلاننگ کمیشن کی سفارش پر عمل کیا گیا تو رعیت وڈی علاقے کے مالکان اراضی نقصان میں رہیں گے۔ یہ لوگ اپنی زمینوں کو پتے پر اٹھا کر خامی آمدنی کرتے ہیں اور ملک کی سماجی اور سیاسی زندگی میں کافی بااثر ہیں۔ لیکن ایک ایسے کسٹمبلو ہے کہ بیشتر صوبوں میں عام طور سے قانون اراضی کے بنیادی دفعات کی تعمیل نہیں کی گئی۔

پہلے اور دوسرے منصوبوں میں زمینی اصلاحات کے اقدام

الف، پہلے پلان میں زمینی اصلاحات کی پالیسی: پہلے پلان کی زمینی اصلاحات کی پالیسی کی تشکیل میں درمیانی لوگوں کو ختم کرنے، لگان داری کی بنیادی اصلاحات کے لیے قوانین بنانے اور ذاتی کاشت پر زمینی کاشت کاری ملکیت دوبارہ رائج کرنے پر خاصی تاکید تھی۔ پہلے پلان کی زرعتی تنظیم کے پروگرام میں لگان کو منضبط کرنے اور چک بندی سے متعلق مسائل کو بھی اہمیت دی گئی۔ تقریباً سارے صوبوں میں درمیانی لوگوں کو ختم کرنے کے معاملے میں کافی ترقی ہوئی۔ لگان داری کے قوانین میں بنیادی اصلاحات عمل میں لائی گئیں اور بیشتر صوبوں میں پُرانے قوانین میں کافی رد و بدل کیا گیا تاکہ انہیں موجودہ حالات کے مطابق بنایا جائے۔ اتر پردیش اور وڈی ملکیت کاریوں کو حق ملکیت کی پوری ضمانت دی گئی۔ بھٹی، پنجاب اور راجستھان کے کسانوں کو حق ملکیت کی محدود ضمانت حاصل ہو گئی۔

لیکن جیسا اوپر ذکر کیا جا چکا ہے پہلے پلان کے دوران لگان کو ضابطے کے تحت لانے کے سلسلے میں کارگزاری ناہموار رہی۔ صرف چند صوبوں نے لگان کم کیا اور بیشتر صوبوں میں لگان کی زیادہ سے زیادہ حد پلان کی سفارش کردہ حد سے اونچی رکھی گئی۔ اسی طرح چک بندی کے کام میں بھی پلان کے دوران کوئی خاص ترقی نہیں ہوئی۔

ب) دوسرے پلان میں زمینی اصلاحات کی تجاویز، دوسرے پلان کی رپورٹ سے یہ پتہ چلتا ہے کہ زمینی اصلاحات کا قطعی اور آغزی مقصد کوآپریٹو دیہی انتظام کی تخلیق ہے۔ کوآپریٹو دیہی انتظام کا خیال پہلے پلان سے شروع ہوا تھا لیکن ابتدائی مشکلات کی وجہ سے زیادہ کامیابی حاصل نہیں

ہونی۔

کوآپریٹو دیہی انتظام کے نظریے کو پورے طور سے سمجھنے کے لیے تین باتوں پر خاص طور سے توجہ دینے کی ضرورت ہے :

(۱) کوآپریٹو دیہی انتظام میں یہ بات پہلے فرض کر لی جاتی ہے کہ زمینوں کی ملکیت کاشت کار کو حاصل ہے (۲) انتظام کی اکائی اور عمل کی اکائی میں فرق کیا جاتا ہے، یعنی یہ کہ پورا گاؤں انتظام کی اکائی ہونے کے باوجود یہ ممکن ہے کہ کئی سال تک کسانوں کے کھیت عمل کی اکائی میں رہیں (۳) کوآپریٹو دیہی انتظام کی منزل پر پہنچ جانے کے بعد زمین والے کسان اور بے زمین کسانوں کے تسرق کی اہمیت کم ہو جائے گی۔ گاؤں کی برادری کی زراعتی، تجارتی اور دیہی صنعتی تمام مجموعی وسائل اس لیے استعمال ہوں گے کہ کوآپریٹو گروپوں کے ذریعے زیادہ سے زیادہ پیداوار حاصل ہو اور زیادہ سے زیادہ روزگار کے مواقعے گاؤں کے اندر اور گاؤں کے باہر حاصل ہوں۔ غرض کہ بنیادی طور سے ایک ایسا بلا جلا سماجی، معاشی و صحابچہ ذہن میں ہے جس میں زراعتی پیداوار، دیہی صنعتیں، اشیا کو قابل استعمال بنانے والی صنعتیں، مارکننگ اور دیہی تجارت پر سب کوآپریٹو بنیاد پر منظم ہوں گی۔

دوسرے پلان کی رپورٹ سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ کوآپریٹو دیہی نظام ایک پہنچنے کے درمیانی ماحل میں اراضی کا انتظام تین مختلف طریقوں سے ہوگا۔ پہلے تو منفرد کسان ہوں گے جو اپنی ذاتی زمینوں پر کاشت کریں گے۔ دوسرے پُرانے کسانوں کی ٹولی ہوگی جو رضا کارانہ طور سے اپنے کھیت یک جا کر کے ایک کوآپریٹو بنالیں گے۔ تیسرے کچھ ایسی زمین ہوگی جو پوری گاؤں کی برادری کی ہوگی۔ اس طرح ظاہر ہے کہ ہر گاؤں میں زمینی انتظام کے تحت ایک حلقہ منفرد کسانوں کا ہوگا، دوسرا رضا کارانہ کوآپریٹو کا اور تیسرا پوری برادری کا۔

اس کا مطلب یہ ہے کہ دوسرے پلان کی زمینی پالیسی کے تین واضح پہلو ہوں گے۔ سب سے پہلے تاکید کاشت کاری ملکیت پر ہے جس کے تحت ہر کسان اپنی زمین کا مالک رہے گا۔ دوسرے یہ کہ انتظام کا قطعی مقصد یہ ہوگا کہ انتظام مجموعی طور سے پورے گاؤں کی برادری کے سپرد کیا جائے۔ تیسرے جہاں تک عمل کا سوال ہے یا تو منفرد کمیٹی ہوگی یا کوآپریٹو فارمنگ۔ چنانچہ کمیشن کو زمین کی ملکیت اور کمیٹی کے طریقے کے بارے میں زیادہ واضح پالیسی اپنانی چاہیے تھی۔ کمیشن کو مبہم خیالات ظاہر کرنے کے بجائے جس بات کا صاف اعلان کرنا چاہیے تھا کہ کوآپریٹو و کاشت خد نہ صرف سماجی معاشی بلکہ جیسے نوے۔ نہایت سے کہنے میں نہیں پاسد نہت تک ہے معنی میں صاف ان کی سمجھا

رضاعت نہ کی جائے۔ مختصر یہ کہ دوسرے پلان کی زمینیں پامی نہایت بے بسی اور بے ربط تھی۔ غائبانہ کی تشکیل مجلس میں درجہ پانچوں میں کی گئی تھی۔

دوسرے پلان کے آخری سودے میں بھی ملکیت اراضی کی مد مقرر کرنے کے مسئلے کا تشفی بخش حل نکالنے کی کوشش نہیں کی گئی مگر یہ بات تسلیم کی گئی کہ زمینی اصلاح کی بنیادی پامی کی پمپلی شرط زمین کی دوبارہ تقسیم ہے جو ملکیت کی مقررہ حد پر مبنی ہو۔ بجائے اس کے کہ مقررہ حد کی صفات صاف وضاحت کی جاتی، مہریت یہ سفارش کی گئی کہ زیادہ آسانی اس میں ہے کہ ہر صوبہ مختلف علاقوں کی حالت متحرک کی قسم اور آب پاشی کی سہولتوں وغیرہ کے پیش نظر یہ فیصلہ کرے کہ زمین کا کتنا تہہ ایک کھنے کی قیمت قرار دیا جاسکتا ہے۔ یاد رکھنا چاہیے کہ دوسرے پلان کے پہلے سودے میں اس طرح ہائوس کی پمپلی کی سفارشات پر مبنی تھا زمین کی ملکیت کی زیادہ سے زیادہ حد مقرر کرنے اور کھنے کی اراضی کا رقبہ متعین کرنے کے مسئلے پر زیادہ محسوس طریقے سے غور کیا گیا تھا۔ اس سودے میں کھنے کی اراضی کا رقبہ متعین کرنے کی بنیاد ۱۰۰ روپے سالانہ کی خالص آمدنی، خاندان والوں کی محنت کے معاد نے سمیت کی سفارش کی گئی تھی۔

پلان کے آخری سودے میں نہ ملکیت کی مد مقرر کی گئی اور نہ کھنے کی اراضی کی واضح تعریف کی گئی۔ اگرچہ پلاننگ کمیشن نے یہ بات کہی کہ یہ مد کھنے کی اراضی کی تین گنی ہونی چاہیے۔ لیکن یہ بات قابل توجہ ہے کہ لینڈ ریفرمس کمیشن کی سیلنگ کمیٹی ابتدائی سودے کی اس تجویز کے حق میں تھی کہ آمدنی کی کے مطابق ملکیت اراضی کی مد مقرر کی جائے۔ کمیٹی نے اس بات پر زور دیا کہ سیلنگ کے فارمولے بنیادی مقصد یہ تھا کہ انفرادی ملکیت کی زیادہ سے زیادہ حد مقرر کی جائے اس لیے مستقل رقبے کے مقابلے میں آمدنی کو معیار بنانے کا طریقہ زیادہ منصفانہ تھا۔ بہر حال بیشتر صوبوں نے مستقل رقبے کو ہی معیار مانا ہے۔ یہ بات تشفی بخش ہے کہ بیشتر صوبوں میں ملکیت اراضی کی حد کے قوانین بن گئے ہیں اور کئی صوبوں میں ان کا نفاذ ہو چکا ہے۔ جموں اور کشمیر میں جہاں تقسیم ہو چکی ہے ۱۴ لاکھ ایکڑ رقبہ حاصل کر کے تقسیم کیا گیا۔ مغربی بنگال میں ۱۵ لاکھ ایکڑ رقبہ کو فاضل قرار دیا گیا۔ اس میں سے ۵۰ لاکھ ایکڑ حکومت اپنے قبضے میں لے چکی ہے جسے تا انظار مستقل اراضی طور پر ان لوگوں کو دیا جا رہا ہے جو ادھیار کھیتی کرتے ہیں یا جن کے پاس کھیت نہیں ہیں۔ بہار، گجرات، مدھیہ پردیش، مدراس، آسام، اتر پردیش، آندھرا، راجستھان، دہلی، ہماچل پردیش اور تری پورا کے کچھ علاقوں میں سیلنگ سے متعلق قوانین نافذ کیے جا چکے ہیں۔ کیرل، میسور اور اڑیسہ میں کچھ دفعات

میں ترمیمیں کی گئی ہیں تاکہ نفاذ سے قبل کچھ خامیاں دور کی جاسکیں۔

ان ساری باتوں پر جب ہم نظر ڈالتے ہیں تو یہ معلوم ہوتا ہے کہ پہلے پنج سالہ منصوبے میں اراضی کی ملکیت کی زیادہ سے زیادہ حد متعین کرنے کی سفارش کے باوجود مشکل سے کسی صوبے نے پلان کے دوران سفارشات کی تعمیل کے لیے قوانین بنائے۔ ششہ میں چوتھے کانٹری جیوشن امنڈمنٹ بل منظور ہو جانے کے بعد ملکیت کی حد مقرر کرنے کے سلسلے میں جو دستوری مشکلات تھیں وہ دور ہو گئیں۔ چنانچہ ۱۹۵۷ء میں کانگریس پارٹی کے ناگپور ریزولوشن میں یہ اعلان کیا گیا کہ ۱۹۵۷ء کے آخر تک سارے صوبوں کو ملکیت کی حد مقرر کرنے سے متعلق قوانین پاس کر دینا چاہئیں اور فاضل زمینیں چھائٹوں کو دے دینا چاہئیں۔ اس زمین کا انتظام کوآپریٹو کے ذریعے کیا جائے جو بے زمین مزدوروں پر مشتمل ہو۔ اس کے بعد ان صوبوں نے جہاں اب تک یہ قانون نہیں بنے تھے، جلدی جلدی دوسرے پلان کے ختم تک ملکیت کی حد متعین کرنے کے قوانین بنائے گئے، دوسرے پلان کے دوران ۱۵ صوبوں میں یہ قوانین منظور کیے جا چکے تھے۔

یاد رکھنا چاہیے کہ بن صوبوں میں یہ قوانین بن گئے ہیں۔ وہاں بھی ان کی تعمیل یا تو نہیں ہوئی اور اگر ہوئی تو اس میں بڑی دقتوں کا سامنا کرنا پڑا۔ سب سے بڑی مشکل صوبوں کو یہ پیش آئی کہ چونکہ بل بننے سے قبل ہی اس کی کافی تشہیر ہو گئی اس لیے لوگوں کو اس کا موقع مل گیا کہ اپنی اراضیات چھوٹے حصوں میں تقسیم کر دیں یا انھیں فروخت کر دیں۔ چنانچہ ہماری رائے ہے کہ مجوزہ بل کی اشاعت کے بعد زمینوں کی تقسیم اور فروخت ممنوع قرار دے دی جانی چاہیے۔ اگر ایسا نہ کیا گیا تو ملکیت کی حد متعین کرنے کے قانون کا مقصد فوت ہو جائے گا۔ فاضل اراضیات کو بے زمین اور زمین کے بھوکے کسانوں میں تقسیم کر دینے سے زراعتی پیداوار کو بہت فائدہ پہنچے گا اور دیہی آمدنی کافی بڑھ جائے گی۔ ملکیت اراضی کی معقول حد پر مبنی وسیع اور مساوی تقسیم اراضی سے ہماری معیشت کے دیہی حلقے میں جمہوری سوشلزم کے حصول کے لیے راستہ صاف ہو گا اور ہماری نئی کسان جمہوریت میں چھوٹے کسانوں کے پس ماندہ طبقے کو یقیناً بحال ہونے کا موقع ملے گا۔ سیلنگ کی وجہ سے زمین کی ملکیت میں زیادہ مساوات آئے گی جس سے چمک بندی میں آسانی ہوگی۔ کوآپریٹو فارمنگ کے لیے راستہ کھلے گا اور پیداوار میں اضافہ ہوگا۔

نئی زراعتی پالیسی: ناگپور ریزولوشن اور زمینی اصلاحات

دوسرے پلان کی زراعتی پالیسی کی تشکیل چھوٹے چھوٹے ٹکڑوں میں کی گئی تھی۔ برسرِ اقتدار

پارٹی نے بہت جلد یہ محسوس کر لیا کہ زمینی پالیسی میں نہ صرف رابطہ اور امتزاج کی کمی ہے بلکہ سب سے بڑی غامی یہ ہے کہ اس میں وہ حرکی عناصر نا پید ہیں جو دیہی زندگی کو نئی شکل دینے کے لیے ضروری ہیں۔ یہ سمیت بڑی غامی مٹی کیوں کہ ہم سب جانتے ہیں کہ جب تک دیہی حلقے کو پورے طور سے متحرک نہیں کیا جاتا شہری حلقے کی توسیع اور صنعتی ترقی کی رفتار میں رکاوٹیں بڑی طرح حاصل رہیں گی۔ ہمارے جیسے کم ترقی یافتہ ملک میں صنعتی ترقی کے دوران مربوط زمینی پالیسی کی ضرورت ہوتی ہے۔ خاص کر اس لیے تاکہ برآمدات اور صنعتی ترقی کی بڑھتی ہوئی ضروریات کو پورا کرنے سے اپنے انداز کی فاصل اور باز رہیں تاکہ دلی پیداوار اور زراعتی خام مال کی پیداوار میں اضافہ ہو سکے۔ کانگریس نے مشورے میں اپنے ناگزیر سرکشن میں اس بنیادی مسئلے سے اپنی گہری دلچسپی اور زمینی پالیسی کو نیا رخ دینے پر آمادگی ظاہر کی۔

ناگزیر ریزرو لینڈیشن پرمیٹی نئی زراعتی پالیسی میں کوآپریٹوئز کو ہمارے پانچ سالہ منصوبوں میں سنگ بنیاد کی حیثیت حاصل ہے۔ زمینی اصلاح کا نیا نقشہ چنانچہ جوامت کوآپریٹوئز نام پر مبنی ہے۔ جس کے شروع ہونے سے پہلے سر دس کوآپریٹوئز کا حال بھیا دیا جائے گا۔ یہ دس کوآپریٹوئز خالص رتنی تنظیمیں ہوں گی جو خاص کر اچھے بیج، کھاد اور زراعتی اوزار کی فراہمی اور کاشت کاروں کو سائنٹفک صلاح و مشورہ دینے کے لیے استعمال ہوں گی۔ سر دس کوآپریٹوئز قرض کی فراہمی اور فصل کی زرخفت کا بھی انتظام کریں گی۔ صوبائی سرکاروں کو مشورے کے ختم تک ملکیت اور ارضی کی حد متحرک کرنے سے متعلق قانون بنانے تھے۔ فاضل اراضی کا انتظام ایسی کوآپریٹوئز کے سپرد ہونا ہے جو مردان کسانوں تک محدود ہوں گی جن کے پاس زمین نہیں ہے یا ہے تو مقررہ حد سے کم ہے۔ ان تمام کاموں کا مقصد یہ ہوگا کہ جلد از جلد ایک گاؤں کی ایک کوآپریٹوئز سوسائٹی کے اصول پر بہت سی کوآپریٹوئز سارے ملک میں قائم کی جائیں۔

ذیل میں ہم ناگزیر ریزرو لینڈیشن کی زراعتی تنظیم کی اہم باتیں دیتے ہیں:

۱۔ گاؤں کی تنظیم گاؤں کی چھائت اور گاؤں کی کوآپریٹوئز پر مبنی ہونی چاہیے۔ جنہیں کافی اختیارات اور کافی وسائل حاصل ہونے چاہئیں تاکہ یہ اپنے معینہ فرائض انجام دے سکیں۔ گاؤں کے تمام مستقل باشندوں کو دلچسپ کوآپریٹوئز کا رکن بننے کا اختیار حاصل ہوگا چاہے وہ زمین کے مالک ہوں یا نہ ہوں۔ یہ کوآپریٹوئز کاشت کے بہتر اور ترقی یافتہ طریقوں کے استعمال اور ٹھریلو صنعتوں کی بہت افزائی کے ذریعے اپنے ممبروں کی فلاح اور بہبود کو ترقی دے گی۔ قرض کی سہولتوں کو فراہم کرنے اور دوسری خدمات کے علاوہ دلچسپ کوآپریٹوئز کسانوں کی زرعی پیداوار کو اکٹھا کرنے اور زرخفت

کرنے کا انتظام کرے گی اور غلہ رکھنے کے لیے گودام کی سہولت بہم پہنچائے گی۔

(۲) مستقبل کا زرعتی نظام کو آپریٹو فارمنگ پر مبنی ہوگا جس کے تحت ساری زمین مشترک کاشت کے لیے یک جا کر لی جائے گی۔ کسانوں کی ملکیت اراضی برقرار رہے گی اور خالص پیداوار میں انھیں ان کی زمین کے تناسب سے حصہ ملے گا۔ اس کے علاوہ جو لوگ فارموں پر کام کریں گے انھیں کام کا معاوضہ ملے گا چاہے زمین ان کی ہو یا نہ ہو۔

(۳) جوائنٹ فارمنگ شروع ہونے سے قبل ابتدائی اقدام کے طور پر سارے ملک میں سر دس کو آپریٹو زونز قائم کر دی جائیں گی۔ یہ مرحلہ تین سال کے اندر پورا کر لیا جائے گا۔ اس مدت کے دوران بھی اگر کسان رضا مند ہوں تو مشترک کاشت شروع کی جاسکتی ہے۔

(۴) اصلاحات کے بارے میں تذبذب دور کرنے اور کسانوں کو مضبوط کرنے کے لیے حال اور مستقبل دونوں کے لیے ملکیت اراضی کی تسقین ہونا چاہیے اور اسے عمل میں لانے کے لیے اور زمین داری ختم کرنے کے لیے قانون بنانے کا کام تمام صوبوں میں تعلقہ کے ختم تک پورا ہو جانا چاہیے۔ ساری فاضل زمین چھانٹوں کو سونپ دینا چاہیے اور اس کا انتظام گاؤں کی چھانٹوں کے ذریعے ہونا چاہیے۔

(۵) فصل بوٹی جانے سے قبل کھڑی فصلوں کی کم سے کم قیمت متعین ہونی چاہیے اور ایسا انتظام ہونا چاہیے کہ جب ضرورت ہو تو فصل براہ راست خرید لی جائے۔

(۶) غلے کی تھوک تجارت میں اسٹیٹ ٹریڈنگ کارپوریشن کی شرکت کا خیر مقدم کیا جانا چاہیے اور مناسب وقت پر اس کو شروع کیا جانا چاہیے۔

(۷) ہر ممکن کوشش ہونی چاہیے کہ خالی اور بے کار زمینوں کو زیر کاشت لایا جائے۔ مرکزی حکومت کو ایک کمیٹی مقرر کرنا چاہیے جو اس زمین کے استعمال کے مناسب طریقے نکلے۔

ہندوستان کی زمینی پالیسی کے تین بجز ہونے چاہئیں۔ پہلے تو پالیسی یہ ہونی چاہیے کہ کسانوں کی معاشی، معاشرتی اور سماجی حالت بہتری جائے۔ دوسرے یہ پالیسی ایسی ہونی چاہیے جس سے دیہی علاقے کو متحرک کیا جاسکے تاکہ قابل فروخت اناج اور زراعتی خام مال کی رسد میں اضافہ ہو سکے۔ تیسرے یہ کہ ہماری بیش قیمت جمہوری اور اس کی لاینفک انسانی حریت کو قربان نہ کرنا چاہیے بلکہ اس کا تحفظ ہونا چاہیے۔ ان تین مقاصد کے ہم وقت اور جمہوری نظام کے تحت حصول کے لیے کو آپریٹو زونز ایک تنہا حل معلوم ہوتی ہیں۔

اچھے بیج اور کھاد اور زرعتی آلات کی فراہمی کے لیے رضا کارانہ رکنیت پر مبنی سر دس کو آپریٹو زونز

کی جو بڑھتی قابلِ تفریف ہے لیکن ہمارے جیسے کم ترقی یافتہ ملک میں جہاں لوگ روایات کے بندھنوں میں جکڑے ہوئے ہیں سرس کو آپریٹوز کے مرحلے سے جوائنٹ کو آپریٹوز فارمنگ کی منزل میں نہ لگانی مشکل کام ہوگا۔ لوگوں کو سمجھوڑنے، عمل پر آمادہ کرنے اور سماجی، مذہبی اور تعلیمی حیثیت سے اس قابل بنانے میں کران کا نظریہ وسیع بروارد یہ نئے تجربات کی اہمیت کو کبھ سکیں، کافی وقت لگے گا۔

اس کا یہ مطلب نہیں ہے کہ ہم جوائنٹ فارمنگ کے خلاف ہیں لیکن ہمارے خیال ضرور ہے کہ یہ سلسلے کام ہندوستان کے ادباً ضابطہ طریقے سے کرنے چاہئیں۔ کانگریسی لیڈروں کے ساتھ جو وقت ہے وہ یہ کہ وہ سب سے بھرپور گئے ہیں اور ہندوستانی نہایت کی گتھیوں کو کسی جادو کے فارمولے کے ذریعے حل کرنا چاہتے ہیں۔ بد قسمتی سے جوائنٹ کو آپریٹوز فارمنگ جادو کا ایسا فارمولا نہیں ہے۔

کو آپریٹوز فارمنگ کوئی آسان اور خود کار نظام نہیں ہے۔ اس کے لیے ڈری تیاری، نگرانی، سرمایے اور ممتاز لیڈر شپ کی ضرورت ہے۔ بنیادی مسئلہ یہ ہوگا کہ ان کسانوں کو مشترک کا شت شروع کرنے اور اس پر جے رہنے پر آمادہ کیا جائے۔ جن کی ملکیت اراضی اور تعلیم مسدود نہیں ہے ہندوستان میں اگر چنانچہ انہوں کو یہ اہم کام انجام دینا ہے تو ان کے پاس ایسا عملہ ہونا چاہیے جو فنی اور تعلیمی اعتبار سے مزدوروں پر ظاہر ہے کہ ایسے جہاندار لوگ فوراً تو نہیں تیار کیے جاسکتے اور ان کے دستِ یاب ہونے میں وقت لگے گا۔

باب ۱۶

کوآپریٹیف فارمنگ اور کوآپریٹیف تحریک

نظام اراضی میں بنیادی تبدیلیوں اور زمین داری کے خاتمے کی وجہ سے اس کی جگہ پر فارمنگ کے کسی دوسرے نظام کی ضرورت ہوگی۔ آج کل فارمنگ کا طریقہ جس کے تحت وسائل کی بھیت مشترک ہو سکتی کاشت افزائی ہو، شاید جمہوریت کے لیے موزوں نہ ہو۔ مشرقی ملک کے تجربے سے یہ ظاہر ہوا ہے کہ اجتماعی فارمنگ سے نہ مزدور میں کوئی خاص اضافہ ہوتا ہے اور نہ فی ایئر سپلائی اور آمدنی میں۔ یاد رکھنا چاہیے کہ ہماری معاشی پس ماندگی کا سب سے بڑا سبب ہمارے زمین رشتوں کا نظام ہے جس کی سرشت میں مایوسی اور بزمردگی داخل ہے اور جس نے کم روزگاری کے توازن کی غیر معمولی سبب سطح پر ہندوستانی زراعت کو ڈال رکھا ہے۔ ان حالات کا علاج صرف یہ ہے کہ سیلنگ کی بنیاد پر فوراً زمین کی دوبارہ تقسیم ہو اور غیر زرعتی روزگار کے مواقع بڑے پیمانے پر فراہم ہوں۔ اراضیات کی موثر تقسیم نوے ہندوستانی زراعت میں اساسی تبدیلیاں لانے کے لیے زمین ہموار ہوگی۔ اس تقسیم نوے کے ساتھ ساتھ اگر کافی وسائل چھوٹے کسانوں تک پہنچائے جاسکیں صرف تب ہی ہم کوآپریٹیف فارمنگ کے مسئلے سے ٹھیک سے نمٹ سکتے ہیں۔ ہمارے ذہن میں سماجی جمہوریت کے تحت جس قسم کی کوآپریٹیف فارمنگ ہے وہ اسی وقت کامیاب ہو سکتی ہے جب متوسط درجے کے کسان ہوں اور کوآپریٹیف زکوہ سرکاری سرپرستی حاصل ہونے کے باوجود ان کے کام میں سرکاری مداخلت نہ ہو۔

جمہوری قسم کی کوآپریٹیف فارمنگ کی خصوصیات یہ ہیں : (۱) زمین کی بھیت منفرد کسانوں کی ہوتی ہے (ب) ساری اراضی منفرد بنیادوں میں منظم ہوتی ہے (ج) ممبروں کو کام کا حصہ ملتا ہے۔ (د) انتظام مشترک ہوتا ہے (۵) خالص منافع کا ایک حصہ ریزرو فنڈ بنانے کے لیے نکال دیا جاتا ہے اور باقی منافع ممبروں میں تقسیم ہو جاتا ہے۔ کوآپریٹیف فارمنگ کے سڑکے کے لیے جو رقم درکار ہوتی ہے وہ ممبر فراہم کر سکتے ہیں۔ ایک معمول مدت کے بعد یہ رقم انہیں محسوس

ہندوستان میں مل جاتی ہے۔ ابتدائی مراحل میں سرکاری سرپرستی سے کوآپریٹو فارمنگ سوسائٹیوں کو قیام بخشنا ضروری تھی۔

کوآپریٹو فارمنگ سے فائدہ ہوتا ہے کہ کاشت کار بڑا ہوتا ہے، انتظام مشترک ہوتا ہے اور عملی حکمت انفرادی ہوتا ہے۔ منفرد کھیتوں کے کاموں اور جو کم کو مشترک کر دینے کی وجہ سے فنی معلومات، ادھار، ہمارت کا استعمال آسان ہو جاتا ہے۔ گہری بنائی کی جاسکتی ہے فصلوں کی ترتیب میں سرپرست کیا جاسکتا ہے، نئے قسم کے بیج کا استعمال ہو سکتا ہے، زمین کے تحفظ اور پانی کی کفایت کے اقدام کیے جاسکتے ہیں اور کھیتی کے طریقوں میں جلد تبدیلی لائی جاسکتی ہے۔ کاشت کار بڑا ہونے کی وجہ سے بیماری مشینیں اور آلات استعمال کیے جاسکتے ہیں۔ مثلاً ڈیڑھ ایکڑ ادھاری مشینیں جو پیداوار کو قابل استعمال بناتی ہیں، مشترک انتظام کی وجہ سے کفایت سے سستا ہوتا ہے، جانور رکھے جاسکتے ہیں۔ ذخیرے کا بہتر انتظام ہو سکتا ہے اور فروخت کی محنتوں سہولتیں فراہم کی جاسکتی ہیں۔ پیداوار بڑھانے کی رغبت بھی کم نہیں ہوتی کیوں کہ ممبروں کو حق ملکیت حاصل رہتا ہے اور انھیں کام کا سادہ مضامین ملتا ہے اور منافع کا حصہ بھی۔

ہندوستان میں کوآپریٹو فارمنگ ارتقا (پیل اور دوسرے منصوبوں کے مخصوص حواسے)

آزادی کے فوراً بعد کوآپریٹو فارمنگ کی پہلی منظم اور مرتب کوشش اتر پردیش کے جھانسی ضلع میں کی گئی۔ اس کے بعد سے بوبی کے دوسرے ضلعوں، ممبئی، پنجاب اور دہلی میں کوآپریٹو فارم قائم کیے گئے۔ بوبی کے ترائی کے علاقے میں کوآپریٹو فارموں کے ذریعے بڑے رقبوں کی بازیافت کی گئی ہے۔ صوبہ ممبئی میں بھی کوآپریٹو فارم سوسائٹیوں نے بے کار سرکاری زمین اور پرانی زمینوں کی بازیابی کے بعد انھیں قابل کاشت بنایا اور ان پر کاشت کی۔ پنجاب میں زمین کی بازیابی کے بعد کوآپریٹو فارمنگ سوسائٹیوں نے زراعت میں بیماری مشینوں کے استعمال پر بڑی رقمیں صرف کیں۔

یکم جنوری ۱۹۵۷ء کو ممبئی میں پہلی انڈین کوآپریٹو کانگریس نے تجویز منظور کی کہ مرکز اور صوبوں کو چاہیے کہ جہاں جہاں کوآپریٹو سوسائٹیوں کا قیام ممکن ہو اور ان کی ضرورت ہو وہاں ان کے قیام کے لیے سرگرمی کے ساتھ موثر قدم اٹھائے جائیں۔ اس تجویز سے متاثر ہو کر مرکزی حکومت نے ستمبر ۱۹۵۷ء میں صوبوں کے وندائے زراعت و ادھار دہائی کی ایک کانفرنس بلائی۔

ہندوستان کا پاننگ کمیشن اس بات سے متفق ہے کہ کوآپریٹو فارمنگ کی ترقی جلد از جلد ہونی چاہیے۔ پہلے پان میں کئی ایسی تجویزیں تھیں جن کا مقصد یہ تھا کہ چھوٹے کسانوں کی امداد اور بہت افزائی کی جائے کہ یہ رضا کارانہ طور پر شہر میں امداد کوآپریٹو فارمنگ سوسائٹیاں قائم کریں۔ ہندوستانی حالات کے لیے کوآپریٹو فارمنگ کے مناسب طریقے نکالنے کے لیے زرعی تجربات کی سادش کی گئی۔ صوبوں سے درخواست کی گئی کہ وہ کوآپریٹو فارمنگ کے تدریجی پروگرام بنائیں لیکن بد قسمتی سے پہلے پان کے دوران اس سلسلے میں کوئی خاص اہتمام نہیں کیے گئے۔ بہت سے لوگ کوآپریٹو فارمنگ سوسائٹیاں قائم کرنا چاہتے تھے لیکن ان کی مسلسل مشکلات کے سلسلے میں انہیں ضروری ہدایات نہیں مل سکیں۔ دوسرے پان کے دوران مقصد یہ تھا کہ کوآپریٹو فارمنگ کی بنیاد رکھی جائے تاکہ تیسرے پان کے ختم تک زیر کاشت زمین کا کافی حصہ کوآپریٹو فارمنگ کے تحت کھلے۔ تیسرے پان میں امداد باہمی کی ترقی کے لیے ۱۰ کروڑ روپے رکھے گئے جب کہ دوسرے پان میں اس حد پر اخراجات کا تخمینہ ۳۴ کروڑ تھا۔ چوتھے پان کے ختم تک توقع ہے کہ کوآپریٹو فارمنگ کا طے عمل اتنا وسیع ہو جائے گا کہ ۱۵ کروڑ روپے کی کساد ۵۰ کروڑ کے بیچ اور ۵۰ کروڑ کی کثیر سے مدد والی رہائیں اور ۱۵ کروڑ کے آلات استعمال کریں گی۔ جون ۱۹۵۴ کے ختم تک ۲۵۴ کوآپریٹو فارمنگ سوسائٹیاں قائم کی جائیں گی تھیں جو کا رقبہ ۳۸۹،۳۰۰ ایکڑ تھا۔ کوآپریٹو فارمنگ کے کاموں کا جائزہ لینے کے لیے حال میں کمیشن آن ڈائرکشن قائم کی گئی ہے جس نے تجویز کیا ہے کہ چوتھے پان میں ان علاقوں میں عین طریقہ کار استعمال کرنا چاہیے جہاں امداد باہمی کی تحریک کامیاب رہی ہے یا کامیاب ہونے کے امکانات ہیں۔

جوری ۱۹۵۵ میں کانگریس پارٹی نے اپنے ناگ پوریشن میں جو انٹ کوآپریٹو فارمنگ پر معنی زرعی اصلاحات کی جلد از جلد تعمیل کا فیصلہ کیا اس وقت سے امداد باہمی کے محاذ پر سرگرمی کافی بڑھ گئی ہے۔ کوآپریٹو فارمنگ کے میدان میں حکومت نے حال میں جو اقدام کیے ہیں ان میں سے ایک اہم قدم مرکز اور صوبوں میں عین کوآپریٹو فارمنگ ایڈوائزری بورڈوں کا قیام ہے جو کہ مقصد کوآپریٹو فارمنگ کی ترقی اور ۱۹۵۰ پائلٹ پروجیکٹوں کی رضا کارانہ تنظیم کی بہت افزائی ہے۔ درحقیقت تیسرے پان کے دوران حکومت نے پوری کوشش کی کہ ایسے منتخب کمیونٹی ڈیولپمنٹ بلاکوں میں جہاں پنچائت راج کے ادارے قائم ہیں اور کھوپڑیوں نے ترقی کی ہے۔ ہر ضلع میں ایک ہی شہر سے ۱۵ پائلٹ پروجیکٹوں کی تنظیم میں امداد دی جائے۔ ہر پائلٹ پروجیکٹ کم از کم دس کوآپریٹو فارمنگ سوسائٹیوں پر مشتمل ہوگا جس کا مقصد یہ ہوگا کہ کوآپریٹو فارمنگ کی افادیت کا مظاہرہ کیا جائے تاکہ ان سے سہارے تحریک کو مزید ترقی دی جاسکے۔

ایک سائرس کن بات ہے کہ ۲۲ لاکھ پروفارمنگ سوسائٹیوں کے بارے میں پاننگ کمیشن نے جو رپورٹ

دوسرے پانچ کے دوران شائع کی وہ بڑی دیرینہ کتاب ہے جن میں سے بیشتر کو آپریٹو سوسائٹیاں اپنے کاروبار
نے قلمی نہیں جو خود کاشت نہیں کرتے تھے اور جنہوں نے زمینی اصلاحات کے نتائج سے بچنے کے لیے یہ راہ
نکالی تھی۔ چنانچہ یہ اسد اور باہمی کے جذباتی اصولوں کی پابندی سے جاری تھیں۔ بیشتر زمیندار پر کام
نہیں کرتے تھے اور فکر کرتے ہی تھے تو صرف نظام میں نگرانی کے کام۔ جس کی وجہ سے اُبرت پر مزبور رکھنے
پڑنے لگے۔

بڑی چھوٹی کو آپریٹو سوسائٹیوں کے کاموں کی حالیہ رپورٹ بھی کم بہت ممکن نہیں ہے۔ اس رپورٹ
میں پلاننگ کمیشن کے پروگرام جو پلاننگ آرگنائزیشن نے بہت سی بد عنوانیوں کی طرف اشارہ کیا ہے
جو چھوٹی بڑی دونوں کو آپریٹو سوسائٹیوں میں عام ہیں۔ جیتے ایسا ہے کہ بڑی سوسائٹیوں کی حالت چھوٹی سے
بدتر ہے۔ مہاجن اور زمیندار بڑی سوسائٹیوں کی کمیٹیوں پر حاوی ہیں اور انہیں عوام کی آواز کے احاطہ
نہیں بننے دیتے۔

کو آپریٹو کے کاموں کی رپورٹوں سے صاف ظاہر ہے کہ متحمل طبقے نے جس میں جیتے غیر حاضر ہوا
ہیں اس طبقے کے مقابلے میں زیادہ فائدہ اٹھایا ہے جو سماجی اعتبار سے پس ماندہ ہے اور چھوٹے کسانوں
پر مشتمل ہے۔ اس لیے ہم اس بات کے حق میں ہیں کہ اگر چھوٹے کسانوں کی سماجی حالت بہتر کرنا ہے تو پہلی
شرط یہ ہے کہ زمین کی موثر طریقے سے از سر نو تقسیم کی جائے۔ چھوٹا کسان ہماری کسان جیوریت کے کعبے کی
محبت رکھتا ہے جسے اگر سوچ دیا جائے تو یقیناً وہ کو آپریٹو فارمنگ کو کامیاب بنانے کی پوری
نوشتر کرے گا۔

کو آپریٹو فارمنگ کے موضوع پر حال کے ایک کتابچے میں ڈاکٹر آٹو شیلر (Dr. Otto Scheller) نے
کو آپریٹو کا جو نظریہ پیش کیا ہے اس کا ذکر دل چسپی سے خالی نہیں ہے۔ ڈاکٹر شیلر اس بات کے حامی ہیں کہ
انفرادی کمیٹی ہو اور کمیٹی چھوٹے ہوں لیکن جہاں تک رسد فروخت منصوبہ بندی اور سرمایہ لگانے کا
سوال ہے یہ کام کو آپریٹو کے تحت ہونے چاہئیں۔ ان کا خیال ہے کہ ایسا کرنے سے چھوٹی اراضیات
کو مدغم کیے بغیر بڑے پیمانے کی کمیٹی کے فوائد حاصل کیے جاسکتے ہیں۔ درحقیقت ڈاکٹر شیلر کو آپریٹو کا
ایک نیا نظام تجویز کرتے ہیں جس کو انہوں نے بہتر انفرادی کاشت کی کو آپریٹو سوسائٹی کا نام دیا ہے۔
اس سکیم کا بنیادی خیال یہ ہے کہ چھوٹے کسانوں کے کمیٹیوں کو مدغم کیے بغیر یا کسانوں کی ذاتی ملکیت
ذاتی پیش قدمی اور زمین سے ذاتی تعلق ختم کیے بغیر پیداوار یعنی کاشت کے عمل کو کو آپریٹو کے تحت
لایا جاسکتا ہے۔ موجودہ حالات میں ڈاکٹر شیلر کی تجاویز ہماری زمین کے موثر استعمال کے مسئلے کا

بہتر محل میں خصوصاً اس حقیقت کے پیش نظر کہ ہمارے کسانوں کی اکثریت بڑی قدامت پرست ہے اور اتنی سماجی، ذہنی اور تعلیمی قابلیت اُس کے پاس نہیں ہے کہ وہ کوآپریٹو فارمنگ کے نئے تجربے سے متعلق کانگریس کے ناگپور ریزولوشن کی تجاویز کو پوری طور سے سمجھ سکے۔ آگے چل کر جب دیہات کے لوگ واقعی جاگ جائیں گے اور محل پر آمادہ ہو جائیں گے تو ہم ڈاکٹر شیلا کی اسکیم میں رد و بدل کر سکتے ہیں۔ اس طرح ہم دھیرے دھیرے جوائنٹ کوآپریٹو فارمنگ کی منزل تک پہنچ جائیں گے۔

جوائنٹ کوآپریٹو فارم: مسائل اور امکانات

کانگریس کے ۱۹۵۹ء کے ناگپور سیشن میں نئی زمینی اصلاحات کے تسلیم کے جانے کے بعد سے جوائنٹ کوآپریٹو فارمنگ کے مسائل اور امکانات پر بحث شروع ہوئی۔ کانگریس کے اراکین دھیرے دھیرے نئی باتیں بردہ کر کے قطعی تیسل کے لیے ایک پرجوش ماحول پیدا کر رہے ہیں جس میں جوائنٹ کوآپریٹو فارمنگ کو مرکزی جگہ دی گئی ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ کانگریس جوائنٹ کوآپریٹو فارم پر مبنی چھانٹوں کے حق میں ہے اور کمیونٹی ڈیولپمنٹ کے پروگرام کو نئی شکل دے کر اُس سے منسلک کرنے کا فیصلہ کر چکی ہے۔

زراعتی محاذ پر خصوصاً اس کی تبدیلیاں لانے میں ہماری کارگزاری جو ہر نئی چاہیے تھی وہ نہیں ہے۔ اسی لیے ہمارے لیڈر کسی ایسے فوری علاج کے لیے پریشان ہیں جو جادو کا کام کرے۔ بد قسمتی سے جوائنٹ کوآپریٹو فارمنگ کوئی ایسی دوا نہیں ہے جس سے ہماری قدامت پرست سوسائٹی میں کوئی فوری نیچے برآمد ہو سکیں۔ یہ کام آہستہ آہستہ کیا جاسکتا ہے اور اس کے ذریعے بہت جلد اور بہت سے نتائج برآمد ہونا ممکن نہیں ہے۔

اس سے ہماری مراد یہ نہیں ہے کہ ہم ایک پس ماندہ زرمی معیشت میں جو جمہوریت کے اصول اپنانا چاہتی ہے۔ جوائنٹ کوآپریٹو فارمنگ کی اہمیت کو کم کرنا چاہتے ہیں۔ ایسی پس ماندہ معیشت میں جہاں زراعتی پیداوار نئی معلومات اور مالی وسائل کا میاں بہت پست ہے۔ انفرادی خوشنشر کے مقابلے میں کوآپریٹو کے ذریعے زیادہ تیزی سے پیداوار بڑھانے کی غریب کی حاجت ہے۔ مگر اس کے لیے زبردست فنیائی رکاوٹوں کو دور کرنا ہوگا اور اس کی تنظیم کے لیے نوٹر طریقہ نکالنا ہوگا۔ کوآپریٹو فارم کے مشکل ترین مسائل میں سے ایک مسئلہ یہ ہے کہ زمین کی پابندی کرائی جانے اور لوگ نہایت کے ساتھ کام کریں۔ یہ سب آج کل بن جب اپنے شبہ زیر معمول کا اور دونوں کا ایک مشترک مقصد ہو چھے لوگ دل سے محسوس کرتے ہیں۔

خود کسانوں کی نظر میں کوآپرٹیو فارمنگ کا سب سے زیادہ نقص رکھنے والا پہلو مشینوں کا استعمال ہے۔ اس میں شک نہیں کہ مشینوں کے استعمال سے پیداوار بڑھے گی لیکن ساتھ ہی کام کرنے والوں کی بہت بڑی ضرورت پڑے گا۔ ہو جائے گی جس کو اس وقت تک کسی بامقصد کام سے نہیں ٹھکایا جاسکتا جب تک وہی مٹنے کی پس انداز کرنے کی صلاحیت کو پورے طور سے استعمال نہ کیا جائے اور اس کے بے سخت قسم کی مالی پاسی نہ اختیار کی جائے۔ دوس میں اس مقصد کے حصول کے لیے جبر کیا گیا، بڑی قربانیاں دی گئیں اور ساتھ ہی مشینوں کی ترقی کی رفتار تیز کی گئی۔ لیکن ہندوستان جو پوری اصولوں کا قائل ہے اور ابھی اس مسئلہ پر نہیں پہنچا ہے جہاں بڑے پیمانے پر ہندو اصرار کی منتقلی قابل قبول ہو۔ جب ملحد دوسری مشینوں میں ہاتھ کے کام کو مصنوعی طریقے سے باقی رکھنے کی کوشش کی جا رہی ہے۔ وہ اس کا ثبوت ہے۔

دوسرے یہ بھی یاد رکھنا چاہیے کہ مزدوروں کو ادھر سے ادھر کے جبر بھی اگر کوآپرٹیو فارمنگ کی توسیع کی کوشش کی گئی تو یہی ہندوستان کے گاؤں کا روایتی رشتہ جڑ جائے گا۔ خاندانی ذمہ داری کی روایت کمزور پڑ جائے گی اور افراد کے دہنوں میں اہمیتوں کی ایک مختلف ترتیب پیدا ہو جائے گی۔ ان سب کے لیے جس بڑے پیمانے پر سماجی خدمات کی ضرورت ہوگی ان کا فراہم کرنا فی الحال ہندوستان کے بس سے باہر ہے۔

سلسلے کے مالیاتی پہلو پر بہت کم بحث کی جاتی ہے۔ مگر طریقہ پر تعین کیا جانا ہے کہ مذمت کو سرمائے کی جتنی شدید ضرورت ہے اس کو فراہم کرنے کا کافی موقع جو انٹ کوآپرٹیو فارمنگ کے نظام کے تحت حاصل ہوگا۔ جب تک کوآپرٹیو فارم چند میں اور تجرباتی حیثیت سے ان کی قدر کی جاتی ہے تب تک ایک کم سرمایہ اور کم ترقی یافتہ ملک بھی ان پر کافی بڑی رقم خرچ کر سکتا ہے اور یہ رقم مفید طریقے سے خرچ ہوتی ہے۔ لیکن جب ہر گاؤں میں کوآپرٹیو فارمنگ ہوگی، جیسا کہ کانگریس نے ناگپور سیشن میں منظور کیا ہے، تو شاید اتنے بڑے پیمانے پر سرمائے کی فراہمی ناممکن ہوگی، خصوصاً اس لیے کہ زرعی آلات بنانے کے لیے جہن مشینوں کی ضرورت ہوگی وہ زیادہ تر باہر سے منگانی پڑیں گی جس کے لیے محدود زیریں مبادلہ میں ایک خاص ترجیح حاصل کرنے کا سوال پیدا ہوگا۔

اس سے قبل کہ ہم کوآپرٹیو فارمنگ کے سلسلے میں دوسرے ملکوں کے تجربات کی طرف متوجہ ہوں اور کسی خاص نتیجے پہنچیں، آئیے پہلے اس مباحثے کے خاص پہلوؤں کا خلاصہ کر لیں جو انہوں نے بے منتقل بنیاد پر کوآپرٹیو فارمنگ کرنے کے سوال سے متعلق ہے۔ ہندوستان جیسے ملک میں زمینوں کو یک جا کر کے

فائدہ یہ ہے کہ انٹظارِ اراضی سے نجات ملتی ہے۔ مٹیوں کا استعمال ممکن ہوتا ہے، فصلوں کی سطح تک رسائی ہوتی ہے اور محنت کی شخصیں ایک حد تک مل سکتی ہے۔ لیکن دوسری طرف مسئلہ یہ ہے کہ کسان اپنی زمین دینے سے ہچکچاتے ہیں کیوں کہ زمین ہی اُن کا اثاثہ ہوتی ہے اور اسی پر اُن کی سماجی حیثیت کا انحصار ہوتا ہے۔ دوسری مشکلات یہ ہیں کہ کام میں ضابطے کی پابندی کرنا مشکل ہوتا ہے نئے خیالات نئے آلات کی تشہیر کے موثر ذرائع کم ہوتے ہیں اور روایتی طریقوں سے جو کام کچے جاتے ہیں انہیں چنے کا کوئی صحیح پیمانہ نہیں ہوتا جس کا نتیجہ ہوتا ہے کہ یہ معلوم ہونے کے باوجود کہ کھان شخص سست اور کاہل ہے اُس کے خلاف آسانی سے کارروائی نہیں کی جاسکتی اور اس طرح ایک کاہل آدمی باقی ساتھیوں کے کام کی رفتار سست کر دیتا ہے۔ مزید براں انتظامی ضابطے، نئی معلومات اور حسابات رکھنے کے پیچیدہ نظام کی ضرورت ہوتی ہے جس کی ضرورت پہلے نہیں تھی۔

چوں کہ ہم ایک جمہوری نظام کے تحت کوآپریٹو فارمنگ کے امکانات پر تنقیدگی سے غور کر رہے ہیں اس لیے اسرائیل کے تجربوں سے سبق لینا مفید ہوگا۔ اسرائیل کی کوآپریٹو فارمنگ کی تاریخ ہمارے لیے اس لیے باعثِ دل چسپی ہے کہ یہی ایک کم ترقی یافتہ جمہوری ملک ہے جس کو اس میدان میں کچھ کامیابی ہوئی ہے۔ ہم میں سے جو لوگ جو انٹ کوآپریٹو فارمنگ کو بہت آسان اور عام مسائل کا حل تصور کرتے ہیں ان کے لیے اسرائیلی تجربوں کے دو پہلو بہت سبق آموز ہیں۔ پہلی بات تو یہ کہ شروع میں اسرائیل میں سخت اور بے چارہ قسم کی کوآپریٹو زنجیں سموز کہتے ہیں، قائم کی گئی تھیں جن سے لوگوں کی دل چسپی جلد ہی ختم ہو گئی اور ان کی جگہ پر موشا زنام کی زیادہ آزاد اور چمکدار کوآپریٹو شروع کرنی پڑیں۔ دوسری بات یہ کہ اسرائیل میں کوآپریٹو فارموں کے مبصر وایتی کسان نہیں تھے بلکہ زیادہ تر شہری لوگ تھے اور ان میں سے بیشتر کا میڈر تعلیم کافی اونچا تھا۔ کوآپریٹو فارمنگ کے میدان میں اسرائیل کی کامیابی کی وجہ غالباً یہی ہے۔ بد قسمتی سے ہم ہندوستانی اس کے محکوم ہیں اور کوآپریٹو فارمنگ سے متعلق انتظامی دشواریوں سے گزرنے میں ہمیں اسرائیل سے زیادہ وقت ملے گا۔

یاد رکھنا چاہیے کہ جہاں تک اسرائیلی کوآپریٹو ز کا تعلق ہے، ان کے ممبروں کا ذاتی سرمایہ پرانے نام ہوتا ہے یا ہوتا ہی نہیں۔ ابتدائی وسائل مختلف قسم کے زیانست فنڈز سے بطور قرض فراہم کیے جاتے تھے دوسری قابلِ توجہ بات یہ ہے کہ کوآپریٹو ز میں شامل ہونے والے تمام نئے لوگ چاہے وہ اسرائیلی ہی ہوں یا دوسرے ملکوں سے آئے ہوں انہیں مختلف قسم کی نوجوان تحریکوں سے متعلق طویل تربیت

مندی ہے جس کی نوعیت درستی ہونے کے ساتھ ساجی اور اخلاقی بھی ہوتی ہے۔ درحقیقت ہندو مت پر مینو
میں سے دیوانہ ترکے ساتھ چونکہ کبک منتقل ہونے میں جہاں نوجوان لبروں کو پوری شریک لای جاتی
ہے۔ نوجوان تحریکیں اور چونکہ کبکوں کی سرگرمیاں کو آپریشن تحریک کی جان میں۔ جس کے ذریعے اصلاح
باجی کی تحریک کا پیغام مرم تک پہنچا ہے۔ خدیجہ مسرہیلی کو آپریشن تحریک کے اس پہلو سے
کہہ سکتے ہیں۔

سرمیل میں جس طرح سخت اور کڑی تنظیم والی کو آپریشن مینی کو زنی موز زیادہ چلک و افرام کی
نوا پر مینو قائم کرنی چاہیے اس سے ظاہر ہوتا ہے کہ مینو ہندوستان کو زنی پابندیوں میں کام
کرنا نہیں پسند کرتے بلکہ آزادی چاہتے ہیں کہ وہ جس طرح مناسب سمجھیں کام انجام دیں۔ ہم میں
سے ان لوگوں کے لیے یہ نکتہ خصوصاً اہم ہے جو یہ توخ کرتے ہیں کہ جہاں ایک بار جوائنٹ کو آپریشن
فارمنگ کی گاڑی چل پڑی تو وہی منصوبہ بندی کے بہت شاندار نتائج برآمد ہوں گے۔ ہمیں
بہت سی کہیاں ہیں مثلاً ہندو سے وہی ساتھ کا ڈھانچہ کمزور ہے اس میں جبرتی نہیں ہے۔ ہماری
پچائیش نااہل میں اور اس تحریک میں جو بنیادی طور سے غلطی ہے۔ تو کون سی سربراہی کرنے
میں ناکام رہی ہیں۔ جوائنٹ کو آپریشن فارمنگ کو نظم و ضبط دینے میں ہماری کوتاہیاں سترہاہ تھیں
ہوں گی اور ظاہر ہے کہ غلطی ضابطے کے غیر وہی منصوبہ بندی کے پسندیدہ مقاصد کا حصول مشکل ہے
اسرہیلی کو آپریشن فارمنگ کے اس جائزے کے بعد آئیے اب میکسیکو کی کو آپریشن فارمنگ
کے تجربے پر ایک نظر ڈالیں۔ میکسیکو کی کو آپریشن کے بارے میں یہ کہا جاسکتا ہے کہ وہ بالکل از
خود وجود میں آئیں اور نہ یہ کہ انھیں سرکار نے زیر دستگی عائد کیا۔ یہ درمیانی راہ ہمارے لیے اہم ہے
نیوں کہ یہ ہمارے ان نظریوں سے ملتی جلتی ہے جو ہم نے حال میں جوائنٹ کو آپریشن فارمنگ سے
منتقل قائم کیے ہیں۔ اس کے علاوہ ہندوستان اور میکسیکو دونوں ہی ملکوں میں کو آپریشن فارمنگ
کے تجربے کو ایسے موم سے سابقہ ہے جن کا فنی اور عام تعلیمی معیار بہت پست ہے اور جن کے دلوں خود اعتمادی
اور پہل کرنے کی صلاحیت کو ہشون کی فوجی اور نیم غلامی نے ختم کر دیا ہے۔ ہر حال میکسیکو کے تجربے
سے ہمیں ایک کارآمد سبق یہ ملتا ہے کہ مرن کو آپریشن ملکیت قائم کر دینے سے بلکہ کو آپریشن فارمنگ ہی شروع
کر دینے سے پیداوار میں اضافہ نہیں کیا جاسکتا۔ اس کے لیے ضروری ہے کہ ہرین کی مستقل نگرانی حاصل
ہو اور حکومت کالی بڑے پیمانے پر مالی امداد اور خدمات برابر فراہم کرتی رہے۔

میکسیکو کی کو آپریشن تحریک سے متعلق کوئی قطعی رائے دینا شاید ابھی قبل از وقت ہے۔ تاہم ہندو

جوشائے برآمدہ ہوئے ہیں ان کی بنیاد پر تھوڑی بہت رائے پر آسانی قائم کی جاسکتی ہے۔ میکسیکو کو آہر پیو فارم کو ایچی ورد (۱۹۱۵۵) کہتے ہیں۔ ان فارموں کی کارکردگی یکساں نہیں ہے۔ کسی کا میار ہند ہے کسی کا ہمسہ۔ اس کا دار مدار فورمین کی ذہانت اور اس کے اعلیٰ کردار پر ہوتا ہے کیوں کہ یہی لوگ کاشت سے متعلق سارے عمل کے ذمہ دار ہوتے ہیں۔ میکسیکو کے تجربے سے یہ بات واضح ہے کہ دراصل مسئلہ فورمین کے کام کے لیے اہل آدمی کا انتخاب ہونا ہے جو ایسے ملک میں بڑا مشکل کام ہوتا ہے جہاں فنی اور عام تنیلی سیارہست ہو۔ اس سلسلے میں ہمیں یہ بات یاد رکھنا چاہیے کہ ہندوستان میں میو نی ڈیو بلپ منٹ پر دھکٹوں کا تجربہ بھی یہی ہستاتا ہے کہ اس کی ترقی میں سب سے بڑی رکاوٹ یہ ہے کہ گرم سبوک کے کام کے لیے مناسب آدمی نہیں ملتے۔ کم ترقی یافتہ ملکوں کے باشندوں کی خصوصیات کے پیش نظر یہ کوئی تعجب کی بات نہیں ہے کہ یہاں یہ بات ضرور حیرت کی ہے کہ ہم جوائنٹ کوآپرٹیو فارمنگ کے پیچیدہ انتظامی مسائل کے حل کے لیے سرچنوں پر زیادہ بھروسہ کر رہے ہیں۔

میکسیکو کے تجربے سے یہ بات واضح ہے کہ کوآپرٹیو فارمنگ کے کاموں میں لوگوں سے ضابطے کی پابندی کرنا مشکل ترین کام ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ میکسیکو کے کوآپرٹیو فارموں میں پیداوار گھٹنے کا سبب عموماً تنیلی ضابطے کی کمی ہے۔ ان کوآپرٹیو فارموں پر کام کا ایک ضابطہ تو ہوتا ہے لیکن سختی سے اس پر عمل نہیں ہو پاتا اور عام طور سے اس بارے میں اتفاق ہے کہ بیشتر مزدوروں کی پیداوری ان دنوں کے مقابلے میں گھٹی ہے جب کہ کھیت ذاتی ملکیت تھے۔ میکسیکو کی لیگ آف سوشلسٹ ایگرو نومسٹ نے، جسے کسی طرح مخالفت گواہ نہیں تصور کیا جاسکتا، یہ تخمینہ لگا یا ہے کہ ۱۹۳۵ء میں محنت کی پیداوری ۲۲٪ گھٹی ہے۔ ہندوستان میں بھی کچھ ایسا ہی نتیجہ برآمد ہوگا اگر ہم نے بنیادی تنیلی ضابطے کے مسائل کا حل نکالے بغیر جوائنٹ کوآپرٹیو فارمنگ کے شروع کرنے میں جھلت سے کام لیا۔

عام طور سے یہ سمجھا جاتا ہے کہ کوآپرٹیو فارمنگ معاشی ترقی کے عمل کو آگے بڑھانے میں مدد کر سکتی ہے کیوں کہ کوآپرٹیو کے ذریعے فاضل وسائل کو یک جا کرنے میں آسانی ہوتی ہے اور پھر ان وسائل کو سرمائے کی شکل میں دوبارہ لگانے اور شہری صرت کے لیے اناج کی کافی رسد بھی جاری رکھنے کے کام میں لایا جاسکتا ہے۔ لیکن میکسیکو کا تجربہ یہ بتاتا ہے کہ اگرچہ منفرد ذاتی فارموں کے مقابلے میں منظم کوآپرٹیو فارموں کی پیداوار کو حاصل کر کے یک جا کرنا زیادہ آسان ہوتا ہے لیکن اس کا بہت امکان ہوتا ہے کہ فاضل پیداوار کی مجموعی مقدار گھٹ جائے کیوں کہ انتظامی ضابطے کی

کی کمی وجہ سے محنت کی پیداواری کم ہو جاتی ہے۔ اور وہی مبارز زندگی ادبچا ہونے کی وجہ سے خود کسانوں کا ضرر بڑھ جاتا ہے۔ میکسیکو کا تجربہ ہمیں بتاتا ہے کہ سماجی ترقی کے شروع میں قابلِ فروخت فاضل پیداوار کے نمایاں طور سے بڑھنے کے امکانات کم ہوتے ہیں۔ جن باتوں پر ہمیں صیانت چاہیے۔ یہ توقع نہ کرنا چاہیے کہ جوائنٹ کوآپریٹو فہرمنگ ہندوستان کے غذائی مسائل کا کوئی جادوئی حل نکال سکتی ہے۔

مقررہ کہ کوآپریٹو فہرمنگ کی تنظیم کی اپنی خواہیاں ضرور ہیں لیکن لوگوں سے ضابطہ کی پابندی کرنا اور مذہبانت کے ساتھ ان سے کام کرنا خصلتِ نرین مسئلہ ہے۔ خصوصاً ایک جمہوری نظام میں سرانہل کا تجربہ ہمیں یہ بتاتا ہے کہ جو لوگ جمہوری طرز زندگی کے عادی ہوتے ہیں وہ ضابطے کی سختی نہیں پسند کرتے۔ اور خود اپنے ڈھنگ سے کام کرنا چاہتے ہیں۔ میکسیکو کے تجربے سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ وہی زندگی میں غیر معمولی لیڈر شپ کی کمی کی ہے اور دستی تعلیم اور عام تعلیم کا حیدر کتنا بہت ہے ہندوستان میں بھی بظاہر یہی معلوم ہوتا ہے کہ تنظیمی ضابطے کا مرحلہ بڑا مشکل ہے جس کا پار کرنا بڑا مشکل ہے۔ تنظیمی ضابطے اور سوئٹریڈر شپ کے بغیر کوآپریٹو فہرمنگ کے مزدوروں کی پیداواری بڑھانا تقریباً ناممکن ہے اور جب تک محنت کی پیداواری نہیں بڑھتی اس وقت تک غذائی مسئلہ حل نہیں ہو سکتا۔ اس سلسلے میں ہم میکسیکو کے تجربے سے فائدہ اٹھا سکتے ہیں۔ ہندوستان کے جوڑہ کوآپریٹو فہرمنگوں کو میکسیکو کی جیسے مسائل سے دوچار ہونے کی توقع ہے اور آخر میں ہم اس نتیجے پر پہنچیں گے کہ کسانوں کو ایک مفہول سماجی، ذہنی اور نفسی سطح پر لائے بغیر کوآپریٹو فہرمنگ کی اچھی سے اچھی اسکیم کے بھی کوئی خاص ناکارہ برآمد ہونے کی توقع نہیں کی جاسکتی۔

جوائنٹ کوآپریٹو فہرمنگ کی تجویز میں کوئی خرابی نہیں ہے۔ اہل مسئلہ ہائے روایت پرست عوام کا ہے۔ بدقسمتی سے ہمارے پاس کوئی ایسا آلہ کار نہیں ہے جس کے ذریعے ہم انہیں سمجھوڑ کر من پسند پر آمادہ کر سکیں۔ اس لیے ہمیں آہستہ آہستہ قدم اٹھانا چاہیے اور اس وقت تک صبر کے ساتھ انتظار کرنا چاہیے جب تک کوئی مؤثر آلہ کار نہ حاصل ہو جس سے انہیں مل پر آکسایا جاسکے۔

ہندوستان میں کوآپریٹو تحریک

ہمارے منصوبوں کے دوران کوآپریٹو فہرمنگ کی کامیابی کے کیا امکانات ہیں اس کا اندازہ کرنے کے لیے ہندوستان کی کوآپریٹو تحریک کی تاریخ پر نظر ڈالنا ضروری ہے۔ مسئلہ میں ہندوستان

کی کہ پہلے تحریک کا جوش زریں منایا گیا۔ اب سے پینسٹھ سال پہلے جب سکندرا کے ایجنٹ کے تحت کوکھ پر علیہ تحریک شروع ہوئی اُس وقت کوآپرٹیو سوسائٹیوں کا عمل قرض تک محدود تھا۔ اس کے بعد تحریک کا دائرہ عمل کافی وسیع ہوا۔ یہاں تک کہ اب معاشی زندگی کے پہلوؤں میں داخل ہے۔
دالٹ، دوسری جنگ عظیم سے پہلے کی نمایاں خصوصیات :

سکندرا کے ایجنٹ میں کئی خامیاں تھیں جن میں مندرجہ ذیل بہت اہم تھیں : (۱) اس ایجنٹ کی ماہیت بہت محدود تھی جس کی وجہ سے قرض کے علاوہ دوسرے کاموں کے لیے کوآپرٹیو سوسائٹیاں نہیں قائم کی جاسکتی تھیں۔

(۲) رقم کی فراہمی اور نگرانی کے لیے کوئی مرکزی ادارہ نہیں تھا (۳) شہری اور دیہی سوسائٹیوں کے درمیان بہت سختی سے حد فاصل قائم کی گئی تھی۔

سکندرا کے کوآپرٹیو سوسائٹیز ایجنٹ نے اس خامی کو دور کیا اور ہندوستان میں پہلی بار قرض کی سوسائٹیاں بنانے کی اجازت ملی۔ سکندرا میں امداد باہمی سے متعلق میک لگان (MACLAGAN) کمیٹی کی رپورٹ کی اشاعت ہندوستان کی کوآپرٹیو تحریک کے سنگ میل کی حیثیت رکھتی ہے۔ اس کمیٹی کی سفارش کے مطابق سکندرا میں مانت فورڈ (MONT FORD) اصلاحات عمل میں آئیں جن کے تحت امداد باہمی کا شعبہ مرکز سے منتقل کر دیا گیا۔ سکندرا میں عسبی صوبے کی سرکار نے ایک الگ آپرٹیو سوسائٹیز ایجنٹ پاس کیا جس کے بعد دوسرے صوبوں نے بھی ایسے ہی ایجنٹ پاس کیے۔

سکندرا کی کساد بازاری سے کوآپرٹیو تحریک کو سخت دھکا پہنچا۔ زراعتی پیداوار کی قیمتیں تیزی سے گریں اور کسان قرض کے بوجھ سے اتنے دبے تھے کہ انہیں امداد باہمی کی تحریک سے کوئی دل چسپی نہ رہی۔

سکندرا میں ریزرو بینک آف انڈیا کے نئے شعبے، ایگری کلچرل کریڈٹ ڈیپارٹمنٹ نے ملٹی پراپز سوسائٹیوں کی اہمیت پر زور دیا۔ اسی دوران صوبوں میں عوامی حکومتیں برسرِ اقتدار آئیں جنہوں نے تحریک کو دوبارہ زندہ کیا۔

دب، دوسری جنگ عظیم کے دوران

جنگ کے دوران چون کہ زراعتی پیداوار کی قیمتیں کافی بڑھیں اس لیے کوآپرٹیو تحریک کے زور پکڑنے کا موقع ملا۔ کسانوں کی مالی حالت چوں کہ بہتر تھی اس لیے برتری کی طرف مائل تھے اور انہوں نے تحریک میں دل چسپی لی۔ دوران جنگ غیر قرض کی کوآپرٹیو سوسائٹیاں نے جھرتا اچھتر

ترقی کی قرض کی سوسائٹیوں کی بھی تعداد بڑھی لیکن ان کے اخلاف کی خرچ دوسری سوسائٹیوں کے مقابلے میں کم تھی۔ چھ قرض کی سوسائٹیوں میں کمزور کمزور کوآپریٹو سوسائٹیوں نے سب سے نمایاں ترقی کی جس کی وجہ یہ تھی کہ غزوری اسٹیم ٹرکٹ مل اور ان کی تقسیم کے لیے ان سوسائٹیوں پر بھروسہ کرتی تھی۔ جنگ کے دوران کوآپریٹو تحریک کی توسیع اور ترقی کا اندازہ ۱۹۱۶ء سے کیا جاسکتا ہے کہ ۱۹۱۴ء تک ملک کی ۱۲ آبادی اس تحریک کے تحت آگئی تھی جب کہ ۱۹۲۵ء تک یہ رقم ۱۸۰ آبادی تک محدود تھی۔ اس زمانے میں ایک اور اہم بات یہ ہوئی کہ ملک میں حکومت ہند نے کوآپریٹو چانگ کمیشن مقرر کی جس نے سفارش کی کہ بنیادی سوسائٹیوں کو ملٹی پراپریٹو سوسائٹیوں میں بدل دیا جائے اور کونسلز کی جائے کہ دس برس کے اندر ملک کے ۵۰ گاؤں اور ۳۰ آبادی پر منظم سوسائٹیوں کا تسلط قائم ہو جائے۔

(ج) جنگ کے بعد کی مدت

۱۹۱۹ء میں قومی حکومت نے برسرِ اقتدار آنے کے بعد تحریک کو مضبوط بنانے اور اسے دھت روپنے کے اقدام کیے۔ پانچ سالہ منصوبوں کے دوران کوآپریٹو تحریک کو ترقیاتی منصوبہ بندی میں بنیادی حیثیت حاصل ہو گئی ہے۔ چانگ کمیشن نے مزید چاہتا ہے کہ امادہ بھی کو دیہی ترقی اور تنظیم نو کا ذریعہ بنایا جائے بلکہ جیسا دوسرے اندیشہ مندوں سے ظاہر ہے کہ چھوٹے پیمانے کی اور گھر پوکسٹن میں بھی تعداد بڑھی کو سمیت اہم دول ادا کرنا ہے پہلے دو منصوبوں کے دوران قرض کی بنیادی سوسائٹیوں کی تعداد ایک لاکھ ۵ ہزار سے بڑھ کر دو لاکھ تیرہ ہزار ہو گئی اور ان کے ممبروں کی تعداد ۴۴ لاکھ سے بڑھ کر ۴۴ لاکھ پہنچ گئی۔ اس مدت میں ان سوسائٹیوں نے جو قرض دیے آں کی مجموعی رقم ۲۴ کروڑ سے بڑھ کر ۱۰۰ کروڑ ہو گئی۔ یہ دیکھ کر بڑی ہمت بڑھتی ہے کہ جب تیسرا منصوبہ شروع ہوا اس وقت تمام قسم کی کوآپریٹو سوسائٹیوں کی تعداد ۱۸۱ ہزار سے بڑھ کر ۴۴۲ ہزار ہو چکی تھی۔ جزوی طور پر کے بعد سے جب کانگریس نے اپنے ناک پوکسٹن میں زرعتی تنظیم کے نئے نقشے کا اعلان کیا، کوآپریٹو تحریک نے ہمارے دیہی ترقی کے پروگرام میں بنیادی حیثیت حاصل کر لی ہے۔ یاد رکھنا چاہیے کہ تیسرے پلان کے پروگرام میں ۵۰ ہزار پراگری سوسائٹیوں کو مضبوط بنانا شامل کیا گیا تھا لیکن اس سلسلے میں کافی محنت کام نہیں ہوا۔

منصوبہ بندی سے قبل کے دور میں قرض کی سوسائٹیوں کی ناکامی کے اسباب :
ہم دیکھ چکے ہیں کہ ہندوستان میں کوآپریٹو تحریک کا ابتدائی مقصد دیہی قرض کی سہولتیں

فرہم کرنا تھا۔ خیال تھا کہ جوں کہ تہذیبی بینک اپنے حصہ داروں کو اپنا منافع دینے کی فکر میں رہتے ہیں اس لیے بے سکتے دیہی قرض کی انجمنی بننے کے لیے موزوں نہیں ہیں۔ لوگوں کو ساہوکاروں سے نہایت دہانے کے لیے مزدوری تھا کہ کوئی ایسی انجمنی قائم ہو جو ان ساہوروں کا نہ صرف مقابلہ کر سکے بلکہ رمنہ رفتہ انھیں ختم کر سکے۔ اس مقصد کے لیے کوآپریٹو کریڈٹ سوسائٹیاں بہترین انجمنی تھیں کیوں کہ ان کا مقصد منافع اٹھا کر انہیں تھا بلکہ ایک حقیقی خدمت انجام دینا تھا۔ لیکن کوآپریٹو تحریک شروع ہونے کے ۶۲ سال بعد بھی کوآپریٹو کریڈٹ سوسائٹیوں کی تعداد جون ۱۹۱۵ء کو ۱۰۵۰ تھی جن کے ممبروں کی مجموعی تعداد ۲ کروڑ ۶۱ لاکھ تھی۔ ان کوآپریٹو سوسائٹیوں نے ۱۹۵۰ء کے دوران جو قرض دیے ان کی مجموعی رقم ۳ کروڑ ۱۳ لاکھ ۷۵ ہزار تھی۔ یہ صورت کچھ تشفی بخش نہیں ہے خصوصاً اس بات کے پیش نظر کہ ۱۹۵۰ء کے ریزرو بینک کے سروے کے مطابق ہندوستان کے ۷۰ کروڑ ۵۰ لاکھ خاندانوں کی اوسط قرض داری ۶۰۴ روپے تھی جس کا یہ مطلب ہے کہ دیہات کے رہنے والوں پر قرض کا مجموعی بار ۳۰۰۰ کروڑ سے زیادہ تھا۔

دیہی قرض کے میدان میں اس تحریک کی ناکامی کی بنیادی وجہ یہ تھی کہ ہندوستان کے کسانوں کی آمدنی اتنی قلیل تھی اور مانسون پر اس کا اس قدر انحصار تھا کہ وہ فصلوں میں بھی بدیہ نہیں جچ کر پاتے تھے اور نہ ممبری کی فیس ادا کر پاتے تھے۔ اس کے علاوہ کسانوں پر ساہوکار کا تسلط قائم رہنے کا سبب یہ تھا کہ کسان کو بڑا قرض ادا کرنا ہوتا تھا۔ حقیقت یہ ہے کہ اس تحریک کی کامیابی کی راہ میں سب سے بڑی رکاوٹ کسانوں کی کچھلی قرض داری تھی۔

قرض کے میدان میں کوآپریٹو تحریک کی کامیابی کے لیے ضروری ہے کہ تحریک کے دائرہ عمل کو درست دی جائے۔ یہ بھی ضروری ہے کہ کسانوں کی زندگی کے تمام پہلو اس کے تحت آتے ہوں۔ اس مقصد کے لیے ملٹی پرنز کوآپریٹو سوسائٹیاں بہترین ہوتی ہیں۔ دیہی زندگی کی از سر نو تشکیل صرف اسی وقت ممکن ہے جب قرض کو پیداوار اور ان کی فروخت سے منسلک کر دیا جائے۔ ملٹی پرنز کوآپریٹو سوسائٹیاں قرض کا مسئلہ حل کرنے کے ساتھ ساتھ پیداوار اور اس کی فروخت کے مسائل سے بھی نمٹتی ہیں۔ اس لیے دیہی معیشت کو نیا موڑ دینے کے لیے بہترین ذریعہ بن سکتی ہیں۔ یہی امید ہے کہ اگلے چند برسوں میں جو سروس کوآپریٹو قائم کی جائے گی وہ مثالی ملٹی پرنز سوسائٹیاں ہوں گی جو قرض کے ساتھ پیداوار اور اس کی فروخت کے مسائل کو بھی موثر طریقے سے حل کر سکیں گی۔

سروس کو آپریٹرز کی طرف سے قدم

ایک طرح دیکھا جائے تو ساری کوآپریٹرز سوسائٹیاں اپنے ممبروں کو خدمات فراہم کرتی ہیں لیکن پہلا یہی کہ وہ آپریٹرز اور سروس کوآپریٹرز میں فرق ہے۔ پیداواری کوآپریٹرز جو انٹیکوآپریٹرز فارنگ سوسائٹیوں کی طرح پیداواری کاموں کو ایک اجتماعی عمل کی حیثیت سے انجام دیتی ہیں۔ سروس کوآپریٹرز میں کاشت کار کام مزدور انجام دیتے ہیں اور مشترک خدمات کوآپریٹرز فراہم کرتی ہیں۔

اگرچہ ہر سے ملک میں بہت سی ملٹی پرائز سوسائٹیوں اور دیہی قرض سوسائٹیوں نے اپنے ممبروں کو خدمات فراہم کرنا شروع کر دی ہیں لیکن بعد میں حالات نے انہیں اپنا دائرہ عمل قرض تک محدود رکھنے پر مجبور کر دیا۔ دوسری طرف سروس کوآپریٹرز سے توقع کی جاتی ہے کہ یہ گاؤں کی سطح پر سماجی ترقی کی پوری ذمہ داری اٹھائیں گی اور زرعی پیداوار بڑھانے کے لیے جن چیزوں کی بھی ضرورت ہوگی وہ فراہم کریں گی۔ مقصد یہ ہے کہ ہر کاشت کار خاندان کی نمائندگی سروس کوآپریٹرز میں ہو اور ہر ایک کو قرض اور دوسری ضروری سہولتیں فراہم ہوں جو زرعی پیداوار بڑھانے کے پروگرام کی تعمیل کے لیے ضروری ہیں۔

دوسرے کاموں کے ساتھ سروس کوآپریٹرز کا یہ بھی کام ہے کہ پیداواری پروگرام میں کسانوں کے ساتھ برائے فائدہ کرتے ہوئے انہیں قرض فراہم کریں، مصنوعی کھاد، بیج، پل اور کیڑے مارنے والی دواؤں کا انتظام کریں، ممبروں کی فاضل پیداوار کو کھانے کے قریب ترین مارکیٹنگ سوسائٹی کے ذریعے اُس کی فروخت کا انتظام کریں اور ممبروں کے طلب کرنے پر انہیں صرفی اشیاء فراہم کریں۔ سروس کوآپریٹرز یہ بھی کر سکتی ہیں کہ کسی ترقی پسند کسان کو منتخب کریں اور سرکاری فارموں سے حاصل کیے ہوئے اچھے بھول کو پیدا کرنے میں اُس کی مدد کریں۔ یہ سوسائٹیاں کھاد تیار کرنے کے کاموں کی تنظیم بھی کر سکتی ہیں۔ لیکن اس سے پہلے کہ یہ سوسائٹیاں دوسری مخصوص خدمات انجام دیں، یہ ضروری ہے کہ یہ اپنا کم سے کم بنیادی مقصد پورا کر لیں یعنی ہر ایک اور قرض کی خدمات کی انجام دی۔

سروس کوآپریٹرز کو مرکزی کوآپریٹرز میں ایک قریب ترین مارکیٹنگ سوسائٹی اور نگران یونین سے ملحق ہونا چاہیے۔ شیر کے سرمائے کو سال بہ سال بڑھتے رہنا چاہیے۔ اس کے لیے شیر کیپٹیل کی جزوی ادائیگی اور شیر کیپٹیل کی مد میں نئی رقموں کی وصولی یا ان کی جنت افزائی کرنی چاہیے۔ ممبروں کو اس بات کی ترغیب دینی چاہیے کہ ہر سال فصل کٹنے کے بعد وہ ایک یا دو شیر خریدیں۔ اگرچہ سروس کوآپریٹرز کے تمام اعلیٰ اختیارات سوسائٹی کی جنرل باڈی کے ممبروں کو بہ حیثیت مجموعی حاصل ہونے چاہئیں لیکن انتظامی اختیارات جنرل باڈی کے منتخب کردہ چار پانچ ممبروں پر مشتمل مجلس منظمہ کے سپرد ہونے چاہئیں۔

بھیس منظر کے ہر رکن کو سوسائٹی کے کم از کم کسی ایک مخصوص کام کی نگرانی کا ذمہ دار ہونا چاہیے۔ اب تک ہمارے ملک میں کوآپریٹو تحریک کی ترقی کی راہ میں سب سے بڑی رکاوٹ مالیاتی اور انتظامی مسائل رہے ہیں اس لیے یہ اشد ضروری ہے کہ دیہی پس منظر میں ان مسائل سے بڑی احتیاط کے ساتھ نمٹنا چاہیے۔ نیشنل ڈیولپمنٹ کونسل نے نومبر ۱۹۵۷ء میں ریزولوشن پاس کر کے سرکاری کوآپریٹو قائم کرنے کی پُر زور تائید کی جس نے آگے چل کر کانگریس کے زمینی اصلاحات سے متعلق ناگ پور ریزولوشن کے ایک سٹون کی صورت اختیار کر لی۔ نیشنل ڈیولپمنٹ کونسل نے تجویز کیا کہ ہر گاؤں کی اپنی سرس کوآپریٹو ہونی چاہیے۔ مگر گاؤں بہت چھوٹے ہوں تو ایک سے زیادہ گاؤں کو مل کر ایک مشترک سرس کوآپریٹو بنائینی چاہیے لیکن ان کی مجموعی آمدنی ایک ہزار سے زیادہ نہ ہو۔

دوسرے منصوبے کے آخری سال کے ختم تک ۳۸۷۹۵ سرس کوآپریٹو قائم کی جا چکی تھیں۔ یہ سوسائٹیاں اس پروگرام کے تحت قائم کی گئی تھیں جن کا مقصد نئی سوسائٹیاں قائم کرنا اور گاؤں کی موجودہ سوسائٹیوں کی دوبارہ تنظیم کرنا تھا۔ تیسرے پان کا نشانہ یہ تھا کہ ملک بھر میں ۳۰۵۰۰ نئی سرس کوآپریٹو قائم کی جائیں۔ یہ ان ۵۳۷۰۰ موجودہ سوسائٹیوں کے علاوہ تھیں جن کی دوبارہ تنظیم کرنی تھی اور سرس کوآپریٹو کی حیثیت سے ان میں نئی جان ڈالنی تھی۔ توقع تھی کہ ان نئی اور موجودہ سوسائٹیوں کے دائرہ عمل میں ملک کے تقریباً سارے گاؤں آجائیں گے اور اس طرح ملک کی آبادی کا ۷۳٪ حصہ ان کے تحت آجائے گا۔

سرس کوآپریٹو کا پروگرام بنیادی طور سے ڈاکٹر آٹو شلر (Dr. Otto Schiller) کے خیالات پر مبنی ہے۔ ڈاکٹر شلر ہی پہلے آدمی تھے جنہوں نے اس بات پر زور دیا کہ منصوبہ بندی سرایہ کاری، رسلہ و فروخت کوآپریٹو طریقے سے ہونا چاہیے۔ لیکن ڈاکٹر شلر واضح طور سے منفرد کھیتی کے حق میں تھے اس لیے وہ اس بات کو نہ تصور کر سکے کہ سرس کوآپریٹو کو مشترک کوآپریٹو فارمنگ کی منزل تک پہنچنے کا وسیلہ بننا یا جاسکتا ہے۔ مشترک کوآپریٹو فارم سے منسلک ہوئے بغیر بھی سرس کوآپریٹو کا نظریہ اچھا معلوم ہوتا ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ دیہی آبادی کے سلسلے میں سرس کوآپریٹو سے بڑی توقعات وابستہ ہیں لیکن اس مقصد کے لیے جو پروگرام بنایا جائے اس کو اس بات پر مبنی ہونا چاہیے کہ ملک کی انتظامی اور مالیاتی تنظیم کی زیر عمل قوتوں کو نیا رخ دینا ہے۔ اس کا فیصلہ یہ مطلب ہے کہ اس کے لیے دیہی ضمیر، دیہی عزائم اور دیہی سمت کا اتصال ضروری ہے۔

باب ۱۷

دیہی مزدور اور کاشت میں مشینوں کا استعمال

ہندوستان کے دیہی مسائل پر کوئی بحث اُس وقت تک مکمل نہیں ہو سکتی جب تک ہندوستان کے دیہی مزدور کا مخصوص مطالعہ نہ کیا جائے۔ منصوبہ بندی سے پہلے کے دور میں اُنر صنعتی مزدوروں کے مفاد کے تحفظ کے اقدام کیے گئے لیکن زرعتی مزدوروں کی طرف اور ان کی سماجی حالت سدھارنے کی طرف کوئی توجہ نہیں کی گئی۔ چنانچہ ہندوستانی زرعتی مزدوروں کی روزمرہ کی زندگی سے بہ یک وقت بدذگاہ کی کمی، ترقی کی کمی اور آبادی کی زیادتی ظاہر ہوتی ہے۔ ان کی اُجرت غیر معمولی حد تک کم ہے جن حالات میں انھیں کام کرنا پڑتا ہے وہ ان کے لیے بہت بڑا بوجھ ہیں اور روزگار جو انھیں ملتا ہے اُس کا کوئی ٹھکانا نہیں۔

۱۹۵۰ء کے پہلے اور ۱۹۵۶ء کے دوسرے اگری کلچرل ایسٹیمو اٹری کی تحقیق کا تجزیہ:

آزادی کے بعد سے حکومت نے زرعتی مزدوروں کے مسائل کی طرف خاص توجہ دی ہے۔ ہندوستان کے منصوبہ بانی تجربوں کے پہلے دس برسوں میں زرعتی مزدوروں سے متعلق دو تحقیقات کی گئیں۔ ۱۹۵۶ء اور ۱۹۵۰ء دونوں تحقیقات روزگار اور محنت کی وزارت نے کیں۔ ان تحقیقات میں سنٹرل اسٹیٹسٹیکل آرگنائزیشن، نیشنل سیمپل سروے اور انڈین اسٹیٹسٹیکل آرگنائزیشن نے بھی شرکت کی۔ ان دونوں تحقیقات کے نتائج کا تقابلی جائزہ پیش کرتے ہیں۔

(۱) دوسری انکوائری کے مطابق ۱۹۵۰ء میں مزدور کنبوں کی مجموعی تعداد ۱۶۴ کروڑ تھی۔ جبکہ ۱۹۵۶ء کی انکوائری کے مطابق یہ تعداد ۱۷۹ کروڑ تھی۔ تعداد کی یہ کمی غالباً کنبے کی تعریف میں فرق کی وجہ سے ہے۔ ان ۱۶۴ کنبوں میں سے ۵۷ بالکل بے زمین تھے۔ ۳۸ اسیے کنبے تھے جن کے پاس مستقل روزگار نہیں تھا بلکہ وقتاً فوقتاً کام ملتا رہتا تھا۔ ۱۷٪ ایسے کنبے تھے جو

ایک مہینہ مدت کے لیے ٹیکے پر کام کرتے تھے۔ دوسری لبر انکو انری نے اُن گھنوں کو دیسی مزدور کہنے قرار دیا جن کی آمدنی کا بڑا حصہ زراعتی کاموں کی اجرت سے حاصل ہوتا تھا۔

(۲) ۱۹۲۵ء اور ۱۹۲۶ء کے دوران منسلک مزدوروں (ATTACHED LABOURERS) کا تناسب ۱ سے بڑھ کر ۲۶.۶۶٪ ہو گیا۔ اور باتوں کے علاوہ اس اضافے کی ایک وجہ یہ تھی کہ زمین داروں، جاگیرداروں نے ذاتی زمینوں پر خود کاشت کرنی شروع کی۔ ان میں سے بہتوں نے نگان داری کے قوانین کے مطابق ایسے مزدوروں کی مدد سے کھیتی شروع کی جنہیں اجرت پر مستقل رکھ لیا گیا تھا۔

(۳) ۱۹۲۵ء میں زراعتی مزدوروں کی تعداد کا تخمینہ ۳۳۰ لاکھ تھا جس میں سے ۱۸۰ لاکھ مرد تھے، ۱۲۰ لاکھ عورتیں تھیں اور ۳۰ لاکھ بچے تھے۔ ۱۹۲۵ء کے اعداد و شمار کے مطابق مردوں، عورتوں اور بچوں کی تعداد ۳۵۰ لاکھ، ۱۵۰ لاکھ اور ۲۰ لاکھ تھی۔ ایسے بالغ مردوں کے پاس مستقل کام نہیں تھا انہیں ۱۹۲۵ء میں ۲۰۰ دن اور ۱۹۲۶ء میں ۱۹۷ دن کام ملا۔ انہوں نے ۱۹۲۵ء میں ۵۷ دن اور ۱۹۲۶ء میں ۴۰ دن اپنا ذاتی کام کیا۔ اس قبیل کی بالغ مزدور عورتوں کو ۱۹۲۵ء میں ۱۳۴ دن اور ۱۹۲۶ء میں ۱۳۱ دن کام ملا۔ جہاں تک بچوں کا تعلق ہے اُن کے کام کے دن ۱۹۲۵ء میں ۱۹۵ تھے جو ۱۹۲۶ء میں بڑھ کر ۲۰۴ ہو گئے۔ غیر مستقل مزدور ۱۹۲۵ء میں ۱۲۸ روز بے روزگار رہے جب کہ ۱۹۲۶ء میں ۹۰ دن بے روزگار رہے تھے۔ اس موقع پر یہ بات قابل توجہ ہے کہ زراعت میں اجرتی مزدوروں کی گنجائش بہت محدود ہے جس کی وجہ یہ ہے کہ زمین پر آباد کاری کا دباؤ برابر بڑھ رہا ہے۔ کھیت روز بہ روز چھوٹے چھوٹے ٹکڑوں میں تقسیم ہوتے جا رہے ہیں لوگ زیادہ تر اپنے کنبے کے لوگوں سے کام لیتے ہیں اور ضرورت کے وقت ایک دوسرے کے کھیت پر کام کر دیتے ہیں۔

(۴) بالغ مزدوروں کی روزانہ اجرت کی اوسط شرح ایک روپیہ ۹ پیسے سے گھٹ کر ۱۹۲۵ء میں ۹۶ پیسے ہو گئی۔ جو اجرت اناج کی شکل میں ادا کی گئی اُس کی قیمت کا تخمینہ ۱۹۲۵ء کی تنہا قیمتوں کے مطابق کیا گیا جب کہ ۱۹۲۵ء میں یہ تخمینہ اُس وقت کی پمپل قیمتوں کے مطابق کیا گیا تھا ۱۹۲۵ء میں اجرت کا ۲۱ حصہ اور ۱۹۲۶ء میں ۲۰ حصہ اناج کی شکل میں ادا کیا گیا۔ اجرت کی مجموعی رقم کا تخمینہ ۱۹۲۵ء میں ۵۲۰ کروڑ ۱۹۲۶ء میں ۵۰۰ کروڑ روپے کیا گیا ہے۔ ۱۹۲۵ء اور ۱۹۲۶ء کے زراعتی اجرت کے ڈھانچے کے تقابلی جائزے سے موٹے طور پر یہ نتیجہ نکلتا ہے کہ زراعتی مزدوروں کی اجرت عام

طور سے گھٹی ہے۔ اُجرت کو بالکل اناج کی شکل میں یا کچھ اناج اور کچھ نقد کی شکل میں دیا کرنے کا بہمان بڑھا ہے، زراعتی مزدور خاندان کے روزگار کا اُجرت پر انحصار دن بدن بڑھا ہے۔ مہنتوں کے مزدوروں کی اُجرت کا فرق زیادہ ہوا ہے، اہل جوتے، فصل کاٹنے اور چودوں کو ایک جگہ سے نکال کر دوسری جگہ لٹکانے کی اُجرت عام طور سے غیر زراعتی اُجرت سے زیادہ تھی لیکن ۱۹۲۵ء میں صورت بالکل اس کی الٹی تھی۔ دیکھا گیا کہ ۱۹۲۵ء کے مقابلے میں باقہ روزگار اور اُجرت دونوں گھٹے تھے بااگر روزگار بڑھا تھا تو اُجرت گھٹی تھی۔ درحقیقت دوسری لیسبر انوائسری کے نتیجے پر پہنچی تھی کہ ۱۹۲۵ء اور ۱۹۲۰ء کے دوران زراعتی مزدور خاندانوں کی مجموعی آمدنی ۱۰٪ گھٹی تھی۔

(۵) ۱۹۲۵ء اور ۱۹۲۰ء میں زراعتی مزدور کنبے کی اوسط سالانہ آمدنی ۳۴۳ روپے اور ۳۲۰ روپے تھی۔ ۱۹۲۵ء گھٹ کر ۲۸۶ روپے ہو گئی۔ اس مدت میں ٹیکسوں کے اضافہ کی اوسط تعداد ۳۳۳ سے بڑھ کر ۴۴۴ ہو گئی۔

۱۹۲۵ء میں فی کس قومی آمدنی ۲۹۶۵ روپے تھی۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ زراعتی مزدور کنبوں کی فی کس آمدنی قومی آمدنی کی صرف ۳۴٪ تھی۔ ۱۹۲۵ء میں فی کنبہ آمدنی ۳۴۳ روپے تھی جبکہ صرف کی اوسط ۶۱۴ روپے تھی۔ اس طرح آمدنی سے ۱۸۰ روپے زیادہ صرف تھا جو غالباً پچھلی بہت، ذخیرے کی فروخت، قرض اور دوسری سیرونی سے پورا کیا گیا ہوگا۔

(۶) دوسری انوائسری کی رپورٹ سے یہ بھی پتہ چلتا ہے کہ زراعتی مزدور خصوصاً وہ جو بے زمین ہیں، پس ماندہ ذاتوں سے تعلق رکھتے ہیں۔ دیہی سماج میں ان کی سماجی معاشی حیثیت کا بیشتر انحصار اس پر ہوتا ہے کہ ان کا تعلق کس ذات سے ہے، اس علاقے میں ادارہ جاتی بندشیں کتنی کڑی ہیں مثلاً مکان داری کے قوانین، ان کے آبائی پیشے کیا ہیں، صاحب زمین طبقے کی سماجی حیثیت کیا ہے، اس علاقے میں اگائی جانے والی فصلیں کون سی ہیں اور دیہی صنعتوں میں زائد روزگار ملنے کے کیا مواقع ہیں پس ماندہ ہونے کی وجہ سے انھیں سماجی مشکلات سے دوچار ہونا پڑتا ہے اور دوسرے لوگ ان کی پس ماندہ حیثیت سے فائدہ اٹھاتے ہیں۔ ان کی زندگی کا معیار بہت پست ہوتا ہے اور ان کی آمدنی بہت کم اور غیر یقینی ہوتی ہے کیوں کہ اس آمدنی کا انحصار ان جھوٹے اور جیاد کی کاشت کاروں پر ہوتا ہے جن کی خود آمدنی بس گزر بسر بھر کی ہوتی ہے۔ چنانچہ یہ آمدنی زندگی بسر کرنے کے لیے ناکافی ہوتی ہے۔ زراعتی مزدوروں کی حالت بہتر بنانے کے لیے حوات نام کیے گئے ہیں رپورٹ میں ان کا بھی ذکر ہے۔ یہ اقدام درج ذیل ہیں: زمینیں اصلاحات، قرض دینے اور قرض کا بوجھ کم کرنے سے متعلق

قوانین، بیگار کو روکنے کے اقدام، ذراعت میں کم سے کم اجرت کا تعین، تعلیم، صحت اور مکان جیسے
مسلمی اقدام، بے زمین مزدوروں کو بسانے کے لیے زمینوں کی بازیافت اور بحروان اور گرم دان
کو اپریٹو فارمنگ اور وہی صنعتوں کی ترقی۔

دونوں انگری کلچرل انکوارٹیوں کا مختصر جائزہ

یوں تو یہ دونوں تحقیقات قابلِ تعریف ہیں کیوں کہ یہ ہمیں اہم اعداد و شمار فراہم کرتی ہیں جن کی
بنیاد پر ذراعتی مزدوروں کی دوبارہ تنظیم اور ان کی بہتری کی آئندہ پالیسی بنائی جاسکتی ہے۔ لیکن
ہمارا خیال ہے کہ دونوں تحقیقات کچھ محبت میں کمی گئیں۔ پہلا یہ کیسے ممکن ہے کہ ایک سال کے اندر
ملک کے لاکھوں گاؤں کے بارے میں مفصل معلومات حاصل کی جاسکے۔ اور فرض کیجیے کہ یہ معجزہ
دوروں کی رینڈم سیمپلنگ کے شماراتی طریقے سے ممکن بھی ہو جائے تو یہ بہتر ہے کہ ساہیل کے ممکن
ذریعے اور اُس کے طریقے میں نان سیمپلنگ غلطیوں کا جو امکان ہے اُس کا اعتراف کیا جائے۔
بہتر ہوتا اگر ان رپورٹوں نے ملک کے سامنے عام رجحانات کا ایک سرسری خاکہ پیش کیا ہوتا۔ اس کے
بجائے رپورٹوں میں وسیع نتائج اخذ کیے گئے ہیں جن کی بنیاد وہ اعداد و شمار ہیں جن پر قطعی بھروسہ
نہیں کیا جاسکتا کیوں کہ یہ اعداد و شمار بہت محبت میں حاصل کیے گئے ہیں۔

پہلی انکوائری کی غلطیوں کو تو خیر یہ کہا جاسکتا ہے کہ یہ پہلی کوشش تھی لیکن دوسری انکوائری
میں انھیں غلطیوں کو دہرانے کا کیا جواز ہے اور پھر یہ کہنا کہ کچھ شرائط کے ساتھ دونوں انکوائریوں کے
اعداد و شمار کا مقابلہ کیا جاسکتا ہے اور بھی غلط ہے۔ دونوں کے نتائج کے تقابل کا جواز اس لیے نہیں
ہے کہ دونوں کے تصورات اور ان میں کمی تعریفیں مختلف ہیں۔ اس کے علاوہ اس مدت میں تحولات
پیشگی قیمتوں میں جو تبدیلیاں واقع ہوئیں انھیں نظر انداز کیا گیا ہے۔ دوسری رپورٹ کو تو پڑھ کر
حیرت ہوتی ہے کہ کسی ملک میں ایسا بھی ہو سکتا ہے کہ دو زمانوں میں ہونے والی جنس کی شکل میں
آمدنی کی قیمت کے تخمینے کے لیے دو مختلف قسم کی قیمتوں کو استعمال کیا جائے اور پھر ان کے ذریعے
دونوں زمانوں میں مزدوروں کی حالت کا موازنہ کیا جائے۔

دوسری انکوائری کے اہم نتائج میں سے ایک یہ ہے کہ ذراعتی مزدور کنبے کی مجموعی آمدنی
۱۹۵۷ء اور ۱۹۵۸ء کے دوران ۱۱% گھٹی ہے۔ ہم سمجھتے ہیں کہ آمدنی گھٹنے کا سبب یہ ہے کہ اجرتی
مزدوروں کی جگہ خود کسان اور اُس کے خاندان نے لے لی۔

کھیتوں کا اور سطر قبہ چھوٹا جو جلنے کی وجہ سے (ششستر کے لپے) ایلا کے مقابلے میں ششستر ۵۱ میں بہ قبہ ۵۴ ایلا ہو گیا) اب کسان اور اس کے خاندان کے لوگ خود بہ آسانی اپنے کھیتوں پر کام کر سکتے تھے جو سطر پر مزدور رکھنے کی ضرورت نہیں تھی۔ اس کے علاوہ حال کی زمینی اصلاحات میں آرمینی کا سناڑ مقرر کرنے کے لیے ذاتی کاشت کو میسر بنانے پر زور دیا گیا ہے۔ ہمارا خیال ہے کہ ان باتوں نے بل کر اجرتی مزدوروں کی ٹانگ کم کر دی ہے اور ایسی وجہ سے ان مزدوروں کی آمدنی گھٹی ہے۔

زراعتی مزدوروں کی بحالی کے لیے کچھ تجاویز (دوسرا دیر سے منصوبے کے حوالے)

۱۹۵۰ء کی انگریزین کمیٹی نے اپنی رپورٹ میں یہ خیال ظاہر کیا تھا کہ زراعی اصلاحات کی اسکیم میں بھی زراعتی مزدوروں کے مسئلے کو نظر انداز کرنا ملک کے زراعتی نظام میں ایک نکتہ جو بے زخم کو یو بھی چھوڑ دینے کے مترادف ہے۔ آزادی کے بعد سے سرکاری اور غیر سرکاری ایجنسیوں اور دیہی مزدوروں کی حالت سدھارنے میں دل چسپی رکھنے والے افراد نے مناسب طریقوں سے اس سلسلے میں کوشش کی ہے۔

(دفعہ ۱۹۴۵ء کا منیم و نیج ایکٹ اور زراعتی مزدور)

پہلی اور دوسری لمبر انکوائری نے جو اعداد و شمار جمع کیے ہیں ان سے صوبائی حکومتیں زراعی مزدوروں کے روزگار آمدنی اور ضروریات زندگی کی قیمت سے متعلق براہ راست معلومات بہ آسانی حاصل کر سکتی ہیں۔ اس سے انھیں زراعتی مزدوروں کی کم سے کم اجرت کے تین میں مدد ملتی ہے۔ ۱۹۴۷ء کے ایکٹ کے تحت اب تک (یعنی جولائی ۱۹۴۷ء) مدراس اور بہار اضطر کے علاوہ سارے صوبوں اور مرکزی علاقوں میں زراعتی مزدوروں کی کم سے کم اجرت متین کی جا چکی ہے۔ مدراس اور بہار اضطر کے مخصوص علاقوں میں بھی یہ تین عمل میں آچکا ہے۔

(دب) نئے ہندوستان کے دستور میں ہر قسم کے جبر اور غلامی کو جرم قرار دیا گیا ہے۔ ہدی قومی حکومت نے ہر پہنے میں جبر اور غلامی کو ختم کرنے کا تہیہ کر رکھا ہے اور پس ماندہ طبقوں کی ترقی کے لیے موثر اقدام کر رہی ہے۔ قابل کاشت بے کار زمینوں کی بازیافت کی جا رہی ہے۔ آب پاشی کی سہولتیں بڑھائی جا رہی ہیں۔ آرمینی کی ملکیت کی زیادہ سے زیادہ حد مقرر کی جا رہی ہے۔ لگان داری کا نظام دوبارہ مرتب کیا جا رہا ہے، دیہی گھریلو صنعتیں قائم کی جا رہی ہیں اور دیہی تیسرے سادہ قسم کے کام شروع کیے جا رہے ہیں تاکہ زراعتی مزدوروں کو پورے وقت کام مل سکے اور ان کی حالت سدھ سکے۔ امید ہے کہ نئے دستور اور زراعتی تنظیم کے نئے نقشے کی وجہ سے مزدوروں کی نیم غلامی رفتہ رفتہ ختم

ہو جائے گی اور ان کی ناکتہ بہ حالت نمایاں طور سے سدھر جائے گی۔

(ج) دوسرا اور تیسرا منصوبہ اور زرعی مزدور

دوسرے منصوبے میں ذراعتی مزدوروں کی طرف خاص توجہ دی گئی جس کی وجہ یہ تھی کہ پلاننگ کمیشن کا یہ خیال تھا کہ جب تک زرعتی مزدوروں کو بھال نہیں کیا جاتا اور انھیں مناسب پیشوں میں نہیں لگایا جاتا اس وقت تک ترقیاتی منصوبہ بندی کے ذریعے معاشی ترقی کی رفتار تیز کرنے کا ہر دگرہم کامیاب نہیں ہو سکتا۔ چنانچہ دوسرے پلان میں ان کی تعلیمیں دور کرنے کے چار طریقے تجویز کیے گئے۔ پہلی تجویز یہ تھی کہ زرعتی پیداوار اور اچھے مویشیوں کی تعداد بڑھانے کے اقدام کیے جائیں۔ دوسرے یہ کہ دیہی صنعتوں کو بڑھایا جائے اور پیداوار کی صفائی وغیرہ کا کام پھیلا یا جائے تاکہ خود دیہی معیشت میں زیادہ روزگار کی گنجائش ہو سکے۔ تیسرے یہ کہ زمینوں کی دوبارہ تقسیم اور سہولتوں کی توسیع کے ذریعے پس ماندہ حرام کی سماجی حیثیت، ان کی کارکردگی اور پسپائی کرنے کی صلاحیت کو بہتر بنایا جائے۔ چوتھے یہ کہ دیہی معیشت کے صنعتی کاموں پر خرچ ہونے والی رقم کا کافی حصہ زرعتی مزدوروں کی حالت سدھارنے پر صرف کیا جائے۔

تیسرے پلان میں دیہی معیشت کی ترقی کے لیے زیادہ سرمایہ لگانے کا انتظام کیا گیا۔ سرکاری سطح میں ذراعت، کمیونٹی ڈیولپمنٹ اور آب پاشی پر ۷۰۰ کروڑ روپے خرچ کیے جانے کی توقع تھی اور امید تھی کہ زرعتی پیداوار تقریباً ۳۰ بڑھ جائے گی۔ دو کروڑ ایکڑ کی آب پاشی ہونے لگے گی اور ایک کروڑ دس لاکھ ایکڑ زمین محفوظ کے تحت آجائیں گے۔ ۲ کروڑ دیہی اور چھوٹی صنعتوں کے پروگرام کے لیے رکھے گئے۔ چھوٹی صنعتیں اور انڈسٹریل اسٹیٹ دیہی علاقوں کے لیے تھیں۔ امید تھی کہ تیسرے پلان کے دوران ان پروگراموں کی قبیل سے زرعتی مزدوروں کی حالت بہتر ہوگی۔ تیسرے پلان میں بانی منصوبوں میں بے زمین مزدوروں کو بسانے کے لیے ۴ کروڑ روپے فراہم کیے گئے۔ اس کے علاوہ مرکز کے انھیں اسکیموں کے لیے ۸ کروڑ روپے دے گئے۔ زرعتی محنت سے متعلق سنٹرل ایڈوائزی کمیٹی کا خیال ہے کہ چوتھے پلان میں ۸ لاکھ خاندانوں کو ۶۰ لاکھ ایکڑ زمین پر بسانے کی کوشش کرنا چاہیے۔

(د) بھودان تحریک اور بے زمین مزدوروں کے لیے بھومی دان

بھودان تحریک جسے آجادیہ ونوبا بھو سے نئے علاقے میں بہت چھوٹے پیمانے پر شروع کیا تھا۔ کافی بڑھ چکی ہے اور تقریباً ۱۲ لاکھ ایکڑ زمین مختلف صوبوں میں لوگوں میں تقسیم کی جا چکی ہے۔ اس تحریک کا غرہ یہ ہے کہ زمین کسی فرد کی نہیں پورے سماج کی ہے۔ پہلا قدم یہ ہے کہ زمین داروں کو اس بات پر آمادہ کیا جاتا ہے کہ وہ اپنی زمین کا پلہ حصہ سماج کو دان کر دیں۔ مارچ ۱۹۷۳ تک ۳۳ لاکھ ایکڑ

کہے جا چکے تھے۔ یاد رکھنا چاہیے کہ یہ ایک غیر سرکاری تحریک ہے جس کو سرکار کی باواسطہ حمایت حاصل ہے۔
 جہودان تحریک زراعت کو دوبارہ تنظیم دینے کا گاندھی جی کا طریقہ ہے۔ لوگوں کے سماجی تھیمز کو الگ کرنے
 کے جذبے کو جگا کر اس تحریک نے زمین داروں سے زمینیں حاصل کی ہیں جنہیں بے زمین مزدوروں
 میں تقسیم کیا گیا ہے۔ زمینوں کی تقسیم خاندانوں کی ضرورت کے لحاظ سے کی گئی ہے۔ ۱۹۳۵ء میں آجپ ریہ
 دونوں جھوسے نے ۵۰ روٹریکڑ زمین انکھا کرنے کے ارادے سے اپنی پیدل پاترا شروع کی۔ اپنے مشن میں
 انھیں خاصی کامیابی ہوئی ہے۔ ۱۹۳۵ء سے جمادی اولیٰ ۱۳۵۷ء کے عرصے میں ان پر زور دیا گیا ہے جس
 کے تحت پورے گاؤں دان لیے جاتے ہیں۔ اس کے کچھ بھی خیال وہی ہے۔ یعنی ساری زمین پورے گاؤں
 کی سماجی ملکیت ہے۔ ایسا لگتا ہے کہ کوآپریٹو تحریک کے لیے ان تمام دان گاؤں کی خاصی اہمیت ہے۔
 اس تحریک پر سب نے بڑا اعتراض یہ ہے کہ اس میں ہر اس شخص کو زمین فراہم کرنے پر اصرار ہے جو
 زمین کا طالب ہو۔ اس کا نتیجہ ہو گا کہ زمین چھوٹے چھوٹے ٹکڑوں میں بٹ جائے گی جس کی وجہ سے
 پیداوار گھٹے گی۔ درحقیقت علاقوں سے شہری علاقوں میں آنے والے تاجر، صنعت کار، فاضل، ناچ کی مقدار
 گھٹے گی۔ اس کے علاوہ تحریک کے سربراہ رضا دارانہ دان کی فضا پیدا کرنے میں اس قدر مصروف ہیں کہ وہ
 زمین پانے والوں کی کھالی کے کام کی طرف توجہ نہیں دے سکتے جس کے لیے ضرورت ہے کہ لوگوں کے
 لیے فرض کھیتی کے جانور اور دوسرے آلات فراہم کرنے کا انتظام کیا جائے۔ یاد رکھنا چاہیے کہ زیادہ زمین
 پانے والے پہلے بے زمین تھے اس لیے کھیتی کے آلات وغیرہ ان کے پاس نہیں ہیں۔

جہودان تحریک اپنی اخلاقی خوبیوں اور دونوں سماجی کی شخصیت کی وجہ سے اپنی ابتدائی کامیابی کے
 باوجود ہمارے نظام آرائشی کی تمام غرابیاں دور نہیں کر سکتی۔ ابتدائی کامیابی کی وجہ یہ تھی کہ اس زمانے
 میں زمینداروں کے سر پر خاتمہ زمینداری کی تلوار لٹک رہی تھی اس لیے انھیں زمین دان کرنے پر بہ آسانی
 رضا مند کیا جاسکتا تھا۔ اس کے علاوہ تحریک کو پھیلنے میں دیر لگی کیوں کہ پیدل پاترا میں بہت وقت
 لگتا ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ ہندوستان میں جس متحرک ترقیاتی منصوبہ بندی کا آغاز ہوا ہے اس کے ساتھ
 جہودان تحریک میل نہیں کھاتی لیکن اس کو بالکل نظر انداز بھی نہیں کیا جاسکتا۔ یہ تحریک بذات خود
 زمینی اصلاحات کے پیچیدہ مسائل نہیں حل کر سکتی لیکن اس سے حکومت کی نئی زمینیں پالیسی کو مدد
 ضرور ملے گی۔ جہودان تحریک کو جو انٹنٹ کو آپریٹو فارمنگ کے لیے زمین ہموار کرنے کے واسطے استعمال کرنا
 چاہیے لیکن دقت یہ ہے کہ گاندھی جی کے جہودان کے نظریے کو کس طرح کاشت کی ان ضرورت کی تکلیفوں
 سے ہم آہنگ کیا جائے جو راجی پیداوار بڑھانے کے لیے ضروری ہیں۔

ہندوستانی زراعت میں ٹھکنی تبدیلیاں۔ کھیتی میں مشینوں کا استعمال

ہندوستان کی آبادی برابر بڑھ رہی ہے اور قابل کاشت زمین کا رقبہ محدود ہے۔ اس لیے مزدوری ہے کہ ہندوستانی زراعت کی پیداوار کافی بڑھائی جائے۔ پیداوار میں بڑھانے کے لیے یہ مزدوری ہے کہ ٹھکنی تبدیلیاں رائج کی جائیں جن سے قابل کاشت جے کار زمینوں کی بازیافت کے علاوہ آب پاشی کی سہولتیں بڑھائی جاسکیں اور بہتر کھاد، بیج اور آلات کا استعمال ہو سکے۔ زراعت میں ٹھکنی تبدیلیاں معیشت کے دوسرے حلقوں میں عام ترقی کے ساتھ بہ یک وقت رائج ہونی چاہئیں تاکہ روزگار کے مواقع نہ صرف بے روزگار اور کم روزگار لوگوں کے لیے فراہم ہوں بلکہ ان لوگوں کے لیے بھی جو کھیتی میں مشینوں کے استعمال کی وجہ سے بے کار ہوں گے۔

ہندوستانی زراعت میں مشینوں کے استعمال کی گنجائش

ہندوستان میں زراعت کی دقتوں کے پیش نظر زراعت میں مشینوں کا استعمال بہت بڑے پیمانے پر مشکل ہے۔ اس کے علاوہ مشینوں کی وجہ سے بے کاری بڑھے گی۔ تاہم یہ کہ زراعت میں بنایا ہوا اضافہ اور صنعتی حلقے کی تیزی سے ترقی ہو۔ یہ درست ہے کہ ترقیاتی منصوبہ بندی کی وجہ سے آگے چل کر معیشت کا غیر زراعتی حلقہ بڑھے گا اور اس طرح بے روزگار اور کم روزگار لوگوں کے لیے روزگار کے مواقع فراہم ہوں گے۔ لیکن کم مدت میں اتنی بڑی تعداد کو روزگار دینا بہت مشکل ہوگا۔ زراعتی حلقے میں ۸۵% مزدور اتفاقی مزدوروں کی حیثیت رکھتے ہیں۔ بے روزگاری خطرناک صورت اختیار کر چکی ہے۔ ایسی حالت میں اگر مشینوں کے استعمال سے اور لوگ بے کار ہوئے تو انھیں روزگار سے لگانے کی سرکام کی تمام مخلصانہ کوششوں کے باوجود ان سب کو کھانا تقریباً ناممکن ہو جائے گا۔ غرض کہ اگر ہندوستان میں مزید ترقی کی مشینی کھیتی شروع کی گئی تو اس کا پورا امکان ہے کہ ملک میں کم از کم ابتدائی مراحل میں بے روزگاری اور کم روزگاری بڑھے گی۔

یہ بھی یاد رہے کہ کھیتی کی بڑی اور پیچیدہ مشینیں ابھی دیسی صنعتوں کے بس کی نہیں ہیں۔ انھیں باہر سے منگانا ہوگا، جو زراعت کی مشکلات کے پیش نظر مشکل ہے۔ ملک میں آگے چل کر مشینیں اور ان کے سانچے بنانے کی صنعت ترقی کر جائے گی اس وقت ہندوستانی کھیتی میں مشینوں کا استعمال ممکن ہوگا۔

ہندوستان کے ساتھ دوسری وقت یہ ہے کہ کھیت بہت چھوٹے ہیں جب کہ طریقہ اور دوسری بڑی مشینوں کے لیے رقبہ بڑا ہونا ضروری ہے۔ آگے چل کر جوائنٹ کو آپریٹو فارمنگ شروع ہونے سے شاید یہ مسئلہ حل ہو اور کھیتی میں مشینوں کا استعمال ممکن ہو۔ اُس وقت بھی مشینوں کی خریداری کے لیے جتنی رقم کی ضرورت ہوگی وہ چھوٹے فارموں کے بس سے باہر ہے تاہم حکومت یا اُس کی کسی ایجنسی سے مالی امداد نہ حاصل ہو۔ مشینی کاشت کے راستے میں دوسری وقت، کسانوں کی جگہ اور غربی ہے۔ ہندوستانی کسانوں میں سے بیشتر نہ چھیدہ مشینوں کو سمجھتے ہیں اور خریدنے کے لیے ان کے پاس پیسے ہیں۔

چنانچہ فی الحال ہندوستانی کاشت میں بھاری مشینوں کا استعمال شروع کرنا مناسب نہ ہو گا بلکہ ٹیکنیکی تبدیلیاں چھوٹی اور سادہ مشینوں، آبپاشی کی سہولتوں، اے کارزمینوں کی بازیابی، اچھے بیج اور کھاد کی مختلف قسموں کے استعمال اور کھیتی کے نئے طریقوں کے استعمال تک محدود رکھنا چاہیے۔ گہری کاشت کے ان طریقوں میں سے ایک چاول کی کاشت کا جاپانی طریقہ ہے۔ یہ طریقہ یورپ کو ایک جگہ سے نکال کر دوسری جگہ جانے اور ان کے لیے مناسب زمینیں تیار کرنے کا مسئلہ بڑی اچھی طرح حل کرتا ہے۔ اس میں اچھے قسم کی کھاد اور بیج کے استعمال پر زیادہ زور دیا جاتا ہے۔ جاپانی طریقے میں مزدوروں کی زیادہ ضرورت ہوتی ہے۔ اس لیے یہ ہندوستان کے لیے بہت موزوں ہے جہاں چھوٹے چھوٹے کھیتوں میں کسان چاول کی کاشت کرتے ہیں۔ پہلے اور دوسرے منصوبوں کے دوران جاپانی طریقے کے بہت اچھے نتیجے نکلے۔ چنانچہ تیسرے بلان میں اس کو جاری رکھا گیا اور مزید علاقوں میں شروع کیا گیا۔ اس سلسلے میں یہ یاد رکھنا چاہیے کہ زرعی پیداوار بڑھانے کی موجودہ حکمت عملی کا دارومدار زیادہ فصل اگانے والے پروگرام پر ہے۔ جس کے مطابق ۳۰۲۵ کروڑ ایکڑ زمین گہری کاشت اور زیادہ فصل دینے والے بیجوں کے تحت لانا ہے۔ امید ہے کہ لائنڈ ٹنک ۳۰ کروڑ ایکڑ اُس کے تحت آجائیں گے۔ اس پروگرام کے لیے مرکوز کھاد (CONCENTRATED) اور نائٹروجن والے فرٹیلائزر کا زیادہ استعمال کیا جائے گا۔

پانچ سالہ منصوبوں میں مجوزہ ٹیکنیکی تبدیلیاں

پانچ سالہ منصوبوں کے تحت جو ترقیاتی منصوبہ ہندی شروع کی گئی ہے اُس سے زراعت کے طریقوں میں مندرجہ ذیل تبدیلیاں لانے کی توقع ہے : (۱) کیمیاوی اور سمیر قسم کی کھاد کا زیادہ سے زیادہ استعمال

(۴) آب پاشی کی سہولتوں کی کافی توسیع (۳) بہتر بیجوں کی زیادہ فراہمی (۴) دیہی علاقوں میں ماہروں اور جان کار لوگوں کا اضافہ جو ان سر دس یونٹوں سے متعلق ہوں گے جو ملک بھر میں قائم کی جائیں گی۔ (۵) ان یونٹوں کے ذریعے ہلکے ٹریکٹر اور دوسری کارآمد مشینوں کی فراہمی۔ یہ سر دس یونٹ ٹھیکے پر کام انجام دیں گے۔

ایسا لگتا ہے کہ پلاننگ کمیشن کی عام پالیسی جو منصوبوں کے زراعتی پروگرام میں تجویز ہے، یہ ہے کہ بھاری ٹریکٹر اور دوسری بڑی مشینوں کا استعمال فی الحال ملتی سی رکھا جائے اور یہ کوشش نہ کی جائے کہ آئندہ چھپکتے ہندوستانی زراعت کی شکل بدل دی جائے۔ ابھی فی الحال کمیشن کی یہ تجویز ہے کہ ہندوستان کی زراعتی پیداوار میں اضافہ ان موثر طریقوں سے کیا جائے جو بظاہر بہت نظر نہ رہیں جنہیں مثلاً چھوٹی مشینوں کا استعمال، چھوٹی موٹی ٹیکنیکی جدیدیں اور اختراع، آب پاشی کی سہولتوں کی توسیع اور اچھے قسم کے بیج اور کھاد کی فراہمی اور جاپانی طریقے سے گہری کاشت کے طریقوں یا زیادہ فصل دینے والے بیجوں کے پروگرام کا رواج۔

مختصر یہ کہ بے زمین اور کم روزگار زراعتی مزدوروں کی بجائی کے مسائل اور زراعت میں مشینوں کے استعمال کے مسائل اس وقت حل ہوں گے جب ہندوستانی زراعت کا بنیادی ٹھیکہ ڈھانچہ بدل جائے گا اور زراعتی حلقے میں تیزی سے توسیع ہونے لگے گی جس سے بے کار ہونے والے لوگوں کو کام سے لگایا جاسکے۔

آبادی	کروڑ	پچھلے صدی میں صد ہزار فی صد
۱۸۹۱	۲۳.۵۹	۱۰۰
۱۹۰۱	۲۳.۶۳	۱۰۰.۲
۱۹۱۱	۲۳.۶۹	۱۰۰.۶
۱۹۲۱	۲۳.۶۸	۱۰۰.۳
۱۹۳۱	۲۴.۶۵	۱۰۱.۶
۱۹۴۱	۳۱.۶۲۸	۱۳۶.۵
۱۹۵۱	۳۵.۶۹	۱۵۰.۱
۱۹۶۱	۴۳.۶۹	۱۸۶.۶

ج. گرو، دمن اور دیو کی آبادی نہیں شامل ہے لیکن جوئی کشمیر اور تیلی کی آبادی شامل ہے۔

۲-۳ میل
آبادی کی خصوصیات (نقشہ اور نقشہ کاموازنہ)

[illegible]

**SOURCE: CENSUS OF INDIA PAPER NO. 1 OF 1961
FINAL POPULATION TOTALS.**

ٹیبل ۳-۳ ۱۹۶۱ء کی آبادی کا تخمینہ در کرور

1949	1951	1961	تخمینے کا ذریعہ
-	۳۶۶۳	۳۰۸۸	سسس آف انڈیا، ۱۹۵۱، پارٹ A-1، رپورٹ
۳۹۶۳	۳۵۶۹	۳۰۶۱	پلاننگ کمیشن، دوکسرا پانچ سالہ منصوبہ
			پاپولیشن ریسرچ کا دفتر
۵۳۶۱	۳۹۶۹	۳۲۵۲	والف، بار آوری میں ۵۰٪ تک تخفیف ۱۹۵۶ء کے۔۔۔ ان
۹۰۵۱	۵۳۶۳	۳۲۵۳	دب، بار آوری میں کوئی تبدیلی نہیں
۵۶۶۸	۵۳۶۸	۳۳۶۱	سنٹرل اسٹیتسٹیکل آرگنائزیشن کا تخمینہ (۱۹۵۹)
۹۲۶۵	۵۵۶۵	۳۳۶۸	سسس آف انڈیا، ۱۹۶۱ (طاریخی تخمینہ)

یہ علاقے تخفیف اختلاف کے لحاظ سے اعداد و شمار میں مطابقت پیدا کی گئی۔ یہ آبادی حدود کے تخمینے ہیں جو علاقہ کی ترقی کی شرح پر مبنی ہیں۔

SOURCE: A.J. GOALE AND E.M. HOOVER, POPULATION GROWTH AND ECONOMIC DEVELOPMENT IN LOW-INCOME COUNTRIES AND (2) THIRD FIVE YEAR PLAN REPORT (1961)

ٹیبل ۳-۴ خاص فصلوں کی پیداوار (۱۹۵۰-۵۱ء سے ۱۹۶۰-۶۱ء تک)

۵۰-۵۱	۵۵-۵۶	۵۰-۵۱	پیداوار	فصل
۸۲۰۶۰	۶۹۲۶۰	۵۲۵۶۰	لاکھ ٹن	نانا
۶۱۰۰	۵۶۶۰	۵۱۶۰	۰	روسی بیج
۹۰۰۰	۶۰۶۰	۵۶۶۰	۰	گت (گڑ)
۵۱۰۰	۴۰۶۲	۲۹۶۰	لاکھ ٹن	روٹی
۳۰۶۰	۳۲۶۰	۳۳۶۰	۰	جوت

SOURCE: THIRD FIVE YEAR PLAN REPORT (1961)

ٹیبیل ۲-۵ زراعتی پیداوار

۶۵-۶۶	۶۶-۶۷	۶۷-۶۸	۶۸-۶۹	۶۹-۷۰	۷۰-۷۱	۷۱-۷۲	فصل
۹۵۶	۶۳	۷۲۳	۸۹	۸۲۰	۶۹۲	۵۴۹	اٹا (روغن)
-	۲۹۲	۳۰۰	۳۸۷	۳۳۶	۲۸۷	۲۱	چاول
-	۱۵	۱۰۷	۱۲۷	۱۱۰	۸۹	۶۸	گیہوں
-	۳۰	۳۸	۴۶	۴۱	۳۱	۲۸	ج
-	۱۹	۷۵	۹۰	۹۸	۶۷	۶۲	جوار
-	۳۵	۲۶	۲۵	۳۳	۳۵	۲۷	دھن
۵۰	-	۶۳	۸۶	۷۰	۵۶	۵۱	دھن
-	۳۵	۳۰	۶۲	۳۸	۳۸	۳۷	دھن
۶۶	۵۰	۳۷	۵۳	۵۳	۳۰	۲۵	دھن
۷۵	۵۳	۳۵	۷۱	۴۱	۳۵	۳۵	دھن
-	۱۰۵	۱۱۸	۱۳۰	۱۱۱	۶۱	۶	دھن
-	-	۳	۴	۳	۳	۳	دھن

SOURCE : STATE BANK OF INDIA MONTHLY REVIEW DEC, 1967

ٹیبیل ۳-۶

سیلنگ	آبادی کا دباؤ اور اراضی کا سائز	آبادی کا دباؤ اور اراضی کا سائز	آبادی کا دباؤ اور اراضی کا سائز	آبادی کا دباؤ اور اراضی کا سائز
۳۰	۱۳۶۹	۲۶۵	۶۵	نی
۷۵-۷۰	۲۲۶۲	۸۶۵	۱۸۹	سیلنگ
۷۰-۶۰	۱۱۶۹	۳۶۹	۶۹۱	-
۳۰	۲۹۶۰	۱۶۶۲	۱۵۲	نشان
۲۶۳-۲۰	۱۳۶۳	۳۶۵	۲۳۹	۱۸
۱۲۶-۱۰	۱۵۸	۱۳۶۳	۲۳۲	دھن
۱۰۵-۱۰	-	-	۱۱۶۵	دھن

SOURCE : ADOPTED FROM THE U.P., M.P., BIHAR, RAJASTHAN, ANDHRA, MAHARASHTRA AND KERALA GOVERNMENTS ACTS IMPOSING CEILING ON LANDHOLDINGS.

ٹیبل ۳-۷

مجموعی آبادی میں زرعی مزدوروں کا تناسب

مجموعی دیہی آبادی میں دیہی مزدوروں کا تناسب					سنس کے حلقے
مجموعی آبادی کا تناسب	میزان	زمین کے	بے زمین	گنجانے	
۳۱۷	۸۸۶	۳۰۶۳	۱۵۶۳	۱۵۶۳	کلی ہند
۵۵۷	۸۶۳	۱۴۶۳	۵۶۷	۸۶۷	شمالی ہند
۵۵۷	۸۶۳	۱۴۶۳	۵۶۷	۸۶۷	مغربی ہند
۳۳۳	۹۰۶۰	۳۲۶۷	۱۹۶۰	۱۳۶۷	مغربی ہند
۱۰۶	۹۵۶۰	۱۰۶۷	۹۶۷	۳۶۰	آسام
۵۷۷	۹۳۶	۳۹۶۷	۲۵۶۷	۱۴۶۳	بھارت
۲۳۳	۹۵۶۷	۲۳۶۰	۲۸۶۷	۱۹۶۳	اڑیسہ
۸۰۶	۷۵۶۰	۲۳۶۷	۱۰۶۷	۱۳۶۳	مغربی بنگال
۳۵۰	۸۰۶۰	۵۰۶۷	۲۷۶۳	۲۳۶۸	جنوبی ہند
۳۴۶	۸۰۶۰	۵۳۶۰	۲۷۶۳	۲۳۶۷	کراچی
۳۰۸	۷۶۶۰	۲۳۶۰	۲۷۶۳	۱۴۶۷	میسور
۱۰۱۵	۸۴۶۰	۳۵۶۷	۲۰۶۸	۱۸۶۷	شمالی گجرات
۲۷۲	۹۵۶۰	۲۰۶۳	۸۶۸	۱۱۶۷	مغربی ہند
۳۷۳	۹۹۶۰	۲۰۶۳	۵۶۷	۱۰۶۸	بنگلہ
۱۹۳	۹۹۶۳	۳۰۶۰	۳۶۳	۱۷۶۸	سوراشٹر
۱۸۱	۸۰۶۰	۳۹۶۷	۱۴۶۷	۲۲۶۱	وسطی ہند
۱۶۳	۸۹۶۷	۳۰۶۱	۱۴۶۷	۲۵۶۳	راجستھان
۱۷۱	۸۱۶۷	۱۹۶۷	۷۶۷	۱۳۶۳	دہلی
۲۲۷	۸۱۶۰	۲۳۶۱	۱۹۶۷	۲۳۶۷	حیدرآباد
۱۲۳	۸۰۶۰	۹۶۷	۳۶۷	۷۶۱	شمالی مشرقی ہند
۱۱۷	۸۳۶۰	۹۰۳	۳۶۷	۵۶۷	راجستھان
۳۳۸	۸۱۶۰	۱۰۶۱	۱۵۷	۸۶۷	پنجاب
۳۳۷	۸۱۶۰	۱۳۶۳	۰۶۷	۱۳۶۷	پیشوا
۵۲۳	۸۹۶۰	۲۳۶۳	۲۶۷	۰۶۷	کشمیر

- جون ٹیبل شامل ہے -

SOURCE : (1) FIRST AGRICULTURAL LABOUR ENQUIRY REPORT (1950-51)
(2) SECOND AGRICULTURAL LABOUR ENQUIRY REPORT
(1956-57)

ٹیبل ۳-۸

پرائمری پتھری کچول کریڈٹ سوسائٹیوں کی ترقی - پہلا اور دوسرا منصوبہ

سوسائٹیوں کی تعداد ممبروں کی تعداد قرضوں کی تعداد (روپے کے طور پر)

پہلا پلان	دوسرا پلان	۱۹۵۱-۵۱	۱۹۵۵-۵۶
۱۰۳۹۹۸	۱۶۱۵۱۰	۲۲۹۹	۹۰۶۳
۱۵۹۹۳۹	۱۶۹۵۳۳	۲۹۵۶	۹۱۲۱
	۱۸۲۹۰۵		۲۵۲۵
	۲۰۳۱۵۲		۱۹۹۵
	۲۱۰۰۰۰		۲۰۳۵

SOURCE : THIRD FIVE YEAR PLAN.

(۱۹۶۱)

ٹیبل ۳-۹

کوآپریٹو سوسائٹیوں کی تعداد اور ممبروں کی تعداد اور چالو سرمایہ

۱۹۵۵-۶۶ ۱۹۶۱-۶۲ ۱۹۵۰-۵۱

۳۳۳۳۴۲	۳۳۱۸۳۱	۱۸۵۹۳۰
۵۰۰۹۲۰۰	۳۶۸۳۵۹۱۹	۳۴۹۱۹۸۵
۲۶۹۳۹۹	۱۵۳۳۶۸	۳۰۹۳۲
۲۵۰۳۷	۲۵۹۹۹	۲۹۸۰
۱۹۰۵۵	۱۰۹۱۰	۲۳۵۱
۱۰۰۰۵۰	۲۶۹۵۰	۹۹۵۵
۱۲۹۹۲	۹۹۰۹	۱۳۱۲
۲۰۰۱۵	۱۰۵۳۰	۹۵۳
۹۲۳۲۳	۳۸۰۹	۲۶۹
	۹۵۳۵	۱۵۸۹
	۲۲۳۸۵	۹۹۲۲
۹۹۵	۲۹۹	-
۱۵۸۳۸	۳۶۵۲	۵۹۱

سوسائٹیوں کی تعداد
پرائمری سوسائٹیوں کے اراکین کی تعداد
چالو سرمایہ (لاکھ روپے) بچہ بچہ
الف) شیعہ سرمایہ
ب) ہندو اور دوسرے فرقے
ج) قرض
۱۔ مرکزی مالیاتی ایجنسیوں سے
۲۔ سرمایہ سے
۳۔ دوسرے ذرائع سے
د) امانتیں
۱۔ مرکزی سوسائٹیوں کی
۲۔ پرائمری سوسائٹیوں کی
۳۔ افراد اور دوسرے ذرائع کی
۴۔ مارکنگ سوسائٹیوں کے پاس امانتیں
۵۔ لینڈ مارکنگ بینکوں کے ڈپانچرز

بچہ فارسی بچہ بچہ جنرل ایگزیکٹو سوسائٹیوں کے اعداد و شمار شامل نہیں ہیں

SOURCE : (1) INDIAN CO-OPERATIVE UNION

(2) AGRICULTURAL CREDIT DEPARTMENT, RESERVE BANK OF INDIA.

صنعت اور محنت

باب ۱۸

صنعتی انتظام (مینجنگ ایجنسی سسٹم کے خصوصی حوا سے)

آزادی کے بعد سے حکومت ملک کی کم ترقی یافتہ معیشت کو ترقی دینے اور صنعت و حرفت کو بڑھانے کی بھرپور کوشش کر رہی ہے۔ چونکہ مقصد صنعتی ترقی کی رفتار تیز کرنا ہے اس لیے صنعتی انتظام کا مسئلہ اور بھی اہمیت اختیار کر گیا ہے۔ پہلی اپریل ۱۹۴۷ء جب سے انڈین کمپنیز ایکٹ عمل میں آیا، مینجنگ ایجنسی سسٹم پر مختلف قسم کی پابندیاں اور قواعد عائد ہیں۔ آخر کار دسمبر ۱۹۴۷ء میں حکومت نے مینجنگ ایجنسی سسٹم کو بہت جلد بالکل ختم کرنے کا اعلان کر دیا۔ چنانچہ مئی ۱۹۴۸ء کے وسط میں لوگ سمجھانے کمپنیز انڈسٹریل منٹ بل پاس کر دیا جس کے تحت اپریل ۱۹۴۸ء سے مینجنگ ایجنسی سسٹم ختم ہونا تھا۔

مینجنگ ایجنٹ کے کام

مینجنگ ایجنسی ایک صاحبے کی فرم یا لمیٹڈ کمپنی ہوتی ہے جو مختلف النوع اور غیر متعلق قسم کے کاروبار کرتی ہے، مثلاً کانیں، باغات، کارخانے، بینک، جہاز رانی، فروخت کی بلا شرکت ایفیلیاں اور سرمایہ کاری کے طرے، مینجنگ ایجنٹ سرمایہ فراہم کرنے والے، انتظام کرنے والے اور کاروبار کو ترقی دینے والے کارول ادا کرتے ہیں۔ چوں کہ ہمارے ملک میں مغربی قسم کے اسٹوہاؤس نہیں تھے اس لیے یہ مینجنگ ایجنٹ نئے کاروبار کو ترقی دینے کے لیے ان کے شیئر جاری کرتے تھے اور وقتی طور سے یہ شیئر اپنے پاس رکھتے تھے تاکہ نئے کاروباری کو اپنے کو جمانے کا اور ابتدائی مشکلات پر قابو پانے کا موقع مل سکے۔

آزادی سے قبل کے دور میں انڈسٹریل فائنانس کارپوریشن تقریباً نہ ہونے کے برابر تھے ہندوستان کے کمرشیل بینک، امپیریل بینک کے نقش قدم پر چلتے تھے اور کسی صنعتی ادارے کو قرض

دینے کے لیے دو دستخط مانگتے تھے، ایک متعلقہ کمپنی کے دستخط اور دوسرے مینیجنگ ایجنٹ کے دستخط جو مزید تحفظ کے لیے تھے۔ اسی صورت میں مینیجنگ ایجنٹ کا رول سرمایہ فراہم کرنے والے کی حیثیت سے بہت اہم ہو گیا۔ مینیجنگ ایجنٹوں کے ذمے ان کمپنیوں کا انتظام بھی ہوتا تھا جو ان کے کنٹرول میں ہوتی تھیں۔ چونکہ یہ زیادہ سے زیادہ منافع کمانے کی کوشش میں رہتے تھے اس لیے انھیں پیداوار کی قسم بہتر کرنے کی فکر نہیں رہتی تھی۔

مینیجنگ ایجنسی سسٹم کی خرابیاں

اس نظام میں ہر طرف سے اتنی خرابیاں سراپت کر گئیں کہ ان کی وجہ سے پرائیویٹ سیکٹر کے صنعتی نظام میں شدید مشکلات پیدا ہو گئیں۔ پہلی خرابی تو یہ ہوئی کہ انتظامی اور مالی کنٹرول کام لایک ہونے کی وجہ سے مینیجنگ ایجنٹوں کے ہاتھوں میں بے پناہ قوت جمع ہو گئی۔ جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ان کے زیر اہتمام کمپنیوں کا انتظام نہایت جاہلانہ ہو گیا اور ان کی کارکردگی گھٹ گئی۔ کمزور اور مضبوط فرموں پر مینیجنگ ایجنسیوں کا اختیار رکھنے کے لیے ضروری تھا کہ سب کا سرمایہ ایک دوسرے سے پھنسا رہے لیکن مالی اعتبار سے مضبوط فرموں کا روپیہ کمزور فرموں کو منتقل کرنا بہت خطرناک بات تھی۔ اس کا نتیجہ یہ ہوتا تھا کہ اگر کمزور قسم میں جاتی تو مضبوط قسم کو بھی سخت دھکا پہنچتا تھا کیوں کہ ایک ہی ایجنسی کے انتظام میں ہونے کی وجہ سے ایک کا سرمایہ دوسری میں لگا رہتا تھا۔ تیسری خرابی یہ تھی کہ مینیجنگ ایجنسی سسٹم ہندوستانی صنعت میں قوت عمل، کارکردگی اور خوش انتظامی کی کمی کا نتیجہ بھی تھا اور سبب بھی۔ چوتھے یہ کہ مینیجنگ ایجنٹ کسی صنعت کو سرمایہ فراہم کرنے کے بعد مختلف کمیشنوں کی صورت میں زیادہ سے زیادہ قیمت وصول کرنے پر تلے رہتے تھے اور یہ قیمت کمپنی کو بہر حال ادا کرنی ہوتی تھی چاہے اسے منافع ہو یا نہ ہو رہا ہو۔

۱۹۵۶ء کے کمپنی قانون سے پہلے کی اصلاح

(الف) ۱۹۳۶ء میں کمپنیز ایکٹ میں ترمیم؛

مینیجنگ ایجنسی سسٹم پر مندرجہ ذیل پابندیاں عائد کرنے کے لیے ۱۹۵۳ء کے کمپنیز ایکٹ میں ترمیم کی گئی۔

(۱) کوئی بھی مینیجنگ ایجنٹ اپنے عہدے پر بیس سال سے زیادہ نہیں رہے گا لیکن مخصوص حالات میں عہدے کی مدت از سر نو بڑھائی جاسکتی تھی۔

(۲) زیر اہتمام کمپنی کے ایک تہائی سے زیادہ ڈائریکٹر مینیجنگ ایجنٹ نامزد نہیں کر سکتا تھا۔

(۳) ایک کمپنی کا سرمایہ اسی ایجنٹ کے زیر اہتمام دوسری کمپنی کی ترقی میں نہیں لگایا جاسکتا تھا۔
 (۴) کمپنی کے ڈائریکٹروں کی باقاعدہ اجازت کے بعد ہی مینیجنگ ایجنٹ کو زائد منافع یا کمیشن دیا جاسکتا تھا۔

۱۹۳۶ء کی پیرامیس کبھی بھی سختی سے نافذ نہیں کی گئیں کیوں کہ برطانوی حکمران مینیجنگ ایجنٹوں کے مفاد کے تحفظ کے لیے کوشاں رہتے تھے۔ چنانچہ آزادی کے بعد بہت سے حلقوں نے اس بات پر اصرار کیا کہ اس نظام کو ختم کیا جائے لیکن ایجنٹوں کا کہنا تھا کہ اگر انہیں ختم کرنے کی کوئی سنجیدہ کوشش کی گئی تو نجی سکٹر کی پیداوار اور سرمایے کی تشکیل پر تباہ کن اثر پڑے گا۔
 (ب) بھابھا کمپنی اور ۱۹۵۱ء کا ترمیمی ایجنٹ

مینیجنگ ایجنسی کی جامع اصلاح کی ضرورت کے پیش نظر حکومت نے ۱۹۵۱ء میں بھابھا کمپنی لائیو مقرر کی تاکہ یہ پُرانے کمپنی قانون میں ایسی مناسب تبدیلیوں کی سفارش کرے جن سے مینیجنگ ایجنسی سسٹم سے منسوب خرابیاں اور بدعنوانیاں دور کی جاسکیں۔ اس کمپنی کی رپورٹ مارچ ۱۹۵۲ء میں شائع کی گئی۔ اسی دوران ۱۹۵۲ء کا ترمیمی ایجنٹ پاس ہو چکا تھا جس سے اُن ساج دشمن عناصر کی کافی روک تھام ہو گئی تھی جو مینیجنگ ایجنٹوں کی حیثیت سے کام کرتے تھے اور کمپنی کے شیئروں کو مختلف طریقوں سے ہتھیار لیتے تھے۔ ۱۹۵۲ء کی ترمیم کے مطابق یہ قرار پایا تھا کہ مینیجنگ ایجنسیوں میں ساری تبدیلیاں مرکزی حکومت کی اجازت کے بعد ہی عمل میں لائی جاسکتی تھیں۔ ان تبدیلیوں میں پہلا فقرہ اور بعد کی توسیع بھی شامل تھی۔ مگر بھابھا کی صدارت میں ۱۹۵۲ء میں ایک ایڈوائزری کمیشن مقرر کیا گیا جس کا یہ کام تھا کہ مینیجنگ ایجنٹوں پر نگرانی اور کنٹرول رکھنے کے لیے حکومت کی مدد کرے۔
 انڈین کمپنیز بل جس کا مسودہ بھابھا کمپنی کی سفارشات کے مطابق تیار کیا گیا تھا، ستمبر ۱۹۵۲ء میں وزیر مالیات نے پیش کیا۔ ۱۹۵۲ء کے شروع میں یہ بل منظور ہو گیا۔ اسے ۱۹۵۲ء کا کمپنیز ایجنٹ کہا جاتا ہے۔ اپریل ۱۹۵۲ء سے یہ ایجنٹ نافذ ہو گیا۔

۱۹۵۲ء کے کمپنی لا اور مینیجنگ ایجنسی سسٹم کی خاص باتیں:

۱۹۵۲ء کے ایجنٹ نے نئی دفعات نافذ کیں جن کی تعمیل سے کمپنیوں کی بدعنوانیاں اعتراف پوری اور دوسری خرابیاں کم ہو جائیں گی اور ان کی کارکردگی، سالمہ اور انتظامی دیانت کا یقین ہو جائے گا۔ نئے ایجنٹ کے تحت حکومت کو اختیار ہے کہ ۱۹۴۷ء کے بعد اگر چاہے تو مینیجنگ ایجنسیوں کو ختم کرنے کے سلسلے میں قطعی فیصلہ کر سکتی ہے۔ مینیجنگ ایجنسی سسٹم کی اصلاح کے بارے میں اس ایجنٹ کی اہم دفعات ذیل میں درج ہیں:

۱۱) میننگ ایجنسی سسٹم ختم کرنے کا سوال

مرکزی حکومت کو اختیار ہے کہ ایک معینہ تاریخ کے تین سال بعد یا ۱۵ اگست سنہ کے بعد بعض قسم کی صنعتوں یا کاروبار کے بارے میں اعلان کر دے کہ یہ میننگ ایجنسی کے زیر اہتمام نہیں رہیں گے۔ لیکن حکومت کو اس اعلان سے پہلے ایک کمیٹی مقرر کرنی ہوگی جو اس مسئلے پر غور کرے گی اور حکومت کو اس بارے میں صلاح دے گی۔ مرکزی حکومت میں ایک نیا انتظامی یونٹ قائم کر دیا گیا ہے جسے کمپنی لائیڈ منسٹریشن ڈیپارٹمنٹ کہا جاتا ہے۔ اس شعبے میں ایک سیکریٹری اور ایک جوئنٹ سیکریٹری کے علاوہ انڈر سیکریٹری بھی ہیں جو مختلف پہلوؤں کی نگرانی کرتے ہیں۔ اس ایٹ کے تحت ایک ایڈوائزی کمیشن بھی مقرر کیا گیا ہے جو میننگ ایجنسی سسٹم پر موجودہ پابندیوں اور مستقبل میں انہیں ختم کرنے کے بارے میں حکومت کو مشورہ دینے کے لیے ہے۔

(۲) تقریر: ایک کمپنی کے میننگ ایجنٹ کے تقریر یا دوبارہ تقریر کو پہلے خود کمپنی کو اپنی جنرل میننگ میں منظور کرنا چاہیے اور اس کے بعد حکومت کو منظور کرنا چاہیے۔ میننگ ایجنٹوں کا پہلا تقریر میں برس سے زیادہ کے لیے اور دوسرا تقریر دس برس سے زیادہ کے لیے نہیں کیا جاسکتا۔

(۳) تقریر کی شرائط: کوئی شخص ہر یک وقت دس کمپنی سے زیادہ کا ایجنٹ نہیں ہو سکتا لیکن جو لوگ پہلے سے زیادہ کمپنیوں کے ممبر چلے آ رہے ہیں انہیں ۱۵ اگست سنہ تک لاؤت دیا جائے گا کہ وہ اپنے معاملات درست کر لیں۔ ہر میننگ ایجنٹ کا تقریر ۱۵ اگست سنہ کو ختم ہو جائے گا تا و تھے کہ اس کا تقریر ۱۵ کے ایٹ کے تحت نئی مدت کے لیے دوبارہ نہ ہو جائے۔

(۴) ایجنٹوں کی برطرفی: دیوالیے اور سزا یافتہ ایجنٹوں کو اپنے عہدے پر فائز رہنے کی اجازت نہ ہوگی۔ جہل سازی اور دھوکہ بازی یا بدانتظامی اور غفلت کی صورت میں کوئی کمپنی ریزولوشن پاس کر کے میننگ ایجنٹ کو اس کے عہدے سے برطرف کر سکتی ہے۔

(۵) معاوضہ: کمپنی کو ہر یک وقت میننگ ایجنٹ، سیکریٹری اور خازن رکھنے کی اجازت نہ ہوگی۔ معاوضے کے طور پر میننگ ایجنٹ کو خاص منافع کا ۱۰٪ تک لینے کی اجازت ہوگی۔ سیکریٹری اور خازن ۵٪، اور مینجر ۵٪ تک لے سکتے ہیں۔ سالانہ منافع کے ۱۰٪ سے زیادہ کوئی بھی رقم مزید معاوضہ تصور کی جائے گی۔ اس قسم کی ادائیگی میننگ ایجنٹ کو صرف اس صورت میں ہو سکتی ہے جب ایک خاص ریزولوشن کے ذریعے متعلقہ کمیٹی اسے منظور کرے اور مرکزی حکومت کو اس پر کوئی اعتراض نہ ہو۔

(۶) دھوکہ بازی کو روکنے کے لیے مینجنگ ایجنٹ کے اختیارات پر پابندی: مینجنگ ایجنٹ اپنے اختیارات کو بورڈ آف ڈائریکٹرز کی نگرانی اور کنٹرول کے تحت استعمال کرے گا۔ اس کو سسٹم کے ایجنٹ کی خدمات کی بھی پابندی کرنی پڑے گی۔ ایک ہی مینجمنٹ کے زیرِ اہتمام کمپنیوں کو ایک دوسرے کو قرض دینے اور ایک ہی گروپ کے اندر دوسری کمپنی کے شیئر خریدنے اور مینجنگ ایجنٹ کے ایسے کاروبار میں شرکت کرنے پر جو اُس کے زیرِ اہتمام کمپنی کے کاروبار سے مقابلہ کر رہا ہو بندشیں عائد کی گئی ہیں۔ ان میں سے بیشتر بندشیں سسٹم کے ترمیمی ایجنٹ میں موجود ہیں لیکن ان کی تفصیل کسی نہیں کی گئی۔ سسٹم کا ایجنٹ ان بندشوں کو زیادہ سخت کرنے کے لیے تھا۔ درحقیقت سسٹم کے ایجنٹ نے اعلان کیا کہ جو ایجنٹ ان پابندیوں کی خلاف ورزی کریں گے انھیں سخت سزا دی جائے گی۔

سسٹم کے ایجنٹ کی اصلاحات کا جائزہ

سسٹم کے ایجنٹ نے جو اصلاحات نافذ کیں وہ بالکل مکمل تو نہیں تھیں لیکن تعریف کے قابل ضرور تھیں۔ کوشش یہ کی گئی تھی کہ جاہل اور نااہل انتظام کو ختم کیا جائے اور ریاستی ضابطوں کے ذریعے طاقت کے اس اجتماع پر ضرب لگائی جائے جو نجی انتظام کے تحت صنعتی حلقے میں پایا جاتا ہے۔ سسٹم کے ایجنٹ کے تحت مرکزی حکومت کے کمپنی لائیڈ منسٹریشن کے شعبے کو انجینیئرنگ سسٹم کو منضبط کرنے اور ان پر قابو رکھنے کے وسیع اختیارات حاصل تھے۔ ذیل میں ہم سسٹم کے ایجنٹ کے متعلق اپنے مشاہدات پیش کرتے ہیں۔

(۱) ایجنٹ میں سیکریٹری اور خازن کے تقرر کی جو گنجائش رکھی گئی ہے اُس کا مطلب یہ ہو گا کہ مینجنگ ایجنسی سسٹم کے خاتمے کے بعد پُرانے مینجنگ ایجنٹ سیکریٹری اور خازن کی صورت اختیار کر لیں گے اور کمپنیوں پر اپنی گرفت بدستور قائم رکھیں گے۔

(۲) بے لگام مقابلے (LAISSEZ FAIRE) کے موضوع پر تقریر کرتے ہوئے اب سے تقریباً ۳۴ برس پہلے لارڈ کیننگ نے کہا تھا کہ اہم بات حکومت کے لیے یہ نہیں ہے کہ وہ وہی باتیں کرے جو دوسرے پہلے کر رہے ہیں یا کچھ ان سے بہتر یا بدتر طریقے سے انجام دے بلکہ اہم وہ کرنا ہے جو بالکل نہیں کیا جا رہا ہے۔ لارڈ کیننگ کے اس بیان کو لے کر ہندوستان کے کچھ مینجنگ ایجنٹوں اور ان کے حامیوں نے مینجنگ ایجنسی سسٹم کی وکالت کرنی شروع کی۔ لیکن یہ بالکل مضحکہ خیز بات ہے کیوں کہ کیننگ نے جب یہ بات کہی تھی اُس وقت ان کے پیشِ نظر برطانیہ اور جرمنی جیسے بالغ سرمایہ دار ممالک تھے جہاں مینجنگ ایجنٹوں کا وجود نہیں تھا اور جہاں نجی صنعت کا رعمو مادہ بدعنوانیاں و جعل سازی

ہیں کرتے تھے جو ہندوستان کے میننگ ایجنٹوں میں پائی جاتی تھیں۔ اس کے علاوہ کمپنیز نے ایک ایجے آزاد کاروباری نظام کے حوالے سے یہ بات کہی تھی جس میں مرکزی معاشی منصوبہ بندی یکسر معذور تھی۔ آج کے ہندوستان کی صورت باہل مختلف ہے۔ معیشت کی ترقی کے لیے ریاست نے ترقیاتی منصوبہ بندی شروع کر رکھی ہے۔ جمہوری نظام میں ترقیاتی منصوبہ بندی کا عمل تب ہی کامیاب ہو سکتا ہے جب پرائیویٹ اور پبلک سکٹر دونوں ہی ایمان داری سے اپنے فرائض انجام دیں۔

کمپنیز امینڈمنٹ ایکٹ سن ۱۹۴۷ء، پبلک کمپنی رپورٹ سن ۱۹۴۷ء اور انجینیئرنگ سسٹم کے خاتمے کا سوال: سن ۱۹۴۷ء کا کمپنیز ایکٹ شروع ہی سے کمپنی کے منتقلوں، سفید ہونڈروں، وکیلوں اور محاسبوں کے اعتراضات کا نشانہ بن گیا۔ چنانچہ حکومت نے اس کے نفاذ کے تقریباً ایک سال بعد دشواریاں تھ شاستری کی صدارت میں ایک کمیٹی مقرر کی تاکہ یہ پورے مسئلے پر غور کرے اور ایسی ترمیمات کی سفارش کرے جن سے عملی دشواریاں مسودے کی خامیاں اور ابہام دور ہو سکیں۔ شاستری کمیٹی کی سفارشات کی بنیاد پر کمپنیز امینڈمنٹ بل سن ۱۹۴۷ء میں پارلیمنٹ میں پیش ہوا اور دسمبر سن ۱۹۴۷ء میں ایکٹ بن گیا۔

سن ۱۹۴۷ء کے ایکٹ کی ترمیمات تین قسموں میں آتی ہیں (الف) ایسی ترمیمات جو سن ۱۹۴۷ء کے ایکٹ کی عملی دشواریاں دور کرنے کے لیے ضروری سمجھی گئیں (ب) وہ ترمیمات جو مسودے کی خامیاں اور ابہام دور کرنے کے لیے تھیں (ج) وہ ترمیمات جو سن ۱۹۴۷ء کے ایکٹ کے مقاصد کو بہتر طریقے سے پورا کرنے کے لیے اور بعض کیفیات دور کرنے کے لیے تھیں۔

آئیے میننگ ایجنسی سے متعلق سن ۱۹۴۷ء کے ایکٹ کی قراردادوں کا تفصیلی جائزہ لیں۔ (۱) جب سن ۱۹۴۷ء کے ایکٹ کے مطابق میننگ ایجنٹوں کے لیے ان کے زیر اہتمام کمپنیوں کے شیئرز خریدنا اور فروخت کرنا ممنوع قرار پایا تو کچھ ایجنٹوں نے استغفار سے دیا اور وہ انھیں کمپنیوں کے میننگ ڈائریکٹرز بن گئے اور اپنے حق میں شیئروں کی خرید و فروخت دوبارہ شروع کر دی۔ اس بد عنوانی کے انسداد کے لیے سن ۱۹۴۷ء کے امینڈمنٹ ایکٹ نے حکومت کو اختیار دیا کہ وہ (۱) صنعتوں اور اشیا کا اعلان کر دے جن کی خرید و فروخت کے ایجنٹ بعض مخصوص حالات کے علاوہ، حکومت کی منظوری سے مقرر ہوں گے۔ (۲) سن ۱۹۴۷ء کے ایکٹ میں شیئروں کو آڈ میں رکھنے اور ایک کمپنی کے سرمایے کو دوسری کمپنی میں لگانے یا قرض دینے سے روکنے کی بھی گنجائش رکھی گئی ہے۔ ایک ہی انتظامی گروپ کے باہر سرمایہ لگانے کے لیے (بہ استثنائے چند اور معینہ حدود کے اندر) حکومت کی منظوری ضروری ہوگی۔ (۳) ایک دوسری قرارداد کا مقصد میننگ ایجنٹوں کے مواد منے کی زیادہ کڑی تشریع اور وضاحت

کرتا ہے۔ کسی مینجنگ ایجنسی کے شرکا یا ڈائریکٹر یا مینجنگ ایجنٹ کی حیثیت سے کام کرنے والے کسی پرائیویٹ کمپنی کے ممبر کو معاوضے کی شکل میں جو کچھ ادا ہوگا وہ مینجنگ ایجنٹ کے معاوضے میں شامل کیا جائے گا۔ ایک کمپنی اور اُس کے مینجنگ ایجنٹ یا اُس کے پارٹنر کے درمیان کسی خدمت کا کوئی معاہدہ اُس وقت تک جائز نہ ہوگا جب تک کمپنی ایک مخصوص ریٹریویشن کے ذریعے اُسے منظور نہ کرے اور حکومت کی بھی رضامندی نہ حاصل ہو۔ (۴) آخر میں سنٹر کا امینڈمنٹ ایجنٹ مینجنگ ایجنٹوں کے تقرر کے سلسلے میں کئی باتوں کی وضاحت کرتا ہے۔ ترمیم کے مطابق اس شخص کو مینجنگ ایجنٹ تصور کیا جائے گا جو مینجنگ ایجنسی کے تحت کسی سبک کمپنی کے دس فی صدی شیئر یا پرائیویٹ کمپنی کے ۵ فیصد شیئر اپنے پاس رکھتا ہے۔ جو لوگ مینجنگ ایجنسی کمپنیوں سے متعلق ہیں انھیں فوراً اپنی حیثیت پر نظر ثانی کرنی چاہیے اور اس بات کی طرف سے اطمینان دلانا چاہیے کہ وہ دس کمپنیوں سے زیادہ کے مینجنگ ایجنٹ نہیں قرار پاتے ہیں۔

جہانویس کمیٹی رپورٹ اور معاشی طاقت کے اجتماع کے موضوع پر ڈاکٹر ہزاری کی اکسپٹ رپورٹ میں مینجنگ ایجنسی سسٹم کو فیض صنعتی میدانوں سے ختم کرنے کی تجاویز پر ہر پہلو سے غور کیا گیا۔ یہ واضح ہے کہ می سنٹر کے وسط میں لوگ بھانے کمپنیز امینڈمنٹ بل پاس کر دیا جس کے مطابق اپریل سنٹر سے مینجنگ ایجنسی سسٹم ختم ہونا ہے۔

اس سے قبل اکتوبر سنٹر میں حکومت نے مینجنگ ایجنٹوں اور سکریٹریوں کے معاوضے کا درجہ بدرجہ گھٹانے والا ایک پیمانہ مقرر کر دیا۔ یہ معاوضہ کمپنی لائیڈ انٹری کمیشن کے مشورے سے طے کیا گیا۔ اس کے مطابق پہلے دس لاکھ خالص منافع پر ۱۰ سے لے کر ایک کروڑ پر ۴ مقرر ہوا۔ اسی طرح سکریٹری اور خازن کے لیے پہلے دس لاکھ تک ۷ پے ۷ اور ایک کروڑ تک ۳ مقرر ہوا۔

ساتھ ہی حکومت نے یہ بھی فیصلہ کیا کہ جب کوئی کمپنی مینجنگ ایجنٹ، سکریٹری یا خازن پہلی بار مقرر کرے تو اُس کے تقرر کی مدت دس دس برس ہونی چاہیے اور دوبارہ تقرر کی مدت پانچ پانچ برس ہونی چاہیے۔ یا درہے کے سنٹر کی ترمیم کے مطابق پہلے تقرر کی مدت ۵ برس اور دوبارہ تقرر کی مدت دس برس رکھی گئی تھی۔

اس موقع پر یہ ذکر کر دینا مناسب ہوگا کہ مینجنگ ایجنسی انکوائری کمیٹی کی رپورٹ می سنٹر میں پارلیمنٹ کے دونوں ایوانوں میں پیش ہوئی۔ حکومت ہند کے چیف اکنامک ایڈوائزر آئی۔ جی پٹیل کی صدارت میں ۴ جنوری سنٹر کو انکوائری کمیٹی مقرر کی گئی۔ پٹیل کمیٹی نے حکومت سے سفارش کی کہ یوں تو مینجنگ ایجنسی کے نظام کو ختم کرنا ہی ہے لیکن موجودہ معاشی حالات میں اس پاسی پر عمل

کرنے میں احتیاط برتنی چاہیے۔ کمیٹی شکر، سوتی کپڑے اور سینٹ کی صنعتوں میں اس نظام کو ختم کرنے کے حق میں تھی لیکن جوٹ اور کاغذ کی صنعتوں میں ایسا کرنے کے حق میں نہیں تھی۔ شکر، سوتی کپڑے اور سینٹ کی صنعتوں میں بھی کمیٹی کا کہنا تھا کہ اس نظام کو دوسرے نظام میں بدلنے کے لیے مناسب جہت ملی چاہیے۔ ستمبر ۱۹۳۷ء میں حکومت نے سینٹ، سوتی کپڑے، جوٹ، کاغذ اور شکر کی صنعتوں میں مینجنگ ایجنسی سسٹم ختم کرنے کے فیصلے کا اعلان کر دیا۔ اس کے لیے تین سال کی مدت مبین کی گئی۔ قبل کمیٹی کی سفارش کردہ تین صنعتوں کے بجائے پانچ صنعتوں سے مینجنگ ایجنسی ختم کرنے کا فیصلہ کرنے میں سیاسی لحاظ کو زیادہ دخل تھا۔ حکومت کا خیال تھا کہ اس کو ماسخی طاقت کے اجتماع کی طرف اپنے روپے کو واضح طور سے ظاہر کرنا تھا۔

دسمبر ۱۹۳۷ء میں حکومت نے اس نظام کو بالکل ختم کرنے کا دیراز فیصلہ کر لیا۔ چنانچہ مئی ۱۹۳۷ء میں لوک سبھا نے کمپنیز انڈمنٹ بل منظور کر دیا جس کی رو سے اپریل ۱۹۳۷ء سے اس نظام کو ختم کر دیا گیا۔

اس موقع پر یہ ذکر کر دینا چاہیے کہ مینجنگ ایجنسی سسٹم کا تنہا موثر بدلہ یہ ہے کہ انتظام کل وقتی ڈائریکٹروں کے ہاتھ میں ہو یا مینجروں کے ہاتھوں میں جو بورڈ آف ڈائریکٹرز کی عام نگرانی میں کام کریں۔ دنیا کے بیشتر ممالک میں انتظام کی یہی صورت ہے۔ ہندوستان میں پبلک سیکٹر کی کمپنیوں میں کوں اور مجید کمپنیوں کے انتظام کے لیے یہی طریقہ اپنایا گیا ہے۔

اب جب کہ مینجنگ ایجنسی سسٹم کو ختم کرنے کا فیصلہ کیا جا چکا ہے، یہ ضروری ہے کہ حکومت اس کے خاتمے کی مقررہ تاریخ پر قائم رہے۔ اس پر بل سنڈنگ اسے ختم کر دے۔ اس سسٹم کے خاتمے سے انتظام کی جو لامرگزیت پیدا ہوگی اس کی وجہ سے انتظامی کارکردگی بہتر ہوگی اور پورے صنعتی نظام کی بنیاد کشادہ ہوگی۔ اس کی وجہ سے نوجوانوں کی دبی ہوئی صلاحیت کو ابھرنے کا موقع فراہم ہوگا۔

منابلیز انکوائری کمیشن کی رپورٹ کا جائزہ

حکومت نے مئی ۱۹۳۷ء میں کے۔ سی۔ اس گپتا کی صدارت میں منابلیز انکوائری کمیشن مقرر کیا۔ کمیشن نے دسمبر ۱۹۳۷ء میں اپنی رپورٹ پیش کی اور یہ سفارش کی کہ اجارہ دارانہ تھکنڈوں اور بدعنوانیوں کے انسداد کے لیے ایک مستقل قانونی ادارہ قائم کیا جائے۔

کمیشن سے کہا گیا تھا کہ وہ اس بات کی چھان بین کرے کہ ذراعت کو چھوڑ کر معیشت کے دوسرے اہم شعبوں میں معاشی طاقت کس حد تک چند ہاتھوں میں مرکوز ہے اور معیشت پر اس کے کیا اثرات ہیں۔ کمیشن کو ایسے قانونی اور دوسرے اقدام بھی تجویز کرنے تھے جو اپنی چھان بین کے نتیجے کے طور پر وہ ضروری سمجھے، خصوصاً ایسے نئے قوانین جن کے ذریعے مفاد عامہ کا تحفظ ہو سکے۔ کمیشن کو ان قوانین کی تفصیل کے طریقے اور ذرائع بھی تجویز کرنے تھے۔ چنانچہ کمیشن سے توقع تھی کہ وہ ہم منصوبہ بندی ملی جلی معیشت کے کچھ بنیادی مسائل پر اپنی فہم و فراست سے اثر انداز ہوگا۔ بد قسمتی سے کمیشن یہ اہم فرض انجام دینے میں ناکام رہا۔ اس کے بجائے کمیشن کو حالات سے مجبور ہو کر ایسے قوانین بنانے میں لگ جانا پڑا جن کے ذریعے صرف اجارہ دارانہ مٹھکنڈوں سے پنپنا جاسکے۔ لیکن جہاں تک معاشی طاقت کے ارتکاز کا مسئلہ ہے اس پر ضرب لگانے کے لیے یہ ناکافی ہے۔ حیرت ہوتی ہے کہ رپورٹ میں معاشی طاقت کے اجتماع کے بنیادی اسباب کا اور اس اجتماع کی شدت کا کوئی سنجیدہ اور باقاعدہ تجزیہ نہیں ہے۔ اس کے بجائے کمیشن اس اجتماع کے بڑھنے کو ایک امر مسلم تصور کرتا ہے۔ تعجب ہے کہ کمیشن اپنی رائے یہ ظاہر کرتا ہے کہ اس اجتماع سے ملک کی معاشی بہبودی میں مدد ملتی ہے۔ چنانچہ کمیشن کا کام بہت آسان تھا، اُس کو خود اجتماع پر ضرب نہیں لگانا تھا بلکہ اُن طریقوں سے پنپنا تھا جو منصفانہ تقسیم کے لیے خطرہ تھے۔

کمیشن نے ایک بل کا مسودہ تیار کیا جس میں اجارہ دارانہ بدعنوانیوں کے انسداد کے لیے ایک مستقل قانونی ادارے کے کام اور اختیارات متعین کیے گئے تھے۔ تجویز ہاتھ قانونی ادارے کو اختیار حاصل تھا کہ حکومت کی شکایت پر یا اگر کوئی متعلقہ ڈائریکٹران ان وئی گیشن کسی معاملے کو اس کے پاس بھیجے تو یہ انکو اٹری جٹھا سکتا ہے۔ یہ ڈائریکٹران ان وئی گیشن عوام کی شکایتیں مننے اور اُن پر فور کرنے کے لیے مقرر کیے گئے تھے۔ عدالتی جاپنچ کے بعد یہ قانونی ادارہ اگر ضروری سمجھے تو حکم جاری کر سکتا ہے اور متعلقہ پارٹی کو منع کر سکتا ہے کہ وہ اس فعل یا دستور کو بند کر دیں جس کے بارے میں شکایت کی گئی تھی۔ اس حکم کی حیثیت آخری حکم کی ہوگی جس کے خلاف سپریم کورٹ میں اپیل کی جاسکتی تھی۔

تجزوہ قانونی ادارے کے اختیارات میں سے ایک اختیار یہ بھی ہوگا کہ یہ وقتاً فوقتاً کسی بھی صنعتی اجارے کے ڈھانچے کی جانچ کر سکتا ہے اور اُسے بہتر بنانے کے طریقے تجویز کر سکتا ہے تاکہ دقتناوسی پن نہ پیدا ہو۔ اُس کو یہ بھی اختیار ہوگا کہ اگر کوئی بڑا کاروبار جس کو کسی مخصوص میدان میں پہلے سے غلبہ حاصل ہے کسی دوسرے کاروبار سے اختلاط چاہتا ہے یا اُس میں مدغم ہونا چاہتا ہے تو

یاد دہا اس کی منظوری دے۔ اگر کوئی شخص پہلے ہی سے کسی بڑے کاروبار کا ڈائریکٹر ہے تو وہ اس ادارے کی منظوری سے ہی اسی لائن کے کسی دوسرے کاروباری ادارے کا ڈائریکٹر مقرر ہو سکتا ہے۔ یہ ادارہ بڑی کمپنیوں سے ان کے سالانہ آمد و خرچ کا حساب لے گا تاکہ غلبہ حاصل کرنے والی کمپنیوں پر نگاہ رکھ سکے۔ کمیشن کا خیال ہے کہ ان اختیارات کی وجہ سے یہ قانونی ادارہ بڑے کاروباروں کی نگرانی کر سکے گا اور اگر کہیں اسے طاقت کا ارتکاز دکھائی دیتا ہے یا اجارہ داری کی وجہ سے پیداوار پر پابندی یا روک ہے تو یہ ضروری کارروائی کر سکتا ہے۔

یہ بات قابل توجہ ہے کہ ستمبر ۱۹۴۷ء میں حکومت نے ایک مستقل قانونی کمیشن قائم کرنے کا اعلان کیا جس کا نام مناپلیز اینڈ رسٹریکٹڈ ٹریڈ پریکٹس کمیشن (MONOPOLIES AND RESTRICTED TRADE PRACTICES COMMISSION) ہے اور جس کو رخصتہ انداز تجارتی کارروائیوں کی تحقیق کرنے کا اختیار ہے۔ یہ اعلان لوک سبھا میں ایک ریزولوشن کی صورت میں کیا گیا اور اس طرح مناپلیز کمیشن کی مبادی سفارش کی تھیں ہوگی۔ یہ بھی مسئلہ یا گیا کہ جہاں تک معاشی طاقت کے بے جا ارتکاز کا تعلق ہے یہ ادارہ اس کے مختلف پہلوؤں پر مثلاً موجودہ صنعتی اداروں کا پھیلاؤ، کاروبار کا تنوع، اختلاط اور متعلقہ معاملات کے بارے میں حکومت کو مشورہ دے سکے گا۔ آخری فیصلہ حکومت کرے گی۔

ہمارا خیال ہے کہ اس مستقل ادارے کے قیام سے بھی معاملات زیادہ نہیں سدھریں گے۔ یہ بات یقینی ہے کہ عدالتی اداروں کے دباؤ سے معاشرے کی اخلاقی حالت نہیں بہتر ہوگی جب تک سیاسی اور مالی بازی بہت اونچی ہے۔ اور روپیہ اتنا وافر ہے کہ یہ بازی آسانی سے کھیلی جاسکتی ہے۔ ہندوستان میں معاشی طاقت کے ارتکاز کا مسئلہ بڑا گھٹن ہے جس سے حکومت کو ایک سوچی سمجھی مام معاشی پالیسی اور موثر انتظام کی مشینری کے ذریعے سنجیدگی سے نبھنا ہوگا۔

یہ بات بھی کم اہم نہیں ہے کہ کمیشن نے مینجنگ ایجنسی کو ختم کرنے کے سوال کو بہت سرسری انداز سے لیا۔ اس نے اس نظام کو ختم کرنے کی کوئی سفارش شاید اس لیے نہیں کی کہ وہ اسے نظام طاقت نے ارتکاز کی برکتوں میں سے ایک برکت سمجھتا ہے۔ اس موقع پر یہ دہرانا ضروری ہے کہ کمیشن کی یہ قطعی رائے تھی کہ اس ارتکاز نے ملک کی بھو دی میں مدد کی ہے۔ ایسا لگتا ہے کہ کمیشن یہ سمجھتا ہے کہ مینجنگ ایجنسی کے خاتمے سے طاقت کے ارتکاز پر کوئی خاص اثر نہیں پڑے گا کیوں کہ اس نظام کی جگہ گروپ مینجمنٹ کا کوئی دوسرا نظام لے لے گا۔ چنانچہ اس سلسلے میں قدم اٹھاتے وقت صرف معاشی طاقت کے ارتکاز ہی کو نہیں دیکھنا چاہیے بلکہ صنعتی ترقی پر اس کے اثرات کو بھی دیکھنا ہے۔ کمیشن کا خیال ہے

کہ یہ سلسلہ اُس کی تحقیق کی حد سے باہر ہے اس لیے وہ اس مسئلے پر خاموش ہے۔
 سسٹم کا مناجیزمل جلد ہی ایکٹ بن جائے گا جو بڑے کاروباری گروپوں کے متوجہ اور توسیع
 پر قابو رکھنے کے لیے حکومت کو وسیع اختیارات دیتا ہے۔ حکومت کو اختیار ہوگا کہ مفادِ عامہ کے
 پیش نظر وہ ضروری سمجھے تو بڑے گروپوں کو توڑنے اور چھوٹے آزاد اداروں میں تقسیم ہونے کا حکم دے سکتی ہے۔
 ہماری میشت مخلوط میشت ہے۔ اس کی بنیاد ساجھے دار سرمایہ داری پر ہے جسے ملک کی برسرِ اقتدار
 پارٹی نجی سکٹر میں طاقت کے ارتکاز، ملکیت اور اختیارات پر موثر بندشوں کے ذریعے جمہوری سوشلزم
 میں بدلنے کی توقع رکھتی ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ ہندوستانی قسم کا جمہوری سوشلزم تب ہی کامیاب
 ہو سکتی ہے جب پبلک اور پرائیویٹ سکٹر دونوں اپنے فرائض ایمان داری اور مستعدی سے
 انجام دیں۔ اسی لیے نجی سکٹر کے صنعتی انتظام کو نیا رخ دینے اور دوبارہ تنظیم دینے کی ضرورت ہے۔
 ساتھ ہی سرکاری حلقے کے کاروبار کو ٹھیک سے چلانا ضروری ہے۔

پبلک سکٹر کے کاروبار کا انتظام۔ خود مختاری کا سوال

چوں کہ ہمارا مقصد سوشلسٹ طرز کا سماج قائم کرنا ہے اس لیے ریاست کی ذمہ داری پانچ سالہ
 منصوبوں کے دوران معاشی سرگرمی کے وسیع تر میدان تک پھیل گئی ہے صنعت، تجارت اور نقل و حمل
 کے میدان میں سرکاری کاروبار نمایاں رول ادا کر رہا ہے۔ اُس کی وجہ سے پبلک سکٹر کے انتظام
 کے اہم مسائل پیدا ہو گئے ہیں۔ یاد رکھنا چاہیے کہ سرکاری سرمایہ کاری کا بنیادی مقصد یہ ہے کہ
 پیداوار میں قابلیت اور کارکردگی پیدا ہو یعنی صحیح قسم کی اشیاء اور خدمات کم سے کم لاگت سے پیدا کی جائیں
 یہ مقصد تب ہی پورا ہو سکتا ہے جب سرکاری کاروبار کا انتظام بالکل بے داغ ہو۔

حال میں لائف انشورنس کارپوریشن کے انتظام کے سلسلے میں جو مباحثہ چھڑا ہے اُس نے پبلک
 کارپوریشنوں کی خود مختاری کے سوال کو بہت نمایاں حیثیت دے دی ہے۔ سسٹم کی سمینار رپورٹ
 جسے انڈین انسٹیٹیوٹ آف پبلک ایڈمنسٹریشن نے شائع کیا ہے، اُس سے ظاہر ہوتا ہے کہ سمینار کے
 سب شرکاء اس بات پر متفق تھے کہ خود مختار کارپوریشن کا پارلیمنٹ کو جواب دہ ہونا نہ صرف اچھا بلکہ
 ضروری ہے۔ اس سلسلے میں سب سے اہم دلیل یہ پیش کی جاتی ہے کہ پارلیمنٹ سرکاری کاروبار میں
 شیلٹر ہو لڑ یعنی ٹیکس ادا کرنے والوں کی نمائندگی کرتی ہے۔ اس لیے کمپنی کے سادے میں اسے شیلٹر ہو لڑوں
 کی جماعت کی حیثیت سے کام کرنا چاہیے۔ ہمارا بھی خیال ہے کہ خود مختاری مطلق نہیں ہو سکتی اور

پارٹنٹ کو جواب دہ ہونا ضروری ہے۔ چاہے اس کا روبرو بار کی حیثیت فارپوریشن کی ہو یا کمپنی کی یا سرکاری شے کی۔ ہمارا خیال ہے کہ پارٹنٹ کو پبلک اکاؤنٹس کمپنی قسم کی اسٹینڈنگ کمپنی کے ذریعے غزالی کے اختیار کو استعمال کرنا چاہیے اور اس کام کے لیے ماہروں کی امداد حاصل کرنی چاہیے۔ یاد ہے کہ فارپورٹی کی سپلائی جانچ اور تحقیق کے ذریعے مخصوص طلبیوں کو تو نہیں روکا جاسکتا لیکن اس کی یقین دہانی ضرور ہو سکتی ہے کہ غلطی دوبارہ نہ ہو اور غلطی کرنے والے کو مستند کیا جائے۔ ہم سمجھتے ہیں کہ یہ دلیل مجددستان کی زیادہ قابل اطلاق ہے، مچوں کہ پبلک کارپوریشن میں عوام کا رویہ لگا ہے اس لیے پارٹنٹ کو غزالی کرنی چاہیے کہ اس کا غلط استعمال نہ ہو۔ وجہ یہ ہے کہ مجددستان کے کارپوریشن کو زیادہ تر سرمایہ سرکاری خزانے سے ملتا ہے۔

خود مختاری کے معاملے میں ایسا لگتا ہے کہ اس موضوع پر اگر ہمیں کوئی قیمت ہے تو ڈائریکٹر پائل اپیل بی نے جو کچھ کہا ہے اس کی حیثیت حوت آخری ہے۔ انھوں نے حکومت ہند کے صنعتی اور تجارتی اداروں کے انتظام کے بارے میں اپنی رپورٹ میں لکھا ہے "اس میں شبہ نہیں کہ صحیح خود مختاری کا کوئی سوال ہے اور نہ کسی باخبر اور جان کا راہی نے بحیدائی سے ایسا تجویز کیا ہے جو جمہوری نظام میں حکومت ہر اہم معاملے میں نہ صرف دخل دے سکتی ہے بلکہ اسے دخل دینا چاہیے۔ خود مختاری کی حمایت کا مقصد صرف اس ضرورت کو اجاگر کرنا ہے کہ ذمہ دار آلات حکومت کو نفس کشی کی تعلیم کی ضرورت ہے کہ وہ اپنی جھلسل انہی کو دوائی اہم معاملات تک محدود رکھیں۔" اس سب سے یہ واضح ہے کہ ابتدائی مراحل میں جب طاقت کے بے جا استعمال کے امکانات زیادہ ہوتے ہیں خود مختاری مناسب ہے۔ بعد میں اگر پورا ماحول بنیادی طور سے بہتر ہو جاتا ہے تو اس مسئلے پر پھر سے غور کیا جاسکتا ہے۔

سرکاری کاروباری اداروں کے انتظام کے بارے میں ماہرین کے خیالات

دفعہ ۱۹۱ کے گورنر الائی سفارشات، سرکاری کاروباری اداروں کے موثر انتظام کے طریقے تجویز کرنے کے لیے پلاننگ کمیشن نے ۱۹۵۷ء میں اسے ڈی گورنر الائی کو متعین کیا۔ ان کی رپورٹ کے اہم مشاہدات درج ذیل ہیں:

(۱) سرکاری صنعتی اداروں کے لیے خود اختیاری بہترین حل ہے۔ بعض مخصوص صورتوں میں انتظام کسی نجی ایجنسی کو ٹھیکے پر سونپا جاسکتا ہے یا کسی معمولی سرکاری مشینری کو منجھ جاتی بنیاد پر سپرد کیا جاسکتا ہے۔ خود مختاری کی صورت میں عوامی ملکیت، عوام کو جواب دہی اور عوامی مقاصد کے لیے موثر انتظام کا اتصال

ضرور ہونا چاہیے۔

(۲) بجٹ کی منظوری کے وقت پارلیمنٹ کو خود مختار اداروں کے کاموں کے پہلو پر بحث کرنے کا موقع ملنا چاہیے۔ پارلیمنٹ کے سامنے سالانہ رپورٹ اور حسابات پیش ہونے چاہئیں لیکن ادارے کے عام روزانہ کے انتظامی معاملات پارلیمنٹ کے حدود سے باہر ہونے چاہئیں۔

(۳) خود مختار بورڈ کے صدر اور اراکین کا تقرر وزیر مملکت کو کرنا چاہیے لیکن اگر خود مختاری کو ٹھیک سے عمل میں لانا ہے تو تقرر کے بعد وزیر کی نگرانی کے اختیارات سختی سے محدود ہونے چاہئیں۔ لیکن وزیر کو یہ اختیار ہمیشہ حاصل ہونا چاہیے کہ وہ قومی مفاد کے معاملات میں عام ہدایات دے سکتا ہے۔ توسیع کے لیے نیا طریقہ لگانے کے لیے وزیر کی منظوری ضروری ہونی چاہیے۔ چاہے یہ رقم ادارے کے محفوظ فنڈ سے بھی فراہم کی جا رہی ہو۔

(۴) آب پاشی، ہائڈرو الیکٹرک پراجیکٹ، ریورولی اسکیم یا براڈ کاسٹنگ سروس یا سرکاری نقل و حمل جیسے کام سرکاری کاموں کی توسیع کی حیثیت رکھتے ہیں۔ جو ادارے یہ کام انجام دیں ان کے لیے پبلک کارپوریشن ضروری ہے۔ جو انٹرنیشنل کمپنی کے قسم کا انتظام ان سرکاری کاروبار کے لیے ہونا چاہیے جو صنعت اور فروخت کے لیے قائم کیے جائیں۔

(۵) پبلک اداروں کے گورننگ بورڈ یا بورڈ آف ڈائریکٹرز میں وزیروں اور پارلیمنٹ کے ممبروں کو نہ ہونا چاہیے۔ ان بورڈوں کی تشکیل ایسی ہونی چاہیے کہ ان پبلک اداروں کو ہدایت دینے کا کام مناسب اور موثر طریقے سے انجام پاسکے۔

(۶) بورڈ آف ڈائریکشن دو قسم کے ہوسکتے ہیں، (الف) پاسی بورڈ اور (ب) عملی بورڈ۔ پبلک کارپوریشن اور جو انٹرنیشنل کمپنی قسم کے لیے پاسی بورڈ بہتر ہوگا۔

(ب) پروفیسر گال برتھ کے خیالات :

ڈاکٹر گور والا اور پروفیسر گال برتھ کے مشاہدات کا موازنہ دل چسپی سے غالی نہیں ہے۔ ڈاکٹر گال برتھ امریکہ کے مشہور ماہر معاشیات ہیں جو سرکاری اداروں کی خود مختاری کے سوال کا مخصوص مطالعہ کرنے کے لیے ۱۹۵۷ء میں ہندوستان آئے تھے۔ اگر گور والا سرکاری اداروں کے لیے محدود خود مختاری اور پارلیمانی نگرانی کے حامی تھے تو ڈاکٹر گال برتھ ان اداروں کی مکمل خود مختاری کے حق میں تھے اور پارلیمانی نگرانی کے خلاف تھے۔ انھوں نے کہا: "معارف عامہ پر غزانے کی رعایت کی پرچھائیں پبلک اداروں پر بھی پڑتی ہے۔ حکومت کو سنجیدگی سے غور کرنا چاہیے کہ آیا یہ بہتر نہ ہوگا کہ پبلک ادارے کے کاموں کی

تفصیل کے بارے میں پارلیمانی سوالات کا دائرہ محدود رکھا جائے۔

پبلک سٹرکے کاروبار کے انتظام کے بارے میں کوشن مین کمیٹی کی سفارشات کا جائزہ :

مجلس کے وسط میں کانگریس پارلیمانی پارٹی کی ایک سب کمیٹی نے جس کا نام کوشن مین کمیٹی تھا اپنی رپورٹ حکومت کو پیش کی۔ یہ کمیٹی سرکاری کارپوریشنوں اور کمپنیوں کے مسائل پر غور کرنے کے لیے قائم کی گئی تھی۔ اس کو یہ بھی تجویز کرنا تھا کہ کس طرح پارلیمنٹ ان اداروں کے روزانہ کے کاموں میں دخل دے بغیر ان کی نگرانی کرے۔ اس کمیٹی نے ان اداروں کے انتظام کے بہت سے پہلوؤں پر دور رس سفارشات کیں، مثلاً انتظامی بورڈوں کی صدارت اور ڈائریکٹری، عملے کا انتخاب، تقررات، ترقی، ترقیب، تربیت اور تحقیق، ذریعوں، وزارت اور اداروں کی انتظامیہ کا بیشتر صنعتی تعلقات، مزدوروں کی شرکت اور ان کی فلاح، مالیاتی طریقے اور نگرانی، ٹیکس قیمت مقرر کرنے کی پالیسی اور جواب دہی جس میں پارلیمنٹ کو جواب دہ ہونا شامل ہے۔ خوشی کی بات یہ ہے کہ راجی ن سربراہی میں کامیابی کی ایک سب کمیٹی نے مین کمیٹی کی رپورٹ پر غور کیا اور اعلان کیا کہ اس کی سفارشات عام طور سے حکومت کے لیے قابل قبول ہیں۔

جہاں تک پبلک کاروبار پر سرکاری کنٹرول کا تعلق ہے مین کمیٹی کے مطابق اس کا حل یہ ہے کہ پارلیمنٹ کی ایک غیر سرکاری کمیٹی مقرر کی جائے۔ یہ کمیٹی موجودہ اسٹیمینٹ (ESTIMATES COMMITTEE) کمیٹی اور پبلک اکاؤنٹس کمیٹی جیسی ہوگی۔ لیکن کمیٹی کا کہنا ہے کہ کمیٹی جس کا نام اسٹیمینٹ پارلیمنٹری کمیٹی ہوگا، اس کا کام نہ تو خطایاں نکالنا ہوگا اور نہ اس کی حیثیت ریپورٹنگ ہوگی۔ لیکن ساتھ ہی اس کے مقصدوں پر اور پارلیمانی روایات کے مطابق اس کے اظہار خیالات پر کوئی پابندی نہیں ہوگی۔ دسمبر ۱۹۵۷ء میں صنعتی پبلک کاروبار کے موضوع پر جو ان کا ایک دس روزہ سمینار دی میں ہوا تھا۔ اس سمینار کے خیالات اور کمیٹی کی سفارشات کا موازنہ دل چسپی سے غالی نہیں ہے۔ اس سمینار کے تمام ذیلی گٹ اس بات پر عام طور سے متفق تھے کہ پبلک کاروبار پر سرکاری کنٹرول ضروری تھا لیکن اسے روزانہ کے معاملات میں دخل اندازی کی صورت نہیں اختیار کرنا چاہیے بلکہ ان معاملات میں عام ہدایات دینے تک محدود رکھنا چاہیے مثلاً ترقیاتی پروگرام، سرمایہ لگانا، عملے کا نظام اور پاسی کے دوسرے سوالات جن کا صحت منق قومی مفاد سے جو تعلق کے ممبروں کو پبلک کاروبار کے کاموں سے مطلع رکھنے کے لیے سمینار نے تجویز کیا کہ جہاں مین کے مخصوص پارلیمانی کمیشن مقرر لیے جائیں جو ان اداروں کا جائزہ لیتے رہیں۔

مین کمیٹی نے یہ بھی تجویز کیا ہے کہ پبلک کاروبار کے انتظامی بورڈ کی چوں کہ آخری ذمہ داری ہے

اس لیے اس کو یہ اختیار ہونا چاہیے کہ وہ بورڈ کے فیصلوں کو رد کر سکے اور اگر وہ سمجھتا ہے کہ کمپنی کا مفاد کسی بات میں ہے تو بورڈ سے مشورہ کیے بغیر اپنی صواب دید سے کام لے سکے۔ اس کی وجہ سے یقیناً ایک طرح کا من مانا پن پیدا ہو جائے گا جس کا بعض اوقات یہ نتیجہ ہو سکتا ہے کہ انتظامی بورڈوں کی خود مختاری بالکل ختم ہو جائے اور یہ چیرمین اور اس کے ذریعے وزیر کے ہاتھ میں ایک آلہ بن کر رہ جائیں۔

یہ بات ہمیں چیرمین اور وزیر کے تعلقات کے اہم مسئلے کی طرف براہ راست لاتی ہے۔ اس سلسلے میں مینن کمیٹی کا نظریہ عملی اور حقیقت پسندانہ ہے اس کا کہنا ہے کہ ان مواقع کی فہرست دینا ناممکن ہے اور نہ مناسب کہ کب وزیر کو خاص ہدایات جاری کرنی چاہئیں اور کب نہیں۔ ظاہر ہے کہ اگر ایسی ہدایات جاری کی جاتی ہیں جس کا مطلب ہے کہ وزیر ان ہدایات کی وسیع تر ذمہ داری اپنے اوپر لے رہا ہے۔ ہر حالت میں پارلیمنٹ کے سامنے اس کی ذمہ داری اپنی جگہ پر ہے اور ہدایت کی آڑ میں وہ اپنی ذمہ داری سے بچ نہیں سکتا۔ کمیٹی کا کہنا ہے کہ ان باتوں کا مقصد یہ نہیں ہے کہ وزیر ان اداروں کے روزانہ کے معاملات میں یا اس کی اندرونی منصوبہ بندی کی عام پالیسی میں عام طور سے دخل دے۔ غالباً کمیٹی کا مقصد یہ ہے کہ سفارشات کا یہ حصہ جنسل انداز میں کام اجازت کے لیے نہیں ہے بلکہ خود مختاری کی مابینیت ظاہر کرنے کے لیے ہے۔ لیکن عملاً مینن کمیٹی کی اس سفارش کی تکمیل سے سرکاری کاروباری اداروں کی خود مختاری دزارتی اور پارلیمانی نگرانی کے تحت محدود ہو جائے گی۔ جہاں تک کنٹرول اور جنسل اندازی کا سوال ہے گورڈالا کی سفارشات کے مقابلے میں حالیہ تجویز ایک قدم آگے ہے۔ گورڈالا نے بہت نرمی کے ساتھ محدود خود مختاری کی حمایت کی تھی جب کہ مینن کمیٹی کا رجحان دزارتی دخل اندازی اور پارلیمانی کنٹرول دونوں کی طرف ہے۔ یہ الفاظ دیگر گورڈالا کی سفارشات کے مقابلے میں مینن کمیٹی کی سفارشات سرکاری کاروبار کی خود مختاری کو زیادہ محدود کرتی ہے۔

باب ۱۹

ریاست اور صنعتوں کا رشتہ اور برقی سرکے متعلق پالیسی

اس دلیل میں بڑی جان ہے کہ اگر پرائیویٹ سیکٹر کی مدد سے ترقی کرنا چاہا جائے تو وہ دنیاوی صنعتوں اور عام فائدے کے کاروبار میں اتنا سرمایہ نہ لگائیں گے جتنا حکومت لگائے گی۔ قدر نام ترقی یافتہ ملک میں صنعتی ترقی کا کام حکومت ہی کو شروع کرنا ہوتا ہے۔ سرکاری مداخلت اور ضابطوں کے ذریعے نیز صنعتی ترقی کی جاپان کی مثال بہت اچھی ہے۔ بد قسمتی سے ہندوستان میں برطانوی عہد میں حکومت نے صنعتوں کی کام ترقی اور عہد بد منتظم سیکٹر کی توسیع کی کوئی کوشش نہیں کی۔ آزادی کے بعد سے حکومت نے ایک جامع صنعتی پالیسی شروع کی ہے جس کی صنعتی ترقیاتی منصوبہ بندی میں دنیاوی حیثیت ہے۔

آزادی کے بعد کی صنعتی پالیسی

ہندوستان کے وسائل اور صنعتی امکانات کا تفصیلی جائزہ لینے کے لیے اگرچہ ۱۹۵۱ء میں انڈین انڈسٹریل کمیشن مقرر ہوا تھا لیکن حکومت نے کوئی مثبت اور منظم پالیسی مرتب کرنے کی کوئی کوشش نہیں کی۔ دوسری جنگ عظیم کے دوران برطانوی حکومت کو ہندوستان میں صنعتی توسیع، تحقیق اور تربیت کی ضرورت کا احساس ہوا۔ چنانچہ ۱۹۴۷ء میں حکومت نے بورڈ آف سائنٹفک اینڈ انڈسٹریل سرچ قائم کیا۔ برطانوی عہد کے آخر میں پلاننگ اور ری کانٹرکشن کا شبہ کھولا گیا اور صنعتی ترقی کا پروگرام بنانے کی ایک بے جان کوشش کی گئی۔ آزادی سے قبل کے ہندوستان میں نیز صنعتی ترقی کا کوئی امکان ہی نہیں تھا کیوں کہ یہ برطانوی مفاد کے خلاف تھا۔ اس کے علاوہ ترقیاتی منصوبہ بندی کے بوجھ اور عمل کے بغیر نیز صنعتی ترقی تقریباً ناممکن تھی۔

آزادی کے بعد کی صنعتی پالیسی :

۱۹۴۷ء کی صنعتی پالیسی : آزادی کے سال بھر کے اندر ہی ورا بریل مشین کو حکومت نے ایک جامع صنعتی پالیسی کا اعلان کیا جس میں سرکاری اور نجی کاروبار کے حلقوں کی نشان دہی کرنے کی کوشش

کی غمی تھی۔ اور صنعتوں کو مضبوط کرنے اور ان پر کنٹرول رکھنے کی سرکاری پالیسی کے خدوخال ظاہر کرنے کی کوشش کی تھی۔ ذیل میں ہم اس پالیسی کی خاص باتوں کا ذکر کرتے ہیں۔
(۱) بوٹے طور پر صنعتیں چار قسموں میں تقسیم کی گئی ہیں۔

(الف) دفاعی اور فوجی اہمیت کی صنعتیں جن میں کچھ گولا بارود بنانے والی صنعتیں شامل ہیں: ایٹمی قوت کی پیدائش اور اس پر کنٹرول اور ریل کے ذریعے نقل و حمل۔ یہ سب کلیتہاً سرکاری حلقے میں ہوں گی۔
(ب) بنیادی صنعتیں۔ لوہا، فولاد، کوئلہ، ہوائی جہاز اور پانی کے جہاز۔ یہ صنعتیں سرکاری کنٹرول کے حلقے میں ہوں گی۔ نئی بنیادی صنعتیں سرکاری ملکیت ہوں گی اور انھیں سرکار چلائے گی۔ وہ بنیادی صنعتیں جو بجلی کاروبار میں ہیں دس برس تک یونہی رہیں گی۔ اس مدت کے بعد ان کے قومی ملکیت میں لانے کے بارے میں فیصلہ ہوگا۔ (ج) بیس عدد دوسری اہم صنعتیں۔ جن میں بجاری کیمیائی صنعتیں، شکر، سوتی اور آدنی کپڑے، سیمنٹ، کاغذ نمک اور مشینی اوزار شامل ہیں۔ کئی حلقے میں رہیں گی لیکن سرکاری ضابطے اور نگرانی کے تحت ہوں گی۔ اس حلقے کے لیے قومی ملکیت میں لانے جانے کا خطرہ نہیں ہے۔ (د) باقی صنعتیں نجی حلقے میں ہوں گی لیکن عام سرکاری نگرانی کے تحت رہیں گی۔

(۲) قومی معیشت میں چھوٹی اور گھریلو صنعتوں کو نمایاں رول ادا کرنا ہے۔ جہاں تک ممکن ہوگا انھیں کوآپریٹو میٹھ لائن برتری دی جائے گی اور یہ بڑے پیمانے کی صنعتوں سے مربوط ہوں گی۔

(۳) اچھے صنعتی تعلقات سے صنعتی پیداوار کی رفتار تیز ہوتی ہے چنانچہ حکومت اس بات کی یقین دہانی کرے گی کہ مزدوروں کو منافع کا حصہ ملے اور انھیں ان تمام معاملات میں شریک کیا جائے جن کا تعلق صنعتی پیداوار سے ہے۔ صنعتی علاقوں میں رہائشی مکانات بنانے کی اسکیموں میں سرکار براہ راست اور بالواسطہ مدد کرے گی۔ سرمایہ لگانے والوں کو مناسب معاوضے کی یقین دہانی ہوگی۔

۱۹۴۸ء کی پالیسی کا تجزیہ

۱۹۴۸ء کی پالیسی ایسے ماحول میں تشکیل ہوئی جب معاشی منصوبہ بندی چھوٹے چھوٹے حصوں میں ہو رہی تھی اور اس بات کی شدید کوشش تھی کہ نجی صنعتی کاروبار کو جلد قومی ملکیت میں لایا جائے غیر مختیار معاشی استدلال نے حکومت کو بنیادی صنعتوں کو قومیاں کی دھمکی دینے پر آمادہ کیا۔ دس سال بعد قومیاں کے خطرے نے سرمایہ داروں کو بدحواس کر دیا۔ نجی سکٹر میں سرمائے کی تشکیل سست پڑ گئی اور بنیادی صنعتوں میں نئی مشینوں اور آلات کا لگنا اور ان کی توسیع ملتوی ہو گئی۔ حقیقت یہ ہے کہ صنعتی پالیسی کے اعلان کے دس برس کے اندر حکومت کو صاف طور سے یہ واضح کرنا کہ دس برس بعد بھی

موجودہ بنیادی صنعتوں کے سارے یونٹوں کو قومی ملکیت بنانا شاید ممکن نہ ہو۔

سٹیل کی صنعتی پالیسی کی بنیادی غامی، صنعتی پالیسی کے اعلان کی غامیوں کی وجہ سے اتنی نہیں تھی جتنی پالیسی اور ترقیاتی منصوبہ بندی کے عام طریقے میں مل میل نہ ہونے کی وجہ سے تھی۔ صنعتی پالیسی کی تشکیل کے وقت حکومت ترقیاتی منصوبہ بندی کی ماہیت، اس کے حدود اور طریقوں کے بارے میں کسی قطعی فیصلے پر نہیں پہنچ سکی تھی۔ نتیجہ یہ ہوا کہ سٹیل کی صنعتی پالیسی سے یہ نوموٹے طور پر ظاہر ہو گیا کہ صنعتوں کی طرف حکومت کا کیا رویہ ہو گا لیکن حکومت نے صنعتی پروگرام اور معاشی ترقی سے اس کا تعلق کوثر اور واضح طریقے سے سامنے نہیں آیا۔

ہر حال سٹیل کی پالیسی کی بنیادی خوبی یہ ہے کہ اس کے ذریعے مخلوط اور منضبط معیشت کے لیے زمین ہموار کرنے کی پُر غموش کوشش کی گئی جس میں نجی اور سرکاری کاروبار کے ملحقے واضح طور سے متعین کیے گئے ہیں۔ ہمارے پانچ سالہ منصوبوں کے صنعتی پروگرام کی تشکیل اس مخلوط معیشت کی ہی بنیاد پر کی گئی ہے۔

پانچ سالہ پلان اور سٹیل کا انڈسٹریل یوٹیل منٹ اینڈ رگولیشن ایکٹ

ہم پہلے دیکھ چکے ہیں کہ پہلے پلان میں زراعت اور آب پاشی کو ترجیح دی گئی تھی۔ لیکن اس کا یہ مطلب نہیں کہ صنعت کو بالکل نظر انداز کیا گیا۔ پہلے پلان میں صنعت اور کان کنی کے لیے ۱۷۹ کروڑ خرچ کا اندازہ کیا گیا تھا جس میں سے ۱۱ کروڑ واقعی خرچ ہوئے۔ پہلے پلان کے دوران حکومت کی صنعتی پالیسی کو پلان کے صنعتی نشانوں سے مربوط کیا گیا۔

ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران نجی صنعت کی منضبط توسیع کے لیے سٹیل کا انڈسٹریل ایکٹ پاس کیا گیا۔ ۸ مئی ۱۹۵۱ء کو اس ایکٹ کا نفاذ ہوا۔ مئی ۱۹۵۱ء میں اس کی ترمیم ہوئی تاکہ اس کے حدود میں توسیع ہو سکے یکم اپریل ۱۹۵۱ء سے ۵۴ صنعتیں اس کے دائرہ عمل میں لے آئی گئیں۔ سٹیل کے ایکٹ کی خاص دفعات یہ ہیں:

(۱) یہ ایکٹ پرائیویٹ کاروبار کو منضبط کرنے اور اس پر کنٹرول رکھنے کے لیے حکومت کو مزید اختیار دیتا ہے۔ حکومت کو اختیار ہے کہ وہ وقتاً فوقتاً نجی کاروبار کے کاموں کی چھان بین کر سکے۔ کام تشفی بخش نہ ہونے کی صورت میں حکومت کسی انڈسٹریل یونٹ کا انتظام اپنے ہاتھ میں لے سکتی ہے۔

(۲) موجودہ صنعتی کاروباروں کو رجسٹر ہونا ہے اور نئے کاروبار سرکار سے لائسنس حاصل کر لے

کے بعد شروع ہو سکے ہیں۔ لائسنس دینے کے طریقے سے فائدہ یہ ہو گا کہ حکومت شرائط عائد کر سکے گی کہ یہ کاروبار کہاں شروع ہوا اور اُس کام سے کم ساز کیا ہو۔ اس سے نجی سکٹر میں صنعتوں کی ترقی منصوبے کے مطابق ہو سکے گی۔

(۱) صنعتوں کے لیے سنٹرل ایڈوائزری کونسل قائم ہوگی جو صنعتوں کے مسائل اور رجسٹریشن اور لائسنسنگ کے خصوصی مسائل پر غور کر سکے گی۔ ہر اہم صنعتی گروپ کے لیے ایک ترقیاتی کونسل بنائی جائے گی۔ اس کونسل میں آجروں، مزدوروں اور ماہروں کی نمائندگی ہوگی۔ کونسل پیداواری خدمت کی قسم اور انتظام کو بہتر کرنے کے مشورے دے گی اور پانچ سالہ منصوبوں میں نجی صنعتی نشانوں کو پورا کرنے کی بالواسطہ کوشش کرے گی۔

۱۹۵۷ء کے ایکٹ کا جائزہ

۱۹۵۷ء سے سنٹرل ایڈوائزری کونسل، لائسنسنگ کمیٹی اور کئی ترقیاتی کونسلیں کام کر رہی ہیں۔ ابھی چند دنوں پہلے تک مرکزی مشاورتی کونسل کا جلسہ وقتاً فوقتاً ہوتا رہتا تھا جس میں صنعتی ترقی کی رفتار تیز کرنے کے سلسلے میں مرن بحث ہوتی تھی۔ ہمارا خیال ہے کہ اگر مشاورتی کونسل کے بجائے صنعتوں کے لیے ایک کنٹرول بورڈ قائم کر دیا جاتا تو شاید بہتر نتائج برآمد ہوتے اور نجی سکٹر میں صنعتی ترقی کی رفتار تیز ہو جاتی۔

لائسنسنگ کمیٹی کے قیام کے ساتھ ہی اس میں ضابطہ پرستی اور بے جا پاس داری داخل ہو گئی۔ سنٹرل ایڈوائزری کونسل کو لائسنسنگ کمیٹی کے طریقہ کار کی چھان بین کرنے کے لیے مخصوص افسروں یا ایک مخصوص کمیٹی کا تعین کرنا چاہیے۔ رجسٹریشن اور لائسنسنگ کا جائزہ لینے وقت مرکزی مشاورتی کونسل کو تفصیل کے ساتھ یہ دیکھنا چاہیے کہ کن بنیادوں پر لائسنس دیے گئے یا کن بنیادوں پر لائسنس دینے سے انکار کیا گیا۔

ترقیاتی کونسل کام ٹھیک چل رہا ہے اور اُن کی وجہ سے پیداوار اور انتظام کے میدان میں بڑی مدد ملی ہے۔ ہماری رائے ہے کہ ذرا مستی منصوبے میں دیہی ترقیاتی کونسلوں کو صنعتی منصوبہ بندی کے ستون کا کام انجام دینا چاہیے۔

دوسرا پانچ سالہ منصوبہ اور صنعتی پالیسی

سوشلسٹ طرز کے سماج کو قومی مقصد بنانے کی وجہ سے اور دوسرے پلان میں تیز صنعتی پروگرام

کی وجہ سے ضروری تھا کہ منصوبہ بند ترقی کے تحت ایک مثبت اور واضح پالیسی بنائی جائے۔ دوسرے پلان میں چوں کہ بھاری صنعتوں کی ترقی پر مخصوص زور تھا اس لیے صنعتی ترقی اور کان کنی کی مد میں ۸۰ کروڑ کے خرچ کا اندازہ کیا گیا۔ اس پر عزم صنعتی پروگرام کے پیش نظر مشرق کی صنعتی پالیسی کے پروڈکشن کو بناؤ رخ دینے اور نئی شکل دینے کی فوری ضرورت تھی۔ چنانچہ دوسرے پلان کے شروع ہونے ہی حکومت کی پالیسی کا اعلان کیا گیا۔ ذیل میں ہم اس نئی صنعتی پالیسی کے نمایاں خصوصیات پیش کرتے ہیں جس کا اعلان سہراپریل ۱۹۵۷ء کو کیا گیا۔

(۱) پہلے تو وہ صنعتیں ہیں جن کی اُسندہ ترقی خالص ریاست کی ذمہ داری ہوگی۔ اس گروپ میں باہری صنعتیں ہیں مثلاً اسلحہ اور گولہ بارود، ایٹمی قوت، لوہا اور فولاد، کوئلہ، مزل آئل، ہوائی جہاز کی صنعت، ہوائی اور ریل کے ذریعے نقل و حمل، پانی کے جہازوں کی صنعت، ٹیلی فون اور تار اور کھلبلی کی پیدائش اور اس کی تقسیم۔ درحقیقت نئی صنعتی پالیسی کے پہلے گروپ کی صنعتیں وہی ہیں جو مشرق کی صنعتی پالیسی کے رزلویشن میں بنیادی اور فوجی اہمیت کی صنعتوں کی فہرست میں تھیں بنیادی اور فوجی اہمیت کی صنعتوں کا یہ اختلاط ضروری تھا کیوں کہ منصوبوں کے دوران امید کی جاتی تھی کہ ریاست اور زیادہ صنعتوں کی ترقی کی براہ راست ذمہ داری سنبھالے گی۔ مشرق کی پالیسی کے برعکس مشرق کے انڈسٹریل پالیسی رزلویشن میں پہلے گروپ کی صنعتوں کے موجودہ پرائیویٹ یونٹوں کو قومی ملکیت بنانے کی دھمکی نہیں دی گئی ہے۔ اس کی وجہ سے توقع ہے کہ موجودہ نجی صنعتیں پھیل سکیں گی اور نئے سرکاری یونٹوں کے ساتھ مل کر کام کریں گی۔

دوسری فہرست میں بارہ صنعتیں ہیں جو بند رنج قومی ملکیت میں لائی جائیں گی۔ ان کے نئے یونٹوں کے قیام میں سرکار پھیل کرے گی لیکن نجی حلقے سے توقع ہے کہ وہ اس کام میں حکومت کا ہاتھ بٹائے گی۔ اس گروپ کی صنعتوں میں سے اہم یہ ہیں، المونیم، فیرو الائی (FERRO ALLOY)، اینٹی بائیٹکس، فرٹیلائزر (FERTILIZER)، کیمیاوی ربڑ، کیمیکل پمپ، سڑک اور سمندری نقل و حمل۔ اس گروپ کی صنعتوں میں نجی اور سرکاری حلقوں کا تعاون نمایاں طور سے واضح ہے۔ اس گروپ کی صنعتوں کے نئے یونٹ حکومت، متدرج زیادہ قائم کرے گی لیکن نجی کاروبار کو بھی اس میدان میں خود یا حکومت کی مدد سے ترقی کرنے کا موقع ملے گا۔ اس طرح اس گروپ میں مخلوط معیشت کا نظریہ بھی مضبوطی سے قائم ہے اور دونوں حلقوں کی بیک وقت ترقی پر زور دیا گیا ہے۔ اس گروپ کی بیشتر صنعتیں ترقیاتی منصوبہ بندی کے لیے بنیادی اہمیت کی ہیں اس لیے

ریاست نے بجا طور پر ان کے نئے یونٹوں کے قیام کی ذمہ داری اپنے اوپر لی ہے، خاص کر اسی صورت میں جب کئی کاروبار، جو زیادہ سے زیادہ نفع کمانا چاہتا ہے، اس بوجھ کو اٹھانے کے لیے تیار نہ ہو۔

(۳) تیسری فہرست میں باقی صنعتیں ہیں جن کی آئندہ ترقی کو کئی حلقے کی پیش قدمی پر چھوڑ دیا گیا ہے۔ سلاٹ کے ریزولیوشن کی تیسری فہرست کا موازنہ سلاٹ کے ریزولیوشن کی چوتھی فہرست سے کیا جاسکتا ہے۔ سلاٹ کے پاسی ریزولیوشن میں سرکاری امداد اور قبیہ صنعتوں کے کنٹرول اور ضابطے کے بنیادی خدوخال ظاہر کیے گئے تھے۔ لیکن سلاٹ کے ریزولیوشن میں نہ صرف ضابطوں اور نگرانی کے معاملے میں ریاستی عمل کے خدوخال ظاہر کیے گئے ہیں بلکہ اس کی بھی وضاحت کی گئی ہے کہ قبیہ صنعتوں کی مالی اور دوسری امداد کے لیے ریاست کیا انتظام کرے گی۔ منصوبہ بند معاشی ترقی کے پیش نظر قبیہ صنعتوں کی متوازن ترقی اور توسیع کے معاملے میں سلاٹ کا ریزولیوشن ایک قدم آگے ہے جس میں یہ بات واضح کر دی گئی ہے کہ ریاست کو اختیار ہوگا کہ اگر وہ مفاد عامہ اور پلان کی کامیابی کے پیش نظر ضروری سمجھے تو ان صنعتوں کے نئے یونٹ خود شروع کر سکتی ہے۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ اس گروپ کی صنعتوں کے معاملے میں عام طور سے نجی اور سرکاری حلقوں کا تعاون پیش نظر ہے۔ نجی صنعتوں کی ترقی کے لیے ریاست مناسب مالیاتی پاسی اختیار کرے گی اور مالی امداد فراہم کرے گی۔ اس کے عوض نجی سسٹم پلان کے پروگرام کی تعمیل کرے گا اور سلاٹ کے انڈسٹریل ایکٹ کے تحت صنعتوں پر جو پابندیاں حائد کی جائیں گی انہیں قبول کرے گا۔

(دب) مندرجہ بالا درجہ میں صنعتوں کی تقسیم کا یہ مطلب نہیں ہے کہ یہ سختی سے الگ الگ خانوں میں رکھ دی گئی ہیں اور ان میں کوئی تبدیلی نہیں ہو سکتی۔ مخصوص حالات میں اس عام اصول سے استثناء ممکن ہے اور ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران صنعتیں ایک خانے سے دوسرے خانے میں بھی ہو سکتی ہیں اور نجی اور سرکاری حلقوں کی صنعتیں ایک دوسرے سے منسلک کی جاسکتی ہیں۔ سلاٹ کے ریزولیوشن کو سلاٹ کے ریزولیوشن پر ہی فوقیت حاصل ہو سکتی ہے جو اس لوہا دار ترقیاتی منصوبہ بندی کے لیے خاص کر مفید ہے۔ جو بدلتے ہوئے حالات میں آئندہ ضروری ہو سکتی ہے۔

(ج) قومی معیشت کی ترقی میں چھوٹی اور گھریلو صنعتوں کے رول کا سلاٹ کے پاسی ریزولیوشن میں خاص طور سے ذکر ہے۔ فوری طور سے روزگار فراہم کرنے، قومی آمدنی کی زیادہ منصفانہ تقسیم اور سرمائے

دہمات کے بے استعمال وسائل کو حرکت میں لانے کے لیے جن صنعتوں کی موزونیت پر خاص طور سے زور دیا گیا ہے۔ سلاٹ کے ریزولوشن کا مسودہ تیار کرتے وقت حکومت نے نہ صرف اس رول کو سراہا جو سلاٹ کے ریزولوشن نے چھوٹی اور گھریلو صنعتوں کے لیے متین کیا تھا بلکہ ان صنعتوں میں مقابلے کی قوت کو بڑھانے کے اہم پر بھی متوجہ حکومت چھوٹے اور بڑے پیمانے کی صنعتوں میں تال میل پیدا کرنے کا بھی مصمم ارادہ رکھتی ہے۔ چھوٹی اور گھریلو صنعتوں کی طرف یہ مثبت پالیسی دوسرے پلان کی بنیادی حکمت عملی کا نتیجہ ہے جس کا مقصد یہ ہے کہ صرفی اشتہا کی زیادہ رسد کے ساتھ تیز معاشی ترقی کے حصول کے لیے بھاری صنعتوں اور چھوٹی صنعتوں کو بہ یک وقت ترقی دی جائے۔

(۵) ریاست ملک کے مختلف علاقوں کی ترقی کے تقادوت کو دور کرنے کی کوشش کرے گی اور اس مقصد کے پیش نظر ملک کے پس ماندہ علاقوں میں بجلی، پانی اور نقل و حمل کی سہولتیں فراہم کرے گی۔ یہ سہولتیں رفتہ رفتہ ان علاقوں تک پھیلائی جائیں گی جہاں بے روزگاری بڑے پیمانے پر ہے۔ سلاٹ کی اندر طریل پالیسی ریزولوشن کا یہ پہلو ہمارے منصوبوں میں تجوزہ متوازن صنعتی ترقی کا براہ راست لازمی نتیجہ ہے۔

(۶) سلاٹ کے اندر طریل پالیسی ریزولوشن میں یہ بات نوٹ کی گئی ہے کہ صنعتی ترقی کے پروگرام میں مناسب تکنیکل اور انتظامی عملے کی تنظیم کی ضرورت ہوتی۔ اس کی بھی ضرورت ہوگی کہ کاروباری انتظام اور صنعتی تعلقات کو مضبوط کرنے کے لیے تربیتی سہولتوں کی توسیع کی جائے۔ اگر ان مسائل سے ٹھیک سے نہ نمٹا گیا تو منصوبوں کے ترقیاتی پروگرام کی تفصیل میں بڑی دشواریاں پیدا ہوں گی۔ چنانچہ توقع ہے کہ حکومت ان مسائل کے حل کی طرف توجہ دے گی اور موثر قدم اٹھائے گی۔

سلاٹ کی صنعتی پالیسی کا بجز یہ

سلاٹ کی صنعتی پالیسی ہندوستان کے ترقیاتی منصوبہ بندی کے پروگرام کا ایک اہم جزو ہے اور اس حیثیت سے اس کو ترقیاتی منصوبہ بندی کے اس عمل کے رشتے سے زیادہ اچھی طرح سمجھا جاسکتا ہے جو ہندوستان میں پانچ سالہ منصوبوں سے شروع ہوا ہے۔ معاشی ترقی کی رفتار تیز کرنے کے لیے ترقیاتی منصوبہ بندی ہندوستان جیسے پس ماندہ ملک میں صرف تب ہی کامیاب ہو سکتی ہے جب حکومت خود عمل کے میدان میں سامنے آئے اور متوازن ترقی کا عمل شروع کرنے کی ذمہ داری لے۔ ترقی کی رفتار تیز کرنے کے لیے ضرورت ہوتی ہے کہ بنیادی سرمایہ برابر ملتا رہے تاکہ سرمائے کی تشکیل کی رفتار تیز ہو اور بنیادی سطح کی رفتار ہندوستان تیز تر ہو جاتی رہے۔ اگر ایک جھوڑی نظام میں ترقیاتی منصوبہ بندی کے ذریعے یہ حاصل کرنا ہے تو اس کا بہترین عمل ایک مخلوط معیشت ہے جو پبلک اور پرائیویٹ سکٹر کے تقادوت پر مبنی ہو۔ اس کے

حلا وہ پبلک سکڑ کی ترقی سے نجی سکڑ کی سرگرمیوں کو تقویت ملتی ہے مثلاً پبلک سکڑ کے فولاد اور بھاری بجلی کے کارخانوں کی وجہ سے نجی سکڑ میں مختلف صنعتیں قائم کرنے کے مواقع پیدا ہوتے ہیں جن میں فولاد استعمال ہوتا ہے اور شبنوں کے پُرزے بنتے ہیں۔ اسی لیے سلاش کے پامی کے ریزولوشن میں ایک مملوٹ اور منضبط معیشت تصور کی گئی ہے جس میں پبلک اور پرائیویٹ ادارے ترقیاتی منصوبے کو کامیاب بنانے کے لیے ایک دوسرے سے تعاون کرتے ہیں۔ سلاش کے پامی ریزولوشن کا سب سے تسلی بخش پہلو یہ ہے کہ اس کی وجہ سے حکومت کی صنعتی پامی اور پلان کے ترقیاتی پروگراموں میں بہترین ہم وقتی پیدا ہو گئی ہے۔

یاد رکھنا چاہیے کہ سلاش کی صنعتی پامی دو چیزوں کی تاج ہے، ایک طرف سوشلسٹ طرز کے ساج کا قیام جس کا مقصد مکمل روزگار اور زیادہ پیداوار ہے اور دوسری طرف ہلدے دستور کے ہدایتی اصولوں کا مقصد سماجی، معاشی اور سیاسی انصاف ہے۔ چنانچہ سلاش کے پلان کا اعلان ہوتے ہی نجی سکڑ کے صنعت کاروں کی شدید احتجاج کیا۔ اُن کا کہنا تھا کہ حکومت کے پابندیاں عائد کرنے والے اختیارات کی مضبوطی سے اور قومیا نے کی بالواسطہ دیکھوں کی وجہ سے نجی سکڑ کے لیے کوئی محرک نہیں رہے گا اور سرمائے کی تشکیل ٹھپ پڑ جائے گی۔ نجی صنعت کار عام طور سے گھبرائے اگرچہ سلاش کے پامی ریزولوشن کا مقصد موجودہ یونٹوں کو قومیا نا نہیں تھا بلکہ اُس کے برعکس ان کی ترقی کے لیے اقدام جو ریز کیے گئے تھے۔ یوں تو ریاست کی بھی شے میں داخل ہو سکتی ہے لیکن یہ بات تسلیم کی گئی تھی کہ نجی سکڑ بھی منصوبہ بند ترقی کی ایک ایجنسی تھا۔ سلاش کی پامی کوئی غیر متوقع بلائے آسانی نہیں تھی۔ یہ معاشی فلسفے اور دوسرے پلان کے حوصلہ مند صنعتی پروگرام کی تعمیل کی ایک شاخ تھی۔ نجی صنعت کاروں کو نئے حالات اور نئی حکومت سے مطابقت پیدا کرنا چاہیے۔ تابع سرمایہ داری اور مرکزی منصوبہ بندی کے اس دور میں پابندیاں عائد کرنے کے سرکاری اختیارات بہر حال بڑھیں گے۔ ہندوستان میں یہ عمل شروع ہو چکا ہے اور آئندہ کافی مدت تک جاری ہے گا۔ اس لیے نجی سکڑ کو اس رول کو کھینے کی کوشش کرنا چاہیے جو سلاش کی پامی میں ان کے لیے متعین کیا گیا ہے اور حکومت کے ساتھ زیادہ سے زیادہ تعاون کرنا چاہیے ساتھ ہی حکومت کو چاہیے کہ وہ نجی حلقے کے لیے محرک فراہم کرے اور ان کی ہر ممکن مدد کرے۔ ایسا معلوم ہوتا ہے کہ حکومت کی آئندہ پامی کی تشکیل پر نجی سکڑ کی حال کی کارگزاری کا گہرا اثر پڑے گا۔ لیکن ساتھ ہی حکومت کو یاد رکھنا چاہیے کہ بہتر کارگزاری بہتر موافق فراہم کرنے کا نتیجہ ہوتی ہے۔

تیسرے پلان کے دوران صنعتی پامی

چینی اور پاکستانی مملوں سے پیدا شدہ غیر معمولی حالات میں یہ ناگزیر ہو گیا کہ دفاعی اور ترقیاتی ضرورتیں

تیسرے پلان میں ہر ایک وقت پوری کی جائیں۔ ایسی مشینیں بنانے کی استعداد جو فوری اور درمیانی ضرورت کے آلات تیار کر سکیں دفاعی ترقیاتی پروگرام کے لیے زیادہ ضروری ہوتی ہے۔ اس نظر سے کے مطابق یہ ضرورت تھا کہ بھاری بنیادی صنعتوں کے قیام پر زور دیا جائے، اُس کے لیے ضروری مہارت اٹھائیں جلا اور ڈیزائن تیار کرنے کی استعداد حاصل کی جائے تاکہ بجلی، نقل و حمل، صنعت اور معدنی پیداوار کے میدان میں بہت میں خود ترقی کرنے کی صلاحیت پیدا ہو جائے۔

بہر حال تیسرے پلان کے دوران صنعتی توسیع بنیادی طور سے سلسلہ کی صنعتی پالیسی ریزولوشن کے تابع رہی۔ دوسرے پلان کی طرح تیسرے پلان میں بھی پبلک اور پرائیویٹ سکٹر دونوں کو ایک دوسرے کا مددگار یا متعلقہ تصور کیا جاتا رہا۔ مختلف نائٹروجن فرٹیلائزر کو ایسے۔ اس میدان میں پبلک سکٹر کو پہلے ہی نمایاں حیثیت حاصل تھی لیکن سوچا جا رہا ہے کہ چوتھے پلان میں نجی سکٹر اس میدان میں پہلے سے زیادہ بڑے پیمانے پر شریک ہو اور اس طرح پبلک سکٹر کی کوششوں میں مزید اضافہ کرے۔ جہاں تک پبلک سکٹر اور پرائیویٹ سکٹر میں آئندہ ترقی کا سوال ہے، مستقبل میں ایسے پروموجیوں پر زور دینا ہو گا جو برآمدات میں مدد کریں اور بیرونی زرمبادلہ کمائیں یا درآمدات کو کم کر کے زرمبادلہ بچائیں۔

حکومت کی مالیاتی پالیسی

ایک کم ترقی یافتہ ملک میں صنعتوں کی ترقی ابتدائی مراحل میں مناسب مالیاتی پالیسی یا صنعتوں کو تحفظ دینے کی پالیسی کے ذریعے عمل میں آتی ہے۔ مالیاتی پالیسی کا مقصد یہ ہوتا ہے کہ باہر کی نجی چیزیں دیسی چیزوں کے مقابلے میں منہگی ہوں۔ اس کے لیے یا تو بیرونی اشیا پر امپورٹ ڈیوٹی لگائی جاتی ہے یا دیسی صنعتوں کو مالی امداد دی جاتی ہے۔

امتیازی تحفظ کی پرانی پالیسی: برطانوی عہد میں ہندوستانی صنعت کی ترقی کے لیے مناسب مالیاتی پالیسی تجویز کرنے کے لیے انڈین فیکٹری کمیشن (۱۹۲۱-۲۲ء) مقرر کیا گیا تھا۔ اس کمیشن نے سفارش کی کہ صرف متحق صنعتوں کو تحفظ دیا جائے۔ کمیشن ایسے امتیازی تحفظ کا حامی تھا جو شہری فارمولے پر مبنی ہو۔ وہ فارمولہ یہ تھا: (الف) صنعت ایسی ہو جس کو قدرتی فوقیت حاصل ہو مثلاً خام مال کی افراط سستی یا دور، مزدوروں کی کافی رسد اور بڑا مقامی بازار۔ (ب) صنعت ایسی ہو جو تحفظ کے بغیر اس طرح نہ ترقی کر سکتی ہو جو ملک کے مفاد کا تقاضا ہو (ج) صنعت ایسی ہو جو آجے چل کر تحفظ کے بغیر بیرونی مقابلے کا سامنا کر سکے۔ اس فارمولے کی شرائط اتنی کڑی تھیں کہ بیشتر نئی صنعتوں کے لیے ان کا پورا کرنا مشکل تھا۔

ہمارا خیال ہے کہ ان کڑی شرائط کے بجائے کرنا یہ چاہیے تھا کہ وقتاً فوقتاً مقرر کیے جانے والے ایڈ ہاک ٹارٹ بورڈوں کو خصوصی اختیارات دے دیے جاتے کہ وہ عام لچک دار قاعدوں کے مطابق کسی صنعت کو تحفظ دے سکیں۔ فیکل کمیٹی کی شروع کردہ امتیازی تحفظ کی پالیسی کا بنیادی جیب اس کی عمومی ماہیت میں تھا۔ پالیسی کی تشکیل اس حیثیت سے نہیں کی گئی تھی کہ یہ ملک کی معاشی ترقی کا ضروری ادارہ کار ہوگی۔ وسیع ہونے کے بجائے اس کا نظریہ تنگ اور چند مخصوص صنعتوں کو بیرونی مقابلے سے بچانے کے لیے تحفظ دینے کے مسائل تک محدود تھا۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ اس فارمولے کی کڑی شرائط اور انتظامی تاخیر کی وجہ سے صرف چند صنعتیں تحفظ حاصل کر سکیں۔ ان میں لوہے، فولاد، روٹی، کپڑے، شکر، کاغذ پیپر پلپ اور دیاسلائی کی صنعتیں شامل ہیں۔ بہت سی صنعتیں بنیادی صنعتوں کے مقابلے کو ان ایڈ ہاک قسم کے غیر بورڈوں سے منظور کر دیا جنہیں حکومت وقتاً فوقتاً مقرر کرتی رہتی تھی۔ غرض کہ پہلے فیکل کمیٹی کی تجویز کردہ اور ایڈ ہاک ٹارٹ بورڈوں کی تشکیل کردہ امتیازی تحفظ کی پالیسی کا نتیجہ یہ ہوا کہ ہندوستانی صنعتوں کی ترقی ناہموار رہی۔

مالیاتی پالیسی جو برطانوی عہد میں شروع کی گئی تھی، متوازن صنعتی ترقی نہیں لاسکتی تھی۔ امتیازی تحفظ کی پالیسی سے بیشتر فائدہ ان صنعتوں کو ہوا جو صرفی اشیاء تیار کرتی تھیں۔ بھاری صنعتوں کو بالکل نظر انداز کیا گیا اور اس طرح تیز اور کشادہ بنیاد متوازن ترقی کا کوئی سوال ہی نہیں تھا:

دوسری فیکل کمیٹی ۱۹۴۹ء کی سفارشات اور نئی مالیاتی پالیسی

آزادی کے ساتھ قومی حکومت نے محسوس کیا کہ اس سے قبل کہ صنعتی ترقی کسی منصوبے کے تحت شروع کی جاسکے یہ ضروری تھا کہ اس امتیازی مالیاتی پالیسی کو نئی شکل دی جائے جو دفاعی اور بنیادی صنعتوں کی متوازن ترقی میں لانے کے لیے ناموزوں تھی۔ چنانچہ شری دی۔ کے کرشننا چاری کی صدارت میں ۱۹۴۷ء میں ایک نیا فیکل کمیٹی مقرر کیا گیا جس نے سب سے پہلے اپنی رپورٹ پیش کی۔ اس کمیٹی نے صنعتوں کی متوازن ترقی کے پیش نظر ہندوستان کی مالیاتی پالیسی کو نیا رخ دیا۔ نئی فیکل پالیسی کی مندرجہ ذیل خصوصیات ہیں:

(الف) دوسرے فیکل کمیٹی کا تحفظ کا نظریہ بہت زیادہ وسیع تھا۔ اس نے تحفظ کے اُفق کو کشادہ کیا اور پہلے فیکل کمیٹی کی امتیازی تحفظ کی پالیسی کے بجائے ترقیاتی تحفظ کی پالیسی کی حمایت کی۔ کرشننا چاری کمیٹی نے عام معاشی ترقی کے پروگرام میں بنیادی صنعتوں کے اہم رول پر زور دیا اور احتیاط

کے ساتھ ایک ایسی مالیاتی پالیسی بنائی جو معمولی رو و بدل سے منصوبہ بند معاشی ترقی کی اسیم میں آسانی سے فٹ ہو سکتی تھی۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ صنعتی ترقی اور تحفظ کے نظریے کے بارے میں دوسرے مسئلہ کمیشن کا رویہ زیادہ ترقی پسند تھا اور پہلے مسئلہ کمیشن کی ان خامیوں کو دور کرتا تھا جن کی وجہ سے کافی نقصان ہوا تھا اور ملک کی صنعتی ترقی نا ہوا رہ گئی تھی۔

(ب) کرشنا چارمی کمیشن نے ہرے فارمولے کی سختی پر اعتراض کیا، اور وی بی کے ساتھ تجویز کیا کہ صنعتوں کو تحفظ دیتے وقت صرف قومی مفاد سامنے ہونا چاہیے۔ اس کمیشن نے خاص طور سے کچھ عام اصول مرتب کیے جن کے مطابق تجارت کمیشن کو کام کرنا تھا۔ وہ اصول یہ تھے:

(۱) اگر کسی صنعت کے پاس اندرونی منڈی اور مزدوروں کی رسد موجود ہے تو صرف اس بنیاد پر تحفظ دینے سے انکار نہ کرنا چاہیے کہ ملک میں خام مال کی رسد کافی نہیں ہے۔

(۲) صرف یہی نہ دیکھنا چاہیے کہ اس صنعت کے لیے اندرونی بازار بے جگہ یہ بھی کہ اس کی پیداوار کے برآمد کیے جانے کے کیا امکانات ہیں۔

(۳) محفوظ صنعت سے یہ توقع نہ کرنی چاہیے کہ وہ اندرونی مارکٹ کی تمام ضروریات پوری کرے گی۔

(۴) بھاری صنعتوں کا، جنہیں زیادہ سرمائے کی ضرورت ہے، خاص لحاظ کرنا چاہیے اور جہاں تک ممکن ہو انہیں تحفظ دینا چاہیے۔

(۵) جو صنعتیں محفوظ صنعتوں کی پیداوار استعمال کرتی ہوں انہیں تلافی کن تحفظ دیا جاسکتا ہے۔

(۶) دوران تحفظ صنعتوں پر کاسٹلرڈیوٹی نہیں لادنی چاہیے۔

(۷) اگر قومی مفاد میں ضروری ہو تو زراعتی پیداوار کو بھی تحفظ دیا جاسکتا ہے لیکن تحفظ کی مدت کسی صورت میں پانچ سال سے زیادہ نہ ہونی چاہیے۔

ان عام اصولوں کے ذریعے برطانوی عہد کی امتیازی مالیاتی پالیسی کی کیوں کو دور کرنے کی کوشش کی گئی ہے۔ دوسرے مسئلہ کمیشن نے جو اصول مرتب کیے ہیں ان سے تجارت بورڈ کو جو ایک مستقل ادارہ ہوگا، کافی اختیارات ملتے ہیں تاکہ وہ ہر صنعت کے تحفظ کے مطالبے کا فیصلہ قومی مفاد اور ترقیاتی منصوبہ بندی کی ضروریات کے پیش نظر کر سکے۔

(ج) جس وقت کرشنا چارمی کمیشن مقرر ہوا تھا اس وقت تک اگرچہ ترقیاتی منصوبہ بندی نہیں شروع ہوئی تھی لیکن سفارشات اس نوع کی ہیں کہ اس سے ترقیاتی منصوبہ بندی کی ضروریات پوری ہوتی ہیں۔ منصوبہ بند سیکٹر کی صنعتوں کو تین زمروں میں تقسیم کیا گیا ہے: (۱) دفاعی اور جنگی اہمیت کی

صنعتیں پہلے زمرے میں رکھی گئیں۔ ان صنعتوں کی ترقی ہماری نئی حاصل کی ہوئی آزادی کے لیے ضروری سمجھی گئیں اس لیے اس لیے اس بات پر زور دیا گیا۔ ان صنعتوں کو تحفظ دیا جائے چاہے اس کی قیمت کچھ بھی ادا کرنی پڑے۔

(۲) بنیادی اور کلیدی صنعتیں دوسرے زمرے میں رکھی گئیں۔ مارن کمیشن کو فیصلہ کرنا ہے کہ ان کو کس حد تک تحفظ دیا جائے اور اس کی کیا شرائط ہوں۔ کمیشن کو ان صنعتوں کی ترقی کی وقتاً فوقتاً جانچ بھی کرتے رہنا چاہیے۔ کوئی ایسی کڑی شرطیں نہیں رکھی گئی ہیں جن سے ان صنعتوں کو تحفظ دینے کے کمیشن کے اختیار پر کوئی پابندی عائد ہوتی ہو۔

(۳) بقیہ صنعتیں تیسرے زمرے میں رکھی گئی ہیں۔ ان صنعتوں کے لیے مارن کمیشن کو فیصلہ کرنا ہے کہ انھیں تحفظ دیا جائے یا نہیں۔ کمیشن جو بھی فیصلہ کرے گا اس میں ان باتوں کا خیال رکھے گا کہ اس صنعت کو کیا معاشی قوت حاصل ہے، اس کو تحفظ دینے کی کیا قیمت ہوگی اور قومی مفاد میں اس کی کیا اہمیت ہے۔ تین زمروں میں صنعتوں کی اس تقسیم کا مقابلہ سلاش کی صنعتی پالیسی کے تین زمروں سے کیا جاسکتا ہے۔ پہلے پلان کے دوران صنعتی منصوبہ بندی کے تجربات سے حکومت پر یہ بات واضح ہو گئی کہ تحفظ کے باوجود ان بنیادی اور کلیدی صنعتوں کی تیز رفتاری شاید ممکن نہ ہو جو بجی سکٹر میں ہیں۔ چنانچہ سلاش کی پالیسی میں کچھ بنیادی صنعتوں کو جنگی اہمیت رکھنے والی صنعتوں کے ساتھ منسلک کر دیا گیا اور ریاست کو ان کی ترقی کا واحد ذمہ دار بنا دیا گیا۔ دوسرے دو زمروں کی صنعتیں جن میں بقیہ بنیادی صنعتیں اور باقی ماندہ دوسری صنعتیں تھیں۔ انھیں اگر قومی مفاد کے تحت ضروری سمجھا گیا تو تحفظ دیا جائے گا اور ریاست ان کی ہر ممکن مدد کرے گی بشرطے کہ یہ عائد کردہ پابندیوں کی تعمیل کریں۔

(۴) کرشنا چاری کمیشن نے یہ بھی تجویز کیا کہ تحفظی ڈیوٹی سے حاصل شدہ آمدنی سے ایک ترقیاتی فنڈ قائم کیا جائے۔ اس فنڈ میں سے ضرورت مند اور مستحق صنعتوں کو امداد دی جاسکتی ہے۔ بعض حالات میں تحفظ کے مقابلے میں مالی امداد دینا قابل ترجیح ہوگا۔ ہماری رائے ہے کہ دوسرے فصل کمیشن کے تجویز کردہ ترقیاتی فنڈ کے بجائے ہر زمرے کے لیے ایک فنڈ ہونا چاہیے جس کو اس صنعت کی ترقیاتی کونسل بے منسلک کر دینا چاہیے۔ اس میں شک نہیں کہ اس ذمہ داری کی وجہ سے ترقیاتی کونسل پر بوجھ بڑھ جائے گا لیکن اس کی وجہ سے بجی کاروبار کی ترقی اور توسیع کے لیے مناسب ماحول پیدا کرنے میں مدد ملے گی۔

(۱۰) دوسرے فسل کمیشن نے ایک مستقل ٹیرٹ کمیشن کا قیام تجویز کیا ہے جس کی حیثیت قانونی ہوگی اور جو نئی فسل پالیسی کی تعمیل کی الجھنی کی حیثیت سے کام کرے گا۔ یہ صورت یقیناً ان ایڈ ہاک بورڈوں سے بہتر ہوگی جو امتیازی تحفظ کی پالیسی کی تعمیل کے لیے بنائے گئے تھے۔ ہر بار جب کسی صنعت تحفظ کی درخواست دیتی تھی تو اس کے لیے ایڈ ہاک بورڈ قائم کیے جاتے تھے جو فیصلہ کرنے کے بعد ختم ہو جاتے تھے۔ اس طریقہ کار کی وجہ سے تحفظ یافتہ صنعتوں کے کاموں کی زمیصادی جانچ کی جاسکتی تھی اور نہ تحفظ دینے کے بعد اس کی ترقی کے لیے مناسب اقدام کیے جاسکتے تھے۔ اس غامی کو دور کرنے کے لیے کرشنا چاری کمیشن نے ایک مستقل ادارے کا قیام تجویز کیا جس کا کام صرف یہی نہیں تھا کہ یہ تحفظ دینے کے بارے میں فیصلہ کرے بلکہ یہ بھی کہ تحفظ یافتہ صنعتوں کے کاموں کی باقاعدہ جانچ کرتا رہے اور تحفظی ڈیوٹی میں کی جیٹی تجویز کرتا رہے۔

کرشنا چاری کمیشن نے یہ بھی تجویز کیا کہ اس مستقل ٹیرٹ کمیشن کا عملہ بھی مستقل ہو اور اس میں معاشی تحقیق کے لیے محکمہ عملہ بھی شامل ہو۔

کمیشن نے یہ بھی یہ بھی سفارش کی کہ تحفظ سے متعلق ٹارٹ کمیشن جو رپورٹ دے اس پر حکومت جلد فیصلہ کرے اور معمولاً اس فیصلے میں دو ماہ سے زیادہ نہ لگنے چاہئیں۔ دوسرے فسل کمیشن نے جلد فیصلے پر خاص طور سے اس لیے زور دیا کہ پہلے حکومت فیصلہ کرنے میں غمبی تاخیر کرتی تھی اس سے نئے صنعتی کاروباروں کو بڑی قوتوں کا سامنا کرنا پڑتا تھا۔

یہ بات اطمینان بخش ہے کہ حکومت نے کرشنا چاری کمیشن کے نئے نظریوں اور تحفظ کے نئے اصولوں کو پسند کیا اور کمیشن کی تقریباً ساری سفارشات منظور کیں۔ نئی فسل پالیسی کی تعمیل کے لیے حکومت نے جنوری ۱۹۵۷ء میں ایک مستقل ٹیرٹ کمیشن مقرر کر دیا۔ اس کمیشن کو وسیع اختیارات دیے گئے۔ کمیشن کے پچھلے سولہ برسوں کے کام کے جائزے سے اندازہ ہوتا ہے کہ اس نے اپنے معینہ فرائض کا مباحی سے انجام دے۔ اس موقع پر یہ بھی ذکر کر دینا چاہیے کہ ٹیرٹ کمیشن کے کام کا جائزہ لینے کے لیے جو کمیٹی دی۔ کے۔ آر۔ دی راؤ کی صدارت میں بنائی گئی تھی اس نے اپنی رپورٹ ۱۵ اگست ۱۹۵۷ء کو حکومت کے سامنے پیش کر دی جو زیر غور ہے۔

بعض صنعتیں جو جنگ کے بعد بڑھی تھیں اور جنہیں تحفظ دیا گیا تھا، انہوں نے تحفظ کے سائے میں ابھی ترقی کی۔ ان صنعتوں کا تحفظ پانچ سے لے کر دس برس کی قلیل مدت میں ختم کر دیا گیا۔ بیشتر بے اس وقت کیا گیا جب اس بات کا یقین کر لیا گیا کہ صنعتی ترقی کے بدلے ہوئے

حالات میں برآمدات پر ڈیوٹی کی موجودہ سطح ایسی پیداوار کی زائد لاگت کی دشواری کی نفی کرنے کے لیے کافی ہے۔ جن صنعتوں کو اب بھی تحفظ حاصل ہے وہ ہیں المونیم، اینٹی مونی، سوئی کپڑے، مشینری، رنگ، پستوں کو جوڑ کر بنانا، پلاسٹک کے ڈھلے ہوئے بٹن اور سیری پلیر (SERICULTURE)۔ حقیقت ہے کہ موجودہ ٹیرٹ کے کام سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ یہ ماضی کے ایڈ ہاک بورڈ سے بہت بہتر ہے۔ ہمیں پوری توقع ہے کہ کچھ گیارہ برس کے تجربے کے بعد ہندوستانی ٹیرٹ کمیشن ہماری مالیاتی پالیسی کو اس طرح عمل میں لائے گا کہ یہ ہماری صنعتوں کی تیز اور متوازن ترقی کا آلہ کار بن جائے گی۔

ہندوستان کی ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران بیرونی سرمائے کا رول

برطانوی عہد میں کان کنی، باغات، ریلوے، نہریں اور جہاز رانی وغیرہ کی ترقی میں بیرونی سرمائے کا رول بہت بڑا رہا ہے۔ لیکن بیرونی سرمایہ کسی بھی ملک کی ایسی معاشی ترقی میں نہیں لگا جو متوازن صنعتی پروگرام پر مبنی رہی ہو۔ نتیجہ یہ ہوا کہ ہندوستانی معیشت نامور ترقی کی شکار رہی جس کی وجہ سے معاشی ترقی میں رکاوٹ رہی۔

آزادی کے بعد معاشی ترقی کا تیز عمل شروع کرنے کی فوری ضرورت کے پیش نظر اور سرمائے کے اندرونی مسائل کی قلت کو دیکھتے ہوئے ملک کے بہت سے ماہرین معاشیات اور سیاست دانوں نے بیرونی سرمائے کی اہمیت کو محسوس کیا۔ ملک کے باخبر حلقوں نے اس بات کو بہت جلد محسوس کر لیا کہ اگر بیرونی سرمایہ کافی مقدار میں حاصل ہو تو معاشی ترقی کی ایک دی ہوئی شرح حاصل کرنے میں عوام کو نسبتاً کم قربانی دینی پڑے گی لیکن بیرونی سرمائے کی طرف سرکار کا رویہ یہ تھا کہ کسی سیاسی بندش کے بغیر اس کو قبول کرنا چاہیے اور اس طرح استعمال کرنا چاہیے کہ اس ترقیاتی منصوبہ بندی کے خلاف نہ ہو جو ملک کی معاشی ترقی کے لیے کی جا رہی ہے۔ یاد رکھنا چاہیے کہ ترقیاتی منصوبہ بندی کے ابتدائی مراحل میں مناسب قسم کے بیرونی سرمائے سے کافی فائدہ ہوگا کیونکہ ایسی کاروبار کو اس کا مقابلہ کرنا پڑے گا اور اس کی کارکردگی کی سطح بلند ہوگی۔ بھاری آلات اور مکمل عملے کی شکل میں بیرونی امداد سے معاشی ترقی کی طرف بڑھنے میں ضرور مدد ملے گی۔ چنانچہ ہندوستان جیسی کم ترقی یافتہ معیشت میں جہاں اندرونی بچت ناکافی ہے بیرونی وسائل اندرونی وسائل میں اضافہ کریں گے اور منصوبہ بند معاشی ترقی میں مدد ہوں گے۔ بیرونی

سرمائے سے متعلق حکومت کی پالیسی دو ایک دوسرے قابل لحاظ امور کی کشمکش کا نتیجہ ہے۔ ایک طرف تو زیر مبادلہ کے بحران کی وجہ سے بیرونی سرمائے کی شدید ضرورت ہے، دوسری طرف نئے حاصل کیے ہوئے سیاسی اقتدار اعلیٰ کا شدید احساس ہے جو زیادہ رعایتیں دینے کی اجازت نہیں دیتا۔ لیکن بیرونی سرمائے پر پابندی عائد کرنے کی شدید خواہش کے ساتھ ساتھ یہ بھی ملحوظ ہے کہ بیرونی سرمایہ کہیں ملک سے بالکل نہ چلا جائے۔ چنانچہ حکومت کے لیے یہ ضروری ہو جاتا ہے کہ وہ بیرونی سرمائے سے متعلق ایسی پالیسی بنائے جو نہ بیرونی سرمائے کے لیے مفر ہو اور نہ ملک کے لیے۔

ہندوستان میں بیرونی سرمایہ کاری کا نقشہ

صدی کے اس وسط میں جب کہ ترقیاتی منصوبہ بندی پورے زور پر ہے، ایسا معلوم ہوتا ہے کہ ہندوستانی معیشت کے نجی سکٹر میں نجی سرمائے کی نسبت صدی کے آغاز کی نسبت سے زیادہ ہے۔ بیرونی سرمائے سے متعلق مطالعہ کے ہوورڈ (HOWARD) کے تخمینے کے مطابق غالباً بیرونی سرمائے کا ۳۵% حصہ نجی سکٹر میں لگا تھا جب کہ شہر میں ریزرو بینک کے سروے کے مطابق یہ تناسب ۷۵% تھا۔ ریزرو بینک کا تخمینہ ہے کہ کاروبار میں لگے بیرونی سرمائے کی (BOOK VALUE) میں بڑی تیزی سے اضافہ ہوا ہے۔ رشتہ کے تخمینہ پر یہ سرمایہ ۱۹۵۸ء ۲ کروڑ تھا جو ۱۹۶۵ء کے آخر میں ۳۵۶۵ کروڑ ہو گیا۔ اس کے بعد کے اعداد و شمار نہیں ہیں۔ چوتھا برس کی نسبتاً قلیل مدت میں تقریباً ۲۰۰% کا اضافہ بہت نمایاں اضافہ ہے۔ بیرونی سرمائے کی اس مجموعی مقدار یعنی ۳۵۶۵ کروڑ میں سے ۵۶۷۶ کروڑ کی رقم براہ راست لگی تھی اور باقی ۶۸ کروڑ کی حیثیت (PORTFOLIO INVESTMENT) کی تھی۔

بیرونی سرمائے کا تجزیہ کرنے میں شہر میں ریزرو بینک پہلی بار براہ راست لگے ہوئے سرمائے اور (PORTFOLIO INVESTMENT) میں فرق کیا۔ براہ راست سرمایہ لگنے کا یہ مطلب تھا کہ جس کاروبار میں یہ لگا ہوگا اُس میں اُس کا کنٹرول ہوگا۔ لیکن پورٹ فولیو انوسٹمنٹ کا بیرونی سرمایہ جو بیرونی مارکٹ میں ہندوستانی بانڈ بیچ کر حاصل کیا گیا تھا۔ ریزرو بینک کے سروے نے یہ ظاہر کیا کہ جون ۱۹۶۵ء اور دسمبر ۱۹۶۵ء کے درمیان بیرونی سرمایہ ۱۳۲ کروڑ کے بقدر بڑھا۔ یہ بات دل چسپ ہے کہ اس اضافے کا ۸۵% (یعنی ۱۱۳ کروڑ) براہ راست لگا ہوا سرمایہ تھا جس کے

ساتھ کنٹرول بھی تھا۔ اس میں سے ۵ کروڑ بیرونی کمپنیوں اور فرموں کی شاخوں نے لگایا تھا اور باقی ۳۲ کروڑ اُن جو انٹرنیشنل کمپنیوں میں تھا جو ہندوستان میں رجسٹر ہوئی تھیں۔

جب ہم حال کے رجحانات کی طرف توجہ کرتے ہیں تو بیرونی سرمائے کے بارے میں ریزرو بینک کے حالیہ سروے کی بنیاد پر ہمیں مندرجہ ذیل تصویر نظر آتی ہے۔ نجی سکٹر میں مجموعی طور پر بیرونی سرمائے کی آمد ۱۹۴۳ء کے مقابلے میں ۱۹۴۲ء میں ۱۹۰۰ کروڑ تھی۔ اس شخص کی وجہ یہ تھی کہ (الف) اصل کی مد میں کچھ غیر معمولی ادائیگیاں کرنی پڑیں۔ لائف انشورنس اور سونانے کی کمپنیوں کو قومی ملکیت میں لانے کی وجہ سے بیرونی سرمائے کو معاذ خے کی رقم ملی جسے وہ ملک سے باہر لے جایا گیا۔ اصل کی مد کی ادائیگی اسی سلسلے کی تھی۔ (ب) وہ کمپنیاں جو بیرونی کنٹرول میں تھیں ان کے منافع میں کمی ہوئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ منافع میں کم روپیہ آیا۔ یہ بات دل چسپ ہے کہ نجی سکٹر میں مجموعی طور سے جو بیرونی سرمایہ لگا (اصل کی ادائیگی اور اٹانے کی قیمت کی شخص کے بعد) وہ ۱۹۴۲ء کے دوران ۱۹۰۰ کروڑ کی رکارڈ سطح پر پہنچ گیا۔ یہ ۱۹۴۲ء کے مقابلے میں تقریباً دو گنا تھا۔ سلسلہ کی خالص آمدنی میں یہ اضافہ تقریباً سب کا سب بیرونی نجی ذریعے سے ہوا کیونکہ سرکاری ذریعے سے سرمائے کی آمد ۱۹۴۳ء کروڑ تھی جس میں سے بیشتر پٹرولیم کی صنعت میں لگا۔ اشیاء بنانے والی صنعتوں میں بھی سرمائے میں اضافہ ہوا کیونکہ ذرائع سے بیرونی سرمائے کی مجموعی آمد ۱۹۴۱ء ۲۵ کروڑ تھی۔

۱۹۴۲ء کے دوران تجارتی کاروبار میں بیرونی سرمایہ لگتا رہا لیکن اس کی شرح کچھ گھٹ گئی۔ سلسلہ میں مجموعی طور پر سرمائے کی آمد ۱۹۴۱ء ۳ کروڑ تھی جو سلسلہ اور سلسلہ سے کم تھی۔ اس کی وجہ یہ تھی کہ سلسلہ میں اُن قرضوں کی ادائیگیاں زیادہ ہوئیں جو نجی کاروبار نے سرکاری ذرائع سے حاصل کیے تھے۔ درحقیقت ۱۹۴۲ء کے مقابلے میں ۱۹۴۱ء میں بیرونی نجی سرمائے کی آمد کچھ زیادہ ہی تھی ۲۸۱۱ کروڑ کے مقابلے میں ۲۹۹۶ کروڑ۔ ۱۹۴۲ء کی خالص آمد ۶۷۹۹ کروڑ تھی جو سلسلہ سے کافی زیادہ تھی۔ اضافے کا یہ رجحان قائم رکھا گیا اور ۱۹۴۳ء میں خالص آمد ۷۷۹۶ کروڑ ہو گئی۔

ملکوں کے لحاظ سے اگر دیکھا جائے تو سلسلہ میں سب سے زیادہ سرمایہ برطانیہ نے لگایا۔ ۱۹۴۱ء ۷ کروڑ کی خالص آمد میں سے برطانیہ کا حصہ ۳۴ کروڑ یعنی نصف سے زیادہ تھا۔ تقریباً سب نجی ملکی تھا۔ سرکاری سرمایہ دو کروڑ سے بھی کم تھا۔ سلسلہ میں برطانیہ سے آنے والے کل سرمائے کا تین چوتھائی یعنی ۳ کروڑ پٹرولیم کی صنعت کے حصے میں آیا۔ مال بنانے والی صنعتوں میں ۱۰ کروڑ روپیہ لگا۔ خاص صنعتیں یہ تھیں: کیمیاوی اور متعلقہ صنعتیں، دھات اور دھات سے بنی چیزیں، کھانے پینے کی چیزیں اور

مشینری اور مشینوں کے پرزے، امریکہ جو سلسلہ میں سب سے آگے تھا، سلسلہ میں دوسرے نمبر پر آیا اور اس ملک سے کل آمد سلسلہ کے ۲۴ کروڑ کے مقابلے میں سلسلہ میں ۲۸ کروڑ تھی۔

سلسلہ میں بھی سرمائے کے معاملے میں برطانیہ سب سے آگے رہا۔ ۳۸ کروڑ فی خالص آمد میں سے ادعا برطانیہ سے آیا۔ اس میں نجی اور سرکاری دونوں ذرائع شامل ہیں۔ برطانوی سرمائے کی لات سلسلہ میں ۶۶ کروڑ تھی جو سلسلہ میں ۳۴ کروڑ اور سلسلہ میں ۲۶ کروڑ تھی۔ سلسلہ میں جو نہ برطانوی سرمایہ تھا اُس میں سے بیشتر مال بنانے والی صنعتوں میں لگا۔ اُن میں پوششیں شامل ہیں؛ کیمیاوی صنعتیں، مشین، آلات نقل و حمل، مشینری اور ٹیل کا سامان، کپڑے، جہاز سے ادبی سرمایہ دوسرے نمبر پر تھا۔ سلسلہ کے غریب امریکی سرمایہ ۲۸ کروڑ تک پہنچ گیا تھا جس سے بڑھتا ہے کہ سلسلہ میں ۳۸ کروڑ کا اضافہ ہوا جب کہ سلسلہ میں ۲۶ کروڑ کا اضافہ تھا۔

سلسلہ اور سلسلہ میں امریکہ کا نمبر اول رہا۔ سلسلہ تک یہ حیثیت برطانیہ کی تھی۔ سلسلہ کی ۸ کروڑ اور سلسلہ کی ۵ کروڑ کی مجموعی آمد میں سے امریکہ کا حصہ ۳ کروڑ (۳۰٪) اور ۵ کروڑ (۵۰٪) تھا۔ اس میں سے بیشتر سرکاری ذرائع سے آیا تھا۔ امریکہ سے سرمائے کی آمد جس میں اس اضافے کے ساتھ نجی طبقے میں اس کی لاگت سلسلہ کے آخر میں ۵۵ کروڑ ہو گئی اور سلسلہ کے آخر پر بڑھ کر ۹۳ کروڑ ہو گئی۔ سلسلہ میں برطانیہ سے مجموعی آمد ۳۸ کروڑ تھی لیکن سلسلہ میں بڑھ کر ۶۴ کروڑ ہو گئی جو اب سال کی مجموعی آمد کی ایک تہائی تھی بیشتر امریکی سرمایہ سرکاری ذرائع سے آیا لیکن سارا برطانوی سرمایہ نجی ذرائع سے آیا جس کا بیشتر حصہ کاروبار میں براہ راست لگا یا گیا۔

آزادی کے بعد سے بیرونی سرمائے کی طرف حکومت کی پالیسی

سلسلہ کے صنعتی پالیسی ریزولوشن نے بیرونی سرمائے پر بعض پابندیاں عائد کی تھیں۔ ان پابندیوں نے اور سلسلہ کی صنعتی پالیسی کے ریزولوشن میں قومیا نے کا جو ذکر تھا اُس کے اندیشے نے بیرونی سرمائے کو خائف کر دیا جس کا اثر سرمائے کی آمد پر پڑا۔

بیرونی سرمائے سے متعلق اپریل سلسلہ کا وزیر اعظم کا بیان؛ بیرونی سرمایہ کاروں کے خدشات دور کرنے اور ملک میں سرمائے کی آمد بڑھانے کے لیے اپریل سلسلہ میں دستور ساز کمیٹی میں وزیر اعظم نے ایک تین نکاتی بیان دیا جس میں بیرونی سرمایہ کاروں کے لیے اہم یقین دہانیاں ہیں؛ (۱) حکومت کی عام صنعتی پالیسی میں ملکی اور بیرونی سرمائے میں تفریق نہیں کی جائے گی۔ (۲) بیرونی سرمایہ کاروں کو منافع بھیجنے اور سرمایہ واپس بھیجنے کی مناسب سہولتیں دی جائیں گی۔

بشرطے کہ زیر مبادلہ کی صورت نے اس کی اجازت دی۔ (۳) بیرونی کاروبار کو قومی ملکیت میں لانے کا فوری کوئی امکان نہیں ہے اور اگر ایسا ہو بھی تو بیرونی سرمایہ کاروں کو منصفانہ معاوضہ ادا کیا جائے گا۔ وزیر غلسم کی اس یقین دہانی کا وجہ سے بیرونی سرمایہ پھر ہندوستان میں لگے۔ لگا لیکن ہماری غیر جانبدارانہ خارجہ پالیسی کی وجہ سے امریکی سرمائے کی آمد ابتدائی مراحل میں کم رہی۔

ترقیاتی منصوبہ بندی کا پروگرام شروع کرنے اور پہلے پلان کی کامیاب تعمیل کی وجہ سے ملک میں کافی معاشی استحکام آیا اور نجی، سرکاری اور بین الاقوامی ایجنسیوں سے سرمایہ حاصل کرنے میں مدد ملی۔ پلاننگ کے ابتدائی مراحل میں حکومت نے بیرونی ذرائع سے زیادہ سے زیادہ ایکوئٹی کپٹل (EQUITY CAPITAL) حاصل کرنے کی کوشش کی۔ یہ سرمایہ سیاسی بندشوں سے آزاد تھا اور اس کو ہندوستانی سرمائے کے اشتراک سے اُن صنعتوں کی توسیع میں لگایا گیا جو قومی مفاد اور ترقیاتی منصوبہ بندی کی ضروریات کو پورا کرتی تھیں۔ دولٹا، سین ریٹل، برلائو فیلڈ، ٹاٹا، آئی سی آئی، ایسی مشترک صنعتوں کی مثالیں ہیں جن میں بیرونی سرمایہ ہندوستانی سرمائے کے ساتھ شریک ہوا۔

زیر مبادلہ کی قلت اور بیرونی سرمائے کی طرف ہمارا حالیہ رویہ:

دوسرے پلان کو اپنی ابتدا کے دو سال کے اندر ہی زیر مبادلہ کا بحران پیش آیا اس کی وجہ سے بیرونی سرمائے کی طرف اپنے رویے پر ہمیں نظر ثانی کرنی پڑی۔ ۳ جولائی ۱۹۵۷ء کو وزیر اعظم نے اعلان کیا کہ ہم نے ہمیشہ بیرونی سرمائے کا غیر مقدم کیا ہے اور مستقبل میں بھی کرتے رہیں گے۔ یہی اس کے بعد سرکاری ترجمان برابر یہ اعلان کرتے رہے کہ ہندوستان میں بیرونی سرمائے کے لیے حالات سازگار ہیں اور توسیع کا معیار ماحول ہونے کی وجہ سے بیرونی سرمائے کو منافع کمانے کے مواقع روشن ہیں۔ ۱۹۵۷ء سے بیرونی سرمایہ کاروں کو جو ٹیکس دینا پڑتا ہے وہ صرف اُن کی ہندوستان کی آمدنی پر لگایا جاتا ہے۔ باقی آمدنی پر ٹیکس نہیں لگایا جاتا ہے۔ اس کے علاوہ کسی بھی حساب سے دیکھا جائے بیرونی سرمائے کو ۷۰٪ سے زیادہ ٹیکس نہیں دینا پڑ رہا ہے۔ مزید یہ کہ پریل ۱۹۵۷ء سے اگر کوئی بیرونی صنعت کار ہندوستان میں کوئی صنعت شروع کرنا چاہے تو وہ خود براہ راست اس کی اجازت حاصل کر سکتا ہے۔ اس سے قبل صرف ہندوستانی سرمایہ کاروں کو اجازت نامہ مل سکتا تھا چنانچہ بیرونی سرمایہ کاروں کو کسی ہندوستانی سرمایہ دار کا تعاون حاصل کرنا ضروری تھا۔ لیکن اب بھی بیرونی سرمایہ کار کو ہندوستانی پبلک اور مالیاتی اداروں سے رقم حاصل کرنا اور ہندوستانی کمپنی قائم کرنا ضروری ہے کیوں کہ اس کمپنی کو ہی لائسنس دیا جائے گا۔

یہ تو سب جانتے ہی ہیں کہ زرمبادلہ کی قلت کی صورت میں یہ بات اور بھی مفید ہوتی ہے کہ بیرونی سرمایہ برآمدات کو بڑھانے اور درآمدات کو کم کرنے کے کاموں میں ملے۔ اس وقت بیرونی سرمائے کا کافی حصہ ایسی صنعتوں کی طرف جارہا ہے جن سے درآمدات کم ہوں گی۔ یہ بات غلط ہے کہ بعض مختلف قسم کے بیرونی کاروبار میں انتخاب کرتے وقت جس بنیادی معاشے کو ذہن میں رکھنا چاہیے وہ یہ ہے کہ ملک کو بیرونی سرمائے کی کیا قیمت اور کتنی پوری ہے۔ اس کے مقابلے میں ملک کی صنعتی پیداوار میں کتنا اضافہ ہو رہا ہے۔ اس موقع پر یہ ذکر مناسب ہے کہ تیسرا چار بنانے والوں نے یہ تحفہ لگایا تھا کہ پانچ برسوں میں ۱۰۰ کروڑ روپے سے زیادہ بیرونی سرمایہ بھی سرمائے کی شکل میں آئے گا۔ واقعی جو سرمایہ آیا وہ اس کا نصف تھا۔

بیرونی بھی سرمائے کے علاوہ بیرونی امداد امریکی گرانٹ اور بین الاقوامی ایجنسیوں سے قرض کی شکل میں آئی ہے۔ بین الاقوامی ایجنسیوں میں عالمی بینک اول ہے۔ دوسرے چار میں اُسٹریلیا، بینک نے ۱۹۸۶ کروڑ بیرونی امداد منظور ہوئی جس میں سے ۱۰۰ کروڑ امریکی ڈالر عالمی بینک نے ۱۹۸۵ کروڑ قرض دیے۔ اس ۱۹۸۵ کروڑ میں سے تقریباً ایک تہائی بھی سیکڑ قرض دیا گیا۔ اپریل ۱۹۸۶ سے لے کر ستمبر ۱۹۸۶ تک کی مدت میں عالمی بینک اور مختلف ادارے امریکی ڈیولپمنٹ ایسوسی ایشن نے مل کر ہندوستان کو ۱۹۸۶ کروڑ کے بقدر مالی امداد فراہم کی۔ اس سلسلے میں یہ بات یاد رکھنی چاہیے کہ آخر مارچ ۱۹۸۶ تک تیسرے چار کے لیے جو بیرونی امداد منظور ہوئی یا جس کا وعدہ کیا گیا وہ ۱۹۸۶ کروڑ تھی۔ امداد کے استعمال کا جہاں تک سوال ہے غرضتہ ان میں ۱۹۸۰ کروڑ اور ۱۹۸۱ میں ۳۷۳ کروڑ یعنی مجموعی طور سے ۳۷۳ کروڑ چار کے پہلے دو برسوں میں استعمال کی گئی۔ تیسرے چار کی تیاری کے وقت ۵ برسوں کے لیے بیرونی امداد ۳۲۰۰ کروڑ رکھی گئی تھی۔ تیسرے چار کے ختم کے قریب ہندوستان اور پاکستان کی لڑائی نے بیرونی امداد کی آمد خصوصاً امریکہ سے آنے والی امداد سست کر دی۔ چنانچہ تیسرے چار کا بیرونی امداد کا نشانہ پورا نہ ہو سکا۔ یہ سب ذکرنا مناسب ہو گا کہ چوتھے چار کے دوران پہلے سیکڑ کے لیے بیرونی امداد کی مجموعی رقم ۳۷۳ کروڑ رکھی گئی ہے۔ اس میں سے ۱۹۸۶ کروڑ کے بقدر بیرونی قرض کی ادائیگی کے بعد جو رقم باقی رہے گی وہ ۱۹۸۶ کروڑ ہوگی۔

ہماری نئی پالیسی یہ ہے کہ ہم بھی کاروبار کو منضبط کرنے کے ساتھ اُس کی مدد بھی کرنا

چاہتے ہیں۔ بیرونی اور ملکی سرمایہ کاروں کو ہماری اس نئی صنعتی پالیسی اور اُن یقین دہانیوں کی جو حکومت نے حال میں بیرونی سرمائے کو دی ہیں، سمجھنا چاہیے اور اُن کی مستدر کرنا چاہیے اور کوشش کرنا چاہیے کہ ملک کی عام ترقی میں اپنا پارٹ ٹھیک سے ادا کریں تاکہ جمہوری ماحول میں "ساجھے اور سرمایہ داری" کی بنیادیں مضبوط ہوں۔

باب ۲۰

صنعتی مالیات اور انڈسٹریل فائننس کارپوریشن

تیز صنعتی ترقی میں قائم اور مالی سرمائے کی کافی ضرورت ہوتی ہے۔ ہندوستان نے جو انٹرنیشنل بینک لمیٹڈ کے لیے مالی وسائل نہیں فراہم کرنا چاہتے۔ ان کا کہنا ہے کہ انہی لمبی مدت کے لیے وہ اپنے مالی وسائل کو نہیں بچھنا سکتے۔ سرمایہ کاری کے ٹرسٹ اور شاؤنڈس (ISSUE HOUSES) ہندوستان میں نہ ہونے کے برابر ہیں۔ چنانچہ آزادی کے بعد حکومت نے صنعتی کاروبار کو واسطہ لمبی مدت کے قرض دینے کے لیے مالیاتی ادارے قائم کرنے کا فیصلہ کیا۔ انڈسٹریل فائننس کارپوریشن کے علاوہ کئی اور ترقیاتی اور سرمایہ کاری کے کارپوریشن حکومت کی براہ راست شرکت یا اس کی بہت افزائی سے قائم کیے گئے ہیں۔ ان مالیاتی اداروں کو یک جا کر کے انھیں ترقیاتی بینک کا نام دیا گیا ہے۔

آزادی کے فوراً بعد انڈسٹریل فائننس کارپوریشن قائم کر کے حکومت نے سنٹرل بینکنگ انٹرنیٹ کمیٹی کی تیس برس پہلے کی ایک بنیادی سفارش کی تعمیل کر دی۔ یہ کارپوریشن اور دوسرے ترقیاتی بینک جو ہندوستان میں قائم کیے گئے ہیں ہماری صنعتی ترقی کی رفتار تیز کر رہے ہیں اور منصوبہ بند معاشی ترقی کے دوران اندرونی سرمائے کو اکٹھا کرنے میں مدد کر رہے ہیں۔

کارپوریشن کی تنظیم اس کے فرائض اور سرعہ کار

دفعہ تنظیم، جولائی ۱۹۴۷ء میں انڈسٹریل فائننس کارپوریشن پارلیمنٹ کے ایک ایکٹ نے قوت میں لایا گیا۔ اس کی حیثیت شیئر ہولڈروں کے کارپوریشن کی ہے۔ جس میں حکومت، ریذرو بینک اور کچھ مخصوص ادارے حصہ دار ہیں۔ مرکزی حکومت نے ان شیئروں کی ضمانت لی ہے۔

کارپوریشن کا مصدقہ سرمایہ (AUTHORISED CAPITAL) دس کروڑ ہے جو پانچ پانچ ہزار کے ۳۰ ہزار
 بے باقی شیروں (PAID-UP CAPITAL) میں تقسیم ہے۔ ان میں سے ساڑھے ساڑھے کروڑ کے ۵۰ ہزار
 شیئر جاری کیے جا چکے ہیں جنہیں مرکزی حکومت، ریزرو بینک، شیڈیولڈ بینکوں، انشورنس کمپنیوں،
 ہندوستان کی لائف انشورنس کارپوریشن اور دوسرے ادارہ جاتی سرمایہ کاروں نے خرید لیا ہے۔
 اپنے وسائل بڑھانے کے لیے کارپوریشن بے باقی سرمائے کے پانچ لکھ قیمت کے باندھا جا رہی کرنے
 کا مجاز ہے۔ یہ پبلک کی امانتیں بھی قبول کر سکتا ہے جس کی ادائیگی پانچ برس سے پہلے نہ ہوگی
 باندھا اور ڈیپنڈز کے اصل اور سود کی ادائیگی کی ضمانت حکومت نے لی ہے۔ ستمبر ۱۹۵۷ء میں کارپوریشن
 نے اپنے وسائل بڑھانے کے لیے ۵ کروڑ کے باندھا جاری کیے جن پر پڑے سود تھا۔ امداد کے بڑھتے
 ہوئے مطالبے کی وجہ سے اپنے وسائل اور بڑھانے کے لیے دسمبر ۱۹۵۷ء میں ۲ کروڑ روپے باندھا
 نجی طور پر جاری کیے۔ ان پر پڑے ۵ سود ہے۔ مارچ ۱۹۵۸ء کے ختم پر مجموعی طور پر ۳۰ کروڑ کے
 باندھا جاری کیے جا چکے تھے۔

کارپوریشن کے انتظام کے لیے بارہ ڈائریکٹر ہیں۔ ان میں سے تین حکومت کے ورڈ ریزرو
 بینک کے، ہمزاد کیے ہوئے ہوتے ہیں۔ شیڈیولڈ بینک اور انشورنس کمپنیاں، نمایندگان منتخب
 کرتی ہیں۔ مینجنگ ڈائریکٹر مجلس انتظامیہ کا صدر ہوتا ہے۔ مجلس میں اس کے علاوہ چار ڈائریکٹر
 ہوتے ہیں۔ حال میں انڈین سٹیل فائنانس کارپوریشن کی انکوائری کمیٹی کی شائع ہونے کے بعد
 سے کارپوریشن کا چیئرمین کل وقتی افسر ہوتا ہے۔ ڈاکٹر ایس۔ کے باسو سابق پروفیسر انڈسٹریل
 فائنانس کے مطابق کارپوریشن کے انتظام کی سب سے بڑی غامی یہ ہے کہ اس کا الٹا مکمل فیملی جینس
 سکشن اور سربراہ ڈیپارٹمنٹ نہیں ہے کمیشن نے ڈاکٹر باسو کی اس بات کو پورے طور سے تسلیم
 کیا اور یہ بات اطمینان بخش ہے کہ کمیشن نے حال میں الٹا مکمل سربراہ کے شعبے کے قیام پر غور کیا ہے۔

(ب) فرائض : کمیشن کو مندرجہ ذیل کاروبار کی اجازت ہے :
 (۱) صنعتی اداروں کے لیے ہوئے اُن قرضوں کی ضمانت دینا جو کھلے بازار میں طلب کیے گئے
 ہیں اور جنہیں پچیس سال کے اندر ادا ہونا ہے۔
 (۲) صنعتی اداروں کو قرض اور پیشگی رقم دینا یا ان کے ڈیپنڈز کو خریدنا جن کی ادائیگی ۲۵
 برس کے اندر ہوتی ہے۔

(۳) صنعتی اداروں کے جاری کیے ہوئے اسٹاک، شیئرز باندھا یا ڈیپنڈز کو انڈر رائٹ

(UNDER WRITE) کرنا بشرطہ کہ کارپوریشن ایسے اسٹاک اور شیئرز وغیرہ لینے کے ساتھ ساتھ اس کے اندر جس حال رہے۔

کارپوریشن صرف لمبی مدت کے قرض پہلے لینے والوں کو دے سکتا ہے۔ پرائیویٹ لمیٹڈ کمپنیاں سادھے کی کمپنیاں اور سرکاری حکومت کے کاروباری ادارے اس کے دائرہ عمل سے باہر ہیں۔ کارپوریشن ان بڑے پیمانے کی صنعتوں کی مالی ضروریات کو مخصوص اہمیت دیتی ہے جو عمومی اور صنعتی اہمیت کی ہیں۔ صنعت کے بچھٹ کے تحت کارپوریشن کو اس کی اجازت نہیں ملتی کہ یہ صنعتوں کو کوئی سرمایہ فراہم کر سکے۔ انٹرنی یا ہم جو بائزر (ENTREPRENEURIAL) سرمایہ صنعت نے ابتدائی مراحل میں بہت ضروری ہوتا ہے۔ کارپوریشن کو اس کی فراہمی کی اجازت نہ ہونے کی وجہ سے صنعتی ترقی سست پڑی۔ چنانچہ ڈاکٹر ماسو نے بار بار اس بات پر زور دیا کہ کارپوریشن کو اندر اٹھنے کا ہوجہ اٹھانے کی اجازت نہیں ہے تو اس کا کوئی جواز نہیں ہے کہ کارپوریشن کو کم از کم ابتدائی مراحل میں وقتی کوئی سرمایہ فراہم کرنے کا اختیار نہ ہو۔

اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ صنعت کے ایجنٹ کے تحت کارپوریشن کو صنعتی اداروں کے شیئرز اور ڈیفینڈ، براہ راست خریدنے کی اجازت نہیں ملتی۔ لیکن یہ اجازت تھی کہ یہ صنعتی اداروں کے شیئرز اسٹاک بانڈز اور ڈیفینڈ کو انڈر رائٹ کر سکتا ہے اور اپنے پاس سات سال تک حکومت کی اجازت کے بغیر رکھ سکتا ہے۔ اس سے زیادہ مدت کے لیے رکھنے کے واسطے حکومت کی اجازت ضروری تھی۔ اپنی انڈر رائٹنگ کی ذمہ داری پوری کرنے کے سلسلے میں کارپوریشن جو شیئرز اسٹاک بانڈز یا ڈیفینڈز لے گا انہیں اپنے پاس اٹھانے کی حیثیت سے رکھ سکتا ہے۔ یہ محسوس کیا گیا کہ کارپوریشن کو صنعتی ادارہ پہلے سے قرض لینے کے لیے اس یقین دہانی کے ساتھ جائے کہ کارپوریشن بھی اس کے ایک حصے میں شریک ہوگی تو اس ادارے کو کارپوریشن سے قرض کی ضرورت کم رہے گی اور موسسہ ہے کہ بالکل نہ رہے۔ چنانچہ کارپوریشن کو صنعت کی ترمیم کے تحت اختیار دیا گیا کہ وہ کسی بھی ادارے کے شیئرز اور اسٹاک براہ راست خرید سکتا ہے۔ انڈر رائٹنگ سے متعلق دفعات اسی طرح قائم رکھی گئیں۔

اس سے قبل صنعت اور صنعت میں کارپوریشن کی سرگرمیاں بڑھانے اور اس کے وسائل میں اضافے کی غرض سے ایجنٹ میں ترمیمات کی جا چکی تھیں۔ صنعت کی ترمیم کے تحت انفرادی پیشگی رقم کی حد ۵ لاکھ سے بڑھا کر ایک کروڑ کر دی گئی تھی اور پہلی مرتبہ جہاز رانی کی کمپنیوں کو ان اداروں

میں شامل کیا گیا تھا جنہیں کارپوریشن مالی وسائل فراہم کر سکتی تھی۔ سسٹم کے ایجنٹ کی وجہ سے کارپوریشن کو سسٹم میں مالی بینک سے ۸۰ لاکھ ڈالر قرض لینے کے لیے سرکاری ضمانت مل سکی۔ اسی ایجنٹ کے تحت کارپوریشن کو ریزرو بینک سے ۳ کروڑ تک قرض لینے کا اختیار ہے بشرطے کہ یہ قرض اٹھارہ مہینوں میں ادا ہو سکے۔ یہ ایجنٹ مرکزی حکومت اور ریزرو بینک کو ان کے شیئر پر منافع کی رقم نکالنے سے منع کرتا ہے۔ اس کے بجائے یہ رقم کارپوریشن کے ایک مخصوص ریزرو فنڈ میں اس وقت تک جمع ہوتی رہے گی جب تک یہ ۵۰ لاکھ نہ ہو جائے۔ سسٹم اور سسٹم کی ترمیمات کا کیا اثر ہو تو قرض کے اُن اعداد و شمار سے ظاہر ہے جو سسٹم سے منظور کیے گئے۔ سسٹم میں کارپوریشن نے ۱۹۶۴ کو ڈالر کا قرض منظور کیا۔ جو سسٹم میں بڑھ کر ۳۴ کروڑ اور سسٹم ۶۶ میں ۱۹ کروڑ تک پہنچ گیا۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ سسٹم کے امڈمنٹ ایجنٹ کے پاس ہونے کے ۱۵ سال بعد کارپوریشن کی منظور کردہ رقم چار گنی ہو گئی۔ سسٹم کے امڈمنٹ ایجنٹ کے مطابق کارپوریشن نے پہلی بار صنعتی اداروں کے شیئر اور اسٹاک، براہ راست خریدنا منظور کیا۔

اپنے بیس برس کے قیام کے دوران کارپوریشن نے ملک کی صنعتی ترقی کی رفتار تیز کرنے میں بہت اہم دخل ادا کیا ہے۔ اس موقع پر یہ بھی ذکر کر دینا چاہیے کہ سسٹم میں کارپوریشن نے ۳۸ صنعتی یونٹوں کو ۲۶۹۷ کروڑ کی امداد دی جب کہ اس سے پہلے کے سال میں ۵۹ یونٹوں کو ۲۲۶۵ کروڑ کی امداد دی تھی۔ ابتدا میں کارپوریشن صرف روپے کی شکل میں امداد دیتا تھا۔ رفتہ رفتہ اُس نے اپنے دائرہ کار کو ملتوی ادائیگیوں کی ضمانت اور بیرونی قرضوں کی ضمانت تک بڑھا دیا۔ اب اُس نے اعانتی سرگرمیاں (PROMOTIONAL ACTIVITIES) بھی شروع کر دی ہیں مثلاً پبلک کے لیے جاری کیے جانے والے ایجوکیشن اور تربیتی شیئر اور ڈیپازٹ کی انڈر رائٹنگ اور براہ راست خرید۔ اس طرح کارپوریشن ایک قرض دہنے والا ادارہ ہونے کے ساتھ آہستہ آہستہ ترقیاتی بینک کے فرائض انجام دینے لگا ہے۔ سسٹم میں اپنے قیام کے بعد سے کارپوریشن نے سسٹم کے ختم تک ۳۰۶۵ کروڑ کی مالی امداد منظور کی۔

کارپوریشن کے طریقہ کار کا تنقیدی جائزہ:

شروع شروع میں ایک صنعت کار لالہ سری رام اس کے جزوقتی چیرمین تھے اور اس کا کام تشکیلاتی نہیں تھا۔ چیرمین اگر مل دیتی ہوتا تو کارپوریشن کی کارکردگی بڑھتی اور اس کا کام بہتر ہوتا۔ کارپوریشن میں اس کے علاوہ بھی خامیاں تھیں مثلاً ٹیکنیکی کفایت اور معاشی تحقیق کا شعبہ

نہ ہونے کی وجہ سے کارپوریشن کی مجلس عاملہ کو قرض کی درخواستوں کی چھان بین کرنے میں قوت ہوتی تھی۔ اگر سبھی اہل تعلیمی تفتیش کا غلبہ موقع پر جا کر چھان بین کر لیتا تو کارپوریشن کے بے جوہر کم رہ جاتا اور قرض کی درخواست پر جلد اور فیئر جانب وار فیصلہ کیا جاسکتا تھا۔ کارپوریشن کے سپہ سالار برسوں کے کام سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ خویش پروری اور جانب داری داخل ہو گئی تھی۔ جس کی وجہ سے قرضوں کی درخواستوں پر فیئر جانب داری کے ساتھ فوجیہ مانتا تھا پارلیمنٹ میں اس پر جانب داری اور پاس داری کے الزامات لگائے گئے۔ چلک کی بڑھتی ہوئی نارسائی نے حکومت کو منہ سپن کر پلائی کی صدارت میں ایک انکوائری کمیٹی مقرر کرنے پر مجبور کر دیا جس کمیٹی نے مد منی سسٹم کو اپنی رپورٹ پیش کر دی۔

رپورٹ نے کارپوریشن کے منتظروں کو جانب داری کے الزام سے بری کر دیا لیکن یہ اشارہ کیا کہ چیلنجوں کی ادائیگی کچھ مناسب نہیں تھی اور آسانی سے ان سے بچا جاسکتا تھا۔ اس کمیٹی کی بنیاد سفارشات یہ تھیں:

(۱) کارپوریشن کا پیرین انزیری اور جزوقتی ہونے کی بجائے باتخواہ اور قابل وقتی ہونا چاہیے۔

(۲) کارپوریشن کے بورڈ میں صنعت کاروں اور سرکاری افسروں کے علاوہ ایک ہر مصاشیات اور ایک انتظامی ماہر اور چار ممبر اکاؤنٹنٹ بھی ہونا چاہیے۔

(۳) کارپوریشن کی ہر شاخ کا مقامی صلاح کاروں کا پینل ہونا چاہیے۔

(۴) اگر کارپوریشن کا کوئی ڈائریکٹر کسی ایسے کاروبار کا ڈائریکٹر یا شیئر ہولڈر ہے جس نے قرض کی درخواست دی ہے تو اس کاروبار کو قرض منظور کرنے کے لیے بورڈ آف ڈائریکٹرز کا متفقہ فیصلہ ضروری ہے۔ یہ فیصلہ ایسے جلسے میں کیا جانا چاہیے جس میں ووٹ دینے کی بھڑکی ڈائریکٹروں کی کم از کم دو تہائی تعداد موجود ہو۔

(۵) قرض کی منظوری میں جتنی دیر لگتی ہے اس کو کم کرنا چاہیے۔

(۶) اگلے تین برسوں تک کارپوریشن کو قرض کی ۵ لاکھ سے اوپر کی درخواستیں خدائی سطح پر منظوری کے لیے مرکزی حکومت کے پاس جانی چاہئیں۔

(۷) کارپوریشن کو زیادہ اطلاعات اور زیادہ تفصیلی سلاوہ بورڈ میں شاخ کرنا چاہئیں اور کارپوریشن کے ہر ڈکے جلسے کسی بھی نکتہ، بیسی اور مدراس جیسے اہم مراکز میں ہونے چاہئیں۔

(۸) قرض دینے وقت کم از کم ۲۰ لاکھ کی گنجائش رکھنی چاہیے اور متعلقہ کاروبار کی کمائی کی استعداد کا تخمینہ کرنے میں بڑی احتیاط کرنی چاہیے۔

حکومت نے اس کمی کی بیشتر سفارشات منظور کیں اور ہر اگست ۱۹۵۷ء کو کل دستی باتخاؤ چیرمین کا
تقرر کر دیا۔ حکومت نے کارپوریشن کو یہ بھی ہدایت کی کہ اس کے جیسے کلکتے بمبئی اور مدراس جیسے محلز میں بھی ہوا
کریں اور کارپوریشن تفصیلی سالانہ رپورٹ شائع کیا کرے۔ حکومت نے کارپوریشن کے لیے یہ لازمی قرار دیا کہ وہ
اپنے ڈائریکٹروں سے درخواست کرے کہ انہیں قرض کے اُمیدواروں میں سے کسی کے کسی قسم کا تعلق ہے
تو وہ اس کا اعلان کریں۔ حکومت نے یہ بھی ہدایت کی کہ قرض دیتے وقت ج ۵ کی گنجائش رکھی جائے
اور اگر قرض کی درخواست ۵ لاکھ سے زیادہ کی ہے تو اس کے لیے پہلے سے حکومت کی منظوری حاصل
کی جائے۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ انوکھاری کمیٹی کی تجاویز نے مذکورہ فائننس کارپوریشن کو بہتر شکل دینے
اور اس کے طریقہ کار کو بہتر کرنے میں حکومت کی مدد کی۔ کارپوریشن کی بیشتر غامیاں دور ہو چکی ہیں اور
اب یہ ہندوستانی کاروبار کی بیش بہا خدمت انجام دے رہا ہے۔

چھوٹی صنعتوں کے مالی مسائل اور صوبائی مالیاتی کارپوریشنوں کا رول

چھوٹی صنعتوں کے مسائل، چھوٹی صنعتوں نے ماضی میں ہماری معیشت میں نمایاں رول ادا کیا ہے۔
ہندوستان کی صنعتی منصوبہ بندی میں بھی انہیں کافی اہمیت دی گئی ہے۔ ان کی ترقی میں سب سے
بڑی رکاوٹ وسائل کی کمی رہی ہے۔ ان صنعتوں کی ترقی کے بہت سے منصوبے مالی مشکلات کی وجہ سے
پورے نہ ہو سکے۔ عموماً چھوٹی صنعتیں منظم سیکوریٹی مارکٹ کے ذریعے لمبی مدت کے ایجوئٹی سرمائے کی ضرورت
پوری نہیں کر پاتیں۔ ہندوستان جیسے ملک میں جہاں بچت بہت آہستہ آہستہ منظم کیپٹل مارکٹ کو پہنچتی ہے اور
جہاں انڈر رائٹنگ کا طریقہ عام نہیں ہے، چھوٹی صنعتوں کے لیے نئے 'انٹر مارکٹ' کے ذریعے سرمایہ
حاصل کرنا تقریباً ناممکن ہے۔ چنانچہ لازمی طور سے انہیں دوستوں، عزیزداروں، مقامی سرمایہ کاروں اور
ساہوکاروں کے پاس سرمایہ حاصل کرنے کے لیے جانا پڑتا ہے۔

کمرشیل بینک قرض کی اہلیت کا جواب دینا میسر نہ رکھتے ہیں اس پر یہ چھوٹے کاروبار پورے نہیں
اُترتے کیوں کہ ان کے حسابات رکھنے کا طریقہ ٹھیک ہے اور نہ یہ واضح اور ہم وزن ضمانت دے
پاتے ہیں۔ چنانچہ بینک ان چھوٹے کاروباروں کو ان کے رواں سرمائے کا کچھ حصہ فراہم کر پاتے ہیں۔ مرن
بعض غیر معمولی صورتوں میں کمرشیل بینک اس لون کیپٹل (LOAN CAPITAL) کا ایک حصہ دے پاتے
ہیں جس کی ضرورت کاروبار کی توسیع یا آلات اور مشین بدلنے کے لیے پڑتی ہے۔ اس طرح ہم دیکھتے
ہیں کہ چھوٹی صنعتوں کو شدید مالی مشکلات کا سامنا ہے۔ دو بہت عزیز اور ساہوکار جتنا سرمایہ فراہم

کرسچے ہیں وہ کرتے ہیں بلکہ یہ مقدار اتنی قلیل ہے کہ جس سے ان کی توسیع، ترقی اور خیر بہ بہ ہونے کا کوئی پروگرام نہیں پورا کیا جاسکتا۔

صوبائی مالیاتی کارپوریشن

جب اوسط درجے کی صنعتوں کی مالی مشکلات دور کرنے کے لیے حکومت ہند نے سسٹم میں سبٹ فنانس کارپوریشن ایکٹ پاس کیا تو اس ایکٹ کے تحت مختلف شعبوں میں صوبائی کارپوریشن قائم کیے گئے۔ ان میں مدرس کاؤنڈسٹرل پروسسنگ کارپوریشن بھی ہے۔ درحقیقت سسٹم میں صوبائی کارپوریشنوں کو ملے ہوئے رقم صرف اس کارپوریشن کو مل کر رہے تھے۔ مدرس کارپوریشن اگرچہ اسٹیل ملز کی صنعت کی صنعت سے مربوط ہے لیکن مدرس کے لیے فنانس کارپوریشن کے فرائض اٹھاتا ہے سسٹم میں پنجاب فنانس کارپوریشن کو دوبارہ تنظیم کے ساتھ چار آڈیوٹوں میں تقسیم کر دیا گیا۔ اس طرح دہلی، بنارس، پٹنہ، برہماندر اور پنجاب کارپوریشن قائم ہو گئے۔ اس وقت سے صوبائی کارپوریشنوں کی تعداد ۸ ہو گئی ہے۔

ریزرو بینک نے نہ صرف ان کارپوریشنوں کے قیام میں تعاون کیا بلکہ وہ ان میں سے ہر کارپوریشن کے سب سے بڑے شیئر ہولڈروں میں سے ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ ریزرو بینک کے ۲۵% کوٹہ ہر کارپوریشنوں میں ملے ہیں۔ ریزرو بینک کو ان کے ممانے کا اختیار حاصل ہے اور یہ ہر سال ان کارپوریشنوں کی سالانہ کانفرنس منعقد کرتا ہے۔ ریزرو بینک کا سب سے اہم کام یہ رہا ہے کہ وہ ان کارپوریشنوں اور بینکنگ اداروں کے درمیان مالی میل پیدا کرے۔ ان بینکنگ اداروں میں اسٹیٹ بینک اور کوآپریٹو بینک شامل ہیں۔

یہ اٹھارہ کارپوریشن مجموعی طور سے ۸۰ کروڑ کے سرمایے کے مجاز ہیں جس میں سے ۱۹ کروڑ بے باقی سرمایہ ہے۔ بیشتر کارپوریشنوں نے بانڈ جاری کر کے اپنے وسائل کو بڑھایا ہے۔ سسٹم نے ۱۹۵۷ء تک ان کارپوریشنوں نے تقریباً ۱۶ کروڑ کے قرض منظور کیے۔ یہ بات قابل غور ہے کہ ان اٹھارہ کارپوریشنوں نے سسٹم میں ۸۰ کروڑ روپے قرض دیئے جب کہ سسٹم میں ۲۰ کروڑ روپے ملنے گئے تھے۔ سسٹم کے مقابلے میں سسٹم میں یہ کمی ملک کی صنعت میں سرمایہ کاری کی حالت کا نتیجہ تھی۔

صوبائی کارپوریشن ان چھوٹی اور اوسط درجے کی صنعتوں کو لمبی مدت کے قرض دینے کے لیے قائم کی گئی ہیں جو انڈسٹریل فنانس کارپوریشن کے دائرہ عمل سے باہر ہیں۔ صوبائی کارپوریشن مرکزی کارپوریشن کا چھوٹا ایڈیشن ہیں۔ لیکن ان میں نین بنیادی فرق ہیں پہلا فرق یہ ہے کہ مرکزی کارپوریشن

صرف پبلک لیمیٹڈ کمپنیوں کو مالی امداد دے سکتا ہے جب کہ صوبائی کارپوریشن پرائیویٹ لیمیٹڈ کمپنیوں سے ساجھے کی کمپنیوں اور ذاتی کاروبار کو بھی قرض دے سکتے ہیں۔ دوسرا فرق یہ ہے کہ مرکزی کارپوریشن کے سرمائے میں صرف ریزرو بینک، مرکزی حکومت اور انشورنس کمپنیاں اور دوسرے سرمایہ کار ادارے شریک ہو سکتے ہیں لیکن صوبائی کارپوریشنوں کے سرمائے میں عام پبلک بھی شریک ہو سکتی ہے لیکن یہ شرکت کسی سرمائے کی % ۲۵ سے زیادہ نہ ہونی چاہیے۔ تیسرا فرق یہ ہے کہ مرکزی کارپوریشن ۲۵ سال تک کی مدت کے لیے قرض دے سکتا ہے یا قرض کی ضمانت لے سکتا ہے لیکن صوبائی کارپوریشن کے لیے یہ مدت صرف تین سال ہے۔

سلاٹ کے ایکٹ کے تحت صوبائی کارپوریشن ۵ کروڑ کے بعد سرمائے کا مجاز ہے۔ مرکزی کارپوریشن کی طرح صوبائی کارپوریشن بھی بانڈ اور ڈیپنڈنری جاری کرنے کے مجاز ہیں لیکن ان کی مجموعی رقم کارپوریشن کے بے باق سرمائے، شیئرز کیپٹل اور مخصوص رقم کی پانچ گنی سے زیادہ نہ ہونی چاہیے۔ مرکزی طرح صوبائی کارپوریشن میں بھی یہ غامی ہے کہ تکنیکل تعینات اور معاشی تحقیق کے شعبے نہیں ہیں۔ ان کارپوریشنوں کی امداد دینے کی استعداد بڑھانے کی غرض سے سلاٹ کے صوبائی فائنانس کارپوریشن ایکٹ میں ترمیم کی گئی۔ یہ ترمیم شدہ ایکٹ کارپوریشنوں کو اختیار دیتا ہے کہ صنعتی اداروں کے شیڈیولڈ بینکوں اور کوآپریٹو بینکوں سے لیے گئے قرض کی ضمانت لے سکتے ہیں۔ اس ایکٹ نے پبلک لیمیٹڈ کمپنیوں اور کوآپریٹو سوسائٹیوں کو دے جانے والے قرض کی حد ۱۰ لاکھ سے بڑھا کر ۱۰ لاکھ کر دی۔ صنعتی کاروبار کی ترقیت بھی وسیع کر دی گئی ہے۔ اور اس میں ہوٹل، نقل و حمل کی صنعتیں اور انڈسٹریل اسٹیٹ بھی شامل کر دی گئی ہیں۔

اگرچہ صوبائی کارپوریشنوں کی کارگزاری کا جائزہ لینا ابھی قبل از وقت ہے تاہم ایک مختصر جائزے سے یہ اندازہ کرنے میں مدد ملے گی کہ یہ کارپوریشن چھوٹی اور اوسط درجے کی صنعتوں کی مالی ضرورتوں کو پورا کرنے میں کس حد تک کامیاب ہوئی ہیں۔ جیسا کہ ہم دیکھ چکے ہیں ان صنعتوں کو تین قسم کی مالی امداد کی ضرورت ہوتی ہے، ایک شروع میں کاروبار شروع کرنے کے لیے ایجوکیٹیو سرمایہ، دوسرے توسیع اور مشینری وغیرہ بدلنے کے لیے مستعار سرمایہ اور تیسرے چالو اخراجات کے لیے رداں سرمایہ۔ اب تک جو کارپوریشن قائم ہو چکے ہیں ان میں مختصر مستعار سرمایہ فراہم کرتے ہیں یہ رداں سرمایہ بہت کم اور ایجوکیٹیو سرمایہ بالکل فراہم نہیں کرتے ہیں۔ ایجوکیٹیو سرمایہ فراہم نہ کرنے کی وجہ یہ ہے کہ سلاٹ کے ایکٹ نے ان پر پابندی عائد کر رکھی ہے۔ یہ ایکٹ سلاٹ کے انڈسٹریل فائنانس

کارپوریٹن کے نمونے پر تیار کیا گیا تھا۔ صوبائی کارپوریشن رواں سرمایہ اس لیے نہیں فراہم کر پاتے کیوں کہ یہ بہت رکھنے کی مالیائی تکنیک پر ضرورت سے زیادہ توجہ دیتے ہیں۔ رواں سرمائے پر مستعار سرنے کے ترجیح دینے کا کوئی معقول جواز نہیں ہے۔ یہ تو درست ہے کہ چھوٹی اور اوسط درجے کی صنعتوں کے لیے مستعار سرمایہ بہت ضروری ہوتا ہے کیوں کہ اس سے یہ زمینیں عمارات اور مشینوں جیسا اثاثہ حاصل کرتی ہیں۔ لیکن سرمائے کی بھی ان کو اتنی ہی شدید ضرورت ہوتی ہے۔ بیشتر بونٹوں کے لیے پیداواری آلہ ضروری طور پر زندہ رہنے کا ہوتا ہے۔ رواں سرمائے کی سخت قلت کی وجہ سے ان کی تباہی مسلم ہو جاتی ہے۔ بینک رواں سرمائے کا صرف ایک چھوٹا سا حصہ فراہم کرتے ہیں کیوں کہ بیشتر صنعتی کاروبار کی ماہیت ایسی ہوتی ہے کہ بینک ان کا خاں مال اور نہ تیار شدہ مال ضمانت کے لیے قبول کر پاتے ہیں۔ فرض ہے کہ صوبائی کارپوریشن اگر واقعی چھوٹی صنعتوں کی مدد کرنا چاہتے ہیں تو انھیں ضمانت دینے کی اپنی پالیسی پر نظر ثانی کرنا چاہیے اور مستعار سرمائے کے ساتھ رواں سرمایہ بھی فراہم کرنا چاہیے۔

صوبائی کارپوریشنوں نے چھوٹی صنعتوں کے مقابلے میں اوسط درجے کی صنعتوں کو جن میں ساختی اور ترکیبی صنعتیں (MANUFACTURING AND PROCESSING INDUSTRIES) شامل ہیں زیادہ مالی امداد دی۔ ان کارپوریشنوں نے مجموعی طور سے جو قرض منظور کیے ان میں بہت سے کھانے کی چیزیں، انجینئری، ٹیکسٹائل اور دیگر بنانے والی صنعتوں کا غلبہ ہے۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ چھوٹی صنعتوں کو قرض دینے میں جو کچھ زیادہ ہے۔ چھوٹی صنعتیں نہ حساب کی جا چکے کے تسلیم شدہ اصولوں پر عمل کرتی ہیں اور ان کے پاس ایسا قائم اثاثہ ہوتا ہے جس کی ضمانت دے سکیں۔ لیکن اگر چھوٹی صنعتوں کو پلان میں اپنا مفید رول ادا کرنا ہے تو انھیں مالی امداد ملنی چاہیے۔ اس لیے صوبائی کارپوریشنوں کو اپنی پالیسی پر نظر ثانی کرنا چاہیے اور کچھ زیادہ جو کچھ سے کہ چھوٹی صنعتوں کو ان کی پیداوار کی ضمانت پر قرض دینا چاہیے۔ دوسری طرف چھوٹی صنعتوں کو کوشش کرنا چاہیے کہ وہ مل کر چھوٹی کو آپریٹرز کی صورت اختیار کر لیں اور حسابات کے جانچ کا طریقہ بہتر کریں اور منصوبہ بندی شروع کریں۔ یہ بات قابل توجہ ہے کہ صوبائی کارپوریشنوں کا براہ راست تعلق حال میں قائم کچے سطحی صنعتی ترقیاتی بینک سے ہے اور رہے گا۔ اس بینک کا مقصد ان کارپوریشنوں کو مزید تقویت دینا ہے اور مالی وسائل کی سہولتیں دے کر اور امداد دینے کے کاموں میں شریک ہو کر ان مضر ضریعے اور سرمایہ فراہم کرنے کی استعداد کو بڑھانا ہے۔

صوبائی کارپوریشنوں کے کاموں سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ کارپوریشن کا قرض بہت مہنگا پڑتا ہے اس لیے کہ انھوں نے اپنے بیشتر ہولڈروں کو ۳۰٪ منافع دینے کی ضمانت دی ہے جس کی وجہ سے

یہ زیادہ سود لینے پر مجبور ہیں۔ سالانہ سود کی ان کی شرح ۸ سے ۹ فی صدی تک جتنی ہے۔ قرض لینے والے کاروبار کو کچھ اور بھی خرچ کرنا پڑتا ہے مثلاً رجسٹریشن کے اخراجات اور اسٹامپ ڈیوٹی وغیرہ قرض کی رقم کے ۳٪ کے قریب آنے میں۔ اس طرح قرض کی مجموعی قیمت تیارہ بارہ فی صدی کے درمیان آتی ہے جو چھوٹے کاروبار کے لیے بہت زیادہ ہے۔ چنانچہ انھیں قرض کے لیے دو بہتر درجے کے کٹھکٹانے پڑتے ہیں۔ یہ بات تشفی بخش ہے کہ پنجاب کی حکومت نے اس مسئلے کو سمجھا اور اس نے ان قرضوں کو اسٹیمپ اور رجسٹریشن ڈیوٹی سے یا تو مستثنیٰ کر دیا یا ان کو رعایت دی۔ ہمیں امید ہے کہ دوسرے صوبے بھی ایسا ہی کریں گے۔

آخر میں ان اقدام پر سرسری نظر ڈالتے چلیں جو صنعتی مالی وسائل فراہم کرنے والی کمپنیوں میں سال میل پیدا کرنے کے لیے کیے گئے ہیں تاکہ ایک دوسرے کے حدود کا رخط مطلق نہ ہوں۔ اگست ۱۹۳۷ء کی کانفرنس میں صوبائی کارپوریشنوں کے نمائندوں کی کانفرنس میں مرکزی اور صوبائی فنانشنس کارپوریشنوں کے حدود کی وضاحت کی گئی۔ یہ طے پایا کہ مرکزی کارپوریشن دس لاکھ سے اوپر کے قرض کی درخواستوں پر فوراً کرے گا اور اس سے کم کی درخواستیں صوبائی کارپوریشن میں گئے۔ مرکزی حکومت اور صوبائی کارپوریشنوں کے دائرہ عمل کی بھی نشان دہی کی گئی۔ دس سے لے کر دس لاکھ تک کے قرض کارپوریشن کے حدود میں ہیں اور اس سے چھوٹے قرض حکومتیں شہر جاتی طور سے دیں گی۔ یہ بھی ذکر کر دینا چاہیے کہ چھوٹی صنعتوں کو سرمایے کی مشترک فراہمی کی پائلٹ اسکیم کی کامیابی کے بعد یکم جنوری ۱۹۳۷ء سے اسٹیٹ بینک کی سب شاخوں نے چھوٹی صنعتوں کو سرمایہ فراہم کرنا شروع کر دیا ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ اب یہ بینک کے کاروبار کا معمول بن گیا ہے۔ ۱۹۳۷ء میں ۵۲ چھوٹے بینکوں کو دس لاکھ تک قرض لینے کی ایک پائلٹ اسکیم سے شروع ہو کر دسمبر ۱۹۳۷ء میں یہ امداد ۲۶۸۵ کروڑ تھی۔ اس سلسلے میں یہ بات اُمید افزا ہے کہ ریزرو بینک نے دسمبر ۱۹۳۷ء سے اسٹیٹ بینکوں اور شیڈیولڈ بینکوں کو بینک کی شرح پر قرض کی مزید سہولتیں فراہم کی ہیں تاکہ چھوٹی صنعتوں کو قرض دینے کے لیے ان کی استعداد بڑھے۔

دوسرے نئے صوبائی کارپوریشن اور ترقیاتی بینک

ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران یہ اندازہ ہوا کہ مرکزی اور صوبائی کارپوریشن نجی سکھ کی مالی ضرورتیاں مکمل طور سے پوری نہیں کر سکتے۔ چنانچہ حکومت نے براہ راست فینیل ڈیولپمنٹ کارپوریشن قائم کیا اور بالواسطہ طریقے سے انڈسٹریل کریڈٹ اینڈ انوسٹمنٹ کارپوریشن قائم کرنے میں مدد کی جو ایک

جی ادا ہے۔ حکومت نے ایک اور نیم سہ کاری کارپوریشن قائم کیا جس کا نام سٹیل انڈسٹری کارپوریشن ہے جس کا مقصد چھوٹی صنعتوں کو ترقی دینا ہے۔ جون ۱۹۷۱ء میں رومی فائننس کارپوریشن نام سے ایک جس کا چیرمین ریزرو بینک کا گورنر ہے اور جس کی حیثیت ایک پریویٹ میمنڈ کمپنی کی ہے بڑے پیمانے پر شروعات میں اس سے فائننس کارپوریشن کو سٹیل انڈسٹری ڈیولپمنٹ بینک میں مدد دی گئی حال میں حکومت نے دو اور قصبہ صنعتی ادارے قائم کیے ہیں۔ یونٹ ٹرسٹ اور انڈسٹریل ڈیولپمنٹ بینک یونٹ ٹرسٹ متعدد چھوٹے چھوٹے سرمایہ داروں کارپوریٹس جاکرتا ہے اور اس سے اسے مختلف سیوریٹوں میں لگاتا ہے۔ انڈسٹریل بینک جس کا سرمایہ ۵۰ روپے صنعتوں کو واسطہ دے گی اس کے لیے سرمایہ جو لگتا ہے۔ بینک پر مالی ادا، مراعات است بھی دیتا ہے اور بینکوں کو دوسرے مالیاتی اداروں کے ساتھ کاروبار میں۔ چون کہ رومی فائننس کارپوریشن کا بھی مقصد یہی ہے اس لیے اسے انڈسٹریل بینک کے ساتھ جوڑ کر دیا گیا ہے۔

۱۔ انڈسٹریل ڈیولپمنٹ کارپوریشن

یہ کارپوریشن ریاست کی سرپرستی میں قائم کیا گیا ہے اور اس کا تدار سرمایہ حکومت نے فراہم کیا ہے۔ یہ کارپوریشن میں قائم ہوا جس کا مقصد صنعتوں کو مالی وسائل فراہم کرنا اور صنعتی ترقی کو برعکس دینا ہے۔ کارپوریشن ایسی صنعتیں شروع کرنے کی کوشش کرتا ہے جو ہم میں لیکن نئی سرمایہ ان سے خائف ہونے کی وجہ سے ترقی نہیں کر پاتا۔ بعض صورتوں میں یہ کارپوریشن اس وقت تک نئی کارپوریشن کا انتظام سنبھال سکتی ہے جب تک کہ وہ اپنے پیروں پر نہ کھڑی ہوں اور منافع نہ کما سکیں۔ اس مرحلے میں کارپوریشن کے کام لایسنس دیکر کے نو منٹو (FOMENTO) کارپوریشن سے ملتے ہیں۔ نو منٹو کارپوریشن بھی حکومت کی سرپرستی میں قائم کیے گئے ہیں۔ لیکن کا بھی ایسے صنعتی کارپوریشن کا قیام اور ترقی ہے۔ جن کی طرف نئی سرمایہ نہیں راغب ہوتا لیکن جو متوازن صنعتی ترقی کے لیے اہم ہیں۔

نیشنل ڈیولپمنٹ کارپوریشن ایک کروڑ روپے کے سرمائے کا جائز ہے اور ۵ لاکھ بے باقی سرمائے سے شروع کیا گیا۔ یہ ساری رقم حکومت نے فراہم کی۔ حکومت کا خیال تھا کہ ۵ لاکھ بے باقی سرمایہ کافی ہوگا کیوں کہ معمولاً یہ کارپوریشن صنعتوں کو مالی وسائل نہیں دے گا سوائے اس کے کہ کسی پس ماندہ علاقے میں کسی مخصوص صنعت کی ترقی کے لیے سرمایہ دینا ضروری ہو۔

نیشنل ڈیولپمنٹ کارپوریشن کے کام یہ ہیں: (۱) نئی صنعتوں کو شروع کرنے، ترقی دینے اور پیداوار کی نئی راہیں نکالنے کے پروجیکٹ بنانا اور ان کی قبول کرنا۔ (۲) نیکو کو اصل مشاوری بورڈ

(TECHNOLOGICAL CONSULTANCY BUREAU) کے ذریعے ٹیکنیکل مشورے فراہم کرنا (۳) مخصوص صنعتوں کو بھال کرنے اور جدید بنانے کے لیے وسائل فراہم کرنا، مثلاً سوتی کپڑے، جوٹ کا سامان، مشینوں کے پڑے بنانے کی صنعتیں۔ فردری سلسلہ سے کارپوریشن نے مذکورہ بالا صنعتوں کی تہذیب اور توسیع کے لیے قرض کی درخواستیں نہیں لی ہیں۔ بہر حال سلسلہ تک ان صنعتی کاروباروں کو ۳۰۰ کروڑ روپے دیے گئے جو پہلے منظور کیے جا چکے تھے۔ اس میں سے ۳۴ لاکھ ۶۰۰ روپے دیے گئے۔

دبلا انڈسٹریل کریڈٹ اینڈ انوسٹمنٹ کارپوریشن سلسلہ کے شروع میں امریکہ اور عالمی بینک کے بھیجے ہوئے تین آدمیوں پر مشتمل ایک مشن نے حکومت کو مشورہ دیا کہ برطانیہ کے انڈسٹریل اینڈ کمرشیل فنانس کارپوریشن جیسا ایک نیم سرکاری منصوبہ ادارہ قائم کرنے کی فوری ضرورت ہے۔

اس مشن کی سفارش پر ایک پرائیویٹ لمیٹڈ کمپنی جنوری ۱۹۴۷ء میں قائم کی گئی جس کا نام انڈسٹریل کریڈٹ اینڈ انوسٹمنٹ کارپوریشن رکھا گیا۔

اس کارپوریشن کو ۴ کروڑ کے سرمائے کا مجاز کیا گیا لیکن یہ ۵ کروڑ کے بے باقی سرمائے سے شروع کیا گیا۔ یہ روپیہ ملکی اور بیرونی سرمایہ کاروں نے لگایا۔ اس شیئر کیپٹل کے علاوہ کارپوریشن نے امریکہ کے ٹیکنیکل کوآپریشن مشن سے ۲ کروڑ روپے حاصل کیے جس کی حیثیت اس مجمع رقم کی تھی جس پر سود نہیں ہوتا۔ سلسلہ کے ختم پر عالمی بینک نے ۵ کروڑ روپے کا لمبی مدت کا قرض دیا جس کی ہندوستانی حکومت نے ضمانت لی۔ اس طرح سلسلہ میں کارپوریشن کا ابتدائی رواں سرمایہ ۱۶ کروڑ تھا۔ کارپوریشن کو بے باقی سرمائے اور سرکاری مجمع رقم کے تین گئے تک قرض لینے کا اختیار ہے۔

یہ کارپوریشن قائم کرنے کی ضرورت بنیادی طور سے اس لیے محسوس ہوئی کیوں کہ ملک میں ایک سبڈریم کیپٹل مارکٹ کی کمی تھی جو نئے اسٹاک جاری کرتا۔ دس برس کے قیام میں اس کارپوریشن نے صنعت کی لمبی مدت کے قرض کی ضروریات پورا کرنے میں مدد کی ہے۔ اس کی وجہ سے نئی انڈسٹری استعداد پیدا ہوئی ہے اور کیپٹل مارکٹ مضبوط ہوئی ہے۔ اس کا بنیادی کام انڈر رائٹ کرنا ہے ضمانت۔ نئے کاروبار کو ترقی دیتے وقت یہ اس کی بھی کوشش کرتا ہے کہ انھیں ایجوکیشنل سروسز کا ایک حصہ فراہم کرے۔ اس طرح یہ ادارہ نئے صنعتی کاروبار کی نیاں خدمت انجام دیتا ہے۔

اپنے بڑھتے ہوئے کام کے پیش نظر اس ادارے کے وسائل خاصہ خاصہ مبادلہ کے وسائل میں وقتاً فوقتاً اضافہ کیا گیا ہے۔ دسمبر ۱۹۵۷ء کے ختم پر کارپوریشن کو بیرونی کرنسی کی شکل میں ۱۱۹ کروڑ

دہ پے لے۔ اس میں سے ۳ کروڑ ۱۱ لاکھ کا ڈالر کرڈٹ تھا جو عالمی بینک نے دیا۔ ۵ کروڑ کا ڈولر کرڈٹ عالمی بینک نے دیا۔ اور ۵ لاکھ کا ڈالر کرڈٹ درمجا جو بی اے سی ہے۔ اس ڈیٹ نے دیا۔ اس کے علاوہ کارپوریشن کو روپے کی شکل میں وسائل مختلف ذرائع سے ملتے رہے ہیں۔ مشغولہ منافع جو دوبارہ لگا دیا گیا۔ تو جن داروں سے وصول ہونے والی رقمیں اور نوٹسمنٹ کی فروخت سے آمدنی۔ مارچ سٹشٹ کے ختم پر کارپوریشن کے مجموعی وسائل ۵ کروڑ ۱۱ تھے جس میں سے ۱ کروڑ ۱۱ بیرونی کرنسی کے قرض کی شکل میں اور ۵ کروڑ ۱۱ روپے کی شکل میں تھے اس طرح ۵ کروڑ میں ۵ کروڑ شیئر کیپٹل ۲ کروڑ ۱۱ تھے۔ یعنی قرض ۱ کروڑ ۱۱ انڈسٹریل ڈیولپ منٹ بینک کا قرض اور ۴ کروڑ کے ڈیپنڈر تھے۔

بیرونی زر مبادلہ کی شدید قلت کی وجہ سے کارپوریشن صنعتوں کے لیے زر مبادلہ کا بوجھ ذریعہ ہے۔ یہ مسئلہ میں اپنے قیام کے وقت سے لے کر مارچ سٹشٹ تک کارپوریشن نے ۱۰۰ کروڑ روپے ن مالی ادا منظور کی۔ اس کے علاوہ مارچ سٹشٹ تک اس نے ۳ کروڑ ۱۱ صافائی۔ چودہ برسوں میں کارپوریشن نے ۶۰ کمپنیوں کو مالی امدادی۔

مجموعی مالی امداد جو کارپوریشن نے منظور کی وہ سٹشٹ کے مقابلے میں سٹشٹ میں کم تھی۔ یعنی ۱۹۶۲ کرڈٹ کے مقابلے میں ۱۹۵۵ کرڈٹ۔ یہ حقیقت زیادہ تر اس قرض میں ہوئی جو روپے کی شکل میں تھا۔ اس کی بنیادی وجہ اس وقت کی عالمی اقتصاد بازاری تھی۔ ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوراں صنعتی ترقی کے لیے مالی وسائل فراہم کرنے کی خاص اہمیت ہوتی ہے۔ منصوبہ بندی اگر قومی سطح پر ضروری ہے تو پروجیکٹ کی سطح بھی ناگزیر ہے۔ انڈسٹریل کرڈٹ نوٹسمنٹ کارپوریشن کا کام یہ دیکھنا ہے کہ پروجیکٹ کی سطح پر منصوبہ بندی کی جاتی ہے۔

کارپوریشن اپنے قسم کی بے مثال ہم ہے۔ یہ مرن قرض دینے والے ادارے کی حیثیت سے کام نہیں کرتا ہے جو مرن اس ضمانت کو دیکھتے ہیں جو قرض کے لیے پیش کی جاتی ہے۔ اس نے کافی بڑے پیمانے پر ضمانت لینے کا بھی کام کیا ہے اور بہت سی کمپنیوں کے شیئر کیپٹل میں سرمایہ لگا پایا ہے لیکن کارپوریشن کی سرموئوں کا مرن سرمایہ کاری کی کام فضا سے گہرا تعلق ہے بلکہ سرمایہ کاری پالیسی سے بھی جو اس فضا کے بنانے میں فیصلہ کن رول ادا کرتی ہے۔

رج انیشنل انڈسٹریز کارپوریشن

یہ کارپوریشن فروری ۱۹۴۷ء میں قائم کیا گیا۔ اس کا مقصد فروخت کی سہولتیں اور قسطوں پر مشینیں خریدنے کی سہولت فراہم کرنا اور چھوٹی صنعتوں کو ترقی دینا تھا۔ کارپوریشن کو پرائیویٹ بیڈڈ کمپنی کی حیثیت سے رجسٹر کیا گیا۔ اس کو دس لاکھ روپے سرمائے کا مجاز کیا گیا۔ ساری رقم حکومت نے فراہم کی۔ حکومت سے وقتاً فوقتاً مزید قرض کی بھی اُمید کی جاتی ہے تاکہ کارپوریشن اپنے زوال سرمائے میں اضافہ کر سکے۔

متوازن صنعتی ڈھانچے کے لیے ذیلی صنعتی یونٹوں کو ترقی دینا ضروری ہے۔ اسٹیل انڈسٹریز سرکس انٹی چیٹ کے تعاون سے کارپوریشن نے کوشش کی ہے کہ جہاں بھی ممکن ہو وہاں بڑے یونٹوں کے گرد چھوٹے یونٹ قائم کیے جائیں جو بڑی صنعت کو کل پُرزے فراہم کریں۔ اُس نے بڑی صنعتوں کی بہت افزائی کی بھی کوشش کی ہے کہ یہ اپنی ضرورت کی چیزیں چھوٹے یونٹوں سے خریدیں بشرطے کہ ان یونٹوں کی پیداوار کی استعداد کافی ہو۔ کارپوریشن نے چلتی پھرتی دکانوں اور ٹھکانوں کے گوداموں کے ذریعے چھوٹی صنعتوں کی پیداوار کی فروخت میں مدد کی ہے۔ بیرونی ملکوں کی نمائندوں میں منتخب چھوٹی صنعتوں کی پیداوار کو رکھا گیا ہے اور دوسرے تجارتی ذرائع سے ان کی فروخت کی بہت افزائی کی گئی ہے۔ خوشی کی بات یہ ہے کہ کارپوریشن نے سرکاری خرید کے شعبوں سے تعلق پیدا کر کے ایسا انتظام کرنے کی کوشش کی ہے کہ چھوٹے یونٹوں کو ٹھیکے مل سکیں۔

چھوٹے یونٹوں کی ترقی میں بنیادی طور سے دو چیزیں عامل رہی ہیں، تکنیکل مہارت اور جدید مشینوں کی کمی۔ کارپوریشن نے سلسلے میں ایک اسکیم شروع کی جس کے تحت چھوٹے صنعت کاروں کو جو کاروبار کر رہے ہیں یا شروع کرنے والے ہیں، نئی مشینیں اور پُرزے قسط پر فراہم کیے جاتے ہیں۔ شرائط آسان رکھی گئی ہیں تاکہ چھوٹے یونٹ فائدہ اٹھا سکیں۔ اُمیدواروں کو عام مشینوں کے لیے ۲۰٪ اور خاص مشینوں کے لیے ۳۳ فی صدی ابتدائی جمع کرنا پڑتا ہے۔ اگست ۱۹۶۷ء سے کارپوریشن نے خرید کی ہوئی مشینوں کا ۷۵٪ سرکس چارج بھی لگا دیا ہے۔ ۱۹۶۷ء میں کارپوریشن نے ۴۸ کروڑ قیمت کی برآمد کی ہوئی مشینیں فراہم کیں۔ اس سے کچھ سال ۱۹۶۸ء کروڑ قیمت کی مشینیں فراہم کی گئی تھیں۔ کارپوریشن چھوٹے یونٹوں کی سہولت قائم کرنے کے لیے ان کی پیداوار کو معیاری بنانے کی کوشش کر رہی ہے۔ قرض کو معینہ میاں پر رکھنے کے لیے مائٹے کا ایک

نظام قائم کیا گیا ہے۔ کارپوریشن ڈائریکٹر جنرل آن سہ ٹرائینڈ سپورٹس سے بھی گفت و شنید کرتا ہے تاکہ چھوٹی صنعتوں کو مال فراہم کرنے کے آرڈر مل سکیں۔

فصلوں پر سامان فراہم کرنے کی اسلیم و چھوٹی صنعتوں سے قریب تر لانے کے لیے وہ ان کے سامان نے فروخت میں زیادہ موثر طریقے سے مدد کرنے کے لیے کارپوریشن کی سرگرمیوں کو جاری رکھی ہے۔ کارپوریشن میں ختم کر دیا گیا ہے۔ ان میں سے ایک بھٹی، ایک مدراس، ایک کلکتہ اور ایک دہلی میں ہے۔ صنعتی کارپوریشن سلسلہ میں قائم کیے گئے۔ یہ کارپوریشن پیداوار کی فروخت اور قسط پر مشینری حاصل کرنے کی سہولتوں کے علاوہ لوہے اور فولاد اور دوسرے خام مال کا اسٹاک بھی رکھتے ہیں جن کی ضرورت چھوٹی صنعتوں کو پڑتی ہے جنہیں حکومت صنعتی صنعتوں کی حیثیت سے ترقی دینا چاہتی ہے

ان صنعتی کارپوریشنوں کی مدد کے باوجود کارپوریشن ان تمام چھوٹی صنعتوں کی ضروریات کو موثر طریقے سے نہیں پوری کر پاتا جو ملک کے مختلف حصوں میں پھیلی ہوئی ہیں۔ چنانچہ مدراس ٹاکنامینڈ ڈسٹرکٹ کے علاوہ تمام صوبوں نے اس سال انڈسٹریل کارپوریشن قائم کیے ہیں جو سیشنل کارپوریشن کے نمونے پر بنائے گئے ہیں۔

دراوی فائننس کارپوریشن

اگست ۱۹۴۷ء میں ہندوستان اور امریکہ کے درمیان پی۔ ایل۔ ۸۰ م کا جو معاہدہ ہوا تھا اس کی مشرائط میں سے ایک شرط یہ تھی کہ امریکہ اس معاہدے کے تحت جو گھریلو فراہم کرے گا اس کی فروخت کی قیمت کے بقدر روپے کی شکل میں جوابی فنڈ قائم ہوگا۔ اس فنڈ میں سے ۱۰ کروڑ روپے نجی کاروبار کو قرض دینے کے لیے الگ کر دیا جائے گا۔ یہ قرض بینکوں کے ذریعے دیا جائے گا۔ بعد میں یہ طے پایا کہ اس فنڈ کو ایک ری فائننس کارپوریشن کے ذریعے خرچ کیا جائے۔ یہ کارپوریشن جون سسٹم میں ایک پرائیویٹ لمیٹڈ کمپنی کی حیثیت سے رجسٹر ہوا تھا۔ ری فائننس کارپوریشن نے چھ سال سے کچھ زیادہ ایک آزاد ادارے کی حیثیت سے کام کیا۔ ستمبر ۱۹۵۲ء سے اس کے سارے کام انڈسٹریل ڈیولپمنٹ بینک نے لے لیے جو حال میں قائم ہوا تھا۔ بینک نے صرف ری فائننس کی سہولتوں کو جاری رکھا بلکہ اس نے فیصلہ کیا کہ صنعتی کاروباروں کو دی جانے والی ری فائننس کی رقم کی مدد ۵۰ لاکھ سے بڑھا کر ایک کروڑ کر دی جائے۔

اگرچہ کارپوریشن کو قائم کرنے کا فوری مقصد جوابی فنڈ کی تقسیم تھا لیکن بنیادی مقصد یہ تھا کہ اوسط درجے کی صنعتوں کی مشینوں اور آلات کی ضروریات پورا کرنے کے سلسلے میں مدد جاتی

انتظام میں جو خلا تھا اس کو پُر کیا جائے گا۔ پورٹش کا مقصد یہ تھا کہ کمرشل بینکوں اور دوسرے اداروں کی بہت افزائی کی جائے تاکہ وہ اوسط مدت کے لیے مالی وسائل فراہم کرنے کی سہولتیں بڑھائیں۔ چون کہ قدرتنا یہ نقد کو ترجیح دیتے تھے اس لیے اس کے زائے کے طور پر ری فائننس کی سہولتوں کا اُن سے وعدہ کیا جائے۔ اس طریقے کا فائدہ یہ ہے کہ سرکاری مندرجہ سے نکل جاتا ہے کیوں کہ بینک قرض کی اہلیت کے اُن معمولی اور لوچاؤ میاروں کا اطلاق کر سکتے ہیں جو جو کم لیتے وقت صرف وہ اختیار کرتے ہیں۔ اس سلسلے میں یہ بات قابلِ توجہ ہے کہ سسٹم کے ۱۵ کے مقابلے میں سسٹم میں ۲۰ مالیاتی اداروں کو ری فائننس کی سہولتیں دی گئیں۔ سہولت پانے والوں میں زمین بینک تھے بلکہ صوبائی فائننس کارپوریشن اور مدراس انڈسٹریل انوینسٹمنٹ کارپوریشن بھی تھے جنہیں ایسے وقت مدد ملی جب ان کے لیے اپنے بانڈ اور ڈیپنڈز کے ذریعے پبلک سے سرمایہ طلب کرنا مشکل تھا۔

کارپوریشن ۲۵ کروڑ کے سرمائے کا مجاز ہے۔ یہ سرمایہ ایک ایک لاکھ کے ۲۵ شیئرز پر مشتمل ہے۔ ابتدا میں اس کے بورڈ آف ڈائریکٹرز نے ۱۹۵۵ کروڑ کے شیئرز جاری کیے جنہیں ریزرو اکاؤنٹ انویسٹمنٹ کارپوریشن اور ۵۰ شیڈیوٹڈ بینکوں نے لیا۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ اپنے قیام کے وقت اس کا حاصل سرمایہ ۳۰۸۵ کروڑ تھا یعنی ۲۵ کروڑ شیئرز کی پیمائش اور ۵ کروڑ ۴۸۰-۴۰۰ کروڑ پیسہ۔ کارپوریشن نے پیداوار بڑھانے کے مقصد سے دوبارہ قرض کی سہولتیں اُن قرضوں کے مقابلے میں دیں جو بینکوں اور مالیاتی اداروں نے صنعتی کاروبار کو دیے تھے۔ مجموعاً یہ قرض انفرادی طور سے ۵۰ لاکھ سے زیادہ کے نہیں تھے اور ان کی میعاد تین سال سے کم اور سات سال سے زیادہ نہیں تھی۔ عام طور سے یہ سہولتیں صرف اُن صنعتوں کو حاصل تھیں جن کا بے باق سرمایہ اور محفوظ فائدہ ۵ لاکھ سے کم اور پچھ ۲ کروڑ سے زیادہ نہیں تھا۔ محفوظ رقم میں بینکوں کی ادائیگی کے لیے اور فرسودگی کی منہائی کے لیے محفوظ رقمیں شامل تھیں۔

یہ بات اہم ہے کہ کارپوریشن نے اپنے دیے جانے والے قرضوں کو متنوع کیا ہے اور اپنے حدود کار میں مختلف قسم کی سرگرمیوں کو شامل کیا ہے۔ ساتھ ہی نئی صنعتوں کے قیام کے لیے ری فائننس کی سہولتیں فراہم کی ہیں۔ اس کی ری فائننس میں سرمایہ ایک دل سپر پیوٹو تھا کہ سسٹم میں اس نے جس رقم کی منظوری دی اس کا ۹۰ حصہ اُن قرضوں کو ری فائننس کرنے کے لیے تھا جو نئی صنعتیں قائم کرنے کے لیے دیے گئے تھے جنہیں بے روزگاری لینے والے ادارے کارپوریشن کو منسٹ کے لیے مبادیوں وسائل فراہم کرنے کا منصوبہ تھے۔ یہ سب رقمیں اس کے انڈسٹریل انوینسٹمنٹ بینک کے ذریعے فراہم کی گئیں۔

اطلاعات زیادہ دیر کی کے ساتھ پورے کرنے میں مدد ملی ہے

۱۰۔ یونٹ ٹرسٹ آف انڈیا

یونٹ ٹرسٹ کی حیثیت مینارسی طور سے ایک پبلک (Public Man) کی ہے جو بیت محمد نے سرمایہ داروں کے وسائل پر یک جا کر کے ان کی طرف سے مختلف قسم کی سیکوریٹی میں ۵۰ ہے۔ یونٹ ٹرسٹ کو برآمدنی ہوتی ہے وہ اخراجات نکالنے کے بعد یونٹ رکھے والوں میں تقسیم کر دی جاتی ہے۔ ٹرسٹ کا سرمایہ بڑا بہت کمیت کے یونٹوں میں تقسیم ہوتا ہے۔ جن سیکوریٹیوں میں روپیہ نکالنا چاہتا ہے وہ یونٹ ہولڈروں کی طلبت ہوتی ہیں اور انھیں ملنے سے سرمایہ پر مناسب منافع کا حق ہوتا ہے۔ ٹرسٹ سمیت اس کا برتاؤ رہتا ہے کہ اگر کوئی یونٹ ہولڈر اپنے یونٹ واپس چاہا ہے تو وہ نوآفرینیت سے جس کی وجہ سے یونٹ ہولڈروں کو اپنا سرمایہ نقد کرنے کی مادی سہولت ہوتی ہے۔ جن قیمتوں پر یونٹ ٹرسٹ ان یونٹوں کو بیچتا ہے اور دوبارہ خریدتا ہے اس کا تین اس وقت کے بازار جادے ہوتا ہے۔

یونٹ ٹرسٹ یکم دوسری ستمبر کو ۱۹۵۱ء کے سرمائے سے شروع ہوا۔ اس میں ڈھائی کروڑ پانچ سو ملین ۵۰ لاکھ اسٹیٹ بینک اور اس کی شاخوں ۱۰ لاکھ کروڑ شہیدانہ جنگوں اور دوسرے اہلانی اداروں نے ۵۰ لاکھ اسٹیٹ بینک اور اس کی شاخوں ۱۰ لاکھ کروڑ سرمایہ نے سرمایہ حاصل کیس جن کی بنیاد پر یونٹ جاری کیے گئے۔

ٹرسٹ کے یونٹوں کی ظاہری قیمت نہ دس روپے سے کم اور نہ سو روپے سے زیادہ ہوگی ٹرسٹ جس بہت پر یونٹ فروخت کرے گا اس کا تین کرتے وقت یونٹ کی ظاہری قیمت پر اعلان کر دیا منافع سامنے آجائے گا۔ خریداروں کے لیے یونٹوں کی تعداد پر کوئی پابندی نہیں ہے۔

عام نظریاتی اہد ہدایت اور انتظام ایک بورڈ آف ڈائریکٹرز کے سپرد ہے۔ بورڈ کی تشکیل یوں ہے : ایک پیرمین ہوتا ہے جس کو ریڈرو بینک مقرر کرتا ہے۔ پانچ ٹرسٹی ریڈرو بینک نامزد کرتا ہے، ایک ایک ٹرسٹی اسٹیٹ بینک اور نصف انٹیورنس کارپوریشن نامزد کرتے ہیں اور دوسری دوسرے دوسرے منصوبہ نے ہیں جن کا ذکر پہلے کیا گیا ہے۔ ٹرسٹ کو اختیار ہے۔ ریڈرو بینک اور دوسرے بینکوں اور قرضے کے دوسرے اداروں سے قرضے سنبھالے۔ ٹرسٹ یوں کہ یونٹ ہولڈروں کی فائدہ گئی کرتا ہے اس لیے پیرمین اور دوسرے بینکوں سے سنبھالتی ہے۔

ٹرسٹ کو سلاوہ کم آمدنی والوں کو موقع فراہم کرنا ہے کہ وہ کسی خاص شکل کے بینریٹ کی شکل میں حاصل کر سکیں جس میں کی بنیادی قیمت وقت گزرنے کے ساتھ کم نہ ہوگی بلکہ بڑھے گی۔ اس موقع پر

بھی ذکر کر دینا چاہیے کہ پٹری طاقتوں سے باہر یونٹوں کو مقبول بنانے کے لیے ٹرسٹ نے ڈاک خانے کے ساتھ ایسا انتظام کیا ہے کہ ڈاک خانے سے یونٹ خریدے جاسکتے ہیں۔ چنانچہ جولائی سلسلہ سے ۳۰۰ کمرشل یونٹوں کے علاوہ ۱۰۰ ڈاک خانوں نے بھی یونٹ کی فروخت شروع کر دی ہے۔

ٹرسٹ یکم جنوری سلسلہ کو قائم ہوا اور یکم جولائی سلسلہ سے اُس نے یونٹ فروخت کرنا شروع کیا۔ ابتدا میں بھی یکم جولائی سلسلہ سے ۱۰ لاکھ سیکورٹی یونٹوں کو اُن کی ظاہری قیمت دس روپے کے حساب سے فروخت کیا گیا۔ اس کے بعد سے یونٹوں کی قیمت روزانہ متعین کی جاتی ہے۔ ۲۰ نومبر سلسلہ سے ٹرسٹ نے فروخت اور واپس خرید کی قیمتوں کا روزانہ اعلان کرنا شروع کر دیا۔

۳۰ جون سلسلہ تک ٹرسٹ کے رجسٹر میں درج یونٹ بولڈروں کی مجموعی تعداد ۱۸۰۰ تھی اور مجموعی رقم جو انھوں نے لگائی تھی ۱۶۱۳ لاکھ روپے تھی۔ یونٹ ٹرسٹ کی آمدنی سلسلہ کے ۱۲ کروڑ سے زیادہ سلسلہ ۱۶ میں ۱۰ کروڑ ہو گئی جس سے ظاہر ہے کہ اس کی آمدنی زیادہ ہوئی تھی۔ سلسلہ ۱۶ میں ٹرسٹ نے ۶۲۲ کروڑ قیمت کے یونٹ واپس خریدے جب کہ سلسلہ ۱۶ میں ۱۶۹۹ کروڑ کے خریدے گئے۔

ابتدا میں ٹرسٹ نے اپنا کافی سرمایہ سرکاری سیکورٹیوں کی خریداری میں لگایا تھا لیکن رفتہ رفتہ سرمایہ کاری کے بہتر مواقع ملنے پر اُس نے دوسری قسم کی سیکورٹیوں کو خریدنا شروع کر دیا۔ کام شروع کرنے کے تیسرے سال کے ختم پر ٹرسٹ کا سرمایہ اُن ۱۰۰ صنعتی کاروباروں میں بٹا ہوا تھا جن کی مالی حالت اچھی تھی۔ اب تک ٹرسٹ اپنے سرمائے کو مستقل آمدنی والی اور غیر متعین آمدنیوں کی سیکورٹیوں میں متوازن طریقے سے لگانے میں کامیاب رہا ہے۔ ٹرسٹ کا بنیادی مقصد یہ رہا ہے کہ سرمائے کو اس طرح لگایا جائے کہ سرمایہ محفوظ بھی رہے اور زیادہ سے زیادہ آمدنی بھی ہو۔ مختصر یہ کہ ٹرسٹ سے توقع ہے کہ یہ چھوٹے سرمایہ کاروں کی بچت کو اکٹھا کرے گا بلکہ سرمایہ کاروں میں اعتماد پیدا کرے کہ سرمائے کی بنیاد کثادہ کرے گا۔ حقیقت یہ ہے کہ ٹرسٹ کے اطمینان بخش کام سے ملک کی کیپٹل مارکٹ کو تقویت پہنچے گی اور منصوبہ بندی کے لیے مسلسل وسائل فراہم کرنے میں ٹرسٹ نمایاں رول ادا کرے گا۔

ڈیو ایلیپ منٹ بینک

صنعتوں کو مالی وسائل فراہم کرنے اور ترقی دینے کے لیے جو مخصوص ادارے قائم کیے گئے ہیں ان میں تازہ ترین انڈسٹریل ڈیو ایلیپ منٹ بینک ہے۔ یہ بینک یکم جولائی سلسلہ کو ۱۰ کروڑ کے سرمائے سے قائم کیا گیا۔ اس کا مقصد صنعتوں کو اوسط اور لمبی مدت کے لیے سرمایہ فراہم کرنا ہے۔ یہ

بینک ریذرو بینک کی ملکیت اور اسی کے ذریعہ تمام بے اور ضرورت پڑنے پر اس کا سرمایہ دھکڑے بڑھا کر.. اگر ڈر کیا جاسکتا ہے۔ بینک نے یکم جولائی ۱۹۷۱ء سے دس کھڑے کے بے باقی سرمائے سے اپنا دم شروع کیا۔ ۱۹۷۱ء کے دوران اس بے باقی سرمائے کو دس کھڑے بڑھا کر ۲۰ کھڑے کر دیا گیا۔ بینک کے ابتدائی وسائل میں وقفہ فوقانی اضافہ کیا جاتا رہا ہے۔ اضافے کے ذریعہ یہ بینک اعظمیٰ سے قرض میں جو سود کا دس کھڑے روپے کا ایک قرض شامل ہے جس کو چند سالہ قسطوں میں ادا ہوتا ہے۔ باندھ اور ڈیپنڈ اس پر کاروباری ضمانت کے ساتھ اور اس کے نیچے کی فروخت۔ ایسی دقتیں جمع کرنا جنہیں ایک سال سے پہلے نہیں نکالا جاسکتا اور۔۔۔ بینک سے قرض جس میں سیشنل انڈسٹریل کرڈٹ فنڈ سے لمبی مدت کے قرض شامل ہیں۔ انڈسٹریل کرڈٹ فنڈ پر۔۔۔ بینک نے یکم جولائی ۱۹۷۱ء سے ۱۰ کھڑے قرض دے کر قائم کیا تھا۔ اس کے علاوہ حکومت کی شرکت سے ایک ایگزیکٹو ڈیولپمنٹ ایڈوائس فنڈ بنایا گیا تاکہ اس کی مدد سے انڈسٹریل بینک ان پروڈیونز کو مالی وسائل فراہم کر سکتے جو سرمایہ سرمائے کی ضرورت اور ایسی ہی دوسری چیزوں سے بینکوں اور دوسرے مالی اداروں سے وسائل نہ حاصل کر سکتے ہوں۔ لیکن جو اپنی اہلیت کی وجہ سے مخصوص امداد کے مستحق ہوں۔ انڈسٹریل ڈیولپمنٹ بینک کی روایت میں، صنعتی کاروبار کے بے قرض دینے والے ادارہ اور دوسرے قرض دہنے والے اداروں کے لیے چوٹی کا بینک۔ انڈسٹریل بینک نے اس سے لے کر بچس برس تک کے قرضوں کو ری فنانس کر سکتا ہے جو مرکزی اور صوبائی فنانس کارپوریشن یا حکومت کے نامزد کیے ہوئے رہتی ہیں۔ ادارے نے صنعتی کاروبار کو دیے ہیں۔ اسی طرح شیڈیولڈ بینکوں اور کوآپریٹو بینکوں سے تین سے لے کر پانچ سال کی مدت کے لیے جو بے قرض کو ری فنانس کر سکتا ہے۔ مرکزی اور صوبائی فنانس کارپوریشن کے شیئر اور باندھ خرید سکتا ہے۔ دس کاؤنٹ اور ری دس کاؤنٹ کے ایسی چیزیں اور ہنڈ پان قبول کر سکتا ہے۔

ان کاموں کے علاوہ انڈسٹریل بینک کے فرائض اور بھی ہیں۔ صنعتی اداروں کو یہ خود مالی وسائل فراہم کر سکتا ہے۔ صنعتی اداروں نے کچھ بازار میں جو قرض لیے ہیں یا شیڈیولڈ بینکوں اور دوسری مخصوص ایجنسیوں سے جو قرض لیے ہیں ان کی ادائیگی کی تاخیر کی صورت میں ضمانت لے سکتا ہے جو انہوں نے صنعتی اداروں کے شیئر اور ڈیپنڈ کو انڈرائٹ کر کے قبول کی ہیں۔

انڈسٹریل ڈیولپمنٹ بینک کی حیثیت ریذرو بینک کے ایک صنعتی ادارے کی ہے۔ اس کے تمام ایکویٹی شیئر ریذرو بینک کے پاس ہیں اور ریذرو بینک کا بورڈ آف ڈائریکٹرز اس کا بھی بورڈ ہے چنانچہ

سوال یہ اٹھتا ہے کہ ریزرو بینک کے بورڈ یا اس کے گورنر پر ذمہ داریوں کا بوجھ یونہی کیا کم ہے ترقیاتی کاموں اور مرکزی بینکنگ کے کاموں کی ہدایت خود بڑا کام ہے۔ کیا ایسی صورت میں یہ بورڈ اس نئے اور آج کے تناقض اور اتنی قوجہ دے سکے گا جس کی ضرورت ہوگی۔

یاد رکھنا چاہیے کہ یکم ستمبر ۱۹۶۷ء سے انڈسٹریل بینک نے ری فائننس کارپوریشن کا سارا کاروبار اپنے ہاتھ میں لے لیا ہے۔ اس نے کسی ادارے کو ری فائننس کی سہولت فراہم کرنے کی حد ۵۰ لاکھ سے بڑھا کر ایک کروڑ کر دی ہے۔ اس کے علاوہ متوسط درجے کے اکسپورٹ کرڈٹ پر سے ۵۰ لاکھ کی حد ختم کر دی ہے۔ ۱۹۶۷ء کے دوران انڈسٹریل بینک کی دی ہوئی مالی امداد میں کمی واقع ہوئی جس کی وجہ سے بعض صنعتوں میں کساد بازاری تھی۔ یہ مجموعی رقم ۳۹۶۵ کروڑ تھی جو ۱۹۶۷ء کی رقم یعنی ۱۶۳ کروڑ کی تقریباً نصف تھی۔ مجموعی ادائیگی میں بھی کمی واقع ہوئی جو ۱۹۶۷ء کے مقابلے میں ۱۶۶ کروڑ تھی۔ جولائی ۱۹۶۷ء میں اپنے تیار کیا گئے وقت سے انڈسٹریل بینک نے ۳۰۰۱۹ کروڑ کی امداد منظور کی اور ۱۰۶ کروڑ کی ادائیگی کی۔ ۱۹۶۷ء میں جب سے ری فائننس کارپوریشن قائم ہوا (جو ستمبر ۱۹۶۷ء میں انڈسٹریل بینک میں منسلک کر دیا گیا) ۸۷ امیدواروں کو ۳۳ کروڑ کے بقدر ری فائننس کی سہولتیں فراہم کی گئیں۔ حال میں انڈسٹریل بینک نے فیصلہ کیا کہ وہ عوامی ادائیگی اور برآمداتی صنعتوں، ضروری ضروری اشیا بنانے والی صنعتوں کو ترجیح دے گا جو زرعی اور صنعتی ترقی کی بنیاد تیار کرتی ہیں۔

انڈسٹریل بینک کے کاموں میں سے ایک کام یہ بھی ہے کہ یہ چوٹی کے بینک کے فرائض انجام دے اور صنعت کو میعاد دی وسائل فراہم کرنے والے اداروں کے کاموں میں تال میل پیدا کرے۔ انڈسٹریل بینک کی حکمت عملی کا تقاضا ہے کہ یہ مالیاتی اداروں کو اور صنعتی کاروباروں کو ری فائننس یا دوسرے طریقوں سے امداد فراہم کرے یا دوسرے اداروں کی شرکت میں صنعتی اداروں کی مدد و قرض اور انڈر رائٹنگ کے ذریعے کرے۔ اس سلسلے میں یاد رہے کہ ری فائننس کی اسکیم کے تحت ابتدائی قرض دینے والا مستقل صنعتی کاروبار کے جو حکم کی پوری ذمہ داری لیتا ہے لیکن خیال یہ ہے کہ ملک کی صنعتی ترقی اور بینکوں کی ترقی کی موجودہ منزل میں یہ ضروری ہے کہ انڈسٹریل بینک ری فائننس کے علاوہ دوسرے اداروں کے ساتھ جو حکم میں بھی شریک ہو۔ انڈسٹریل بینک کے لیے یہ کام عملی اعتبار سے مشکل نہ ہوگا۔ تمام بینک اور ان کی شاخیں اور صوبائی فائننس کارپوریشن ایسے امدادی ادارے ہیں جن کے ذریعے انڈسٹریل بینک ملک کے مختلف حصوں اور علاقوں میں اپنے کام انجام دے سکتا ہے اور اپنی امداد تقسیم کر سکتا ہے۔

اپریل ۱۹۶۷ء میں انڈسٹریل بینک نے صنعتی قرضوں اور ضمانتوں میں شرکت کی ایک نئی اسکیم شروع کی جس کا

مقصد اشتراک کو ایک نئے نظام کے تحت ترقی دینا ہے۔ جہاں تک بینکوں کا تعلق ہے اس اسکیم کا مقصد اس سماج پر مست امداد کو محدود کرنا ہے جو یہ بینک صنعتی اداروں کو دیتے ہیں۔ ساتھ ہی یہ بھی مقصد ہے کہ ان بینکوں کے ذریعے دی جانے والی امداد کے دائرے کو درست دی جانے اور صنعتی ترقی کی موجودہ ضرورت کے پیش نظر معیشت کے اور شعبوں کو اس میں شامل کیا جائے۔ برآمداتی حلقے کی طرف قرض کا بہاؤ بڑھانے کے لیے انڈسٹریل بینک نے گسٹ سٹاکس میں اوسط مدت کے قرض کو ری فنانس کرنے کی اسکیم کو اور زیادہ نرم بنایا۔ ہماری امید ہے کہ اس سلسلے میں اسپورٹ کریڈٹ کی زیادہ سے زیادہ مدت ۵ سال سے بڑھا کر ۸ سال اور غیر معمولی صورتوں میں وٹس سال کر دی گئی۔

انڈسٹریل بینک دوسرے اداروں کی شرکت میں قرض کے % ۲۵ تک خرچ کرنا ہے۔ غیر معمولی صورتوں میں یہ حد % ۸۰ ہو سکتی ہے۔ اگر انڈسٹریل بینک قرض میں شرکت کرنا ہے تو شریک ادارے کو قرض کے اُس حصے کے لیے ری فنانس کی سہولت نہیں دیتا جو ان اداروں نے دی ہے۔ شرکت کی اسکیم میں مجموعہ موبائی کارپوریشن کے ۲۰ لاکھ تک قرض اور دوسرے بینکوں کے ۵ لاکھ تک قرض آئے ہیں۔

مختصر یہ کہ آزادی کے بعد کئی مخصوص مالیاتی اداروں یا ترقیاتی بینکوں کے قیام سے صنعتی مالیات کے میدان میں بہت سے غلط فہمیاں ہوتے جا رہے ہیں۔ ان اداروں میں قریبی تعاون سے جاری صنعتی مالیات کا نظام مضبوط ہوگا اور صنعتی ترقی کی راہ پر تیز گام ہونے میں ہمیں مدد ملے گی۔

باب ۲۱ چھوٹی اور گھریلو صنعتوں کا رول (سہ ماہی کی کاروبار کی کمیٹی کی رپورٹ کے حوالے سے)

ہم دیکھ چکے ہیں کہ ہمارے ملک میں بہت بے روزگاری ہیں اور جو روزگار سے لگے بھی ہیں وہ بھی سال کے کئی مہینے بیکار رہتے ہیں۔ چنانچہ ہمارا مسئلہ یہ ہے کہ ایسے روزگار شروع کیے جائیں جن میں بہت زیادہ سرمائے کی ضرورت نہ ہو اور جن سے بے روزگار اور کم روزگار لوگوں کو روزگار کے مواقع مل سکیں۔ دوسرے پلان میں اس مسئلے کی اہمیت کا پورا اندازہ تھا اور پچھوس کیا جا رہا تھا کہ صرف بڑے پیمانے کی صنعتیں بے روزگار اور کم روزگار لوگوں کی اتنی بڑی تعداد کو نہ لگا سکیں گی۔ منصوبہ بنانے والوں کو یہ بھی معلوم تھا کہ آبادی میں برابر اضافہ ہونے کی وجہ سے یہ مسئلہ گم بھیر ہوتا چلے گا چنانچہ دوسرے پلان میں یہ مقصد سامنے رکھا گیا کہ بڑے پیمانے کی صنعتوں کے ساتھ چھوٹی اور گھریلو صنعتوں کو بھی ترقی دی جائے۔

ہندوستان کی معاشی ترقی کے دوران چھوٹی اور گھریلو صنعتوں کے رول کو پورے طور پر سمجھنے کے لیے بہتر ہوگا کہ ان صنعتوں کے بارے میں کاروبار کی کمیٹی (سہ ماہی) کی رپورٹ کی بنیادی سفارشات کا تجزیہ کیا جائے۔

کاروبار کی سفارشات کی خاص باتیں

(۱) بنیادی نظریہ: کمیٹی کو یہ علم تھا کہ بیشتر بے روزگاری ان صنعتوں میں تھی جو روایتی صنفی اشیاء بناتی تھیں اور مستقبل میں اس حلقے میں اور زیادہ بے روزگاری کے امکانات تھے۔ اس کی

وجہ یہ تھی کہ اس طبقے میں پیدائش کے جدید طریقوں کے رواج سے پرانے یونٹوں میں گئے سرانے اور محنت کی حیثیت مضافات کی ہو جاتی ہے اور ان یونٹوں کے بند ہونے کی وجہ سے وسائل کی خصوصاً محنت کی بیکاری کا مسئلہ پیدا ہوتا تھا۔ چنانچہ کمیٹی نے اس بات پر زور دیا کہ منصوبہ بند ترقی کے دوران ویسی اور چھوٹے پیمانے کی صنعتوں میں اس ٹکنالوجی کے روزگاری میں مزید اضافے سے احتراز کیا جائے۔ اس بنیادی نظریے کے دو ضمنی نتیجے نکلتے ہیں: ایک تو یہ کہ حکومت کی پالیسی ایسی ہونی چاہیے کہ موجودہ پیشوں میں بے روزگاری اور کم روزگاری کو کامیابی کے ساتھ دھکا جائے اور روزگار کے نئے مواقع فراہم کیے جائیں۔ دوسرے یہ کہ ایسے اقدام کرنے چاہئیں جن سے مستقبل میں ایک ایسے لاکھڑی سماج کا ڈھانچہ تیار ہو سکے جس میں معاشی ترقی کی رفتار کافی تیز ہو۔ ان دو اہم ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے ضروری ہے کہ روزگار کے موجودہ مواقع جاری رکھے جائیں اور نئے مواقع پیدا کیے جائیں۔ ساتھ ہی یہ بھی ضروری ہے کہ ہندوستانی معیشت میں مجموعی پیداوار میں اضافہ اور توسیع ہو۔

بہر حال کمیٹی روزگار کے مقصد کو زیادہ اہمیت دیتی ہے اور مزید ٹکنالوجی بے روزگاری سے احتراز پر مصر ہے۔ جہاں تک دوسرے مقصد یعنی پیداوار میں اضافے کا سوال ہے اس کو اس طرح پورا کرنا ہے کہ اس کی وجہ سے پہلے مقصد کے حصول میں کوئی رخنہ نہ پڑے۔ پیداوار بڑھانے اور اس کی استعداد بڑھانے کی پہلی شرط یہ ہے کہ طریقہ پیداوار کو بہتر کیا جائے لیکن کمیٹی کی رائے ہے کہ پیداوار کے طریقے میں ترقی کی اجازت صرف اسی حد تک ہوگی جہاں تک روزگار پر اس کا برا اثر نہیں پڑتا۔ کمیٹی نے اس پہلو پر زور دیا کہ جہاں تک کہ موجودہ آلات کی ٹکنیکی ترقی یا جدید طریقے رائج کرنے کا سوال ہے ان کی ضرورت کے بارے میں کمیٹی کو پورا اتفاق ہے لیکن اس کی وجہ سے روزگار پر خراب اثر نہیں پڑنا چاہیے۔ کمیٹی نے یہ بھی واضح طور سے کہا ہے کہ پیداوار کے نسبتاً غیر معاشی طریقوں کے تحت روزگار میں اضافے کا کوئی پروگرام نہیں ہے۔ اس کے برعکس جب یا سرمایہ لگایا جائے گا تو حشی الا مکان بہتر آلات میں لگایا جائے گا یا ایسے موجودہ آلات میں جن کو کچھ اضافہ کر کے بہتر بنایا جاسکتا ہو۔ کمیٹی کا خیال ہے کہ چونکہ بے روزگاروں اور کم روزگار لوگوں کی بہت بڑی تعداد لاکھوں اور چھوٹے پیمانے کی صنعتوں سے تعلق رکھتی ہے اس لیے بہتر ہوگا کہ انہیں راحت دینے کے لیے ایسے کاموں سے لگایا جائے جس میں انہیں روایتی تربیت ملی ہے اور جس کے آلات ان کے پاس موجود ہیں۔ اس سے صرفی اشیا کی پیداوار فوراً بڑھانے کے لیے نیا سرمایہ لگانے اور محلے کو تربیت دینے

کا مسئلہ بھی کافی حد تک حل ہو جائے گا چنانچہ بھاری اور کلیدی صنعتوں کی تعمیر کے دوران بہتر ہوگا کہ صرفن اشیا کی پیداوار کے لیے ابھی کچھ دنوں تک روایتی صنعت اور سرمائے و محنت کے موجودہ وسائل پر بھروسہ کیا جائے۔ اس لیے دوسرے ممالک میں دیہی اور چھوٹی صنعتوں کو نمایاں حیثیت دی گئی ہے۔ (۲) پروگرام کی حکمت عملی: کمیٹی کی سفارش ہے کہ اس مقصد کو پورا کرنے کے لیے دیہی اور چھوٹی صنعتوں کی ترقی اور توسیع کے ابتدائی دور میں صرفن اشیا بنانے والی بڑے پیمانے کی صنعتوں کی توسیع کی ایک حد مقرر ہونا چاہیے۔ ایسا کرنے سے صرفن اشیا کی طلب کا بڑھ چھوٹی صنعتوں کی پیداوار کی طرف ہو جائے گا۔ تنظیم فروخت اور مالیات کے میدان میں مثبت کاروائی کرنا ضروری ہے۔

لیکن رپورٹ میں یہ واضح کر دیا گیا ہے کہ سفارشات کے اثباتی حصے کو پورا کرنے کے لیے مناسب اسلامی ڈھانچہ ضروری ہے۔ یاد رہے کہ اثباتی تدابیر کا آخری مقصد دیہی صنعتوں میں بہتر طریقے رائج کرنا ہے۔ چنانچہ ان کی تعمیل میں تاخیر کا مطلب یہ ہوگا کہ فنی طریقوں میں تبدیلی کا عمل نسبتاً سست پڑ جائے گا۔ فی الحال ایسا لگتا ہے کہ کسی کی صنعتی تدابیر کے پورے بننے کے مواقع زیادہ بہتر ہیں لیکن پیداوار کو مدد دیکھنے جیسی پابندیاں اگر مائع کی گئیں تو نااہل طریقے باقی رہیں گے اور بہتر طریقوں کا رائج کرنا مشکل ہو جائے گا۔

(۳) مثبت تدابیر: کمیٹی نے جن مثبت تدابیر کی حمایت کی ہے ان میں مندرجہ ذیل شامل ہیں: (الف) لامرکزی اور حشی الامکان کو اپرٹیو بنیاد پر معاشی زندگی کو وفاقت دینا (۲) پیدا کاروں کو منصوبہ بند طریقے سے خام مال آلات اور دوسری چیزیں فراہم کرنا اور ابتدا میں ان کے مال کی منظم فروخت کے لیے خرید و فروخت کی سوسائٹیاں قائم کرنا۔ سرکار کو ضمانت دے کر کو اپرٹیو نظام کو ان کاموں میں مدد دینی ہوگی (ج) کو اپرٹیو ڈیولپمنٹ اینڈ ویر ہاؤسنگ کارپوریشن

(WARE-HOUSING CORPORATION) کے قیام کے لیے ایکٹ بناتے وقت اس کے دائرہ کار میں چھوٹی صنعتوں کے مال کی بھی فروخت شامل کی جائے (د) جہاں تک ممکن ہو طویل امدت قرض کی سہولتوں کے لیے صوبائی کارپوریشن کی رجسٹریوں سے کام لیا جائے اور اس کے لیے ہر کارپوریشن میں گھریلو صنعتوں کا ایک شعبہ قائم کیا جائے (ه) ذراعتی قرض کی طرح دیہی اور کو اپرٹیو صنعتوں کو مالی وسائل فراہم کرنے کے پروگرام کی مجموعی ذمہ داری ریزرو بینک کی ہونی چاہیے۔ اسٹیٹ بینک کو ان صنعتوں کو وسائل فراہم کرنے میں زیادہ دلچسپی لینا چاہیے (و) ان صنعتوں کے لیے مرکز میں ایک ہنگ وزارت ہونی چاہیے اور اس کے وزیر کو کابینہ میں ہونا چاہیے۔ مرکزی حکومت کو صنعتی پالیسی میں ربط پیدا کرنے کے لیے کابینہ کی ایک کمیٹی مقرر کرنا چاہیے۔

۳۳ صنعتی سفارشات اور اعلیٰ تدابیر: کمپنی نے جن اقلیتی تداریک کی سفارش کی ہے وہ چار قسموں میں تقسیم کی جاسکتی ہیں: (الف) سوتی کپڑا بننے اور ہاتھ سے دھان کوٹنے کی صنعتوں کی پیدائش پیداوار میں توسیع ہے۔ پابندی مانڈ کی جانے اور ان کے ذریعہ کام محفوظ کر دینے جیٹس۔ چلوں کی عوں کی پیداوار پر پابندی لگا کر دھان ہاتھ سے کوٹنے کی صنعت کو تحفظ دینے کا تو یہ جواب ہو سکتا ہے کہ دستی صنعت میں روزگار کے امکانات میں جس کو کمی تھی کے خالی زمانے میں روزگار دینے کے لیے ڈھڑپ سے استعمال کیا جاسکتا ہے۔ لیکن کمپنی نے اس سفارش سے اتفاق نہیں کیا جب سٹاک ہولن اور پادریوم کی پیداوار پر ۵۰ کروڑ گز اور ۱۰۰ کروڑ گز کی پابندی مانڈ کی جانے اور کپڑے کی حد تک جب کا تخمینہ دوسرے پلان کے دوران ۵۰ کروڑ گز ہے، ہینڈ لوم کی پیداوار بڑھا کر پوری کی جانے، بنا سستی اور چمڑے کی صنعت کی پیداواری استعداد کی توسیع پر پابندی کی سفارش کی گئی ہے۔ چونکہ بنا سستی کی پیداواری استعداد چالیس فی صدی اب بھی نہیں استعمال ہو پائی اس لیے کمپنی نے سفارش کرنی بلوں کے قیام کی اجازت نہ دی جانے، سوائن حلقوں کے جہل میل پرے کے دوسرے طریقے قابل عمل نہیں ہیں۔ چمڑے کی صنعت کے بارے میں کمیٹی نے تجویز کیا کہ دوسرے پلان کے دوران نشے لونٹوں کی پیداواری استعداد بڑھانے کی اجازت نہ دینی چاہیے لیکن کارخانوں کی غیر استعمال شدہ استعداد پر کسی قسم کی پابندی کی ضرورت نہیں ہے (ج) کمیٹی نے سوتی کپڑے اور ہاتھ سے کوٹے چاول پر چنگی اور دوسری امتیازی ڈیولن کی سفارش کی ہے جس کا مقصد یہ ہے کہ دیہی اور گھریلو صنعت کا مال دوسرے مال کے مقابلے میں سستا ہو۔

کاروے کمیٹی کی سفارشات کا جائزہ

ہم کاروے کمیٹی کے اس دعوے سے یقینی متفق ہیں کہ دیہی اور چھوٹے پیمانے کی صنعتوں میں ترقی ہوئی بیشتر آبادی کی آمدنی اور ان کی زندگی کو بہتر بنانے کی کوئی بھی کوشش قوم کے لیے مفید ہوگی۔ لیکن ہمیں اس تجویز کے بارے میں شبہ ہے کہ کام دیہی کاریگروں کے دروازے تک لے جایا جائے۔ اس اصول پر چھوٹی صنعتوں کو ترقی دینے سے صنعت کی حرکت تیزی گھٹ جائے گی اور بعد میں بہتر طریقے رائج کرنے میں مانع ہوگی۔

یاد رکھنا چاہیے کہ معاشی ترقی کے ہر مرحلے کے مطابق تکنیکی ترقی کی بھی ایک منزل ہوتی ہے۔ اس وقت تو بظاہر ایسا لگتا ہے کہ ترقیاتی منصوبہ بندی کے ابتدائی دور میں جب ہم بھاری اور کلیدی

صنعتیں تعمیر کرنے میں معروف ہیں، چھوٹی اور گھریلو صنعتوں کو اگر پرانے طریقے پر چلنے دیا جائے تو روزگار فراہم کرنے اور صرئی؛ اشیا کی پیداوار بڑھانے کے ہمارے مقاصد زیادہ اچھی طرح پورے ہو سکتے ہیں۔ لیکن ترقی کے ساتھ ہمیں صرئی اشیا کی صنعتوں میں بھی تکنیکی ترقی لانی ہوگی۔ آج ہمیں جس قسم کی صرئی اشیا کی ضرورت ہے کل وہ ہمارے لیے بیکار ہوں گی بہ الفاظ دیگر آج ہم جن صنعتوں کو تحفظ دیتے ہیں وہ آگے چل کر نئی تکنیکی استعداد حاصل کر کے ہی زندہ رہ سکتی ہیں۔ ایک ترقی پذیر اور توسیع پذیر معیشت میں یہ صنعتیں نئی تکنیکی استعداد تب ہی حاصل کر سکتی ہیں جب زیادہ سرمایہ لگانے کے بہتر طریقے استعمال کیے جائیں۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ ترقی کے عمل کو کامیاب ہونے کے لیے ضروری ہے کہ آگے چل کر گھریلو صنعتوں کو نشینی یونٹوں میں تبدیل کیا جائے جو پاور سے چلتی ہیں اور بہتر تکنیک استعمال کرتی ہیں۔ ہمیں ڈر ہے کہ انتہائی تدابیر کی صورت میں بہت زیادہ تحفظ دینے سے دیہی کاریگروں کا افق تنگ ہو جائے گا اور آگے چل کر انھیں فرسودہ طریقوں کی گرفت سے نکالنا مشکل ہوگا۔ اگر ایسا ہوا تو اس سے ترقیاتی منصوبہ بندی کا عمل یقیناً رُک جائے گا۔ ان امکانی خطرات کو کم کرنے کے لیے حکومت کو کاروبار کی پیش کی مثبت سفارشات کی تعمیل کی طرف فوراً توجہ دینا چاہیے۔

اگر ہندوستان کی منصوبہ بند ترقی میں چھوٹی اور گھریلو صنعتوں کو نمایاں رول ادا کرنا ہے تو انھیں امداد اور وقتی تحفظ ملنا چاہیے۔ لیکن ساتھ ہی حکومت کو ترقی پسند پالیسی کے ذریعے موثر اقدام کرنے چاہئیں کہ ان صنعتوں کی اہلیت اور مستعدی کی سطح برابر اونچی ہوتی رہے۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ ایک ترقی پذیر معیشت میں بہتر طریقوں اور زیادہ اہلیت اور مستعدی ہی کے بل پر زندہ رہا جاسکتا ہے۔ اس لیے ہم سمجھتے ہیں کہ چھوٹی صنعتوں کو یہ سمجھ کر اہمیت دینا چاہیے کہ یہ ہمارے شدید مسائل کا صرئی وقتی حل ہیں اور اس مدت میں ہمیں ان یونٹوں کو جدید طریقوں پر منظم اور نئے آلات سے لیس کرنے کی ہر ممکن کوشش کرنا چاہیے۔

چھوٹی صنعتوں کے مسائل

بیشتر چھوٹی اور گھریلو صنعتوں کو مختلف قسم کے مسائل کا سامنا ہے جو ان کی کارکردگی اور ترقی کی راہ میں حائل ہیں۔ ان میں سب سے زیادہ اہم مسئلہ ان کے مصارف پیداوار زیادہ ہونے کا ہے۔ وقتی طور پر انھیں جو تحفظ دیا گیا ہے اُس کی وجہ سے انھوں نے اس مشکل صورت حال پر قابو پالیا ہے جو مصارف پیداوار کی زیادتی کی وجہ سے پیدا ہوتی ہے۔ لیکن انھیں زندہ رہنے کے لیے ضروری ہوگا

یہ اپنی کارکردگی بڑھانے، پیداواری استعداد میں اضافہ کریں اور اس طرح مصارف پیداوار کم کریں۔ جاپان اور سوئٹزر لینڈ کی چھوٹی صنعتوں کے مطالعے سے ہمیں اپنی چھوٹی صنعتوں کو منظم کرنے اور نئے آلات سے لیس کرنے میں مدد ملے گی۔

یہ بات قابل توجہ ہے کہ جاپان کی بیشتر چھوٹی صنعتوں کی قوت مقابلہ بھاری صنعتوں اور چھوٹی صنعتی یونٹوں کے درمیان پیداوار اور تعاون کے مشترک پروگرام کا نتیجہ ہے۔ جاپان میں جنس صنعتوں کے ملوث پروگرام کی انصافیت ظاہر کرنے کے لیے مصارف کا تعاقب مطالعہ کیا گیا ہے۔ جاپان میں بعض بھاری صنعتوں کا انحصار چھوٹی صنعتوں پر بہت زیادہ ہے، مثلاً (ROLLING STOCK) کی صنعت کے مجموعی مصارف کا ۷۰ فیصد چھوٹی صنعتوں سے سامان خریدنے پر صرف کرتی ہے۔ جہاز بنانے کی صنعت ۷۵ فیصد ضروریات چھوٹی صنعتوں سے پوری کرتی ہیں۔ جاپان کے تجربے سے یہ ثابت ہوتا ہے کہ پیداوار کے مشترک پروگرام کی بنیاد پر تعاون سے مصارف پیداوار کم ہوتے ہیں۔ یہ بات اطمینان بخش ہے کہ حکومت چھوٹے یونٹوں کو بڑی صنعتوں کی ضمنی صنعتوں کی حیثیت سے قبول بنائے اور اس طرح مصارف پیداوار کم کرنے کی پوری کوشش کر رہی ہے۔

چھوٹی اور گھریلو صنعتیں اور دوسری خرابیوں میں بھی مبتلا ہیں، مثلاً ناقص تنظیم، کمینگی جانظری کی کمی، خرید و فروخت کا خراب انتظام، پیداوار کے معیار میں عدم یکسانیت، مالی وسائل کی کمی اور بنیادی غلام مال اور پاور کی قلت۔ امید ہے کہ حال میں قائم کیے گئے اسمال اسکیل انڈسٹریز سرورسز انسٹیٹیوٹ پیش اسمال انڈسٹریز کارپوریشن، صوبائی اسمال انڈسٹریز کارپوریشن اور صوبائی فنانس کارپوریشن ان رکاوٹوں کو دور کرنے میں مدد کریں گے جو ان صنعتوں کی ترقی کی راہ میں حائل ہیں۔

بین الاقوامی پلاننگ ٹیم (۱۹۵۴) کے تجویز کردہ تدارک

فورڈ فاؤنڈیشن کی سپورسٹی میں آئی ہوئی انسٹریٹل ٹیم نے چھوٹی صنعتوں کے مسائل کے مطالعے کے لیے ستمبر میں ہندوستان کا دورہ کیا اور اپنی رپورٹ پیش کی۔ ٹیم نے چھوٹی صنعتوں میں پھر سے جان ڈالنے کے لیے مندرجہ ذیل طریقے تجویز کیے:

(۱) مخصوص اداروں کا قیام: ٹیم نے تکنولوجی کے چار کثیر المقاصد ادارے قائم کرنے کی سفارش کی جو جغرافیائی اعتبار سے اس طرح قائم کیے جائیں جو ملک کے تمام حصوں کی ضرورت پوری کر سکیں۔ ٹیم نے ایک نیشنل اسکول آف ڈیزائن قائم کرنے کی بھی سفارش کی جو ڈیزائن کے تخلیقی مطالعے

کا مرکز ہو۔ اس کے علاوہ ہندوستان اور بیرونی ممالک کے خریداروں کو رسد کا ایک قابل اعتبار ذریعہ فراہم کرنے کے لیے ایک کنزیومرس سروس کارپوریشن اور دستکاری کے سامان اور آرٹ کی چیزوں کی برآمد کو ترقی دینے کے لیے یورپ اور شمالی امریکہ میں ایک ایک اسپورٹ ڈیولپمنٹ آفس کھولنے کی بھی سازش کی۔

(۲) قرض اور مالی وسائل کی فراہمی: ٹیم نے سازش کی کہ (۱) مکشل بینک چھوٹے کاروباروں کو قرض دینے کے زیادہ اختیارات اپنی شاخوں کو دیں (۲) کو اپریٹیو بینک چھوٹی صنعتوں کو بھی مالی امداد دیں (۳) صوبوں میں مالیاتی کارپوریشن قائم کیے جائیں جو اپنے فنڈ کا ایک حصہ چھوٹی صنعتوں کی امداد کے لیے الگ کر دیں (۴) غیر منقولہ جائداد کی ضمانت پر قرض دینے کا طریقہ رائج کیا جائے کیونکہ اس سے چھوٹی صنعتوں کو بہت فائدہ پہنچے گا۔

(۳) کو اپریٹیو: خام مال کی خرید و تیار مال کی فروخت کے لیے کو اپریٹیو ادارے قائم کیے جائیں لیکن حکومت نو زائیدہ بننے کی طرح ان کی پرورش سے احتراز کرے۔

(۴) مارکنگ اور تقسیم: مرکزی حکومت ایک خود مختار مارکنگ سروس کارپوریشن قائم کرے جو سروس کے ذریعے صارفوں کی طلب کا پتہ لگائے اور پیدا کاروں کی ہمت افزائی کرے کہ وہ اس طلب کو پورا کریں۔ کارپوریشن سے چھوٹی صنعتوں کو بازار سے متعلق خبریں پہنچانے کا کام بھی لیا جاسکتا ہے۔ چاروں کثیر المعاصدا اداروں کو خبر رسانی کے اس کام میں نمایاں رول ادا کرنا چاہیے۔

چھوٹی صنعتوں کی تنظیم اور ترقی کے میدان میں ان سفارشات سے نئی راہیں کھلیں۔ حکومت نے ٹکنولوجی کے چار علاقائی انسٹیٹیوٹ، ایک نیشنل اسمال اسکیل انڈسٹریز کارپوریشن اور ایک مارکنگ سروس آرگنائزیشن قائم کر دیا۔ یہ ادارے چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کو منظم کرنے، انہیں تقویت دینے اور نئے آلات سے لیس کرنے میں نمایاں رول ادا کر رہے ہیں۔

چھوٹی اور گھریلو صنعتوں کی طرف سرکاری پالیسی

(پانچ سالہ منصوبوں کے مخصوص حوالے سے)

آزادی کے بعد سے چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کی طرف حکومت کی پالیسی میں بہت موافق تبدیلی آئی ہے۔ سولہ اور سولہ کی صنعتی پالیسی نے صنعتی ترقی کے مجموعی پروگرام میں چھوٹی اور گھریلو صنعتوں کو ایک نمایاں رول دیا ہے۔ پہلے پلان میں صنعتی ترقی کے لیے ۹۰ کروڑ روپے گئے تھے۔ دوسرے پلان کی بنیادی

حکمت عملی نے ان صنعتوں کو اہم رول دیا۔ اور ان کی ترقی پر ۵۷ کروڑ روپے خرچ کیے۔ تیسرے پلان میں دیہی اور چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کی ترقی کے لیے ۶۶ کروڑ روپے تجویز کیے گئے لیکن پلاننگ کمیشن کے مطابق ان صنعتوں پر تیسرے پلان میں صرف ۲۰ کروڑ روپے واقعی صرف کیے گئے۔ چوتھے پلان میں ان صنعتوں کے لیے ۸۰ کروڑ تجویز کیے گئے ہیں۔ چوتھے پلان میں چھوٹے پیمانے کی صنعت کی تعریف زیادہ وسیع کر دی گئی ہے۔ کوئی بھی کاروبار جس کا قائم سرمایہ ۵ لاکھ سے زیادہ نہیں ہے، چھوٹی صنعت میں شمار ہوگا اور حکومت سے ملنے والی مختلف امداد سے استفادہ کر سکے گا۔

(الف) پہلے پلان کے دوران ترقی: چھوٹی اور دیہی صنعتوں کی ترقی اور توسیع کے لیے پہلے پلان میں دو اہم اقدام کیے گئے۔ (۱) مرکزی حکومت نے ان صنعتوں کی ترقی کے لیے خاصی رقم رکھی (۲) کھادی اور دیہی صنعتوں، دستکاری کی صنعتوں، چھوٹے پیمانے کی صنعتوں، سیری کاچمبہ (SERICULTURE) اور کوائر (COIR) کی صنعتوں کے مسائل سے نپٹنے کے لیے آل انڈیا بورڈوں کا جال بچھا دیا گیا۔ پہلے پلان کے ختم کے قریب چار علاقائی اسمال انڈسٹریز سروس انسٹیٹیوٹ مع کئی شاخوں کے قائم کیے گئے۔ ان کا مقصد چھوٹے کاروباروں کو مشورہ، امداد اور تکنیکل سروس فراہم کرنا تھا۔ پہلے ہی پلان کے دوران چھوٹی صنعتوں کے مال کی فروخت کے لیے نیشنل اسمال اسکیل انڈسٹریز کارپوریشن بھی قائم کیا گیا۔

(ب) دوسرے پلان کے دوران بنیادی پالیسی: دوسرے پلان کے دوران حکومت تکنوجیکل بے روزگاری سے بچنے کے متعلق کارروائیاں کی پیش کی سفارشات کی ممکن حد تک تعمیل کرنا چاہتی تھی اور اس نے کوشش کی کہ روایتی دیہی صنعتوں میں زیادہ سے زیادہ روزگار فراہم کیا جائے۔ دوسرے پلان کے دوران تمام صوبوں میں اسمال اسکیل انڈسٹریز سروس انسٹیٹیوٹ قائم کر دیے گئے۔ ان کے علاوہ دیہی چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کے تعاون سے ملک کے مختلف علاقوں میں ۴۲ ایکسٹنشن سنٹر قائم کیے گئے۔ دوسرے پلان کے دوران ۷۰۰ چھوٹے کارخانوں پر مشتمل ۶۰ انڈسٹریل اسٹیٹ بھی قائم کیے گئے اگرچہ پلان میں تجویز ۱۲۰ کی تھی۔

(۲) دوسرے پلان کا صنعتی پروگرام ۱۹۵۶ء کے انڈسٹریل پالیسی ریزولوشن پر مبنی تھا۔ اس ریزولوشن میں اس بات پر زور دیا گیا تھا کہ حسب ضرورت ریاست کی پالیسی یہ ہوگی کہ لامرکزی حلقے کی دیہی اور چھوٹی صنعتوں کو اتنی تقویت دی جائے کہ یہ خود کفیل ہو سکیں اور ان کی ترقی بڑے پیمانے کی صنعتوں کی ترقی میں ربط قائم رہے۔ توقع تھی کہ دیہاتوں میں بجلی کی توسیع اور سستی پاور کی دستیابی سے

اٹندہ ان مقاصد کے پورا کرنے میں مدد ملے گی۔ اس دوران دیہی اور چھوٹی صنعتوں کو تحفظ دینے کے لیے بڑے پیمانے کی صنعتوں کی پیداوار محدود رکھنے اور امتیازی ٹیکس یا براہ راست امداد کی پالیسی جاری رکھی جائے گی

(ج) دوسرے پلان کے دوران ترقی: دوسرے پلان کے پانچ برسوں میں دیہی اور چھوٹے پیمانے کی صنعتوں پر ۷۵ کروڑ کی مجموعی رقم صرف کی گئی۔ ۱۲۰ انڈسٹریل اسٹیٹ کے قیام کی منظوری تھی جس میں سے ۶۰ دوسرے پلان کے دوران قائم کیے گئے اور باقی ۶۰ کو تیسرے پلان میں لیا گیا۔ چھوٹی صنعتوں کو مکمل اور مارٹنگ سے متعلق مشورہ دینے کے لیے تمام صوبوں میں انڈسٹریل سروس انسٹیٹیوٹ اور ۴۲ اکسٹنشن سنٹر قائم کیے گئے۔

(د) تیسرے پلان کے دوران بنیادی پالیسی: بڑی صنعتوں کے ساتھ چھوٹی صنعتوں کو بھی تیسرے پلان کے دوران ترقی دی گئی تاکہ یہ زیادہ روزگار فراہم کر سکیں اور صرفی اشیا اور بعض پیداواری اشیا کی پیداوار بڑھا سکیں۔ تیسرے پلان کے پبلک سیکٹر کے پروگرام میں ان صنعتوں کے لیے ۲۶ کروڑ روپے رکھے گئے تھے جس میں سے ۲۲ کروڑ خرچ ہو سکے۔ دوسرے پلان میں ۷۵ کروڑ خرچ ہوئے تھے۔ دوسرے پلان کے ۱۲۰ کے مقابلے میں تیسرے پلان میں ۳۰۰ نئے انڈسٹریل اسٹیٹ قائم ہونے کی توقع تھی۔ پلاننگ کمیشن کے مطابق ۲۳۴ انڈسٹریل اسٹیٹ قائم ہو سکے۔ توقع ہے کہ چوتھے پلان میں ۲۵۰ انڈسٹریل اسٹیٹ قائم کیے جائیں گے۔ ان میں کوآپریٹو انڈسٹریل اسٹیٹ بھی شامل ہیں۔

مختصر یہ کہ چھوٹی اور گھریلو صنعتیں ہماری معیشت کا ایک اہم جز ہیں۔ یہ چھوٹے کاروبار جن میں ہماری بڑھتی ہوئی بے روزگاری اور کم روزگاری کو روکنے کے امکانات ہیں، ہماری ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران ضمنی کاروبار کی حیثیت رکھتے ہیں اور ملک کی معیشت کے استحکام میں اہم رول ادا کر رہے ہیں۔ لیکن اس متحرک دور میں اگر انھیں زندہ رہنا ہے تو بہتر طریقوں کو اپنانا ہوگا اور نئے آلات سے اپنے کو لیس کرنا ہوگا۔

باب ۲۲

بڑے پیمانے کی صنعتوں کے مسائل

(صنعت کی عقلی تنظیم کے مسائل کے مخصوص حوالے سے)

برطانوی عہد میں بھی ہماری معیشت کے جدید منظم حلقے میں کچھ بڑے پیمانے کی صنعتیں تھیں۔ ہندوستان کی ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران ان صنعتوں کو بڑھایا جا رہا ہے اور نئی صنعتیں شروع کی جا رہی ہیں۔ چنانچہ بڑی صنعتوں کے اہم مسائل کا جائزہ مفید ہوگا۔

سوتی کپڑے کی صنعت

داعف تاریخی پس منظر: یوں تو سوتی کپڑے کا پہلا کارخانہ کلکتے میں ۱۸۵۰ء میں قائم ہو گیا تھا لیکن دراصل یہ صنعت ۱۸۵۰ء میں شروع ہوئی ہے جب بمبئی میں کارخانے قائم ہوئے۔ ۱۹۲۶ء میں اس صنعت کو تحفظ دینا منظور کیا گیا اور اس تحفظ کے اکیس سال کے دوران اس نے کافی ترقی کر لی۔ چنانچہ ۱۹۴۷ء میں تحفظ ختم کر دیا گیا۔ دوسری جنگ کے دوران یہ صنعت ۱۰۰ فیصد عروج پر پہنچ گئی۔ جب جاپانی مال آنا باطل بن گیا اور کپڑا سپلائی کرنے کے بڑے آرڈر اتحادی فوجوں سے ملے۔ ۱۹۴۷ء میں کپڑے کی پیداوار نکتہ عروج پر پہنچ گئی اور ۱۹۵۰ء کو ورن کپڑا تیار کیا گیا۔ ہندوستان کی تقسیم اور ستمبر ۱۹۴۷ء میں ہندوستانی روپے کی قیمت گھٹانے سے ہندوستان اور پاکستان کے درمیان جو تجارتی تعطل پیدا ہوا۔ اس کی وجہ سے روٹی کی رسد بہت کم ہو گئی اور بہت سے کارخانوں کو وقتی طور سے بند کرنا پڑا۔ بعد میں خام روٹی کی اندرونی اور بیرونی رسد تیز کی گئی اور پیداوار کافی بڑھی۔ اس بہتر صورت حال کی وجہ سے حکومت کو جولائی ۱۹۵۳ء میں کپڑے پر سے

کنٹرول ہٹانے میں مدد ملی۔ پچھلے چند برسوں سے ہندوستان سوئی کپڑا بری مقدار میں جنوب ایشیائی اور وسط ایشیائی ملکوں کو برآمد کر رہا ہے۔ اس مقصد کے لیے ایک اکپورٹ پروموشن اگرنائی زیشن قائم کر دیا گیا ہے۔

(ب) جائے وقوع میں تبدیلی: سن ۱۹۲۰ء تک بمبئی سوئی کپڑے کے کارخانوں کا مرکز تھا۔ اس وقت سوئی کپڑے کی صنعت کے ارتکاز کا تناسب دہلی تھا۔ یعنی بقیہ ملک کے دس گئے کارخانے بمبئی میں تھے۔ کسی بھی ہموار طریقے سے پھیلی ہوئی صنعت کے تعین مقام کا جڑ ضروری ایک ہوتا ہے جس کا مطلب یہ ہے کہ بمبئی کے معاملے میں معیار سے انحراف تھا۔ پچھلے برسوں میں صنعت کے تعین مقام میں تبدیلی آئی ہے اور شمالی ہندوستان، مدراس اور میسور میں کارخانے کھل جانے کی وجہ سے جائے وقوع میں تنوع پیدا ہوا ہے۔ بمبئی میں صرف عمدہ قسم کے کپڑے بنتے ہیں جو بکے جاتے ہیں اور جنہیں ملک کے دور دراز حصوں کو بھیجنے کا خرچ زیادہ نہیں آتا۔ نئے کارخانے زیادہ تر موٹے کپڑے بناتے ہیں اور مقامی ضروریات پوری کرتے ہیں۔

(ج) بنیادی مسائل: ہندوستان کی سوئی کپڑے کی صنعت کے چار بنیادی مسائل ہیں (۱) پہلا مسئلہ خام مال کی قلت کا ہے۔ وہ سرے پلان میں خام روٹی کی سالانہ پیداوار کا نشانہ ۵۵ لاکھ گانٹھ مقرر کیا گیا تھا لیکن پلان کے پہلے سال صرف ۴۷ لاکھ گانٹھ اور آخری سال ۷۵ لاکھ گانٹھ پیداوار ہو سکی۔ تیسرے پلان کا نشانہ ۷۰ لاکھ گانٹھ تھا لیکن پلان کے چوتھے سال یعنی ۱۹۳۹ء میں صرف ۴۴ لاکھ گانٹھ روٹی پیدا ہوئی۔ آخری سال یعنی ۱۹۴۵ء میں پیداوار اور گھٹ گئی یعنی ۷۵ لاکھ گانٹھ۔ ۱۹۴۵ء میں بمبئی میں ۱۹۳۹ء میں لیکن ۱۹۴۵ء میں دفعتاً فصل بہت اچھی ہوئی اور پیداوار ۷۲ لاکھ گانٹھ تک پہنچ گئی مگر یہ بھی پلان کے مقررہ نشانے سے بہت پیچھے تھی۔ اس لیے اس میں شبہ ہے کہ ۱۹۳۹ء تک ہم چوتھے پلان کے نشانے ۸۰ لاکھ گانٹھ تک پہنچ سکیں گے۔ مستقبل میں ہمیں لمبے ریشے کی روٹی باہر سے کافی مشکانی پٹے کی تاکہ سپر فائن کپڑا تیار ہو سکے جس کی طلب برابر بڑھ رہی ہے۔ اب جبکہ کپڑے کی صنعت کی ضروریات بڑھ رہی ہیں زرمبادلہ کی صورت اور گڑبگڑی ہے۔ مختصر یہ کہ دیسی روٹی کی رسد تو کم تھی ہی، زرمبادلہ کی قلت کی وجہ سے روٹی درآمد کرنا اور بھی مشکل ہوتا جا رہا ہے۔ خام مال کی قلت کے مسائل کی یہی وجہ ہے (۲) دوسرا مسئلہ پیداواری میں تخفیف سے پیدا ہوتا ہے۔ جب پیداواری گھٹتی ہے تو مصارف پیداوار بڑھ جاتے ہیں جس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ یا تو منافع کم ہو جاتا ہے یا پیداوار کی قیمت میں اضافے کی وجہ سے صارفوں پر بوجھ پڑتا ہے۔ درحقیقت اس وقت صنعت کا

سب سے اہم مسئلہ یہی ہے کہ مصارف پیداوار میں اضافے کو کیسے روکا جائے۔ اس کا ایک طریقہ تو یہ ہے کہ کارخانوں میں نئی مشینیں لگائی جائیں اور اس طرح کارخانوں کی کارکردگی بڑھا کر مصارف پیداوار کم کیے جائیں۔ صنعت کی عقلی تنظیم پیداوار کی قسم پر قابو رکھنے کے طریقوں اور وقت و حرکت کے مطالعے سے (TIME CUM MOTION STUDY) پیداواری بڑھانے اور مصارف پیداوار کم کرنے میں مدد ملے گی لیکن اس سے کارخانوں کی نئے آلات کی ضرورت نہیں رہے ہو سکتی۔ نئی مشینیں لگا کر ہی یہ اس قابل ہو سکیں گی کہ اپنی پیداوار بڑھا سکیں اور کم قیمت پر اپنا مال بازار میں پیش کر سکیں (۳) تیسرے مسئلے کا تعلق برآمدات کی ترقی سے ہے۔ بینڈ لوم کی صنعت کو تحفظ دے کر حکومت نے مقامی مارکٹ کا بڑا حصہ اس کے لیے محفوظ کر دیا اور بل کے پٹے کپڑے کی برآمد بڑھانی چاہی اور تیسرے پلان میں برآمد کا نشانہ ۸۵ کروڑ گز سالانہ مقرر کیا۔ ۱۹۶۱ء میں ۱/۴ کروڑ گز بل کا بنا کپڑا برآمد کیا گیا۔ یہ مقدار ۱۳۳۷ء کے ۵۲ کروڑ ۳۰ لاکھ گز سے کم تھی۔ خود ۱۳۳۷ء کی مقدار ۱۳۵۹ء کی ۸۱ کروڑ گز سے ۳۵ فی صدی کم تھی۔ اس موقع پر یہ ذکر کر دینا چاہیے کہ جون ۱۳۳۷ء میں روپے کی شرح مبادلہ کم کرنے کے بعد سوئی کپڑے کی برآمد کی ہمت افراطی کرنے کی اسکیم عمل میں آئی۔ حکومت کا کہنا تھا کہ روپے کی شرح مبادلہ کم ہو جانے کی وجہ سے برآمد کرنے والوں کی آمدنی ۵۷ فی صدی کے بعد بڑھ گئی اس لیے برآمدات کے لیے محرکات کی ضرورت نہیں رہی تھی۔ لیکن صنعت نے جلد ہی محسوس کیا کہ روپے کی شرح مبادلہ کم ہونے کے باوجود کچھ بازاروں اور کچھ قسم کے کپڑوں میں اس کی قوت مسابقت کمزور تھی۔ حقیقت یہ تھی کہ روپے کی شرح مبادلہ کم ہونے سے کپڑے کی صنعت کے مصارف پیداوار بڑھ گئے تھے جس کی وجہ یہ تھی کہ کپڑے بنانے کی مشینیں، روئی، رنگ اور کیمیاوی چیزیں ملک کو اب بھی درآمد کرنی پڑتی تھیں۔ خطرہ یہ ہے کہ مصارف پیداوار میں اضافے کی وجہ سے ملک کو سوئی کپڑے کی برآمد کو قائم رکھنا مشکل ہو جائے گا۔ پچھلے چند برسوں میں نیوزی لینڈ، مغربی جرمنی، اٹلی اور اسپین سوئی کپڑے کی برآمد کے میدان میں آئے ہیں اور بیرونی منڈیوں میں ہیں ان ملکوں سے سخت مقابلے کا سامنا ہو گا۔ جب تک ہم اپنے کپڑے کی قسم اور اس کے معیار کو بہتر نہیں بناتے اور کم قیمت پر نہیں بیچتے اس وقت تک ان ملکوں سے اور جاپان سے مقابلہ بہت مشکل ہو گا۔ جاپان کی کپڑے کی صنعت جو جنگ میں بالکل تباہ ہو گئی تھی پھرے طور پر بحال ہو گئی ہے اور نئی مشینوں سے لیس ہے۔ یاد رکھنا چاہیے کہ جنگ کے بعد سے جاپان نے جو مشینیں لگائی ہیں ان میں سے بیشتر خود کار ہیں جن کی وجہ سے جاپان اس قابل

ہو ہے کہ قیمت اور قسم کے معاملے میں بیرونی منڈیوں میں کامیابی کے ساتھ مقابلہ کر کے سوئی کپڑے کی برآمد کے معاملے میں ہندوستان کو جاپان سے سبق لینا چاہیے۔ کارخانوں کی زیادہ استعداد عمدہ آلات اور پیداوار کی اپنی سطح کی وجہ سے جاپانی صنعت مارکٹ ریسرچ اور ترقی کے مواقع سے بے حد متاثر ہوئی ہے۔ پاکستان بھی اپنی صنعت کی تعمیر کر رہا ہے اور توقع ہے کہ یہ اپنی جدید مشینوں روٹی کی وافر رسد اور سستی محنت کی وجہ سے نہ صرف اندرونی طلب کو پورا کرے گا بلکہ مستقبل میں کافی مال برآمد کر سکیگا۔ چنانچہ ہمیں اپنی سوئی کپڑے کی زنجیروں حالی کو جلد از جلد دور کرنا چاہیے کیونکہ اس سے ملک کو ہر سال کئی کروڑ روپے زرمبادلہ ملتا ہے (۴) آخری مسئلہ کارخانوں اور مشینوں کو بدلنے کا ہے۔ اگر ہمیں مصارف پیداوار کم کرنے ہیں اور صنعت کی کارکردگی بڑھانی ہے تو یہ اشد ضروری ہے کہ ہم اپنے کارخانوں اور مشینوں کو بدل کر صنعت کی تنظیم عقلی اصول پر کریں۔ دوسری جنگ کے دوران ہم نے اپنی مشینوں سے بے حد کام لیا ہے اور پرنے وغیرہ نئے کی وجہ سے ان کی نگہداشت نہیں کر سکے ہیں اور ان کی فرسودگی کی شرح نمایاں طور سے آگہی رہی ہے۔ بمبئی مل اور نر ایسوسی ایشن نے ۱۹۳۷ء میں تخمینہ لگایا کہ بمبئی میں ۹۰ فی صدی مشینیں ۲۵ برس پرانی تھیں مسئلے کی اہمیت سے متاثر ہو کر سوئی کپڑے کی صنعت کی ورکنگ پارٹی کی مکمل سب کمیٹی نے یہ رائے ظاہر کی کہ پرانے کارخانوں کی مشینیں فرسودہ ہیں اور ان کی جگہ جلد از جلد نئی مشینیں لگنی چاہئیں۔ ظاہر ہے کہ ان مشینوں سے کام لینے سے مزدوروں پر زیادہ محنت پڑنے کے علاوہ مصارف پیداوار زیادہ ہونے لگا اور پیداوار کی قسم خراب ہوگی۔ ورکنگ پارٹی نے مزید تجویز کیا کہ صنعت کی بحالی اور نئی مشینیں لگانے کے عمل کو دس سال تک پھیلا دینا چاہیے تاکہ ان کی غیر معمولی قیمت نہ ادا کرنی پڑے اور مشینیں پروگرام کے تحت وقت سے ملتی رہیں۔ یہ بھی سفارش کی گئی کہ چونکہ ضرورت کے دیکھتے صنعت کی محفوظ رقم ناکافی ہے اس لیے حکومت کو ۳۰ فی صدی سود پر قرض دے کر صنعت کی مدد کرنی چاہیے۔ ۱۹۳۷ء میں ورکنگ پارٹی کی رپورٹ کے بعد سے سوئی کپڑے کی صنعت کی عقلی تنظیم اور نئی مشینیں لگانے کے موضوع پر بہت کچھ کہا جا چکا ہے لیکن اس سمت میں کوئی قابل ذکر ترقی نہیں ہوئی۔ مشینوں کی بحالی اور نئی مشینوں میں تبدیلی بے حد بچھڑی ہوئی ہے جس کا اندازہ اس سے کیا جاسکتا ہے کہ صنعت سے متعلق نیشنل ڈیولپمنٹ کارپوریشن کے ورکنگ گروپ (۱۹۷۰ء) کے تخمینے کے مطابق ۱۹۳۷ء تک نئی مشینیں حاصل کرنے کے لیے ۸۰ کروڑ روپے کی ضرورت ہوگی۔ ماہرین کی اس سب کمیٹی کی یہ رائے ہے کہ اس دوران بیرونی ملکوں سے ۶۰ کروڑ روپے کی مشینیں درآمد کرنی پڑیں گی لیکن کارپوریشن نے سوئی کپڑے کی صنعت کو جدید بنانے کے لیے مارچ ۱۹۷۶ء تک صرف ۱۹ کروڑ ۷ لاکھ لاکھ قرض منظور کیا اور

اس میں سے صرف ۱۰ کروڑ ۳۰ لاکھ واقعی دیے گئے۔ سمجھ میں نہیں آتا کہ کارخانوں کی بحالی اور مشینوں کی تبدیلی کا اتنا پچھڑا ہوا کام کیسے پورا ہوگا تاوقتیکہ حکومت صنعت کی ہمت افزائی کے بارے میں محکمہ روپیہ نہ اختیار کرے جس سے ان نگرہ براصلاحات کو عمل میں لایا جاسکے جن میں کافی تاخیر ہو چکی ہے۔

(د) جوشی کمیٹی کی سفارشات: سوئی کپڑے کی صنعت کا جائزہ لینے اور اس کی مشکلات پر قابو پانے کے لیے ضروری اقدام تجویز کرنے کی غرض سے مئی ۱۹۴۷ء میں حکومت نے ٹکسٹائل کمشنر ڈی۔ ایچ۔ جوشی کی صدارت میں ایک اسپیشل کمیٹی مقرر کی (۱)۔ جوشی کمیٹی نے صنعت پر محصول کی اس تخفیف کا مطالعہ کیا جو حکومت نے ۱۹۳۷ء اور ۱۹۳۸ء میں کی تھی اور اس نتیجے پر پہنچی کہ یہ تخفیف بہت کم تھی اس نے سفارش کی کہ یہ محصول اور کم کیا جائے۔ جولائی ۱۹۴۷ء میں ان سفارشات کی تعمیل کو کافی گئی (۲)۔ جہاں تک کارخانوں کی جدید طرز پر تنظیم کا سوال ہے، جوشی کمیٹی حکومت کے اس استدلال کے خلاف نہ جاسکی کہ صنعت کی عقلی تنظیم کی اجازت صرف اس شرط پر دی جاسکتی ہے کہ اس کی وجہ سے بیکار ہونے والے مزدوروں کے روزگار کا کوئی دوسرا انتظام کیا جاسکے کمیٹی نے اس سلسلے میں صرف اتنا کہا کہ مشینوں کی تبدیلی کے ہر معاملے کو اس نظر سے دیکھنا ہوگا کہ قومی مفاد اور صنعت کے مفاد کے کیا تعلق ہیں۔ یہ روپیہ بہت نرم ہے اور اس کی وجہ سے صنعت کو جدید شکل دینے کے کام میں تاخیر ہوگی (۳)۔ جوشی کمیٹی نے یہ بھی سفارش کی کہ تجربے کے طور پر کارخانوں کو تین ہزار خود کار ٹوم لگانے کی اجازت دی جائے جن کا مقصد صرف برآمد کے لیے کپڑا بنانا ہو۔ ۳۱ اکتوبر ۱۹۴۷ء کو حکومت نے برآمد کرنے والے کارخانوں کو اپنی ضرورت کی مشینیں برآمد کرنے کی اجازت دے دی بشرطیکہ اس قسم کی مشینیں ملک میں نہ بنتی ہوں اور ان کی قیمت کی ادائیگی پانچ سال پر پھیلی ہوئی ہو۔ ان خود کار ٹوم کی ساری پیداوار برآمد کے لیے ہوگی۔ برآمد کرنے والی ٹوم کو اس کے علاوہ بھی موجودہ برآمد کا ۵۰ فی صدی بیرونی ملکوں کو بھیجنا ہوگا۔ یہ سمجھنا مشکل ہے کہ یہ سخت شرائط کیوں عائد کی گئیں جبکہ جوشی کمیٹی نے اس سلسلے میں کچھ نہیں کہا تھا۔ یہ سمجھنا مشکل ہے کہ مشینری کی درآمد سے متعلق سرکاری پالیسی سے اس مقصد کے پورا کرنے میں کیا مدد ملے گی۔

(۴) سرکاری پالیسی پر دوبارہ نظر: فروری ۱۹۴۷ء میں دوسرے پلان کا مسودہ جب قوم کے سامنے پیش ہوا تو یہ کہا گیا کہ بل کے بنے دھاگے اور کپڑے کی پیداوار کے نشانے کا تعین زیر غور ہے۔ پلان کے آخری مسودے میں صرف اتنا کہا گیا کہ بل کے بنے کپڑے اور سوت کی پیداوار کا تخمینہ مستند نمونہ ۵۰ کروڑ گز ۹۰ کروڑ پونڈ ہے۔ دوسرے پلان میں بہت خوش آمدی کے ساتھ یہ توقع

کی گئی کہ جتنے اسپنڈل موجود ہیں اور جتنوں کو لائسنس دیا جا چکا ہے وہ ۱۹۵ کروڑ پونڈ دھاکہ تیار کرنے کے لیے کافی ہیں۔

۱۹۵۷ء میں ۶۱ اگرن فی کس دستیابی کے مقابلے میں دوسرے پلان نے ۳۳۱ کے لیے ۴۴۱ اگرن کا نشانہ مقرر کیا۔ یہ نشانہ قانون گورنر اورٹ کی سفارش اور کھادی بورڈ کے پروگرام کے مطابق تھا۔ فی کس کپڑے کی دستیابی کا نشانہ بڑھا کر ۴۴۱ اگرن کر دینے کا مطلب یہ تھا کہ ۳۳۱ کے نشانہ تک پہنچنے پر اندرونی صرف کے لیے ۵۰ کروڑ گرن کی ضرورت ہوگی۔ اس میں اگر برآمد کی جانے والی مقدار یعنی ۱۰۰ کروڑ گرن کو جوڑ دیا جائے تو مجموعی پیداوار کی ضرورت ۵۰ کروڑ تک پہنچ جانے کی توقع تھی۔ بد قسمتی سے ۱۹۵۷ء میں روٹی کی فصل خراب ہوئی جس کی وجہ سے خام روٹی کی رسد گھٹ گئی۔ خام روٹی کی قلت؛ اونچے مصارف پیداوار؛ بھاری ٹیکسوں اور فرسودہ مشینوں کی وجہ سے ۳۳۱ کے اندرونی مصارف کے لیے ۶۷۵ کروڑ اور برآمد کے لیے ۵۰ کروڑ گرن کی ضرورت پڑا۔

تیسرے پلان میں ۳۳۱ کے لیے اندرونی صرف کا نشانہ ۴۴۱ کروڑ گرن متعین کیا گیا جس کا مطلب یہ تھا کہ ۳۳۱ کے وسط سال کی متوقع آبادی ۴۴۱ کروڑ ۶۰ لاکھ کے حساب سے فی کس ۵۴۱ اگرن لیکن خام روٹی کی قلت اور مہنگائی؛ پاور کی دستیابی میں کمی؛ بھاری ٹیکسوں اور فرسودہ مشینوں کی وجہ سے تیسرے پلان کے دوران یہ توقعات پوری نہ ہو سکیں۔ یاد رہے کہ کپڑے کی طلب بڑھنے کی راہ میں سب سے بڑی رکاوٹ یہ ہے کہ مصارف کی آمدنی محدود ہے اور سب سے پہلے اُس کو اپنے خاندان کے پیٹ پالنے کی فکر ہوتی ہے۔ کچھ برسوں سے زراعتی پیداوار اور پیداوار کی قیمتیں عام آدمی کے لیے ایسی ناموافق رہی ہیں کہ وہ اپنے معیار زندگی کو اونچا نہیں کر سکا ہے۔ ملک میں کپڑے کے صرف کی شرح کم رہنے کی یہی وجہ ہے۔ جیسا پہلے کہا جا چکا ہے کپڑے کی برآمد روپے کی شرح مبادلہ کم کرنے کے بعد بھی کافی بڑھانی نہیں جاسکتی۔ یہی وجہ ہے کہ اس وقت صنعت کے سامنے سوت اور کپڑے کے اُس بھاری اسٹاک کا مسئلہ ہے جو طلب کم ہونے کی وجہ سے پڑا ہوا ہے۔ کپڑے کی صنعت میں پوری استعداد کام میں نہ لانے کی بھی یہی وجہ ہے۔

یہ بات بھی قابل توجہ ہے کہ حال کی سب سے اہم بات کپڑے پر جزوی کنٹرول کی اسکیم ہے جو ۲۰ اکتوبر ۱۹۵۷ء سے شروع کی گئی۔ اس کے تین مقاصد ہیں؛ پیداوار پر کنٹرول؛ بہت عمدہ، عمدہ اور اوسط قسم کی دھوتیوں، ساریوں، لٹھے اور زین پر سے یکم مئی ۱۹۵۷ء سے کنٹرول ہٹالیا گیا۔ صنعت پر کنٹرول کے دائرہ عمل میں اس تبدیلی کے باوجود عام استعمال کے کپڑوں کی بنیادی قسمیں؛ مثلاً

دھوئیں، ساریاں، لٹھا اور موٹی اور اوسط درجے کی زرین اب بھی موجودہ کنٹرول کے تحت تیار ہونے لگا اور فروخت ہونے لگا۔ ان کپڑوں کی بل کی قیمت پر وٹنی صدی کا اضافہ کر دیا گیا لیکن اس اضافے کا بار صارفین پر نہیں ڈالا جائے گا۔ نمبر می رنگ کی دھوئیاں اور ساریاں اس اضافے سے مستثنیٰ ہوں گی۔

جوٹ کی صنعت

(الف) تاریخی پس منظر: جوٹ کی صنعت کلکتے اور اس کے قریب و جواریک محدود تھی۔ اس صنعت نے تحفظ کے بغیر ترقی کی جس کی وجہ یہ تھی کہ بنگال کا جوٹ آسانی سے ملتا تھا، برطانوی جنگی ایجنٹوں نے کافی سرمایہ فراہم کیا تھا اور کلکتے کے بندرگاہ کی سہولت حاصل تھی۔ صدی کی چوتھی دہائی میں سرد بازاری کی وجہ سے صنعت کو سخت دھکا لگا لیکن دوسری جنگ کے دوران صنعت نے مدد اپنے کو سنبھال لیا بلکہ خوش حالی کی نئی بلندی تک پہنچ گئی۔ اس کی وجہ یہ تھی کہ فوج اور شہری آبادی سے جوٹ کی بوریوں کے بڑے آرڈر مل رہے تھے۔ ہندوستان کی تقسیم سے صنعت کو شدید دھکا لگا کیونکہ مشرقی بنگال سے آنے والے جوٹ میں بہت کمی آگئی اور ڈھاکہ اور نرائن گنج میں جوٹ کی نئی مین فیکٹری شروع ہو گئیں۔ ملک میں جوٹ کی پیداوار بڑھانے کی بھرپور کوشش 'میدتا' (MESTA) جیسے بدل کے استعمال اور پاکستان سے تجارتی معاہدے کی وجہ سے پہلے پلان کے اواخر میں صورت کچھ بہتر ہوئی۔ اسی دوران صنعت کو دو اور باتوں سے بھی فائدہ پہنچا، ایک تو غیر سرکاری طور سے پاکستانی روپے کی قیمت گھٹ گئی اور دوسرے پاکستان نے ہندوستان کو نیچے جانے والے جوٹ پر سے امتیازی ڈیوٹی ختم کر دینے کا فیصلہ کیا جو شہرہ سے نافذ تھی۔

پہلے پلان کے دوران برآمدی ڈیوٹی پر برابر نظر ثانی کی جاتی رہی اور غنیمت کی جاتی رہی۔ اگست ۱۹۶۵ء کو پاکستانی روپے کی شرح مبادلہ میں کمی کے فوراً بعد برآمدی ڈیوٹی بالکل ختم کر دی گئی تاکہ روپے کی شرح مبادلہ کم کرنے سے پاکستان کی جوٹ کی صنعت کو جو فائدہ ہوا تھا اس کا ازالا ہو سکے۔

(ب) صنعت کے مسائل: صنعت جن مسائل سے دوچار ہے، مندرجہ ذیل ہیں۔

(۱) خام مال کا مسئلہ: یہ تقسیم کے بعد سب سے بڑا مسئلہ تھا کیونکہ جوٹ کا ۸۰ فی صدی علاقہ پاکستان میں چلا گیا تھا۔ توقع تھی کہ جوٹ کی کاشت کے علاقے میں توسیع اور خام جوٹ میں خود کفالت کی کوشش سے جوٹ کی پیداوار بڑھ جائے گی اور ۱۹۶۵ء کی ۳۳ لاکھ گانٹھ کے مقابلے میں ۱۹۶۵ء میں ۱۵ لاکھ گانٹھ تک پہنچ جائے گی لیکن دوسرے پلان کی رپورٹ سے ظاہر ہے کہ پلان کے آخری سال ۱۹۶۲ء لاکھ گانٹھ

جوٹ پیدا ہوا۔ اس میں سے بیشتر حاشیائی زمین (MARDINAL LAND) میں کاشت کیے جانے کی وجہ سے بہت اونے اقیم کا تھا۔ دوسرے پلان میں جوٹ کی پیداوار کا نشانہ ۵۵ لاکھ گانٹھ مقرر کیا گیا جو سلتہ تک پورا ہونے کی توقع تھی۔ ۱۹۵۵ء میں فصل بہت اچھی ہوئی اور ۵۲ لاکھ گانٹھ جوٹ حاصل ہوا۔ ۱۹۵۶ء میں پہلی بار ہندوستان خام جوٹ کی پیداوار میں خود کفالت کے قریب پہنچ گیا۔ ۱۹۵۷ء میں سیلاب اور موسم کی خرابی کی وجہ سے جوٹ کی پیداوار کافی بخش نہیں ہوئی اور گھٹ کر ۴۹ لاکھ گانٹھ پر آگئی۔ چنانچہ سلتہ میں جوٹ کی صنعت کو پھر بھران کا سامنا کرنا پڑا۔ اس کے بعد صورت حال بہتر ہوئی۔ سرکاری تخمینے کے مطابق ۱۹۶۳ء میں ۵۵ لاکھ گانٹھ اور ۱۹۶۴ء میں ۶۰ لاکھ گانٹھ خام جوٹ پیدا ہوا۔ حقیقت یہ ہے کہ ۱۹۶۲ء اور ۱۹۶۳ء کے درمیان تین متواتر اچھی فصلوں کی وجہ سے خام مال کی قلت کا مسئلہ عارضی طور پر دور ہو گیا۔ لیکن ۱۹۶۴ء اور ۱۹۶۵ء میں موسم کی خرابی کی وجہ سے خام جوٹ کی پیداوار نہ صرف کم ہوئی بلکہ ۱۹۶۶ء میں بہت تریں سطح یعنی ۵۴ لاکھ گانٹھ پر آگئی۔ دوسرے سال بھی صورت کچھ بہتر نہیں تھی۔ جب پیداوار ۵۰ لاکھ گانٹھ ہوئی۔ اگلے سال یعنی ۱۹۶۷ء میں شروع میں خشک سالی اور بعد میں سیلاب آنے سے پیداوار ۶۰ لاکھ گانٹھ کے قریب ہونے کی توقع ہے۔ ۱۹۶۸ء کی پیداوار میں کمی کی ایک وجہ یہ بھی ہے جوٹ کی قیمت کم ہونے کی وجہ سے کافی زمین جوٹ سے اناج کی کاشت کی طرف منتقل ہو گئی۔ اس سلسلے میں یہ بات قابل توجہ ہے کہ تیسرے پلان میں جوٹ اور میتا (MESTA) کی پیداوار کا نشانہ ۵۰ لاکھ گانٹھ مقرر ہوا جس میں سے ۶۲ لاکھ گانٹھ جوٹ ہے۔ چوتھے پلان کے لیے جوٹ کی پیداوار کا نشانہ ۴۰ لاکھ گانٹھ ہے۔

(۲) کارخانوں اور آلات کو جدید بنانا۔ جوٹ کی صنعت کی موجودہ مشینیں بیشتر فرسودہ ہیں جس کا نتیجہ یہ ہے کہ پیداوار غیر معاشی ہے۔ کارخانوں کو جلد از جلد جدید بنانے کی ضرورت ہے کیونکہ موجودہ صورت زیادہ دن نہیں چل سکتی۔ یورپی ممالک میں جنگ کے بعد سے جوٹ کی صنعت میں توسیع ہو رہی ہے اور نئی مشینیں لگائی جا رہی ہیں۔ جنوبی افریقہ، برازیل، فلپائن اور جاپان نے بالکل نئی مشینیں لگا کر جوٹ کی صنعت شروع کر دی ہے۔ پاکستان کی مشینیں بالکل نئی ہیں اس کے جوٹ کی قسم بہت اچھی ہے اور وہاں مزدوری بھی سستی ہے اور وہ بیرونی منڈیوں میں ہمارے مقابلے میں آ رہا ہے۔ جب تک ہم نئی اور جدید مشینیں نہیں لگاتے اور مقابلے کی استعداد نہیں بڑھاتے ہمارے لیے پاکستان اور دوسرے ملکوں کی نئی مشینوں کے کم قیمت مال کا مقابلہ کرنا مشکل ہوگا۔ چونکہ ہماری صنعت کا انحصار بیرونی

مضموں پر ہے اس لیے ہمیں جلد از جلد نئی مشینیں لگانا اور صنعت کو جدید بنانا چاہیے۔ ۱۹۵۲ء تک جوٹ ملیں نئی مشینیں لگانے کے مصارف اندرونی وسائل یا ڈیپازٹ کے ذریعے سرمایہ حاصل کر کے پورے کرتی تھیں۔ اس کے بعد کی ضرورت کے لیے ۱۹۵۲ء میں قومی ترقیاتی کارپوریشن نے اس کام کے لیے بھوں کو قرض فراہم کرنے کا اعلان کیا۔ کارپوریشن نے مارچ ۱۹۵۳ء تک ۵۰۰ کروڑ قرض کی منظوری دے دی تھی لیکن اس میں سے صرف ۵۰۰ کروڑ واقعی ادائیگی ہوئی۔ حال میں مرکزی حکومت نے جوٹ کی صنعت کو جدید اور متنوع بنانے کی غرض سے ۵۰ کروڑ روپے قرض کے لیے منظور کیے ہیں۔

(۳) اونیٹ قیمتوں اور جوٹ کے بدل نکل آنے کا مسئلہ۔۔۔ تقسیم کے بعد خام مال کی قیمت میں نمایاں اضافے کی وجہ سے مصارف پیداوار کافی بڑھ گئے۔ کارخانوں کو جدید بنانے اور نئی مشینیں لگانے کے پروگرام میں تاخیر کی وجہ سے مصارف پیداوار اور بھی بڑھے۔ قیمتوں میں اضافے کی وجہ سے جوٹ کے بہت سے بدل نکل آئے۔ بیرونی ملکوں نے فلی پائن کے سیسل (sisal) کے گودے کو اور وِسٹ انڈیز کے کیٹاف (kenaf) کو جوٹ کے بدل کے طور پر استعمال کرنا شروع کر دیا۔ جوٹ کی صنعت کو کھلی منڈی میں جدید ترین آلات سے لیس کاغذ کے جمبولوں کی صنعت اور کپڑے کے جمبولوں کی صنعت سے بھی سخت مقابلہ تھا۔ اس کے علاوہ ایسے طریقے نکل آئے تھے خصوصاً امریکہ میں جن کے ذریعے یورپوں اور جمبولوں کے بغیر ایشیا کی بھاری مقدار ایک جگہ سے دوسری جگہ پہنچائی جانے لگی۔ ۱۹۵۲ء سے جوٹ کی بنی ایشیا کی قیمت ایک خاطر خواہ سطح سے اونچی نہ ہونے دینے کی غرض سے متعدد اقدام کئے گئے مثلاً جوٹ کی خرید کی آزادانہ تنظیم، جوٹ کی بنی چیزوں کی میعاد تریب، فارورڈ ٹریڈنگ پر پابندی اور بینکوں کو جوٹ اور جوٹ سے بنی چیزوں کی ضمانت پر قرض دینے سے ممانعت۔ ۱۹۵۲ء کے شروع میں جوٹ اور جوٹ سے بنی چیزوں کا لائسنسنگ اینڈ کنٹرول آرڈر نافذ کیا گیا۔ ۱۹۵۲ء کی تیسری چوتھائی تک قیمتیں معمول کے قریب آنے لگیں لیکن ۱۹۵۳ء اور ۱۹۵۴ء میں دو سال متواتر فصل خراب ہونے کی وجہ سے خام مال کی پھر قلت ہو گئی اور قیمتیں تیزی سے بڑھنے لگیں۔ ۱۹۵۴ء میں فصل اچھی ہوئی اور قیمتیں پھر معمول پر آگئیں۔ ۱۹۵۵ء میں فصل پھر خراب ہوئی، خام مال کی رسد پھر گھٹ گئی اور قیمتیں پھر بڑھ گئیں۔

۱۹۵۴ء کے جوٹ انکوائری کمیشن کی سفارشات

جوٹ انکوائری کمیشن کے چیرمین کے۔ آر۔ پی۔ ایننگر تھے۔ اس کمیٹی نے اپنی رپورٹ مئی ۱۹۵۵ء

میں پیش کردی۔ کمیشن کی اہم سفارشات یہ تھیں :

- (۱) جوٹ کی صنعت کے لیے ایک ترقیاتی کونسل قائم کی جائے۔
- (۲) چونکہ موجودہ استعداد استعمال نہیں ہو رہی ہے اس لیے نئی ٹیلوں کا کھولنا ملتوی رکھا جائے۔
- (۳) صنعت کو جدید بنایا جائے اور نئے آلات لگائے جائیں۔
- (۴) مکمل کفالت کے بجائے نسبتی خود کفالتی کی کوشش کرنی چاہیے تاکہ پاکستان سے اس قسم کا جوٹ منگایا جاسکے جو ہندوستان میں کافی مقدار میں نہیں پیدا ہوتا۔
- (۵) تقسیم کا علاقائی نظام قائم کیا جائے اور خام جوٹ کے لیے کم سے کم قیمت کا تعین کیا جائے۔
- (۶) ٹیکس سے استثنیٰ کی شکل میں حکومت امداد دے۔

دسمبر ۱۹۵۳ء میں حکومت نے ایک ریزولوشن کے ذریعے اعلان کیا کہ وہ کمیٹی کی اس سفارش کو منظور کرتی ہے کہ صنعت کی بے استعمال استعداد کے پیش نظر نئی ٹیلیں لگانے کی اجازت عام طور سے نہ دی جائے۔ مقصد یہ ہونا چاہیے کہ موجودہ استعداد پورے طور پر کام میں لائی جائے۔ ایک دوسری سفارش جو حکومت نے منظور کی یہ تھی کہ مستقبل میں جوٹ کی قسم اور اس کی عینق پیداوار کی طرف خاص توجہ دی جائے تاکہ ملک کی ضروریات کا زیادہ حصہ اندرونی پیداوار سے پورا ہو سکے۔ حقیقت یہ ہے کہ جوٹ کی عمدہ قسم اور عینکاشت کے پروگرام پر ہمارے پانچ سالہ منصوبوں میں بھی زور دیا گیا ہے۔

کمیشن نے یہ سفارش کی تھی کہ حکومت کا مقرر کیا ہوا جوٹ کمشنر اس بورڈ کے مشورے سے خام جوٹ کی قیمت متعین کرے جس میں مل مالکوں، تجارت کے تمام شعبوں، بینکوں اور مالیاتی اداروں اور صوبائی حکومتوں کے نمائندے شامل ہوں۔ کمیشن نے یہ بھی رائے ظاہر کی تھی کہ مستقبل قریب میں قیمتوں پر قانونی کنٹرول مناسب نہیں ہوگا۔ حکومت نے قیمتوں کے کنٹرول سے متعلق کمیشن کی سفارش سے اتفاق کیا۔ لیکن حکومت کو شبہ تھا کہ جوٹ کمشنر کی قیمتوں کے اعلان کا کوئی خاص اثر قیمتوں پر پڑے گا جو کنٹرول نہ ہونے کی صورت میں منڈی کی عام قوتوں کے تحت متعین ہوں گی چنانچہ حکومت کا خیال تھا کہ قیمتوں کے سلسلے میں مشورہ دینے کے لیے جوٹ بورڈ کی کوئی فوری ضرورت نہیں تھی۔ لیکن حکومت نے وعدہ کیا کہ آگے چل کر اس پر غور کیا جائے گا کہ آیا جوٹ بورڈ کے قیام سے صنعت کے بہت سے مسائل حل کرنے میں مدد ملے گی۔

(د) حال کے رجحانات : ۱۹۵۳ء سے لے کر ۱۹۵۶ء تک، یعنی پچھلے ۲۳ برسوں میں جوٹ کی صنعت کی کہانی ایک پُر عزم جدوجہد کی کہانی ہے۔ اس میں کوئی شک نہیں کہ جوٹ کی صنعت نے

بہت صبر آزما حالات میں بہت اچھے طریقے سے کام کیا۔ جب ہم چمچے کی طرٹ نظر ڈالتے ہیں تو دیکھتے ہیں کہ جوٹ کی صنعت کے لیے سترھہ کا سال بہت نیک فال سے شروع ہوا۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ جن ٹوموں (looms) کو بند کر دیا گیا تھا ان میں سے $\frac{1}{4}$ فی صدی کو پھر کام شروع کرنے کی اجازت مل گئی۔ فروری سترھہ میں مزید ہ فی صدی ٹوم کمول دیے گئے جن کی وجہ سے پیداوار کافی بڑھ گئی۔ لیکن متوقع طلب میں کمی ہونے کی وجہ سے اسٹاک مچن ہونا شروع ہو گیا۔ چنانچہ جولائی میں $\frac{1}{4}$ فی صدی اور ستمبر میں ہ فی صدی ٹوم پھر بند کر دیے گئے اور اس طرح صنعت پھر اسی حالت پر پہنچ گئی جس پر سال کے شروع میں تھی۔ کارخانوں میں ایک ہفتے میں صرف ۸ گھنٹے کام ہوتا تھا اور $\frac{1}{4}$ فی صدی ٹوم بند تھے۔ سترھہ میں بلوں کو اسٹاک کی جس زیادتی کا سامنا کرنا پڑا اس کی وجہ یہ تھی کہ حکومت نے طوں کو پیداوار بڑھانے پر مجبور کیا تھا بنے ہوئے مال کی قیمتیں گر رہی تھیں اور خام مال کی قیمت اور مصارف پیداوار میں اضافہ ہو رہا تھا۔ اس کی وجہ سے بلوں کو بھاری نقصان اٹھانا پڑا۔ سترھہ بھی صنعت کے لیے کچھ اچھا سال نہیں تھا کیونکہ اس سال بھی خام مال کی قیمت بڑھتی رہی، مال کی کپت کم رہی اور جوٹ کے مال کی پیداوار گھٹتی رہی۔ لیکن برآمدات میں کچھ اضافے کی وجہ سے اندرونی پست کی کمی بڑی حد تک پوری ہو گئی۔ سترھہ جوٹ کی صنعت کے لیے بہتر سال تھا۔ اس سال خام جوٹ کی پیداوار میں ملک خود اکتفا کی منزل سے قریب ہو گیا۔ غیر معاشی یونٹوں کو بند کر کے اور ان کے ٹوم دوسرے یونٹوں کو منتقل کر کے پیداوار کو مستعد اور کارکردیونٹوں میں مرکوز کر دیا گیا۔

سترھہ کی عمدہ فصل کی وجہ سے سترھہ میں خام مال کی قیمت مناسب رہی۔ امدرونی مانگ کچھ بڑھی اور امریکہ میں معاشی سرگرمی کی بحالی سے بیرونی طلب بھی کافی بڑھ گئی۔ سترھہ کٹانی کے شعبے کو جدید بنانے کے پروگرام میں کافی ترقی ہوئی۔ مزدور نسبتاً خاموش رہے اور صنعت کی صحت کے لیے سب سے اہم بات یہ ہوئی کہ بیشتر بلوں نے کئی سال بعد منافع ظاہر کیا۔ جس طرح کچھ موافق اتفاقات کی وجہ سے سترھہ صنعت کے لیے نیک سال تھا اسی طرح سترھہ میں کچھ ناموافق اتفاقات رونما ہونے سے وہ سال بہت خراب ثابت ہوا۔ نومبر سترھہ میں یہ اندازہ ہو گیا کہ سترھہ کے مقابلے میں سترھہ کی فصل بہت کم ہوگی۔ سٹے بازوں نے خام مال کی اس قلت سے فائدہ اٹھایا اور قیمتوں کو معقول سطح سے بہت اونچا کر دیا۔ اس کے بعد سترھہ اور سترھہ کے درمیان خام مال کی رسد کچھ بڑھی اور صورت کچھ بہتر ہو گئی۔ ان برسوں میں جوٹ کی صنعت کی حالت کار کافی مستحکم رہی جس کی خاص وجہ اچھے ریشے کی معقول رسد اور بیرونی طلب میں اضافہ تھا۔

لیکن اس منزل میں آکر پاکستان کی طرف سے خطرہ کافی بڑھ گیا اور درحقیقت اس نے یورپوں کی صنعت میں جھٹکا بٹانا شروع کر دیا۔ چنانچہ ہماری طوں نے بہتر قسم کا ریشہ بنانے اور پیداوار کو متنوع بنانے کا زور وار پروگرام شروع کیا تاکہ بیرونی ممالک کی بڑھتی ہوئی قسموں کی مانگ پوری کر سکے۔ اس سلسلے میں اس کمیٹی کی سفارش کا حوالہ دلچسپی سے خالی نہ ہوگا جو سری لناس کی صدارت میں قائم ہوئی اور جس کا مقصد ہندوستان کی جوٹ کی مصنوعات کی برآمد بڑھانے کے طریقے تلاش کرنا تھا۔ اس کمیٹی نے اگست ۱۹۳۳ء میں اپنی رپورٹ حکومت کو پیش کی۔ کمیٹی نے سفارش کی کہ صوبوں کے زرعتی شعبوں میں تال میل کے لیے جوٹ ترقیاتی بورڈ قائم کیا جائے۔ اس تجویز کا مقصد یہ تھا کہ فی ایکڑ پیداوار بڑھا کر اور پیداوار کی قسم کو بہتر کر کے جوٹ کی صنعت کے لیے خام مال کی کافی رسد کی طرف سے اطمینان حاصل کیا جائے۔

۱۹۳۶ء کی خراب فصل کی وجہ سے صنعت پھر مشکل میں پڑ گئی۔ خام مال کی شدید قلت کی وجہ سے پیداوار کو کم کرنا ناگزیر ہو گیا جس کی بہترین صورت یہ تھی کہ بہت سی طوں کو بند کر دیا جائے۔ ۱۹۳۶ء بھی مسلسل بحران کا سال تھا۔ خام مال کی شدید قلت کے ساتھ ساتھ برآمد کا مسئلہ بھی بہت مشکل ہو گیا جس کی خاص وجہ یہ تھی کہ حکومت نے جون ۱۹۳۶ء میں روپے کی شرح مبادلہ میں کمی کرنے کے بعد اس کے تدارک کے اقدام بروقت نہیں کیے۔ روپے کی قیمت کم کرنے کے بعد بھی برآمدات میں کمی واقع ہوئی اور ۱۹۳۶ء کی ۹۲۹۰۰۰ ٹن سے گھٹ کر ۱۹۳۷ء میں ۷۴۹۰۰۰ ٹن پر آگئیں۔ روپے کی قیمت میں کمی کے بعد برآمدات میں بہت خاصی کمی ہوئی۔ ۱۹۳۷ء کے مقابلے میں باہر جانے والے مال کی ضخامت ۱۰۲۳۰۰ ٹن یعنی ۳۱ فی صدی گھٹ گئی۔ مختصر یہ کہ برآمد کے سلسلے میں حکومت کی دی ہوئی رعایتوں کے باوجود اپریل ۱۹۳۷ء سے صورت حال برلن نام بہتر ہوئی۔ جوٹ کے مال کی برآمد کی صورت اس کی متقاضی ہے کہ نیا اور دلیرانہ رویہ اختیار کیا جائے۔ پہلی ضرورت تو یہ ہے کہ جوٹ کی صنعت کی قوت مسابقت کو اس لائق بنایا جائے کہ یہ پاکستان سے مقابلہ کر سکے۔ دوسرے یہ کہ جب خام جوٹ کی اندرونی رسد نا کافی ہو تو پاکستان کے علاوہ دوسرے ممالک سے اس کی فراہمی کا انتظام کیا جائے۔ ہندوستان کے جوٹ بل اسوسیٹشن نے حال میں حکومت ہند کے سامنے تھائی لینڈ سے جوٹ منگانے کی ایک تجویز رکھی ہے۔ ملک کے لیے زرمبادلہ کمانے والی سب سے بڑی صنعت کی حیثیت سے اس کو نئی ہمت اور زیادہ اعتماد کے ساتھ مستقبل کا سامنا کرنا چاہیے اور مشکل ترین حالات کا ڈٹ کر مقابلہ کرنا چاہیے۔

کوئلہ نکالنے کی صنعت

(الف) پیداوار کے مسائل : سن ۱۹۲۵ء سے ۱۹۳۵ء تک کے ۲۵ برسوں میں کوئلہ نکالنے کی صنعت نے کوئلے کی پیداوار بڑھانے میں نمایاں ترقی کی۔ سن ۱۹۲۵ء میں کوئلے کی پیداوار ۲۴۰ لاکھ ٹن تھی جو سن ۱۹۳۵ء تک ۳۸۰ لاکھ ٹن تک پہنچ گئی۔ سن ۱۹۳۵ء میں کوئلے کی پیداوار میں ۶۵۰ لاکھ ٹن کا اضافہ ہوا۔ سن ۱۹۳۵ء اور سن ۱۹۴۱ء کے اعداد و شمار ۶۵۱ لاکھ اور ۶۷۴ لاکھ ٹن ہیں۔ دوسرے پلان میں کوئلہ کی سالانہ پیداوار کا نشانہ ۶۰۰ لاکھ ٹن مقرر ہوا تھا جو سن ۱۹۳۵ء تک پورا ہونا تھا۔ اس میں ۳۵۰ لاکھ ٹن پرائیویٹ سکٹر کا حصہ تھا اور ۲۵۰ لاکھ ٹن پبلک سکٹر کا۔ لیکن پلان کے آخری سال (۱۹۳۵ء) میں پیداوار ۵۵۰ لاکھ ٹن ہوئی۔ چنانچہ دوسرے پلان کا نشانہ ۵۰۰ لاکھ ٹن کے بقدر پورا نہ ہو سکا۔ ایسا لگتا ہے کہ کوئلے کی پیداوار کی موجودہ مشکلات کی وجہ یہ ہے کہ صنعت کو بریل سے غیر معاشی قیمت پر چلنا پڑ رہا ہے، خصوصاً اچھے قسم کے کوئلے کے معاملے میں جو شکل حالات میں نکالا جاتا ہے۔ انڈین کول فیلڈس کمیٹی (ساشہ) اور کوئلے کی صنعت کے لیے ورکنگ پارٹی کی رپورٹوں سے ظاہر ہے کہ اگرچہ کوئلے کی پیداوار مسلسل بڑھی ہے لیکن صنعت کی پیداواری کارکردگی پست رہی ہے۔ ان دونوں کمیٹیوں نے جلد از جلد کوئلے نکالنے کے لیے مشینیں لگانے کی سفارش کی ہے۔

ورکنگ پارٹی نے ساشہ میں مندرجہ ذیل اہم سفارشات کیں :

(۱) مشینیں لگانے کی ضرورت شدید ہے کیونکہ منصوبے کے تحت اور تیزی سے پیداوار بڑھانے کا یہی ایک راستہ ہے لیکن چونکہ مشینیں صرف انھیں کارخانوں میں لگائی جاسکتی ہیں جو ہر ماہ دس ہزار ٹن سے زیادہ کوئلہ نکالتی ہیں اس لیے چھوٹی کانوں کو ملانا پڑے گا۔ کوئلے کی صنعت کے لیے مشینیں بنانے کا کام شروع ہونا چاہیے۔

(۲) دھاتوں کی صفائی میں استعمال ہونے والے کوئلے کا تحفظ : چونکہ عمدہ قسم

کے کوئلے کے ذخیرے محدود ہیں اس لیے کول مائنز اسٹوئنگ ایکٹ (COAL MINE STOWING ACT) میں مناسب ترمیم کرنی چاہیے تاکہ عمدہ قسم کے کوئلے کا تحفظ ہو سکے۔

(۳) حلقوں کی بنیاد پر پیداوار : عقلی تنظیم، بہتر تقسیم اور کوئلے کے میدانوں سے دودھ کے

ملاقاتوں کی ترقی کے لیے حلقوں کی بنیاد پر پیداوار ہونی چاہیے۔

دوسرے پلان میں کوئلے کی پیداوار میں کچھ اضافے کے باوجود کوئلے کی کانوں میں مشینیں لگانے کی رفتار پچھلے برسوں میں بہت سست رہی۔ اس کی خاص وجہ مشینوں کی برآمد پر پابندی اور ان کی مہنگائی ہے۔ خوشی کی بات یہ ہے کہ درگا پور میں بیرونی امداد سے کوئلہ لگانے کی مشینیں بنانے کا کارخانہ قائم کیا جا رہا ہے۔ ۱۹۳۳ء کے ختم تک پرائیویٹ سکڑ کی کانوں کو ۶ اکروڑ ۹۳ لاکھ روپے کے لائسنس دیے جا چکے ہیں۔ لیکن جنوری ۱۹۳۴ء تک ۱۷۲ لاکھ روپے کی مشینیں آسکی تھیں۔ جہاں تک عمدہ قسم کے کوئلے کے تحفظ کا سوال ہے، اس کی پیداوار کی بالائی حد مقرر کر دی گئی ہے۔ کول مائنز کنزرویشن اینڈ سیفٹی ایکٹ (۱۹۳۲ء) کے تحت اور ادنیٰ درجے کے کوئلے کی کھیت کے خیال سے سارے تھرمل پاور اسٹیشن حتیٰ الاسکان ایسے بنائے گئے کہ ان میں معمولی اور زیادہ راکھ دینے والا کوئلہ استعمال ہو سکے۔

(ب) کوئلے کی قیمت اور پرائس ریگولیشن کمیٹی کی سفارشات : جولائی ۱۹۳۳ء میں کوئلے کی قیمت پر سے کنٹرول ہٹا لیا گیا تھا۔ صنعت کی تاریخ میں یہ بہت خوشی کا موقع تھا۔ ۱۹۳۳ء کے درمیان قیمتوں پر ۲۰ بار نظر ثانی کی گئی۔ اس کی مختلف وجہیں تھیں مثلاً تجربتوں میں اضافہ، پیداوار کے معیہ نشانے پر پہنچنے کے لیے مزدوروں کی ہمت افزائی اور انھیں ترغیب دینے کے سلسلے کے معصروف، پراوڈنٹ فنڈ میں آجروں کے حصے میں اضافہ وغیرہ۔ مئی ۱۹۳۴ء میں حکومت نے قیمتیں مقرر کرنے کی ذمہ داری کول پرائسز ریگولیشن کمیٹی کے سپرد کر دی۔ کمیٹی کی سفارشات کی منظوری کا اعلان حکومت نے ۱۹۳۴ء کی آخری چوتھائی میں کیا۔

کمیٹی نے پہلی چار قسموں کی قیمت میں ۵۰ پیسے فی ٹن اضافے کی سفارش کی تاکہ ۷۵ روپے فی ٹن منافع کی گنجائش ضرور رہے۔ لگے ہوئے سرمائے کی مناسبت سے یہ منافع معقول تصور کیا گیا۔ جہاں ان دو قسموں کی قیمت کا سوال تھا جو سب سے گھٹیا تھیں، کمیٹی کی رائے تھی کہ تجربے کے طور پر موجودہ قیمتوں کو قائم قیمتیں اعلان کرنے کے بجائے انھیں قیمتوں کی بالائی حد مقرر کر دیا جائے۔ حکومت نے سفارش کے اس حصے کی مکمل تعمیل کی۔

کمیٹی نے کوئلے کو ترتیب دینے (STOWING) کی ہمت افزائی کے خیال سے سفارش کی کہ اس سلسلے کے اخراجات کے بقدر کول بورڈ مالی امداد دے۔ اس کے لیے مزید رقم حاصل کرنے کی غرض سے کوئلے کے محصول میں ۲۵ پیسے فی ٹن اضافے کی سفارش کی۔ حکومت نے یکم ستمبر ۱۹۳۴ء سے محصول کی شرح ۲۵ پیسے فی ٹن بڑھادی۔ بعد میں حکومت نے ان کانوں کو مالی امداد دینے کی

سفارش بھی مان لی جو بعض اسباب کی بنا پر ٹھہری ہوئی ہیں لیکن قومی مفاد میں انہیں جاری رکھنا ہے۔

کول پرائسز ریویژن کمیٹی کی رپورٹ بہت قیمتی دستاویز ہے۔ اس سے ظاہر ہے کہ کوئلے کے فی ٹن مصارف اجرت نکالنے میں کمیٹی نے بڑی محنت لی ہے۔ اب تک حکومت قیمتوں کے یکساں اضافے کی پالیسی پر عمل کرتی تھی اور یہ قیمتیں قومی یا علاقائی مصارف کے اوسط پر مبنی ہوتی تھیں۔ اس سے کم صرف کوریوں کو فائدہ پہنچتا تھا لیکن زیادہ خرچ والی کوریوں کو نقصان تھا۔ مستحق کوریوں کو مخصوص کاموں کے لیے امداد دینے کی سفارش کر کے کمیٹی نے کوئلے کی قیمت سے متعلق پالیسی کو بہتر بنایا۔

اس موقع پر یہ بھی ذکر کر دینا چاہیے کہ فولاد، کھان اور دھات کی وزارت نے اگست ۱۹۷۷ء میں ٹیرن کمیشن سے کہا کہ یہ ملک میں کوئلے کی مصارف پیداوار کی تحقیق کرے اور صنعت کی آئندہ ضروریات اور بھاری مقدار میں کوئلہ استعمال کرنے والوں کی ضروریات کو سامنے رکھ کر قیمت کے ڈھانچے سے متعلق مناسب سفارش کرے۔ کمیشن کی رپورٹ پر دستخط کے تقریباً ساٹھ ہی حکومت نے کوئلے اور سافٹ کوک پر سے کنٹرول ہٹانے کا اعلان کیا (۲۶ جولائی ۱۹۷۷ء)۔ امید ہے کہ کنٹرول ہٹ جانے کے بعد صنعت کو قیمتوں کے تعین میں ٹیرن کمیشن کی سفارشوں سے مدد ملے گی۔

(ج) دوسرے اور تیسرے پلان میں کوئلے سے متعلق پروگرام: منصوبوں میں جو بڑے بڑے کام تجویز ہیں ان میں فولاد کے چار نئے کارخانے، ٹانائنگر اور برن پور کے موجودہ کارخانوں کی توسیع، بہت سے تھرمل پاور اسٹیشنوں کی تعمیر اور ریلوں کی ترقی اور توسیع شامل ہیں۔ تخمینہ ہے کہ ان پروجیکٹوں اور ان کے علاوہ دوسرے پروجیکٹوں کے لیے دوسرے پلان کے دوران ۱۹۷۷ء کے ۳۸۰ لاکھ ٹن کے علاوہ ۲۲۰ لاکھ ٹن کوئلے کی ضرورت ہوگی۔ امید تھی کہ ۹۰۰ لاکھ ٹن کے نشانے پر پہنچنے کے لیے پبلک اور پرائیویٹ سکٹر مل کر کوشش کریں گی لیکن دوسرے پلان کے ختم ہر کوئلے کی مجموعی پیداوار ۵۵۰ لاکھ ٹن یعنی نشانے سے ۵۰ لاکھ ٹن کم تھی۔ ۱۹۷۷ء کی ۵۵۰ لاکھ ٹن کی مجموعی پیداوار میں پبلک سکٹر کا حصہ ۱۱۰ لاکھ تھا جس کا مطلب یہ ہے کہ پرائیویٹ سکٹر کا حصہ ۴۴۰ لاکھ ٹن تھا۔ یاد رکھنا چاہیے کہ کوئلے کی صنعت کا بڑا حصہ پرائیویٹ کاروبار کا ہے جو ملک کی مجموعی پیداوار کا ۸ فی صدی کوئلہ نکالتا ہے۔ باقی ۱۲ فی صدی نیشنل کول ڈیولپمنٹ کارپوریشن اور آئندہ ہر ویش کی سنگاریٹی کولریز نکالتی ہیں جو پبلک سکٹر میں ہیں۔

روٹی، جوٹ اور کوئلے کی صنعتوں میں کام کی عقلی تنظیم

محنت اور روزگاری کی وزارت نے جون سہ ماہ میں آجروں کو صنعت کی عقلی اصول پر تنظیم کے بارے میں رہنمائی کرنے کی غرض سے نمونے کا ایک معاہدہ تیار کیا۔ یہ ایک نیا قدم تھا کیونکہ صنعتوں کی عقلی تنظیم ہماری بیشتر صنعتوں کے لیے اشد ضروری ہے۔ سہ ماہ کے مجوزہ معاہدے میں محنت اور انتظام میں تعاون اور باہمی مشورے کا اہتمام ہے۔ جن سے مختلف صنعتوں کی عقلی اصول پر تنظیم میں مدد ملتی ہے۔ پھر بھی ایسا لگتا ہے کہ سرکاری نظریہ یہی ہے کہ صنعت کی عقلی اصول پر تنظیم کی اجازت اس شرط پر دی جائے کہ اس کی وجہ سے بے روزگار ہونے والے مزدوروں کو کوئی دوسرا کام فراہم کیا جاسکے۔

عقلی اصول پر صنعت کی تنظیم کا مطلب ہے پیداوار اور تقسیم کے طریقوں کو نیا رخ دینا اور نئی ترتیب دینا۔ اس کا یہ بھی مطلب ہے کہ کارخانوں کی استعداد کو پورے طور پر استعمال کیا جائے، جدید مشینیں لگائی جائیں اور محنت اور خام مال کو اس طرح تنظیم دی جائے کہ پیداوار زیادہ سے زیادہ ہو اور محنت، وقت اور سامان کم سے کم ضائع ہوں۔ عقلی اصول پر تنظیم سے کارکردگی بڑھتی ہے، مصارف کم ہوتے ہیں، اندرونی پیداوار کی قیمت کم ہونے کی وجہ سے طلب بڑھتی ہے اور منڈی وسیع ہوتی ہے۔ ان فوائد کے پیش نظر ہماری سوتی کپڑوں، جوٹ اور کوئلے کی صنعتوں کو عقلی اصول پر تنظیم سے خاص طور سے فائدہ پہنچ سکتا ہے۔

فی الحال ایسی مشینیں لگانے کی کافی مخالفت ہے جن سے محنت بچتی ہے، کیونکہ اس کی وجہ سے بے روزگاری بڑھنے کا ڈر ہے لیکن یاد رکھنا چاہیے کہ بے روزگاری کا ڈر صرف ابتدائی مراحل میں ہے۔ آگے چل کر نئے مطالبوں اور نئی منڈیوں کی تحریک کے تحت صنعت و حرفت میں توسیع ہوگی اور روزگاری کی نئی راہیں کھلیں گی۔ وقتی اور معمولی بے روزگاری کے خوف سے ہمیں سوتی کپڑوں، جوٹ اور کوئلے کی صنعتوں کی عقلی اصول پر تنظیم میں تاخیر نہیں کرنی چاہیے۔ ان صنعتوں کی تیز ترقی کا تقاضہ ہے کہ ان کی کارکردگی زیادہ ہو اور ان کے مصارف کم ہوں۔ حقیقت یہ ہے کہ یہ دونوں باتیں ان صنعتوں کی ترقی کی پہلی شرط ہیں اور صنعت کی عقلی اصول پر تنظیم کے بغیر ان کا حصول ناممکن ہے۔

اب ہم ان صنعتوں کی عقلی اصول پر تنظیم کے مسائل سے بحث کریں گے:

(۱) سوئی کپڑے کی صنعت : ماہروں کا تخمینہ ہے کہ سوئی کپڑوں کی مشینوں کی مرزبندگی

۲۵ سال ہوتی ہے۔ ہماری بیشتر مشینیں ۱۹۲۷ء میں تحفظ حاصل ہونے کے بعد لگائی گئی تھیں چنانچہ ان میں سے بیشتر اب پرانی اور فرسودہ ہو چکی ہیں۔ ان مشینوں کو بدلنے اور ان کی جگہ جدید مشینیں لگانے کے لیے صنعت کی عقلی اصول پر تنظیم ضروری ہے۔ جولائی ۱۹۳۷ء میں جوشی کمیٹی نے سوئی کپڑے کی صنعت کے مسائل کا جائزہ لیتے ہوئے کہا تھا کہ موجودہ مشینوں میں سے بیشتر چالیس برس پرانی ہیں اور اپنی افادیت ختم کر چکی ہیں۔ لیکن یہ کمیٹی صرف یہ کہہ کر رہ گئی کہ صنعت کے ہر یونٹ کو صرف اُس قسم کے کپڑے بنانے چاہئیں جس کے لیے ان یونٹوں کی مشینیں موزوں ہوں۔ سوئی کپڑے کی صنعت میں اگر عقلی اصول پر تنظیم فوراً شروع کی گئی تو بیرونی منڈیوں میں ہندوستانی مال کی قیمت زیادہ ہونے کی وجہ سے ان کی کھپت کم ہو جائے گی۔ صنعت کو مستحکم بنانے اور بیرونی منڈیوں میں اپنا اقتدار قائم رکھنے کے لیے عقلی اصول پر تنظیم کی فوری ضرورت ہے۔

(۲) جوٹ کی صنعت : ہم پہلے دیکھ چکے ہیں کہ پاکستان، برازیل اور فلپائنز نے جوٹ کا خانے

قائم کیے ہیں اور اب اس قابل ہیں کہ اپنی پیداوار کم قیمت پر فروخت کر سکیں۔ اگر ہندوستانی صنعت عقلی اصول پر تنظیم کا جامع پروگرام مل میں نہیں راتی تو ان ملکوں سے مقابلہ بہت مشکل ہوگا جوٹ انکوائری کمیشن (۱۹۳۷ء) نے اپنی رپورٹ میں اس بات پر تاکید کی تھی کہ جوٹ کی صنعت کی عقلی اصول پر تنظیم کی فوری ضرورت ہے تاکہ مشینوں کو بدلا جاسکے اور نئی مشینیں لگائی جاسکیں۔ ایسا لگتا ہے کہ اب حکومت بھی رفتہ رفتہ یہ محسوس کر رہی ہے کہ جوٹ کی صنعت کے مستقبل کا دارومدار عقلی اصول پر اس کی تنظیم اور جدید شکل دینے پر ہے۔ خوشی کی بات ہے کہ دوسرے پلان کے دوران اس سمت تھوڑی بہت ترقی ہوئی ہے۔ دوسرے پلان کے پانچ برسوں میں جوٹ کی صنعت نے بعض غیر معاشی یونٹ، جو ۱۸۳۲ ٹون پر مشتمل تھے، بند کر دیے گئے اور یہ ٹون دوسرے یونٹوں کو منتقل کر دیے گئے جس کی وجہ سے یہ یونٹ اس قابل ہو گئے کہ اپنے ٹون کو دوشٹ چلا سکیں۔ اسی زمانے میں دو ٹون پر ایک آدمی لگانے کا طریقہ رائج کیا گیا جس کے تحت ۱۰۰۰ ٹون لے آئے گئے۔ عقلی اصول پر تنظیم کے ساتھ صنعت کو جدید بنانے کے پروگرام میں بھی کافی ترقی ہوئی۔ اس کام میں نیشنل ڈیولپمنٹ کارپوریشن نے مالی امداد فراہم کر کے بہت مدد کی۔ مارچ ۱۹۳۷ء کے ختم تک کارپوریشن نے جدید مشینیں لگانے کے لیے ۵۷ کروڑ کا قرض منظور کیا۔ حال میں مرکزی حکومت نے نئی مشینیں لگانے اور پیداوار کو متنوع کرنے کی غرض سے صنعت کے لیے ۵ کروڑ روپے کا قرض منظور کیا تو قریب ۵

اس قرض سے ۶۰ فی صدی اسپنڈل بدلے جاسکیں گے۔ ساتھ ہی یہ بھی کوشش کی جا رہی ہے کہ جوٹ ملوں کی مشینیں ملک میں بننے لگیں تاکہ زر مبادلہ کی بچت ہو سکے اور صنعت کو جدید بنانے اور عقلی اصول پر اس کی تنظیم کے پروگرام کی تیزی سے تعمیل ہو سکے۔

(۳) کوئلہ نکالنے کی صنعت : اسلئے کی درگنگ پارٹی نے صنعت کی عقلی اصول پر تنظیم اور مشینوں سے کام کرنے کے مسائل کی جانچ کی اور یہ سفارش کی کہ بڑی کولریز میں پیداواری مستعدی بڑھانے کے لیے مشینوں سے کام شروع کیا جائے اور عقلی اصول پر صنعت کی تنظیم کی جائے۔ نجی کالوں میں اگر فوراً اس پروگرام کی تعمیل کی جائے تو مصارف پیداوار کم ہو جائیں گے اور پیداواری استعداد اور کارکردگی تیزی سے بڑھ جائے گی۔ عقلی اصول پر تنظیم کی وجہ سے نئی مشینیں لگانے اور توسیع کے کام میں مدد ملے گی اور کولریز اس قابل ہو جائیں گی کہ منصوبے میں پیداوار کا مقررہ نشانہ پورا کر سکیں۔

شکر کی صنعت

(الف) تاریخی پس منظر : شکر کی صنعت کو تحفظ دینا منظور کیا۔ ۱۹۱۱ء میں یعنی ۱۰ برس بعد تحفظ واپس لے لیا گیا۔ صنعت نے غیر معمولی تیزی سے ترقی کی اور ۱۹۳۳ء تک ملک پورے طور پر خود کفیل ہو گیا۔ لیکن اس کے بعد پیداوار کی زیادتی کی وجہ سے صنعت پر محدود طاری ہو گیا۔ ۱۹۳۳ء میں جب جاپان جنگ میں شریک ہو گیا تو اتحادی ملکوں کی طرف سے ہندوستانی شکر کی مانگ بڑھ گئی۔ لیکن خود ملک کے اندر نقل و حمل کی دشواریوں کی وجہ سے شکر کا قحط پڑ گیا۔ چنانچہ مجبوراً حکومت کو شکر پر کنٹرول عائد کرنا پڑا۔ کنٹرول، نقل و حمل کی دقتوں اور دوسری مشکلات کی وجہ سے پیداوار گھٹ گئی اور بلیک مارکیٹ کی سرگرمیاں بڑھنے لگیں۔ ۱۹۴۲ء میں حکومت نے شکر پر سے کنٹرول ہٹا لیا۔ کنٹرول کے ہٹنے ہی شکر کی مانگ بڑھ گئی اور شکر کے واقعی صرف میں بھی اضافہ ہو گیا۔ اس بڑھی طلب کو پورا کرنے کے لیے حکومت کو پندرہ برس بعد پہلی بار شکر درآمد کرنی پڑی۔ بہر حال اس کی وجہ سے شکر کی صنعت کا نقشہ بدل گیا اور کافی طویل جمود کے بعد پھر توسیع کے پروگرام تیزی سے عمل میں آنے لگے۔ ۱۹۴۲ء میں طلب اور رسد کے خلا کو پُر کرنے کے لیے کافی بڑی مقدار میں شکر درآمد کرنی پڑی۔ لیکن ۱۹۴۵ء میں سال کے شروع ہی میں اسٹاک کافی ہونے اور گنتے کی فصل اچھی ہونے کی وجہ سے حکومت نے شکر درآمد نہ کرنے کا فیصلہ کیا۔ درحقیقت ۱۹۴۵ء میں ۳۸۰۰۰ ٹن شکر برآمد کی گئی۔ بد قسمتی سے شکر کی صنعت ۱۹۴۵ء اور ۱۹۴۸ء کے دوران پیداوار کے اضافے کا

راجھان جاری نہ رکھ سکی جو ۱۳۵۲ء میں کنٹرول بننے کے بعد سے پیدا ہوا تھا۔ ۱۳۵۲ء اور ۱۳۵۳ء کے دوران چار برسوں میں پیداوار ۱۰۰-۱۱۰ لاکھ ٹن سے بڑھ کر ۲۶۰-۲۷۰ لاکھ ٹن تک پہنچ گئی تھی۔ یعنی دوگنی ہو گئی تھی۔ اس کے بعد ۱۳۵۴ء اور ۱۳۵۵ء دونوں برسوں میں پیداوار میں تخفیف ہوئی۔ خوشی کی بات ہے کہ ۱۳۵۶ء میں صنعت ۲۰۰-۲۱۰ لاکھ ٹن کی اونچے سطح پر پہنچ گئی جبکہ ۱۳۵۷ء میں پیداوار ۲۲۰ لاکھ ٹن تھی۔ اس طرح تین لاکھ ٹن سے کچھ زیادہ شکر بنا کر صنعت دوسرے پلان کے نشانے سے آگے بڑھ گئی۔

(ب) مقام پذیری میں تبدیلی (CHANGE IN LOCATION): شروع میں شکر کی صنعت اتر پردیش، بہار اور کچھ دوسرے علاقوں میں مرکوز تھی۔ ۱۳۵۲ء میں ملک کی پیداوار میں اتر پردیش اور بہار کا حصہ ۸۰ فی صدی تھا۔ شمالی ہند میں شکر کی صنعت کی ترقی کی وجہ یہ تھی کہ وہاں سرمایہ اور انتظام آسانی سے دستیاب تھا اور اس علاقے میں نقد فصل کی حیثیت سے گنے کی کاشت وسیع پیمانے پر ہوئی تھی۔

پچھلے کچھ برسوں میں جنوبی ہند خصوصاً مدراس، میسور، آندھ پردیش اور بھئی میں شکر کے کارخانے گنے کا راجھان شروع ہوا ہے۔ شمال کے مقابلے میں جنوبی ہند کے کارخانوں کے معائنہ پیداوار کم ہیں۔ ان کے اپنے شکر کے فارم ہیں جن کی وجہ سے رسس پڑنے میں آسانی ہوتی ہے۔ اس کے علاوہ جنوب کے گرم سیر خطوں کی آب و ہوا میں شمال کے مقابلے میں گنے سے ایک سے لے کر دو فی صدی تک شکر زیادہ نکلتی ہے۔ جنوبی کارخانے اپنی ضمنی پیداوار کو معاشی ڈھنگ سے استعمال کرتے ہیں۔ ان کی مشینیں جدید ہیں اور کارخانوں کی انتظامی کارکردگی سن سے زیادہ ہے۔ اس لیے ہمیں حیرت نہ ہونی چاہیے اگر مستقبل میں شکر کی مجموعی پیداوار کافی حصہ جنوب کے کارخانوں سے آئے۔

(ج) صنعت کے مسائل: شکر کی صنعت کو مندرجہ ذیل مسائل درپیش ہیں:

(۱) گنے کی رسد کا مسئلہ۔ شمالی ہند کے لیے خاص کر یہ ایک مسئلہ ہے۔ اتر پردیش اور بہار میں شکر کے کارخانے بہت قریب قریب ہیں اور ان میں شدید مقابلہ رہتا ہے۔ اس مقابلے کی وجہ سے پہلائی مسئلہ شدت اختیار کر لیتا ہے اور گنے کی قیمت بڑھ جاتی ہے۔ یوپی اور بہار میں شکر بننے کے زمانے کی مدت کم ہو گئی ہے جس کی وجہ سے کسانوں کو اپنی فصل بیچنے کی عجلت ہوتی ہے اور وہ اپنی فصل کو شکر کی صنعت کی ضرورت کے مطابق نہیں پھیلا پاتے اس کی وجہ سے گنے کی

قلّت کا مسئلہ بہت بڑھ گیا ہے۔ دوسرے پٹان کے پہلے سال شکر کی پیداوار میں کافی اضافہ ہوا جو ۱۸۵۵ء کی ۵,۹۳,۲۰,۰۰۰ ٹن سے بڑھ کر ۱۸۵۶ء میں ۶,۶۰,۹۰,۰۰۰ ٹن ہو گئی۔ لیکن پیداوار میں اضافے کا رجحان ۱۸۵۷ء میں قائم نہ رہا جس کی بنیادی وجہ یوپی اور بہار میں گنے کی فصل کی خرابی تھی۔ ۱۸۵۷ء میں گنے کی فصل ۶۵۰ لاکھ ٹن ہوئی۔

بہر حال ۱۸۵۷ء میں گنے کی پیداوار بڑھی اور ۷۶۳ لاکھ ٹن گنا پیدا ہوا۔ ۱۸۵۸ء میں اور اضافہ ہوا اور پیداوار ۸۶۹ لاکھ ٹن تک پہنچ گئی۔ یہ ہم پہلے دیکھ چکے ہیں کہ ۱۸۵۹ء میں شکر کی پیداوار میں ۲۶ فی صدی کا اضافہ ہوا تھا اور یہ ۲۴۲ لاکھ ٹن پہنچ گئی تھی۔ ۱۸۶۰ء کی ۳۳ لاکھ ٹن کی پیداوار سے صنعت اب اعتماد کے ساتھ اپنے مستقبل کی طرف دیکھ سکتی ہے۔

۱۸۶۱ء اور ۱۸۶۲ء میں فصل خراب ہوئی جس کی وجہ بہار اور اتر پردیش میں بارش کی قلت، پنجاب میں سیلاب اور دکن میں فصلی بیماری تھی۔ ان دونوں برسوں میں ۱۸۶۱ء اور ۱۸۶۲ء کے مقابلے میں گنے کی پیداوار کم ہوئی۔ گنے کی فصل کم ہونے کے علاوہ گڑ اور کھانڈساری کی قیمتیں غیر معمولی حد تک اونچی تھیں۔ درحقیقت ۱۸۶۳ء کی پیداوار اتنی کم ہوئی کہ ۲۱۳ لاکھ ٹن پر آ گئی۔ ۱۸۶۴ء کے شروع میں شکر کی قیمت میں تیزی سے اضافہ ہوا۔ قیمتوں کے اس رجحان سے حکومت کو تشویش ہوئی اور اس نے قیمتوں کو کم کرنے کے لیے اپریل ۱۸۶۴ء سے شکر کی قیمت اور تقسیم پر کنٹرول عائد کر دیا۔

(۲) گنے کی قیمتیں اور شکر سے متعلق حکومت کی پالیسی: شکر کی قلت سے نپٹنے کے لیے حکومت نے ۱۸۶۳ء کے واسطے شکر کی پیداوار کا نشانہ ۳۰ لاکھ ٹن مقرر کیا۔ شکر سے متعلق حکومت کی پالیسی کا بنیادی مقصد یہ تھا کہ گنے کی حاصل سپلائی کو شکر کے کارخانوں اور گڑ اور کھانڈساری بنانے والوں میں منصفانہ طریقے سے تقسیم کیا جائے۔ حکومت نے محسوس کیا کہ گنا پیدا کرنے والوں کو محرک کی ضرورت ہے چنانچہ اس نے گنے کی قیمت کو سہارا دینے کے لیے ۸۰ پیسے فی من کے اضافے کی اجازت دینے کا فیصلہ کیا۔ اس اضافے کا تعلق ۹ فی صدی یا اس سے کم یا ۱۸۶۳ء کی گنے کی قیمت سے نیچے کی بازیابی سے تھا۔ چنانچہ ۹ فی صدی یا اس سے کم کی بازیابی کے لیے بنیادی قیمت ایک روپیہ ۵۶ پیسے کے بجائے ایک روپیہ ۶۶ پیسے تھی۔ اس کے مطابق زیادہ بازیابی کے لیے زیادہ قیمت رکھی گئی۔ اس بنیاد پر گنے کی کم سے کم قیمتوں کا شیڈول تیار کیا گیا اور جو قیمتیں مختلف فیکٹریوں کو ادا کرنی تھیں ان کا اعلان کر دیا گیا۔ اس طرح پہلی بار تسلیم کیا گیا کہ گڑ اور کھانڈساری پر کنٹرول عائد

کچے بغیر من شکرہ کنٹرول کرنے سے خاطر خواہ نتائج نہ برآمد ہوئے اور اس سلسلے میں ضرورت اس بات کی ہے کہ پورے مسئلے سے یک جہتی کے ساتھ پتلا جائے۔

(۳) تیسرے پلان کے ختم ہر پیداوار نشانے پر پہنچتی ہے اور پھر گھٹ جاتی ہے: ۱۹۵۵ء کے لیے ۲۰ لاکھ ٹن کا نشانہ مقرر کیا گیا تھا لیکن پیداوار اس نشانے کے قریب بھی نہ پہنچ سکی اور ۲۵ لاکھ ۹۰ ہزار ٹن پر رُک گئی۔ اس میں ششہ نہیں کہ یہ پیداوار پچھلے سال ۲۰ لاکھ ٹن سے زیادہ تھی لیکن اس سے پہلے کے دو برسوں کے مقابلے میں کم تھی جب ۲۰ لاکھ اور ۲۰ لاکھ ۳۰ لاکھ ٹن پیداوار ہوئی تھی۔ خوشی کی بات ہے کہ ۱۹۵۶ء میں پیداوار بلندی کے نئے نئے پیر پہنچ گئی اور ۳۲ لاکھ ۹۰ ہزار ٹن شکر پیدا ہوئی۔ اس کے اگلے سال (۱۹۵۷ء) کی کارگزاری اور جی شاندار تھی اور پیداوار ۵۰ لاکھ ۳۰ لاکھ ٹن کے نئے رکارڈ پر پہنچ گئی۔ لیکن ۱۹۵۸ء میں بہار اور اتر پردیش میں شدید خشک سالی کی وجہ سے گنے کی فصل کم ہوئی جس کی وجہ سے شکر کی پیداوار صرف ۲۲ لاکھ ٹن ہوئی۔ چنانچہ شکر کی سپلائی کم رہی اور حکومت کو کنٹرول جاری رکھنا پڑا۔ ۱۹۵۹ء میں سپلائی بہتر ہوئی اور ۲۲ لاکھ ٹن کی سطح پر قائم رہی۔ چنانچہ حکومت کو جزوی کنٹرول کی پالیسی اختیار کرنی پڑی۔ یہ مرحلہ پچھلے سال یعنی ۱۹۵۹ء میں صورت حال بہتر ہوئی اور ۳۱ لاکھ ۳۰ لاکھ ٹن شکر تیار ہوئی۔ پھر بھی حکومت نے جزوی کنٹرول برقرار رکھا۔

(۴) جدیدیت (MODERNIZATION) اور تکنیکی کارکردگی: شکر کی صنعت کی ترقیاتی کونسل نے حال میں تخمینہ لگایا کہ پُرانی مشینوں کو بدلنے اور کارخانوں کو جدید طرز کا بنانے پر ۹۰ کروڑ روپے خرچ ہوں گے۔ لیکن بھاری ٹیکسوں اور محفوظ فنڈ نہ ہونے کی وجہ سے بیشتر کارخانے نئی مشینیں لگانے اور دوسری تہذیبیاں کرنے سے معذور ہیں۔ نیشنل ڈیولپمنٹ کارپوریشن کو چاہیے کہ سوئی پڑے اور جوت کی جوں کی طرح شکر کی صنعت کو بھی مالی امداد دے تاکہ ان پروگراموں کو یہ عمل میں لاسکے جن میں کافی تگ و پور چکی ہے۔

(۵) سین کمیشن کی رپورٹ اور شکر پر ضروری کنٹرول: شوگر انکوائری کمیشن جس کے صدر ڈاکٹر ایس۔ آر۔ سین تھے، کی رپورٹ جس کا بہت انتظار تھا، اکتوبر ۱۹۵۷ء میں پیش کی گئی۔ یہ بات دلچسپ ہے کہ سین کمیشن نے ۱۹۵۷ء تک کے لیے شکر کی برآمد کا سالانہ نشانہ ۱۰ لاکھ ٹن اور اگلے ۵ برسوں میں یعنی ۱۹۵۸ء تک ۱۰ لاکھ ٹن کا نشانہ متعین کیا۔ سین کمیشن کی اور اہم سفارشات میں یہ بھی سفارش تھی کہ ۱۹۵۷ء سے شکر پر سے کنٹرول ہٹالیا جائے اور اس کے لیے بفر سٹاک بنایا جائے

اور کم سے کم اور زیادہ سے زیادہ قیمتوں کا تعین پہلے سے کر دیا جائے۔ مزید یہ کہ اندھنی تقسیم کی فوری نوڈ کارپوریشن ہو اور برآمدات کی ذمہ داری اسٹیٹ ٹریڈنگ کارپوریشن کی ہو۔ کمیٹی نے یہ بھی سفارش کی کہ صنعت کی ۳۰ لاکھ ٹن کی مزید استعداد جو اگلے دس برسوں میں پیدا کرنی ہے، اُس کو نئے اور موجودہ یونٹوں میں برابر برابر تقسیم کیا جائے۔

حکومت نے شکر سے متعلق اس پالیسی کے پس منظر میں اگست ۱۹۵۷ء کے وسط سے شکر کی قیمت پر سے کنٹرول جزوی طور سے ہٹانے کا اعلان کیا۔ اس پالیسی کے تحت اکتوبر ۱۹۵۷ء اور ستمبر ۱۹۵۷ء کے درمیان ۶۰ فی صدی شکر کنٹرول کی قیمتوں پر اور باقی ۴۰ فی صدی کھلے بازار میں پکٹنے کی اجازت دے دی گئی۔ ستمبر ۱۹۵۷ء میں حکومت نے اعلان کیا کہ شکر کی کُل پیداوار کا ۶۰ فی صدی جبکہ کنٹرول کی قیمت پر فیور ہائس شاپ کے ذریعے تقسیم ہوگا اور باقی ۴۰ فی صدی کھلے بازار میں بیچا جاسکتا ہے۔

(د) شکر کی صنعت پانچ سالہ منصوبے کے تحت: پہلے پلان میں ابتداً شکر کی پیداوار کا نشانہ ۵۱ لاکھ ٹن مقرر کیا گیا تھا۔ نومبر ۱۹۵۷ء میں کنٹرول ہٹنے کے بعد شکر کی مانگ ایک دم بڑھ گئی اور حکومت نے شکر کی پیداوار کے معینہ نشانے پر نظر ثانی کی اور اسے بڑھا کر ۸۶ لاکھ ٹن کر دیا۔ پہلے پلان کے آخری سال صنعت نے ۱۸۶ لاکھ ٹن شکر تیار کی اور اس طرح معینہ نشانے سے تجاوز کر گئی۔ دوسرے پلان میں شکر کی پیداوار کا نشانہ ۲۲½ لاکھ ٹن مقرر ہوا۔ ۱۹۵۷-۵۸ء میں ۳۳ لاکھ ٹن شکر بنی جس کی وجہ سے پیداوار معینہ نشانے سے کافی آگے رہی۔ چوتھے پلان کے لیے نشانہ ۴۷ لاکھ ٹن مقرر کیا گیا ہے۔

لوہے اور فولاد کی صنعت

(الف) تاریخی پس منظر: ۱۹۵۷ء میں بہار میں سکھی کے مقام پر ٹائٹل آئرن اینڈ اسٹیل انڈسٹریز کے قیام سے صنعت کا حقیقی آغاز ہوا۔ اس کے بعد دو اور صنعت کار میدان میں آئے۔ ۱۹۵۷ء میں بنگال میں تیراپور کے مقام پر ایندین آئرن اینڈ اسٹیل کمپنی اور ۱۹۵۳ء میں بھارتی کے مقام پر میسور اسٹیل آئرن ورکس کا آغاز ہوا۔ اب میسور اسٹیل آئرن ورکس نام میسور آئرن اینڈ اسٹیل ورکس ہو گیا ہے۔ ۱۹۵۳-۵۴ء میں شدید بیرونی مقابلے نے صنعت کو تحفظ طلب کرنے پر مجبور کر دیا۔ ۱۹۵۷ء میں صنعت کو تحفظ ملا جو ۱۹۵۷ء تک جاری رہا۔ اس کے بعد سے صنعت برابر

ترقی کرتی رہی ہے۔ سترہ تک فولاد کی پیداوار ۳۳ لاکھ ۴۶ ہزار ٹن تک پہنچ گئی۔ سترہ تک پیداوار ۱۵ ہزار ٹن کی کمی واقع ہوئی۔ اس کی وجہ یہ تھی کہ اُس سال ٹائٹا کا رخانے کے مزدوروں میں بے چینی پھیل رہی۔ اس کے علاوہ دوسرے توسیعی پروگرام کی وجہ سے پیداوار میں کافی خلل پڑا۔ سترہ کے ختم ۳۳ لاکھ ٹن کے مقابلے میں سترہ میں ۶۱ لاکھ ٹن لوہا اور فولاد درآمد کرنا پڑا۔ سترہ کے ختم تک ہپلک سکٹر میں فولاد کے تین نئے کارخانے (روڈ کیلاڈ، گا پور اور بھلانی) مکمل ہو جانے سے فولاد پیدا کر لے کی استعداد پہلے پلان کے ۱۰ لاکھ ٹن اور دوسرے پلان کے ۲۲ لاکھ ٹن سے بڑھ کر ۴۵ لاکھ ٹن ہو گئی۔

(ب) صنعت کے مسائل : لوہے اور فولاد کی صنعت کے سامنے منہ جو ذیل مسائل ہیں:

(۱) فولاد کی قیمتیں کنٹرول ہٹانے کا طریقہ اور راج کمیٹی۔ فولاد کی صنعت کافی عرصے تک تقریباً مکمل طور سے ریاستی ضابطے کے تحت تھی۔ نہ صرف قیمتوں پر کنٹرول تھا بلکہ اس کنٹرول کو موثر بنانے کے لیے فولاد کی باقاعدہ راشننگ تھی۔ قیمتوں پر کنٹرول دوسلوں پر تھا۔ ایک تو وہ قیمت تھی جو پیدا کاروں کو ادا کی جاتی تھی اور دوسری وہ قیمت تھی جس پر مال صارفوں کے ہاتھ فروخت ہوتا تھا۔ ہوتا یہ تھا کہ حکومت ایک قیمت متعین کر دیتی تھی جس پر دو ٹیکے پیدا کاروں (یعنی ٹائٹا اور اینڈین آئرن) کو فولاد سپلائی کرتا ہوتا تھا۔ لیکن صارفوں کو جس قیمت پر مال دیا جاتا تھا وہ اُس سے زیادہ تھی جو پیدا کاروں کو ادا کی جاتی تھی۔ دونوں قیمتوں کے فرق سے جو رقم حاصل ہوتی تھی اُس کو اسٹیل اکو ایٹریژیشن فنڈ میں ڈال دیا جاتا تھا۔ اس فنڈ سے فولاد کی درآمد پر ادا دی رقم ادا کی جاتی اور پیدا کاروں کو تجدیدی پروگرام کے وسائل فراہم کیے جاتے۔

حکومت نے فیصلہ کیا کہ یکم مارچ ۱۹۵۷ء سے چند قسموں کو چھوڑ کر باقی تمام قسموں کے فولاد کی قیمت اور تقسیم پر سے قانونی کنٹرول ہٹا دیا جائے۔ اس طرح فولاد کی مجموعی پیداوار کے دو تہائی حصے پر سے کنٹرول ہٹ گیا۔

یہ بھی فیصلہ کیا گیا کہ نئے کاروبار کے لیے اسٹیل اکو ایٹریژیشن فنڈ ختم کر دیا جائے اور اس سلسلے میں نہ فنڈ میں کچھ لیا جائے اور نہ فنڈ سے کچھ دیا جائے۔ لیکن پرانے کاروبار کے سلسلے میں جو رقم فنڈ میں جمع ہوئی ہے یا فنڈ سے ادا ہوتی ہے وہ ہوگی۔ فنڈ سے متعلق اس فیصلے کا یہ مطلب ہے کہ اب پیدا کاروں کی قیمت اور بازار کی قیمت میں کوئی فرق نہ کیا جائے گا چاہے فولاد کی قسم کنٹرول کے تحت ہو یا کنٹرول سے آزاد ہو۔ یہ الفاظ دیگر کوئی سرچارج نہیں ہونگے یہی خاص وجہ

تھی کہ فولاد کی مختلف قسموں پر لگائے جانے والے محصول پر صدیہ کے محبت میں نظر ثانی کی گئی۔ حکومت نے ایک جوائنٹ پلانٹ کمیٹی بھی مقرر کی جس میں اہم پیدا کاروں اور ریلوں کے نمائندے تھے اور جس کا چیئرمین آئرن اینڈ اسٹیل کنٹرولر تھا۔ اس کمیٹی کا بنیادی مقصد مختلف قسم کے فولاد کی پیداوار کا منصوبہ بنانا ہے۔

اپریل ۱۹۴۷ء میں حکومت نے تمام قسم کے فولاد پر سے کنٹرول ہٹالینے کا فیصلہ کیا۔ اب فولاد کی قیمت اور اس کی تقسیم کی ذمہ دار جوائنٹ پلانٹ کمیٹی ہے جو ستمبر ۱۹۴۷ء میں قائم کی گئی تھی۔ کنٹرول ختم کرنے کا فیصلہ راج کمیٹی کی تدبیر کی ڈی کنٹرول کی سفارش پر کیا گیا تھا۔ فولاد کی بہت سی قسموں پر سے کنٹرول مارچ ۱۹۴۷ء ہی میں ہٹایا گیا تھا اور دوسری بہت سی قسموں پر سے اس کے بعد ہٹایا گیا۔

راج کمیٹی نے ۱۹۴۷ء میں ایک عارضی رپورٹ تیار کر لی تھی۔ اکتوبر ۱۹۴۷ء میں مکمل رپورٹ پیش کی گئی۔ ڈاکٹر راج کی صدارت میں یہ کمیٹی ستمبر ۱۹۴۷ء میں ہوئی اور فولاد پر سے کنٹرول کے سارے نظام کو جانچنے کے لیے قائم کی گئی تھی۔ راج کمیٹی نے کنٹرول کی ایک دہری پالیسی تجویز کی جس کے مطابق ترجیحی قسم کے فولاد پر زیادہ سخت کنٹرول عائد کرنا تھا اور باقی قسم پر سے رفتہ رفتہ کنٹرول ہٹانا تھا۔ کنٹرول کے اس نئے نظریے کی بنیاد پر حکومت نے حال میں بہت اہم فیصلے کیے۔

راج کمیٹی کی بنیادی سفارش جسے حکومت نے بعد میں منظور کیا ایک جوائنٹ پلانٹ کمیٹی کے قیام کے متعلق تھی۔ اس کمیٹی کو فولاد کے تمام مطالبوں کی جانچ کرنی تھی اور ان کے مطابق تمام یونٹوں کی پیداوار کو ترتیب دینا تھا۔ کمیٹی کی سفارش کے مطابق جوائنٹ پلانٹ کمیٹی فولاد کے سارے کارخانوں کے نمائندوں پر مشتمل تھی۔ زیادہ بہتہ تھا کہ کارخانوں کی نمائندگی ان کے جنرل مینجر کرتے۔ اس کمیٹی کا صدر آئرن اسٹیل کنٹرولر ہو گا۔ راج کمیٹی کا خیال تھا کہ جوائنٹ پلانٹ کمیٹی کے ذریعے مطالبوں کی جانچ اور ان کے مطابق پیداوار کی منصوبہ بندی موجودہ نظام سے زیادہ موثر اور آسان ہوگی جس کے تحت یہ کام کنٹرولر کرتا تھا۔

راج کمیٹی نے اس سے بھی زیادہ اہم سفارش یہ کی کہ آئندہ فولاد کی قیمتوں کا تعین ریٹ کمیٹی کے بجائے جوائنٹ پلانٹ کمیٹی کرے۔ کمیٹی کی رائے تھی کہ جوائنٹ پلانٹ کمیٹی کے ذریعے قیمتوں کا تعین پیداوار کو طلب کے مطابق بنانے میں زیادہ فائدہ مند ہو گا کیونکہ اب تک ریٹ کمیٹی پچھلے معیار پیداوار کی بنیاد پر قیمتوں کا تعین کرتا تھا جس سے صنعت کو ترقی نہیں ہوتی تھی۔

اسٹیل پینل نے جنگ کے بعد کے ہندوستان کی فولاد کی ضرورت کا تخمینہ ۲۰ لاکھ ٹن لگایا تھا۔ لیکن شہرہ میں مشاورتی پلاننگ بورڈ نے صرف ۱۵ لاکھ ٹن کا تخمینہ لگایا۔ ان تخمینوں کے وقت بھاری اور کلیدی صنعتوں کی ترقی کے لیے پر عزم ترقیاتی منصوبہ بندی ذہن میں نہیں تھی۔ چنانچہ اب یہ تخمینہ ان تخمینوں کے مقابلے میں بہت کم معلوم ہوتے ہیں جو پلاننگ کمیشن نے لگائے تھے۔

دوسرے پلان کی تیاری کے وقت توقع تھی کہ پبلک سیکٹر کے فولاد اور لوہے کے پروڈکٹ ۲۰ لاکھ ٹن فولاد تیار کریں گے۔ یہ کہا گیا کہ اس نشانے کو حاصل کرنے کے لیے دوسرے پلان کے دوران روڑ کیلڈ، بھلائی اور درگا پور میں تین کارخانے قائم کیے جائیں گے جن میں سے ہر ایک کی استعداد ۷ لاکھ ٹن ہوگی۔ روڑ کیلڈ اور بھلائی میں فولاد کے ڈلوں کی پیداوار پلان کے ختم تک شروع ہوگی اور درگا پور کا کارخانہ ۱۹۵۷ء میں مکمل ہوا۔ جنوری ۱۹۵۷ء کے ایک سمجھوتے کے تحت روس کی مالی امداد سے فولاد کا چوتھا کارخانہ بوکارو، بہار میں قائم کیا جا رہا ہے جو ۱۹۵۷ء تک مکمل ہوگا۔ اگرچہ بوکارو کے کارخانے کی ابتدائی استعداد ۱۰ لاکھ ٹن ہے لیکن اس کی گنجائش ۴۰ لاکھ اور آخری گنجائش ۵۰ لاکھ ٹن رکھی گئی ہے۔ تیسرے پلان میں لوہے اور فولاد کی استعداد کا مجموعی نشانہ ۲۰ لاکھ ٹن فولاد کے ڈے اور ۵ لاکھ ٹن لوہے کے ڈے مقرر کیا گیا تھا۔ اس نشانے کو حاصل کرنے کے لیے روڑ کیلڈ، بھلائی اور درگا پور کے کارخانوں کی استعداد کا نشانہ ۵۹ لاکھ ٹن کرنا تھا۔ فولاد کے نشانے میں بنی سکر کا حصہ ۳۲ لاکھ ٹن تھا۔ یاد رکھنا چاہیے کہ تیسرے پلان کے ختم کے وقت ٹانا اور انڈین آئرن کی حاصل استعداد ۳۰ لاکھ ٹن تھی۔ تیسرے پلان میں تیار فولاد کا بھی نشانہ مقرر کیا گیا تھا اور یہ ۶۰ لاکھ ٹن تھا۔ لیکن پلاننگ کمیشن کے مطابق ۱۹۵۷-۵۸ء میں تیار فولاد کی پیداوار ۴۸ لاکھ ٹن تھی۔ اس کی کمی وجہ کارخانوں کے توسیعی پروگرام اور بوکارو کے کارخانے کے قیام میں تاخیر تھی۔ یہ بات بھی قابل ذکر ہے کہ تیسرے پلان کے ختم ہر فولاد کے ڈلوں کی واقعی پیداوار ۶۵ لاکھ ٹن تھی اگرچہ نشانے کے مطابق ایک کروڑ ٹن ہونی چاہیے تھی۔ اب چوتھے پلان میں پلاننگ کمیشن ۱۱۰ لاکھ ٹن فولاد کے نشانے پر غور کر رہا ہے۔

ملک انجینیئر ترقی کے موجودہ معیار کے پیش نظر نشانہ کچھ اونچا اور زیادہ پُر حوصلہ تھا۔ تاہم ساری مشکلات کے باوجود اس نشانے کو حاصل کرنا ہے کیونکہ اس کے بغیر صنعتی ترقی کی رفتار تیز نہیں کی جاسکتی۔ فولاد کی ۱۱۰ لاکھ ٹن کی پیداوار بھی مغربی صنعتی ممالک کی پیداوار سے بہت کم ہے۔ اس وقت ہندوستان میں فولاد کا فی کس صرف برطانیہ کے ۲۸ پونڈ اور امریکہ کے ۳۴ پونڈ کے مقابلے

میں صرف ۱۸ پونڈ ہے۔ توقع ہے کہ عالمی جنگ اور امریکی انجنیروں کی امداد سے ٹائٹا اور بائرن آئرن بہت تیزی سے ترقی کریں گے اور چوتھے پلان کے نشانے، یعنی ۱۱ لاکھ ٹن سالانہ کی پیداوار تک پہنچے ہیں ہو کر رہیں گے۔

مختصر یہ کہ لوہے اور فولاد کی ترقی کا پروگرام بہت بڑا اور پُر خصلہ ہے۔ توقع ہے کہ چوتھے پلان کے دوران موجودہ کارخانوں کی توسیع اور نئے کارخانوں کے قیام سے ہمیں اپنی ضروریات پوری کرنے میں مدد ملے گی درحقیقت پورے طور پر مکمل ہونے کے بعد روز کیلا، بھلانی اور دیگر پورے کارخانے ۴۰ کروڑ روپے سالانہ کی قیمت کا لوہا اور فولاد پیدا کریں گے۔

چائے کی صنعت

دلت، موجودہ وسائل : ملک کے لیے بیرونی زرمبادلہ حاصل کرنے میں چائے اور جوٹ کی صنعت دونوں برابر کی شریک ہیں۔ اس لیے ہمارے لیے پانچ سالہ منصوبوں میں چائے کی پیداوار کو پوری اہمیت دی گئی ہے۔ دوسرے پلان میں چائے کی پیداوار کا نشانہ ۱۰ کروڑ پونڈ اور برآمد کا نشانہ ۵ کروڑ پونڈ مقرر کیا گیا تھا۔ دوسرے پلان کے آخری سال چائے کی فصل ۱۰ کروڑ ۱۰ لاکھ پونڈ ہوئی اور ۵۴ کروڑ پونڈ چائے برآمد کی گئی۔ تیسرے پلان کے لیے پیداوار کا نشانہ ۱۰ کروڑ پونڈ اور برآمد کا نشانہ ۵ کروڑ پونڈ مقرر کیا گیا تھا۔ چوتھے یعنی پلان کے آخری سال پیداوار ۱۰ کروڑ اور برآمد ۵ کروڑ پونڈ سے آگے نہ بڑھ سکی۔ خوشی کی بات ہے کہ مسلسل پانچ سو کے باوجود صنعت میں برآمد نے ۵ کروڑ پونڈ کی رکاوٹ پیداوار حاصل کی۔ اس سال ۵ کروڑ ۵ لاکھ پونڈ چائے برآمد کی گئی۔

صنعت کے موجودہ مسائل پر نظر ڈالنی ضروری ہے۔ پہلا مسئلہ اونچے مصارف پیداوار کا ہے۔ بڑھتی ہوئی قیمتوں اور حکومت کے زیر سرپرستی مزدوروں کی فلاح کے اقدام کی وجہ سے بنیادی اجرت میں اضافہ ہو رہا ہے۔ صنعت کو جن مشینوں کی ضرورت ہے ان کی قیمتیں کافی بڑھ گئی ہیں۔ صنعت کی بنیادی ضرورت امونیا سلفیٹ کی کمی ہے۔ اس کی قیمت بھی پچھلے چند برسوں میں بہت بڑھ گئی ہے۔ لیکن اس زمانے میں جب صنعت چائے کی قیمت فروخت میں اضافہ طلب کرنے پر مجبور ہو رہی تھی روپے کی شرح مبادلہ میں کمی کی خبر آئی۔ ۵ جون ۱۹۶۵ء کو روپے کی قیمت ۳۶/۵ فی صدی گھٹادی گئی۔ اس کے فوراً بعد اسپورٹ ٹیکس کریڈٹ ایکٹ واپس لے لی گئی اور برآمد کی

جلنے والی چائے پر ۲ روپے فی پونڈ اسپورٹ ڈیوٹی عائد کر دی گئی۔ ڈی ویلیویشن اور اسپورٹ ڈیوٹی کی وجہ سے بہت سی عملی دشواریاں پیدا ہو گئیں، خصوصاً ان ملکوں کے ساتھ جن سے روپے میں ادائیگی کا معاہدہ تھا۔ چنانچہ روپے کی قیمت میں کمی کے بعد کافی عرصے تک روس اور یو۔ اے آر کو برآمدات میں گڑبڑ رہی۔ نومبر ۱۹۳۷ء سے اسپورٹ ڈیوٹی کو بالواسطہ محصول میں بدل دینے کا مطلب یہ تھا کہ برآمدات کو ترقی دی جائے لیکن محصول کے تعین میں دشواریوں کی وجہ سے مال بھیجنے میں تاخیر ہوتی تھی۔ مارجی نے ۱۹۳۷ء کا بجٹ پیش کرتے وقت کافی اور چائے پر محصول میں اضافے کا اعلان کیا۔ لیکن چائے کی ادنیٰ قسم پر بعض علاقوں کی اعلیٰ قیمتوں کے مقابلے میں کم ڈیوٹی لگائی گئی۔ محصول کے اس اضافے کو بے اثر کرنے کے لیے اسپورٹ ڈیوٹی ۲۴ پیسے فی پونڈ کم کر دی گئی۔ فروری ۱۹۳۷ء میں حکومت نے اسپورٹ ڈیوٹی میں مزید تخفیف کا اعلان کیا تاکہ برآمد بڑھائی جاسکے۔ چائے کی ان قیمتوں پر جن کی قیمت ۸ روپے فی کیلو سے زیادہ تھی، اسپورٹ ڈیوٹی کم کر دی گئی۔ اور تمام قسموں کے لیے ۲۰ فی صدی کی یکساں بالواسطہ ڈیوٹی اور اس پر ۲۴ پیسے فی کیلو کی چھوٹ تجویز کی گئی۔ ۱۹۳۷ء کے مرکزی بجٹ میں یہ اعلان کیا گیا کہ برآمد کو مزید بڑھاوا دینے کے لیے چائے پر اسپورٹ ڈیوٹی میں مزید کمی کی جارہی تھی اور اب ۲۰ فی صدی کے بجائے ۵۱ فی صدی بالواسطہ ڈیوٹی ہوگی جس پر ۲۴ پیسے کے بجائے ۵۵ پیسے فی کیلو چھوٹ ہوگی۔ یہ درست ہے کہ اسپورٹ ڈیوٹی کی شرح میں کمی کی وجہ سے برآمد میں اضافے کی تحریک ہوگی لیکن صنعت کی غیر نفع بخش صورت کا مکمل حل صرف یہی ہے کہ اسپورٹ ڈیوٹی ختم کر دی جائے۔

صنعت کے اس مطالبے پر کہ ٹی فائننس کمیٹی (چاری کمیٹی) کی متفقہ سفارشات جلد از جلد پورے طور پر منظور کی جائیں، مندرجہ بالا پس منظر میں غور کرنے کی ضرورت ہے۔ ٹی کمیٹی کی تجویز ہے کہ انکم ٹیکس لگاتے وقت نئے باغات کے مصارف پر ۵۰ فی صدی اور دوبارہ لگائے گئے باغات پر ۴۰ فی صدی ڈیویڈنڈ لاؤنس دیا جائے۔ کمیٹی نے ایک ٹی فائننس کارپوریشن کے قیام کی بھی سفارش کی جو صنعت کو تمام کاموں کے لیے لمبی اور اوسط مدت کے قرض فراہم کرے۔ اس کارپوریشن کا سرمایہ مرکزی حکومت، چائے پیدا کرنے والے صوبے اور چائے کمپنیاں فراہم کریں۔

حال میں پلاننگ انکوائری کمیشن نے تجویز کیا کہ انتظامی مصارف کم کیے جائیں اور آسام کیرج ٹیکس اور ورسٹ بنگال انٹری ٹیکس کو ختم کر کے صنعت کی مدد کی جائے۔ یہ بات قابل توجہ ہے کہ آسام نیکیشن ایکٹ ۱۹۵۴ء کو سپریم کورٹ نے ستمبر ۱۹۵۷ء میں کالعدم قرار دے دیا۔ صدر جمہوریہ کی

رضامندی سے اس ایکٹ کو کچھلی تاریخ سے دوبارہ پاس کیا گیا مبین صرف ۳۰ - بج سٹیمک کے لئے۔ اسی درمیان آسام کی حکومت نے کیے ج آف گزٹس ایکٹ پاس کر دیا جس کا اطلاق زیادہ وسیع ہے۔ ورسٹ بنگال انٹرنی ٹیکس کی تاریخ بھی کچھ یونہی رہی اور صدر محبوبہ کی رضامندی سے یہ غیر معینہ مدت کے لیے جاری ہے۔ چوتھا فائننس کمیشن ان دونوں ٹیکسوں کو زیادہ قبول بنائے کہ حق میں تھا۔ مئی ۱۹۳۷ء میں آسام اور بنگال کے وزیر مالیات کے جلسے میں یہ طے پایا کہ دونوں ٹیکسوں کو ختم کر دیا جائے۔ اور ان کی جگہ مرکزی آسام ڈیولپمنٹ ٹیکس لگا دی جائے جس کی آمدنی دونوں صوبوں میں تقسیم کر دی جائیگا۔ اس تبدیلی کی وجہ سے آسام اور بنگال کی چائے کی صنعت کو تھوڑا سا فائدہ پہنچا۔

دوسرا مسئلہ یہ تھا کہ ہماری صنعت کا سارا دار و مدار لندن آکشن پر تھا۔ یہ رہنے کہ لندن آکشن کی بنیاد پر چائے کی قیمتوں کا تعین پیدا کاروں اور صارفوں دونوں کے حق میں بنے ہوئے تھے۔ یہ بات قطعی بحث ہے کہ صنعت اب اس پر غور کر رہی ہے کہ چائے کی قیمتوں کا تعین لندن آکشن اور کوہین کے آکشن کے اوسط کی بنیاد پر کیا جائیگا۔ فی کمپنی کی سفارش پر عمل کرتے ہوئے موزی حکومت نے اس میں براہ راست لندن آکشن بھیجی جانے والی چائے کی مقدار پر پابندی لگادی ہے۔

تیسرا مسئلہ روپے کی قیمت میں ۱۹۴۷ء کی صدی کی کمی کے بعد برآمد کے امکانات کا ہے۔ بہر حال اس اقدام کے ساتھ ہی تمام قسم کی چائے پر دو روپے کی ٹیولگرام اسپورٹ ڈیولپمنٹ لگادی گئی۔ یہ ڈیولپمنٹ ڈیولپمنٹ کی چائے پر بہت بوجھ بن گئی۔ سادہ اور اوسط درجے کی چائے کو بھی روپے کی قیمت میں کمی سے کوئی فائدہ نہیں پہنچتا اور اکتوبر ۱۹۳۷ء کے ختم پر برآمد کے اعداد و شمار ۱۹۳۷ء کے مقابلے میں کم تھے۔ اچھی اور سبیر اوسط قسم کی چائے کو ضرور فائدہ پہنچا اور ان کی قیمت میں بھی اضافہ ہوا۔ اکتوبر ۱۹۳۷ء کے مقابلے میں اکتوبر ۱۹۳۷ء کے ختم پر ان کی برآمد کی مقدار کافی زیادہ تھی۔ نومبر ۱۹۳۷ء میں اسپورٹ ڈیولپمنٹ کا بالواسطہ نفاذ اور ساتھ ہی ۱۹۳۷ء اور ۱۹۳۷ء کے بجٹ میں اسپورٹ ڈیولپمنٹ میں تخفیف مناسب اقدام تھے۔ لیکن ان سے بھی چائے کی صنعت کے مستقبل کے امکانات کچھ زیادہ روشن نہیں ہوئے۔

(ب) پلانٹیشن انکوائری کمیشن کی رپورٹ اور حکومت کا فیصلہ: یکم جولائی ۱۹۳۷ء کو حکومت نے اعلان کیا کہ اس نے پلانٹیشن انکوائری کمیشن (معیثہ اپریل ۱۹۳۷ء) کی چائے کی صنعت سے متعلق زیادہ تر سفارشات کو منظور کرنے کا فیصلہ کیا ہے۔ جن سفارشات کو منظور نہیں کیا گیا ان میں میجنگ ایجنسی سسٹم کے خاتمے اور منافعہ کا اعلان کرنے کے لیے ریزرو فنڈ سے رقم نکالنا ممنوع

قرار دینے کی کوششیں شامل ہیں۔ کمیشن نے اُجرتوں میں تفاوت کم کرنے اور عملے کو ہندوستانی بنانے کی ضرورت پر زور دیا تھا لیکن حکومت کا خیال تھا کہ یہ دونوں مقاصد رضا کارانہ عمل اور کیوں کے ذریعے پورے کیے جاسکتے تھے۔ حکومت نے جن سفارشات کو منظور کیا اُن میں یہ سفارشات بھی تھیں کہ ٹی بورڈ تھوڑے تھوڑے وقفے سے چائے کے پیکیٹوں کی پھسل قیمتوں کی جانچ کرتا رہے تاکہ چائے کی قیمت بہت زیادہ نہ ہونے پائے اور دوسری سفارشات یہ کہ چھوٹے پیکیٹ بنانے والی فرموں کی مشکلات کی مخصوص جانچ کی جائے۔ جہاں تک کمیشن کی اس تجویز کا سوال تھا کہ ہندوستان میں صرف ہونے والی چائے کا ۵۰ فی صدی حصہ ٹی بورڈ پیک کرے اور اُس کی تقسیم کا انتظام کرے اور کلکتے اور کوچین کی مارکٹ میں آکشن کروائے، حکومت کا خیال تھا کہ اس کام کو اپنے ہاتھ میں لینے کے لیے ٹی بورڈ کے پاس کوئی جواز نہیں تھا۔

(ج) رجحانات : آزادی کے بعد سے حکومت مزدوروں کی فلاح میں بہت دلچسپی لے رہی ہے اور باغات کے مزدوروں کی حالت سدھارنے کی کوشش کر رہی ہے۔ جولائی ۱۹۴۷ء میں حکومت نے صنعتی تعلقات بہتر کرنے اور چائے کے باغات کے مزدوروں کی فلاح سے متعلق پلانیشن انکوائری کمیشن کی تفصیلی سفارشات منظور کرنے کا اعلان کر دیا۔

حال میں قائم کی گئی ٹی کونسل برطانیہ، امریکہ، کناڈا، مغربی جرمنی اور آئرلینڈ میں چائے کا استعمال بڑھانے کے سلسلے میں بہت اچھا کام کر رہی ہے۔ کونسل کے کام کو اور تیز کرنے کی ضرورت ہے تاکہ روپے کی قیمت میں کمی کا پورا فائدہ اٹھایا جاسکے اور چائے کی درآمد کافی بڑھائی جاسکے۔

چوتھے پلان میں چائے کی پیداوار کا نشانہ ۱۰۰ کروڑ پونڈ مقرر ہوا ہے۔ اس سطح تک پیداوار لانے کے ساتھ ساتھ چائے کی قسم کو بھی بہتر رکھنا چاہیے اور بیرونی ممالک میں ہندوستان کی چائے کا خوب پروپیگنڈا ہونا چاہیے۔ دنیا کی منڈی میں اس وقت چائے کی رسد بہت کافی ہے جس کی وجہ سے مقابلہ شدید ہے۔ درحقیقت اس وقت دنیا میں چائے کی رسد ضرورت سے زیادہ ہے۔ فوڈ اینڈ ایگریکلچرل آرگنائزیشن نے حل میں یہ پیشین گوئی کی ہے کہ ۱۹۷۰ء تک دنیا میں ۱۰ کروڑ ٹریکٹروں کی ضرورت سے فاصلہ ہوگی۔ اس لیے بہتر منصوبہ بندی، پروپیگنڈا کے نئے طریقوں، اسپورٹ ڈیولپمنٹ میں مزید تخفیف، بہتر قسم کی چائے کی پیداوار اور اُس کی پیکیٹنگ اور تقسیم پر زیادہ توجہ دینے کی ضرورت ہے۔

باب ۲۳

صنعتی تعلقات، ٹریڈ یونین اور اجتماعی سودے بازی

ہندوستان جیسے ملک میں جو منصوبہ بند ترقی پر عمل کر رہا ہے اُس کے لیے اس بات کی شدید ضرورت ہے کہ پیداوار میں اضافہ ہو، زیادہ لوگوں کو روزگار ملے اور سرمایہ لگانے کے لیے زیادہ روپیہ فراہم ہو۔ ہماری جیسی ترقی پزیر معیشت کے بدلتے ہوئے نظام میں جن مسائل پر توجہ مرکوز ہوتی ہے وہ صنعتی روابط کے مسائل ہیں۔ یہ مسائل اجرت میں اضافے اور حالات کار کی بہتری سمجھادہ قومی آمدنی کی تقسیم، پیداواری، ٹیکنیکل تبدیلیوں، معاشی قوت کی تقسیم اور آمدنی کی نابرابری سے بھی تعلق رکھتے ہیں۔ معاشی ترقی کے دوران ایسی معقول اور متوازن لیبر پالیسی کی ضرورت ہوتی ہے جو پیداوار کے پیچیدہ مسائل اور صرف کے مشترکہ مسائل دونوں کو یکساں طور سے اہمیت دیتی ہو۔

جوہگ ہندوستان کے صنعتی روابط کی ساخت سے واقف ہیں وہ ان مشکلات کو بھی جانتے ہیں جو ہندوستان کے حالات کے ساتھ مخصوص ہیں۔ سوئی کپڑے، مشکر، جوت، ریلوے تار اور ڈاک جیسی صنعتوں کو چھوڑ کر بیشتر صنعتوں میں صنعت دار اور صوبہ دار ٹریڈ یونین نمایاں طور سے مفقود ہیں۔ بہت سی ایسی مثالیں ہیں جہاں ٹریڈ یونین صنعت کی ساخت کا تفصیلی مطالعہ نہیں کرتیں بلکہ صنعت کی ماہیت کی طرف توجہ دیے بغیر رسمی مطالبات پورے کرنے کی فکر میں لگی رہتی ہیں۔ زیادہ اجرت کے مطالبے پر اپنی قوت ضایع کرنے کی بجائے ان کو چاہیے کہ یہ اپنی جسامت کو نبھائیں تاکہ مستقبل قریب میں مزدوروں کو زیادہ فائدے حاصل ہو سکیں۔

انڈسٹریل ڈسپوٹس ایکٹ

(الف) ۱۹۲۹ء کا انڈسٹریل ڈسپوٹس ایکٹ : صنعتی اختلافات کے مسائل حل کرنے کے سلسلے میں برطانوی دور کا سب سے اہم ایکٹ ۱۹۲۹ء کا انڈسٹریل ڈسپوٹس ایکٹ ہے۔ اس ایکٹ کا بنیادی مقصد صنعتی اختلافات کے تصفیے کے لیے ایک بیرونی ایڈجکٹیشنری قائم کرنا تھا۔ یہ ایڈجکٹیشنری کورٹ آف انکوئری یا مرکزی، صوبائی اور ریلوے حکام کے بنائے ہوئے مصالحتی بورڈوں پر مشتمل تھی۔ اس ایکٹ کی سب سے بڑی خامی یہ تھی کہ کورٹ آف انکوئری یا مصالحتی بورڈ عارضی ہوتے تھے جس کی وجہ سے صنعت میں رونما ہونے والے روزانہ کے واقعات سے مسلسل طور سے باخبر نہیں رہتے تھے۔ درحقیقت ضرورت اس بات کی تھی کہ صنعتی اختلافات دور کرنے کے لیے مستقل بیرونی مشینری کے تکمیل کے طور پر ایک اندرونی مشینری ہو جو شروع ہی میں گنت و شنید کے ذریعے مسائل حل کرنے کی کوشش کرے۔ ۱۹۳۳ء میں ایک ترمیمی ایکٹ کے ذریعے ۱۹۲۹ء کے ایکٹ کو مستقل کر دیا گیا۔ ۱۹۳۵ء میں ایک دوسرا ترمیمی ایکٹ پاس ہوا جس میں مصالحتی افسروں کے تقرر کا اہتمام تھا۔ اس طرح مستقل مشینری کی ضرورت صرف جزوی طور پر رفع ہوئی۔

(ب) ۱۹۴۷ء کا انڈسٹریل ڈسپوٹس ایکٹ : دوسری جنگ عظیم کے آخری مرحلے میں اور اُس کے فوراً بعد صنعتی بچپنی ہندوستان کے منظم سکر کی نمایاں خصوصیت بن گئی۔ ہڑتالوں اور کارخانوں کی در بندیوں (Lock out) کو روکنے کے لیے وٹنس آف انڈیا رولز کے تحت ہنگامی قوانین پاس کیے گئے۔ جنگ ختم ہوتے ہی حکومت نے فیصلہ کیا کہ ان ہنگامی قوانین میں سے بیشتر کو ایک مستقل قانون میں شامل کر لیا جائے۔ چنانچہ ۱۹۴۷ء کا انڈسٹریل ڈسپوٹس ایکٹ پاس کیا گیا جس نے ۱۹۲۹ء کے ایکٹ کی جگہ لی۔ اس ایکٹ کی دو خصوصیات ہیں : (۱) آجروں اور مزدوروں کے روزانہ کے اختلافات دور کرنے اور تعلقات بہتر کرنے کے لیے نئی یا سو سے زیادہ مزدوروں والے ہر صنعتی کاروبار میں وکس کمیٹیاں قائم کی جانی تھیں جو آجروں اور مزدوروں کے نمائندوں پر مشتمل ہونگی (۲) ایک یا ایک سے زیادہ ممبروں پر مشتمل انڈسٹریل ٹریبیونل قائم کیے جائیں۔ ٹریبیونل کے ممبر کم از کم بانی کورٹ کے جج کی حیثیت کے ہوں۔ کسی بھی اختلاف کو فریقین اور حکومت کی رضامندی سے ٹریبیونل کے سپرد کیا جاسکتا ہے۔

۱۹۴۷ء کے ایکٹ کا نمایاں پہلو یہ ہے کہ یہ مصالحتی مشینری کو نیا رخ دیتا ہے۔ ایکٹ کے

تحت صوبے کی حکومتیں اختیار کرتی ہیں کہ وہ محکمے کے مناسب تصنیف کے لیے ٹالسٹا قرار دے سکتی ہیں ٹالسٹا کو چودہ روز کے اندر تصنیف سے متعلق اپنی رپورٹ داخل کرنی ہوگی۔ مگر اُس کی کوشش ناکام رہی تو حکومت اس معاملے کو ٹالسٹا بورڈ یا انڈسٹریل ٹریبیونل کے سپرد کر دے گی۔ بورڈ کا ایک خود مختار اور آزاد چیئرمین ہوگا اور دو یا دو سے زیادہ اُس کے ممبر ہونگے جو مساوی طور سے فریقین کی نمائندگی کریں گے۔ بورڈ کو اگر کامیابی ہوئی تو معاہدہ چھ ماہ تک اور فریقین کی رضامندی سے چھ ماہ سے زیادہ نافذ رہے گا۔

اگر بورڈ فیصلہ کرنے میں ناکام رہا تو حکومت اس معاملے کو چھ مہینے کے اندر کورٹ آف انکوائری کے سپرد کر سکتی ہے۔ سب سے آخر میں معاملے کو فیصلے کے لیے ٹریبیونل کے سپرد کیا جاتا ہے۔ سٹمہ کے ایکٹ کے تحت حکومت کو یہ اعلان کرنا ہوتا تھا کہ فریقین معینہ مدت کے لیے ٹریبیونل کے فیصلے کے پابند ہیں۔ لیکن سٹمہ کے ایکٹ کے تحت فیصلہ شائع ہونے کے ۳۰ روز بعد خود بخود نافذ ہو جاتا ہے۔

سٹمہ کے ایکٹ کی ایک نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ حکومت کو اختیار ہے کہ وہ رفاه عامہ کی صنعتوں کے اختلافات کو مصالحت کے لیے ٹریبیونل کے حوالے کر سکتی ہے۔ مناسب اور بروقت نوٹس دیے بغیر رفاه عامہ کی صنعتوں میں ہڑتال اور در بندی غیر قانونی تصور کی جائے گی۔ اس کے علاوہ ٹریبیونل کی مصالحتی کارروائی کے دوران ہڑتال اور در بندی ممنوع ہے۔

اس طرح لازمی مصالحت اور لازمی ٹالسٹا کا جڑواں نظام قائم کر کے سٹمہ کے ایکٹ نے پہلی بار محکمہ کے تصنیف کی ایک مستقل مشینری فراہم کی۔ سٹمہ اور سٹمہ کی ترمیمات نے کارخانوں اور باغات کے چھٹنی کیے ہوئے مزدوروں کو معاوضے کا حق دیا۔

نومبر سٹمہ میں سپریم کورٹ نے یہ فیصلہ دیا کہ اس معاوضے کا حقدار وہ مزدور نہیں ہے جس کی خدمات کسی روزگار کے واقعی بند ہو جانے سے یا کاروبار کی ملکیت ایک سے دوسرے کو منتقل ہونے کی وجہ سے منقطع ہوئی ہے۔ اس فیصلے کی وجہ سے مزدوروں کو بڑی صعوبتوں کا سامنا کرنا پڑا کیونکہ احمد آباد، کپور اور مغربی بنگال میں بہت سے کارخانے بند ہو گئے جن کے بے روزگار مزدوروں کو کوئی معاوضہ نہیں ملا۔ چنانچہ اپریل سٹمہ میں حکومت نے ایک آرڈی نینس جاری کیا جس نے جون سٹمہ سے انڈسٹریل ٹریبیونل ایکٹ کی جگہ لے لی۔ اس آرڈی نینس کے مطابق کاروبار کو بند ہو جانے یا تبادلہ ملکیت کی صورت میں مزدور معاوضے کا حقدار بن گیا۔ اس کا نفاذ ستمبر سٹمہ سے

ہوا۔ مختصر یہ کہ سٹئم کے ایکٹ اور اس میں اب تک کی ترمیمات میں جن باتوں سے متعلق اہتمام ہے۔ وہ یہ ہیں (۱) ورکس کمیٹیاں (۲) مصالحتی اور ٹالی مشینری (۳) ہڑتال اور در بندیاں (۴) چھٹی کا معاوضہ۔ مہاراشٹر، مدھیہ پردیش، یوپی، میسور، کیرل اور جموں کشمیر نے صنعتی جھگڑوں کے لیے الگ قوانین بنائے ہیں۔

(ج) سٹئم کالیبررے شنز بل: صنعتی روابط کو مزید بہتر بنانے کے لیے مرکزی حکومت نے ایک جامع بل پارلیمنٹ میں پیش کیا جس کو لیبررے شنز بل کہتے ہیں۔ اس بل میں سٹئم کے ایکٹ کی غامیوں کو دور کرنے کی اور جھگڑوں کے تصفیے کی بیرونی اور داخلی مشینری کو نئی شکل دینے کی کوشش کی گئی ہے۔ بل میں صنعتی جھگڑوں کو نپٹانے کے لیے ۹ عدد حکام اور کمیٹیوں کے تقرر کی تجویز ہے۔ جسٹر جگ آفیسر، ورکس کمیٹیاں، ٹالٹ، ٹالٹی بورڈ، اسٹینڈنگ ٹالٹی بورڈ، کمیشن آف انکوئری، لیبر کونسل، لیبر ٹریبیونل اور ایپیلیٹ ٹریبیونل۔ بل میں اجتماعی سودے کے سلسلے میں بھی ایک دفع رکھی گئی ہے اور حکومت کو اختیار دیے گئے ہیں کہ اگر مفاد عامہ میں وہ ضروری سمجھے تو دخل دے سکتی ہے اور کاروبار کی نگرانی اپنے ہاتھ میں لے سکتی ہے۔ اس بل کے تحت غیر قانونی ہڑتالوں اور در بندیوں کے دفعات زیادہ سخت ہیں۔ بل کا دائرہ عمل وسیع ہے اور اس کے تحت وہ سارے کاروبار آتے ہیں جن میں دس آدمیوں سے زیادہ ملازم ہیں۔ ان کے علاوہ خانگی ملازم اور دفاعی کام کرنے والے بھی اس میں آجاتے ہیں۔

بل اپنی جامعیت کے اعتبار سے واقعی ایک بڑی دستاویز ہے لیکن اس کی سب سے بڑی خامی یہ ہے کہ بل کو جامع بنانے کی کوشش میں بہت سے عملی امور کی طرف غفلت برتی گئی ہے جھگڑے کے تصفیے کے لیے اتنی زیادہ ایجنسیاں ہیں کہ فیصلے تک پہنچنے میں بڑی تاخیر ہوتی ہے۔ اس کے علاوہ حکومت کو مداخلت اور نگرانی کے وسیع اختیارات حاصل ہو گئے تھے اور ڈر تھا کہ حکومت اور اس کے کارندے ان اختیارات کا غلط استعمال نہ کریں۔ آجروں کو مخصوص صنعتوں پر سرکاری نگرانی کی تجویز سے شدید اختلاف تھا۔

شدید مخالفت کی وجہ سے یہ بل عارضی پارلیمنٹ درخواست ہونے کے وقت واپس ہو گیا۔ سٹئم میں سٹروی۔ دی گری وزیر محنت مقرر ہوئے۔ ان کے تقرر کا اثر یہ ہوا کہ صنعتی امن قائم رکھنے کے لیے قانون سازی اور لازمی ٹالٹی کی طرف سے توجہ ہٹ گئی اور باہمی گفت و شنید اور اجتماعی سودے پر زیادہ زور دیا جاتے لگا۔ اکتوبر ۱۹۳۷ء میں نئی تال میں منعقد ہونے والی تین پارٹی لیبر

کانفرنس میں مسٹر گری نے رضا کارانہ مصالحت اور رضا کارانہ ثالثی میں اپنے اعتماد پر زور دیا۔ چنانچہ انھوں نے ایک نئے بل کا مسودہ تیار کیا جو ان کے نظریوں کے مطابق تھا اور جو مارچ ۱۹۳۷ء میں پارلیمنٹ کے سامنے پیش کیا گیا۔ ستمبر ۱۹۳۷ء میں مسٹر گری نے استغفار دے دیا اور ان کی جگہ کمانڈو بمبائی دیسائی وزیر محنت مقرر ہوئے۔ مسٹر دیسائی کے زمانے میں یہ بل کچھ زیادہ آگے نہ بڑھ سکا۔ اب ہم دیکھتے ہیں کہ نئے لیبر رے شنز بل کے بجائے حکومت نے ضروری ترمیمات کر کے ۱۹۳۷ء کے انڈسٹریل ڈسپوٹس ایکٹ کو نئی شکل دے دی ہے۔

صنعتی روابط کے رجحانات اور صنعتی امن کاریزولیوشن

ہم دیکھ چکے ہیں کہ ۱۹۳۷ء کے انڈسٹریل ڈسپوٹس ایکٹ میں ورکس کمیٹیوں اور مصالحتی مشینری کی دفعات کو چھوڑ کر بنیادی طور سے زیادہ زور لازمی ثالثی پر دیا گیا تھا۔ ۱۹۳۷ء کے ایکٹ میں اپیل کے ایک ٹریبیونل کے قیام کا اہتمام کیا گیا جس کے اختیارات سماعت میں تمام لیبر کورٹ، انڈسٹریل کورٹ اور انڈسٹریل ٹریبیونل ہونگے۔ اس کے برعکس مسٹر گری کا نظریہ رضا کارانہ مصالحت اور رضا کارانہ ثالثی پر مبنی تھا اور اس کے مطابق اجتماعی سودا لازمی ثالثی سے بہت بہتر تھا۔ ۱۹۳۷ء کے ایکٹ میں حال میں جو ترمیم ہوئی ہے انڈسٹریل ڈسپوٹس ایکٹ ۱۹۳۷ء میں اس نظریے کو پورے طور سے تسلیم نہیں کیا گیا ہے کہ اجتماعی سودے کی ہمت افزائی کی جائے اور لازمی ثالثی کا صرف غیر معمولی حالات میں استعمال کیا جائے۔

۱۹۳۷ء کا ایکٹ پچھلے نظام کی جگہ پر ایک سہ منزلہ نظام پیش کرتا ہے۔ یہ نئی مشینری تین قسم کے نیم عدالتی اداروں پر مشتمل ہے، لیبر کورٹ، انڈسٹریل ٹریبیونل اور نیشنل ٹریبیونل۔ آخر الذکر ایک نیا ادارہ ہے جو قومی اہمیت کے معاملات کے لیے ان صنعتی اداروں کے معاملات کے لیے ہے جو ایک سے زیادہ صوبوں میں پھیلے ہوئے ہیں۔ ایکٹ میں یہ بھی کہا گیا ہے کہ اگر کوئی معاملہ نیشنل ٹریبیونل کے سپرد کر دیا گیا ہے تو اس معاملے میں کوئی لیبر کورٹ یا انڈسٹریل ٹریبیونل ثالثی نہیں کئے گا۔ یہ بھی واضح کیا گیا ہے کہ معاملہ عدالت کے زیر غور ہونے کے دوران کاریگر کے شرائط کاریں کوئی رد و بدل نہیں کیا جائے گا لیکن آج رآن معاملات میں کاریگر کے خلاف جاری احکام کے مطابق کاروائی کر سکتا ہے جن کا تعلق زیر غور تنازع نہیں ہے۔

اس طرح ۱۹۳۷ء کے ایکٹ میں اپیلیٹ ٹریبیونل کے ذریعے ثالثی کا جو نظام بنایا گیا تھا وہ

سہ ماہی کے ایکٹ کے نافذ ہونے کے ساتھ ختم ہو گیا۔ آپیلیٹ ٹریبیونل کے خاتمے کے ساتھ نئے انڈسٹریل ٹریبیونل کو زیادہ فہم واریاں دی گئیں۔ سہ ماہی کے انڈسٹریل ڈسپوٹس ایکٹ میں اختلافات کے فیصلہ کن تصفیے کے سلسلے میں انڈسٹریل ٹریبیونل سے بڑی توقعات وابستہ کی گئی ہیں۔ لیکن بظاہر ملک میں اس وقت اس بات پر اتفاق رائے معلوم ہوتا ہے کہ اجتماعی سودے، رضا کارانہ مصالحت اور ٹائی کے ذریعے اختلافات رفع کرنے پر زیادہ بھروسہ کرنا چاہیے اور لازمی ٹائی کے لیے کسی معاملے کو صرف اس وقت سپر کرنا چاہیے جب مصالحت کی کوئی اور صورت نہ رہ گئی ہو۔ اندازہ یہ ہوتا ہے کہ چوتھے پلان میں رضا کارانہ ٹائی پر زیادہ زور دیا جائے گا تاکہ انڈسٹریل کورٹ اور ٹریبیونل کا استعمال کم سے کم ہو۔ لیکن موجودہ نظام کی سب سے بڑی خامی یہ ہے کہ اب بھی صنعت کے ایسے حلقے ہیں جہاں ٹریڈ یونینوں کو تسلیم نہیں کیا جاتا ہے اور جہاں رضا کارانہ اصول پر پورے طریقے سے عمل نہیں جاتا۔ اس موقع پر یہ بھی ذکر کر دینا چاہیے کہ سہ ماہی میں انڈسٹریل لیبر کانفرنس میں ضابطے کی پابندی کے اصول کی ترتیب اس وقت ہوئی تھی جب ملک میں بے چینی بڑھ رہی تھی۔ یہ کوڈ آف ڈسپلن ایک اہم رضا کارانہ آلہ کار ہے۔ اس کا مقصد یہ ہے کہ مزدور ہڑتال کرنے سے احتراز کریں اور اختلافات کے تصفیے کے لیے موجودہ مشینری کو کام میں لائیں۔

ابھی تیسرا پلان اپنی آدمی مدت بھی نہیں پوری کر پایا تھا کہ چین نے حملہ کر دیا۔ چین کے حملے سے صنعتی انقلاب میں بنیادی تبدیلی آئی۔ یہ محسوس کیا جانے لگا کہ چین کے حملے کی وجہ سے ملک میں غیر معمولی صورت حال پیدا ہو گئی ہے اور ہر سمت میں ایسے اقدام کرنے کی ضرورت ہے کہ ملک اپنے دفاع کے لیے پوری تیاری کر سکے۔ چنانچہ ۳۰ نومبر ۱۹۴۷ء کو سنٹرل امپالائرز اینڈ ورکرز آرگنائزیشن کے جلسے میں یہ طے پایا کہ زیادہ سے زیادہ پیداوار کی ہر ممکن کوشش کی جائے اور مزدور تنظیمیں ہر ممکن طریقے سے تعاون کی کوشش کریں تاکہ ملک کے دفاعی اقدام کو ترقی دی جاسکے۔ سب نے بل کر ملک کی خدمت اور وفاداری کا حلف اٹھایا۔ ۱۹۴۷ء کی جنگ بندی کے اس ریزولوشن میں صنعتی امن کے قیام کے لیے مندرجہ ذیل اقدام پر زور دیا گیا:

- (۱) کسی بھی حالت میں اشیاء اور خدمات کی پیدائش میں خلل یا سستی نہ آنے دی جائے۔
- (۲) جہاں تک مزدوروں اور آجروں کے معاشی مفاد کا سوال ہے دونوں رضا کارانہ طور سے ضبط سے کام لیں اور ملک کے مفاد میں زیادہ سے زیادہ اور یکساں قربانی پر آمادہ رہیں۔
- (۳) رضا کارانہ ٹائی کو زیادہ سے زیادہ کام میں لایا جائے اور اس مقصد کے لیے متحمل

استقام کیے جائیں اگر اس کے باوجود حکومت کے فیصلے کی ضرورت ہو تو اس کا ردائی کو جلد از جلد پورا کیا جائے۔
(۴) شکرہ کے ایکٹ میں جن صنعتوں کا ذکر ہے انہیں اور پٹرول سے بنی اشیاء اور کیمیائی اشیاء جیسی ضروری صنعتوں کو مفاد عامہ کی خدمات ہونے کا اعلان کر دیا جائے۔

(۵) موقوفی، علیحدگی، چھٹنی اور مزدور سے بدلہ لینے سے متعلق ساری شکایات جو رضا کارانہ ثالثی کے ذریعے نہ دور کی جاسکیں وہ حکمی فیصلے کے ذریعے طے کی جائیں۔ یہ کام فریقین کی رضامندی سے مصالحتی مشینری کے افسرانجام دے سکتے ہیں لیکن مزدوروں کی برطرفی اور موقوفی سے استعزاز کی ہر ممکن کوشش کی جائے۔

(۶) مرکز اور صوبوں کے لیبر ایڈمنسٹریشن کو زیادہ مستعد اور بہتر بنایا جائے تاکہ شکایت جلد از جلد دور کی جاسکے اور جھگڑوں کا فیصلہ فوراً ہو سکے اور پُر تپاک صنعتی روابط قائم رکھے جاسکیں۔ جنگ بندی کا یہ ریزولوشن اور ضابطے کی پابندی کا کوڈ دونوں رضا کارانہ آئنے ہیں اور اختلافات کو رضا کارانہ ثالثی کے ذریعے دور کرنے پر زور دیتے ہیں۔ نومبر ۱۹۴۷ء میں جب صنعتی جنگ بندی کا ریزولوشن منظور ہوا اس وقت سے لے کر شکرہ کے آخر تک مرکزی حلقے کے مزدور اور آجر اپنے ۸-۳۹ معاملات میں سے ۱۸ء کے لیے اس بات پر رضامند ہوئے کہ رضا کارانہ ثالثی کے ذریعے ان کا تصفیہ ہو کیونکہ رضا کارانہ مصالحت ان کے تصفیے میں ناکام رہی تھی۔ حکومت نے ایک قومی ثالثی بورڈ بھی قائم کرنے کا فیصلہ کیا۔

ٹریڈ یونین

مناسب ہو گا اگر اب ہم ہندوستان کی ٹریڈ یونین تحریک کی طرف متوجہ ہوں۔ ہندوستان میں ٹریڈ یونین تحریک شروع ہوئے پچاس برس سے زیادہ ہو چکے ہیں لیکن اب تک کی ترقی تشفی بخش نہیں ہے۔ چند ٹریڈ یونینیں ہیں جو مستحکم ہیں اور جن میں لوگوں کی بڑی تعداد شامل ہے۔ ان کے لیڈر زیادہ تر سیاست دان اور سوشل ورکر ہیں جو صنعتی مزدوروں کے مسائل ٹھیک طور سے نہیں سمجھتے اور جن میں سے بیشتر کو مزدوروں کی خواہشات اور ان کی تمناؤں سے حقیقی دلچسپی نہیں ہے۔ ضرورت اس بات کی ہے کہ ٹریڈ یونین کا انتظام ایسے مستعد اور کارکرد لوگوں کے ہاتھ میں ہو جو یونین کے معمولی ممبروں میں سے منتخب ہو کر اوپر آئیں۔ ان لیڈروں کو ایسے تکنیکل ماہروں کی امداد حاصل ہو جو قوانین محنت اور صنعتی روابط سے متعلق معاملات سے واقف ہوں۔

ہندوستان کی ٹریڈ یونین تحریک کی مشکلات

ہندوستان جیسے ملک میں جو غربت اور بیروزگاری میں گرفتار ہے، ٹریڈ یونین تحریک تیزی سے ترقی نہیں کر سکتی کیونکہ اس کی راہ میں بڑی مشکلات تھیں پہلی مشکل یہ تھی کہ جہاں اور ناخواندگی کی وجہ سے مزدوروں میں جمہوری اسپرٹ کی کمی ہے، طویل المدت استحصال کی وجہ سے ان کی ذہنیت غلامانہ ہو گئی ہے اور ان میں ایسی بے حسی پیدا ہو گئی ہے جس سے ان کو سمجھنا بڑا مشکل ہے۔ چنانچہ اگر ان کی حالت سدھارنے کی کوشش کی جاتی ہے تو ان پر اس کا رد عمل نہیں ہوتا۔

دوسری مشکل مختلف زبانوں، ذاتوں، مذہبوں، رسم و رواج اور ہندوستانی مزدوروں کی نقل پزیری کی وجہ سے پیدا ہوتی ہے۔ مزدور نسل، زبان، مذہب، ذات پات اور مخصوص عادات کے لحاظ سے بٹے ہوئے ہیں اور یہ تقسیم مزدوروں کے اتحاد عمل میں شدید طور سے مانع ہے۔ اس کے علاوہ مزدوروں کی نقل پزیری سے بھی نقصان پہنچتا ہے کیونکہ ٹریڈ یونین تحریک کی ترقی کی پہلی شرط مستحکم اور جمی ہوئی آبادی ہے۔ تیسری مشکل یہ ہے کہ افلاس، قرض اور کم اجرت کی وجہ سے ٹریڈ یونین کا چندہ باقاعدگی سے دینے کی نہ ان میں استعداد ہے اور نہ خواہش ہے۔ نہ ان کے پاس اتنا خالی وقت ہے کہ وہ ٹریڈ یونین کی سرگرمیوں میں حصہ لے سکیں۔ اس مسئلے کا طویل المدت حل یہ ہے کہ وسیع پیمانے پر ٹریڈ یونین کی تعلیم دی جائے۔ اس سلسلے میں مزدوروں کی تعلیم کا وہ پروگرام قابل ذکر ہے جو محنت اور روزگاری وزارت نے شروع کیا ہے۔

چوتھے یہ کہ بیشتر ٹریڈ یونینوں میں کچھ بنیادی خامیاں ہیں۔ بہت سی یونینیں ہٹال کرانے میں زیادہ دلچسپی رکھتی ہیں اور مزدوروں کی فلاحی سرگرمیوں میں کم دلچسپی رکھتی ہیں۔ جیسا پہلے ذکر کیا جا چکا ہے ہندوستان کی ٹریڈ یونین تحریک کی بنیادی خامیوں میں سے ایک خامی یہ ہے کہ اس کے لیڈر مزدور طبقے سے نہیں آتے ہیں۔ دوسری خرابی یہ ہے کہ مزدوروں کی تعداد بہت کم ہے جس کی وجہ صرف یہی نہیں ہے کہ ایک ہی صنعت میں کئی کئی یونینیں ہیں۔ مزدوروں کو متحد کرنے کے یہ مستحکم اور بڑی یونینیں ہونی چاہئیں۔ نعرہ یہ ہونا چاہیے کہ "ایک صنعت ایک یونین"

آخری مشکل یہ ہے کہ آجروں اور روزگار دلانے والوں کی طرف سے ٹریڈ یونینوں کی مخالفت ہے۔ روزگار دلانے والے دلال اپنی بقا کے لیے مزدوروں میں نا اطمینانی پھیلاتے ہیں۔

مزدور تحریک کی یخ کنی کرتے ہیں۔ بیشتر آجر بھی ٹریڈ یونینوں کو ناپسند کرتے ہیں اور ٹریڈ یونین کے کابینوں سے خاص کر نفرت کرتے ہیں۔ بہت سے آجر بالواسطہ اس بات کی ہمت افزائی کرتے ہیں کہ مئی ٹریڈ یونینیں قائم ہو جائیں تاکہ مزدوروں کے اتحاد اور یکجہتی میں خلل پڑے۔

ہندوستان میں ٹریڈ یونین کی مناسب ترقی کے لیے ضروری ہے کہ مزدور اپنے حقوق سے واقف ہوں اور اپنی طاقت پر اعتماد رکھتے ہوں۔ ٹریڈ یونینوں کو سیاست سے آزاد ہونا چاہیے اور اپنے انتظام کو بہتر کرنا چاہیے تاکہ مزدور طبقے کی حالت سدھارنے کے لیے فلاحی سرگرمیوں میں زیادہ دلچسپی لے سکیں۔ پلاننگ کمیشن کی تجویز ہے کہ کچھ شرائط پر یونینوں کو قانونی طور سے تسلیم کر دیا جائے۔ یہ مناسب ہے لیکن قانوناً تسلیم کر لینے سے ٹریڈ یونین کو زیادہ فائدہ نہیں پہنچے گا۔ تیسرے مزدور متحد ہو کر اپنے مطالبات آجروں سے منوا سکیں۔ ہندوستان کی ٹریڈ یونین تحریک کی پہلی شرط چھوٹی یونینوں کا اتحاد اور مزدوروں کی یکجہتی ہے۔

ٹریڈ یونین سے متعلق قوانین

ہلی جنگ عظیم کے دوران مصارف زندگی بڑھے، روسی انقلاب اور انٹرنیشنل لیبر آرگنائزیشن کے قیام سے ہندوستان کی ٹریڈ یونین تحریک کو ۱۹۱۵ء میں ابھرنے کا موقع ملا۔ اگرچہ اس قانونی بہت کامیاب نہیں کہی جاسکتی تاہم یہ اپنی علاقائی، صنعتی اور شماری بنیاد کو وسعت دینے کا کامیاب رہی۔

الف، ٹریڈ یونین ایکٹ ۱۹۲۶ء: پہلا ٹریڈ یونین ایکٹ ۱۹۲۶ء میں پاس ہوا اور اس کے تحت ٹریڈ یونینوں کا رجسٹر کرنا اختیاری قرار دیا گیا۔ ٹریڈ یونینوں کے لیے سالانہ حسابات اور ممبروں کی تعداد وغیرہ داخل کرنا ضروری تھا۔ رجسٹرڈ یونینوں کو جو حقوق حاصل ہیں ان کے مطابق انھیں سول اور فوجداری عدالتی کارروائی سے کافی فائدہ تھا۔ لیکن اس کے باوجود کہ ایکٹ نے ٹریڈ یونینوں کو تسلیم کر لیا اور ان کی قانونی حیثیت سے صحت مند ٹریڈ یونین کی تنظیموں کی ہمہ گیر ترقی کا مقصد نہیں پورا ہوا۔ مئی ۱۹۴۷ء میں اس کے خیر مندرج یونینوں کو کچھ حقوق اور آسانیاں دے کر قانونی لیکن قانون سے ذریعے انھیں مندرج یونینوں کی عام جماعت میں شامل

(ب) انڈین ٹریڈ یونین ایکٹ ۱۹۴۷ء: ۱۹۴۷ء میں سنہ کے ایکٹ میں ترمیم کی گئی۔ اس ترمیم شدہ ایکٹ میں ایک دفع رکھی گئی جس کی رو سے نمائندہ یونینوں کو تسلیم کرنا آجروں کے لیے لازمی قرار دیا گیا۔ اس ایکٹ کی نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ اس کے تحت لیبر کورٹ کا اہتمام کیا گیا ہے جو کسی ٹریڈ یونین کو تسلیم نہ کیے جانے سے متعلق شکایات کی سماعت کریں گے ایکٹ میں یونینوں اور آجروں کی ان کاروائیوں کو بھی گنایا گیا ہے جو ناجائز بھی جائیں گی۔ مثلاً اگر کسی یونین کے بیشتر ممبر غیر قانونی ہڑتال میں شریک ہوتے ہیں یا یونین کی انتظامیہ ایسی ہڑتال پر اگسائی ہے تو یہ ناجائز کاروائی ہوگی اور سزا کے طور پر یونین کی مانتا واپس لے لی جائے گی۔

۱۹۴۷ء کی ترمیم کی تعمیل صوبائی حکومتوں کو کرنی ہے جو ٹریڈ یونینوں کے رجسٹرار کا تقرر کریں گی۔ لیکن رجسٹرار ٹریڈ یونینوں کے کھاتے اور رجسٹر وغیرہ کا معائنہ نہیں کر سکتے جو اس ایکٹ کی بڑی خامی سمجھی جاتی ہے۔ ہر حال جولائی ۱۹۴۷ء میں لیبر کانفرنس کے سترھویں اجلاس میں یہ طے پایا کہ رجسٹرار کو یہ اختیار دے دیا جائے۔

۱۹۶۷ء میں اس ایکٹ میں مزید ترمیم ہوئی۔ ۱۹۶۷ء کے ترمیم شدہ ایکٹ میں ٹریڈ یونینوں کے اراکین کی رکنیت کی فیس ۲۵ پیسے مہینہ مقرر کی گئی۔

رجسٹرار یا کسی بھی اختیار افسر کو یہ اختیار دیا گیا کہ وہ ایکٹ کے مطابق داخل کیے گئے حسابات سے متعلق یونین کے کھاتے، رجسٹر، سرٹیفکیٹ اور دوسرے کاغذات کا معائنہ کر سکتا ہے۔

(ج) ۱۹۴۷ء کا ٹریڈ یونین بل: ۱۹۴۷ء میں ہندوستان کی پارلیمنٹ میں ایک ٹریڈ یونین بل پیش کیا گیا جس کا مقصد دوسرے اقدامات کو مضبوط کرنا اور کچھ نئی دفعات جاری کرنا تھا۔ اس بل کا بنیادی مقصد ٹریڈ یونین کی حیثیت کو بہتر کرنا اور صحت مند طریقے سے ان کی ترقی میں اعانت کرنا تھا۔ بل کے مطابق ٹریڈ یونینوں کو رجسٹرڈ کرنا لازمی قرار دیا گیا لیکن سول کارکنوں کو عام ٹریڈ یونینوں کے دائرہ عمل سے باہر رکھا گیا۔ شروع میں گھریلو ملازموں کو بھی نہیں شامل کیا گیا تھا لیکن بل سے متعلق سبکٹ کمیٹی نے سفارش کی کہ گھریلو ملازموں کو ان کارکنوں میں شامل کرنا چاہیے جو ٹریڈ یونین تحریک سے مستفید ہوتے ہیں۔ آجروں کے لیے ٹریڈ یونینوں کا تسلیم کرنا لازمی قرار دیا گیا۔ کارخانوں کے منتظمین اور مزدوروں کے روابط کو بہتر کرنے کے لیے اس بل میں آجروں اور مزدوروں دونوں پر کچھ پابندیاں عائد کی گئیں۔ آخر میں اس بل نے باہر کے لوگوں کو

بھی ٹریڈ یونین کارکن بننے کی اجازت دے دی جس کا مقصد یونین کی تنظیم کو زیادہ وسعت دینا تھا۔ بد قسمتی سے سٹھہ کے پل کی طرح اس پل کی بھی پارلیمنٹ میں شدید مخالفت ہوئی۔ چنانچہ حکومت نے غیر معینہ مدت کے لیے اس کو ملتوی کر دیا۔ اس پل کے مختلف پہلوؤں پر مبنی تال کی تری پارٹی کانفرنس میں ----- خور کیا گیا اور کانفرنس میں جو خیالات ظاہر کیے گئے ان پر فردی سٹھہ میں صوبائی وزراء نے محنت کے جلے میں غور ہوا لیکن سٹھہ کے عام انتخابات کی وجہ سے سارا معاملہ جہاں کا تہاں رہ گیا۔ اس کے بعد سے اس کا کوئی ذکر نہیں آیا۔ ایسا لگتا ہے کہ شدید اختلافات اور اعتراضات کی وجہ سے حکومت اس پل کو پاس کرنا نادرہ ہی نہیں سمجھتی۔

ہندوستان کی ٹریڈ یونینیں۔ بہتری کی تجویز

مزدوروں کی سرگرمیوں میں تال میل پیدا کرنے کی غرض سے سٹھہ میں آل انڈیا ٹریڈ یونین کانگریس قائم کی گئی۔ آگے چل کر ٹریڈ یونین کی اور بھی تنظیمیں پیدا ہوئیں۔ اس وقت مابقی ٹریڈ یونینیں ایسے چار ہیں :

- (۱) آل انڈیا ٹریڈ یونین کانگریس سب سے پرانا ادارہ ہے۔ اس پر اب کمیونسٹوں کا غلبہ ہے۔
- (۲) سٹھہ میں انڈین نیشنل ٹریڈ یونین کانگریس قائم کی گئی۔ سٹھہ میں حکومت نے اس کو ملک کے نمائندہ ترین ادارے کی حیثیت سے تسلیم کیا۔ اس ادارے کا انڈین نیشنل کانگریس سے بہت قریبی تعلق ہے۔ اس نے پانچ سالہ منصوبوں میں حکومت کے ساتھ پورے تعاون کا اعلان کیا ہے۔
- (۳) سٹھہ میں یونائٹڈ ٹریڈ یونین کانگریس کے نام سے ایک اور ادارہ قائم ہوا۔ یہ ادارہ گروہ بندی سیاست سے الگ رہنے کی کوشش کرتا ہے لیکن بائیں بازو کے اثر سے پاک نہیں ہے۔ یہ اپنے کو مرکزی دامن سے باندھنے کی کوشش نہیں کرتا۔ ان چار مرکزی اداروں کے باوجود ٹریڈ یونین تحریک ہمیشہ ٹھیک راستہ پر نہیں چلتی۔ اس خامیوں کی جڑ سیاسی بنیاد پر اس کی تقسیم ہے۔ یہ یونینیں چونکہ سیاسی پارٹیوں سے قریبی تعلق رکھتی ہیں اس لیے فلاحی تعمیری سرگرمیوں کے مقابلے میں پارٹی کی سیاست کو زیادہ اہمیت دیتی ہیں۔ ہمارے ٹریڈ یونینوں کے نظریے اور ان کی تنظیم میں انقلابی تبدیلیاں لانے کی ضرورت ہے۔ ان میں تنظیمی استعداد اور استحکام عمل پیدا کرنا چاہیے۔ ٹریڈ یونینوں کو چاہیے کہ ٹریڈ یونین کانج کے قیام کے لیے حکومت سے امداد طلب کریں تاکہ مختلف صنعتی مراکز کے ٹریڈ یونین کارکنوں کو تربیت دی جاسکے۔ ہندوستان کی ٹریڈ یونینوں کو یہ بھی چاہیے کہ حتی الامکان

تحریک بازی سے احتراز کریں اور ہڑتالوں اور در بندیوں کی دھمکی سے خود کو باز رکھیں۔ ٹریڈ یونین کے تمام تر مطالبات کا تعلق صرف سے ہوتا ہے اور یہ اپنی تمام قوت اور اپنا تمام وقت مزدوروں کے لیے سہولیتیں حاصل کرنے، ان کی اجرتیں بڑھانے اور اوقات کار کم کرنے پر صرف کرتی ہیں۔ وقت آگیا ہے کہ ٹریڈ یونینوں کو تحریک بازی کے اُس رویے کو ختم کرنا چاہیے جو روایتی ہے اور جس میں تمام تر توجہ صرف کی طرف ہوتی ہے۔ اس کے بجائے انھیں اجتماعی سودہ، استقامت میں مزدوروں کی شرکت، رضا کارانہ ٹالٹھی، پیشہ دارانہ تربیت اور اجرت کو پیدا آوری سے منسلک کرنے جیسی باتوں کو لے کر چلنا چاہیے اور صرف کے بجائے پیداوار کی طرف زیادہ توجہ دینا چاہیے۔ صنعتی روابط کے میدان میں انھیں رضا کارانہ مصاحمت اور اجتماعی سودے کے طریقوں کو اپنانا چاہیے اور اپنا زیادہ سے زیادہ وقت اور قوت مزدوروں میں یک جہتی قائم کرنے اور فلاحی اسکیموں کی تعمیل میں صرف کرنا چاہیے۔

اجتماعی سودا

اجتماعی سودا ٹریڈ یونین تحریک کا لازمی جزو ہے۔ اس کے تحت ٹریڈ یونینوں اور اجروں کے نمائندوں کے مابین اجرت اور شرائط کار کے تعین کے لیے براہ راست گفت و شنید ہوتی ہے۔ اس کا مقصد فریقین میں اجتماعی طور سے مجھوتہ کرنا ہوتا ہے۔ انٹرنیشنل لیبر آرگنائزیشن کے ڈائریکٹر کی سنہ ۱۹۷۱ء کی رپورٹ سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ مغرب کے بیشتر ترقی یافتہ ممالک میں جہاں ٹریڈ یونین تحریک بلوغیت کی منزل پر پہنچ چکی ہے، اجتماعی سمجھوتے ہی ایک معینہ مدت کے لیے فریقین کے حقوق اور فرائض کے تعین کا ذریعہ ہیں۔ غالباً ہندوستان جیسے کم ترقی یافتہ ملکوں میں لازمی ثالثی کے مقابلے میں اجتماعی سودے کے ذریعے صنعتی امن قائم کرنے میں زیادہ مدد ملے گی۔

اجتماعی سودے کی کامیابی کی شرائط

اجتماعی سودے کی کامیابی کی پہلی شرط ٹریڈ یونین کی تنظیم کی ماہیت ہے۔ اجتماعی سودے کی کامیابی کا دار و مدار ٹریڈ یونین تحریک کی مضبوطی پر ہوتا ہے۔ جیسے جیسے ٹریڈ یونین تحریک میں یک جہتی پیدا ہوتی ہے، اجتماعی سودے کے نتائج برآمد ہوتے ہیں جس کی وجہ یہ ہے کہ مضبوط ٹریڈ یونین تنظیم اجتماعی سودے کے وقت مزدوروں کے مطالبات کو زیادہ اتحاد کے ساتھ رکھتی ہیں۔ اسی لیے ”ایک صنعت، ایک یونین“ کا نعرو اجتماعی سودے کے لیے موزوں ترین ہے۔

دوسری بات یہ ہے کہ اجتماعی سودے کے لیے ریاست، آجر، مزدور اور عام پبلک کے تعاون کی ضرورت ہوتی ہے۔ عام پبلک کو اس طریقے کے بارے میں اپنی پسندیدگی ظاہر کرنی چاہیئے۔ حکومت کو ضروری قوانین کے ذریعے یہ یقین دہانی دینی چاہیئے کہ اجتماعی سودے کے دوران مزدوروں کو منہ مانے طریقے سے معزول نہیں کیا جائے گا۔ فریقین کو ایک دوسرے کی بات سمجھنے اور ایک ایسے متفقہ حل پر پہنچنے کی پُر غصہ کوشش کرنا چاہیئے جو اجتماعی سمجھوتے کی بنیاد بن سکے۔ اس کے علاوہ ٹریڈ یونینوں کو مخصوص شعبے قائم کرنے چاہئیں جو مزدوروں کے ذریعے حاصل کی گئی اندرونی اطلاعات کی مدد سے تحقیق کا کام کریں۔ تحقیق اور اندرونی اطلاعات کی چھان بین سے ٹریڈ یونینوں کے نمائندوں کو ضروری اور مفید اعداد و شمار اور حقائق سے واقفیت ہوگی جن سے انھیں آجروں سے طویل گفت و شنید میں مدد ملے گی۔

اجتماعی سودے کے تحت حال کے سمجھوتے

ہم دیکھ چکے ہیں کہ سندھ کے لیبر ریلیشن بل میں اجتماعی سودے کا اہتمام تھا۔ تجربے کے طو پر بل میں ایک سادہ طریقہ تجویز کرنے کی کوشش کی گئی تھی۔ جس زمانے میں مسٹر وی۔ وی۔ گبری وزیر محنت تھے، لازمی ثالثی کے مقابلے میں اجتماعی سودا کرنے اور رضا کارانہ ثالثی پر زیادہ زور تھا۔ صنعتی امن کے حصول کے لیے گبری نظریے کی یہی بنیاد تھی۔ چنانچہ مزدوروں کے مسائل کی طرف گری نظریے کا مطلب یہ تھا کہ لازمی ثالثی کے بجائے باہمی گفت و شنید، اجتماعی سودے اور رضا کارانہ ثالثی کے ذریعے اختلافات دور کرنے کی کوشش کی جائے۔ حقیقت یہ ہے کہ مسٹر گبری کے دور وزارت میں مزدوروں اور آجروں کے اختلافات دور کرنے کے لیے رضا کارانہ مصالحت کو زیادہ اہمیت دی گئی۔ کھانڈو بھائی دیسائی کی بھی پابندی تقریباً وہی تھی جو مسٹر گبری کی تھی۔ اس کے بعد گلزاری لال نندا وزیر محنت مقرر ہوئے۔ ان کا رویہ زیادہ محتاط تھا۔ مسٹر نندا اس کے حق میں تھے کہ مزدوروں کا تعاون حاصل کرنے اور انھیں انتظام میں شریک کرنے کے لیے جوائنٹ کونسلیں قائم کی جائیں تاکہ مزدوروں اور آجروں کو ایک دوسرے سے قریب لایا جاسکے۔ انھیں توقع تھی کہ اس طرح لازمی ثالثی کے استعمال کے بغیر براہ راست گفت و شنید اور اجتماعی سودے کی راہ نکل آئے گی۔

حکومت کو یہ سمجھنا چاہیئے کہ ثالثی اور اجتماعی سودے کا ساتھ مشکل ہے اور بیک وقت دونوں سے استفادہ ناممکن ہے۔ ہمارا خیال ہے کہ ہندوستان میں صنعتی جمہوریت کا زیریں دور اُس وقت

شروع ہو گا جب منظم مزدوروں کی جماعتیں اپنی طاقت اور اپنے اتحاد عمل کے بل پر سودا کر سکیں گی۔ اجتماعی سودے اور رضا کارانہ مصالحت سے اس کام میں بڑی مدد ملے گی اور اگر ہم نے ثالثی کے طریقے کو اپنایا تو اپنی منزل سے اور زیادہ دور ہو جائیں گے۔

اگرچہ باہمی گفت و شنید اور رضا کارانہ ثالثی کا گاندھی وادی طریقہ احمد آباد کنسلٹنٹل بل میں ۱۹۲۰ء میں شروع کیا گیا لیکن پہلا رسمی سمجھوتہ جولائی ۱۹۲۲ء میں احمد آباد بل اوئرز ایسوسی ایشن اور احمد آباد کنسلٹنٹل لیبر ایسوسی ایشن کے درمیان عمل میں آیا۔ اس سے تقریباً چار برس پہلے ۱۹۱۸ء میں پہلا اجتماعی سمجھوتہ بٹانکپنی میں ہوا۔ یہ اس سے بھی پہلے کی بات ہے جب آئی۔ال۔او کے چوبیسویں اجلاس میں اجتماعی سمجھوتوں سے متعلق سفارشات نمبر ۹۱ اور ۹۲ پاس کی گئیں۔ بٹانکپنی اور اس کے مزدوروں کے مابین اس سمجھوتے کی آگے چل کر تجدید ہوئی۔ جون ۱۹۲۲ء میں احمد آباد بل اوئرز ایسوسی ایشن اور احمد آباد کنسلٹنٹل ورکرز ایسوسی ایشن میں مزید سمجھوتے ہوئے۔ ان میں سے ایک سمجھوتے میں اس کا اہتمام تھا کہ باہمی گفت و شنید کے ذریعے جھگڑے نپٹائے جائیں اور اگر اس میں کامیابی نہ ہو تو ثالثی اختیار کی جائے۔ ایک دوسرا سمجھوتہ مزدوروں کو بونس دینے سے متعلق تھا۔ ایسا ہی ایک سمجھوتہ بمبئی بل اوئرز ایسوسی ایشن اور راشٹریا بل مزدور سنگھ کے مابین ہوا۔ جنوری ۱۹۲۲ء میں ٹانا آئرن کمپنی اور ٹانا ورکرز یونین کے مابین بھی اجتماعی سمجھوتہ ہوا۔ اجتماعی سودوں کی دوسری مثالیں بھی ہیں۔ مثلاً امپیریل ٹوبیکو کمپنی، آسام آئل کمپنی، مودی اسپننگ اینڈ ویوننگ ملز، میسور پپر ملز، میسور شوگر کمپنی اور اینڈین الومینیم ورکس کے مینجمنٹ اور ان کے مزدوروں کے درمیان سمجھوتے ہوئے۔

انتظام میں مزدوروں کی شرکت

حال میں صنعت کے منتظمین اور ان کے مزدوروں کے مابین جو سمجھوتے ہوئے ہیں ان کا خیر مقدم کرنا چاہیے۔ ان سے ایک صحت مند فضا پیدا ہوئی ہے۔ حال میں ایک اور اچھا رجحان پیدا ہوا ہے۔ صنعتوں کے انتظام میں مزدوروں کی شرکت کے مسئلے پر زیادہ توجہ دی جا رہی ہے۔ حکومت ہند کی پالیسی ہے کہ مزدوروں کو انتظام میں شریک کیا جائے تاکہ انھیں یہ احساس ہو کہ وہ ایک ترقی پسند ریاست کی تعمیر میں شریک ہیں۔ انتظام میں مزدوروں کی شرکت سے پُر امن صنعتی روابط اور تعاون کے لیے زمین ہموار ہوگی اور صنعت کے مشرک مفاد کو ترقی ملیگی۔ ۱۹۲۲ء میں یورپ کے ممالک نے مطالبے کے لیے ایک اسنڈی گروپ بھیجا گیا۔ اس گروپ کی رپورٹ کی بنیاد پر انتظام میں مزدوروں

کی شرکت کے لیے ایک اسکیم تیار کی گئی جس کا مقصد یہ ہے کہ جن صنعتوں میں کم سے کم ۵۰۰ مزدور کام کرتے ہیں، ان کی مستحکم اور مضبوط یونینیں ہیں اور ان کے صنعتی تعلقات کارکارڈ اچھا رہا ہے ان میں جوائنٹ کونسلیں قائم کی جائیں۔ ان کونسلوں کا مقصد یہ ہوگا کہ مزدور کی حالت بہتری جانے پیدوار بڑھائی جائے، مزدوروں اور کارخانوں کے منتظمین کے مابین رابطے کی حقیقی راہ نکلے اور مزدوروں میں یہ احساس پیدا ہو کہ وہ بھی انتظام میں شریک ہیں۔

انڈین لیبر کانفرنس منعقدہ ۱۹۵۷ء نے پچاس کاروباروں میں یہ تجربہ شروع کرنے کا فیصلہ کیا۔ ان کاروباروں میں کچھ پبلک سیکٹر کے بھی کاروبار شامل تھے۔ دوسرے پلان کے ختم تک ۵۰ میں سے ۳۰ نے یہ تجربہ شروع کر دیا تھا۔ لیکن جولائی ۱۹۵۷ء کے شروع سے ۱۳۲ کونسلیں واقعی کام کر رہی تھیں۔ ۶۶ پرائیویٹ سیکٹر میں اور ۶۶ پبلک سیکٹر میں۔ تیسرے پلان کی طرح چوتھے پلان میں بھی اس کا اہتمام کیا گیا ہے کہ جوائنٹ کونسلوں کی اسکیم کو نئی صنعتوں اور نئے یونٹوں میں شروع کیا جائے تاکہ یہ جلد ہی صنعتی نظام میں ایک معمول کی صورت اختیار کر لے۔

۱۹۶۶ء میں ان کونسلوں کے ایک سیمینار میں تسلیم کیا گیا کہ اگرچہ بعض یونٹوں میں اچھے نتائج برآمد ہوئے ہیں لیکن عام طور سے یہ اسکیم تشفی بخش طریقے سے نہیں چلی ہے۔ بنیادی اس کے وجوہ یہ ہیں: (۱) اس بات پر عدم اتفاق کہ کن معاملوں میں ان کونسلوں سے مشورہ کرنا چاہیے اور کن معاملات میں کونسلوں کو معلومات حاصل کرنے کا حق ہے (۲) انتظام اور مزدوروں دونوں کے لیے تربیت کی سہولتوں کی کمی (۳) یونینوں کے درمیان چشمک۔ ہماری رائے ہے کہ اس صورت حال کا تذکرہ یہ ہے کہ ٹریڈ یونین کی تحریک مضبوط ہو اور ذمہ داری کے ساتھ حالات کا جائزہ لینے پر آمادہ ہو۔ اس میں ایسے ماہرین شامل ہوں جو اس صنعت کے طریقوں اور ان کے مسائل کو سمجھتے ہوں جن کے لیے جوائنٹ کونسلیں قائم کی گئی ہیں۔ خوشی کی بات ہے کہ حکومت ہند نے انتظام میں مزدوروں کی شرکت کی اسکیم کی ترقی اور توسیع کے لیے اور متعلقہ معاملات سے نمٹنے کے لیے وزارت محنت میں ایک مخصوص یونٹ قائم کر دیا ہے۔ آبروں اور مزدوروں میں تعاون کے لیے ایک تری پائی کمیٹی ۱۹۵۷ء میں قائم کی گئی تھی۔ ۱۹۵۷ء میں حکومت نے موجودہ کونسلوں کے کاموں کا جائزہ لینے اور تجرباتی بنیاد پر نئی کونسلیں شروع کرنے کے سلسلے میں مشورہ دینے کے لیے ایک مخصوص افسر مقرر کیا۔ لیکن یہ بات بائبل واضح ہے کہ انتظام میں مزدوروں کی شرکت اس وقت تک کامیاب نہیں ہو سکتی جب تک مضبوط اور مربوط یونینیں نہ ہوں جو تجربے کو کامیاب بنانے کی خواہش مند ہوں۔ اتفاق سے ہمارے ملک میں اسی کی کمی ہے۔

باب ۲۴

صنعتی کارکردگی، اجرتوں کا تعین اور منافع میں شرکت

مزدوروں کی کارکردگی یہ ظاہر کرتی ہے کہ وہ دیے ہوئے وقت میں کتنا کام انجام دے سکتا ہے۔ بہتر معیار زندگی، بہتر غذا، بہتر بائشی حالات، فنی اور عام تعلیم کی سہولتیں، سرکاری قوانین کے تحت فلاحی اسکیمیں ان سب باتوں سے مزدوروں کی کارکردگی میں اضافہ ہوتا ہے۔ ہندوستانی مزدور جو غیر صحت مند اور بچے ہوئے ماحول میں رہتا ہے اور معمولی اجرت پر مشین کی طرح کام کرتا ہے، ظاہر ہے اس کی کارکردگی مغربی ملکوں کے مزدوروں کے مقابلے میں کم ہوگی۔ لیکن اس کا یہ مطلب نہیں ہے کہ اس میں کارکردگی کم ہونے کی صلاحیت نہیں ہے۔ اس سلسلے میں سائنس کی لیبر انوسٹیکیشن کمیٹی کا یہ کہنا تھا کہ ہندوستانی مزدور کی کارکردگی صرف افسانہ ہے۔ اگر ان مزدوروں کو وہی حالات کاروباری اجرت، وہی استقامی مستعدی اور وہی آلات حاصل ہوں جو دوسرے ملکوں کے مزدوروں کو حاصل ہیں تو یہ ان سے کم مستعد اور کامیاب نہیں ہیں۔

امریکہ کے برے مشن نے جس نے دوسری جنگ عظیم کے زمانے میں ہندوستان کا دورہ کیا اور جس نے ہندوستانی صنعتوں کی مستعدی اور کارکردگی کے بارے میں رپورٹ پیش کی، ہندوستانی مزدوروں سے متعلق یہی خیال ظاہر کیا ہے۔ حال میں بمبئی کی بعض سوئی بل کے مزدوروں کی پیداواری کارکردگی میں اضافہ ہوا ہے جس کی وجہ سے انفرادی پیداوار لنکا سائٹر کے مزدوروں کی ۱۰ فی صدی کے برابر پہنچ گئی ہے اگرچہ ہمارے کارخانوں کا ماحول اور حالات کارکن سائٹر سے بہت کم تر ہیں۔ بہر حال ہندوستانی مزدوروں کی کارکردگی بڑھانے کے لیے اجروں کو مل کر مزدوروں کی ہیوڈ کے پروگرام شروع کرنے چاہئیں اور پیداوار کے سائنسی طریقے اپنانے چاہئیں۔

فیکٹری قوانین اور مزدوروں کی کارکردگی

برطانوی عہد میں مزدوروں کے تحفظ اور ان کی امداد کے لیے ۱۸۹۰ء، ۱۸۹۱ء، ۱۸۹۲ء اور ۱۹۳۳ء میں فیکٹری ایکٹ پاس کیے گئے اور ان قوانین کے تحت فیکٹریوں میں بچوں سے کام لینا ممنوع قرار پایا اور مزدوروں کے کام کے گھنٹے متعین کیے گئے۔

۱۹۳۳ء کا فیکٹری ایکٹ جو اعلیٰ کمیشن کی سفارشات پر مبنی تھا، برطانوی عہد کا اہم ترین ایکٹ تھا۔ اس ایکٹ کے تحت موسمی مزدوروں کے لیے روزانہ پیارہ گھنٹے اور استمراری مزدوروں کے لیے روزانہ دنل گھنٹے کا کام متعین ہوا۔ فیکٹری قوانین کی تاریخ میں پہلی بار ۱۹۳۳ء کے ایکٹ نے مزدوروں کی آسانی اور آرام کے لیے کچھ اقدام تجویز کیے۔ مثلاً کاغذوں کو ٹھنڈا کرنے کے اقدام، مزدوروں کے لیے آرام کرنے کی جگہ، عورتوں اور بچوں کے لیے مناسب کمرے وغیرہ۔ ان اقدام سے مزدوروں کی کارکردگی میں کچھ اضافہ ہوا۔

۱۹۳۶ء کی لیبر انویسٹیشن کمیٹی (LABOUR INVESTIGATION COMMITTEE) نے انڈین فیکٹریز ایکٹ کی کئی خامیوں کا پتہ لگایا۔ کمیٹی نے دیکھا کہ ایکٹ کی دفعات کی تعمیل صرف بڑے کاروباری ادارے کرتے تھے اور چھوٹے کارخانے زیادہ تر نالائق تھے۔ کمیٹی کی رائے تھی کہ فیکٹریوں کے معائنہ بلکہ اچانک جانچ سے بھی مقصد پورا نہیں ہو سکتا کیونکہ بیشتر کارخانے یہ معلوم کر لیتے ہیں کہ فیکٹری انسپکٹر کب بھیجا جائے والا ہے۔ ایسا معلوم ہوتا ہے کہ ۱۹۳۳ء کے ایکٹ کی بنیادی دفعات کی عدم تعمیل کی وجہ یہ تھی کہ مختلف صوبوں میں معاہدے کا انتظام ناکافی تھا اور بے قاعدگی کرنے والوں کو مقامی عدالتیں بہت معمولی سزا دیتی تھیں۔

۱۹۳۷ء کے ایکٹ کی خامیوں کو دور کرنے کے لیے ۱۹۴۷ء کا فیکٹری ایکٹ پاس کیا گیا۔ اس کا بھی مقصد تھا کہ ایسے اقدام کیے جائیں جن سے مزدوروں کی بہبود میں اضافہ ہو اور صنعتی استعداد بڑھے۔ ۱۹۴۷ء میں اس ایکٹ میں ترمیم کی گئی۔ ترمیم کا مقصد یہ تھا کہ چھٹیوں اور اجرت کے حساب کی کچھ عملی دشواریوں کو دور کیا جائے اور عورتوں اور کم عمر کے نوجوانوں سے رات کو کام لینے سے متعلق آئی۔ ایل۔ او کی ان سفارشات کی تعمیل کی جائے جن کی توثیق حکومت کر چکی تھی۔ ایکٹ کی خاص دفعات یہ ہیں:

(۱) یہ ایکٹ ان تمام کاروبار پر عائد ہوتا ہے جہاں دس یا اس سے زیادہ مزدور کام

کرتے ہیں اور جہاں بجلی کی طاقت استعمال ہوتی ہے، یا ان کا روبرو بار پر جہاں بجلی نہیں استعمال ہوتی۔
لیکن ۲۰ یا ۲۰ سے زیادہ مزدور کام کرتے ہیں۔ موسمی اور استمراری مزدوروں کی تفریق ختم کر دی گئی۔
یہ ایکٹ جموں اور کشمیر کو چھوڑ کر باقی سارے ملک پر عائد ہوتا ہے۔

(۲) سیکٹر کے ایکٹ کا مقصد مزدوروں کی صحت، سلامتی اور بہبود کے انتظام کے ذریعے
مزدوروں کی کارکردگی بڑھانا تھا۔ صفائی، روشنی اور تازگی ہوا کے انتظام کے علاوہ اس ایکٹ میں
گرمی اور زہریلے اجزاء کو ختم کرنا، درجہ حرارت کو کنٹرول کرنا اور ٹھنڈے پانی کی فراہمی بھی شامل ہے۔
مزدوروں کی سلامتی کے لیے جو نئے اقدام رکھے گئے ان میں نئی مشینوں کو محفوظ بنانا اور ایسا اہتمام کرنا
کہ اوپر اٹھانے والی مشینوں اور کرینوں سے خطرے کے وقت بجلی خود بخود کٹ جائے، آنکھوں کی حفاظت
اور بچنے والی زہریلی گیسوں کی احتیاطی تدابیر شامل ہیں۔ ایکٹ میں اس کا بھی اہتمام ہے کہ مزدوروں
کے ہاتھ منہ دھونے کا انتظام ہو۔ جن یونٹوں میں ۲۵۰ مزدور کام کرتے ہیں وہاں کینٹین ہو۔ اگر
۵۰ عورتیں کام کرتی ہیں تو ان کے بچوں کے لیے پرورش گاہ ہو اور ۵۰ یا اس سے زیادہ مزدور رکھنے
والے یونٹوں میں آرام کے کمرے ہوں۔ ایکٹ کے تحت ان فیکٹریوں کو جہاں ۵۰۰ یا اس سے زائد
مزدور کام کرتے ہوں ایک وغیرہ فہرست تیار کرنا ہوگا۔

۳۔ مذکورہ کئے جانے والے نو جوانوں کی کم سے کم فہرست اسل متقرر کی گئی اور اوپری حد ۱۰
سے کم ہونے سے کم کر دی گئی۔

۴۔ بہت کم وقت کا استحقاق ہے سیکٹر کے ایکٹ نے باقی مزدوروں کے لیے
مہرہ لکھ کر رکھنے کی ضرورت ہے۔ اس سے کم کے لوگوں کے لیے مہرہ لکھنے کی ضرورت ہے۔

۵۔ یہ ہے کہ ہر ایک کے لیے مہرہ لکھ کر رکھنا ہے اور یہ ہے کہ ہر ایک کے لیے مہرہ لکھ کر رکھنا ہے۔
۶۔ یہ ہے کہ ہر ایک کے لیے مہرہ لکھ کر رکھنا ہے اور یہ ہے کہ ہر ایک کے لیے مہرہ لکھ کر رکھنا ہے۔
۷۔ یہ ہے کہ ہر ایک کے لیے مہرہ لکھ کر رکھنا ہے اور یہ ہے کہ ہر ایک کے لیے مہرہ لکھ کر رکھنا ہے۔
۸۔ یہ ہے کہ ہر ایک کے لیے مہرہ لکھ کر رکھنا ہے اور یہ ہے کہ ہر ایک کے لیے مہرہ لکھ کر رکھنا ہے۔
۹۔ یہ ہے کہ ہر ایک کے لیے مہرہ لکھ کر رکھنا ہے اور یہ ہے کہ ہر ایک کے لیے مہرہ لکھ کر رکھنا ہے۔
۱۰۔ یہ ہے کہ ہر ایک کے لیے مہرہ لکھ کر رکھنا ہے اور یہ ہے کہ ہر ایک کے لیے مہرہ لکھ کر رکھنا ہے۔

کے صوبائی انتظام کے علاوہ مرکزی حکومت نے ابھی حال میں ایک مشاورتی ادارہ قائم کیا ہے جس کا نام آفس آف دی چیف ایڈوائزر فیکٹریز ہے۔

اس ایکٹ نے مزدوروں کی فلاح، سلامتی اور صحت سے متعلق اہتمام کر کے ہندوستان کے فیکٹری ایکٹ کی تاریخ میں ایک اہم باب کا اضافہ کیا۔ بن اقدام سے مزدوروں کی کارکردگی بڑھ گئی لیکن ہمارا خیال ہے کہ ایکٹ کی دفعات کی پوری تعمیل کے لیے مرکز کو ذمہ داری نہیں ہوگی۔ اُس وقت فیکٹریوں کے چیف ایڈوائزر کی حیثیت صرف مشاورتی ہے۔ اس دفتر کو کٹر حانا چاہیے اور اس میں نئے عملے کا اضافہ کرنا چاہیے تاکہ مشاورتی کاموں کے علاوہ یہ ایکٹ دفعات کی ہوا اور مستعد تعمیل کی ذمہ داری لے سکے۔ مسئلہ کا ایکٹ اگرچہ پچھلے ایکٹ کے مقابلے میں زیادہ وسیع ہے تاہم یہ غیر منضبط فیکٹریوں میں نہیں عائد ہوتا ہے مثلاً بیٹری، شیلیاک اور قالین بنانے والی فیکٹریاں۔ یہ پیشے بڑے محنت طلب ہیں۔ صرف مدھیہ پردیش، مدراس، کیرل اور میسور میں ان محنت طلب پیشوں کے مزدوروں کی حالت سدھارنے کے قوانین بنائے گئے ہیں۔ مرکزی حکومت کو ان مزدوروں کی حالت بہتر کرنے کے لیے الگ سے قانون بنانا چاہیے جو ان غیر منضبط کارخانوں اور ورک شاپ پر عائد ہو۔

روزگار کے دفتر اور صنعتی کارکردگی

بھرتی کے ناقص طریقوں اور دلالوں کے غلبے کی وجہ سے مزدوروں کی محنت سے ناجائز فائدہ اٹھایا جاتا ہے۔ جس کا خراب اثر ان کی کارکردگی پر پڑتا ہے۔ بھرتی کی خامیوں کو دور کرنے کی صورت یہی ہے کہ سارے ملک میں روزگار کے دفاتر کا جال بچھا دیا جائے۔ ایک فلاحی ریاست میں حکومت کا فرض ہے کہ صنعتوں کی ترقی، زراعتی تنظیم اور پبلک ورکس پروگرام کے ذریعہ روزگار کے مواقع پیدا کرے۔ روزگار کے دفاتر ہونے چاہئیں تاکہ خالی جگہوں کو پُر کرنے کے لیے ضروری قابلیت رکھنے والوں کو روزگار دیا جاسکے۔ دوسرے ملکوں میں روزگار کے دفاتر بھرتی کے معاملے میں بہت کام بدل ادا کر رہے ہیں۔ ہندوستان میں بھی آزادی کے بعد سے اور ترقیاتی منصوبہ بندی شروع ہونے کے ساتھ روزگار کے دفاتر کی اہمیت رفتہ رفتہ بڑھ رہی ہے۔

اس موقع پر جاپان کے بھرتی کے دفاتر کے کاموں کا ذکر کرنا دلچسپی سے خالی نہ ہوگا۔ ملک کی ترقی کے دوران جاپان میں روزگار دفاتروں نے نہ صرف بھرتی کی لکھنوی کام کیا بلکہ انھوں نے بے روزگاری کی تربیت کی سہولتیں فراہم کرنے اور پیشوں سے متعلق ہدایات دینے کے بھی فرائض

انجام دیے۔ دوسری جنگ عظیم سے پہلے یہ دفاتر ان بے روزگار مزدوروں کو قرض دیتے تھے جو روزگار کی تلاش میں ایک جگہ سے دوسری جگہ گھومتے رہتے تھے۔ اس طرح ان دفاتر کی وجہ سے جاپانی مزدوروں کی نقل پزیری بڑھی اور (FRICTIONAL UNEMPLOYMENT) میں کمی ہوئی جس سے ملک کی صنعتی ترقی کو فائدہ پہنچا۔ ہمارے لیے مفید ہوگا اگر ہم جاپان کے نظام کا مطالعہ کریں اور اس کی اچھی باتوں کو اپنالیں تاکہ ہمارے روزگار دفاتر کا کام بہتر ہو۔

روزگار کے دفاتروں سے متعلق شیواراؤ کمیٹی کی رپورٹ

ہندوستان میں روزگار دفاتر دوسری جنگ عظیم کے دوران شروع ہوئے۔ ۱۹۴۲ء میں ڈائریکٹر جنرل آف ری ایمپلائے منٹ اینڈ ری سٹائمنٹ کا تقرر ہوا اور اس کے تحت روزگار کے ۶۰ دفاتر کھل گئے۔ ستمبر میں آزادی کے بعد روزگار دفاتروں کو نیم مستقل حیثیت دی گئی اور ان کا دائرہ عمل وسیع کر دیا گیا۔ اپریل ۱۹۴۶ء میں روزگار دفاتروں کی تعداد ۱۳۶ تھی۔ دوسرے پلان کے دوران ۱۲۰ نئے دفاتر کھولنے کی تجویز تھی تاکہ ان کی مجموعی تعداد ۲۵۶ ہو جائے۔ تیسرے پلان میں ۱۰۰ نئے دفاتر کھولنے کا پروگرام تھا۔ مقصد یہ ہے کہ ہر ضلع میں ایک دفتر قائم ہو جائے۔ دسمبر ۱۹۴۶ء تک روزگار کے دفاتر کی تعداد ۳۹۹ تک پہنچ گئی تھی۔

۱۹۴۷ء میں حکومت نے بی۔ شیواراؤ کی صدارت میں ٹریننگ اینڈ ایمپلائمنٹ سروس ارگنائزیشن کمیٹی مقرر کی جس کا مقصد روزگار کی ایجنسیوں کی تنظیم اور طریقہ کار کے بارے میں جانچ کرنا تھا۔ کمیٹی نے اپنی رپورٹ اپریل ۱۹۴۷ء میں پیش کی۔ اس کی اہم سفارشات یہ ہیں:

(۱) روزگار دفاتر کی تنظیم کا نام نیشنل ایمپلائمنٹ سروس کر دیا جائے اور اس کو ایک مستقل حیثیت دے دی جائے۔ سرکاری اور نیم سرکاری جگہیں لازمی طور سے ان دفاتر کے ذریعے پُر کی جائیں۔

(۲) روزانہ کے انتظام کی ذمہ دار صوبائی حکومتیں ہوں لیکن مرکزی حکومت ایک عام پالیسی بنادے اور ان مختلف صوبوں کے دفاتر کی نگرانی اور ان میں تال میل پیدا کریں۔

(۳) روزگار تلاش کرنے والوں سے یا ان لوگوں سے جو ان دفاتر سے فائدہ اٹھائیں، کوئی فیس نہ لی جائے۔

(۴) روزگار کنکال اور پیشوں کی تربیت کے لیے ادارے قائم کرے۔

شیواراؤ کمیٹی کی سفارشات کے مطابق نومبر ۱۹۴۷ء سے روزگار دفاتروں کا انتظام حکومتوں کے

بروز کر دیا گیا۔ مرکزی حکومت کی ذمہ داری پالیسی، معیار، تال میل اور ۶۰ فی صدی مصارف دینے تک محدود ہے۔ حال میں ایک قانون بنا ہے جس کے تحت نجی آجروں کو اپنے یہاں کی جگہوں کا اعلان دفاتر کے ذریعے کرنا ہوگا۔ سندھ کے ایپلائمنٹ کمیشن ایکٹ کے تحت یہ لازمی قرار دیا گیا ہے کہ ۲۰ سے زیادہ مزدور رکھنے والے آجر اپنی تمام خالی جگہوں کی اطلاع روزگار دفاتر کو کریں اور معینہ رقبے سے اپنے عملے کی تعداد کی اطلاع دفتر کو دیتے رہیں۔ بے مہارت عام مزدور اس سے مستثنیٰ ہیں۔ ایکٹ مئی سنہ ۱۹۴۷ء سے نافذ ہو گیا۔

توقع ہے کہ پانچ سالہ منصوبوں کے دوران شیوار او کیٹیٹی کی سفارشات کی تعمیل کر دی جائے گی۔ اس کی وجہ سے روزگار دفاتروں کا انتظام بہتر ہو جائے گا اور ان کا دائرہ کار اتنا وسیع ہو جائے گا کہ کمری دلانے والے دلال اس میدان سے خارج ہو جائیں گے۔ ہم ایک بار پھر اس بات پر زور دینے لگے کہ ہمارے روزگار دفاتروں کو جاپانی طریقہ اپنانا چاہیے اور کاریگروں کو قرض دینا چاہیے تاکہ یہ ان دور دراز علاقوں کو جاسکیں جہاں جگہیں خالی ہوں اور مخصوص قسم کے کاموں کی تربیت حاصل کر سکیں۔ قرض لینے کے لیے قرض نہ بھی واپس ہو تو بھی یہ رقم ضایع نہ سمجھنا چاہیے کیونکہ یہ مزدوروں کی کارکردگی بڑھانے اور انہیں نقل پر پزیر بنانے پر خرچ ہوگی۔ یہ بھی ضروری ہے کہ ہمارا پلاننگ کمیشن معاشی ترقی کے ہر مرحلے پر انسانی وسائل کی منصوبہ بندی اور ہمارے پلان کے مختلف پہلوؤں میں موثر سم آہنگی اور ہم وقتی پیدا کرے۔ یاد رکھنا چاہیے کہ انسانی وسائل اور عام معاشی منصوبے میں تال میل پیدا کرنے کا بہترین ذریعہ روزگاری خدمات کی منظم ایکٹیاں ہیں۔

اجرت کا تعین۔ کم سے کم اجرت، مناسب اجرت اور ویج بورڈ کا رول

ہمارے ملک میں اجرت کی شرح بہت پست ہے جس کی وجہ سے ہمارے مزدوروں میں کام جذبہ نہیں ہے اور ان کی کارکردگی بہت کم ہے۔ یہ درست ہے کہ مزدوروں کو اگر اچھی اجرت دی جائے تو مصارف پیداوار بڑھ جائیں گے اور قیمتوں کا چرٹھاؤ اور تیز ہو جائے گا لیکن اس کا یہ مطلب نہیں ہے کہ ہم ان مزدوروں کی اجرت میں اضافے کو ملوٹی رکھیں جن کی اجرت بہت کم ہے۔ ہندوستانی صنعت کے نظام اجرت کو منصفانہ طریقے سے تربیت دینے کی ضرورت ہے تاکہ ان مزدوروں کی حالت کو ایک کم سے کم تسلیم شدہ سطح تک اٹھایا جاسکے جو مشکل سے اپنا پیٹ بھر پاتے ہیں۔ چھوٹی صنعتیں ملک بھر میں پھیلی ہوئی ہیں۔ ان کے مزدور غیر منظم ہیں اور استحصال کا سب سے

زیادہ خطرہ انہیں کے لیے ہے۔ کم سے کم اجرت سے متعلق سمسہ کا ایکٹ انہیں مزدوروں کی ضرورت کے پیش نظر بنایا گیا ہے۔ اس ایکٹ کے تحت درج فہرست روزگاروں میں کم سے کم اجرت کی شرح کا تعین ہوگا اور معینہ وقفے سے اس شرح پر نظر ثانی کی جاتی ہے۔ گ۔ زراعت کے علاوہ ان تمام روزگاروں میں کم سے کم اجرت کی شرح متعین ہو چکی ہے۔ زراعتی مزدوروں کے لیے بھی کچھ سولوں میں اجرت کی شرح متعین کی جا چکی ہے۔

سمسہ کے پینٹ آف ویجر ایکٹ میں بھی حسب ضرورت ترمیم کی جاتی رہی ہے اور اب اس کا دائرہ عمل کافی وسیع ہو گیا ہے۔ منظم حلقے کی صنعتوں کی کم سے کم اجرت کی شرح متعین کرنے کے سلسلے میں اگرچہ کوئی براہ راست قانون نہیں وضع کیا گیا ہے تاہم یہ اجرتیں سمسہ کے انڈسٹریل ڈسپوٹ ایکٹ کے تحت اکثر ثالثی کا موضوع رہی ہیں۔

دوسرے پلان کے وسط میں اجرتوں کے تعین کے سلسلے میں ایک نیا تجربہ شروع کیا گیا۔ ٹری پارٹنٹ ویج بورڈ ہماری اجرت کی پالیسی کا ایک خاص فیچر بن گئے ہیں اور اس بات پر زور دیا جاتا ہے کہ بورڈ کی سفارشات اتفاق رائے سے منظور ہوں۔ دوسرے پلان کے ختم تک ویج بورڈ کے سفارشات کی رضا کارانہ تعمیل کا طریقہ سوئی کپڑے کی صنعت، شکر اور سینٹ کی صنعتوں میں شروع کر دیا گیا تھا۔ مارچ سالہ سے مندرجہ ذیل کے لیے بھی ویج بورڈ قائم کر دیے گئے: باغات، کوئلہ، لوہا اور فولاد، چونا، ڈول مائٹ، خام لوہے کی کانیں، اخبار نویسوں اور اخبار کے دوسرے ملازمین، بڑے بندرگاہوں میں کام کرنے والے مزدور، انجینئرنگ، بھاری کیمیاوی صنعتیں، کھاد، چمڑے کی صنعت، سڑکوں کے ذریعے نقل و حمل اور بجلی کے کارخانے۔ مختلف ویج بورڈوں کے بہت سے فیصلوں کی تعمیل مکمل یا جزوی طور سے ہو چکی ہے اور بہت سے زیر تعمیل ہیں۔ اس موقع پر یہ بھی ذکر کر دینا مناسب ہے کہ نیشنل کمیشن آن لبر کی مقررہ کمیٹی نے جس کے صدر گھیندر گنڈکر تھے، ویج بورڈ کے فیصلوں کے قانونی نفاذ پر زور دیا ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ ہماری اجرت کے تعین کی مشینری کے ارتقا میں ویج بورڈ کا طریقہ سب سے زیادہ ترقی یافتہ ہے۔

کم سے کم اجرت اور اس کے اثرات

کم سے کم اجرت کے تعین کا مقصد اجرت کی دوہلی شرح مقرر کرنا ہے جس سے کم کسی کو نہ ملنا چاہیے۔ اس کا یہ بھی مقصد ہے کہ اجرتوں کے ایک ایسے مکمل نظام کے لیے زمین ہموار ہو جو قومی کم سے کم اجرت پر مبنی ہو۔ اس اصول کی بنیادی غایت یہ ہے کہ مزدوروں کا خون نہ سوجھا جائے اور ان

صنعتوں میں جہاں اجرتیں بے حد کم ہیں، اضافہ کیا جائے۔ کم اجرت اور کم کارکردگی لازم و ملزوم ہیں کم سے کم اجرت کی شرح کے تعین سے مزدوروں کا معیار زندگی بہتر اور ان کی کارکردگی میں اضافہ ہو سکتا ہے لیکن کم سے کم اجرت کے تعین کے وقت کچھ عملی دشواریاں پیش آتی ہیں۔ سوال یہ اٹھتا ہے کہ کم سے کم اجرت کس بنیاد پر تعین کی جائے۔ اجرت اتنی ہونی چاہیے کہ مزدور اور اس کے خاندان کو ایک معقول اور مہذب معیار زندگی حاصل ہو سکے۔ دوسری جنگ سے پہلے ڈاکٹر اکرانڈ نے تخمینہ لگایا تھا صرف ضروریات زندگی پوری کرنے کے لیے ۳۰ سے لے کر ۲۰ روپے فی کس چاہئیں۔ اس بنیاد پر انہوں نے کم سے کم اجرت کا ایک موثر تخمینہ لگایا تھا۔ اب قیمتیں بہت بڑھ چکی ہیں اور ان کے مطابق تخمینے پر نظر ثانی کرنی ہوگی۔ خوشی کی بات ہے کہ جنوری سنہ ۱۹۷۱ء کی ٹری پارٹائنٹ کانفرنس میں ہندوستان کے صنعتی مزدوروں کے لیے ۱۱ روپے ماہوار کم سے کم اجرت کی سفارش کی گئی۔

صنعتی حلقے پر کم سے کم اجرت کے مجموعی اثرات کا جائزہ لینا چاہیے۔ اگر صرف چند صنعتوں میں اس کا نفاذ ہو تو یقیناً دوسری صنعتوں کے مزدور جن کی اجرت کم ہے، اجرت بڑھانے کا مطالبہ کریں گے۔ بعض حالات میں ایسا بھی ہوگا کہ کم سے کم سطح سے اوپر کی اجرتوں میں بھی اضافے کی راہ کھلے گی چنانچہ بہترین حل یہی ہے کہ بنیادی کم سے کم اجرت کا اطلاق ساری صنعتوں پر ہو۔

عام حالات میں کم سے کم اجرت کی تعمیل سے مجموعی قومی پیداواریں مزدوروں کا حصہ بڑھ جائیگا اور مستظہین کا منافع گھٹ جائیگا۔ اس کا نتیجہ یہ ہوگا کہ طلب کی تقسیم میں تبدیلی آئے گی۔ مزدوروں کو جب زیادہ اجرت ملیگی تو وہ صرفی اشیا زیادہ خریدیں گے اور چونکہ مزدوروں میں صرف کی رغبت زیادہ ہوتی ہے اس لیے بڑھی ہوئی طلب کی تسکین کے لیے صرفی اشیا پیدا کرنے کی طرف صنعت کامیلاں زیادہ ہوگا۔ یہاں ایک اہم سوال اٹھتا ہے۔ اگر واقعی ایسا ہے کہ کم سے کم اجرت کی وجہ سے صرفی اشیا کی طلب بڑھ جائیگی تو کیا ہمیں اس کا نفاذ اس وقت کرنا چاہیے جب ہم ترقیاتی منصوبہ بندی کے ابتدائی مراحل میں ہیں اور صرفی اشیا کے مقابلے میں پیداواری اشیا پر زیادہ زور دے رہے ہیں۔ ہمارا خیال ہے کہ ان صنعتوں میں تو کم سے کم اجرت کا نفاذ کڑی دینا چاہیے جہاں اجرتیں بے حد کم ہیں اور مزدوروں کے ساتھ بڑا ظلم ہو رہا ہے۔ بعد میں جب ایسے حالات پیدا ہوں کہ ہم صرفی اشیا کی پیدائش بڑھا سکیں تب ایک قومی کم سے کم اجرت مقرر کریں، اس کے استحکام کے لیے پروزگاری کے نیچے کی اسکیمیں چلائیں اور سارے ملک میں سختی سے اس کا نفاذ کریں۔

شہد کا مینم ویج ایکٹ

آزادی کے بعد سر پارٹی لیبر کانفرنس میں کم سے کم اجرت کے مسئلے پر غور کیا گیا اور مارچ ۱۹۴۷ء میں مینم ویج ایکٹ پاس کر دیا گیا۔ ایکٹ کی اہم باتیں یہ ہیں:

(۱) درج فہرست روزگاروں کے لیے کم سے کم اجرت کے تعین اور شرائط کار کو منضبط کرنے کا اہتمام کیا گیا۔ روزگار کی فہرست میں ۱۳ قسم کے روزگار ہیں جو دو حصوں میں تقسیم ہیں۔ کسی بھی ایسی صنعت میں کم سے کم اجرت کا نفاذ نہیں ہوگا جس میں کام کرنے والے مزدوروں کی مجموعی تعداد ریاست بھر میں ایک ہزار سے کم ہے۔ (شہد کی ترمیم کے تحت اس شرط کو کافی نرم کر دیا گیا ہے۔)

(۲) ایکٹ کے مطابق (الف) ایک کم سے کم شرح وقت کے لحاظ سے ہوگی (ب) ایک کام کی مقدار کے لحاظ سے ہوگی (ج) ایک گارنٹیڈ ٹائم ریٹ ہوگا اور (د) ایک زائد کام کی شرح ہوگی جو مختلف طبقوں اور مختلف پیشوں کی مناسبت سے مقرر ہوگی۔ اجرت کی کم سے کم شرح جن چیزوں پر مشتمل ہوگی وہ یہ ہیں: (۱) اجرت کی بنیادی شرح اور مصارف زندگی کا الاؤنس (۲) ایک بنیادی شرح الاؤنس یا الاؤنس کے بغیر اور برائے نام قیمت پر ضروری اشیاء کی فراہمی کی رعایتوں کی نقد قیمت۔ ایکٹ کے تحت اجرت نقدی شکل میں ادا کی جانی چاہیے لیکن حکومتوں کو اختیار دیا گیا ہے کہ وہ نقد یا اشیاء کی شکل میں اجرت ادا کر سکتی ہیں۔

(۳) متعلقہ حکومتوں کو اختیار ہے کہ وہ تفتیش کے لیے اور کم سے کم اجرت کی شرح کے تعین میں مشورہ دینے کے لیے کمیٹیاں مقرر کر سکتی ہیں۔ کاموں میں تال میل کے لیے اور بعد میں اجرتوں کی شرح پر نظر ثانی کے لیے مشاورتی کمیٹیاں مقرر کی جائیں گی۔ ایک مرکزی مشاورتی کمیٹی ہوگی جو مرکز اور صوبوں کو مشورہ دیگی اور صوبائی مشاورتی بورڈوں میں رابطہ پیدا کریگی۔

شہد کے ایکٹ کی فہرست کے حصہ نمبر ایک کے روزگاروں کے لیے تمام صوبوں نے کم سے کم اجرت مقرر کر دی ہے۔ اس فہرست میں بارہ قسم کے روزگار ہیں جن میں اہم یہ ہیں: قالین بنانا، چاول اور آٹے کی طبن، تمباکو سازی، باغات، لاکھڑی صنعت، چمڑے کی صنعت اور سبک موٹر ٹرانسپورٹ جہاں تک فہرست کے حصہ نمبر دو کا سوال ہے، جو زرعتی کاموں سے متعلق ہے، زرعتی مزدوروں کی کم سے کم اجرتیں مدراس اور مہاراشٹر کو چھوڑ کر باقی سارے صوبوں اور مرکزی علاقوں میں مقرر کی جا چکی ہیں۔ مدراس اور مہاراشٹر میں بھی مخصوص علاقوں میں ان کا تعین ہو چکا ہے۔ مہاراشٹر، گجرات، پنجاب، میسور،

اڑیسہ، مغربی بنگال، دہلی، مدھیہ پردیش اور کیرل نے اس ایکٹ کا اطلاق فہرست سے باہر کچھ صنعتوں پر بھی کر دیا ہے۔ اس طرح فہرست کے حصہ نمبر ایک اور نمبر دو کے بیشتر روزگاروں کے لیے کم سے کم اجرت کا تعین ۲۱ دسمبر ۱۹۴۷ء تک بیشتر صوبوں نے کر دیا تھا کیونکہ سٹہ کی ترمیم کے مطابق اس تاریخ تک تعمیل ہو جاتی تھی۔ ایک مرکزی مشاورتی بورڈ قائم کیا گیا اور صوبوں میں مقتدر مشاورتی عہدے دار مقرر ہوئے۔ چونکہ فہرست کے تمام روزگاروں کے لیے کم سے کم اجرت کا تعین دسمبر ۱۹۴۷ء تک نہ ہو سکا اس لیے سٹہ میں ترمیمی ایکٹ پاس ہوا جس کے تحت اجرت کے ابتدائی تعین کے لیے وقت کی پابندی ختم کر دی گئی۔

سٹہ کے منیم ویکز ایکٹ میں بہت سی منضبط اور غیر منضبط ایسی صنعتیں شامل نہیں تھیں جہاں مزدوروں سے بہت نا جائز فائدہ اٹھایا جاتا ہے۔ اس کی وجہ ایکٹ کا دائرہ عمل محدود تھا۔ خوش قسمتی سے کچھ صوبوں کی حکومتوں نے ہمت سے کام لیا اور اس ایکٹ سے باہر کی صنعتوں پر بھی ایکٹ کا نفاذ کر دیا۔ ایکٹ میں جوٹ، کاٹن، جنٹل اینڈ ہیلنگ اور کوئلہ نکالنے جیسی صنعتوں میں کم سے کم اجرت کے تعین کی ضرورت کا خاص ذکر ہونا چاہیے تھا کیونکہ ان پیشوں میں مزدوروں کے ساتھ بڑی زیادتی ہوتی ہے۔ ایکٹ میں کم سے کم اجرت کی صحیح تعریف کے مسئلے کو بھی خوبصورتی سے ٹال دیا گیا تھا۔

ایکٹ میں جن مشاورتی بورڈوں کا ذکر ہے وہ اپنے فرائض زیادہ بہتر انجام دے سکیں اگر ان کی حیثیت مستقل کر دی جائے۔ لیکن بنیادی مسئلہ یہ ہے کہ زیادہ تر صوبوں میں کم سے کم اجرت کے نفاذ کے لیے موثر مشینری نہیں ہے۔ چنانچہ ایسے عملے کے فوری تقرر کی ضرورت ہے جو منیم ویکز کا نفاذ کرے اور صوبائی مشاورتی بورڈوں کے ساتھ مل کر کام کرے۔ ہمیں ہر صنعت کے لیے ایک ویکز بورڈ کی ضرورت ہے جو اجرت کی شرح کا تعین اور اس پر نظر ثانی کرے۔ ہمیں ایک قومی کم سے کم اجرت کو اپنا نصب العین بنانا چاہیے جو آگے چل کر تمام پیشوں پر عائد ہوگی۔

معقول اجرت کا مسئلہ اور فیرویکز بل ۱۹۴۷ء

(FAIR WAGES BILL)

کم سے کم اجرت کے تعین سے معقول اجرت (FAIR WAGES) اور منافع میں شرکت کے لیے زمین ہموار ہوگی۔ ان تینوں کا اثر یہ ہوگا کہ مالکوں اور مزدوروں کے تعلقات بہتر ہونگے، پیداواری

برمیگی اور صنعتی کارکردگی میں اضافہ ہوگا۔

اس سلسلے میں فیرویکز کمیٹی کی سفارشات کے ذکر کی خاص طور سے ضرورت ہے۔ کمیٹی کا کہنا ہے کہ ہم سمجھتے ہیں کہ مینیم ویج نہ صرف زندگی بسر کرنے کے لیے فراہم کرنا چاہیے بلکہ اس کا مقصد مزدوروں کی کارکردگی کو قائم رکھنا ہونا چاہیے یعنی صرف مینیم ویج نہیں بلکہ معقول اجرت کا بھی اہتمام ہونا چاہیے جو مینیم ویج اور لوئنگ ویج (LIVING WAGE) کے کہیں بیچ میں ہو۔ کمیٹی نے لوئنگ ویج کا ایک معیار مقرر کیا جو مینیم ویج سے اُوچا تھا۔ کمیٹی کی رائے تھی کہ معقول اجرت کے تعین کے وقت غذا، کپڑے اور رہائش گاہ کی فراہمی کے علاوہ مزدور اور اُس کے خاندان کی معمولی آسائش کو بھی ذہن میں رکھنا چاہیے مثلاً بچوں کی تعلیم، بیماری کے سلسلے کے تحفظات اور بنیادی سماجی ضرورتوں کی تسکین۔

مینیم ویج، فیرویکز اور لوئنگ ویج میں جو باہمی رشتہ ہے اُس پر ایک نظر ڈالنا دلچسپی سے خالی نہ ہوگا۔ مینیم ویج کا اصول اُن پیشوں کے لیے اختیار کیا جاتا ہے جہاں اجرتیں غیر معمولی طریقے سے کم ہوتی ہیں اور اُن کے مزدوروں کے ساتھ بے حد زیادتی ہوتی ہے۔ بیشتر مینیم ویج کے قوانین لوئنگ ویج کو مینیم ویج کے تعین کی بنیاد مانتے ہیں۔ لیکن خود لوئنگ ویج کی تعریفیں مختلف ہیں۔ کچھ لوگ مزدوروں کی معمولی ضرورتوں کا صرف حوالہ دیتے ہیں اور کچھ ان اشیاء کو گنتے ہیں جو ایک معقول زندگی کے لیے ضروری ہیں۔ بہر حال عام طور سے لوئنگ ویج کا مطلب ایسی اجرت ہوتا ہے جو ایک عام مزدور، جو بہر حال ایک انسان ہے اور مہذب سماج کا فرد ہے، اُس کی معمولی ضروریات کے لیے کافی ہو۔ دوسری طرف معقول اجرت کا مطلب اجرت کی ایسی شرح ہے جو مزدور کی کارکردگی کے تناسب سے ہو۔ یہ کارکردگی اُس کی منختم خالص پیداوار کی قیمت سے ناپی جائے۔ فیرویکز اُس اجرت سے کم نہیں ہونا چاہیے جو دوسرے پیشوں میں ویسا ہی کام کرنے والوں کو ملتی ہو۔ اس طرح فیرویکز کو، جو مینیم ویج سے زیادہ اور لوئنگ ویج سے کم ہوتی ہے، ایک درمیانی منزل سمجھنا چاہیے جہاں سے لوئنگ ویج کی منزل تک پہنچنا ہے۔ ہندوستان جیسے کم ترقی یافتہ ملک میں لوئنگ ویج کی منزل تک جلد پہنچنا ممکن نہیں ہے۔ چنانچہ ہمیں بتدریج مینیم ویج کی سطح کو بلند کرتے رہنا چاہیے تاکہ ہم جلد از جلد فیرویکز کی منزل تک پہنچ جائیں لیکن ہمارا طویل المدت مقصد لوئنگ ویج تک پہنچنا ہونا چاہیے۔

چنانچہ فیرویکز بل کا مسودہ تیار کیا گیا اور یہ بل ستمبر میں پارلیمنٹ میں پیش ہوا لیکن ستمبر میں انتخابات کے لیے پارلیمنٹ برخواست ہو گئی اور یہ بل لیس ہو گیا۔ اس بل میں فیکٹریوں اور کارخانوں کے مزدوروں کے لیے فیرویکز متعین کرنے کی تجویز تھی۔ بل میں فیرویکز کی تعریف یوں کی گئی تھی "فیرویکز

ایک ایسی اجرت ہے جو سینم ویج سے کچھ زیادہ اور لونگ ویج سے کچھ کم ہوتی ہے۔ " فیروچ کم از کم سینم ویج کے برابر ہونی چاہیے۔ جہاں تک اس کی اوپری سطح کا سوال ہے اس کا انحصار صنعت کی استعداد پر ہے۔ فیروچ کے تعین کے لیے اس بل میں صوبائی فیروچ بورڈ کے قیام کا اہتمام کیا گیا تھا۔ ان صوبائی بورڈوں کے علاوہ ہر اس صنعت کے لیے جو منضبط کی جانے والی تھی، ایک الگ علاقائی بورڈ قائم ہونا تھا۔ بل میں یہ بھی تجویز تھی کہ جب فیروچ کا معاملہ زیر غور ہو اس دوران ہڑتالیں اور درندیاں منع قرار دی جائیں۔

غالباً حکومت فیروچ بل دوبارہ پیش کرنے کا ارادہ کر رہی ہے۔ سینم ویج ایکٹ کو کافی نہیں سمجھا جا رہا ہے کیونکہ تمام بڑی صنعتیں اس کے تحت نہیں آتیں۔ بہر حال یہ بات یقینی ہے کہ صنعت یہ کہہ کر اس کی سخت مخالفت کریج کہ اس کی وجہ سے مصارف پیداوار بڑھ جائیں گے۔ کہا جاتا ہے کہ خود سینم ویج ایکٹ کی تعمیل میں کوئی کم مشکلات پیش آئی ہیں، اب فیروچ کے مقرر کرنے کی کوشش اس کا مذاق اڑانا ہے۔ لیکن یاد رہے کہ ہمارے پانچ سالہ منصوبوں کی اجرت کی پالیسی کا مقصد ایک ایسا نظام اجرت ہے جس میں بڑھتی ہوئی حقیقی اجرت پر زور دیا جائے۔ یہ پالیسی مزدوروں کے معقول اجرت کے حق کو بھی تسلیم کرتی ہے لیکن ساتھ ہی اس بات کی طرف بھی اشارہ کیا گیا ہے کہ معقول اجرت کا کوئی یکساں فارمولا بنانا مشکل ہے۔ جیسا ہم پہلے ذکر کر چکے ہیں، دوسرے پلان کے وسط میں حکومت نے الگ الگ صنعتوں کے لیے پارٹی ویج بورڈ قائم کرنے کا فیصلہ کیا۔ فی الحال یہ بورڈ قومی سطح پر چوبیس صنعتوں کے لیے قائم کیے گئے ہیں۔ ہر بورڈ کا یہ کام ہے کہ وہ اس بات پر غور کرے کہ ترقی پذیر معیشت میں متعلقہ صنعت کی کیا ضروریات ہیں، سماجی انصاف کے کیا تقاضے ہیں اور اجرتوں کے فرق کو اس طرح دور کیا جائے کہ مزدوروں کو اپنی مہارت بڑھانے کی ترغیب ملے۔

ویج کمیٹیوں کے منظور کردہ فیروچ کے اصولوں کو عملی جامہ پہنانے کے لیے سر پارٹی ویج بورڈ بہترین مشینری ہے، صوبائی حکومتوں کے لیے اس کا کوئی سوال نہیں ہے کہ سرکاری ملازمین اور چھوٹے مشین زدہ پیشوں کے مزدوروں کو چھوڑ کر باقی کی اجرت کا تعین کریں۔ اسی لیے اور بھی حکومت کا یہ فرض ہے کہ فیروچ کے تعین کی مشینری کا اور منافع میں شرکت کی اسکیموں کا اہتمام کرے اور مزدوروں کے مابین زندگی کو بہتر کرنے میں عام مدد کرے۔

منافع میں شرکت اور ہندوستانی صنعتوں کے لیے اس کی اہمیت

منافع میں شرکت کا یہ مطلب ہے کہ آجر مزدوروں کی اجرت کے علاوہ انھیں اپنے فاضل

منافع کا ایک حصہ بھی دیتا ہے۔ منافع میں شرکت عام طور سے آجروں اور مزدوروں کے مابین معاہدے پر مبنی ہوتی ہے اس لیے اس میں اور بونس میں فرق ہے کیونکہ بونس آجر کی مرضی پر منحصر ہوتا ہے۔

منافع میں شرکت کی وجہ سے سماجی انصاف کو فروغ ہوتا ہے، سرمائے اور محنت کے مشترک مفاد کو تقویت ملتی ہے اور مزدوروں کی کارکردگی میں اضافہ ہوتا ہے۔ منافع میں شرکت بڑی کامیاب ہوگی اگر سرمایہ دار اور مزدور دونوں معاہدے کے وقت ایک دوسرے کا اعتماد حاصل کریں۔ آجروں کو منافع کی طے شدہ شرح میں وقتاً اور ایک طرف تبدیلی نہیں کرنی چاہیئے۔

آزادی کے بعد مرکزی حکومت نے ایک ایکسپریٹ کمیٹی مقرر کی جس کا نام پرافٹ شیرنگ کمیٹی تھا۔ اس کمیٹی نے اپنی رپورٹ ستمبر ۱۹۴۷ء میں پیش کی۔ اس رپورٹ کی بنیادی باتیں درج ذیل ہیں: (۱) کمیٹی نے منافع میں شرکت کے سوال پر تین زاویوں سے غور کیا (الف) پیداوار بڑھانے کی ترغیب کی حیثیت سے (ب) صنعتی امن کے حصول کی غرض سے (ج) اور انتظام میں مزدوروں کی شرکت کے ایک قدم کی حیثیت سے۔

(۲) جہاں تک اصل پر معقول منافع کا سوال ہے، کمیٹی کا خیال تھا کہ یہاں تک سرمائے اور کاروبار کے لیے ساری محفوظ رقم پر ۶ فی صدی منافع موجودہ حالت میں مناسب رہے گا۔

(۳) منافع میں مزدوروں کے حصے کے بارے میں کمیٹی کی رائے تھی کہ یہ کاروبار کے فاضل منافع کا ۵ فی صدی ہونا چاہیئے۔ انفرادی طور سے مزدوروں کا حصہ پچھلے بارہ بیہیمن کی ان کی کمائی کے تناسب سے ہوگا۔ کمائی میں مہنگائی الاؤنس اور دوسرے بونس شامل نہیں ہوں گے جن مزدوروں کا منافع کا حصہ ان کی بنیادی اجرت کے ۲۵ فی صدی سے زیادہ ہوگا انہیں بنیادی اجرت کے ۲۵ فی صدی تک نقد دیا جائے گا اور باقی یا تو ان کے پراوڈنٹ فنڈ میں یا مستقبل کی ادائیگی کی کسی اسکیم کے تحت جمع کر دیا جائے گا۔

(۴) تجربے کے طور پر کمیٹی نے چھ منظم صنعتوں میں پانچ سال کے لیے منافع میں شرکت کی اسکیم شروع کرنے کی سفارش کی۔ یہ صنعتیں یہ تھیں: سوئی کپڑا، جوٹ، فولاد، سیمنٹ اور سگرٹ بنانے کی صنعتیں۔

پرافٹ شیرنگ کمیٹی متفقہ رپورٹ نہیں پیش کر سکی۔ مرکزی مشاورتی کونسل نے رپورٹ پر غور کیا لیکن یہ بھی اسکیم کی تعمیل کے بارے میں کسی فیصلے پر نہ پہنچ سکی۔ دوسرے پلان میں یہ خیال ظاہر

کیا گیا کہ بونس اور منافع میں شرکت کے سوال پر مزید مطالعے کی ضرورت ہے تاکہ اس کا کوئی ایسا حل نکل سکے جو سب کے لیے قابل قبول ہو۔

بونس کا مسئلہ اور بونس کمیشن، سلسلہ کی رپورٹ

آجروں اور مزدوروں کے درمیان بونس کے موضوع پر بہت اختلاف رہا ہے اور اس جھگڑے کی وجہ سے جتنے ایام کار ضائع ہوئے اتنے کسی اور جھگڑے کی وجہ سے نہیں ہوئے۔ اس قصے کو ختم کرنے کے مقصد سے حکومت نے دسمبر سلسلہ میں سات ممبروں پر مشتمل ایک کمیشن مقرر کیا جس کے چیرمین مسٹر ام۔ آر۔ مہر تھے۔ اس کمیشن نے جنوری سلسلہ میں اپنی رپورٹ پیش کی۔ رپورٹ میں کئی اہم سوال اٹھائے گئے ہیں اور اس کے ساتھ ایک اختلافی نوٹ بھی ہے۔

بونس کے بارے میں کمیشن نے یہ خیال ظاہر کیا کہ بونس کو متعلقہ کاروبار کی خوش حالی میں مزدوروں کا حصہ تصور کرنا چاہیے۔ اس سے ایک یہ بھی فائدہ ہے کہ کم اجرت مزدوروں کی وقتی اجرت اور ضرورت پر مبنی اجرت کے درمیان خلا پُر ہوگا۔ لیکن کمیشن نے اس خیال کو نہیں تسلیم کیا کہ بونس کو اجرت کے نظام میں شامل کر دیا جائے۔ کمیشن کا کہنا ہے کہ اجرت کی شرحیں صنعت اور علاقے کی بنیاد پر متعین ہیں جبکہ منافع کسی صنعت کی ادائیگی کی استعداد سے منسلک ہے اور اس کے مطابق گٹ بڑھ سکتا ہے۔ بونس کو اجرت سے منسلک کرنے کی تجویز اس لیے نہیں تسلیم کی گئی کیونکہ کمیشن کے خیال میں منافع کا بونس اس بونس سے مختلف ہے جو ترقیب کے لیے دیا جاتا ہے۔ کارکردگی بڑھانے کی ترغیب ایک ایسی سوچی سمجھی پیداواری بونس کی اسکیم کے تحت عمل میں آتی ہے جس میں بہتر پیداوار کارکردگی اور زیادہ آمدنی میں براہ راست تعلق ہوتا ہے۔

یہ واضح طور پر بتلانے کے بعد کہ کس کمپنی کا خام منافع کیسے نکالا جائے اور فرسودگی کا حساب کیسے لگایا جائے، کمیشن نے کم سے کم اور زیادہ سے زیادہ بونس کا اپنا عام فارمولا بنایا ہے جس کے نتائج ان کے خیال میں معقول اور منصفانہ ہوں گے۔

کمیشن نے بونس کا جو فارمولا تیار کیا ہے اس کے تحت اگر کسی مزدور نے ایک سال کام کیا ہے (اس میں اس کی رخصت یا تنخواہ بھی شامل ہے) تو اس کو اس کی سال بھر کی کمائی کا ۱۰ فی صدی بونس یا ۱۰ روپے، دونوں میں جو زیادہ ہو، اس کا حق ہے۔ سال بھر کی کمائی میں بنیادی اجرت اور گرانی الاؤنس دونوں شامل ہیں۔ جن مزدوروں نے اس مدت سے کم کام کیا ہے انھیں اسی تناسب

سے الاؤنس کا حق ہے۔ الاؤنس کی بالائی حد کمائی کی ۲۰ فی صدی مقرر کی گئی ہے۔ اس فارمولے سے مزدوروں کو یہ فائدہ ہے کہ کمائی سے مُراد صرف بنیادی اجرت نہیں ہے بلکہ اس میں مہنگائی بھرتہ بھی شامل ہے۔ لیبر اپیلیٹ ٹریبیونل کے فارمولے کے مطابق بونس کے لیے صرف بنیادی اجرت کمائی شمار ہوتی تھی۔ مزدوروں کو ایک دوسرا فائدہ یہ ہوا کہ پچھلے فارمولے کے تحت بحالی کے مصارف بھی اُن مدات میں شامل تھے جو خام منافع میں سے وضع ہونے تھے لیکن نئے فارمولے میں بحالی کے مصارف ان مدات سے نکال دیے گئے۔ کمیشن کا فارمولا نجی کاروبار پر بھی عائد ہوتا ہے اور اُن سرکاری کاروباروں پر بھی جن کی پیدا کی ہوئی اشیاء نجی کاروبار کی اشیاء سے مقابلہ کرتی ہیں۔ اور جن کی فروخت نجی کاروبار کی فروخت کی کم از کم ۲۰ فی صدی ہے۔ نئے کاروبار چھ برس کے لیے اس سے مستثنیٰ کر دیے گئے ہیں۔ کمیشن نے سفارش کی کہ یہ فارمولا ۱۹۳۲ء کے مالی سال کے کسی آخری دن سے نافذ ہو سوا اس کے کہ کسی معاملے میں پہلے سے معاہدہ یا فیصلہ ہو چکا ہو۔

مرکزی حکومت نے اگست ۱۹۴۷ء میں کچھ ترمیموں کے ساتھ ان سفارشات کی منظوری کا اعلان کر دیا۔ حکومت نے کم سے کم بونس کی سفارش منظور کر لی۔ اس طرح کسی بھی فرم کا خام منافع اُس کے ملازمین میں تقسیم ہونا تھا۔ ادائیگی کی شرح بنیادی اجرت اور مہنگائی بھرتے کی چار فی صدی یا ۴۰ روپے ہوگی (دونوں میں جو زیادہ ہو)۔ بالائی سطح ۲۰ فی صدی مقرر کی گئی۔ اگر کوئی صنعت اس سے زیادہ بونس دینا چاہتی ہے تو وہ دے سکتی ہے لیکن حکومت کے خیال میں ایسی صورت میں بہتر ہوگا کہ ایک حد سے زیادہ بونس کی رقم نقد کے بجائے سیکورٹی یا شیر کی صورت میں دی جائے۔ پہلے اس فارمولے کا نفاذ ایک آرڈیننس کے ذریعے کیا گیا اور بعد میں اس کو بونس ایکٹ ۱۹۴۷ء کی شکل دے دی گئی۔ اس طرح بونس فارمولا ۱۹۴۷ء سے شروع ہو گیا تھا۔ اگرچہ ایکٹ کا نفاذ ۱۹۴۷ء سے ہوا۔

ایکٹ کے تحت مزدوروں اور دفاتروں میں کام کرنے والے آتے ہیں۔ فارمولا وہی ہے یعنی اجرت اور مہنگائی بھرتے کا ۲۰ فی صدی یا ۴۰ روپے، دونوں میں جو زیادہ ہو۔ بالائی حد ۲۰ فی صدی رکھی گئی ہے۔ ہندوستانی کاروبار کو خام منافع کا ۴۰ فی صدی اور بیسی کاروبار کو ۶۰ فی صدی بونس کے لیے رکھنا ہوگا۔ ۱۶۰۰ روپے ماہوار پانے والوں تک کو بونس کا حق ہوگا لیکن ان کے بونس کا حساب زیادہ سے زیادہ ۴۵۰ روپے ماہوار پر لگایا جائے گا۔ ایک مزدور نے سال میں جتنے روز کام کیا ہوگا، اسی کے تناسب سے بونس کا حساب لگایا جائے گا۔ ایکٹ میں ان موجودہ بونسوں کے تحفظ کا بھی

اہتمام ہے جو نئے فارمولے کے تحت بونس سے زیادہ ہیں۔ اس کا یہ مطلب ہے کہ بونس کے ایک سے زیادہ قاعدے ہونگے۔ یہ ایکٹ ان تمام کاروباروں پر عائد ہوتا ہے جہاں بیس یا بیس سے زیادہ آدمی کام کرتے ہیں۔

حال میں اس ایکٹ کی کچھ دفعات کو سپریم کورٹ میں چیلنج کیا گیا۔ کورٹ نے سیکشن ۱۰ کو دستور کے لحاظ سے جائز قرار دیا۔ اس دفع کے تحت منافع نہ ہونے کی شکل میں کم سے کم بونس ادا ہونا ہے۔ لیکن ڈسکشن ناجائز قرار دیے گئے۔ سیکشن ۳۳ جس کا تعلق زیر غور تنازعوں پر ایکٹ کے اطلاق سے ہے اور سیکشن (۲) ۳۴ جو موجودہ اونچے بونسوں کے تحفظ کے لیے ہے۔

ایکٹ کے بونس کے فارمولے سے بڑی مدد ملے گی کیونکہ اس نے ایک معیار مقرر کر دیا ہے جس کے مطابق بونس کے لیے خام منافع کا حصہ متعین ہوگا۔ بونس کے جھگڑوں سے متعلق سرکاری شعبہ محنت اور لیبر ٹریبیونل کے فیصلے جلد کیے جائیں گے۔ پہلے چونکہ کوئی فارمولا نہیں تھا اس لیے یہ جھگڑے مدتوں چلتے رہتے تھے۔ آج اس بات پر مقرر ہے کہ بحالی کے لیے ایک محفوظ فنڈ قائم کیا جائے اور مزدور اس کی مخالفت کرتے تھے۔ نئے ایکٹ کے تحت آجر ریزرو فنڈ نہیں قائم کر سکتے لیکن مزدوروں کو کم سے کم سالانہ بونس کی ضمانت حاصل ہے۔

باب ۲۵

سوشل سیکيورٹی، رہائشی انتظام اور مزدوروں کی بہبود

سوشل سیکيورٹی ان خطرات کے خلاف ایک طرح کی ضمانت ہے جو سماج کے ممبروں کو پیش آتے ہیں اور جو مناسب اداروں کے ذریعے فراہم کی جاتی ہے۔ بنیادی طور سے یہ خطرات ایسے ہوتے ہیں جن کے خلاف ضمانت کا اہتمام ایک معمولی وسائل کا آدمی اپنی اہلیت اور دور اندیشی سے نہیں کر سکتا بلکہ کچھ لوگ نجی طور پر اگر مل کر بھی ایسا کرنا چاہیں تو نہیں کر سکتے۔ یہ خطرات ہیں بیماری، معزوری، زہنگی، بڑھاپا اور موت۔

سوشل سیکيورٹی اور ترقیاتی منصوبہ بندی

ہندوستان جیسے مائل بفلاح اور جمہوری قسم کی ترقیاتی منصوبہ بندی میں سوشل سیکيورٹی اور سوشل انشورنس، جمہوریت پسند صنعتی سماج کے بنیادی اصول ہوتے ہیں۔ شعبہ میں ایمپلائمنٹ انشورنس ایکٹ کے پاس ہونے کے بعد سے ہندوستان میں سماجی تحفظ صرف جزوی تحفظ ہے جبکہ سوشل سیکيورٹی کی پالیسی کا نظریہ بہت وسیع ہوتا ہے۔ اس کا مقصد بیماریوں اور جسمانی نقصان سے بچانا، آمدنی کی معقول تقسیم عمل میں لانا اور لوگوں کو ہر قسم کی تنگی، عسرت اور محتاجی سے نجات دینا ہوتا ہے۔ غرضیکہ سوشل سیکيورٹی ایک مائل بفلاح ترقیاتی منصوبہ بندی کا بنیادی مقصد ہوتی ہے اور سوشل انشورنس اس مقصد کے حصول کا ذریعہ۔

سوشل انشورنس کو بہت خوبی کے ساتھ ایک لیبر انشورنس کے نظام سے ملایا جاسکتا ہے تاکہ نہ صرف بیماری بھتوں اور طبی امداد کی وجہ سے بلکہ انعام اور فوائد کے ایک غیر ترضیعی نظام کے

تحت بھی مزدوروں کی کارکردگی بڑھے۔ یہ بات بہت اہم ہے کیونکہ اس سے مزدوروں میں پیداوار بڑھانے کا جذبہ پیدا ہوگا جو دن بدن بڑھتی ہوئی قیمتوں کے پیش نظر آج کی بنیادی ضرورت ہے سوشل انشورنس کو ہماری ترقیاتی منصوبہ بندی کے پروگرام کا لازمی حصہ ہونا چاہیے۔ مشرقی یورپ کے ملکوں، خصوصاً چیکو، سلواکیا میں سوشل انشورنس ایکٹ ترقیاتی منصوبوں سے لہر تعلق رکھتے ہیں اور مقصد یہ ہوتا ہے کہ سماج کے وسائل اور خطرات دونوں کو یکجا کیا جائے اور منصفانہ طریقے سے انہیں سماج کے لوگوں میں تقسیم کیا جائے اور تقسیم کی بنیاد وسائل نہ ہوں بلکہ لوگوں کی ضروریات ہوں۔

برطانوی عہد کے سوشل سیکورٹی ایکٹوں کا مختصر بیان

آزادی سے قبل ہندوستان میں سوشل سیکورٹی کے میدان میں لے دے کر صرف ۱۹۴۷ء کا ورکس مین کمپنیشن ایکٹ اور کچھ میٹرنٹی بنی فٹ ایکٹ (MATERNITY BENEFIT ACT) پاس کیے گئے تھے۔ ۱۹۴۷ء کے ایکٹ کے تحت آجروں کے لیے لازمی قرار دیا گیا کہ مزدوروں کے زخمی ہو جانے کی صورت میں ان کو معاوضہ ادا کریں۔ حادثے کی وجہ سے انتقال ہو جانے کی صورت میں معاوضے کا حساب اس کی ماہانہ اوسط اجرت پر لگایا جاتا تھا۔ زخمی ہونے کی صورت میں معاوضے کا انحصار اس پر تھا کہ ماہانہ اجرت کتنی ہے اور چوٹ کتنی شدید ہے۔ ایکٹ میں کچھ ریزرو بدل کرنے اور پیشہ ورانہ بیماریوں سے متعلق آئی۔ ال۔ او کی سفارشات کی تعمیل کے لیے اس میں کئی بار ترمیمیں کی گئیں۔ ان میں ۱۹۴۷ء کی ترمیم سب سے اہم ہے۔ اس ترمیم کے ذریعے ۱۹۴۷ء کے ایکٹ کے تحت آنے والے مزدوروں کی اجرت کی حد ۳۰۰ روپے ماہانہ سے بڑھا کر ۴۰۰ روپے ماہانہ کر دی گئی۔ میٹرنٹی بنی فٹ ایکٹ کے تحت عورتوں کو زچگی الاؤنس کا حق تھا لیکن مزدوروں کی ناواقفیت اور آجروں کی بے توجہی سوشل سیکورٹی ایکٹوں کے نفاذ میں مانع رہی۔ ضرورت اس بات کی تھی کہ ورکس مین کمپنیشن ایکٹ کو از سر نو ترتیب دیا جائے اور حکومت کی طرف سے مزدوروں کے لیے سوشل انشورنس کا ایک مکمل نظام قائم کیا جائے۔ آزادی کے بعد ہندوستان میں ایمپلائز ریٹریٹ انشورنس ایکٹ ۱۹۴۷ء اور ورکس مین کمپنیشن ایکٹ ۱۹۴۷ء پاس کر کے یہ کیاں بڑی حد تک پوری کی گئیں۔ ۱۹۴۷ء کے ایکٹ میں ۱۹۴۷ء میں ترمیم کر کے معاوضے کی شرح پر نظر ثانی کی گئی اور معاوضے کے اہل مزدوروں کی اجرت کی حد ۴۰۰ سے بڑھا کر ۵۰۰ روپے کر دی گئی۔ اس طرح ۱۹۴۷ء کی ترمیمات نے ۱۹۴۷ء کے ایکٹ کی گیرائی کافی بڑھادی اور اس کی تعمیل کا انتظام بھی

بہتر ہو گیا۔

ادارہ کر کی ہیلتھ انشورنس اسکیم

دوسری جنگ عظیم کے زمانے میں مزدوروں کی صحت کے نیچے کا موضوع حکومت کی توجہ کا مرکز رہا۔ ستمبر ۱۹۴۵ء اور ستمبر ۱۹۴۶ء کی وزرائے محنت کی کانفرنس میں صحت اور بیماری کا بیمہ شروع کرنے کا مسئلہ زیر بحث رہا۔ ستمبر ۱۹۴۶ء میں حکومت نے ڈاکٹر ادارہ کر کو صنعتی مزدوروں کی صحت کے نیچے کی اسکیم تیار کرنے پر متعین کیا۔ پروفیسر ادارہ کر کی اسکیم لازمی شرکت کے اصولوں پر مبنی تھی۔ تجربے کے طور پر ڈاکٹر ادارہ کر اس اسکیم کا اطلاق سوئی کپڑوں، انجینئرنگ، معدنی اور دھات کی صنعتوں پر چاہتے تھے۔ اسکیم کا اطلاق صرف ۱۲ سال سے لے کر ۶۰ سال کے مزدوروں اور دوسو روپے سے کم اجرت پانے والوں پر تھا جس کی وجہ سے یہ اور بھی محدود ہو گئی۔ ڈاکٹر ادارہ کرنے اس بات کی شدید حمایت کی کہ اسکیم کے مالی استحکام کی ضمانت لینے کے علاوہ حکومت اس میں شریک بھی ہو۔ ستمبر ۱۹۴۷ء میں آئی۔ ایل۔ او کے دو ماہرین نے اس اسکیم کی جانچ کی۔ ماہروں نے تجویز کیا کہ اسکیم کا اطلاق سال بھر چلنے والی تمام فیکٹریوں پر ہو اور زرہ کی کی امدادوں اور مزدوروں کے معاوضے کو بھی اس کے تحت لے آیا جائے۔ ڈاکٹر ادارہ کر کی رپورٹ اور آئی۔ ایل۔ او کے ماہرین کی سفارشات کی بنیاد پر حکومت نے ایک بل تیار کیا جو ستمبر ۱۹۴۷ء کے امپلائمنٹ اسٹیٹ انشورنس ایکٹ کی شکل میں پاس کیا گیا۔

امپلائمنٹ اسٹیٹ انشورنس ایکٹ ۱۹۴۸ء

ایکٹ کی اہم باتیں یہ ہیں:

(۱) گیرائی۔ ایکٹ ان تمام صنعتوں پر عائد ہوتا ہے جو موسمی صنعتیں نہیں ہیں جو پاور سے چلتی ہیں اور جہاں ۲۰ یا ۲۰ سے زیادہ مزدور کام کرتے ہیں۔ ایکٹ کا نفاذ جموں کشمیر کو چھوڑ کر باقی سارے ملک پر ہے۔

(۲) ایکٹ پانچ قسم کی امدادیں فراہم کرتا ہے۔ بیماری، زرہ کی، معزوری، بلتی اور متعلقین کو امداد۔ اسکیم کے تحت جو خطرے آتے ہیں وہ ہیں روزگار کے سلسلے میں جسمانی نقصان جس میں پیشہ وارانہ بیماریاں بھی شامل ہیں، زرہ کی اور علالت۔ یہ امدادیں نقد، اشیاء اور خدمات (مثلاً بلتی امداد) کی شکل

میں دی جاسکتی ہیں۔

(۳) اسکیم کے لیے وسائل کی فراہمی۔ سوشل انشورنس اسکیم مزدوروں اور آجروں کی شرکت کے اصولوں پر مبنی ہے۔ فیس اور مزدوروں کا حصہ ادا کرنے کی بنیادی ذمہ داری آجروں کی ہے۔

(۴) استقام۔ اسکیم کی تعمیل کے لیے ایک خود مختار ادارہ ہوگا جس کا نام اسٹیٹ انشورنس کارپوریشن ہوگا۔ کارپوریشن کی ایک اسٹینڈنگ کمیٹی ہوگی جو استقامیہ کی حیثیت سے کام کرے گی۔ کارپوریشن کو ملتی امداد کی فراہمی کے سلسلے میں مشورہ دینے کے لیے ایک میڈیکل بنی فیس کونسل ہوگی۔ (۵) وسائل کی فراہمی۔ مالی وسائل ایمپلائمنٹ اسٹیٹ انشورنس فنڈ فراہم کرے گا۔ اس فنڈ کے لیے رقم مزدوروں، آجروں اور مرکزی و صوبائی حکومتوں کے چندے سے جمع ہوگی۔ مرکزی حکومت پہلے پانچ برسوں میں استقامی اخراجات کے دو تہائی کے بقدر سالانہ گرانٹ دے گی۔

ایمپلائمنٹ اسٹیٹ انشورنس کارپوریشن اکتوبر ۱۹۴۷ء میں قائم ہوا۔ یہ طے پایا کہ پائلٹ انشورنس اسکیم پہلے دہلی اور کانپور میں شروع کی جائے اور اس کے بعد ممبئی میں۔ کانپور اور دہلی کے آجروں نے اس بنیاد پر مخالفت کی کہ وہ اس اسکیم کے مصارف کیوں برداشت کریں جب ملک کے دوسرے آجروں پر اس کو عائد نہیں کیا جا رہا ہے۔ شمالی ہندوستان کے ایمپلائیز ایسوسی ایشن نے حکومت سے اس تفریق کے خلاف احتجاج کیا۔ چنانچہ ستمبر ۱۹۴۷ء میں ایک ترمیمی ایکٹ پاس ہوا۔ اسکیم اب بھی چند مقامات پر نافذ ہوئی تھی لیکن اس کے نفاذ سے ان مقامات کے آجروں کو دوسرے مقامات کے مقابلے میں جو گھٹا ہوگا اس نے ازلے کے لیے ملک بھر کے آجروں کو دوسرے حصہ جمع کرنا شروع کر دیا۔ لیکن ان علاقوں کے آجروں کے چندے کی شرح دوسروں سے کچھ زیادہ ہوگی جہاں اسکیم کی تعمیل فوراً ہوئی ہے۔ فروری ۱۹۴۷ء میں کانپور اور دہلی میں اسکیم شروع ہوئی۔ بعد میں دوسرے منستی علاقوں میں نافذ کر دی گئی اور فروری ۱۹۴۷ء تک اس کا نفاذ ۲۸ مراکز میں کیا جا چکا تھا اور ۳ کروڑ ۵۰ لاکھ ۸۰ ہزار مزدور اس کے تحت آچکے تھے۔ توقع ہے کہ چوتھے پلان کے ختم تک ان علاقوں کے تمام مزدور اور ان کے خاندان اس کے تحت لے آئے جائیں گے جن کی آبادی ۵۰۰ یا اس سے زیادہ ہے اور جن پر یہ اسکیم نافذ ہوتی ہے۔ یہ بات قابل ذکر ہے کہ مارچ ۱۹۴۷ء میں کارپوریشن نے ایک سب کمیٹی مقرر کی جس نے سفارش کی کہ اس ایکٹ میں مناسب ترمیم کی جائے اور ۳۰۰ روپے کے بجائے ۵۰۰ روپے ماہانہ تنخواہ پانے والے اس کے

تحت لے آئے جائیں۔ کمیٹی نے یہ بھی سفارش کی کہ ایکٹ سے وہ نرخ نکال دی جائے جس کے تحت آجروں کو مزدوروں کی رخصت بلا تخرابہ مدت کا بھی چندہ جمع کرنا پڑتا ہے۔ غرضیکہ ان اور دوسری تجاویز کا مقصد یہ تھا کہ فائدوں کو آسان کیا جائے اور امداد کو زیادہ منعطفانہ بنایا جائے اور ۲۰۰ روپے بجائے ۵۰۰ روپے تک پانے والے اس سے افادہ کر سکیں۔ جنوری ۱۹۵۷ء میں حکومت نے مستفید ہونے والوں کی تخرابہ کی حد ۳۰۰ سے بڑھا کر ۵۰۰ کر دی۔ چنانچہ اب ایکس ۲۰ روپے ماہوار سے لے کر ۵۰۰ روپے تک پانے والوں پر عائد ہوتی ہے۔

اسپلائٹ انٹیورس ایکس کو ہندوستانی مزدوروں کے سوشل سیکیورٹی کی ایکس کے حصول کی طرف ایک قدم تصور کرنا چاہیے۔ یعنی موجودہ شکل میں یہ ایکس بہت واجب ہے۔ وہ تمام خطرات اس کے تحت نہیں آتے جن سے لوگ دوچار ہوتے ہیں۔ دراصل ضرورت اس بات کی ہے کہ سوشل سیکیورٹی کا ایک باقاعدہ نظام قائم کیا جائے۔ مستقبل میں جب اس ایکس کو زیادہ وسعت دی جائے تو بیروزگاری کا بیمہ اور بڑھاپے اور معذوری کی معقول ضمانت بھی اس ایکس میں شامل کی جائے۔ حکومت کو فوراً سوشل سیکیورٹی کا ایک مکمل نقشہ تیار کرنا چاہیے اور اس کو ترقیاتی منصوبوں سے منسلک کرنا چاہیے تاکہ پانچ سالہ منصوبوں کے دوران رفتہ رفتہ اس کی تعمیل ہو سکے۔

بیروزگاری کا بیمہ

چونکہ ہمارا نصب العین ایک فلاحی قسم کی جمہوری منصوبہ بندی ہے اس لیے توقع ہے کہ ہماری حکومت محنت کی منصوبہ بندی کے تمام پہلوؤں پر توجہ دے گا اور رفتہ رفتہ بیروزگاری کا بیمہ شروع کرنے کے لیے زمین ہموار کرے گی انڈسٹریل ڈسپلوس ایکٹ ۱۹۴۷ء کے ذریعے پہلی بار ہندوستان میں بیروزگاری کی امداد ان کارخانوں اور کانوں میں کام کرنے والے مزدوروں کو دی گئی جہاں ۵۰ سے زیادہ مزدور کام کرتے تھے۔ مئی ۱۹۴۷ء سے یہ سہولت باغات کے مزدوروں کو بھی حاصل ہو گئی ہماری رائے ہے کہ اس امدادی حلقے کو اور وسیع کیا جائے تاکہ اس کے تحت ان صنعتی کاروباروں کے تمام مزدور آجائیں جہاں ۲۰ سے زیادہ مزدور کام کرتے ہیں اور جہاں پاور استعمال ہوتی ہے۔ یہ وہ کاروبار ہیں جو محنت کے بیشتر قوانین اور ۱۹۴۷ء کے اسپلائٹ پراوونٹ فنڈ ایکٹ کے تحت آتے ہیں یا وہ ہیں کہ بیروزگاری کی امداد زیادہ تر جینٹری کی اداگیاں ہیں جنہیں بیروزگاری کا بیمہ نہ سمجھا جاتا ہے۔ جہاں تک بیروزگاری کے نیچے کا سوال ہے حکومت نے ۱۹۴۷ء میں ایک ورکنگ گروپ بنایا

تھا۔ اس نے ہندوستان میں بیروزگاری کے نیچے کی اسکیم کی ضرورت پر زور دیا اور تجویز کیا کہ آجر اور مزدور دونوں اس سکیم پر یکساں ہوں۔ لیکن بظاہر حکومت نے امپلائمنٹ انشورنس کی اسکیم شروع کرنے کا ارادہ ملتوی کر دیا ہے اور چھٹی کے معاوضے کے اہتمام پر زیادہ توجہ دے رہی ہے اور اس مقصد کے پیش نظر انڈسٹریل ڈسپوٹس ایکٹ میں ضروری ترمیم کر رہی ہے۔ ہماری رائے ہے کہ بیروزگار کے نیچے کی اسکیم پر چند پائلٹ علاقوں میں تجربہ کرنا چاہیے اور ابتدائی مراحل میں روزگار کے دفتروں کو اس کا انتظام کرنا چاہیے۔

سلسلہ کی لیبر کانفرنس کے بعد حکومت نے مرکزی اور صوبائی حلقوں میں دوسرے پلان کے دوران امپلائمنٹ ریلیف فنڈ کے قیام پر غور کیا۔ اس سلسلے میں حکومت نے ایک تفصیلی اسکیم بھی تیار کی۔ تجویز کیا گیا کہ اس ریلیف فنڈ کا مقصد بند ہو جانے والے کارخانوں کے مزدوروں کو صرف امداد دینا نہ ہونا چاہیے بلکہ یہ بھی کہ کارخانوں کو بند ہونے سے روکنے میں بھی ممکن مدد دی جائے۔ اس فنڈ کے لیے رقم مرکزی اور صوبائی حکومتوں کو فراہم کرنی چاہیے اور اگر یہ کافی نہ ہو تو صنعت کو یہ کمی پوری کرنی چاہیے۔ لیکن حسب توقع صنعت کے مالکوں نے اس کی شدید مخالفت کی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ فردری سلسلہ میں یہ اسکیم بالائے طاق رکھ دی گئی

اس سلسلے میں یہ بات قابل توجہ ہے کہ کمپنیز ایکٹ سن ۱۹۴۷ء کے تحت ایک اور تحفظ کا اہتمام کیا گیا ہے۔ اس ایکٹ کی ایک دفعہ ہے کہ اگر کوئی کمپنی بند ہو جائے تو اس کے چکوتے (LIQUIDATION) کے وقت سب سے پہلے مزدوروں کے تمام مطالبات کا حساب کیا جائے۔

خوشی کی بات ہے کہ اکتوبر ۱۹۴۷ء کے شروع میں حکومت کے سوشل سیکرٹری نے بیروزگاری کے خطرے کے لیے ایک اسکیم تیار کی۔ اس اسکیم میں تجویز کیا گیا ہے کہ بہ استثنیٰ چند یہ اسکیم ان سارے کارکنوں پر لازمی طور سے عائد ہوگی جو کارکنوں کے پراوڈنٹ فنڈ اور کول مائنرز پراوڈنٹ فنڈ کے ممبر ہیں۔ اس اسکیم کے تحت وہ کارکن نہیں گے جو بیروزگار ہونے کی وجہ سے روزی نہیں کما سکتے اگرچہ وہ کام کرنے کی اہلیت رکھتے ہیں اور کام کرنے پر رضامند ہیں۔ اسکیم کے مطابق ان لوگوں کو جو امپلائیز پراوڈنٹ فنڈ کے ممبر ہیں ان کی اوسط ماہانہ تنخواہ کا ۵۰ فی صدی اور کول مائنرز پراوڈنٹ فنڈ کے ممبروں کو ان کی مجموعی یافت ۵۰ فی صدی کے بقدر امدادی جملے کی۔ اس کا حساب ملازمت ختم ہونے سے پورے ۱۲ مہینے کی آمدنی پر لگایا جائے گا۔ اکتوبر ۱۹۴۷ء میں دئی میں ہونے والی تینیسویں لیبر کانفرنس میں اس اسکیم پر غور کیا گیا لیکن کوئی فیصلہ نہ ہو سکا جس کی بنیاد پر

بروزگاری کے لیے سے متعلق کوئی محکمہ قانون بن سکتا۔

امپلائمنٹ پروڈنٹ فنڈ ایکٹ ۱۹۴۷ء

کنٹری بیوٹری پروڈنٹ فنڈ، نان کنٹری بیوٹری پنشن یا پنشن کے نیچے کے ذریعے معزوری اور بڑھاپے کی امداد کا اہتمام کیا جاسکتا ہے۔ ہندوستان میں سرکاری ملازم نان کنٹری بیوٹری پنشن سے استفادہ کرتے ہیں۔ کنٹری بیوٹری فنڈ کچھ صنعتوں اور نیم سرکاری اداروں میں رائج ہے لیکن پنشن کا بیمہ کہیں بھی نہیں ہے۔

آزادی کے بعد سے حکومت نے محسوس کیا کہ ہندوستان کے صنعتی مزدوروں کے لیے لازمی پروڈنٹ فنڈ کا نفاذ ضروری ہے۔ لازمی پروڈنٹ فنڈ سے متعلق مسائل پر مین کی وزرائے محنت کی کانفرنس میں غور کیا گیا۔ نومبر ۱۹۴۷ء میں لازمی پروڈنٹ فنڈ کی اسکیم نافذ کرنے کے لیے ایک آرڈیننس جاری کیا گیا، بعد میں جس کی جگہ ایمپلائمنٹ پروڈنٹ فنڈ ایکٹ ۱۹۴۷ء نے لے لی۔ ابتداً اس اسکیم کا نفاذ چھ بڑی صنعتوں کی آن فیکٹریوں پر ہوا جہاں ۵۰ یا اس سے زیادہ آدمی کام کرتے تھے۔ یہ چھ صنعتیں یہ تھیں — سیمنٹ، سگریٹ، انجینئرنگ (اکسٹریکٹ، میکینیکل اور جزل)، لوہا اور فولاد، کاغذ اور سوئی کپڑے کی صنعتیں۔ مرکز کو اختیار دیا گیا کہ وہ اس ایکٹ کو دوسری صنعتوں اور آن فیکٹریوں پر عائد کر سکتی ہے جہاں ۵۰ سے کم آدمی کام کرتے ہیں۔ دسمبر ۱۹۴۷ء اور ستمبر ۱۹۴۸ء کی ترمیموں کے ذریعے حکومت کو مزید اختیار مل گیا کہ وہ اس ایکٹ کو مرکزی اور صوبائی سرکاری کاروباروں پر اور فیکٹریوں کے علاوہ کام کرنے والوں پر بھی نافذ کر سکتی ہے۔ ستمبر ۱۹۴۸ء میں اس ایکٹ کے دائرہ نفاذ کو اور وسعت دی گئی اور وہ کاروبار بھی اس کے تحت آگئے، جہاں ۲۰ یا اس سے زیادہ آدمی کام کرتے تھے۔ ستمبر ۱۹۴۸ء میں مزید ترمیم کی گئی اور وہ مزدور بھی اس کے تحت آگئے جو ٹھیکے داروں کے ذریعے کام پر لگائے جاتے تھے۔ ان مزدوروں سے متعلق چندہ آجر ٹھیکے داروں سے وصول کریں گے اس ایکٹ سے کچھ کارکنوں کو یہ تحفظ بھی مل گیا کہ ان کا پروڈنٹ فنڈ ضبط نہیں کیا جاسکتا اور ان کے پروڈنٹ فنڈ کی تعمیل کے لیے مزید اختیارات حاصل ہو گئے۔ اس طرح ایمپلائمنٹ پروڈنٹ فنڈ ایکٹ ۱۹۴۷ء جو ابتدا میں صنعتی مزدوروں کو لازمی پروڈنٹ فنڈ کی سہولت دینے کے لیے صرف چھ بڑی صنعتوں پر نافذ ہوتا تھا، جنوری ۱۹۴۸ء تک ۱۱۲ صنعتوں اور کاروباروں کو اپنے حصار میں لے چکا تھا۔

پروڈنٹ فنڈ کی اسکیم کی اہم خصوصیت یہ ہے کہ یہ آجروں اور مزدوروں دونوں کے لیے

لانی ہے ہندو نوئل اس ننگے چاندے میں شریک ہوتا ہے۔ اس کے تحت وہ سارے طائزین آتے ہیں جن کی ایک سال کی مسلسل ملازمت پوری ہو چکی ہے اور جن کا مشاہرہ مع الاؤنس ایک ہزار سے زیادہ نہیں ہے۔ آج اور مزدوروں کو مزدوروں کے مشاہرے کا $\frac{1}{4}$ فی صدی چندہ دینا ہے۔ یہ ایکٹ جموں اور کشمیر کو چھوڑ کر باقی سارے ملک پر نافذ ہے۔

نومبر سنہ کی ترمیم کے مطابق مرکزی حکومت کو اختیار مل گیا کہ اگر تفتیش کے بعد وہ ضروری سمجھے تو پراؤنٹ فنڈ کے چندے کی شرح $\frac{1}{4}$ فی صدی سے بڑھا کر $\frac{1}{2}$ فی صدی کر سکتی ہے۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ چندے کی کم سے کم شرح $\frac{1}{4}$ فی صدی ہے لیکن حکومت اعلان کرے کسی صنعتی یونٹ کے چندے کی شرح $\frac{1}{2}$ فی صدی کر سکتی ہے۔ اس اختیار کے تحت مرکزی حکومت جنوری سنہ سے چندے کی زائد شرح کا نفاذ مزید صنعتوں پر کرتی رہی ہے۔

اسکیم کی تعمیل یکم نومبر سنہ سے شروع ہوئی۔ اس وقت سے آجروں اور مزدوروں کا چندہ پراؤنٹ فنڈ اکاؤنٹ میں جمع ہوتا رہا ہے۔ فی الحال حکومت اسکیم کی نگرانی ایک مرکزی بورڈ آف ٹرسٹیز کے ذریعے کرتی ہے لیکن اسکیم کو لا مرکز بنانے کی تجویز پر جلد فیصلہ کیا جائے گا۔ نومبر سنہ تک یہ ایکٹ ۱۱۲ صنعتوں اور اداروں کو اپنے حصص میں لے چکا تھا اور ۵۰ لاکھ ۹۶ ہزار مزدور اس سے استفادہ کر رہے تھے۔ پراؤنٹ فنڈ کی مجموعی رقم ۱۰۴۸ کروڑ ۳۶ لاکھ تک پہنچ چکی تھی۔

ہندوستان میں سوشل سیکورٹی کے میدان میں یہ اسکیم یقیناً ایک اضافہ ہے۔ اس سے مزدوروں کا کام کرنے کا جذبہ بڑھے گا جس سے صنعتی امن کے قیام میں اور محنت کے محاذ کے استحکام میں مدد ملے گی۔ اس سلسلے میں یہ بھی ذکر کر دینا چاہیے کہ مرکزی حکومت نے یکم جولائی سنہ سے ایکسپنڈیٹ پراؤنٹ فنڈ قائم کر دیا ہے۔ امپلائز پراؤنٹ فنڈ کی اسکیم کے لازمی چندے کے برعکس ایکسپنڈیٹ پراؤنٹ فنڈ کے چندے کی ادائیگی میں وقت کی پابندی نہیں ہے۔ یہ اسکیم خاص کر آرٹسٹوں، وکیلوں، ڈاکٹروں اور چارٹرڈ اکاؤنٹنٹ جیسے خود روزگار (SELF EMPLOYED) لوگوں کے لیے جو کسی کے ملازم نہیں ہیں۔ اپنی ماہیت کے اعتبار سے یہ رضا کارانہ اور نان کنٹری بیوٹری ہے۔

پراؤنٹ فنڈ اور امپلائز اسٹیٹ ایشیورنس اسکیموں کی توسیع اس طرح ہونی چاہیے کہ جس سے مستقبل میں ایک مکمل سوشل سروس کا نظام قائم کرنے کے لیے زمین ہموار ہو سکے۔ یاد رہے کہ سوشل سیکورٹی سروس کا مکمل نظام ایک فلاحی ترقیاتی منصوبہ بندی کے پروگرام کا سنگ بنیاد ہے۔

سوشل سکیورٹی کا ایک زیادہ وسیع پروگرام مینن کمیٹی کے خیالات اور نئی اسکیمیں

ہم ذکر کر چکے ہیں کہ حکومت نے سوشل سکیورٹی سے متعلق جو اقدام کیے ہیں ان سب کی تفصیل اور تعمیل الگ الگ کی گئی جس کی وجہ سے ان میں بے ترتیبی اور دہرائی (DUPLICATION) پایا جاتا ہے۔ ضرورت اس بات کی ہے کہ کسی واحد ادارے کے تحت ان اسکیموں کو مربوط کیا جائے۔ اس سے نہ صرف کارکردگی بڑھے گی اور کفایت ہوگی بلکہ سوشل سکیورٹی کے پروگراموں کو منصوبوں کے مختلف پہلوؤں سے ہم آہنگ کیا جاسکے گا۔ خوشی کی بات ہے کہ دی۔ کے۔ کرشنا مینن کی صدارت میں سوشل سکیورٹی کے ایک اسٹڈی گروپ نے دسمبر ۱۹۵۷ء میں ایک دلچسپ رپورٹ حکومت کے سامنے پیش کی جس میں سوشل سکیورٹی کی اسکیموں کو مربوط کرنے سے متعلق اہم سفارشات ہیں۔ اس کی بنیادی سفارش یہ ہے کہ امپلائیز اسٹیٹ انشورنس اسکیم اور امپلائیز پراوڈنٹ فنڈ اسکیم کو ملا دیا جائے اور اس کو چلانے کے لیے ایک مرکزی ادارہ قائم کیا جائے۔ کمیٹی کا خیال ہے کہ دونوں اسکیموں کو ایک کر دینے کی وجہ سے مزدوروں اور آجروں پر جو مزید مالی بار پڑے گا وہ ان ذمہ داریوں سے زائد نہیں ہوگا جو موجودہ قوانین نے ان پر عائد کر رکھی ہیں۔ سوشل سکیورٹی کی کالفرنس نے مینن کمیٹی کی مربوط سوشل سکیورٹی اسکیم کی بنیادی سفارشات کی پوری تصدیق کی۔

کمیٹی کی ایک دوسری سفارش یہ ہے کہ آجروں کے عطیوں (GRADUITY) کو قانونی شکل دے دی جائے اور آجراں اس رقم کو پنشن اور عطیوں کی مخلوط اسکیم میں چندے کی شکل میں جمع کریں۔ پراوڈنٹ فنڈ کو ایک قانونی پنشن اسکیم میں بدل دیا جائے۔ اس سے یہ فائدہ ہوگا کہ کچھ رقم مزدوروں کو عطیے کی شکل میں دے دی جائیگی اور باقی رقم پنشن جیسے فائدے زیادہ سے زیادہ فراہم کرنے پر صرف ہوگی۔ معقول پنشن دینے کے وسائل میں اضافے کے لیے یہ تجویز ہے کہ پراوڈنٹ فنڈ کے چندے کی موجودہ شرح ۱۰ فی صدی سے بڑھا کر ۱۲ فی صدی کر دی جائے۔ اس موقع پر بھی کمیٹی نے پنشن، پراوڈنٹ فنڈ اور عطیوں کی اسکیم کو مربوط کرنے کی کوشش کی۔

مینن کمیٹی کی سفارشات کے مطابق حکومت نے حال میں مزدوروں کے لیے سوشل سکیورٹی کی زیادہ جامع اسکیم کا اعلان کیا جس کے تحت خاندان کے لیے پنشن، رٹائرمنٹ بینیفٹ پنشن اور ڈیٹھ رلیف فنڈ کا اہتمام کیا گیا۔ ڈیٹھ رلیف فنڈ جنوری ۱۹۵۷ء سے جاری ہوا۔ اس کے تحت اگر کوئی مزدور مر جاتا ہے تو اس کے خاندان والوں کو ۵۰۰ روپے ادا کیے جائیں گے چاہے اتنی رقم اس کے

پراوڈنٹ فنڈ میں ہو یا نہ ہو۔ اگر اس کے پراوڈنٹ فنڈ میں اس سے زیادہ رقم ہے تو ہائی کی انجینی بعد میں حسب قاعدہ کی جائے گی۔ فیملی پنشن اسکیم کے مطابق مرنے والے مزدور کی بیوی کو تازہ زندگی دینے کے لیے ماہوار ادا ہو گئے۔ اس کے بچوں کو بھی ایک معینہ مدت تک پنشن دی جائے گی۔ رٹائرمنٹ پنشن اسکیم بھی زیر غور ہے اس کے نفاذ میں ابھی وقت لگے گا۔ خیال یہ ہے کہ مزدور کو سبکدوشی کے وقت باقی ماندہ زندگی کے لیے پنشن دی جائے اور ایک رقم ایک نشست ادا کی جائے۔

میں کمیٹی کی سفارشات نے بھی یہ واضح کرنے کی کوشش کی ہے کہ کس طرح سوشل سیکورٹی کے اقدام کو زیادہ جامع اور بھرپور بنایا جاسکتا ہے۔ امید ہے حکومت بہت جلد اپلائیڈ انشورنس ایکٹ، اپلائیڈ پراوڈنٹ فنڈ ایکٹ، کول مائنرز پراوڈنٹ فنڈ ایکٹ اور آسام پلانٹیشن ایکٹ میں تال میل پیدا کرنے اور اس کے مجموعی انتظام کے لیے ایک ایجنسی قائم کرے گی لیکن یہ بھی تال میل کی طرف پہلا قدم ہو گا کیونکہ رابطہ پیدا کرنے کا عمل اس وقت تک نہیں مکمل ہو سکتا جب تک حکومت سوشل انشورنس کی ایک مکمل اسکیم نہیں تیار کرتی اور اسے سوشل سیکورٹی کے پروگرام سے منسلک نہیں کرتی۔

صنعتی رہائشی انتظام

سوشل سیکورٹی کے اقدام کے ساتھ مزدوروں کی بہبود اور ان کے لیے رہائشی مکانات کی امدادی اسکیمیں بھی ہوں گی۔ رہائشی مکانوں اور بہبود کے پروگرام ہمارے پانچ سالہ منصوبوں میں نمایاں رول ادا کر رہے ہیں۔ ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران صنعتی ترقی اور شہروں کے پھیلنے کا عمل تیز ہو گا رہائش کے خراب انتظام کا اثر مزدوروں کی کارکردگی اور صحت پر پڑتا ہے۔ فلاحی حکومت کا یہ فرض ہے کہ وہ مزدوروں کے لیے مناسب اور سستے مکانوں کا اہتمام کرے۔ مکانات تعمیر کرنے کے پروگرام کو محنت، آلات اور سرمائے کی ضرورت تو ہوتی ہی ہے اس کے علاوہ یہ پروگرام تب ہی کامیاب ہو سکتا ہے جب یہ ملک کی معاشی ترقی کے مجموعی پروگرام اور حتی الامکان مستقبل کی سماجی ضروریات کے مطابق ہو۔ مزید یہ کہ رہائشی پروگرام کو روزگار کے پروگرام سے منسلک ہونا چاہیے۔ ہمارے جیسے ملک میں جہاں کام کرنے والوں کی زیادتی ہے مکانات کی تعمیر روزگار بڑھانے کے منصوبہ بند پروگرام کا ایک لازمی جز ہے۔

مکانات بنانے کی سرکاری اسکیمیں: ۱۹۶۹ء میں وزارت محنت نے ایک اسکیم تیار کی

جس کے تحت صوبائی حکومتوں اور نجی آجروں کو منظور شدہ رہائشی اسکیموں کے لیے مصارف کا دوتہائی حصہ بطور قرض مل سکتا تھا جس پر کوئی سود نہیں تھا۔ مصارف کا باقی ایک چہائی حصہ آجروں اور صوبائی حکومتوں کو خود فراہم کرنا تھا۔ اسکیم زیادہ کامیاب نہیں ہوئی کیونکہ صوبائی حکومتوں کو جو رقم دی گئی وہ اسے استعمال نہیں کر سکیں۔ ستمبر ۱۹۵۲ء میں پلاننگ کمیشن کی سفارش کے مطابق صنعتی رہائش گاہوں کی امدادی اسکیم شروع کی گئی۔ اس کے تحت تین قسم کے مکانوں کے لیے امدادی قرض مل سکتا تھا: (۱) جو مکانات صوبائی حکومتوں اور ایمرڈمنٹ ٹرسٹ تیار کریں (۲) مزدوروں کے لیے جو مکانات کو اپریٹو ہاؤسنگ سوسائٹیاں بنائیں (۳) جو مکانات آجر اپنے مزدوروں کے لیے بنائیں۔ پہلے پلان کے دوران صنعتی مکانات بنانے کے لیے ۱۳۶۲۹ کروڑ روپے استعمال ہوئے۔ دوسرے پلان میں جنوری ۱۹۵۲ء تک اسکیم کے تحت ۵۵۸۲۹ مکانات تعمیر ہوئے اور ان پر ۲۲۶۹۵ کروڑ روپے خرچ ہوئے۔ یہ اسکیم اور زیادہ کامیاب ہوتی اگر کرائے کی امدادی شرح مزدوروں کی ادائیگی کی استعداد سے اتنی زیادہ نہ ہوتی۔ کرایہ زیادہ ہونے کی وجہ سے بہت سے مکانات خالی پڑے رہے۔ تیسرے پلان میں اس اسکیم کے تحت ۲۹۶۸ کروڑ روپے فراہم کیے گئے اور ۴۳۰۰۰ مکانات کا نشانہ متعین ہوا۔ دسمبر ۱۹۶۳ء تک ۱۸۶۶۳۵ مکانوں کی تعمیر کے لیے ۴۹۸۶۴ کروڑ روپے منظور کیے جا چکے تھے۔ اس سلسلے میں یہ ذکر بھی ضروری ہے معاشی اعتبار سے سماج کے کمزور طبقے کے لیے کرائے کے مکان کا پروگرام جو نو اہم گروپ ہاؤسنگ اسکیم کے تحت شروع کیا گیا تھا اس کو اپریل ۱۹۶۲ء میں صنعتی مکانات کی امدادی اسکیم میں مدغم کر دیا گیا۔ غرضیکہ جب ہم ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران رہائشی مکانات کی امدادی اسکیم کی ترقی پر نظر ڈالتے ہیں تو اندازہ ہوتا ہے کہ حکومت کی عام دلچسپی اور مسابقت کے باوجود آجروں اور صنعتی کو اپریٹو کاروبار عمل بہت افزا نہیں رہا ہے۔ ہماری رائے ہے کہ پرائیویٹ سیکٹر کی ہر صنعت کے لیے ایک جوائنٹ ہاؤسنگ کمیٹی قائم ہونی چاہیے جس میں حکومت، آجروں اور مزدوروں کے نمائندے ہوں۔ اس طرح رہائشی مکانات کی اسکیموں کے لیے باہمی تعاون اور مشترک انتظام ممکن ہو سکے گا جس کی وجہ سے مزدوروں کے مکانات جلد تعمیر ہو سکیں گے۔

مزدوروں سے متعلق پانچ سالہ منصوبوں کی پالیسی اور پروگرام مزدور طبقے کی فلاح اور بہبود کے لیے بنائے گئے ہیں تاکہ مزدوروں کی کارکردگی اور پیداواری میں اضافہ ہو۔ پہلے پلان کے دوران حکومت نے مزدوروں کی حالت سدھارنے کے لیے کچھ اہم اقدام کیے۔ اس پلان کے دوران مزدوروں سے متعلق پروگراموں کی کامیابی کی وجہ سے صنعتی روابط بہتر ہوئے، مزدوروں کی آمدنی بڑھی، سوشل

سیکیورٹی میں توسیع ہوئی اور مکانوں کی تعمیر کا پروگرام آگے بڑھا۔ لیکن پہلے پلان کی لیبر پالیسی کی بنیاد پر خامی یہ تھی کہ سوشل سیکیورٹی کے اور مزدوروں کی بہبود کے جامع پروگرام کو ترقیاتی منصوبہ بندی کے مختلف پہلوؤں سے منسلک کرنے کی کوشش نہیں کی گئی۔ حقیقت یہ ہے کہ پہلے پلان کے فلاحی اقدام جن میں سوشل سیکیورٹی کی اسکیمیں بھی شامل ہیں، بہت زیادہ کامیاب نہیں ہوئے کیونکہ انھیں غیر مربوط طریقے کے ذریعے اوپر سے عائد کیا گیا تھا۔

دوسرے پلان میں لیبر پروگرام کے لیے ۲۹ کروڑ روپے رکھے گئے اور کوشش کی گئی کہ ہندوستان کی ترقی میں مزدوروں کا حصہ بڑھایا جائے اور مزدوروں کی تحریک کو تقویت دی جائے لیکن دوسرے پلان کی لیبر پالیسی کی یہ خامی تھی کہ یہ جامع اور مربوط نہیں تھی۔ تمام پالیسی چھوٹے چھوٹے ٹکڑوں میں تفکیک دی گئی تھی اور ہر اقتدار لوگوں کے ان خیالات اور نظریوں کی عکاسی کرتی تھی جو ایک دوسرے سے مختلف تھے۔ ٹریڈ یونین تحریک کو تقویت دینے کے لیے دوسرے پلان کا مقصد یہ تھا کہ کچھ شرائط کے تحت ٹریڈ یونینوں کو تسلیم کیا جائے اور ان کی مالی حالت بہتر کی جائے۔ صنعتی امن کے بارے میں دوسرے پلان نے مصالحت اور ثالثی کے طریقوں پر زور دیا۔ بدقسمتی سے اجتماعی سودے کو جو اہمیت دی جانی چاہیے تھی وہ نہیں دی گئی۔ ہمارے خیال میں یہ بہت بڑی غلطی تھی کیونکہ صنعتی جھگڑوں کے تصفیے کے لیے اجتماعی سودے کی ہمت افزائی کرنا ٹریڈ یونین کو تقویت دینے کی پالیسی کا منطقی نتیجہ ہے۔

دوسرے پلان کے فلاحی پروگرام میں ایک نئی تجویز یہ تھی کہ انتظامی امور میں مزدوروں کو شریک کیا جائے اور اس مقصد کے حصول کے لیے دوسرے پلان کے دوران زیادہ سے زیادہ صنعتوں میں انتظامی کونسلیں بنائی جائیں جن میں مزدوروں، ماہروں اور منتظمین کے نمائندے ہوں۔ دوسرے پلان کے دوران عملاً ۲۹ جوائنٹ کونسلیں قائم ہوئیں۔ اگرچہ ان کونسلوں کا انتظامی ڈھانچہ مشرقی یورپ کے ملکوں کی موٹر کونسلوں سے بہت ملتا جلتا ہے لیکن ہماری کونسلیں موثر انتظامی اختیارات نہیں رکھتیں۔ یوگوسلاویہ کی مزدور کونسل بہت موثر اور صاحب اختیار جماعت ہے۔ اس سے مزدوروں کی خود اظہاری کی خواہش کی تسکین ہوتی ہے اور صنعتی جمہوریت کا بنیادی ڈھانچہ مضبوط ہوتا ہے۔ اس کے برعکس ہندوستان کی جوائنٹ کونسلوں کا کام صرف اظہار خیال، بحث و مباحثے اور سفارش کرنے تک محدود ہے۔

دوسرے پلان میں اجرتوں کو پیداواری سے منسلک کرنے کی بے حد کوشش کی گئی۔ دعوئے یہ تھا کہ اجرت میں اضافہ صرف پیداوار میں اضافے کا نتیجہ ہو سکتا ہے۔ ہمارا خیال ہے کہ دوسرے

پلان کے دوران چند منتخب صنعتوں میں ایک مخصوص قسم کی لیبر انشورنس اسکیم چلائی جا رہی تھی جس کے تحت زیادہ پیداوار اور کارکردگی کے مزدوروں کو زائد فائدے حاصل ہوتے۔ لیبر انشورنس اس مخصوص اسکیم کو سوشل سیکیورٹی کے اقدام کے حلقے میں لے آنے سے سوشل سیکیورٹی کے پروگراموں کو مزدوروں کی پیداواری بڑھانے کی اسکیموں سے مربوط کرنے میں مدد دیتی۔ ہماری رائے ہے کہ جو تھے پلان کے دوران اس سلسلے میں کچھ کرنا چاہیے۔ جہاں تک انجرت کی پالیسی کا تعلق ہے، دوسرے پلان میں کئی طریقے تجویز ہوئے جن میں ویج کمیشن کے تقریباً مختلف مراکز کے مصارف زندگی کے موجودہ انڈیکسوں پر نظر ثانی اور انجرت شماری (WAGE CENSUS) کے لیے سہ پارٹی ویج بورڈوں کے قیام کی تجویزیں شامل ہیں۔ دوسرے پلان کے ختم تک چھ صنعتوں کے لیے قومی سطح کے ویج بورڈ قائم کر دیے گئے تھے لیکن یہاں بھی اتحاد عمل اور تال میل کی وہی کمی تھی جو دوسرے معاملوں میں تھی۔

یوں تو تیسرے پلان کی لیبر پالیسی دوسرے پلان کی لیبر پالیسی کی توسیع تھی لیکن اس میں مزدوروں کی تعلیم اور انتظام میں ان کی شرکت پر زور دیا گیا تھا۔ یہ پالیسی نہ صرف صنعتی جمہوریت کی تعمیر کے لیے موافق تھی بلکہ اس کی وجہ سے کاروبار سے متعلق لوگوں میں ایک دوسرے کے بارے میں زیادہ سمجھ پیدا ہوئی۔

اگرچہ تیسرے پلان میں بھی صنعتی روابط کی تنظیم کے لیے اجتماعی سودے کو ترقی دینے کا کوئی واضح اور یکساں اصول نہیں نظر آتا تاہم اس پلان میں جھگڑوں کے تصفیے کے لیے لازمی ثالثی کے بجائے رضاکارانہ ثالثی پر زیادہ زور دیا گیا ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ حکومت نے تیسرے پلان کے دوران ہیپوڈ اور کارکردگی کے ایک ضابطے کا اعلان کرنے کا فیصلہ کیا جو اس ضابطے کا ایک مکمل تھا جو آجروں اور مزدوروں کی رضاکارانہ منظوری کے بعد جاری کیا گیا تھا۔

مختصر یہ کہ تیسرے پلان کی لیبر پالیسی صنعتی جمہوریت کے اصولوں پر مبنی تھی جس کا مطلب عملاً یہ تھا کہ حکومت کم سے کم مداخلت کرے اور مزدوروں اور منتظمین کے درمیان زیادہ سے زیادہ تعاون ہو۔ اس بنیادی اصول کے تحت تیسرے پلان میں ایسی تجاویز پر زیادہ زور دیا گیا جیسے ہیپوڈ اور کارکردگی کے ضابطے کی تعمیل، انتظام میں مزدوروں کی شرکت، مزدوروں کی تعلیم کے پروگرام، ٹریڈ یونٹ اور ریڈیو کا کم سے کم استعمال اور فریقین کے جھگڑوں کے تصفیے کے لیے رضاکارانہ ثالثی کا زیادہ سے زیادہ اطلاق۔

صنعتی جمہوریت کا راستہ اختیار کر کے تیسرے پلان کی لیبر پالیسی مزدوروں اور ٹریڈ یونینوں کے لیے ایک چیلنج بن گئی۔ ہمیں یقین ہے کہ چوتھے پلان کی لیبر پالیسی صرف نظم اور منضبط مزدوروں اور ان کی حب الوطنی کے ذریعے موثر بنائی جاسکتی ہے۔

لیکن چوتھے پلان کے لیے ملک کی لیبر پالیسی کا سب سے نمایاں فیچر یہ ہے کہ مستقبل میں اجرت کے اضافے کو پیداوار کی اونچی سطح سے منسلک کرنا ضروری ہے۔ یہ اس لیے اور بھی اہم ہے کہ چوتھے پلان کا سب سے اہم مقصد قیمتوں کو مستحکم رکھنا ہے۔

لیبر پالیسی کا دوبارہ تجزیہ اور نیشنل لیبر کمیشن

وہاں تو تیار یہ تجویز کی جاتی رہی ہے کہ لیبر پالیسی پر از سر نو نظر ثانی کی ضرورت ہے۔ اوائل لیبر کمیشن نے سلسلہ میں اپنی رپورٹ پیش کی تھی۔ بعد میں لیبر انیسویں گیشن کمیٹی نے سلسلہ میں تانے اعداد شمار اکٹھا کیے۔ آزادی کے بعد سے صنعتی منظر میں تبدیلیاں رونما ہوئی ہیں۔ صنعتی پیداوار میں نمایاں تنوع پیدا ہوا ہے اور صنعت کے میدان میں سرکاری شرکت ایک نیا اور اہم واقعہ ہے۔ انتظام کا ڈھانچہ بہت کچھ بدلا ہے، غالباً مزدور طبقے کے ڈھانچے سے بھی زیادہ۔ آنے والے برسوں میں مزدور تحریک کی ماہیت اور اس کی ترکیب میں اہم تبدیلیاں آئیں گی۔ معیشت میں بحیثیت مجموعی دوسری اہم تبدیلیاں رونما ہوں گی۔ ان باتوں کے پیش نظر حکومت نے دسمبر ۱۹۷۱ء میں ۱۴ ممبروں پر مشتمل نیشنل لیبر کمیشن مقرر کیا جس کے صدر سپریم کورٹ کے سابق چیف جسٹس مسٹر پی بی جیندر گولکر تھے۔ یہ کمیشن ان تبدیلیوں کا مطالعہ کرے گا جو آزادی کے بعد سے مزدوروں کی حالت میں پیدا ہوئی ہیں اور مزدوروں کی موجودہ حالت کے بارے میں رپورٹ پیش کرے گا۔ توجہ ہے کہ کمیشن اپنی سفارشات سلسلہ کے ختم تک حکومت کو پیش کر دے گا۔

پانچویں حصے کا ضمیمہ

الف - صنعتی پیداوار کی منتخب علامتیں

ٹیبیل ۵-۱

پیداواری اشیا کی پیداوار میں حاصل کی گئی ترقی (۱۹۵۰ء سے لے کر ۱۹۶۱ء تک)

۱۹۶۱ء	۱۹۵۰ء	اشیا
۳۵ لاکھ ٹن	۴۰ لاکھ ٹن	فولاد کے ڈے
۱۸۵ ہزار ٹن	۳۵ ہزار ٹن	المونیم
۴۰ ہزار	۵۵ ہزار	ڈیزل انجن
۲۲ ہزار ٹن	۱۵ ہزار ٹن	اکسٹرکٹ کیبل
۱۱۰ ہزار ٹن	۹۰ ہزار ٹن	ٹائٹروجن کھاد
۳۶۳ ہزار ٹن	۹۹ ہزار ٹن	سلفورک ایسڈ
۸۰۵ لاکھ ٹن	۲۰۵ لاکھ ٹن	سیمنٹ
۵۵۰ لاکھ ٹن	۳۲۰ لاکھ ٹن	کوئلہ
۱۰۰ لاکھ ٹن	۳۰ لاکھ ٹن	خام لوہا

SOURCE: THIRD FIVE YEAR PLAN REPORT (1961)

ٹیبیل ۵-۲

صنعتی اشیا کی پیداوار میں حاصل کی گئی ترقی (۱۹۵۰ء سے لے کر ۱۹۶۱ء تک)

۱۹۶۱ء	۱۹۵۰ء	اشیا
۵۱۲ کروڑ گز	۳۰۲ کروڑ گز	کارخانوں میں بناسوتی کپڑا
۳۰ لاکھ ٹن	۱۰ لاکھ ٹن	شکر *
۲۵۰ ہزار ٹن	۱۱۳ ہزار ٹن	کافڈ اور گتتا
۱۰۵ ہزار	۱۰۱ ہزار	سناٹکلیں (منظم سکڑ میں)
۵۳۵ ہزار	۱۶ ہزار	موٹر گاڑیاں

* اکتوبر نومبر کے فصلی سال (۱۹۵۰-۵۱) SOURCE: THIRD FIVE YEAR PLAN REPORT

منعتی پیایوار کا انڈکس نمبر (بنیلو ۱۰۰ = ۱۹۵۶)

	۱۹۶۶	۱۹۶۵	۱۹۶۴	۱۹۶۱	۱۹۶۰	۱۹۵۵	۱۹۵۱
عام انڈکس	۱۹۱۵	۱۸۶۵	۱۵۰۵	۱۴۹۵	۱۳۰۵	۹۴۵	۷۳۰
لاکھ	۱۹۰۵	۱۸۶۵	۱۴۱۵	۱۴۶۵	۱۳۶۵	۹۶۵	۸۶۰
غذائی اشیاء بنائی گئیں	۱۴۶۵	۱۴۶۵	۱۴۶۵	۱۴۶۵	۱۱۶۵	۹۴۵	۷۹۵
سگرٹ	۲۲۲۵	۲۵۵۸	۱۵۵۵	۱۵۰۵	۱۴۰۵	۸۶۵	۸۱۵
سوتلی کپڑے *	۱۱۹۵	۱۲۳۵	۱۰۹۵	۱۰۹۵	۱۰۶۵	۸۵۵	۷۹۵
اُونی کپڑے	۱۰۶۵	۱۱۰۵	۱۲۸۵	۱۰۶۵	۱۰۱۵	۸۴۵	۷۷۵
* (VIGROSE YARN) ، اسٹیل فائبر اور (ACETATE YARN) شامل ہے۔							

SOURCE : (1) THIRD FIVE YEAR PLAN (1961)

(2) SUPPLEMENT TO RESERVE BANK OF INDIA

BULLETIN , JANUARY , 1968.

ٹیبیل ۵-۵		ٹیبیل ۴-۵		
کوئٹے کی پیداوار (لاکھ ٹن)		لوہے اور فولاد کی پیداوار (ہزار ٹن)		
۳۰۰	۱۹۴۷	تیار فولاد	خام لوہا	سال
۳۳۲.۱	۱۹۵۱	-	۳۵	۱۹۰۰
۳۹۳.۰	۱۹۵۴	۸۴.۸	۱۸۳.۵	۱۹۳۹
۴۳۵.۱	۱۹۵۷	۱۰۰.۴	۱۵۶.۲	۱۹۵۰
۴۵۳.۰	۱۹۵۸	۱۳۳.۸	۱۸۰.۷	۱۹۵۴
۴۷۱.۰	۱۹۵۹	۱۳۴.۶	۱۷۸.۹	۱۹۵۷
۵۲۶.۰	۱۹۶۰	۱۳۰.۰	۲۰۰.۳	۱۹۵۸
۵۶۱.۰	۱۹۶۱	۱۷۱.۱	۲۱۳.۰	۱۹۵۹
۶۳۸.۵۳	۱۹۶۲	۲۲۶.۳	۳۱۶.۲	۱۹۶۰
۶۷۲.۱	۱۹۶۳	۲۸۱.۰	۳۹۸.۰	۱۹۶۱
۶۴۵.۵۲	۱۹۶۴	۳۷۰.۸	۵۷۹.۶	۱۹۶۲
۶۷۱.۱	۱۹۶۵	۴۲۵.۷	۶۶۰.۳	۱۹۶۳
۶۷۷.۵۴	۱۹۶۶	۴۳۳.۳	۶۵۹.۳	۱۹۶۴
۶۷۴.۱	۱۹۶۷	۴۵۲.۹	۶۹۵.۲	۱۹۶۵
		۴۴۹.۱	۷۰۴.۱	۱۹۶۶
		۴۱۳.۵	۷۰۱.۰ *	۱۹۶۷

* ۱۹۶۶-۶۷ کے متعلق

SOURCE: PROGRAMME OF INDUSTRIAL DEVELOPMENT (1961-66)

(2) FOURTH FIVE YEAR PLAN NEW DRAFT (MARCH, 1969)

SOURCE: (1) PROGRAMME OF INDUSTRIAL DEVELOPMENT (1961-66)

(2) ANNUAL REPORT OF THE INDIAN COAL MINE ASSOCIATION

ٹیبیل ۵-۷

جوٹ کے سلمان کی پیداوار
(ہزار ٹن)

سال ^۲	پیداوار*
۱۹۴۷	۱۰۵۲
۱۹۵۱	۸۷۵
۱۹۵۶	۱۰۹۳
۱۹۵۷	۱۰۳۰
۱۹۵۸	۱۰۶۲
۱۹۵۹	۱۰۵۲
۱۹۶۰	۱۰۸۸
۱۹۶۱	۹۷۰
۱۹۶۲	۱۲۳۶
۱۹۶۳	۱۲۸۹
۱۹۶۴	۱۳۲۴
۱۹۶۵	۱۳۳۵
۱۹۶۶	۱۳۹۹
۱۹۶۷	۱۲۳۸

† جولائی تا جون جوٹ کے سال سے متعلق اعداد و شمار۔

* منسٹر اور ان کے اعداد و شمار ان کارخانوں کی پیداوار ہیں جو انڈین جوٹ بل ایسوسی ایشن کے رکن تھے۔ ان کے علاوہ ایک غیر رکن کارخانہ بھی شامل ہے۔

ٹیبیل ۵-۶

سوتی دھاگے اور کپڑے کی پیداوار
دھاگہ کپڑا
سل (لاکھ پونڈ) (لاکھ گز)

سال	دھاگہ (لاکھ پونڈ)	کپڑا (لاکھ گز)
۱۹۴۷	۱۲۹۶۰	۳۷۶۲۰
۱۹۵۱	۱۳۰۴۰	۴۰۷۶۰
۱۹۵۶	۱۶۷۱۲	۵۳۰۶۶
۱۹۵۷	۱۷۸۰۱	۵۳۱۷۴
۱۹۵۸	۱۶۸۵۴	۴۹۲۷۰
۱۹۵۹	۱۷۲۲۸	۴۹۲۵۴
۱۹۶۰	۱۷۳۷۱	۵۰۴۸۳
۱۹۶۱	۱۸۸۷۵	۵۱۲۷۰
۱۹۶۲	۱۸۹۲۹	۴۹۸۸۳
۱۹۶۳	۲۱۷۸۴	۵۱۳۷۷
۱۹۶۴	۲۷۶۲۱	۵۳۱۰۲
۱۹۶۵	۲۶۹۹۵	۵۱۹۸۷
۱۹۶۶	۲۶۱۰۵	۵۰۹۹۲

SOURCE: (1) PROGRAMME OF INDUSTRIAL DEVELOPMENT (1961-66)

(2) ANNUAL REPORTS OF INDIAN COTTON MILLS ASSOCIATION

SOURCE: (1) PROGRAMME OF INDUSTRIAL DEVELOPMENT (1960-61)

(2) ANNUAL REPORTS (1951-67) OF I.J.M.A.

ٹیبل ۵-۹			ٹیبل ۵-۸		
شکر کی صنعت کی ترقی			چائے کی پیداوار		
کارخانوں کی تعداد شکر کی پیداوار (ہزار ٹن)	سال		پیداوار (ہزار پونڈ)	کاشت کار قبہ (ہزار ایکڑ)	سال
۱۱۱۶	۱۳۹	۱۹۵۰-۵۱	۵۶۱۷۳۰	۷۶۶	۱۹۳۷
۲۰۳۹	۱۳۷	۱۹۵۱-۵۲	۶۳۱۰۷۹	۷۸۲	۱۹۵۱
۱۹۷۸	۱۵۸	۱۹۵۲-۵۳	۶۷۸۳۷۱	۷۹۱	۱۹۵۵
۱۹۱۸	۱۶۲	۱۹۵۳-۵۴	۶۸۰۶۱۰	۷۹۲	۱۹۵۶
۲۳۲۰	۱۷۰	۱۹۵۴-۵۵	۶۸۵۱۳۷	۷۹۹	۱۹۵۷
۳۰۲۹	۱۷۵	۱۹۵۵-۵۶	۷۱۷۰۹۶	۸۰۹	۱۹۵۸
۲۷۳۰	۱۷۲	۱۹۵۶-۵۷	۷۱۹۶۸۱	۸۱۳	۱۹۵۹
۲۱۵۲	۱۷۰	۱۹۵۷-۵۸	۷۰۶۰۰۰	۸۳۲	۱۹۶۰
۲۵۶۷	۱۷۱	۱۹۵۸-۵۹	۷۰۰۰۰۰	-	۱۹۶۱
۳۲۶۱	۱۷۲	۱۹۵۹-۶۰	۷۳۰۰۰۰	-	۱۹۶۲
۲۵۵۶	۱۷۱	۱۹۶۰-۶۱	۷۵۹۰۰۰	-	۱۹۶۳
۲۲۱۳	۱۷۱	۱۹۶۱-۶۲	۷۸۳۰۰۰	-	۱۹۶۴
۲۲۰۱	۱۷۱	۱۹۶۲-۶۳	۷۷۳۰۰۰	-	۱۹۶۵
۳۲۰۶	۱۷۱	۱۹۶۳-۶۴	۸۲۹۰۰	-	۱۹۶۶
			۷۳۳۰۰	-	۱۹۶۷

SOURCE: (1) BULLETIN OF THE INDIAN TEA BOARD

(2) STATISTICAL BULLETIN OF THE INTERNATIONAL TEA COMMITTEE

SOURCE: ANNUAL REPORT OF THE INDIAN SUGAR MILLS ASSOCIATION.

(ب) ہندوستانی منصوبہ بندی کے پہلے دس برسوں کی خاص باتیں

ٹیبیل ۵-۱۰

پہلے پلان میں منظم صنعتوں کے مجموعی مصارف کی صنعت واریں تفصیل (بخشی اور سرکاری سکٹر)		
پہلے پلان کے تحت تخمینہ وائے جتنا سرمایہ لگا		
(کروڑ روپے)	(تخمینہ کروڑ میں)	
۸۵۵۰	۶۱۵۰	شکر، چمک، صنعتیں (لوہا، فولاد، المنیم، سیسہ وغیرہ)
۶۴۵۰	۴۵۵۰	پٹرول
۲۶۵۰	۲۶۵۰	کیمیائی صنعتیں (بھاری کیا اور فرملائرز، دوائیں، رنگ اور پلاسٹک)
۵۳۵۰	۴۶۵۰	انجنیری صنعتیں (بھاری اور ہلکی)
۹۵۰	۲۰۵۰ (A)	سوتی پٹے کی صنعت
۰۵۱	۵۵۰	شکر کی صنعت
۱۶۵۵	۸۵۰	بریان پٹے کی صنعت (مچ اسٹیل، فائبر اور میکیکل پمپ)
۱۷۵۷	۱۷۵۵	سیمنٹ
۷۵۴	۱۲۵۰	کافور اور گتھا مع اخباری کاغذ
۱۶۵۰	۳۳۵۶	بجلی کی پیداوار
۳۲۵۳	۱۸۵۹	دیگر
۳۲۷۷۰	۲۹۳۵۰	میزان

(A) بحیثیت مجموعی جتنا سرمایہ لگا مع اس ۸۰ کروڑ کی رقم کے جو توسیع، نئے آلات اور کارخانوں کی تعمیر پر صرف ہوئی۔

SOURCE : REVIEW OF THE FIRST FIVE YEAR PLAN (MAY 1957)

ٹیبل ۵-۱۱

دوسرے پلان میں منظم صنعتوں کے مجموعی سرمایہ کاری کی صنعت وارانہ تفصیل

دوسرے پلان کے لیے ۶۱-۱۹۶۰ کا تجزیہ

پیشین گوئی

(کروڑ روپے)

(کروڑ روپے)

۷۷۰.۰	۵۰۲.۵	دھات کی صنعتیں (لوہا، فولاد، المونیم اور فیرو میٹلینز)
۱۷۵.۰	۱۵۰.۰	انجینیری صنعتیں (بھاری اور ہلکی)
۱۴۰.۰	۱۳۱.۰	کیمیائی صنعتیں (بھاری کیمیا، فزٹلائزرز، دوائیں، کول کربن)
		رنگ، پلاسٹک اور کیمیکل پلپ)
۶۰.۰	۹۳.۰	سیرمنٹ، الیکٹرک پورسلین اور ریفریجریٹرز
۳۰.۰	۱۰.۰	پٹرولیم
۴۰.۰	۵۴.۰	کاغذ، اخباری کاغذ اور سیکیورٹی پیپر
۵۶.۰	۵۱.۰	شکر
۵۰.۰	۳۶.۰	سوتی، جوٹ، اون اور سیلک کا دھاگہ اور کپڑا
۳۴.۰	۲۴.۰	ریان اور اسٹیل فاشنر
۱۱۵.۰	۴۱.۵	دیگر
۱۵۰.۰	۱۵۰.۰	تجدید اور نئے آلات
۱۲۴۴.۳	۱۶۲۰.۰	میزان

(ج) مخصوص مالیاتی اداروں کے اثاثے اور واجبات

اثاثہ (لاکھ روپے)
جون ۱۹۹۵ جون ۱۹۹۶ جون ۱۹۹۷

ٹیلی ۱۲-۵
انٹرنیشنل ڈیولپمنٹ بینک

واجبات (لاکھ روپے)

۱- گامبرائیہ	۱- جاری ادائیگیاں سرکاری
(۱) سرکاری سیکوریٹیوں میں	۱۹۹۷ جون ۱۹۹۶ جون ۱۹۹۵ جون
(۲) دیگر	۱۰۰۰ ۱۰۰۰ ۱۰۰۰
۲- قرض اور بیچنی رقمیں	۱۰۰ (۵) ۱۰۰ (۵) ۱۰۰ (۵)
(۱) شیڈیولڈ بینک اسٹیٹ کو اپریٹو بینک اور	۸۱
دوسرے مالیاتی ادارے	۲۰۰ ۲۰۰ ۲۰۰
(۲) صنعتی ادارے	۲۰۰ ۲۰۰ ۲۰۰
۳- بل آف اکسیٹنچ اور پراسسری نوٹ	۲۰۰ ۲۰۰ ۲۰۰
جوڈس کاونٹ یا ری ڈی کانسٹیٹیوٹ	۱۲۵۰ ۱۲۵۰ ۱۲۵۰
۴- دوسرا اثاثہ *	۱۲۵۰ ۱۲۵۰ ۱۲۵۰
میزان	۱۲۵۰ ۱۲۵۰ ۱۲۵۰

۱- جاری ادائیگیاں سرکاری	۱- جاری ادائیگیاں سرکاری
۲- محفوظ رقمیں اور فنڈ	۱۰۰۰ ۱۰۰۰ ۱۰۰۰
۳- قرض	۱۰۰ (۵) ۱۰۰ (۵) ۱۰۰ (۵)
(۱) ریزرو بینک سے	۲۰۰ ۲۰۰ ۲۰۰
(۲) حکومت ہند سے	۲۰۰ ۲۰۰ ۲۰۰
۴- دوسرے واجبات	۱۲۵۰ ۱۲۵۰ ۱۲۵۰
میزان	۱۲۵۰ ۱۲۵۰ ۱۲۵۰

SOURCE: ANNUAL REPORT OF THE INDUSTRIAL DEVELOPMENT
BANK OF INDIA.

نوٹ: ۱- اعلامیہ جاری شدہ اور ڈیولپمنٹ اسٹنس فنڈ سے متعلق ہیں۔
(ب) ۲ لاکھ پرفیورم وصول شدہ مانع شامل ہے۔
(ک) ۱۰ لاکھ پریولپمنٹ اسٹنس فنڈ غیر وصول شدہ مانع شامل ہے۔
* بینکوں کے پاس کرنسی اور بینکس اس میں شامل ہے۔

११०

۱۳-۵

تیسرے پلان میں مالیاتی اداروں نے جو امداد منظور کی اور جو ادائیگی کر دے اور دیویدوں میں (ایئر رائٹنگ اور چندے

[illegible]

نوٹ نمبر ۵-۱۳

برکیٹ کے اندر کے اعداد بیرونی کرنسی قرض سے متعلق ہیں (الف) بینکوں کو ری فائننس، براہ راست قرض اور ری ڈس کاؤنٹ پر مشتمل ہے (ب) دوسرے پلان کے اعداد و شمار جو 'R.C.I'، 'F.C.I' اور 'S.F.C' کی کارروائیوں سے متعلق ہیں جن کا براہ راست موازنہ قیصرے پلان سے مکمل طور پر نہیں کیا جاسکتا۔

SOURCE : (1) LIFE INSURANCE CORPORATION OF INDIA

(2) ANNUAL REPORT OF THE INDUSTRIAL DEVELOPMENT
BANK OF INDIA

(د) صنعتی تعلقات کی خاص باتیں

میل ۵-۱۴

صنعتی جمیگرے (۱۹۲۱-۱۹۶۶)

سال	اشرانگ اور ہڑتالوں کی تعداد	متاثرہ مزدوروں کی تعداد	کام کے دن جو ضائع ہوئے
۱۹۲۱	۳۹۶	۶۰۰۳۵۱	۶,۹۸۴,۴۲۶
۱۹۲۳	۲۱۳	۳۰۱۰۴۴	۵,۵۵۱,۶۰۴
۱۹۲۹	۱۴۱	۵۳۱,۰۵۹	۱۲,۱۶۵,۶۹۱
۱۹۳۱	۳۷۹	۶۴۷,۸۰۱	۸,۹۸۲,۰۰۰
۱۹۳۸	۳۹۹	۴۰۱,۰۷۵	۹,۱۹۸,۷۰۸
۱۹۳۹	۴۰۶	۴۰۹,۸۸۹	۴,۹۹۲,۷۹۵
۱۹۴۰	۳۲۲	۴۵۲,۵۳۹	۷,۵۷۷,۲۸۱
۱۹۴۲	۶۹۴	۷۷۲,۶۵۳	۵,۷۷۹,۹۶۵
۱۹۴۶	۱۶۲۹	۱,۹۹۱,۹۴۸	۱۲,۷۱۴,۷۶۲
۱۹۴۷	۱۸۱۱	۱,۸۴۰,۷۸۴	۱۶,۵۶۲,۶۶۶
۱۹۴۸	۱۲۵۹	۱,۰۵۹,۱۲۰	۷,۸۳۷,۷۷۳
۱۹۴۹	۹۲۰	۶۸۵,۴۵۷	۶,۶۰۰,۵۹۵
۱۹۵۰	۸۱۴	۷۱۹,۸۸۳	۱۲,۸۰۷,۰۰۰
۱۹۵۱	۱۰۷۱	۶۹۱,۳۲۱	۳,۸۱۸,۹۲۸
۱۹۵۲	۹۶۳	۸۰۹,۲۴۲	۳,۳۳۶,۹۶۱
۱۹۵۳	۷۷۲	۴۶۶,۶۰۷	۳,۳۸۲,۶۰۸
۱۹۵۴	۸۴۰	۴۷۷,۱۳۸	۳,۳۷۲,۶۳۰
۱۹۵۵	۱۱۶۶	۵۲۷,۷۶۷	۵,۶۹۷,۸۳۸
۱۹۵۶	۱۲۰۳	۷۱۵,۱۳۰	۶,۹۹۲,۰۴۰

سال اشراکات اور ہجرتوں کی تعداد متاثرہ مزدوروں کی تعداد کام کے دن جو ضائع ہوئے

۶۴۲۹۳۱۹	۸۸۹۳۷۱	۱۶۲۰	۱۹۵۷
۷۷۹۷۵۸۵	۹۲۸۵۶۶	۱۵۲۳	۱۹۵۸
۵۶۳۳۱۲۸	۶۹۳۶۱۶	۱۵۳۱	۱۹۵۹
۶۵۳۶۵۱۷	۸۸۶۲۶۸	۱۵۸۳	۱۹۶۰
۴۹۱۸۷۷۵	۵۱۱۸۶۰	۱۳۵۷	۱۹۶۱
۶۱۲۰۵۷۶	۷۰۵۰۵۹	۱۴۹۱	۱۹۶۲
۳۲۶۷۵۲۳	۵۶۳۱۲۱	۱۴۷۱	۱۹۶۳
۷۹۲۳۶۹۳	۱۰۰۲۹۵۵	۲۱۵۱	۱۹۶۴
۶۴۶۹۹۹۲	۹۹۱۱۵۸	۱۸۳۵	۱۹۶۵
۱۳۸۴۶۳۲۹	۱۴۱۰۰۵۶	۲۵۵۶	۱۹۶۶

SOURCE: (1) INDIAN LABOUR YEAR BOOK

(2) INDIAN LABOUR GAZETTES.

حصہ ششم مالیات عامہ

باب ۲۶

ہندوستان کے ٹیکس کے نظام کی اصلاح — حال کے میزانیوں کے حوالے سے

دوسری جنگ عظیم کے دوران مالیات جنگ کی ہنگامی ضروریات نے ہندوستان کے ٹیکس کے نظام کو بگاڑ دیا۔ جنگی مالیاتی کارروائیوں اور جوڑ توڑ کے بعد جو نظام رونما ہوا وہ نہایت بے ترتیبی بے منصوبہ اور استبدادی تھا۔ اس کی پہنچ بہت تھوڑی آبادی تک تھی اور ٹیکسوں سے بچنے کی کوشش عام تھی۔ برطانوی عہد میں اُن خامیوں کو مائل بفلاح اخراجات عامہ کے ذریعے دور کرنے کی کوشش نہیں کی گئی جو نظام کی استبدادی ماہیت کا نتیجہ تھیں۔ جنگ کے دوران برطانوی حکمرانوں نے جو بجٹ تیار کیے ان میں دفاع اور حفاظتی خدمات پر بہت زیادہ صرف ہوتا اور قومی تعمیر کی خدمات کو تقریباً نظر انداز کیا جاتا۔ آزادی کے بعد مرکزی حکومت نے محسوس کیا کہ ہندوستان کے ٹیکس کے نظام کو از سر نو ترتیب دینے کی ضرورت ہے تاکہ یہ ترقیاتی منصوبہ بندی میں نمایاں رول ادا کر سکے۔ چنانچہ اپریل ۱۹۴۷ء میں مسٹر جان تمھانی کی صدارت میں ٹیکسیشن انکوائری کمیشن مقرر کیا گیا۔

ٹیکسیشن انکوائری کمیشن (۱۹۴۷ء) کی رپورٹ

(الف) بنیادی تسلیج: (۱) محاصل عامہ کے رجحانات — محاصل عامہ کا جائزہ لیتے ہوئے کمیشن نے بتایا کہ جنگ کے قبل سے آمدنی میں جو اضافہ ہوا تھا وہ عام افراط زر کی وجہ سے لوگوں کی نقد آمدنی بڑھ جانے کا نتیجہ تھا۔ اگر محاصل عامہ کو قومی آمدنی کے تناسب میں دیکھا جائے تو معلوم ہوتا ہے کہ ٹیکس کی قومی کوشش میں کوئی خاص اضافہ نہیں واقع ہوا۔ اشیاء پر ٹیکس اور وہ ٹیکس جو

بوجہ گھریلو صرف پر پڑتا ہے اب بھی مالیاتی نظام میں نمایاں حیثیت رکھتے ہیں اور مجموعی آمدنی کا ۴۵ فی صدی ان کے ذریعے حاصل ہوتا ہے۔ براہ راست ٹیکسوں کا تناسب ۱۹۳۹ء کے ۱۲ فی صدی سے بڑھ کر ۱۹۴۷ء میں ۳۵ فی صدی ہو گیا تھا لیکن ۱۹۵۷ء میں گھٹ کر ۲۴ فی صدی ہو گیا۔

(۲) مصارف عامہ کے رجحانات — مصارف عامہ کا جائزہ لیتے ہوئے کمیشن نے اس بات پر زور دیا کہ لوگوں پر نئے اور مزید ٹیکس لگانے سے پہلے ٹیکس کے موجودہ وسائل کا موثر ترین استعمال کیا جائے۔ کمیشن نے اعتراف کیا کہ آزادی کے بعد سے ترقیاتی کاموں پر مصارف میں نمایاں اضافہ ہوا ہے۔ سماجی خدمات پر صرف میں اضافے کی وجہ سے ٹیکس کے نظام کی غیر مقبولیت میں کمی ہوئی ہے۔ ترقیاتی اخراجات کو زیادہ اہمیت دینے کی وجہ سے آگے چل کر ٹیکس ادا کرنے کی لوگوں کی استعداد بڑھے گی۔

(۳) ٹیکس کا حلقہ اثر — اگرچہ دیہی ٹیکس کے مقابلے میں شہری ٹیکسوں کی سطح آمدنی کی تمام سطحوں پر بحیثیت مجموعی اونچی ہے تاہم یہ تفاوت اوسط اوسط اور کم آمدنی کے درمیان اتنا زیادہ نہیں ہے۔ کمیشن کا کہنا ہے کہ شہری بالواسطہ ٹیکس دیہی ٹیکس کے مقابلے میں کچھ ترقی پزیر ہے اور اونچی دیہی آمدنی پر زیادہ لگانے کی مزید گنجائش ہے۔

(۴) مصارف کے رجحانات اور ترقیاتی پروگرام — کمیشن کی رائے ہے کہ پبلک سیکٹر کے ترقیاتی مصارف کے وسائل فراہم کرنے کے لیے ٹیکس اور قرض سے زیادہ کام لینا چاہیے اور مالیاتی خسارے کے طریقے کو کم سے کم استعمال کرنا چاہیے، خصوصاً منصوبوں کی لمبی مدت کے لیے۔ لیکن کمیشن کا خیال ہے کہ قلیل مدت کے لیے مالیاتی خسارے کی تھوڑی گنجائش ہو سکتی ہے۔ کمیشن نے پتہ لگایا کہ ۱۹۵۶ء کے پانچ برسوں میں منظم حلقے میں بحیثیت مجموعی سرمائے کی تشکیل ۳۵۹ کروڑ ہوئی۔ صنعت کی توسیع کے لیے مالی وسائل فراہم کرنے کے اہم ترین ذریعے دو تھے۔ نئے شیڈر کا اجرا اور منافع کو روک کر صنعت میں لگانا۔ دونوں میں موخر الزم کو زیادہ اہمیت حاصل تھی۔

(ب) کمیشن کی سفارش کردہ ٹیکس پالیسی: کمیشن نے پانچ سالہ منصوبوں کے دوران ترقیاتی مالیات کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے ٹیکس کی نئی پالیسی کے مندرجہ ذیل اصول متعین کیے:

(۱) نابرابری کم کرنے کے لیے ضروری ہے کہ براہ راست ٹیکس بتدریج بڑھائے جائیں اور ٹیکسوں کی وصولیائی کے زیادہ موثر اقدام کیے جائیں (۲) ترقیاتی پروگراموں کے لیے ٹیکس کی ایک متنوع اسکیم کی ضرورت ہے جس میں گہرائی اور گیرائی دونوں پر زور دیا جائے۔ کمیشن نے معاشی ترقی کے بارے

میں ٹیکس کی اپنی پالیسی کی تلخیصیں ان الفاظ میں کی "ٹیکس کا ایک ایسا نظام جو ہندوستانی معیشت کے لیے موزوں ترین ہو اور جس میں ترقیاتی پروگراموں کا لحاظ رکھا جائے، وہ ہوگا جس کے ذریعے پبلک سکٹر کے وسائل میں اضافہ ہو سکے لیکن اس اضافے کی وجہ سے نجی سکٹر کے وسائل میں کم سے کم تخفیف واقع ہونا چاہیے۔ یہ تب ہی ممکن ہے جب تمام طبقے صرف کم کرنے کی طرف زیادہ سے زیادہ توجہ دیں۔ ظاہر ہے کہ کم آمدنی والوں کے مقابلے میں زیادہ آمدنی والوں کو صرف میر، زادہ ضبط سے کام لینا پڑے گا۔ چنانچہ کمیشن نے تجویز کیا کہ زیادہ سے زیادہ آسائشات اور نیم آسائشات پر مزید ٹیکس لگایا جائے اور ٹیکس کی شرح خاصی اونچی ہو۔ ساتھ ہی عام استعمال کی اشیاء پر ٹیکس زیادہ وسیع کیا جائے اور ٹیکس کی شرح نسبتاً کم ہو (۳) کمیشن کو نجی سکٹر کی توسیع اور ترقی کا پورا احساس تھا چنانچہ اس نے تجویز کیا کہ تمام اثاثے کی شکل میں جو سرمایہ مخصوص کاروبار میں لگا ہوا ہے اس پر ۲ فی صدی کی ترقیاتی منہائی دی جائے۔ کمیشن نے نجی سکٹر میں نئے سرمائے اور کاروبار کو ترغیب دینے کے لیے ایک اور تبدیلی یہ تجویز کی کہ ان نئے کاروباروں کو جن کی قومی اہمیت ہو شروع کے چھ برسوں میں ٹیکس سے باہل آزادی دی جائے کمیشن کی رائے تھی کہ اس نئی رعایت کو اس رعایت کی جگہ لینا چاہیے جس کے تحت نئے کاروبار کو اس کے گئے ہوئے سرمائے پر ۶ فی صدی تک کی چھوٹ ملتی تھی (۴) کمیشن نے یہ خیال ظاہر کیا کہ مزدوروں کی اکثریت پر صرف لی نا برابری کا ہمت شکن اثر پڑتا ہے اس لیے خاص ذاتی آمدنی (بعد ادائیگی ٹیکس) کی ایک اوپری حد ہونی چاہیے جو ملک کی فی خاندان اوسط آمدنی کی تیس گنی سے زیادہ نہ ہو۔ یہ مقصد بتدریج پورا کیا جاسکتا ہے (۵) کمیشن کی رائے تھی کہ پبلک سکٹر کی ترقی کے لیے وسائل ان ذریعوں سے حاصل کیے جائیں: (الف) انکم ٹیکس میں اضافہ کیا جائے جس کے ازالے کے لیے کارپوریشن ٹیکس میں کچھ تخفیف کر دی جائے اور بچت اور گئے ہوئے سرمائے پر مزید چھوٹ دی جائے (ب) محصول میں کافی اضافہ کیا جائے (ج) قیمتوں کی پالیسی میں مناسب رد و بدل کے ذریعے غیر ٹیکسی آمدنی (NON-TAX REVENUE) میں اضافہ کیا جائے (د) زمین کی مالکداری پر معتدل سرچارج لگایا جائے (۶) مذراقی انکم ٹیکس کی شرح بڑھائی جائے اور مزید علاقوں پر اس کا اطلاق کیا جائے (و) جائیداد پر ٹیکس لگانے کی پالیسی اور زیادہ اختیار کی جائے (ز) سیس ٹیکس کی شرح بڑھائی جائے اور اس کا اطلاق زیادہ اشیاء پر کیا جائے۔

جائزہ

ترقیاتی مالیات کے میدان میں ٹیکسیشن انکوائری کمیٹی کی سفارشات سنگ میل کی حیثیت رکھتی

ہیں۔ ہمارا ٹیکس کا نظام قدامت پرست اور رجعت پسند تھا۔ کمیشن نے اس فرسودہ نظام کو نئی شکل دینے کی کوشش کی تاکہ یہ ترقیاتی منصوبہ بندی کی ضروریات پوری کر سکے۔ ترقیاتی منہائی اور ٹیکس سے آزادی سے متعلق کمیشن کی سفارشات سے نجی کاروبار کو معاشی ترقی کے مطالبات پورے کرنے کی ترغیب ہوگی۔ یہ دور علامتیں اور انکم ٹیکس کے میدان میں خفیف تبدیلیاں چوتھے پلان کے دوران نجی سرمایہ کاری بڑھانے میں مدد کریں گی۔

کمیشن کی تجویز کے پیچھے جو اس پرش ہے اُس نے اور ٹیکس پالیسی کے عام خدوخال نے ترقیاتی مالیات کو نئی تقویت دی۔ ٹیکس سے متعلق کمیشن کی نئی پالیسی کے تین ستون ہیں، 'برابری کا نظریہ'، 'ترغیب کا نظریہ' اور 'ترقی کا نظریہ'۔ ان تینوں نظریوں کی سمت بائبل درست ہے اگرچہ پالیسی کی تفصیلات میں وقتاً فوقتاً تبدیلیاں کرنی ہوں گی تاکہ بدلتے ہوئے حالات کی ضرورتیں پوری ہو سکیں۔ ترقیاتی مالیات کے میدان میں بھی کمیشن نے درست راہ اختیار کی ہے اور ایسی سفارشات کی ہیں جو تھوڑی بہت تبدیلی کے بعد ہمارے منصوبوں کے پیچیدہ مسائل حل کر سکتی ہیں۔

ٹیکس کی اصلاح سے متعلق کالڈر تجویز

دوسرے پلان کے دوران مالی وسائل کی ضرورت کے پیش نظر وزارت مالیات نے جنوری ۱۹۵۷ء میں کیمبرج یونیورسٹی کے مسٹر کولس کالڈر کو ہندوستان کے ٹیکس کے نظام کی چھان بین کرنے اور مناسب تبدیلیاں تجویز کرنے پر مامور کیا۔ ٹیکس کے نظام کے ماہرانہ مطالعے کی ضرورت تھی تاکہ دوسرے پلان کی مالی ضروریات پوری کرنے کے لیے مناسب تبدیلیاں لائی جاسکیں۔ ٹیکس کمیشن 'انکواری کمیشن' نے اپنی تھامیز اس طرح مرتب کیں کہ ان سے ترقیاتی منصوبہ بندی کی عام ضروریات پوری ہو سکیں لیکن دوسرے پلان میں مصارف کا حوصلہ مند پروگرام ہونے کی وجہ سے یہ ضروری ہو گیا کہ ٹیکس کے نئے وسائل دریافت کیے جائیں اور موجودہ وسائل کو نیا رخ دینے کے طریقے اختیار کیے جائیں۔ مسٹر کالڈر کی تم توجہ براہ راست ٹیکس پر مرکوز رہی اور انھوں نے کئی اہم تبدیلیاں تجویز کیں۔ ان میں سے کچھ درج ذیل سفارشات ذیل میں درج کی جاتی ہیں:

(۱) مسٹر کالڈر کا مقصد براہ راست ٹیکس کی بنیاد کو زیادہ وسعت دینا تھا۔ اس مقصد کو پورا کرنے کے لیے وہ ایک سالانہ ولتہ ٹیکس، ایک کیپٹل گینس ٹیکس، ایک عام گفٹ ٹیکس اور پرسنل اسپنڈر ٹیکس لگانے کے حق میں تھے۔ اسپنڈر ٹیکس موجودہ سپر ٹیکس کی جگہ ہوگا۔ مندرجہ بالا

چاروں ٹیکس اور انکم ٹیکس کا حساب بیک وقت اور آمدنی کی ایک ہی رپورٹ پر لگایا جانا چاہیے۔ لیکن انکم ٹیکس کی شرح ۴۵ فی صدی سے زیادہ نہ ہونی چاہیے۔

(۲) مسٹر کالڈرنے ذاتی انکم ٹیکس میں جامع اصلاح لانے کی کوشش کی۔ اس مقصد کے حصول کے لیے انھوں نے تجویز کیا کہ: ذاتی اخراجات پر بتدریج بڑھتا ہوا ٹیکس ہونا چاہیے جو ۲۵ فی صدی سے شروع ہو اور ۲۰۰ فی صدی تک پہنچ جائے، قابل ٹیکس آمدنی میں کیپٹل گینس ٹیکس کو شمار کیا جائے، ایک سالانہ ولتھ ٹیکس ہونا چاہیے جو ۱/۲ فی صدی سے لے کر ۱/۴ فی صدی تک ہو، تحائف اور وراثت پر ٹیکس لگایا جائے، ان اقدام کے ازالے کے لیے انکم ٹیکس کی بالائی سطح گمشاگرد سات آنے فی روپیہ کر دی جائے۔ کاروباری ٹیکسوں کے میدان میں انھوں نے اہم تبدیلیاں تجویز کیں۔ ان کی تجویز تھی کہ کمپنیوں کے تمام تقسیم شدہ اور غیر تقسیم شدہ منافع پر سات آنے فی روپیہ کے حساب سے ری فنڈ نہ ہونے والا ٹیکس عائد کیا جائے اور باقی دوسرے ٹیکس ختم کر دیے جائیں۔ یہ تبدیلیاں اگر عمل میں لائی جائیں تو ان سے انکم ٹیکس کی آمدنی میں (۵۵-۵۴) فی صدی کی آمدنی کی بنیاد پر ۶۰ کروڑ سے لے کر ۱۰۰ کروڑ تک کا اضافہ ہو سکتا ہے۔

(۳) ذاتی صرف پر ٹیکس اور سالانہ ولتھ ٹیکس کا اثر یہ ہو گا کہ انکم ٹیکس کی اونچی شرح کی وجہ سے کام، بچت اور روزگار کی جو ہمت شکنی ہوگی اس کا اثر زائل ہو جائے گا۔ اس طرح یہ دونوں ٹیکس آمدنی میں اضافے کا آلہ بنیں گے اور موجودہ انکم ٹیکس کے ہمت شکن اثرات کو دور کریں گے۔

(۴) جہاں تک کاروباری آمدنی کو ٹیکس سے بچانے کی کوشش پر قابو پانے کا سوال ہے، مسٹر کالڈرنے تجویز کیا کہ ۵۰ ہزار سے زیادہ کاروباری آمدنی اور ایک لاکھ سے زیادہ ذاتی آمدنی کی لازمی جانچ کی جائے۔ ٹیکس سے بچنے کی کوشش پر اگر قابو پایا جائے تو اس کی وجہ سے دوسرے پلان کے لیے مزید وسائل دستیاب ہو جائیں گے۔

کالڈرنے کی تجویز کا جائزہ

کالڈرنے کی تجویز پر ایک نظر ڈالنے سے اندازہ ہوتا ہے کہ وہ ٹیکس کا ایک ایسا نظام قائم کرنا چاہتے ہیں جس کے تحت نابرابری میں اضافہ کیے بغیر بچت بڑھائی جاسکے اور جس کا اثر زیادہ حیثیت والوں پر زیادہ اور کم حیثیت والوں پر کم پڑے۔ لیکن ولتھ ٹیکس کی ۱/۲ فی صدی تک شرح اور ۲۰ فی صدی گفٹ ٹیکس یقیناً مالدار لوگوں کی کم توڑ دیگے اور سرمایہ کاری کی ان کی ساری خواہش ختم ہو جائے گی۔

انکم ٹیکس شرح میں جو معمولی تخفیف تجویز کی گئی ہے وہ ہمت شکنی کے ازالے کے لیے کافی نہیں ہے۔ اس کا یہ مطلب نہیں ہے کہ ہندوستان کے مالیاتی نظام میں کمیٹیٹل گینس ٹیکس اور گفٹ ٹیکس کی کوئی گنجائش نہیں ہے۔ ہماری جیسی ترقی پزیر معیشت میں اشیاء اور خدمات کی شکل میں ترقی سے پیداواری اشیاء کی قدر بہ لحاظ دوسری اشیاء کے زیادہ ہوگی اس لیے کمیٹیٹل گینس ٹیکس کو اگر باہل ختم کر دیا گیا تو ٹیکس کا نظام رجعت پزیر ہو جائے گا۔ ملک کی معاشی ترقی کے دوران دن بدن بڑھتا ہوا افراط زر اصل کی قدر پر نظر انداز ہوگا اور ایک چھوٹے سے سرمایہ دار طبقے کے کمیٹیٹل گینس میں اضافہ ہوگا۔ اس اضافے کی وجہ سے ان کی قوت خرید بڑھے گی جس کے نتیجے میں افراط زر کی شدت بڑھے گی اس لیے قابل ٹیکس آمدنی میں کمیٹیٹل گینس کی شمولیت سے ترقی پزیر معیشت کو فائدہ پہنچے گا، خصوصاً اس زمانے میں جب ہم افراط زر کی گرفت میں ہیں۔

ہمارا خیال ہے کہ مسٹر کالڈریہ بے لوج فارمولہ کہ کمپنیوں پر سات آنے فی روپیہ کے حساب سے ناقابل واپسی ٹیکس لگایا جائے، پرائیویٹ سیکٹر میں سرگرمی پیدا کرنے کے لیے کافی نہیں ہے۔ اس تخفیف سے کمیٹیٹل گینس ٹیکس اور ولیم ٹیکس کے ثرات کی نفی نہ ہو سکے گی۔ کاروباری ٹیکس کے میدان میں کالڈریہ کے سیدھے سادے فارمولے میں کچھ اضافے کی ضرورت ہے، مثلاً کاروباری چھوٹ، ٹیکس سے آزادی، فرسودگی کے الاؤنس اور دوسرے مالیاتی اقدام کی ایک مناسب پالیسی ہونی چاہیے۔

پہلے پلان کے دوران بجٹ کے رجحانات کا جائزہ

پہلے پلان کو زیادہ دقتوں کا سامنا نہیں کرنا پڑا اور یہ نسبتاً آسانی سے پورا ہو گیا۔ اس کی وجہ یہ تھی کہ یہ سیدھا سادہ اور کم پیچیدہ تھا جس کا مقصد مالیاتی استحکام تھا۔ اس پلان کے دوران جو بجٹ پیش ہوئے وہ بھی بہت ہلکے پھلکے اور معمولی تھے چنانچہ ان میزانیوں میں ٹیکسوں کو وہ مناسب رول نہ مل سکا جو سرکاری سرمایہ کاری کے پروگرام کے لیے مالی وسائل کی فراہمی میں ٹیکسوں کا ہوتا ہے۔ اس دوران جو مرکزی بجٹ پیش کیے گئے ان میں کبھی محصولات اور برآمدی ڈیوٹی میں تخفیف ردو بدل ہوتا، کبھی سرچارج سے متعلق ادھوری سفارش کردی جاتی اور کبھی ٹیکسوں میں کچھ رعایتوں کا اعلان کر دیا جاتا۔ نتیجہ یہ ہوا کہ پلان کے ختم کے وقت حکومت قومی آمدنی کا ۱۶ فی صدی حصہ ٹیکسوں کی شکل میں حاصل کر کے مطمئن تھی۔ اس دوران ٹیکسوں کے نظام کو عقلی اصول پر مرتب کرنے کی کوئی کوشش نہیں کی گئی جس کی وجہ سے ٹیکسوں کو معاشی منصوبہ بندی سے منسلک کرنا ممکن نہیں تھا۔

یہ سارے بحث ریکی قاعدوں کے مطابق ترتیب دیے گئے تھے اور ان میں وہ اعتماد اور وہ جولانی نہیں تھی جس کی ضرورت ترقیاتی منصوبہ بندی کے لیے تخلیقی پالیسی بنانے میں ہوتی ہے۔ ان میزانیوں میں مزید ٹیکسوں کی تجاویز چند ہی تھیں۔ ظاہر ہے کہ ان سے جو آمد آمدنی ہوئی وہ بس اتنی تھی کہ اُس سے پبلک سکٹر کی غیر سرمایہ کارانہ و متعبداریاں (NON-INVESTMENT COM-MITMENT) پوری ہو جائیں۔ نتیجہ یہ ہوا کہ سرمایہ کارانہ اخراجات کے وسائل کے لیے خسارے کے بجٹ کا سہارا اتنے بڑے پیمانے پر لینا پڑا جو پلان بناتے وقت ذہن میں نہیں تھا۔ بجٹ کے گھاٹوں اور روپے کی بڑھتی ہوئی رسد کے باوجود پہلے پلان کے دوران افراط زر سے بچنا اس لیے ممکن ہو سکا کیونکہ اناج کی فصل اچھی ہوئی تھی۔ رواں مصارف کم کرنے کے لیے ٹیکس کا بیج کسے کی ضرورت نہیں پیش آئی۔ چنانچہ اس کے باوجود کہ ہماری نئی ترقی پزیر معیشت کی توسیعی ضروریات کی تسکین کے لیے روپے کی رسد میں اضافہ ہو رہا تھا، تاہم پہلے پلان کے دوران میزانیوں میں اُس حوصلے اور عزم کی کمی تھی جو ترقیاتی مالیات کے ستون سمجھے جاتے ہیں۔

پلان کو بچانے کے لیے کرشنا چاری کا ۱۹۵۷ء کا بجٹ

پہلے پلان کے کامیابی سے ختم ہونے کے بعد دوسرے پلان کو زیادہ پُر عزم ہونے کی ضرورت تھی۔ یہ پلان زیادہ اُمید افزا ماحول میں بنایا گیا تھا۔ اس میں کوشش اور قربانی کے مطالبات دو گئے تھے۔ اور آمدنی کا نشانہ ۳۱ صدی سے بڑھا کر ۶۱ صدی مقرر کیا گیا تھا۔ ۱۹۵۷ء میں جب دوسرا پلان شروع ہوا تو ملک کی معاشی حالت بحیثیت مجموعی زیادہ قابل اعتبار تھی۔ چنانچہ پلان کے پہلے سال کے لیے جو بجٹ پیش ہوا وہ نہایت سیدھا سادہ اور رسمی تھا لیکن آٹھ مہینے کے اندر ہی مزید آمدنی کی ضرورت محسوس ہوئی۔ بل کے بنے کپڑے پر محصول بڑھانا پڑا اور درمیان سال کے مالیاتی ایکٹ، ۱۹۵۷ء کے ذریعے کیپٹل گینس ٹیکس دوبارہ شروع کرنا پڑا۔ (یہ ٹیکس ۱۹۵۷ء میں پہلی بار عائد کیا گیا تھا اور ۱۹۵۹ء میں ختم کر دیا گیا تھا۔ ان اقدام کے باوجود ۱۹۵۷ء کے دوران ۳۰ کروڑ کا خسارہ رہا)۔ ۱۹۵۷ء میں پلان کے دوسرے سال کے شروع سے ہی قلتوں اور رسد میں لوچ کی کمی کی وجہ سے معاشی محاذ پر دباؤ اور تناؤ کے آثار ظاہر ہو چکے تھے۔ تیز معاشی ترقی میں باڑے کی جو تکلیفیں ہوتی ہیں ان کے دریا مسٹر کرشنا چاری نے ۱۹۵۷ء کا بجٹ پیش کیا۔ پلان کے وسائل میں جو خلا پُر کینے بغیر چھوڑ دیا گیا تھا اس کی وجہ سے مسٹر کرشنا چاری کو ایک نازک صورت حال کا سامنا تھا۔ بجٹ بناتے وقت انھیں مالیاتی

کے روایتی اصولوں کو بالائے طاق رکھنا پڑا۔

فروری ۱۹۵۷ء میں جب ۱۹۵۷ء کے لیے عارضی بجٹ پرانی پارلیمنٹ میں پیش کیا گیا اس وقت ۳۶ کروڑ کے گھائے کا سامنا تھا۔ یہ بات اس وقت واضح تھی کہ اس خسارے کو ٹورا کرنے کے لیے بہت جلد ٹیکس لگانے کی ضرورت پڑیگی۔ مئی ۱۹۵۷ء میں جو بجٹ پارلیمنٹ کے سامنے پیش ہوا اس کا مقصد خسارے کو ۲۷ کروڑ کے بقدر کم کرنا تھا۔ توقع تھی کہ باقی ۹ کروڑ کی کمی مزید ٹیکسوں کے ذریعے پوری کی جائیگی۔ چنانچہ مسٹر کرشنا چاری نے عوام، متوسط طبقے، دولت مند طبقے اور کمپنیوں کے مالکوں پر ٹیکس کی بندش کڑی کی۔ یہ بجٹ بہت سخت تھا لیکن معیشت کی ترقی کی رفتار کو برقرار رکھنے کے لیے اس کے علاوہ کوئی صورت نہیں تھی۔

۱۹۵۷ء کے بجٹ میں مسٹر کرشنا چاری نے شکر، بنا سپلی، سیمنٹ، تمباکو، دیاسلٹی، کاغذ اور ڈیزل آئل پر محصول بڑھا دیا۔ اس کے علاوہ انھوں نے بہت سے ٹیکس عائد کیے جن میں مسٹر کالڈر کے دونوں ٹیکس، یعنی ولتہ اور اسپنڈر ٹیکس بھی شامل تھے۔ یہ کہا جاسکتا ہے کہ ان ٹیکسوں کی شرح اتنی زیادہ ہے کہ اس کی وجہ سے لوگوں کی پس انداز کرنے کی خواہش اور استعداد متاثر ہوگی لیکن یاد رکھنا چاہیے کہ کرشنا چاری کے ان اقدام سے ایک بہت بڑا فائدہ ہوا۔ وہ فائدہ یہ تھا کہ پہلی بار وزارت مالیات کا رجحان ایجاد و اختراع کی طرف ہوا جو منصوبے کے لیے ترقیاتی مالیات کے نظریے سے بہت اہم ہے۔

ڈاکٹر کالڈر کے تجویز کردہ چار ٹیکسوں میں سے کمپنیل گینس ٹیکس ۱۹۵۷ء سے شروع کر دیا گیا۔ ولتہ ٹیکس اور پرسنل اسپنڈر ٹیکس ۱۹۵۷ء کے بجٹ میں شامل تھے اور گفٹ ٹیکس ۱۹۵۸ء کے بجٹ میں شامل کیا جانے والا تھا لیکن ان ٹیکسوں کی شرح میں کچھ تبدیلیاں کی گئی تھیں مثلاً ولتہ ٹیکس اور پرسنل اسپنڈر ٹیکس لگاتے وقت مسٹر کرشنا چاری یہ بھول گئے کہ مسٹر کالڈر کی اصلاحات میں بنیادی سفارش یہ تھی کہ انکم ٹیکس اور سپر ٹیکس کی زیادہ سے زیادہ شرح ۴۵ فی صدی ہو۔ مسٹر کرشنا چاری نے یہ ٹیکس بے کمائی آمدنی پر ۹۲ فی صدی سے گھٹا کر ۸۴ فی صدی کر دیا اور کمائی ہوئی آمدنی پر ۷۷ فی صدی۔ یاد رہے کہ مسٹر کالڈر کی تجاویز اور راست ٹیکسوں کے میدان میں جامع اور مربوط اصلاحات کی حیثیت رکھتی ہیں۔ انھیں یا تو ویسی کی ویسی منظور کرنا چاہیے یا بالکل نام منظور کر دینا چاہیے۔ اس سے کوئی فائدہ نہیں کہ گلدستے میں سے چند پھول چن لیے جائیں اور باقی یونہی چھوڑ دیے جائیں اور یہ صرف اس ڈر سے کیا جائے کہ بجٹ کے نظام کی یکسانیت بگڑ جائے گی۔

میسٹر کالڈر کی تجویز کے برعکس ۱۸۵۷ء میں جو مزید ٹیکس تجویز کیے گئے وہ براہ راست ٹیکس کے بجائے اسٹیمپ ٹیکس تھے یا دوسرے بالواسطہ ٹیکس تھے۔ یہ بات دلچسپ ہے کہ میسٹر کالڈر کی تجویز تو یہ تھی کہ بالواسطہ ٹیکس دوسرے پلان کے لیے زائد آمدنی کے ۲۰ فی صدی ہونے چاہئیں لیکن ۱۸۵۷ء کے بحث میں یہ ٹیکس کل زائد آمدنی کا ۱۰ فی صدی تھے۔ ۱۸۵۷ء کے بحث نے زیادہ ہیپاک ہونے کے باوجود محصول پر روایتی توجہ جاری رکھی کیونکہ توقع یہ تھی کہ جلد ہی ان سے اچھی آمدنی ہوگی اور ان کے ذریعے اندرونی صرف کو کم کیا جاسکے گا تاکہ برآمد کے لیے زیادہ اسٹیمپ فراہم کرنے میں آسانی ہو۔

کرشنا چاری کے بحث میں اور بھی تجاویز تھیں جن میں مالیاتی غیض و غضب سمجھا جاتا ہے جو لوگوں کے ہر طبقے پر پھٹ پڑا تھا۔ ان تجاویز میں سے کچھ یہ تھیں: (الف) انکم ٹیکس کے پچھلے حصے کو زیادہ وسیع کرنے کے لیے قابل ٹیکس کم سے کم انفرادی آمدنی ۴۲۰۰ روپوں سے گھٹا کر ۳۰۰۰ روپے کر دی جانے (ب) کمپنیوں میں انکم ٹیکس کی شرح چار آنے فی روپے کے بجائے ۳ فی صدی اور کارپوریشن ٹیکس ۲ آنے فی روپے کے بجائے ۲۰ فی صدی کر دیا جائے (ج) اندرون ملک استعمال ہونے والے لفافوں اور تار کے محصول میں اضافہ (د) یونس اسٹورز پر ٹیکس کی شرح ۱۲ ۱/۲ فی صدی کے بجائے ۳ فی صدی کر دی جائے۔

پلان کو بچانے کے لیے ٹیکس کی جو تجاویز رکھی گئی تھیں وہ حوصلہ مند ترقیاتی منصوبے اور پلان کے پہلے سال کے تناؤ کے پیش نظر ناگزیر تھیں اور جن طبقوں کو یہ شکایت تھی کہ وہ زیادہ متاثر ہیں وہ یہ نہیں کہہ سکتے کہ پہلے سے انھیں خبردار نہیں کیا گیا تھا۔

نہرو کا سست رفتار بحث ۱۸۵۸-۵۹ء

۱۸۵۸ء کا بجٹ پنڈت نہرو نے پیش کیا کیونکہ میسٹر کرشنا چاری کے مستعفی ہو جانے کی وجہ سے وزارت مالیات ماضی طور پر انھوں نے سنبھال لی تھی۔ میسٹر نہرو کا خیال تھا کہ مزید ٹیکسوں کی گنجائش نہیں ہے۔ چنانچہ ۱۸۵۷ء کے ہنگامہ خیز بجٹ کے بعد ۱۸۵۸-۵۹ء کے بجٹ میں صرف معمولی جھٹکے تھے۔ دراصل ۱۸۵۷ء کے بجٹ میں میسٹر کرشنا چاری نے دوسرے پلان کے دوران ٹیکسوں کا نیا خاکہ پیش کر دیا تھا۔ چنانچہ توقع تھی کہ آئندہ ٹیکس میں بہت معمولی رد و بدل ہوگا۔ پنڈت نہرو نے یہ توقع پوری کی۔

وزیر اعظم نے سب سے اہم نیا ٹیکس جو تجویز کیا وہ گفٹ ٹیکس تھا۔ اس وقت ملک میں جو

مرارجی ڈلیسائی کا ٹھہرا ہوا بجٹ

معاشی پالیسی کے ایک آلہ کار کی حیثیت سے بجٹ کی اہمیت، اس کے مقاصد اور فن مقاصد کے حصول کے ذریعے، دونوں پر منحصر ہوتی ہے۔ ۶۰-۵۹ء میں جو بجٹ مزارجی نے پیش کیا اس میں ٹیکس کے نظام میں سادگی لانے کی کوشش کی گئی تھی لیکن یہ بجٹ وسائل کے مسئلے سے نہٹنے میں ناکام رہا۔

چنانچہ جو تھے پلان کے لیے مالی وسائل فراہم کرنے کے لیے خسارے کے بحوث کا آسان نسخہ استعمال کرنا پڑا۔ مزارجی کے پہلے بحوث میں تو وہی نظریہ جاری رہا جو پنڈت نہرو کے پچھلے سال کے بحوث کا تھا۔ ٹیکس کی تجاویز میں بہت اور دور اندیشی کی کمی تھی، خصوصاً ایشیا پر محصول کے معاملے میں۔ درآمدات پر مکمل پابندی کی وجہ سے بہت سی پائدار اور نیم پائدار اشیاء کی پیداوار اور صنعتی خام مال کی پیداوار کو فائدہ پہنچا۔ ایسا لگتا ہے کہ اس میدان میں ٹیکسوں کی کمی بیشی کی کافی گنجائش تھی۔ دیہی ٹیکسوں میں بھی اضافے اور توسیع کی بہت گنجائش تھی۔ اس نظریے سے اگر دیکھا جائے تو سنہ ۱۹۰۹ء کا بحوث ایک ٹھہرا ہوا اور غیر متحرک بحوث تھا۔

ٹیکس کی تجاویز سے ظاہر ہے کہ مزید آمدنی کے لیے بالواسطہ ٹیکسوں کا زیادہ سہارا لیا گیا تھا۔ اور براہ راست ٹیکسوں میں جو تبدیلیاں لائی گئیں وہ ٹیکس کے نظام کو زیادہ سادہ بنانے کے لیے تھیں۔ لیکن بالواسطہ ٹیکس بھی جتنے ہونے چاہئے تھے اتنے نہیں تھے، نہ وسعت کے اعتبار سے اور نہ شرح کے اعتبار سے۔ ایسا لگتا ہے کہ وزیر مالیات نے محصول کے سارے نظام پر نظر ثانی کرنے کا ذریعہ موقع ہاتھ سے گھو دیا اور نہ ایک مربوط منصوبے کے تحت اور ترقیاتی ضروریات کے پیش نظر محصول کے نظام کو دوبارہ ترتیب دینے کا بڑا اچھا موقع تھا۔ سگریٹوں پر ۱۶ فی صدی ڈیوٹی بڑھادی گئی۔ بعض علاقوں میں پیدا ہونے والی چائے پر محصول میں معمولی رد و بدل کیا گیا اور برآمدی ڈیوٹی ۲۶ پیسے فی پونڈ سے گھٹا کر ۲۴ پیسے کر دی گئی۔ ڈیزل آئل اور (VAPORISING OIL) پر ڈیوٹی ۴۰ پیسے فی گیلن سے بڑھا کر ۸۰ پیسے کر دی گئی۔ کم رفتار ڈیزل آئل کی ڈیوٹی ۴۰ پیسے فی ٹن سے ۵۰ پیسے کر دی گئی۔ عمدہ سلک کے کپڑوں پر محصول ۶ پانی فی گز سے بڑھا کر ۶ پیسے فی گز کر دیا گیا۔ لیکن گھریلو صنعتوں کے پیمانے پر ایک شفٹ میں کام کرنے والے چھوٹے یونٹوں کو کچھ رعایتیں دی گئیں۔ ریان کے دھاگے اور ریشے پر ڈیوٹی ۶۰ فی صدی بڑھادی گئی۔ موٹر کے ٹائر پر محصول ۳۰ کے بجائے ۴۰ فی صدی کر دیا گیا۔

بہر حال وزیر مالیات نے کمپنیوں کو ولتھ ٹیکس اور زائد منافع کے ٹیکس سے بظاہر نجات دے دی۔ ان ٹیکسوں کے قابل اعتراض پہلوؤں پر مسلسل اعتراض ہوتا رہا تھا۔ ولتھ ٹیکس کمپنیوں کے تمام دوسرے ٹیکسوں کے علاوہ تھا اور یہ ان وسائل کا بہت بڑا حصہ لے لیتا تھا جو کاروبار کی توسیع میں لگایا گیا ہوتا۔ یہ ٹیکس گویا خطرہ مول لینے کی سزا تھی جس کی وجہ سے عام طریقوں کے ذریعے سرمایہ حاصل کرنا مشکل ہو گیا تھا۔ مزارجی نے ولتھ ٹیکس اور زائد منافع پر ٹیکس تقریباً بالکل ختم کر دیا اور ساتھ ہی کمپنیوں پر ٹیکس لگانے کے نظام کو بدل دیا۔ کمپنیوں کو منافع پر ۵۴ فی صدی ٹیکس ادا کرنا تھا لیکن

اس ٹیکس کے کسی حصے کو حصہ داروں پر ٹیکس نہیں تصور کیا جاتا تھا۔ اس ٹیکس کے علاوہ ۲۰ فی صد ٹیکس منافع پر تھا جس کو یہ سمجھا جاتا تھا کہ یہ ٹیکس حصہ داروں پر ہے جو کمپنیاں ان کی طرف سے ادا کرتی ہیں۔ چنانچہ یہ حصہ داروں کی آمدنی میں شمار ہوتا تھا اور سمجھا جاتا تھا کہ حصہ داروں نے اس کے بعد ٹیکس اپنی آمدنی پر ادا کر دیا۔ چونکہ یہ ٹیکس اس منافع پر عائد ہونا ہے جس کا اعلان کمپنیاں کریں لہذا اس لیے منافع کا اعلان نہ کرنے کا رجحان پہلے کی طرح برقرار رہا۔ اس سب سے یہ ظاہر ہے کہ منافع اعلان کرنے کے مقابلے میں اعلان نہ کرنے میں زیادہ فائدہ تھا۔ یہ اقدام واقعی بہت اچھا تھا۔ اس کے تحت ایک طرف تو معمولی رد و بدل کے ذریعے آمدنی جیوں کی تیوں قائم رکھی گئی اور ٹیکس کے نظام کی سادگی کے فوائد حاصل ہو گئے۔ اور دوسری طرف اجتماعی بچت کے رجحان کو نہ صرف باقی رکھا گیا بلکہ اس کو تقویت پہنچی۔ مراہجی کی تجویز میں سب سے بڑی بے انصافی یہ تھی کہ غیر مقیم کمپنیوں (Non-Resident Companies) پر ٹیکس کی شرح ۲۵ فی صدی سے بڑھا کر ۴۲ فی صدی کر دی گئی جبکہ مقیم کمپنیوں کی شرح ۲۵ فی صدی باقی رکھی گئی۔ مختصر یہ کہ کمپنیوں پر ٹیکس لگانے کے نئے نظام میں یہ اچھا تھی کہ یہ سیدھا سادہ اور غیر پیچیدہ تھا اور اس نے اجتماعی سکٹر کو دو بڑی لغتوں یعنی ولتہ ٹیکس اور زائد منافع ٹیکس سے نجات دے دی لیکن غیر مقیم کمپنیوں کے ساتھ تفریق برتی گئی جس کی وجہ سے انھیں نقصان اٹھانا پڑا۔

مراہجی کا دوسرا بجٹ ۱۹۱۰ء

مراہجی کا دوسرا یعنی سلتندہ کا بجٹ کم و بیش پچھلے سال جیسا تھا۔ وقتی آسانی اور سہولت کے نقطہ نگاہ سے یہ بجٹ اچھا تھا۔ نئی درآمدات کو منتخب کرنے میں مراہجی نے بہت احتیاط سے کام لیا۔ پہلے بجٹ کی طرح دوسرے میں مراہجی نے اس بات کا خاص خیال رکھا کہ ایسی اشیاء پر ٹیکس لگانے سے حق الامکان احتراز کیا جائے جو بہت عام اور وسیع استعمال کی ہیں۔ اس کا یہی خیال رکھا گیا کہ نجی سکٹر کی ترقی میں رکاوٹ نہ پیش آئے۔

عملی دانشمندی کا ثبوت دیتے ہوئے مراہجی نے اس بات کو فوراً سمجھ لیا کہ شہری ٹیکسوں کی موجود صورت میں اگر براہ راست ٹیکس مزید عائد کیے گئے تو ٹیکس ادا کرنے والوں میں بڑی بے چینی پھیل جائے گی جو نہ ترقی پزیر معیشت کے لیے مفید ہے اور نہ مالیات عامہ کے لیے۔ چنانچہ سلتندہ کے بجٹ میں نہ ٹیکسوں کی شرح میں اور نہ براہ راست ٹیکسوں کے بنیادی خدو خال میں کوئی تبدیلی تجویز کی گئی مگر یہ

ستہ کے مالی ایکٹ نے کہیں کہیں کچھ معمولی رد و بدل اور کچھ رعایتیں تجویز کی تھیں۔ چونکہ براہ راست ٹیکسوں کی گنجائش بالکل نہیں رہی تھی، خصوصاً شہری حلقے میں، اس لیے مرارجی کو بالواسطہ ٹیکسوں کے ناگوار طریقے کا سہارا لینا پڑا۔ بالواسطہ ٹیکسوں کے میدان میں مرارجی نے ۹ چیزوں پر نئے محصول کا اعلان کیا۔ ان ۹ چیزوں میں یہ چیزیں شامل تھیں: لوہے کے ڈلے، ٹین کی چادریں اور ٹین کے پتر، سائیکل کے ضروری پرنے، بجلی کے موٹر اور کھینچی ہوئی فلمیں۔ اس کے علاوہ کئی موجودہ محصولوں میں اضافہ کیا گیا اور شرابوں پر سٹم ڈیوٹی بڑھا دی گئی۔ بالواسطہ ٹیکسوں کے دائرے کو وسیع کرنے کا عمل جاری رہا۔ سلاٹہ کی فہرست میں آٹھ اشیا کے اضافے کو اسی نکتہ نگاہ سے دیکھنا چاہیے۔ بہت سے نئی چیزیں جو اب ملک میں کافی تعداد میں بننے لگی ہیں، محصول کی فہرست میں شامل کی جا رہی ہیں۔ اس کا جواز ظاہر ہے۔ یہی اشیا اگر درآمد کی جاتیں تو ان پر امپورٹ ڈیوٹی عائد ہوتی۔ کوئی وجہ نہیں ہے کہ اس صنعت کی ترقی کی وجہ سے حکومت نقصان اٹھائے تاوقتیکہ صنعت کو شدید مقابلے کا سامنا ہو، یا صاف اپنی طلب کم کر کے اس کے خلاف مداخلت کریں۔

مرارجی کا تیسرا بجٹ ۱۹۳۲ء

مرارجی کا تیسرا بجٹ تیسرے پلان کا پہلا بجٹ تھا۔ آئیے دیکھیں کہ اس بجٹ کی تجاویز کس حد تک ترقیاتی منصوبہ بندی کے متعین مقاصد (خصوصاً تیسرے پلان کے مقاصد) کو پورا کرنے کے لیے ترتیب دی گئیں۔

یہ بات سب جانتے ہیں کہ ایک ترقی پزیر معیشت میں مالیاتی پالیسی کا مقصد معاشی ترقی کو تقویت دینا ہونا چاہیے۔ اس کے لیے لازمی طور سے اس بات کی ضرورت ہوتی ہے کہ سرمایہ بندی کے زیادہ تیزی کے ساتھ اکٹھا ہو۔ سرمایہ اکٹھا ہونے کی شرح کا انحصار اس پر ہوتا ہے کہ کتنی پس انداز کی ہوئی رقم پیداواری کاموں کے لیے دستیاب ہے۔ چنانچہ مالیاتی پالیسی کا بنیادی مقصد یہ ہونا چاہیے کہ پس انداز کرنے اور اس رقم کو پیداوار کا مول میں لگانے کی شرح بڑھائی جائے۔ ہم دیکھ چکے ہیں کہ ایک ترقی پزیر معیشت میں معاشی ترقی کے محرکات ریاست کو فراہم کرنے ہوتے ہیں اس لیے بجٹ کے وسائل خصوصاً ٹیکسوں کے وسائل کو بڑھانے کی ضرورت ہوتی ہے۔ مرارجی نے ٹیکس لگانے کی بہت معمولی کوشش کی، یعنی قومی آمدنی کے ۹۰ فی صدی سے لے کر ۱۱۰ فی صدی تک۔ لیکن کام اس سے بھی

ادھوار رہتا ہے کیونکہ معیشت کے کافی بڑے حصے کے لیے ترقیاتی محرکات نجی سکٹر کو فراہم کرنے ہوتے ہیں۔ ان محرکات اور مہجوں کو سودمند طریقے سے ایک راہ پر لگانے کے لیے ضروری ہے کہ خود نجی سکٹر کے پاس بچت کافی ہو۔ ایک اچھی مالیاتی پالیسی اس بات کو ذہن میں رکھتی ہے۔ چنانچہ مالیاتی پالیسی کے دو مقاصد ہوتے ہیں جو بالکل ہر ایک دوسرے پر سبقت لے جانے کی کوشش کرتے معلوم ہوتے ہیں۔ پہلا مقصد یہ ہوتا ہے کہ حکومت کے لیے زیادہ بچت دستیاب ہو، خصوصاً ٹیکسوں کے ذریعے سے اور دوسرا مقصد یہ کہ اتنی کافی بچت نجی سکٹر کے لیے باقی رہے جو وہ معیشت میں لگا سکے۔

مراجہ کے بجٹ کو اگر ان دونوں نظریوں سے دیکھا جائے تو بحیثیت مجموعی یہ ایک کامیاب بجٹ تھا۔ محصولوں کو وسیع تر کرنے جیسی بعض تجاویز پہلے نظریے پر پوری اترتی ہیں۔ دوسری طرف نجی سکٹر کو ترغیب دینے والی تجاویز دوسرے نظریے کے مطابق ہیں۔ لیکن اگر زرا زواہیہ بدل کر دیکھا جائے تو یہی غریبی خامی بن جاتی ہے۔ محصولوں کے حال کو اگر زیادہ تیزی سے پھیلا جائے تو اس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ ہاواسطہ طریقے سے عوام پر ٹیکس عائد ہوتے ہیں جو ایک جمہوری ماحول میں ترقی دشمن اقدام ثابت ہوتا ہے۔ سس کے علاوہ ایک دوسرا اعتراض نجی سکٹر والے بھی کر سکتے ہیں۔ وہ یہ کہ زیادہ محصول کی وجہ سے مضاروت پیداوار بڑھتے ہیں جس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ بچت کم ہوتی ہے۔

براہ راست ٹیکسوں کے میدان میں قانون تعلیل حاصل نے کام کرنا شروع کر دیا ہے اور چند منتخب اور حاشیائی تبدیلیوں سے زیادہ کی گنجائش نہیں ہے۔ چنانچہ آمدنی کو زیادہ سے زیادہ محصول کا ہی سہارا لینا پڑیگا۔ ہندوستان میں محصولوں کے حلقے کو وسیع کرنے کی کوشش اس لیے کی گئی ہے کیونکہ حال میں صنعتی توسیع کی وجہ سے اندرونی پیداوار میں اضافہ ہوا ہے۔ بہت سی نئی صنعتیں قائم ہو گئی ہیں اور بہت سی موجودہ صنعتوں کی پیداواری استعداد کافی بڑھی ہے، مثلاً سٹیل انڈسٹری کا شک سٹیل انڈسٹری کے موٹر، ربر کے ٹائر اور ٹیوب، بجلی اور ٹیلی فون کے تار وغیرہ ایسی صنعتیں ہیں جن کی پیداواری استعداد کافی بڑھی ہے۔ وزیر مالیات نے ۶۲-۶۱ء کے بجٹ میں ان موافق حالات سے قائمہ اثاثہ - منھول نے ۱۴ اثاثہ پر محصول کی شرح بڑھادی اور ۱۸ نئی اثاثہ پر محصول عائد کیا۔

آسائشات میں وائرلس سٹ، ایر کنڈیشننگ اور ریفریجیشن کی مشینری کو محصول کے لیے منتخب کیا گیا۔ غالباً یہ اس لیے کیا گیا تاکہ آسائشات پر بالائی طبقے کے بہت واضح صرف کو کم کیا جاسکے کیونکہ اکثر کم یاب وسائل پلان کے ترجیح یافتہ پروجکٹوں کی طرف رجوع ہونے کے بجائے ان وسائل

کے پیدا کرنے میں ناکام رہے جاتے تھے۔

یہ تو رہی بجٹ اور مزید ٹیکسوں کے ذریعے بجٹ کو حاصل کرنے کی بات۔ اب آئیے یہ دیکھیں کہ بجٹ نے نجی سکٹر کی بجٹ کے محرک کے فرائض کس حد تک انجام دیے۔ بطور اس میدان میں کافی کام ہوا۔ پونس شیئر ہڈیکس کافی کم کر دی گئے (۲۰ فی صدی سے گھٹا کر ۱۲ فی صدی)۔ بیرونی محرک کے ساتھ کئی قسم کی تفریق اور عدم مساوات برقی جاتی تھی جنہیں ایک سخت دور کروایا گیا۔ انٹرکارپوریٹ منافع پر شیئر ہڈیکس بیرونی اقلیتی حصہ داروں کے خلاف ایک طرح کی تفریق تھی۔ بجٹ نے اسے ختم کر دیا اور اس کی جگہ ۲۰ فی صدی کا یکساں ٹیکس عائد کیا۔ مرکزی حکومت سے منظور شدہ ہندوستانی کاروبار سے بیرونی کمپنیوں کو حاصل ہونے والی رائلٹی پر ٹیکس گھٹا کر ۵ فی صدی کر دیا گیا۔ مزید یہ کہ بیرونی ماہروں کو بھی ٹیکس ہائی ڈے (TAX HOLIDAY) کی توسیع سے فائدہ اٹھانے کا حق دیا گیا۔ ان اقدام کا مقصد بیرونی سرمایہ داروں کو یقین دلانا تھا کہ ہندوستان میں سرمایہ کاری کے لیے فضا سازگار ہے۔

مراجہ کا چوتھا بجٹ ۶۳-۶۴ء

مارچ ۶۴ء میں مراجہ نے ۶۳-۶۴ء کا جو بجٹ موجودہ ٹیکسوں کی بنا پر پارلیمنٹ میں پیش کیا تھا وہ ملک کی غیر مکمل مالیاتی تصویر تھی۔ اپریل ۶۴ء میں جب مراجہ نے ۶۳-۶۴ء کے مرکزی بجٹ میں نئے ٹیکسوں کی تجاویز پیش کیں تو یہ ادھوری تصویر مکمل ہو گئی۔ مراجہ نے اس بات کا اعتراف کیا کہ بازار سے بہت زیادہ قرض لینے کی گنجائش نہیں تھی۔ چنانچہ انھوں نے خسارے کا بجٹ بنانے کے بجائے اس کمی کو مزید ٹیکس لگا کر پورا کرنے کی کوشش کی۔ ایسا لگتا ہے کہ مراجہ کو ڈر تھا کہ خسارے کے بجٹ کی وجہ سے افراط زر میں اضافہ ہوگا چنانچہ وہ نئے ٹیکسوں کے ذریعے تیسرے پلان کے مالی وسائل فراہم کرنے پر مہم تھے۔ وزیر مالیات کا بنیادی مقصد برآمدات بڑھانا، بجٹ میں اضافہ کرنا اور صرف کو کم کرنا تھا۔ مسلسل بالواسطہ ٹیکسوں کے ساتھ کسی نہ کسی منزل پر براہ راست ٹیکسوں میں بھی منتخب معمولی اضافے کی ضرورت ہوتی ہے۔ وزیر مالیات نے ۶۳-۶۴ء کے بجٹ میں یہی کیا۔ یہ بھی کہا جاسکتا ہے کہ چونکہ بالواسطہ ٹیکسوں پر مسلسل زور دینا سیاسی غیر دانشمندی ہے اس لیے براہ راست ٹیکسوں میں کچھ اضافے کی توقع بہر حال کرنی چاہیے۔ یہ سمجھنا بے جا نہیں تھا کہ چونکہ کمپنیاں توسیع پزیر معیشت کے محفوظ بازار میں خوب منافع کما رہی تھیں اس

لے ۵ فی صدی مزید ٹیکس دے سکتی تھیں۔ جہاں تک بالواسطہ ٹیکسوں کا سوال ہے، بحث سے سب سے زیادہ فائدہ چائے کی صنعت کو پہنچا۔

مزارعی کی ٹیکس کی تجاویز تین بڑے خانوں میں تقسیم کی جاسکتی ہیں :

(۱) براہ راست ٹیکس۔۔۔ ہندوستانی زمینوں پر ٹیکس کی شرح ۴۵ سے بڑھا کر ۵۰ فی صدی کر دی گئی اور بیرونی کمپنیوں پر ۴۳ فی صدی کی شرح برقرار رکھی گئی۔ انکم ٹیکس اور سپر ٹیکس کی شرح آمدنی کے سب سے اونچے سلیب پر ۲۶۵ فی صدی رکھی گئی جس میں انکم ٹیکس اور تنخواہوں پر سہ چارج شامل نہیں تھا۔ ۵۰۰۰ سے کم آمدنی پر پرانی شرح برقرار رکھی گئی۔ انکم ٹیکس اور تنخواہوں پر سہ چارج کی شرح ۵ فی صدی سے گھٹا کر ۲۶۵ فی صدی کر دی گئی۔ اثاثے کی شکل میں سونائے کو فروخت کرنے سے (خریدنے کے ایک سال کے اندر) جو منافع ہوگا اس پر دوسری معمولی آمدنیوں کی طرح انکم ٹیکس اور سپر ٹیکس عائد ہوگا۔ پانچ سال پرانا اکسپنڈچر ٹیکس ختم کر دیا گیا۔ ولتھ ٹیکس میں دو بلائی سلیب پر ۶۰۲۵ فی صدی اور ۶۰۰۰ فی صدی کا اضافہ کیا گیا۔

(۲) بالواسطہ ٹیکس۔۔۔ بے بنی تمباکو اور سگریٹ کے محصول پر نظر ثانی کی گئی تاکہ ان سے ۲۸۵ کروڑ کی آمدنی ہو سکے۔ سوئی کپڑے اور دھاگے کے محصول پر بھی نظر ثانی کی گئی۔ دیاسلائی پر محصول بڑھا دیا گیا تاکہ ماچس کے ۶ پیسے کے پکنے کی وجہ سے جو غیر متوقع منافع ہو رہا تھا وہ پیدا کاروں کو نہ ملے۔ سینٹ اور ذاتی ملکیت والی دواؤں پر محصول ۱۰ سے گھٹا کر ۵ فی صدی کر دیا گیا۔ جوٹ کے بنے سامان پر محصول عائد کیا گیا۔ جن اور دوسری اشیاء پر محصول لگا وہ یہ تھیں: خاص قسم کے ایڈ اور گیس، پلائی ووڈ، ایزبلس، سینٹ سے بنا سامان، دندانے بنا ہوا بر اور ربر کے اسلج، گلابوٹا، اس کے پرنزے اور رکارڈ، معدنی تیل اور اس سے بنی ہوئی چیزیں۔

(۳) بالواسطہ ٹیکس۔ در آمداتی محصول۔۔۔ لوہے اور فولاد کی کچھ چیزوں پر کسٹم ڈیوٹی

۵ فی صدی بڑھا دی گئی۔ اسٹینلس اسٹیل (STAINLESS STEEL) کی پیٹوں، چادروں، ڈول اور ٹکڑوں پر ۲۵ فی صدی کسٹم ڈیوٹی عائد کی گئی۔ موٹروں پر کسٹم ڈیوٹی ۱۰۰ فی صدی کے بجائے ۱۵۰ فی صدی کر دی گئی۔ چائے پر برآمداتی ڈیوٹی ۴۴ پیسے سے گھٹا کر ۲۵ پیسے فی کلوگرام کر دی گئی۔

وزیر مالیات کو جو دشواریاں درپیش تھیں انھیں ۴۳-۴۲ء کے بحث کی تجاویز کی بنائے منطقی کو سمجھنے کے لیے ضروری ہے کہ تیسرے پلان کے پس منظر میں ہندوستان کے ٹیکس کے نظام کے بنیادی خدوخال کا جائزہ لیا جائے۔ یاد رکھنا چاہیے کہ ہمارا ٹیکس کا نظام ایسا نہیں ہے کہ قومی آمدنی کا متعزہ

جس قدر سرکاری خزانے میں خود بخود آتا رہے۔ قومی آمدنی بڑھنے کے ساتھ خزانے کا اضافہ اس تناسب سے نہیں بڑھتا چنانچہ قومی آمدنی اور ٹیکس کی آمدنی کے تناسب کو ایک دی ہوئی سطح پر رکھنے کے لیے ضروری ہو جاتا ہے کہ تازہ ٹیکس لگایا جائے۔ ایسا خصوصاً اس لیے ہے کہ زراعتی آمدنیوں سے تناسب ٹیکس کی تحصیل نہیں ہوتی۔ مالگداری تقریباً بے لوج ہوتی ہے۔ اشیاء پر جو محصول لگائے جاتے ہیں وہ اتنے مؤثر طریقے سے دیہی حلقے تک نہیں پہنچ پاتے جیسے شہری حلقے تک پہنچتے ہیں۔ اس سب سے جو بات ظاہر ہوتی ہے وہ یہ کہ ہماری بیشتر آبادی کی آمدنی بنیادی طور سے کم ہے چنانچہ اس کے مطابق ٹیکس لگانے کی گنجائش بھی کم ہے۔ بہر حال ایک جامع ترقیاتی پروگرام کے لیے مالی وسائل کی فراہمی آبادی کے تمام حصوں سے قربانی کی طالب ہوتی ہے اس نکتہ نگاہ سے ٹیکسوں کی گیرائی بڑھانے کا جواز ہے۔ ۱۹۳۳ء کے بجٹ میں بالکل یہی کیا گیا۔

مہاراجی کا پانچواں بجٹ ۱۹۳۳-۳۴ء

۱۹۳۳-۳۴ء کا بجٹ مالیات عامۃ کے میدان میں ایک غیر معمولی بے باک تجربہ تھا۔ نہ صرف نظریے کے اعتبار سے یہ بے باک تھا بلکہ اس کی ٹیکس لگانے کی کوشش بھی چکر دوپنے والی تھی۔ ترقیاتی اور دفاعی ضروریات پوری کرنے کے لیے بڑے پیمانے پر ٹیکس لگانا ناگزیر تھا۔ چینی حملے کی وجہ سے جو غیر معمولی صورت حال پیدا ہوئی اس میں ہم نے محسوس کیا کہ ترقیاتی اور دفاعی کوششوں کو ایک دوسرے کے ماتحت بلکہ ایک دوسرے پر منحصر سمجھنا چاہیے۔ ۱۹۳۳-۳۴ء کے بجٹ کا رجحان یہی تھا۔ پلان میں ترقیاتی پروگراموں کے لیے ۱۶۵۰ کروڑ اور دفاع کے لیے ۸۶۷ کروڑ روپے رکھے گئے تھے لیکن واقعی صرف الترتیب ۱۶۵۴ کروڑ ۸۰۸ کروڑ ہوا۔

اس لیے دیکھیں کہ دفاعی ضروریات پوری کرنے کے لیے ٹیکس لگانے کی جو کوشش کی گئی اس کا نقشہ کیا تھا اور اس کی جسامت کتنی تھی۔ مجوزہ ٹیکسوں سے ۲۵۰ کروڑ حاصل ہونے کی توقع تھی۔ یہ ایک غیر معمولی اور تاریخی واقعہ تھا۔ پلاننگ کے پہلے بارہ برسوں کے دوران قومی آمدنی میں ٹیکسوں کا تناسب ۴۴ فی صدی تک پہنچ گیا لیکن ۱۹۳۳-۳۴ء کے بجٹ کے نتیجے کے طور پر یہ تناسب ایک دم ۱۱۲ فی صدی ہو گیا۔ اس سال واقعی ہمیں قومی آمدنی میں ٹیکس کے تناسب کو ۱۰۰ فی صدی بڑھانے کی بے پناہ کوشش کرنی پڑی۔ یہ کارگزاری اتنی تھی جتنی ہم پہلے بارہ برس میں رفتہ رفتہ کر پائے تھے۔

مشکل کے باوجود یہ کام غیر معمولی حالات میں محکم ارادے کے ساتھ پورا کرنا پڑا۔ مزید ٹیکسوں کا جہاں تک تعلق ہے، کسٹم ڈیوٹی سے کافی رقم حاصل ہونے کی توقع تھی۔ بہت سی اشیاء پر آمدنی محصول ہٹایا گیا۔ محصول کی تبدیلی دو حصوں میں کی گئی۔ اول تو محصول میں منتخب اضا ف صرف کو کم کرنے کے لیے کیا گیا۔ پٹرول، عمدہ صاف کیا ہوا ڈیزل آئل اور مٹی کا تیل وہ اشیاء تھیں جن کے بڑھتے ہوئے صرف کی وجہ سے زرمبادلہ کا مسئلہ شدید ہونے کا ڈر تھا۔ اس کے علاوہ منتخب اشیاء کے محصول پر سر چارج لگایا گیا۔ یہ آمدنی صرف مرکز کے لیے تھی تاہم مرکز بڑھتے ہوئے دفاعی مصارف پورے کر سکے۔ اس مقصد کے پیش نظر وزیر مالیات نے بہت سی چیزوں پر سر چارج عائد کیا۔ ان چیزوں میں کھنے کا کاغذ، چینی کے برتن، چائے، کافی اور مٹی کا تیل جیسی عام اشیاء کی چیزیں تھیں۔ یہ اقدام منہ سب نہیں تھا کیونکہ تیزی سے بڑھتی ہوئی قیمتوں کی وجہ سے عوام یوں ہی تنگ تھے۔

۶۳-۶۴ کے بجٹ میں براہ راست ٹیکسوں پر بھی زور دیا گیا۔ مقصد یہ تھا کہ مرکز کا باواسطہ ٹیکسوں پر غیر متناسب انحصار کم کیا جائے۔ براہ راست ٹیکسوں کے میدان میں دو خاص تجویزیں تھیں۔ ایک تو ۱۹۵۱ء کی آمدنی سے لے کر ۱۹۵۰ء کی آمدنی تک مزید سر چارج تھا۔ یہ سر چارج جن آمدنیوں پر عائد کیا گیا وہ یہ تھیں: ٹیکس کی ادائیگی کے بعد افراد کی آمدنی، غیر منقسم ہندو خاندانوں کی آمدنی اور ان رجسٹرڈ (UNREGISTERED) فرموں اور افراد کی اسوشیشنوں کی آمدنی۔ اس مزید ٹیکس کے ایک حصے سے کپلسری ڈپازٹ اسکیم کے ذریعے عہدہ براہ راست لگایا گیا تھا۔ دوسرا ایک سپر ٹیکس تھا جو کمپنیوں پر عائد کیا گیا تھا۔ یہ سپر ٹیکس اُس وقت واجب ہوتا جب کمپنی کی آمدنی ٹیکس کی ادائیگی کے بعد کمپنی کی خالص مالیت کی ۶ فی صدی سے زیادہ ہوتی (کمپنی کی خالص مالیت میں شیئر کیپٹل اور محفوظ رقم شامل تھی لیکن ترقیاتی منہائی کی محفوظ رقم نہیں شامل تھی) ۵۰ ہزار تک کے منافع کو سپر ٹیکس سے مستثنیٰ کر دیا گیا تھا۔

عوام پر ان ٹیکسوں اور کپلسری ڈپازٹ اسکیم کا کیا اثر پڑا؟ عوام دو طبقوں کے بیچ میں دب کر رہ گئے۔ ایک طرف انھیں زیادہ ٹیکس ادا کرنے تھے اور کپلسری ڈپازٹ کے تحت چھپس انداز کرنے کا بھی ان سے مطالبہ تھا۔ دوسری طرف نقل و حمل کے مصارف اور عام اشیاء صرف میں اضافے کی وجہ سے ان کا بجٹ ۲۵ فی صدی سے لے کر ۳۰ فی صدی تک بڑھ گیا تھا۔

کپلسری ڈپازٹ کی اسکیم قابلِ تعریف تھی، خصوصاً غیر معمولی صورتِ حال میں۔ اس وقت رقت یہ تھی کہ ہم قومی آمدنی کا صرف ۹ فی صدی پس انداز کر رہے تھے۔ چنانچہ لازمی بچت کی اسکیم

کے ذریعے لوگوں کو مزید رقم پس انداز کرنے پر مجبور کرنا ضروری تھا۔ یہ اس نئے اور بھی ضروری تھا کہ توقع تھی کہ ٹیکسوں سے وصول ہونے والی آمدنی ۹ فی صدی سے بڑھ کر ۱۲ فی صدی کے قریب ہو جائے گی۔ لارڈ کینز پہلے آدمی تھے جنہوں نے جنگ کے زمانے میں لازمی بچت کی افادیت پر زور دیا۔

انہوں نے یہ خیال اپنی اس کتاب میں ظاہر کیا جس کا نام تھا "HOW TO PAY FOR THE WAR" یعنی جنگ کے مصارف کیسے پورے کیے جائیں۔ کینز نے کمپلکسری ڈپازٹ کی اپنی اسکیم میں بہت احتیاط برتی تھی اور اس کا اہتمام کیا تھا کہ متوسط طبقے کے لوگ حادثے اور موت جیسی ہنگامی ضرورت کے لیے روپیہ نکال سکیں۔ ہماری حکومت نے اپنی اسکیم میں اس طرح کا کوئی اہتمام نہیں کیا جس کا مطلب یہ تھا کہ کم آمدنی والے لوگ کہیں کے نہیں رہے۔ پس انداز کرنے والے جانتے تھے کہ یہ رقم جب انھیں واپس ملے گی اس وقت اس کی قیمت آج کے مقابلے میں گھٹ چکی ہوگی کیونکہ روپے کی قیمت برابر گرتی جا رہی تھی اس پر طرہ یہ کہ ہنگامی ضرورت کے لیے بھی وہ اس رقم سے استفادہ نہیں کر سکتے تھے۔ یہ واقعی بے انصافی تھی۔ بہتر تھا کہ تمام انکم ٹیکس دینے والوں کے لیے لازمی بچت کی اسکیم کے بجائے کم اور متوسط آمدنی والے طبقے کے لیے زندگی کے لازمی نیسے کی اسکیم چلائی گئی ہوتی۔ زندگی کے نیسے کی وجہ سے لوگوں کو زیادہ تحفظات ملتے اور یہ اسکیم ہماری کمپلکسری ڈپازٹ اسکیم کا بہتر بدل ہوتی جس میں ہنگامی ضروریات کے لیے کوئی شق نہیں تھی۔

جہاں تک بجٹ کی تجاویز کے بارے میں متغلیں اور کاروباری لوگوں کے رد عمل کا سول ہے سپرہرافٹ ٹیکس کی وجہ سے اسٹاک اسپیج کو بہت شدید دھکا لگا اور لوگ بوکھلا گئے۔ منافع پر سپرہرافٹ ٹیکس کا بہت خراب اثر پڑا تھا اور اس کی وجہ سے نئے کاروبار کے لیے کافی ریزرو فنڈ بنانا مشکل ہو گیا تھا۔ حقیقت یہ ہے کہ نجی کاروبار کی صحت مند ترقی کے لیے سرمایہ فراہم کرنے کی راہ میں ٹیکس سدا راہ تھا۔ چنانچہ ۶۵-۶۴ء کے بجٹ میں اس کو بالکل ختم کر دیا گیا۔

ٹی ٹی کرشنا چاری کا "پیداوار بڑھاؤ" بجٹ ۶۵-۶۴ء

۶۵-۶۴ء کے لیے جو بجٹ وزیر مالیات مہٹر کرشنا چاری نے پیش کیا اس میں اگر نئی معاشی پالیسی بنانے کی نہیں تو کم از کم معاشی پالیسی کو نیا رخ دینے کی کوشش ضرور کی گئی۔ منصوبہ بند معاشی ترقی کا مسئلہ دراصل لوگوں کے وسائل کو سرمائے کی شکل میں لگانے کے لیے مجتمع کرنے کا مسئلہ ہے۔ ایک ترقی پزیر معیشت میں سرمائے کی مقدار برابر بڑھتی رہنی چاہیے۔ ہندوستان

جیسے ملک کے لیے یہ اور بھی ضروری ہے جہاں ترقیاتی اور دفاعی ضروریات بیک وقت پورا کرنے کی ضرورت ہے۔ لیکن ابتدائی مراحل میں بچت کی کمی اس راہ میں سخت رکاوٹ بن سکتی ہے۔ ایسی معیشت میں بچت کا مؤثر طریقہ یہی ہے کہ یا تو لوگوں کو بچت کرنے پر مجبور کیا جائے یا ٹیکسوں کے ذریعے ان کے صرف کو کم کیا جائے۔ ہماری جیسی فلاحی اور ترقی پزیر معیشت میں ٹیکسوں کے ذریعے ان لوگوں کے مصارف پر زیادہ پابندی عائد کرنی چاہیے جن کے وسائل ترقی کے دوران تیزی سے بڑھ رہے ہیں۔ بہ الفاظ دیگر، ترقی پزیر معیشت میں ٹیکس کا اصول یہ ہونا چاہیے کہ استفادہ کرنے والوں پر ٹیکس لگاؤ، ان کی زائد قوت خرید کو لے لو مگر معیشت کو جن ترغیبات کی ضرورت ہے ان کو نقصان نہ پہنچے دو۔

مسٹر کرشنا چاری کا بحث (۱۹۵۷ء) اسی اصول پر مبنی تھا۔ انہوں نے ان لوگوں پر بھاری ٹیکس لگانے، وسائل پر جن کا اختیار ترقی کے دوران تیزی سے بڑھ رہا تھا یہ جاننے کے لیے مسٹر کرشنا چاری نے آمدنی کا نظریہ یہ منتخب کیا تھا کہ جن لوگوں کی سالانہ آمدنی ۱۵۰۰۰ روپے سے زیادہ تھی انہیں استفادہ کرنے والوں میں شمار کیا جائے۔ ان پر زیادہ ٹیکس لگایا گیا اور ان کے لیے بچت کی ایک لازمی اسکیم بھی شروع کی گئی جس کا نام (ANNUITY DEPOSIT SCHEME) تھا۔ اس کے تحت ہر ٹیکس دوبارہ عائد کیا گیا تاکہ استفادہ کرنے والے طبقے کے بے تحاشہ مصارف کو روکا جائے۔ ان باتوں کے باوجود ۱۹۵۷ء کے بجٹ کو پیداوار بڑھانے والا بجٹ بھی کہا جاسکتا ہے کیونکہ اس میں نجی سکٹر کو ترغیب دینے کی ضرورت پوری کرنے کی کوشش کی گئی تھی۔

اس خیال کے پیش نظر کہ ٹیکس سے زیادہ آمدنی حاصل کی جائے لیکن اس کی وجہ سے پیداوار میں کم سے کم خلل پڑے، وزیر مالیات نے متعدد اقدام تجویز کیے جن کا مقصد یہ تھا کہ کیپٹل مارکٹ میں اعتماد پیدا ہو، بنیادی صنعتوں کو ترقی کی ترغیب ہو اور صنعت میں عام طور سے ریزرو فنڈ بن سکے۔ اس مقصد کے پیش نظر پیر پرافٹ ٹیکس شروع کیا گیا جو کمپنیوں کے زائد نافع پر عائد ہوتا تھا۔ دوسرے یہ کہ پیر ٹیکس اجتماعی منافع پر مختلف شرحوں سے لگتا تھا اور شرح کا انحصار اس پر تھا کہ کمپنی کب قائم ہوئی تھی اور کمپنی ہندوستانی تھی یا کسی بیرونی کمپنی کی ضمنی کمپنی کی حیثیت رکھتی تھی۔ پیر ٹیکس کی جگہ جب سر ٹیکس لگایا گیا تو بہت سی کمپنیاں کو مستثنیٰ کر دیا گیا اور بہت سی دوسری کمپنیوں پر سے بوجھ کم کر دیا گیا۔ اجتماعی منافع کو پیر ٹیکس کی جو رعایت دی گئی وہ بہت معمولی تھی۔

کوئی شخص بھی اگر ۱۹۵۷ء کے بجٹ کا تجزیہ کئے گا تو اس پر یہ بات واضح ہو جائے گی کہ اقدام

کی حیثیت رکھتا ہے اس لیے وزیر مالیات نے گنٹ ٹیکس کی بھی شرح بڑھا دی۔ صرف یہی نہیں کہ گنٹ ٹیکس کی موجودہ شرح بڑھا دی گئی بلکہ معافی کی سطح بھی نیچی کر دی گئی۔ ہمارے ملک میں دولت کی ملکیت کے فرق کو آمدنی کی نابرابری کی بنیادی وجہ تسلیم کیا جاتا ہے۔ ٹیکس کی اونچی شرح آمدنی کی نابرابری کم کرنے کے لیے تھی۔ معافی کی سطح کم کرنے کا مقصد یہ تھا کہ ان بہت سے لوگوں کو اس کے تحت لایا جائے جو اب ٹیکس مستثنیٰ تھے کیپٹل گینز ٹیکس میں اضافے کا مقصد دولت کے ارتکاز کو مزید روکنا تھا۔

استفادہ کرنے والوں پر ٹیکس تو لگایا ہی گیا ساتھ ہی نچلے طبقے کو رعایتیں بھی دی گئیں۔ پندرہ ہزار سے کم آمدنی والوں کو لازمی بچت نہیں کرنی تھی۔ اسی لیے سپلے ی ڈپازٹ کی اسکیم ختم کر دی گئی کیونکہ اس کے تحت تمام انکم ٹیکس ادا کرنے والے آجاتے تھے۔

کرشنا چاری کا سرپلس بجٹ ۶۶-۶۵ء

سر کرشنا چاری کا ۶۶-۶۵ء کا بجٹ کئی معنوں میں ممتاز اور توجہ کے قابل تھا۔ برسوں کے بعد پہلی بار وزیر مالیات نے نیا بوجھ ڈالنے سے زیادہ رعایتیں دی تھیں اور یہ پہلا موقع تھا جب بجٹ نہ صرف آمدنی کے اعتبار سے سرپلس تھا اور خسارے کی مالیات سے بچات ملی تھی حقیقت یہ ہے کہ وزیر مالیات نے بہت برسوں کے بعد متوازن بجٹ پیش کیا تھا جس میں ۱۰۶۱۹ کروڑ کے بعد آمدنی فاضل تھی۔

بجٹ اور اس کی مجموعی تجاویز کا جائزہ لیے وقت ہمیں یہ نہ بھولنا چاہیے کہ وزیر مالیات کے سامنے ہنگامی مسئلہ یہ تھا کہ بجٹ ایسا ہو جس سے دو متضاد مقاصد پورے ہوں۔ پہلا مقصد یہ تھا کہ معیشت جو بڑھتی ہوئی قیمتوں، اونچے ٹیکسوں، بڑھتے ہوئے مصارف زندگی اور خراب زرعی منصوبہ بندی اور ترقی کی سست رفتار کے دلدل میں پھنسی ہوئی تھی اس کو دوبارہ حرکت میں لایا جائے۔ دوسرا مقصد یہ تھا کہ حسب ضرورت رعایتیں دی جائیں تاکہ خیالات کی عام فضا بہتر ہو اور بچت اور سرمایہ کاری کے لیے سلاکار ماحول پیدا ہو اور ساتھ ہی پانچ سالہ منصوبوں کے لیے کافی وسائل فراہم ہو سکیں۔

وزیر مالیات نے ٹیکس کی پالیسی از سر نو ترتیب دی۔ ذاتی ٹیکسوں میں کافی رعایت دی اور اجتماعی ٹیکسوں میں بھی محدود رعایت دی۔ اس طرح انھوں نے ہندوستان کے ٹیکس کے

نظام کے لیے ایک مستحکم اور معقول بنیاد فراہم کرنے کی کوشش کی۔

جہاں تک براہ راست ٹیکسوں کا سوال ہے وزیر مالیات نے نہ صرف ذاتی ٹیکس کے نظام کو آسان بنایا، ٹیکس کم کیے جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ذاتی آمدنیوں پر ٹیکس کا بوجھ کم ہو گیا۔ ٹیکس میں تخفیف آمدنیوں کی مختلف سطحوں کے مطابق کی گئی۔ اس کے بنیادی خدوخال مختصر آئیے ہیں: پہلے انکم ٹیکس کے لیے ایک الاؤنس دیا جاتا تھا جس کو ختم کر دیا گیا۔ اب انکم ٹیکس میں پرسنل الاؤنس کی یہ رعایت دی گئی کہ فرد کے لیے ۲۰۰۰ اور اگر شادی شدہ ہے تو مزید ۱۵۰۰ روپے کو پرسنل الاؤنس کی حیثیت سے ٹیکس سے مستثنیٰ کر دیا گیا۔ اس کے علاوہ ۴۰۰ روپے فی بچے کے حساب سے زیادہ سے زیادہ دو بچوں تک، یعنی ۸۰۰ روپے کی مزید رعایت دی گئی بشرطیکہ بچے ماں باپ کے زیر کفالت ہوں۔ مجموعی مستثنیٰ رقم اب بھی پہلے کی طرح ۳۰۰۰ روپے رکھی گئی۔ غیر شادی شدہ جن کی آمدنی ۳۵۰۰ روپے سالانہ تھی ان پر ۱۵۰۰ روپے کی آمدنی پر ٹیکس عائد ہوتا تھا۔ باقی ۲۰۰۰ روپے پرسنل الاؤنس کی حیثیت سے ٹیکس سے مستثنیٰ تھے۔ پہلے ان لوگوں کو ۲۵۰۰ روپے کی آمدنی پر ٹیکس دینا پڑتا تھا اور صرف ۱۰۰۰ روپے کا پرسنل الاؤنس ٹیکس سے مستثنیٰ تھا۔ گویا شادی شدہ لوگوں کا پرسنل الاؤنس جو ٹیکس سے مستثنیٰ تھا۔ ۱۰۰۰ روپے سے بڑھا کر ۲۰۰۰ روپے کر دیا گیا اور شادی شدہ لوگوں کے لیے جن کے دو بچے تھے چار ہزار روپے سے بڑھا کر ۴۳۰۰ روپے کر دیا گیا۔ یاد رہے کہ بے کمائی ذاتی آمدنی پر قابل ادائیگی ٹیکس کی زیادہ سے زیادہ شرح ۸۸.۶۱۲ سے گھٹ کر ۸۱.۶۲۵ فی صدی اور کمائی آمدنی پر ۸۲.۶۵ فی صدی سے گھٹ کر ۷۶.۷۷ فی صدی ہو گئی۔ ۱۹۴۹ء کے بجٹ میں اینوٹٹی ڈپازٹ کی جو اسکیم شروع کی گئی تھی ختم کر دی گئی۔ ساتھ ہی یہ اعلان کیا گیا کہ اینوٹٹی ڈپازٹ کی رقم جب واپس ہوگی تو کمائی ہوئی آمدنی شمار کی جائے گی اور دیتے وقت اس میں سے ٹیکس نہیں وضع کیا جائے گا۔

کئی برسوں سے اکاؤنٹینٹ (ACCOUNTANT) آرکیٹیکٹ (ARCHITECT) سالی سٹرس (SOLICITORS) اور وکیلوں جیسے پیشہ ور لوگوں کے ساتھ یہ زیادتی ہو رہی تھی کہ انھیں انکم ٹیکس میں ان ادائیگیوں کی منہائی نہیں دی جاتی تھی جو یہ لوگ اپنے رٹائرمنٹ کے سلسلے میں کسی فنڈ میں یا کسی معاہدے کے تحت جمع کرتے تھے جبکہ یہ رعایت کمپنیوں کے ڈائریکٹروں اور دوسرے ملازمین کو حاصل تھی۔ یہ خامی دور کر دی گئی اور اعلان کیا گیا کہ مختلف پیشوں کے رجسٹرڈ فرموں کے شرکاء بھی منہائی کے حقدار تھے۔ یہ منہائی ان کی مجموعی آمدنی کے ۱/۱۰ یا ۵۰۰۰ روپے (دونوں میں جو کم ہو) تک

دی جانے گی بشرطیکہ اتنی رقم کسی منظور شدہ فنڈ میں ریٹائرمنٹ یا بڑھاپے کے لیے جمع کی جائے۔ مختلف پیشوں کے لوگوں کے لیے یہ رعایت کافی تھی اور اس کی وجہ سے انھیں اپنے ریٹائرمنٹ اور بڑھاپے کے لیے انتظام کرنے میں مدد ملی۔

وزیر مالیات نے یہ بھی اعلان کیا کہ نئی صنعتی کمپنیوں کے ایکویٹی شیئر جو افراد یا غیر منقسم ہندو خاندان کے پاس ہیں جو انھوں نے ابتدا میں خریدے تھے 'پانچ سال کے لیے وٹھ ٹیکس سے مستثنیٰ رہیں گے۔ ساتھ ہی وزیر مالیات نے شہری جائیدادوں پر وٹھ ٹیکس میں مزید اضافے کا اعلان کیا۔ اس ٹیکس کی شرح شہر کی آبادی کے لحاظ سے متعین ہوگی۔ یہ مزید ٹیکس جائیداد کی بازار کی قیمت پر ایک سے لے کر ۴ فی صدی تک سلیب کے مطابق عائد ہوگا۔ اسٹیٹ ڈیوٹی اور گفٹ ٹیکس میں وزیر مالیات نے بہت معمولی رعایتیں کیں۔ اس سب سے یہ ظاہر ہے کہ وزیر مالیات کونٹے براہ راست ٹیکس کے مقابلے میں ترغیبات فراہم کرنے کی زیادہ فکر تھی۔

جب ہم بالواسطہ ٹیکسوں پر نظر ڈالتے ہیں تو یہ دیکھتے ہیں کہ یہ مرکزی آمدنی کا سب سے بڑا ذریعہ ہیں۔ ۱۹۶۵-۶۶ء میں ٹیکسوں کی مجموعی متوقع آمدنی ۸۰ کروڑ ۱۹ کروڑ ۱۲۵۳۶۹۵ سے ۱۲۵۳۶۹۵ کروڑ، یعنی تقریباً ۶۵ فی صدی آمدنی بالواسطہ ٹیکسوں سے تھی۔ کسٹم ڈیوٹی سے ۱۹۶۵۰ کروڑ کی آمدنی کی توقع تھی اور محصول سے ۸۳۵۶۱۵ کروڑ۔ بالواسطہ ٹیکسوں کے میدان میں جو تبدیلیاں ۱۹۶۶-۶۷ء کے بجٹ میں تجویز کی گئیں ان کا مقصد دو باتوں میں سے ایک تھا: (الف) صارفوں کو ایسی اشیاء میں رعایتیں دی جائیں جن کی رسد کی صورت ایسی ہو کہ رعایتوں کا فائدہ صارفوں تک پہنچنے کی توقع ہو (ب) طلب اور رسد کے عدم توازن کی وجہ سے لوگ بہت منافع کما رہے تھے بجٹ کی تجاویز کا ایک مقصد یہ تھا کہ یہ زائد منافع، چاہے ملک میں بنی ہوئی یا برآمد کی ہوئی اشیاء کی فروخت سے حاصل کیا گیا ہو، وصول کر لیا جائے۔

محصول میں اضافہ کرنے کی بجائے مزید رعایتیں دینے پر زیادہ زور تھا۔ چنانچہ ان تجاویز کی وجہ سے آمدنی میں ۳ کروڑ روپے کی مجموعی کمی واقع ہوئی۔ محصول میں کمی بیشتر اس لیے کی گئی کہ قیمتیں کم ہوں اور صارفوں کو کچھ راحت ملے۔ ان محصولوں میں مندرجہ ذیل اشیاء آتی ہیں:

سائیکل کے ٹیوب (۸۶ کروڑ کے بقدر محصول کم کر دیا گیا)، 'بعض قسم کے لکھائی، چھپائی اور ٹائپ کے کاغذ (۲۶۵۰ کروڑ کی کمی)، کنٹرول کے سوتی کپڑے (۶۷۹ کروڑ کی کمی)، سائیکل کے پرزے (۲۶۲۵ کروڑ کی کمی)، اور جوتے (۲۶۷۰ کروڑ کی کمی)۔ کچھ دوسری اشیاء پر محصول اس لیے کم کیا گیا

تاکہ ان کا صرف بڑھ سکے۔ بہت سے رنگ پر محصول کم کر دیا گیا جن میں کیمیاوی رال استعمال ہوتی تھی۔ اس کے علاوہ سیلولوس کے ریشے اور دھاگے اور سلک کے کپڑوں کو چونکہ مصنوعی ریشے اور دھاگے سے شدید مقابلہ کرنا پڑ رہا تھا اس لیے ان پر بھی محصول کم کر دیا گیا، کچھ دوسری اشیاء پر محصول کم کرنے کا مقصد چھوٹی صنعتوں کی مدد کرنا تھا مثلاً صابون بنانے والوں کو جتنے مال پر محصول نہیں دینا پڑتا تھا وہ پہلے سے دوگنا کر دیا گیا لیکن یہ رعایت صرف ان لوگوں کے لیے تھی جن کی سالانہ پیداوار ۵۰۰ ٹن سے زیادہ نہیں تھی۔ کچھ چیزوں پر سے محصول بالکل ختم کر دیا گیا کیونکہ ان سے کوئی فائدہ نہیں تھا مثلاً سگار، چرٹ، گراموفون اور چاندی۔

جن چیزوں کی رسد کی کمی تھی ان پر محصول بڑھا دیا گیا کیونکہ قلت کی وجہ سے ان پر منافع زیادہ تھا۔ سب سے زیادہ نمایاں اضافہ فولاد کے ڈلوں اور لوہے اور فولاد کی بنی چیزوں کے محصول میں کیا گیا تاکہ راج کمپنی کی سفارشات کے مطابق اس خلا کو پُر کیا جاسکے جو ان چیزوں کی بازاری قیمت اور پیداواری قیمت میں پایا جاتا تھا۔ تانبے کے ڈلوں اور تانبے کی بنی چیزوں کی طلب کم کرنے اور ان پر منافع کا حاشیہ گھٹانے کی غرض سے محصول بڑھا دیا گیا۔

منافع کی گنجائش کم کرنے کے خیال سے ٹین کے پتروں اور چادروں پر محصول بڑھا دیا گیا محصول میں مختلف اضافوں سے ۱۶۶۷۸ کروڑ کی مزید آمدنی کی توقع تھی جبکہ مختلف رعایتوں کی وجہ سے آمدنی میں تخفیف ۲۹۶۷۸ کروڑ تھی۔ اس طرح محصول کے رد و بدل کی وجہ سے مجموعی طور پر ۱۳ کروڑ کے خسارے کی توقع تھی۔

برآمداتی محصول کو جیوں کاتیوں چھوڑ دیا گیا۔ درآمداتی محصول بڑھا دیے گئے۔ بنیادی امپورٹ ڈیوٹی کے علاوہ ایک سرچارج بھی لگایا گیا جو ۱۹۳۵ء کے محصول کا ۱۰ فی صدی تھا۔ مختصر یہ کہ ۱۹۳۵ء کے بجٹ کی دو خصوصیات تھیں۔ ایک تو یہ کہ برسوں بعد بجٹ کی آمدنی خرچ سے زیادہ تھی اور دوسرے یہ کہ ایک مدت بعد کچھ محصول کم کیے گئے تھے جس کا مقصد ان عوام کو کچھ راحت دینا تھا جو مختلف محاذوں پر شدید قلتوں کا سامنا کر رہے تھے۔

پچھلے چودھری کا عام فہم بجٹ ۱۹۳۵-۳۶ء

تیسرے پلان کی تمام مدت میں قیمتیں برابر بڑھتی رہیں جس کی وجہ سے مصارف زندگی اور مصارف پیداوار دونوں میں اضافہ ہوتا رہا۔ اس پر طرہ یہ کہ مصارف دفاع بڑھ گئے۔ زرمبادلہ کی

کمی کی وجہ سے بیرونی خام مال کی قلت تھی۔ پیداوار کی بے استعمال استعداد: دین بن بڑھ رہی تھی۔ اور روز افزوں آبادی کا پیٹ بھرنے کا مسئلہ شدید ہوتا جا رہا تھا۔ مسٹر جودھری نے محسوس کیا کہ ان شدید معاشی مسائل کا ایسا عقلی حل نکالنے کی ضرورت تھی جو عام فہم تجربے پر مبنی ہو۔ چنانچہ پیچیدہ مسائل کے عام فہم تجربے کی بنیاد پر انھوں نے ۱۹۶۶ء کا بجٹ پارلیمنٹ کے سامنے پیش کیا یہ بہت سیدھا سادہ بجٹ تھا۔ آگے چل کر عقلی نظریے نے انھیں روپے کی قیمت کم کرنے کی ترغیب دی۔ چنانچہ ۱۹۶۵ء کو روپے کی قیمت میں ۳۶.۵ فی صدی کی کمی کر دی گئی۔

۱۹۶۶ء کا بجٹ ایک ایسی دستاویز تھا جو آسانی سے سمجھ میں آ سکتی تھی۔ بجٹ میں مرزٹیکسوں کی تجاویز تھیں جن سے مرکزی خزانے کو ۱۰۱ کروڑ کی رقم ملنے کی توقع تھی۔ اس کے علاوہ دوسری تجاویز بھی تھیں جن سے صوبائی حکومتوں کو ۴۵ کروڑ مل سکتے تھے۔

آئیے دیکھیں کہ ۱۹۶۶ء کے بجٹ کی مجوزہ تبدیلیوں کے مالی نتائج کیا نکلتے تھے۔ جہاں تک اجتماعی ٹیکس کا سوال ہے توقع تھی کہ اجتماعی آمدنی پر کم و بیش ۱۰ فی صدی ٹیکس سے ۳۶.۵ کروڑ کی آمدنی ہوگی۔ مسٹر جودھری نے ان چار ٹیکسوں کو ختم کر کے یا ان میں رد و بدل کر کے بڑی ہمت کا ثبوت دیا جن سے سرمایہ کار بہت نالاں تھے۔ ان میں پہلا بونس اشٹیکس تھا جو دسی کمپنیوں کو بونس کی اعلان کردہ رقم کا ۱۲ فی صدی ادا کرنا ہوتا تھا۔ یہ ٹیکس ختم کر دیا گیا۔ دوسرا ایکوئٹی ڈیویڈنڈ ٹیکس تھا۔ کمپنیاں شیئر کیپیٹل پر جو منافع تقسیم کرتی تھیں، یہ ٹیکس اس پر ۱۶ فی صدی کے حساب سے لگتا تھا۔ اس ٹیکس میں یہ تبدیلی کی گئی کہ ادا شدہ معمولی سرمائے کے ۱۰ فی صدی تک کو ٹیکس سے مستثنیٰ کر دیا گیا۔ یہ تبدیلی بہت پہلے سے لانے کی ضرورت تھی کیونکہ پچھلے چند برسوں میں سود کی شرح میں اضافے کی وجہ سے لون اور پریفرنشل کیپیٹل کے مقابلے میں معمولی شیئر پر منافع نسبتاً کم ہو گیا تھا۔ تیسرا ٹیکس یعنی کمپنی پرافٹ ٹیکس ۴۰ فی صدی سے گھٹا کر ۳۰ فی صدی کر دیا گیا۔ یہ تخفیف بہت معمولی تھی، خصوصاً اس بات کے پیش نظر کہ اجتماعی آمدنیوں پر ۱۰ فی صدی کا عام ٹیکس تجویز کیا گیا تھا۔ چوتھا ٹیکس یعنی کیپیٹل گینس ٹیکس جو شیر ہولڈر اس وقت ادا کرتے ہیں۔ جب انھیں بونس شیئر ملتے ہیں، ذاتی ٹیکس کے زمرے میں آتا ہے۔ یہ ٹیکس ختم نہیں کیا گیا لیکن اس میں یہ تبدیلی لائی گئی کہ یہ ٹیکس بونس شیئر ملنے کے وقت نہیں عائد ہوگا بلکہ اس وقت لگے گا جب ان شیئروں کی رقم واقعی وصول ہوگی (یعنی بونس شیئر اس وقت آمدنی تصور کیے جائیں گے جب ان کی رقم وصول کی جائیگی)۔

جب ہم غیر اجتماعی سکٹر (NON-CORPORATE SECTOR) پر نظر ڈالتے ہیں تو یہ دیکھتے ہیں کہ انکم ٹیکس کے لیے کم سے کم آمدنی کی حد بڑھادی گئی ہے جس کی وجہ سے کم آمدنی والوں کو فائدہ پہنچا ہے۔ ۴۰۰۰ روپے سے کم آمدنی والے افراد اور ۷۰۰۰ روپے سے کم آمدنی والے غیر منقسم ہندو خاندان انکم ٹیکس سے مستثنیٰ کر دیے گئے جس کا یہ مطلب ہے کہ چھوٹ کی حد افراد کے لیے تین ہزار روپے سے بڑھا کر چار ہزار روپے اور غیر شادی شدہ افراد کے لیے ۲۰۰۰ سے بڑھا کر ۲۵۰۰ روپے اور دو بچوں والے شادی شدہ لوگوں کے لیے ۴۳۰۰ روپے کے بجائے ۴۸۰۰ روپے کر دی گئی۔ مسٹر چودھری نے غیر منقسم ہندو خاندان کے لیے چھوٹ کی حد ۶۵۰۰ روپے کے بجائے ۷۰۰۰ روپے کر دی۔ انھوں نے مسئلے کا جو سیدھا سادہ حل نکالا اُس سے ان لوگوں کو یقیناً تسکین ہوئی ہوگی جو مہنگائی کے سب سے زیادہ شکار تھے۔ اس کے علاوہ ان بے شمار آدمیوں کو جن پر بہت معمولی ٹیکس واجب ہوتا تھا، انکم ٹیکس سے مستثنیٰ کر کے انکم ٹیکس کے عملے کو بڑی درجہ دوسری سے نجات دی گئی اور مصارف بھی گھٹ گئے۔

دوسری خاص تبدیلی یہ لائی گئی کہ اینوٹیٹی ڈپازٹ جس کو ذاتی ٹیکس کی ایک قسم تصور کرنا چاہیے، اُس کی استثنیٰ کی حد ۱۵۰۰۰ روپے سے بڑھا کر ۲۵۰۰۰ روپے کر دی گئی لیکن مستثنیٰ لوگوں میں سے اگر کوئی اینوٹیٹی ڈپازٹ کرنا چاہے تو کر سکتا تھا اور اس کو جمع شدہ رقم پر ٹیکس کی رعایت حاصل تھی۔

وزیر مالیات نے اسپنڈرپرنٹس کو انتظامی وجوہ سے ختم کیا۔ اس ٹیکس سے مشکل سے ۶۰ لاکھ کی آمدنی ہوتی تھی جبکہ اس کی وجہ سے انتظامی عملے پر بڑا بوجھ تھا اور ٹیکس ادا کرنے والوں کو بڑی دشواریاں پیش آتی تھیں۔

اسٹیٹ ڈیوٹی اور گفٹ ٹیکس میں بھی کچھ تبدیلیاں لائی گئیں۔ ڈوہرس کے اندر دیے گئے تحفے اسٹیٹ کا حصہ شمار کیے جائیں گے۔ پہلے یہ مدت ایک سال تھی۔ اسٹیٹ ڈیوٹی کے درمیانی سلیبوں پر ڈیوٹی بڑھادی گئی۔ ایک لاکھ سے دو لاکھ کے سلیبوں پر ڈیوٹی ۸ فی صدی کے بجائے ۱۰ فی صدی، ۳ لاکھ سے ۵ لاکھ تک ۵ فی صدی کے بجائے ۲۵ فی صدی اور ۵ لاکھ سے ۱۰ لاکھ تک ۲۵ فی صدی کے بجائے ۳۰ فی صدی کر دی گئی۔ گفٹ ٹیکس میں استثنیٰ کی حد ۵ ہزار سے بڑھا کر دس ہزار کر دی گئی۔ زیادہ سے زیادہ حاشیائی شرح (MARGINAL RATE) ۵۰ فی صدی برقرار رہی لیکن اس کا نفاذ ۵ لاکھ سے اوپر کے سلیب پر ہوتا تھا۔ گفٹ ٹیکس کو ہلکا کرنے اور اس کو

اسٹیٹ ڈیولٹی سے ہم آہنگ کرنے کی کوشش کا مقصد کرشنا چاری کی مالیاتی پالیسی کی خامی کو دور کرنا تھا۔

اب براہ راست ٹیکس کی طرف رجوع کیجیے۔ صاف دانے دار شکر پر محصول ۲۸.۶۵ کے بجائے ۳۷ روپے فی کوئٹل کر دیا گیا۔ اُس کی مناسبت سے کھانڈساری کے محصول میں بھی اضافہ کیا گیا۔ سگار، سگریٹ اور خام تمباکو جو سگریٹوں کے بنانے اور پائپ کی تیار کرنے میں استعمال ہوتی تھی، سب پر محصول ۲۵ فی صدی کے بجائے ۳۰ فی صدی کر دیا گیا۔ ڈیزل آئل پر ۵۰ روپے فی کیلون لیٹر محصول بڑھا دیا گیا۔ مختلف سوت کے دھاگوں اور کپڑوں پر محصول بڑھا دیا گیا لیکن موٹے دھاگے پر کوئی اضافہ نہیں کیا گیا۔ اسی کے مطابق ریان اور دوسرے مصنوعی ریشوں پر بھی ڈیولٹی بڑھا دی گئی۔ دو نئی چیزوں، یعنی بھری شیٹوں کو سفید کرنے والے اجزاء (OPTICAL BLEACHING) اور کیمیاوی مصفیات پر پہلی بار محصول لگایا گیا۔

صوبوں کو مزید مالی وسائل فراہم کرنے کے دو طریقے نکالے گئے۔ پہلا یہ کہ مرکز کے بین الریاستی سیس ٹیکس کو ۲ فی صدی سے بڑھا کر ۳ فی صدی کر دیا گیا جو یکم جولائی ۱۹۳۷ء سے نافذ ہوا۔ دوسرے وہ اشیا جن کو بین الریاستی تجارت کے لیے مخصوص اہمیت کی قرار دیا گیا تھا ان پر سیس ٹیکس کی حد ۲ فی صدی سے بڑھا کر ۳ فی صدی کر دی گئی۔ یہ ایک اجازتی ترمیم (PERMISSIVE AMENDMENT) تھی جس سے صوبوں کو یہ اختیار دیا گیا کہ وہ اگر چاہیں تو کوئلے، رونی، سوت، کھال، چمڑے، لوہے، فولاد، جوٹ اور روغنی بیجوں پر سیس ٹیکس میں ۳ فی صدی کی حد کے اندر کی بیشی کر سکتے تھے۔

مختصر یہ کہ ستر چودھری کا بجٹ، بہت سیدھا سادہ اور عام فہم تھا اور اس اعتبار سے قابل تعریف تھا۔ لیکن وزیر مالیات نے جو شعبہ بازی کرنے کی کوشش کی اس سے نہ عوام خوش ہوئے اور نہ صنعت کار مطمئن ہوئے۔ جلد ہی ان کو یہ اندازہ ہو گیا کہ معیشت کی گہری خامیاں دور کرنے کے لیے صرف بجٹ کا طریقہ ناکافی ہے۔ چنانچہ ۵ جون ۱۹۳۷ء کو انھوں نے روپے کی قیمت میں ۳۶.۶۵ کی کمی کرنے کا فیصلہ کیا۔ لیکن روپ کی تقلیل قدر جیسا اقدام بھی ان بے پناہ مشکلات کو دور نہ کر سکا۔ جو ہمارے معاشی آفتی پر بادل کی طرح چھائی ہوئی تھیں۔

مرارجی کا متوازن بجٹ ۴۸-۴۷ء

دو مسلسل خشک سالیوں اور روپے کی تقلیل قدر کی پالیسی کی خراب تعمیل نے ہندوستانی

معیشت کو تقریباً منطوج کر دیا۔ تعلیل قدر اور خشک سالی نے افراتر کا دباؤ بڑھا دیا اور منصوبہ بندی کا عمل تقریباً ٹھپ پڑ گیا۔ اس پس منظر میں کہ قیمتیں بڑھ رہی تھیں اور منصوبہ بندی کی مشین رگ گئی تھی مرا جی کو استحکام اور ترقی حاصل کرنے کے لیے متوازن بجٹ بنانے کا کریم دکھانا تھا۔

مرا جی نے بجٹ پیش کرتے وقت اعلان کیا کہ معاشی استحکام کے لیے یہ ضروری ہے کہ خالص کے بجٹ کی پالیسی ختم کی جائے۔ انھوں نے ایمانداری سے اس بات کی کوشش کی کہ بجٹ متوازن ہو اور ملک کی بجڑی ہوئی اور بد نظم معیشت کو استحکام حاصل ہو۔ چنانچہ ۶۷-۶۸ء کا بجٹ کم و بیش متوازن تھا بلکہ مصارف کے مقابلے میں آمدنی ۸۵ لاکھ کے بقدر زائد دکھائی گئی تھی۔

مزید ٹیکسوں کے ذریعے بجٹ میں توازن پیدا کرنے کی کوشش کی گئی تھی۔ مرا جی نے نہ صرف نئے ٹیکس لگائے بلکہ بہت زیادہ ٹیکس لگائے۔ حقیقت یہ ہے کہ ۶۷-۶۸ء کے مالی سال میں مرکز کی ٹیکس لگانے کی کوشش جیسی شروع میں معلوم ہو رہی تھی اس سے زیادہ تھی۔ بظاہر ۶۹ کروڑ کی مزید آمدنی کی توقع تھی لیکن اس سے پوری کہانی کا اندازہ نہیں ہوتا۔ اول تو یہ تخمینہ پورے سال کے لیے نہیں تھا کیونکہ جہاں تک ۶۸-۶۹ کے مالی سال کا سوال سے یہ تجاویز اس کے صرف ایک حصے کے لیے تھیں۔ اگر پورے سال کو لیا جائے تو ٹیکسوں سے آمدنی ۸۳ کروڑ تک پہنچ جاتی تھی اور اگر اس رقم کو بھی لے لیا جائے جو قابل تقسیم ٹیکسوں میں صوبوں کا حصہ تھا تو ٹیکسوں سے مجموعی آمدنی ۱۰۶ کروڑ ہو جائیگی۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ بجٹ کو متوازن کرنے کے لیے مرا جی نے ٹیکسوں کا بہت زیادہ سہارا لیا۔

براہ راست ٹیکسوں کو کچھ منتخب اور معمولی رعایتیں دی گئیں۔ موجودہ ٹیکس میں غیر شادی شدہ اور دو بچوں والے شادی شدہ لوگوں کو جو رعایتیں دی جاتی تھیں ان کے مطابق مرا جی نے چار سو روپے کا الاؤنس ان مقیم لوگوں کو دیا جن کی آمدنی ۱۰ ہزار سے زیادہ نہیں تھی اور جنہیں اپنے والدین یا والدین کے والدین کی کفالت کرنی پڑتی تھی۔ ٹیکس کی یہ رعایت آمدنی کے پہلے سلیب کی پانچ فی صدی کے برابر تھی۔ اس تجویز کا مقصد یقیناً قابل تعریف ہے لیکن ایسی اعلیٰ تجاویز کے ساتھ مشکل یہ ہوتی ہے کہ ان کی وجہ سے بعض قسم کی بے ضابطگیاں اور بے انصافیاں رونما ہوتی ہیں مثلاً فرض کیجئے کہ کوئی شخص اپنی بیوہ بہن کی کفالت کرتا ہے قاعدے کے مطابق وہ اس رعایت کا حقدار نہیں ہے۔ اس کے علاوہ ایسا ہو سکتا ہے کہ ایک ہی والدین کی کفالت کی بنیاد پر ایک سے زیادہ بھائی الگ الگ اس رعایت سے مستفید ہو رہے ہوں اگرچہ کفالت مشترک ہو بلکہ ہو سکتا ہے کوئی

بھائی اس کفالت میں بالکل ہی شریک ہو۔ بے کمائی آمدنی والوں کے ساتھ بھی معمولی رعایت کی گئی اور ایسی آمدنی پر ۱۵ ہزار کے بجائے ۳۰ ہزار تک سرچارج سے چھوٹ دی گئی۔

ذاتی ٹیکسوں میں بھی دو رعایتیں کی گئیں۔ دینے والے سال کے اندر کے ۵۰ ٹیک کے اپنے منافع کو اس رقم سے خارج کر سکتے تھے جس پر انھیں ٹیکس دینا تھا بشرطیکہ یہ نفع ہندوستانی کمپنیوں سے حاصل ہوا ہو۔ اس رعایت کا مقصد متوسط اور کم آمدنی والے طبقوں کی ہمت افزائی کرنا تھا کہ یہ اپنا سرمایہ شیر میں لگائیں۔ دوسری رعایت یہ دی گئی کہ اب ٹیکس دینے والے افراد اور غیر منقسم ہندو خاندانوں کو اس رقم پر مجموعی آمدنی کی ۲۵ فی صدی تک کی چھوٹ ملتی تھی جو یہ زندگی کے نیچے، سرکاری اور منظور شدہ غیر سرکاری پراوڈنٹ فنڈ اور ڈاک خانے میں میعادی امانت کی مدت میں جمع کرتے تھے۔ نئے بچٹ میں یہ چھوٹ کی حد ۲۵ فی صدی کے بجائے ۳۰ فی صدی کر دی گئی۔ مراہجی نے منظم اور اجتماعی حلقے کو ہاتھ نہیں لگایا۔ صرف ان کمپنیوں کو کچھ معمولی رعایتیں دے دیں جن کے سامنے بے استعمال استعداد کا مسئلہ تھا۔ یہ رعایت یوں دی گئی کہ ان دھاریوں کو دُور کر دیا گیا جو غیر معاشی کمپنیوں کے مناسب اختلاط میں مانع تھیں۔ ٹیکس ہالی ڈے کو زیادہ بامنی بنانے کے سہ مراہجی نے فیصلہ کیا کہ ستمبر کے مالی سال میں جن رقموں کو معافی کی رعایت کے لیے نہیں استعمال کیا جاسکا انھیں کاروبار کی ابتدا سے آٹھ سال تک اگلے سال کے حساب میں شامل کرنے کی اجازت ہوگی۔ اس اقدام کا مقصد بیرونی سرمائے کو ترغیب دینا تھا۔ ملک میں سائنسی تحقیق کو ترقی دینے کی غرض سے ۳۵ فی صدی کی ترجیحی شرح کے حساب سے ایک ترقیاتی چھوٹ دی گئی۔ یہ چھوٹ ان آلات اور کارخانوں پر تھی جو ۳۱ مارچ ۱۹۰۷ء سے پہلے سائنسی تحقیق کی غرض سے لگائے گئے تھے۔

جہاں تک بالواسطہ ٹیکسوں کا سوال ہے، زیر مبادلہ کی ناموافی صورت حال کو روکنے کے لیے کئی چیزوں پر برآمدی ڈیوٹی کم کر دی گئی لیکن وسائل میں اضافے کی غرض سے کچھ چیزوں پر محصول بڑھا دیا گیا۔ محصول میں اضافے کے کئی جواز تھے۔ محصول اُن اشیاء پر بڑھایا گیا جہاں (۱) برآمدات بڑھانے کے لیے اندرونی صرف کم کرنا ضروری سمجھا گیا (۲) جہاں صنعت و حرمت کو بہت منافع ہو رہا تھا (۳) جہاں قیمتوں میں تھوڑا سا اضافہ سماجی اعتبار سے نامناسب نہیں سمجھا گیا۔ مزید اس کا بھی اطمینان کر لیا گیا کہ ضروری اشیاء کی قیمتوں پر کوئی اثر نہ پڑے گا اور ان صنعتوں کی مصنوعات کی طلب متاثر نہیں ہوگی جن کی پیداواری استعداد استعمال سے زائد تھی۔

جن چیزوں پر محصول میں اضافہ کیا گیا ان میں مندرجہ ذیل اشیا شامل تھیں: کافی، جوٹ کی بنی چیزیں، سگرٹ، پتھرول سے بنی چیزیں، مصنوعی اور کیمیاوی رال (RESINS)، پلاسٹک، ریان اور مصنوعی ریٹے، المونیم، روٹی کے بٹے ہونے سوت اور دھاگے جن سے عمدہ قسم کے کپڑے پاورلوم کے ذریعے بنتے تھے۔ جن نئی اشیا پر محصول لگایا وہ یہ تھیں: ربڑ کے پائپ، ٹیوب اور پلیٹ۔ یہ بات بھی قابل توجہ ہے کہ چائے کے محصول میں اضافے کے اثر کو زائل کرنے کے لیے چائے کے برآمداتی محصول میں ۲۵ پیسے فی کیلو کی کمی کر دی گئی۔

برآمداتی محصول میں جوٹ کے سامان پر ڈیوٹی کافی کم کر دی گئی تاکہ یہ چیزیں اپنے بدل کا متبادل کر سکیں۔ مینگینز اور خام مینگینز پر ریل کے کرٹے کے اضافے کا جو اثر پڑا تھا اس کو زائل کرنے کے لیے ایکسپورٹ ڈیوٹی کم کر دی گئی۔

ہندوستان کی تباہ معیشت کو جو منصوبہ بندی کے مثیل میدان میں ایک طرف کو جھکی ہوئی تھی، ۱۹۴۷ء کے بجٹ میں استحکام دینے کی کوشش کی گئی۔ غالباً متوازن بجٹ کے ذریعے استحکام کی ایمانداری زیادہ بہتر تھی بمقابلہ اس کے کہ خسارے کے بجٹ کے ذریعے سرمایہ کاری بڑھانی جائے۔

مرارجی کا خسارے کا بجٹ، ۱۹۴۸-۴۹ء

متواتر خشک سالی، اناج اور خام اشیا کی قلت، چڑھتی ہوئی قیمتیں، مدہم صنعتی طلب، بچت اور برآمدات کی کمی اور کیپیٹل مارکٹ کی سستی، ان سب کی وجہ سے آبادی کے تمام طبقوں پر بددلی اور ناامیدی طاری تھی۔ لیکن ۱۹۴۷ء میں زراعتی پیداوار بہتر ہوئی جس کی وجہ سے آمدنیاں بڑھیں اور حالات سدھرنا شروع ہوئے۔ وزیر مالیات نے موقع سے فائدہ اٹھاتے ہوئے ان اقدام کا اعلان کرنے میں دیر نہیں کی۔ جن سے نجی سرمائے کو حرکت میں آنے میں مدد ملے اور کیپیٹل مارکٹ میں پھر سے جان پڑ سکے۔ ایسا لگتا ہے کہ ۱۹۴۷ء کے بجٹ کا بنیادی مقصد نجی سرمایہ کاری میں پھر سے اعتماد پیدا کرنا تھا جو سر د بازاری کے میلان کا شکار تھی۔ بجٹ میں منظم اور اجتماعی سکٹر کو چند ہی رعایتیں دی گئیں۔ ٹیکس کو آسان بنانے اور حصصی سرمایہ کاری (EQUITY - INVESTMENT) کی فضا بہتر کرنے کی غرض سے حصصی منافع کی زائد تقسیم پر ڈیوڈنڈ ٹیکس ختم کر دیا گیا اور کمپنی کے منافع پر ٹیکس ۳۵ فی صدی سے گھٹا کر ۲۵ فی صدی کر دیا گیا تاکہ کارکردگی بڑھنے

کی ترقیب ہو۔ دوسری طرف اینوٹنی ڈپازٹ ختم کر دینے سے یہ امید تھی کہ زیادہ نجی بچت کمیشنل مارکٹ کی طرف رجوع ہوگی۔ اس کے علاوہ ان صنعتوں کو محرکات فراہم کی گئیں جو زراعتی پیداواری کو ترقی دینے کی کوشش کر رہی تھیں یا بیرونی منڈیوں کے لیے سامان بنا رہی تھیں۔ زراعت میں کھنے والی اشیاء کی فراہمی پر کمپنیاں جو صرف کر رہی تھیں اس کا $\frac{1}{4}$ حصہ کاروبار کے منافع سے خارج کرنے کی اجازت تھی، گویا اتنے حصے پر ٹیکس نہیں دینا تھا۔ بیج تیار کرنے کی صنعت کو ترجیحی صنعت کا درجہ دیا گیا۔ بناسپتی، ڈیری اور فارم کی دوسری اشیاء بنانے پر ۳۵ فی صدی کی ترقیاتی چھوٹ دی گئی۔ بیرونی کمپنیوں کو چھوڑ کر باقی ٹیکس دینے والی کمپنیوں کو ان اخراجات پر اکسپورٹ مارکٹ ڈیولپمنٹ الاؤنس دیا گیا جو یہ کمپنیاں برآمدات کو ترقی دینے پر صرف کرتی تھیں۔ الاؤنس کی شرح ان اخراجات کی $\frac{1}{4}$ مقرر کی گئی۔

۱۹۴۹ء کے بجٹ میں کمیشنل مارکٹ کو تعوییت دینے اور پنپنے کے لیے جن رعایتوں کا اعلان کیا گیا وہ ایسے مالیاتی اقدام تھے جو سود بازاری کا مقابلہ کرنے کے لیے ضروری تھے لیکن جدید معاشیات کا طالب علم غوب جانتا ہے کہ معیشت میں سود بازاری کا موثر مقابلہ کرنے کا طریقہ یہ ہے کہ مالیاتی اور سکہ جاتی دونوں محاذوں پر بیک وقت حملہ کیا جائے۔ چنانچہ ہم دیکھتے ہیں کہ بجٹ میں رعایتوں کے اعلان کے تقریباً ساتھ ساتھ بینک کی شرح ۶ فی صدی سے گھٹا کر ۵ فی صدی کر دی گئی جس کی وجہ سے قرض لینا نسبتاً آسان ہو گیا۔

سرمائے کی منڈی اور برآمدات کو ترغیبات فراہم کرنے اور زراعت سے متعلق صنعتوں کو خاص رعایتیں دینے کی کوشش میں مراہمی کو صنعتی احیا کے لیے آمدنی کا کچھ حصہ قربان کرنا پڑا۔ ۱۹۴۹ء کی ٹیکس کی تجاویز پیشتر ان اقدام تک محدود تھیں: آمدنی کے بالائی خانوں کے انکم ٹیکس اور ولتھ ٹیکس کی شرح میں اضافہ، بعض اشیاء پر جن میں کچھ عام استعمال کی اشیاء بھی شامل تھیں، نئے محصول کا نفاذ اور ڈاک اور تار کے محصول میں عام اضافہ۔ ڈاک کے محصول میں ایک دم اضافے کی وجہ سے عوام پر بوجھ بہت بڑھ گیا۔

ہندوستان میں ذاتی ٹیکس آمدنی کے ہر خانے کے لیے تقریباً اس سطح پر پہنچ گیا تھا جہاں مزید ٹیکس کی گنجائش نہیں رہی ہے۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا ہے کہ مزید روپیہ کمانے کی ترغیب کم ہو گئی۔ چنانچہ مراہمی ذاتی ٹیکس کے معاملے میں اور زیادہ سختی نہیں برت سکتے تھے۔ انھوں نے اینوٹنی ڈپازٹ اسکیم ختم کر دی اور منافع کی آمدنی پر انکم ٹیکس کو زیادہ کشادہ کر دیا۔ ڈاکٹروں اور وکیلوں جیسے خود روزانہ

(SELF EMPLOYED) لوگوں کو پس انداز کرنے کا وسیلہ فراہم کرنے کی غرض سے ایک پبلک پراڈونٹ فنڈ قائم کر دیا گیا ہے۔ اس فنڈ میں جو رقمیں جمع کی جاتی ہیں ان پر انکم ٹیکس اور ولتھ ٹیکس کی وہی رعایتیں دی جاتی ہیں جو منظور شدہ پراڈونٹ فنڈوں کے تحت کا کو حاصل ہیں۔ ٹیکس کے موجودہ نظام کو زیادہ آسان بنانے کی غرض سے کمائی اور بے کمائی آمدنیوں پر الگ الگ سرچارج ختم کر دیا گیا اور صرف ۱۰ فی صدی کے موجودہ اسپیشل سرچارج کو باقی رکھا گیا۔ ٹیکس کے تدریجی اضافے کے اصول کو برقرار رکھنے کے لیے ایک لاکھ سے ۲½ لاکھ تک کی آمدنی پر ٹیکس کی شرح ۶۵ فی صدی کے بجائے ۷۰ فی صدی اور ۲½ لاکھ سے اوپر ۶۵ فی صدی سے بڑھا کر ۷۵ فی صدی کر دی گئی۔ اس طرح ۱۰ فی صدی کے اسپیشل سرچارج کو لے کر ٹیکس کی زیادہ سے زیادہ مختتم شرح ۸۵ فی صدی ہو گئی۔

مزید آمدنی کے لیے بالواسطہ ٹیکس لگاتے وقت مرا جی نے نئے ٹیکس لگانے کے لیے یا ٹیکس میں اضافے کے لیے یا تو آسائشات کو منتخب کیا یا ایسی اشیا کو جن کا استعمال ضروری نہیں تھا۔ وزیر مالیات نے نئے ٹیکس کے لیے چھ اشیا منتخب کیں۔ ان کے علاوہ پانچ اشیا پر ٹیکس کی موجودہ شرح بڑھا دی گئی۔ چھ اشیا جن پر پہلی بار محصول لگایا گیا یہ تھیں: (۱) انگریزی مضامین اور چاکلیٹ (۲) مصنوعی چمچے کا پتھر اور ریکیمن وغیرہ (۳) کشیدہ کاری کی ہوئی چیزیں (۴) ریڈیو کے والو اور ٹرانسپسٹر (۵) لوہے کا بنا ہوا فرنیچر اور (۶) کارک کی ڈائیں (CORK CROWN)۔ جن چیزوں کے محصول میں کافی اضافہ کیا گیا وہ یہ تھیں: تمباکو، جوٹ کی بنی چیزیں، ریفریجریٹر اور ایرکٹڈ شنگ کے آلات۔ بعض کمپنیوں کے محصول میں اضافہ کیا گیا لیکن اس کا ازالہ ان رعایتوں سے ہو گیا جو سوت کے دھاگے پر دی گئیں۔

جہاں تک کسٹم ڈیوٹی کا سوال ہے ان چیزوں پر محصول بڑھایا گیا جو آسائشات میں شامل تھیں مثلاً شراب، یا ان چیزوں پر جن پر منافع بہت زیادہ تھا مثلاً لونگ، الاچی، تیز پات، یا ان چیزوں پر جن کی اندرونی پیداوار بڑھ رہی تھی مثلاً لوہے اور فولاد کے ڈے جیسی بعض چیزیں۔ آمیزش کیے ہوئے فولاد اور سلیکان اسٹیل کی چادریں۔ ان نئے محصولوں اور پرانے محصولوں میں سے ۳۰۵ کروڑ روپے مزید آمدنی کی توقع تھی۔ کیمیاوی اشیا، پلاسٹک اور مصنوعی ریشم۔ محصول کی موثر شرح میں اضافے سے مزید ۱۲ کروڑ آمدنی کی توقع کی گئی۔

ان تمام کوششوں کے باوجود وزیر مالیات کو آمد و خرچ کے درمیان ۲۹۰ کروڑ کا

کچھ چھوڑنا پڑا۔ اُن کا خیال تھا کہ ایسا کرنے سے معیشت کو سرد بازاری کی پیدا کردہ دشواریوں پر قابو پانے میں مدد ملے گی اور آگے چل کر بے استعمال استعداد کے زیادہ استعمال کی وجہ سے پیداوار بڑھ سکے گی۔ یاد رکھنا چاہیے کہ معقول تحفظات کے بغیر زیادہ مالیاتی خسارہ افراط زر کو بڑھاتا ہے اور اُس کی وجہ سے ترقیاتی عمل کی تکلیفیں شدید تر ہو جاتی ہیں۔

مختصر یہ کہ ۱۹۶۹ء کے بجٹ کا بنیادی مقصد کیپیٹل مارکٹ کو تقویت دینا تھا۔ اس مقصد کے حصول کے لیے وزیر مالیات نجی سکٹر کو نہ صرف رعایتیں دے کر مطمئن تھے بلکہ وہ مالیاتی خسارے کا بھی سہارا اس امید پر لے رہے تھے کہ مستقبل قریب میں جب معاشی سرگرمی تیز ہوگی تو آمد و خرچ میں توازن قائم ہو جائے گا چنانچہ ۱۹۶۹ء کے بجٹ کو ایک سلسلہ جاتی آلہ سمجھنا چاہیے جس کا مقصد معاشی پس روی کو روکنا تھا تاکہ صنعتی سرگرمی دوبارہ شروع ہو سکے اور اپریل ۱۹۷۰ء سے چوتھا پلان شروع کیا جاسکے۔

۱۹۶۹ء کے لیے مرا جی کا بجٹ

۱۹۶۹ء کا بجٹ پچھلے چند مہینوں صنعتی سنبھالے کے پس منظر میں تیار کیا گیا۔ قومی آمدنی ۱۹۶۹ء کی قیمتوں کے مطابق جو ۱۹۶۹ء میں ۷۶۰۰ فی صدی سے گھٹ گئی تھی۔ ۱۹۶۹ء میں ۸۰۰۰ بڑھ گئی جس کی بنیادی وجہ اس سال کی بہترین فصل تھی۔ یقین ہے کہ ۱۹۶۹ء میں اناج کی مجموعی فصل ۱۹۶۹ء کی رکارڈ فصل یعنی ۹۶۰ کروڑ ٹن سے کم نہ ہوگی۔ صنعتی پیداوار جو ۱۹۶۹ء کے دوران تقریباً ایک سطح پر قائم رہی اس میں بھی ۱۹۶۹ء کے دوران ۵۰ فی صدی سے لے کر ۶۰ فی صدی تک کا اضافہ ہوا۔ بیرونی مبادلات کے توازن کی صورت میں بھی نمایاں اضافہ ہوا۔ یہ بات یہ ہے کہ ۱۹۶۹ء کا مالی سال چوتھے پلان کا پہلا سال ہے۔ چنانچہ یہ بات آسانی سے سمجھ لیا ہے کہ ۱۹۶۹ء میں اتنے ٹیکس لگانے کی کوشش نہیں کی گئی جتنی پچھلے تین برسوں میں کی گئی تھی۔ ۱۹۶۹ء میں جو ٹیکس تجویز کیے گئے اُن سے آمدنی کا تخمینہ (ڈاک اور تار کی آمدنی چھوڑ کر) ۲۰۰ کروڑ روپے وصولوں کا حصہ بھی شامل تھا۔ اس کے مقابلے میں ۱۹۶۹ء ۱۹۶۸ء میں ۸۰ کروڑ تھا۔

بجٹ کے چار مقاصد معلوم ہوتے ہیں، صنعتی احیاء کی رفتار تیز کرنا، قیمتوں کو حالات کا عدم توازن کم کرنا اور زراعتی خوش حالی سے سرکاری وسائل حاصل کرنا۔

خارجی نے اپنے بحث میں صنعتی سکٹر کو بحیثیت مجموعی زیادہ نہیں چھیڑا۔ دس ہزار سے لے کر ۲۰ ہزار ٹنک کی آمدنیوں پر انکم ٹیکس کی بنیادی شرح میں جو اضافہ کیا گیا اُس سے کمپنیاں نہیں متاثر ہوئی بلکہ کمپنیوں کے منظم متاثر ہو گئے۔ نئی کمپنیوں اور نئے جہازوں کے لیے ٹیکس سے آزادی کی مدت میں پانچ سال کی توسیع سے کاروبار کو تقویت پہنچے گی۔ سوئی کپڑے اور جوٹ کی صنعتوں کو جو رعایتیں دی گئیں وہ ان صنعتوں کے نقصان کی تلافی میں مدد دے گی اور ان کی تجدید اور توسیع نیز مزید سے ہونے لگی۔ اس کے علاوہ جوٹ کی بنی چیزوں، چائے اور ابرق پر سے اکسپورٹ ڈیوٹی کم کرنے کی وجہ سے برآمدات کو تقویت ملے گی۔

اجتماعی ٹیکسوں سے متعلق بنیادی تجاویز یہ ہیں کہ نئی کمپنیوں اور جہازوں کے لیے ٹیکس سے آزادی کی مدت یکم اپریل ۱۹۵۰ء سے مزید پانچ سال کے لیے بڑھادی جائے۔ ہندوستانی کمپنیوں کے منافع کی ٹیکس سے معافی کی حد ۵۰۰ روپے سے بڑھا کر ۱۰۰۰ کر دی گئی۔ ہندوستانی کمپنیاں جو فنی مہارت، دوسری کمپنیوں کو فراہم کر سکیں اُس کی فیس اور رائلٹی سے وصول ہونے والی رقوم ۴۰ فی صدی تک ٹیکس سے مستثنیٰ ہوگی۔ یہ اس لیے کیا گیا تاکہ بیرونی ملکوں سے غیر ضروری فنی مہارت نہ حاصل کی جائے اور مقامی فنی مہارت کی ہمت افزائی ہو۔

براہ راست ٹیکسوں کے معاملے میں کچھ اور بھی رعایتیں اور ترغیبات فراہم کی گئیں۔ سوئی کپڑے کی صنعت کو ترجیحی صنعتوں کی فہرست میں داخل کر لیا گیا تاکہ اُس کو ترقیاتی الاؤنس مل سکے اور اس طرح صنعت کو جدید بنانے میں اُس کی ہمت افزائی ہو سکے مصنفوں اور فن کاروں کی بیسرونی ممالک سے حاصل ہونے والی آمدنی کو ۲۰ فی صدی تک ٹیکس سے مستثنیٰ کر دیا گیا۔

جہاں تک ذاتی ٹیکسوں کا سوال ہے ۱۰۰۰ روپے سے لے کر ۱۰,۰۰۰ تک کی آمدنی پر ٹیکس کی شرح میں ۲ فی صدی کا اضافہ کر دیا گیا یعنی ۱۰ فی صدی کر دی گئی۔ اسی طرح ۱۰۰۰ سے لے کر ۱۰,۰۰۰ تک کی آمدنی پر ٹیکس کی شرح ۲۰ فی صدی کے بجائے ۲۲ فی صدی کر دی گئی۔

یہ ایک عام خیال ہے کہ دیہی سکٹر کی خوشحالی برابر بڑھ رہی ہے لیکن ملک کی عام معاشی ترقی میں جو حصہ اُس کو لینا چاہیے وہ نہیں لے رہا ہے۔ چنانچہ ۱۹۶۹ء کے بجٹ میں پہلی بار زرعی املاک پر ٹیکس تجویز کیا گیا۔ وزیر مالیات نے ولتھ ٹیکس ایکٹ میں مناسب ترمیم تجویز کی تاکہ زراعتی زمینوں اور ان سے مشغول عمارتوں کو بھی اس ٹیکس کی حد میں لایا جاسکے۔ کھڑی فصلیں، آلات اور ٹریکٹر جیسی مشینیں وغیرہ اس ٹیکس سے مستثنیٰ ہیں۔ ڈیڑھ لاکھ تک کی زراعتی زمینوں کو زراعتی ولتھ ٹیکس سے

مستثنیٰ کر دیا گیا ہے۔ چوتھے پلان کے مسودے سے ظاہر ہے کہ آنے والے چند برسوں میں منصوبہ بندی کی زیادہ توجہ زراعتی حلقے کی توسیع پر ہے گی۔ اسی لیے وزیر مالیات نے دیہی سکٹر سے مزید وسائل حاصل کرنے کی جرات کی۔

جہاں تک بالواسطہ ٹیکسوں سے آمدنی کے وسائل بڑھانے کا سوال تھا، مزارعی نے محصولوں اور کسٹم ڈیوٹی کو زیادہ تر منتخب کیا۔ تجویز کیا گیا ہے کہ سیمنٹ، بنا پستی، بنی، اشیا، بجلی کے پنکھوں، بلب اور ٹیوب، صابون، سوڈا ایسٹس، کاسٹک سوڈا اور سوڈیم سلیکیٹ پر ٹیکسوں کی تقریبی شرحوں (SPECIFIC RATES) کو محصول بالواسطہ کی شرح میں بدل دیا جائے۔ بجلی کی گھریلو استعمال کی چیزوں اور بنی بنائی غذاؤں پر ۱۰ فی صدی کا بالواسطہ محصول لگایا گیا۔ جن لوگوں نے حال کی زرعتی خوشحالی سے فائدہ اٹھایا تھا، ان کو محصولوں کے دائرے میں لانے کی غرض سے وزیر مالیات نے یہ تجویز کیا کہ کیمیاوی کھاد پر ۱۰ فی صدی کا بالواسطہ محصول اور بجلی سے چلنے والے پمپ پر ۲۰ فی صدی کا بالواسطہ محصول لگایا جائے لیکن بعد میں چھوٹے کسانوں کے خیال سے پمپ پر محصول کی تجویز ترک کر دی گئی اور کیمیاوی کھاد پر محصول برقرار رکھا گیا۔ جوٹ کے بنے سامان پر بنیادی محصول ۱۰۰ روپے فی ٹن بڑھا دیا گیا۔ اسی طرح پٹرول پر ۷ پیسے فی لیٹر اور مٹی کے تیل پر ۳ پیسے فی لیٹر اور سگرٹوں پر ۶ فی صدی سے لے کر ۸ فی صدی تک محصول بڑھا دیا گیا۔ سیلو لوسی اور غیر سیلو لوسی ریشموں پر محصول میں ۲۰ پیسے اور ۱۲ روپے فی کلو گرام کا بالترتیب اضافہ کیا گیا۔ ریان کے دھاگے سے بنے رنگین کپڑوں کی عمدہ قسموں پر محصول بڑھا دیا گیا۔ بعد میں سستے سوئی کپڑوں، سوت کے دھاگوں، پاور ٹوم کے بنے کپڑوں، ریان اور سیمنٹ کے لیے کچھ رعایتوں کا اعلان کیا گیا۔

سوئی کپڑے کی صنعت کو راحت دینے کے خیال سے کچھ قسم کے دھاگوں پر سے محصول ختم کر دیا گیا اور کچھ پر کم کر دیا گیا۔ یہ وہ دھاگے ہیں جو ہینڈ ٹوم میں کام آتے ہیں اور ہینڈ ٹوم کو اس رعایت سے فائدہ ہوگا۔ ملیشیا پر محصول بالکل ختم کر دیا گیا اور جن چیزوں کو محصول کی رعایتیں دی گئیں وہ یہ تھیں: انگریزی مٹھانیاں، کشیدہ کاری کی بنی ہوئی چیزیں، بجلی کے والو، ٹیوب اور ٹرانسمیٹرز، سینکے لیے فلیس اور فولاد کے ڈالے اور وہ چیزیں جو کباڑے بجلی کی بھٹی والے بناتے ہیں۔ جب ہم کسٹم ڈیوٹی پر نظر ڈالتے ہیں تو یہ دیکھتے ہیں کہ چکنے تیلوں پر کسٹم ڈیوٹی ۱۵ فی صدی کے بجائے ۲۷ ۱/۲ فی صدی کر دی گئی اور درآمد کی ہوئی کاروں پر ۶۰ فی صدی سے بڑھا کر ۱۰۰ فی صدی۔ خشک میوے پر محصول کے لیے قیمت کا اندازہ کرنے کا جو طریقہ تھا اس پر نظر ثانی کی گئی۔ برآمدات کی ہمت افزائی کی غرض سے ٹاٹ پر

ڈاک اور تار کے محکمے سے زیادہ آمدنی حاصل کرنے کی غرض سے مزار بھی نے زیادہ تر آن چیزوں کو منتخب کیا جو امیروں کے استعمال کی تھیں مثلاً مبارکباد کے تار، ملیٹل ٹیل گرام، ٹیلیکس اور دوسری خدمات۔ ٹیلی فون کا کرایہ بڑھا دیا گیا۔ معلومات کے لیے انکوائری کو فون کرنے کے لیے پیسے دینے ہوں گے۔ ٹیلی فون کی شرح بڑھانے کا کوئی جواز نہیں ہے۔ یہ محکمہ اپنے اخراجات سے زائد آمدنی کر رہا ہے اور پچھلے چند برسوں میں اس کے کام کا معیار کافی گرا ہے۔

نہ ۹۹ کا بجٹ چوتھے پلان کی طرف ایک پُر اعتماد قدم ہے جس کے پس منظر میں نئی زراعتی ترقی، صنعتی احیا اور برآمدات میں اضافے کا احساس کارفرما ہے۔ چوتھے پلان کے لیے وسائل کی تحصیل کا کام شروع کرنے وقت وزیر مالیات کو ان ٹیکسوں سے احتراز کرنا تھا جن سے معاشی صحت یابی کے عمل میں رخنہ پڑے۔ چنانچہ مارجی نے بجٹ کی عام حکمت عملی کو استعمال کیا اور ہالواسطہ ٹیکسوں کا سہا لیا لیکن خسارے کی مالیات سے نہ بچ سکے۔ توقع ہے کہ ہالواسطہ ٹیکسوں سے ۷۷۷۳۷۷ کروڑ کی مزید مجموعی آمدنی ہوگی۔ بجٹ میں خسارہ ۲۵۰ کروڑ ہے جو پچھلے سال کے تقریباً برابر ہے۔

پچھلے مجبٹوں کی طرح یہ مجبٹ بھی سب کو تو نہ خوش کر سکے گا لیکن اس بات سے لوگ عام طور سے اتفاق کریں گے کہ سٹ-لائٹ کا بجٹ نجی سکٹر کے لیے ایک چیلنج ہے کہ یہ چوتھے پلان کے ابتدائی برسوں میں معیشت کی صحت یابی میں پورے طور سے شریک ہو۔ اس مجبٹ میں معاشی صحت یابی کے عمل کو جاری رکھنے کے لیے بنیادی اجزاء موجود ہیں لیکن یاد رکھنا چاہیے کہ ترقی کی منزل تک صرف بجٹ کے سہارے سے نہیں پہنچا جاسکتا۔ پلان کے مقاصد کے حصول کے لیے سماج کے تمام طبقوں کی ضابطہ بند شرکت ضروری ہے۔

باب ۲۷

مرکز اور صوبوں میں مالی وسائل کی تقسیم

گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ ۱۹۳۵ء کے پاس ہونے سے مرکز اور صوبوں کے درمیان مالی وسائل کی تقسیم کے مسئلے کو اور زیادہ اہمیت حاصل ہو گئی۔ اس ایکٹ کے تحت مالی وسائل چار قسموں میں تقسیم ہونے — (الف) خالصتاً وفاقی وسائل (ب) خالصتاً صوبائی وسائل (ج) وہ ٹیکس جو مرکز اور صوبوں میں تقسیم ہونے ہیں (د) وہ ٹیکس جو مرکز کو وصول کر کے صوبوں کے حوالے کر دیئے ہیں۔

نیمیر اوارڈ (NIEMEYER AWARD) اور دلش مکھ اوارڈ

۱۹۳۶ء میں سر آٹونیمیر، برطانوی خزانے کے ایک ماہر، کو دعوت دی گئی کہ وہ تفتیش کر کے رپورٹ دیں کہ صوبوں کے حصے کا تناسب کیا ہو اور یہ صوبوں میں کس طرح تقسیم کیا جائے۔ موصوف نے سفارشات کی کہ انکم ٹیکس کا ۵۰ فی صدی حصہ صوبوں کو ملنا چاہیے۔ یہ رقم صوبوں میں کس تناسب سے تقسیم ہو۔ اس کا انحصار کچھ تو آبادی اور کچھ (RESIDENCE) پر ہونا چاہیے۔ انھوں نے بعض خسارے والے صوبوں کے لیے نقد امدادی گرانٹ کی بھی سفارش کی۔ جہاں تک جوٹ در آمداتی محصول کا سوال تھا، سر نیمیر نے سفارشات کی جوٹ پیدا کرنے والے صوبوں کا حصہ بڑھا کر ۲۱ فی صدی کر دیا جائے۔ حکومت نے یہ سفارشات منظور کیں اور ان پر اگست ۱۹۳۷ء، یعنی آزادی کے وقت تک بغیر کسی تبدیلی کے عمل ہوتا رہا۔

نئے دستور میں وسائل کی تقسیم میں کوئی نمایاں تبدیلی نہیں لائی گئی اور تقریباً وہی تقسیم جاری رہی جو ۱۹۳۵ء کے ایکٹ کے تحت تھی لیکن انکم ٹیکس کی آمدنی کی تقسیم میں عارضی تناسب مقرر کیا گیا

جو نیمیر اور اڈ سے کچھ مختلف تھا۔ مرکز اور صوبوں کے درمیان آمدنی کی تقسیم کے مسئلے پر غور کرنے کے لیے ۱۹۳۷ء میں ان - آر - سرکار کی صدارت میں ایک کمیٹی مقرر کی گئی۔ اس نے سفارش کی کہ انکم ٹیکس اور کارپوریشن ٹیکسوں میں صوبوں کا حصہ ۵۰ فی صدی سے بڑھا کر ۶۰ فی صدی کر دینا چاہیے۔ حکومت نے یہ سفارشات منظور نہیں کی۔

۱۹۳۷ء میں مسٹر چٹا منی دیش مکھ کو اس مسئلے پر دوبارہ غور کرنے کی دعوت دی گئی۔ انھوں نے اپنے کام کو انکم ٹیکس کی اس آمدنی کی تقسیم تک محدود رکھا جو پاکستان میں ملنے والے صوبوں کا حصہ تھا۔ انھوں نے جوٹ کی اکسپورٹ ڈیوٹی کے عوض جوٹ پیدا کرنے والے صوبوں کے لیے ایک امدادی گرانٹ بھی شروع کرنے کی تجویز کی۔ دیش مکھ ایوارڈ کے تحت مغربی بنگال اور پنجاب کا حصہ نیمیر اور اڈ کے مقابلے میں کم ہو گیا جبکہ بمبئی، یوپی، بہار، آسام، مدھیہ پردیش اور اڑیسہ کا حصہ بڑھ گیا۔ مغربی بنگال کا حصہ نیمیر اور اڈ کے ۲۰ فی صدی سے گھٹ کر ۱۶ فی صدی ہو گیا۔ مغربی بنگال کے تقسیم زدہ صوبے یقیناً انکم ٹیکس کا زیادہ حصہ ملنا چاہیے تھا معلوم نہیں کس بنیاد پر دیش مکھ نے مغربی بنگال کے حصے میں کافی تخفیف کر دی اور بمبئی کا حصہ بڑھا دیا۔ علاقے اور تحصیل دونوں اعتبار سے بنگال زیادہ حقدار تھا۔ مسٹر دیش مکھ نے جوٹ پیدا کرنے والے صوبوں کے لیے مندرجہ ذیل امدادی گرانٹ مقرر کی:

مغربی بنگال ۱۰ لاکھ، آسام ۴ لاکھ، بہار ۵ لاکھ اور اڑیسہ ۵ لاکھ۔

ہندوستانی ریاستوں کی مالیاتی یک جہتی

مرکز اور اُس کے مختلف یونٹوں کے مابین مالی رشتوں کے ارتقا کے میدان میں آزادی کے بعد کا ایک اہم واقعہ ہندوستانی ریاستوں کا مالی الحاق ہے۔ انڈین یونین میں ریاستوں کے الحاق کے بعد سب سے پہلے سیاسی الحاق ہوا تاکہ ریاستیں ملک کے جمہوری نظام میں جگہ لے سکیں۔ حکومت نے محسوس کیا کہ صوبوں اور ریاستوں کے فرق کو ختم ہونا چاہیے چنانچہ اکتوبر ۱۹۵۶ء میں مسٹر کرشنا چاری کی صدارت میں انڈین اسٹیٹس فائننس انکوائری کمیٹی قائم کی گئی۔ کمیٹی نے سفارش کی کہ صوبوں کی طرح ریاستوں میں بھی مرکز کو اپنے اختیارات اپنی انتظامی ایجنسیوں کے ذریعے استعمال کرنے چاہئیں۔ چونکہ صوبے اور ریاستیں دونوں ہی یونین میں برابر کے شریک تھے اس لیے مالیات کے معاملے میں مساوات ہونی چاہیے۔

کمیٹی کی سفارش کے مطابق مرکز نے اپریل ۱۹۵۷ء سے آمدنی کے بعض مذاات انتظامی بنیاد

ہر اپنے ہاتھ میں لے لیں اور واجب الادا رقمہ واریوں کا بھی تعین مرکز اور صوبوں کے درمیان کر دیا۔ اس کے نتیجے کے طور پر مرکز کو ۱۹۶۳ء-۳۰ لاکھ کا فائدہ ہوا اور سابق ریاستوں کو یو ریاستوں کی فہرست پارٹ بی میں شامل تھیں، ۹۸۱ لاکھ کا نقصان ہوا۔ سرگرمی چاروں کے مشورے کے مطابق مرکز نے آمدنی کے اس خلا کو پانچ سال تک پورے طور پر اور مزید پانچ سال تک تخفیف پزیر شرح سے پُر کرنے کا فیصلہ کیا۔ لیکن مرکز کو ترقی تھاکہ ریاستوں کو ملنے والے انکم ٹیکس کے حصے اور دوسری قابل تقسیم آمدنیوں کو اس رقم میں سے وضع کر سکتا تھا جو آمدنی کے خلا کو پُر کرنے کے لیے۔ ریاستوں کو ادا ہونی تھیں۔ نومبر ۱۹۶۷ء میں جب اسٹیٹس رن آرگنائزیشن کمیٹی کی سفارش کے مطابق ہندوستانی صوبوں کی از سر نو تنظیم کی گئی تو پارٹ بی کی بیشتر ریاستوں کو پارٹ اے کی بڑی ریاستوں کے ساتھ منسلک کر دیا گیا چنانچہ جہاں تک پارٹ بی کی ریاستوں کی آمدنی کے خلا کے مسائل تھے وہ عملد مل ہو گئے۔

ہندوستانی مالیاتی کمیشن اور ان کی سفارشات

پہلے فائننس کمیشن کی رپورٹ — راشٹری نے دستور کے آرٹیکل ۲۸۰ کے تحت نومبر ۱۹۵۷ء میں پہلا فائننس کمیشن مقرر کیا۔ اس کمیشن کے چار ممبر تھے اور ممبر کے سی۔ نیوگی اس کے صدر تھے۔ کمیشن نے دسمبر ۱۹۵۷ء میں اپنی رپورٹ پیش کر دی۔ کمیشن کی اہم سفارشات یہ تھیں:

(۱) انکم ٹیکس سے آمدنی کی تقسیم — تقریباً تمام صوبوں نے انکم ٹیکس میں زیادہ حصے کا مطالبہ کیا تھا۔ اس سلسلے میں مغربی بنگال کا یہ نظریہ قابل توجہ ہے کہ انکم ٹیکس میں سے مرکز کا حصہ نکالنے کے بعد باقی رقم ان علاقوں کو دی جائے جہاں سے وہ رقم وصول ہوتی ہو۔ کمیشن نے فیصلہ کیا کہ انکم ٹیکس کی آمدنی کے ۵۰ فی صدی کے بجائے ۵۵ فی صدی حصہ صوبوں کے قابل تقسیم ذخیرے کو دیا جائے۔ جہاں تک صوبوں کے حصوں کے تناسب کا سوال تھا کمیشن نے آبادی اور تحصیل دونوں کو تقسیم کی خاص بنیاد قرار دیا۔ کمیشن نے سفارش کی کہ انکم ٹیکس کی آمدنی کا ۲۰ فی صدہ صوبوں میں تحصیل کے تناسب سے تقسیم کیا جائے اور بقیہ ۸۰ فی صدہ لی مروجہ شماری کے مطابق آبادی کے تناسب سے۔ اہم صوبوں کا تناسب کمیشن کی سفارش کے مطابق یہ تھا: جمہوریہ ۱۹۵۷ء، مدراس ۱۵۶۰۵، مغربی بنگال ۱۱۶۲۵، بہار ۹۶۷۵، مدھیہ پردیش ۵۶۲۵، راجستھان ۳۶۵، اڑیسہ ۳۶۵، پنجاب ۳۶۲۵ اور آسام ۲۶۲۵ فی صدی۔

(۲) مرکزی محصول — دوسری جنگ عظیم کے دوران اور اس کے بعد سے مرکزی محصولوں کی اہمیت کافی بڑھ گئی۔ ۱۹۵۷ء میں جب کمیشن مقرر کیا گیا مرکزی محصول سے ۸۶ کروڑ کی آمدنی تھی چنانچہ

یہ قدرتی بات تھی کہ صوبائی حکومتیں کمیشن کے سامنے اپنے مطالبات پیش کریں۔ کمیشن کا خیال تھا کہ ہتھاکو (مع سگرٹ اور سگار) 'ماچس' اور بنا سیتی کی بنی اشیا کا محصول تقسیم کے لیے زیادہ موزوں تھا۔ چنانچہ کمیشن نے سفارش کی کہ ان اشیا کے محصول کی آمدنی کا ۴۰ فی صدی صوبوں کو دے دیا جائے۔ جہاں تک اس رقم کی تقسیم کا سوال تھا کمیشن نے آبادی کے تناسب کو معیار مانا اور صرف کو معیار بنانے سے اس لیے انکار کیا کیونکہ صرف کے بارے میں قابل اعتماد اعداد و شمار نہیں تھے۔ مرکزی محصولوں کی آمدنی میں ہم دیکھتے ہیں کہ یوپی کو سب سے زیادہ حصہ ملا ہے، یعنی ۱۸۶۲۸ فی صدی۔ بمبئی کا حصہ ۱۰۰۳۷ فی صدی، مدراس کا ۴۴۲۷ فی صدی اور مغربی بنگال کا ۶۱۶ فی صدی ہے۔

(۳) جوٹ کی اسپورٹ ڈیوٹی کے عوض امدادی گرانٹ — کمیشن کی رائے تھی کہ جوٹ کی اسپورٹ ڈیوٹی کے عوض جو مالی امداد دی جائے اس کا تناسب وہ نہ ہونا چاہیے جو صوبے کی مجموعی آمدنی میں جوٹ کی اسپورٹ ڈیوٹی کی آمدنی کا تناسب تھا۔ کمیشن نے اس بات پر زور دیا کہ مالی امداد کی ایک مقررہ رقم ہونی چاہیے۔ یہ بھی سفارش کی گئی کہ مغربی بنگال کو ۱۰ لاکھ کے بجائے ۱۵ لاکھ، آسام کو ۳۰ کے بجائے ۵ لاکھ، بہار کو ۳ کے بجائے ۵ لاکھ اور اڑیسہ کو ۵ لاکھ کے بجائے ۱۵ لاکھ کی امداد دی جائے۔

(۴) دوسری قسم کی امدادیں — مرکز یونٹوں کو جو مشروط اور غیر مشروط امدادیں دیتا ہے وہ ہندوستان کے وفاقی مالیات کی ایک نمایاں خصوصیت ہیں۔ کینیڈا اور آسٹریلیا جیسے ملکوں میں مشروط امداد کے مقابلے میں غیر مشروط امدادیں زیادہ اہم ہیں۔ آسٹریلیا میں ہر سال کا من و ملتین گرانٹ کمیشن صوبوں کی پچھلی کارگزاریوں اور ان کی ضرورتوں کا جائزہ لیتا ہے اور تب غیر مشروط امداد کے بارے میں فیصلہ کرتا ہے۔

کمیشن نے کچھ اصول مرتب کیے ہیں جن کے مطابق صوبوں کو امداد دی جانی چاہیے: (الف) پہلا اصول صوبوں کے بجٹ کی ضرورت ہے۔ صوبوں کو اپنے بجٹ متناسب بنیاد پر کم کرنا چاہیے اور مرکز سے امداد طلب کرنے سے پہلے ٹیکس لگانے کی مناسب کوشش کرنی چاہیے ٹیکس کے مناسب نظام میں مصارف کی کفایت کو نہیں شامل کرنا چاہیے (ب) امداد کے فیصلے کا دوسرا اصول سماجی خدمات کا معیار ہے۔ ملک بھر میں بنیادی سماجی خدمات کا مساوی معیار قائم کرنے کے لیے ضروری ہے کہ جن صوبوں کا معیار پست ہے انھیں ان صوبوں سے زیادہ دیا جائے جن کا معیار بہتر ہے (ج) بعض صوبوں پر کچھ مخصوص ذمہ داریاں ہیں جن کی کوئی اہمیت ہے۔ مثلاً کچھ ریاستوں پر ملک کی تقسیم کی وجہ سے بہت بوجھ پڑا ہے۔

جس کی وجہ سے یہ امداد کی حقدار ہیں (د) آخری بات یہ ہے کہ مرکز کو کم ترقی یافتہ صوبوں کو امداد دینی چاہیے کیونکہ قومی مفاد میں ان پس ماندہ علاقوں کی ترقی ضروری ہے۔ اس سلسلے میں قبائلی علاقوں کے مطالبوں پر خاص دھیان دینا چاہیے۔ مختصر یہ کہ پہلا فائنانس کمیشن اس نتیجے پر پہنچا کہ مرکز کو یا تو قومی بہتیت کی خدمت انجام دینے کے سلسلے میں گرانٹ دینی چاہیے یا صوبوں کے بجٹ کی ضرورت پوری کرنے کے لیے۔ ان صوبوں کو ذہن میں رکھ کر کمیشن نے فیصلہ کیا کہ مدراس، یوپی، بہار، مدھیہ پردیش، حیدرآباد، راجستھان، مدھیہ بھارت اور پیپو (PEPSU) کو کوئی امداد نہیں ملنی چاہیے۔ بہمنی، مغربی بنگال، اڑیسہ اور سوراشٹر بہت معمولی امداد کے حقدار ہیں۔ کمیشن کی رائے میں پنجاب اور آسام دو صوبے تھے جن کو کافی مالی امداد کی ضرورت تھی۔ ٹراونکور کو چین اور میسور کے وسائل چونکہ محدود تھے اس لیے انہیں اپنی ترقی جاری رکھنے کے لیے کچھ امداد ملنی چاہیے۔ چنانچہ کمیشن نے مندرجہ ذیل امداد کی سفارش کی: مغربی بنگال ۵۰ لاکھ (تقسیم کے بعد کی مخصوص ضروریات کے پیش نظر) اڑیسہ ۵۰ لاکھ (سماجی خدمات کی فراہمی اور شیڈیولڈ نرائب اور دوسرے پس ماندہ طبقوں کی ترقی کے پیش نظر) میسور اور سوراشٹر ۲۰ لاکھ پنجاب ۱۲۵ لاکھ (تقسیم کے مخصوص مسائل کے پیش نظر) آسام ۱۰۰ لاکھ (یعنی پچھلی امداد سے ۵۰ لاکھ زیادہ) اور ٹراونکور کو چین ۵۰ لاکھ۔ ان عام امداد کے علاوہ کمیشن نے کچھ صوبوں کو ابتدائی تعلیم کی توسیع کے لیے مخصوص گرانٹ دینے کی سفارش کی۔ وہ صوبے یہ تھے: بہار، مدھیہ پردیش، مدھیہ بھارت، حیدرآباد، راجستھان، اڑیسہ، پنجاب اور پیپو۔

حکومت ہند نے کمیشن کی تمام سفارشات منظور کر کے ایک اچھی نظیر قائم کی۔ حکومت کی اپنی سے مستقبل میں قائم ہونے والے کمیشنوں کی حیثیت بڑھ جائیگی اور یہ زیادہ فائدہ داریاں سنبھال سکیں گے۔ جائزہ — سر آٹونیمیر نے مرکز اور یونٹوں کے مابین وسائل کی تقسیم میں صوبوں کے بجٹ کی ضروریات کو غیر معمولی اہمیت دی اور اسی کو انھوں نے امداد کے تعین کا پیمانہ بنایا۔ انہیں صوبائی خزانوں کی سیاسی ضروریات پوری کرنے کی زیادہ فکر تھی چنانچہ معیاری سماجی خدمات اور قومی اہمیت کی ضرورت کی طرف انھوں نے کم سے کم توجہ دی۔ (اس طرح امداد سے متعلق پہلے فائنانس کمیشن کی کشادہ بنیاد اور متوازن اصولوں سے ہندوستان میں دفاعی مالیات کا نیا باب شروع کیا گیا۔)

دیش مکھ اور نیمیر کے مقابلے میں پہلے فائنانس کمیشن کا کام زیادہ بھرپور تھا۔ وجہ یہ تھی کہ دیش مکھ اور نیمیر سے وفاقی مالیات کے ایک مخصوص پہلو پر باہر اند مشورہ طلب کیا گیا تھا جبکہ فائنانس کارپوریشن کو وفاقی مالیات کے تمام پہلوؤں کا جائزہ لینا تھا۔ ہم فائنانس کمیشن کی اس بات سے متفق ہیں کہ صوبوں

کو ان کی ضروریات کے پیش نظر امداد ملنی چاہیے۔ یہ ایک درست قدم ہے اور اس سے صوبوں کے درمیان معاشی مساوات پیدا ہوگی۔ ہو سکتا ہے کہ ایک صوبہ وسائل کی کمی کی وجہ سے ترقی نہ کر پارہا ہو۔ اگر ایسا ہو تو مرکز کو معقول امداد دے کر اس کی ضرورت پوری کرنی چاہیئے۔

انکم ٹیکس کی آمدنی کی تقسیم کے بارے میں کمیشن کا خیال تھا کہ مالی ضرورت کے مقابلے میں آبادی اور تحصیل کو تقسیم کی بنیاد بنانا زیادہ بہتر ہوگا۔ ہمارا خیال ہے کہ آبادی اور تحصیل کی بنیاد پر صوبوں کے حصے مقرر کرنے کے بعد کمیشن کو صوبوں کی مالی ضروریات کا بھی لحاظ کرنا چاہیئے تھا۔ ضروریات کی کسوٹی پر پرکھنے سے صوبوں کے ساتھ انصاف کیا جاسکتا تھا اور ان اعتراضات کی بوجھاڑ سے بچا جاسکتا تھا جو مغربی بنگال نے رپورٹ چھپانے کے بعد کیے۔

بہر حال بحیثیت مجموعی پہلے کمیشن کی رپورٹ نے دلش میکہ اور نیمبر کے مقابلے میں صوبوں کے مابین زیادہ انصاف کیا۔ کمیشن کی سفارش کے مطابق محصولات اور امداد کی تقسیم سے صوبوں کو پہلے کے مقابلے میں ۲۱ کروڑ روپے زائد ملنے لگے۔

دوسرے فائننس کمیشن کی رپورٹ کا تجزیہ

راشرٹوٹی نے جون ۱۹۵۷ء میں دوسرا فائننس کمیشن مقرر کیا جس کے صدر مسٹر کے۔ سنہانم تھے۔ اس کمیشن کی رپورٹ ستمبر ۱۹۵۷ء میں پیش ہوئی اور حکومت نے اس کی تمام سفارشات منظور کر لیں۔

کمیشن نے سفارش کی کہ ریاستوں کو ملنے والی رقم ۴۰ کروڑ کر دی جائے جبکہ پہلے کمیشن کی سفارش کے مطابق ۳۳ مارچ ۱۹۵۷ء تک کے پانچ برسوں میں اوسطاً رقم ۳۹ کروڑ تھی۔ یونٹوں کو وسائل کی منتقلی کی ایک جامع اسکیم تجویز کی گئی جس میں صوبوں کی ضرورتوں کو مد نظر رکھتے ہوئے اس کا بھی لحاظ رکھا گیا ہے کہ مرکز اپنی وفاقی اور دفاعی ذمہ داریاں پوری کرتے ہوئے کتنے وسائل صوبوں کو منتقل کر سکتا ہے۔ ایسا معلوم ہوتا ہے کہ وسائل کی منتقلی کا فارمولہ بناتے وقت مرکز معاشی ترقی اور انصاف کے متضاد مطالبوں سے دوچار تھا۔ تیز معاشی ترقی کے نظریے کے مطابق نسبتاً خوشحال علاقوں کو ترقیاتی مصارف کا زیادہ حصہ ملیگا کیونکہ وہاں منصوبہ بندی کی کوششوں کے نتائج جلد برآمد ہونگے۔ لیکن ایسا کرتے وقت معاشی اعتبار سے پس ماندہ علاقوں کی ضروریات عموماً نظر انداز ہو جاتی ہیں جو انصاف کے اصول کے منافی ہے غرضیکہ ترقی اور انصاف کے متضاد مطالبات ایک سنگین مسئلہ بن جاتے ہیں۔ دوسرا فائننس کارپوریشن جو

پلاننگ کمیشن کے دامن سے بندھا ہوا تھا، بد قسمتی سے ان متضاد مطالبات کو پورا کرنے میں توازن نہ قائم رکھ سکا اور اس کا رجحان ترقیاتی مطالبات کی طرف زیادہ رہا۔

جہاں تک کسی مالی سال میں انکم ٹیکس کی آمدنی میں صوبوں کے حصے کا سوال تھا، کمیشن کا خیال تھا کہ صوبوں کی متفقہ خواہش کے مطابق اس کو ۵۱ کے بجائے ۶۰ فی صدی کر دیا جائے۔ سترہ سے پہلے صوبوں کو آبادی کے تناسب سے حصہ ملتا تھا۔ پہلے کمیشن نے یہ طریقہ بدلا۔ اب ۸۰ فی صدی آبادی کا لحاظ رکھا جاتا تھا اور ۲۰ فی صدی تحصیل کا۔ اس تبدیلی کے ذریعے ان صوبوں کے ساتھ انصاف کرنے کی کوشش کی گئی جو صنعتی اعتبار سے ترقی یافتہ تھے لیکن جن کی آبادی کم تھی۔ دوسرے کمیشن کا یہ نظریہ تھا کہ صوبوں کے مابین آمدنی کی تقسیم آبادی کے تناسب سے ہونا چاہیے اور تحصیل کے عنصر کو بالکل نکال دینا چاہیے لیکن اس کی رائے تھی کہ تحصیل کے عنصر کو بندہ بیچ نہ لایا جائے چنانچہ تجویز کیا گیا کہ فی الحال یہ تقسیم ۹۰ فی صدی آبادی کے لحاظ سے اور ۱۰ فی صدی تحصیل کے لحاظ سے کی جائے۔

انٹر پردیش کا حصہ سب سے زیادہ ہے، یعنی ۱۶۳۵ فی صدی۔ بمبئی کا نمبر دوسرا ہے۔ اُس کو ۱۵۶۹ فی صدی اور بنگال کو ۱۰۶۸ فی صدی ملتا ہے۔

جوں اور کشمیر کو سب سے کم یعنی ۱۲۶ فی صدی ملتا ہے۔ دوسرے صوبوں کے حصوں کا تناسب یہ ہے: آسام ۲۴۴ فی صدی، بہار ۹۴۹ فی صدی، کیرل ۳۶۳ فی صدی، مدھیہ پردیش ۶۶۲ فی صدی، مدراس ۴۴۰ فی صدی، میسور ۵۱۳ فی صدی، اڑیسہ ۳۶۳ فی صدی، پنجاب ۶۶۲ فی صدی اور راجستھان ۴۶۹ فی صدی۔ یہ تقسیم آبادی کے لحاظ سے کی گئی تھی اور اس میں تحصیل کی حیثیت صرف بفر کی تھی۔ اس تقسیم کی وجہ سے بمبئی اور بنگال جہاں سب سے زیادہ تحصیل تھی گھٹانے میں ہے کچھ گھٹا مدراس کو بھی ہوا۔ جن صوبوں کو فائدہ پہنچا ان میں خاص کیلوپی، بہار اور مدھیہ پردیش تھے۔ آبادی کے لیے سرفہ کی مردم شماری کو بنیاد مانا گیا۔ چنانچہ مغربی بنگال کی آبادی میں ان مہاجرین کا لحاظ نہیں رکھا گیا جو مردم شماری کے بعد آئے تھے۔ اگر آبادی کو ہی تقسیم کی بنیاد بنانا تھا تو مغربی بنگال کی آبادی میں مہاجرین کو شامل کرنا چاہیے تھا اور اُس کا حصہ زیادہ ہونا چاہیے تھا۔

جہاں تک محصول کی آمدنی کی تقسیم کا سوال تھا، کمیشن نے ان اشیاء کی گنتی بڑھادی جن کا محصول مرکز اور صوبوں میں تقسیم ہوتا تھا۔ پہلے صرف تین ایسی اشیاء تھیں، تمباکو، ماچس اور بنا سیتی سے بنی چیزیں۔ اب پانچ اشیاء بڑھادی گئیں۔ نئی پانچ اشیاء یہ تھیں: بشکر، چائے، کافی، کاغذ

اور نان اسٹیل بنا سیتی تیل۔ لیکن ساتھ ہی تقسیم کا تناسب ۴۰ فی صدی سے گھٹا کر ۲۵ فی صدی کر دیا گیا۔ کمیشن نے سفارش کی کہ صوبوں کے حصے کی رقم کا ۹۰ فی صدی آبادی کے تناسب سے تقسیم کیا جائے اور باقی ۱۰ فی صدی حساب درست کرنے (ADJUSTMENT) کے لیے۔ اگر آبادی ہی کو آمدنی کی تقسیم کو بنیاد بنا نا تھا تو عام استعمال کی اشیاء کی فہرست کو صرف چائے، کافی، مچس، شکر، تمباکو کا غذا اور بنا سیتی کی چیزوں تک محدود رکھنے کا کیا جواز تھا۔ کمیشن کو پورے طور سے معلوم تھا کہ منصوبے کے مالی وسائل کے معاملے میں صوبوں کی خود کفائی کی منزل اب بھی بہت دور تھی۔ تعجب سے کہ کمیشن نے سب اشیاء کے بجائے صرف چند منتخب کیں جن کا محصول مرکز اور صوبوں کو تقسیم ہونا تھا۔

جہاں تک اسٹیٹ ڈیوٹی کی آمدنی تقسیم کرنے کا سوال تھا، دوسرے کمیشن نے پچھلے آسان فارمولے سے انحراف کر کے بصیرت کا ثبوت دیا۔ پہلے کمیشن کا فارمولا اسی صوبے دار تقسیم پر مبنی تھا جو انکم ٹیکس کی قابل تقسیم آمدنی کے لیے تھا۔ دوسرے کمیشن نے تجویز کیا کہ قابل تقسیم آمدنی کا ایک فی صدی مرکزی علاقوں کے لیے الگ کر دیا جائے۔ باقی رستم کو غیر منقولہ جائداد اور دوسرے اثاثوں کے درمیان اُن کی اُس سال کی خام قیمت کے تناسب میں تقسیم کیا جائے۔ درحقیقت کمیشن نے غیر منقولہ اور دوسرے اثاثوں کے درمیان خط فاصل کھینچ دیا اور تجویز کیا کہ غیر منقولہ جائداد کے حصے میں جو رقم آئے وہ صوبوں میں ہسی تناسب میں تقسیم کی جائے جس تناسب میں یہ جائدادیں مختلف صوبوں میں واقع ہیں۔ محصول کی باقی رقم صوبوں کی آبادی کے تناسب سے تقسیم ہونی چاہیئے۔

جہاں تک ریل کے کرائے سے آمدنی کی تقسیم کا سوال ہے کمیشن نے تجویز کیا کہ حتی الامکان ریاستوں کا حصہ متعلقہ علاقوں سے ریلوے کی آمدنی کے تناسب کے مطابق متعین کیا جائے۔ جس کا مطلب یہ ہے کہ بالآخر اس کا انحصار اس پر ہوگا کہ کس علاقے میں کتنے میل لمبی ریلوے لائن موجود ہے۔ یہ سب جاتی معاشیات کے طالب علم کی حیثیت سے ہم جانتے ہیں کہ ریلوے ٹیکس دراصل صرف ٹیکس کی حیثیت رکھتا ہے اور صرف سے عوام کی سفر کرنے کی استعداد ظاہر ہوتی ہے۔ کسی علاقے میں کتنے میل لمبی ریلوے لائن ہے اس بات کو نہیں ظاہر کرتی کہ اس علاقے کے عوام سفر پر کتنا صرف کرتے ہیں دراصل کسی علاقے میں ٹریفک کا دباؤ صرف کو زیادہ واضح طریقے سے ظاہر کرتا ہے۔ کمیشن کو صوبوں کے حصے متعین کرنے میں اسی پیمانے کو لینا چاہیئے تھا۔

کمیشن کی سفارش کے مطابق مغربی بنگال کو جوٹ کی اکسپورٹ ڈیوٹی کے عوض ۵۲.۶۶۹ لاکھ روپے ملے۔ دوسرے صوبوں کو جو زمینیں ملیں یہ تھیں: آسام ۷۵ لاکھ، بہار ۲۶.۳۱ لاکھ اور اڑیسہ ۵ لاکھ۔

۱۹۶۰ء کے مالی سال کے ختم ہر یہ گرانٹ خود بخود بند ہو گئی۔ کمیشن کی سفارشات کے مطابق عام امدادیں پہلے سے بہت زیادہ تھیں جس کی وجہ یہ تھی کہ پہلے صوبوں کی ترقیاتی ضروریات کا صحیح اندازہ نہیں لگایا گیا تھا، مثلاً بنگال کی گرانٹ ۸۰ لاکھ سے بڑھا کر ۳۲۵ لاکھ اور سندھ میں جوٹ کی اکسپورٹ ڈیوٹی ختم ہونے کے بعد ۴۷۵ لاکھ کر دی گئی۔ کم از کم سالانہ امداد کے مقابلے میں کمیشن نے معاملہ صاف رکھا اور بصیرت کا ثبوت دیا اور اس بے انصافی کا بہت کچھ ازالہ کر دیا جو رپورٹ کے دوسرے حصوں میں مجوزہ تناسب کے معاملے میں سر رد ہوئی تھی۔

تیسرے فائننس کمیشن کی رپورٹ کا جائزہ

تیسرے کمیشن نے اپنی رپورٹ دسمبر ۱۹۶۰ء میں پیش کی۔ اس کمیشن کے صدر مسز اے کے چندا تھے اور راسٹر ہمتی نے یہ کمیشن دسمبر ۱۹۶۰ء میں متعز کیا۔ کمیشن کی رپورٹ متفقہ نہیں تھی میسر جی۔ اے کا تھامبر سکرٹری کا اختلافی نوٹ اس کے ساتھ شامل تھا۔ یہ نوٹ دو باتوں کے بارے میں تھا، ایک تو رسل و رسائل کی ترقی کے لیے مخصوص گرانٹ دینے کے سلسلے میں اور دوسرے ریاستوں کو امداد دینے کی سفارشات میں صوبائی منصوبے کی ۵۰ فی صدی آمدنی کی شمولیت کے بارے میں۔

یہ بات دلچسپ ہے کہ حکومت نے اس کمیشن کی تمام متفقہ سفارشات منظور کر لیں وہ سفارشات نامنظور کر دی جو صوبوں کو منصوبہ بائی امداد کے ایک حصے کو کمیشن کی تقسیم کی اسکیم میں شامل کرنے کے بارے میں تھی۔ متفقہ سفارشات کی منظوری کے نتیجے کے طور پر صوبوں کو اپریل ۱۹۶۱ء سے ۳۵ کروڑ روپے زائد ملنے لگے کیونکہ انکم ٹیکس میں ریاستوں کا حصہ ۶۰ فی صدی سے بڑھ کر ۶۶ فی صدی ہو گیا تھا۔ حکومت نے رسل و رسائل کے لیے مخصوص امداد سے متعلق اکثریت کی سفارشات منظور کر لی۔

اگلے صفحے پر ٹیبل میں یہ دکھلایا گیا ہے کہ تیسرے کمیشن کی سفارشات کے مطابق ٹیکسوں اور امدادوں میں مختلف صوبوں کا کیا حصہ تھا۔ صوبوں کو انکم ٹیکس کا ۶۶ فی صدی اور محصولات کا ۲۰ فی صدی حصہ دیا گیا۔ صوبوں کی سالانہ امداد گرانٹ کی رقم ۳۹۶۵ کروڑ سے بڑھا کر ۵۲ کروڑ کر دی گئی۔ دوسرے ٹیبل میں رسل و رسائل کی ترقی کے لیے صوبوں کو ملنے والی مخصوص گرانٹ کی تقسیم دکھلانی گئی ہے:

ریاستوں کا حصہ	۶۶ فی صدی	۲۰ فی صدی	موصول میں	اندازی گرانٹ	رسل و رسائل کی ترقی کے لیے امداد
تقسیم	فی صد	فی صد	لاکھ روپے	لاکھ روپے	لاکھ روپے
آندھرا پردیش	۷۶۷۱	۸۶۲۳	۹۰۰	۵۰	
آسام	۲۶۴۴	۴۶۷۳	۵۲۵	۷۵	
بہار	۹۶۳۳	۱۱۶۵۶	-	۷۵	
جموں کشمیر	۶۷۰	۷۶۷	۱۵۰	۵۰	
گجرات	۴۶۷۸	۶۶۴۵	۴۲۵	۱۰۰	
کیرل	۳۶۵۳	۵۶۴۶	۵۵۰	۷۵	
مدھیہ پردیش	۶۶۴۱	۸۶۴۶	۱۲۵	۱۷۵	
مدراٹس	۸۶۱۳	۶۶۸	۳۰۰	-	
مہاراشٹر	۱۳۶۴۱	۵۶۷۳	-	-	
میسور	۵۶۱۳	۵۶۸۳	۶۲۵	۵۰	
اڑیسہ	۳۶۴۴	۷۶۷	۱۱۵۰	۱۷۵	
پنجاب	۴۶۴۹	۶۶۷۱	-	-	
راجستھان	۳۶۴۷	۵۶۹۳	۴۵۰	۷۵	
اُتر پردیش	۱۴۶۴۶	۱۰۶۶۸	-	-	
بنگال	۱۲۶۹	۵۶۷	-	-	
میزان			۵۲۰۰	۹۰۰	

پہلے انکم ٹیکس کی آمدنی کا ۹۰ فی صدی حصہ آبادی کے مطابق تقسیم ہوتا تھا اور صرف ۱۰ فی صدی تحصیل کے مطابق۔ اب ۸۰ فی صدی آبادی کے مطابق اور ۲۰ فی صدی تحصیل کے مطابق کر دیا گیا۔ پہلے صرف آٹھ اشیا کے محصول کی آمدنی کا ۲۵ فی صدی صوبوں کو ملتا تھا (ماچس، تمباکو، شکر، بنا سیتی کی چیزیں، کافی، چائے، کاغذ اور بنا سیتی کے نان اسٹیل آئل)۔ اب یہ اشیا آٹھ سے بڑھا کر ۳۵

کردی گئیں لیکن آمدنی کا ۲۰ فی صدی حصہ صوبوں کو دیا گیا۔ ان ۳۵ اشیا میں پٹروں کو چھوڑ کر باقی وہ تمام اشیا شامل تھیں جن پر ۱۹۳۷ء میں محصول لگایا گیا تھا۔ اس فہرست میں سٹک کو چھوڑ کر باقی وہ اشیا نہیں شامل کی گئیں جن سے ۵۰ لاکھ سے کم کی سالانہ آمدنی تھی۔ صوبوں کا حصہ متعین کرنے میں اگرچہ اب بھی تباہی کو ہی بنیاد مانا گیا لیکن ساتھ ہی صوبوں کی مالی حالت، ترقی کی تیزی اور پس ماندہ علاقوں میں شیڈیولڈ کاسٹ کے تناسب کا بھی لحاظ رکھا گیا۔ بل کے بننے کپڑوں، شکر اور تمباکو پر مزید محصول کی پوری آمدنی مرکزی علاقوں کو چھوڑ کر باقی صوبوں کو دے دی گئی کیونکہ یہ محصول صوبائی سلیکٹس کی جگہ پر لگایا گیا تھا۔

دوسرے فائننس کمیشن کی سفارشات کے مطابق گیارہ صوبوں کو مجموعی طور سے ۳۹۶۵ کروڑ کی سالانہ گرانٹ ملتی تھی۔ اس میں آندھ پردیش کو ۳ کروڑ، آسام کو ۵۶۴ کروڑ، بہار کو ۲۵۶ کروڑ، جموں کشمیر کو ۳ کروڑ، کیرل کو ۱۶۵ کروڑ، مدھیہ پردیش کو ۳ کروڑ، میسور کو ۶ کروڑ، اڑیسہ کو ۳۶۵ کروڑ، پنجاب کو ۲۶۲۵ کروڑ، راجستھان کو ۲۶۵ کروڑ اور مغربی بنگال کو ۷۷۵ کروڑ ملے تھے۔

تیسرے کمیشن نے ۱۹۶۲ کروڑ کی گرانٹ کی سفارش کی۔ اس میں سے ۵۲ کروڑ صوبوں کے بجٹ کی کمی پوری کرنے کے لیے اور ۵۸۶۲۵ کروڑ صوبائی منصوبوں کے لیے ۷۷ فی صدی آمدنی کی مدد میں تھے۔

صوبائی بجٹ کی کمی پوری کرنے کے لیے ۵۲ کروڑ کی امداد کی متفقہ سفارشات حکومت نے منظور کی اس سے دس صوبوں کو فائدہ پہنچا۔ بہار، مہاراشٹر، پنجاب، یوپی اور مغربی بنگال کو اس گرانٹ کا حق نہیں تھا۔ یہ بات قابل توجہ ہے کہ اگرچہ کمیشن کی چند سفارشات (مثلاً انکم ٹیکس سے متعلق) مغربی بنگال جیسے ترقی یافتہ صوبوں کے لیے نفع بخش تھیں، لیکن زیادہ تر سفارشات، خصوصاً گرانٹ سے متعلق، اڑیسہ، راجستھان جیسے پس ماندہ صوبوں کے لیے مفید تھیں۔

ریلوے ٹیکسوں میں صوبوں کے حصے کے عوض ۲۵ کروڑ کی گرانٹ کی سفارشات کی گئی تھی۔ یہ رقم اس طرح تقسیم ہونی تھی کہ صوبوں کو کم و بیش اسی تناسب سے رقم مل جائے جو ریلوے ٹیکس ختم ہونے سے پہلے تھا۔

کمیشن کی سفارشات یکم اپریل ۱۹۶۲ء سے چار سال کے لیے تھیں لیکن ریلوے ٹیکس کے عوض جو گرانٹ دی گئی اس کی مدت یکم اپریل سے ۵ سال رکھی گئی۔

تیسرے فائننس کمیشن نے دوسری کمیشن کے اس خیال سے اتفاق کیا کہ پلاننگ کمیشن اور

فائننس کمیشن کے دائرہ عمل واضح نہیں ہیں اور ایک دوسرے سے بل جلتے ہیں۔ چنانچہ اس نے تجویز کیا کہ یا تو فائننس کمیشن کے اختیارات اتنے بڑھا دیے جائیں کہ صوبوں کو دی جانے والی ساری امداد اس کے تحت آجائے یا پلاننگ کمیشن حسب ضرورت فائننس کمیشن کے فرائض خود انجام دیا کرے۔

چوتھے فائننس کمیشن کی رپورٹ کا تجزیہ

چوتھا کمیشن مئی ۱۹۵۳ء میں مقرر ہوا۔ اس کے صدر پی۔ وی۔ راجامناں مدراس کے سابق چیف جسٹس تھے۔ اس کمیشن نے اپنی رپورٹ اگست ۱۹۵۴ء میں پیش کی۔ یہ رپورٹ اور اس کے متعلق سرکاری فیصلے وزیر مالیات نے ستمبر ۱۹۵۴ء میں پارلیمنٹ میں پیش کیے۔ چوتھے کمیشن نے انکم ٹیکس میں صوبوں کا حصہ $\frac{۶۶}{۱۰۰}$ فی صدی سے بڑھا کر $\frac{۷۵}{۱۰۰}$ فی صدی کر دیا اور سالانہ امداد ۴۴ کروڑ سے بڑھا کر ۴۰ کروڑ کر دی۔

حسب سابق حکومت نے کمیشن کی بیشتر متفقہ سفارشات منظور کر لیں۔ اس کمیشن کی خاص سفارشات یہ تھیں:

(۱) ریلوے انسپیکٹس کے عوض امدادوں اور ٹیکسوں میں صوبوں کا حصہ:
(الف) انکم ٹیکس — جیسا ہم پہلے دیکھ چکے ہیں، کمیشن نے انکم ٹیکس کی آمدنی کا قابل تقسیم حصہ $\frac{۶۶}{۱۰۰}$ فی صدی سے بڑھا کر $\frac{۷۵}{۱۰۰}$ فی صدی کر دیا۔ جہاں تک صوبوں میں اس رقم کی تقسیم کا سوال تھا، اس کا وہی اصول رہا، یعنی ۸۰ فی صدی آبادی کے لحاظ سے اور ۲۰ فی صدی تحصیل کے لحاظ سے۔ یہ بات قابل توجہ ہے کہ پہلے اور تیسرے کمیشنوں نے یہی فارمولا تجویز کیا تھا جبکہ دوسرے کمیشن نے آبادی کے تناسب پر زیادہ زور دیا تھا اور تجویز کیا تھا کہ ۹۰ فی صدی آبادی کا لحاظ کیا جائے۔

(ب) محصول — جہاں تک محصولوں کا سوال ہے، صوبوں کے حصے میں کوئی تبدیلی نہیں کی گئی اور وہی فارمولا قائم رکھا گیا، یعنی اصل تحصیل کا ۲۰ فی صدی۔ لیکن اب تیسرے کمیشن کی سفارشات کردہ ۳۵ اشیاء کے بجائے تمام اشیاء کے محصول میں صوبوں کا حصہ ہوگا۔ انکم ٹیکس کی طرح محصول کے معاملے میں بھی حکومت نے کمیشن کی تمام سفارشات مان لیں۔ کپڑے، تمباکو، اور شکر کے زائد محصول کی تمام آمدنی، علاوہ اس کے جو مرکزی علاقوں کے لیے محفوظ تھی، صوبوں کو سیل ٹیکس کے عوض دے دی جائے گی۔ مجموعی آمدنی میں مرکزی علاقوں کا حصہ ایک فی صدی قرار دیا گیا۔ جموں کشمیر اور ناگالینڈ کا حصہ $\frac{۱}{۱۰}$ فی صدی اور ۶۵ فی صدی مقرر کیا گیا۔ اگلے ٹیبل میں انکم ٹیکس اور مرکزی محصولوں کی

آمدنی میں صوبوں کا حصہ دکھلایا گیا ہے۔

دوا، انکم ٹیکسوں میں صوبوں کا حصہ :

صوبوں کا حصہ	* انکم ٹیکس میں	۴ مرکزی محصولات میں
۱۹۵۰ء	۱۹۵۰ء	۱۹۵۰ء
تقسیم	فی صد	فی صد
آندھر پردیش	۷۶.۳۷	۷۶.۷۷
آسام	۲۶.۴۳	۳۶.۳۶
بہار	۹۶.۰۴	۱۰۶.۰۳
گجرات	۵۶.۲۹	۴۶.۸۰
جموں کشمیر	۰۶.۷۳	۲۶.۲۶
کیرل	۳۶.۵۹	۴۶.۱۶
مدھیہ پردیش	۶۶.۴۷	۷۶.۴۰
مدھاس	۸۶.۳۴	۷۶.۱۸
مہاراشٹر	۱۴۶.۲۸	۸۶.۲۳
میسور	۵۶.۱۳	۵۶.۴۱
ناگالینڈ	۰۶.۰۷	۲۶.۲۱
اڑیسہ	۳۶.۴۰	۴۶.۸۲
پنجاب	۴۶.۳۶	۴۶.۸۶
راجستھان	۳۶.۹۷	۵۶.۰۶
اُتر پردیش	۱۴۶.۶۰	۱۴۶.۹۸
مغربی بنگال	۱۰۶.۹۱	۷۶.۵۱

* مرکزی تنخواہوں اور مرکزی علاقوں کی رستم کے علاوہ انکم ٹیکس کی تمام آمدنی مرکز اور صوبوں میں تقسیم ہوگی۔ مرکزی علاقوں کا حصہ $\frac{۲}{۳}$ فی صدی برقرار رکھا گیا۔

۴ تمام اشیاء پر محصول کی مجموعی آمدنی۔

(ج) اسٹیٹ ڈیوٹی — زراعتی زمین کے علاوہ باقی جائداد پر لگنے والے ٹیکس کی آمدنی (مرکزی علاقوں کے حصے کو چھوڑ کر) صوبوں کو ملتی تھی۔ کمیشن نے مرکزی علاقوں کا حصہ ایک فی صدی سے بڑھا کر دو فی صدی کر دیا۔

(د) ریلوے محصول — انکم ٹیکس اور محصول کی آمدنی کے بڑے حصے اور پوری اسٹیٹ ڈیوٹی کے علاوہ صوبوں کو ریلوے سپر ٹیکس کے عوض گرانٹ کا بھی حق تھا۔ صوبوں کے درمیان گرانٹ کی تقسیم کا اصول وہی برقرار رکھا گیا، یعنی صوبوں کو معاوضہ اتنا دیا جائے کہ ان کی آمدنی کی وہی صورت ہے جو ریلوے ٹیکس ختم ہونے سے پہلے تھی۔ فائننس کمیشن نے صرف تقسیم کی فی صدی کی سفارش کی تھی۔ گرانٹ کی واقعی رقم بعد میں ریلوے کنونشن کمیٹی کی سفارش پر مقرر کی گئی۔

(۲) امدادی گرانٹ :

اگرچہ ایک معقول وفاقی نظام میں ٹیکسوں اور ان کی تقسیم میں بیشتر صوبوں کی ضروریات کا لحاظ رکھا جاتا ہے تاہم ضرورتوں کی دو قسمیں ایسی ہیں جو امدادی گرانٹ ہی کے ذریعے پوری کرنی ہوتی ہیں۔ ٹیکس کی تقسیم سب کے لیے عام ہوگی اور بیشتر تقسیم متعلقہ علاقوں کی تحصیل پر مبنی ہوگی۔ غریب صوبے جن کے وسائل کم ہیں اور جن کی ضروریات زیادہ شدید ہیں یا وہ صوبے جو ترقی کی استعداد رکھتے ہیں، تقسیم کے اس عام اصول کے تحت کافی وسائل نہ حاصل کر پائیں گے۔ اس کے علاوہ کچھ ایسے مرکزی پروگرام ہونگے جن میں حکومت یکسانیت اور سارے ملک کے مفاد کے پیش نظر بنیادی دلچسپی لے گی مثلاً ملک کے مختلف علاقوں کو جوڑنے کے لیے سڑکوں اور ریل و وسائل کا مشترک پروگرام یا غذا کے معاملے میں ملک کی خود کفالتی کا پروگرام ایسے کام ہیں جو پورے ملک کے لیے اہم ہیں اگرچہ سڑکوں کی تعمیر اور زراعت اتفاق رائے سے صوبائی کام ہیں۔ چنانچہ ایسی ضرورتوں کے لیے امدادی گرانٹ ضروری ہے۔

چوتھے کمیشن نے تیسرے سے زیادہ فراخ دلی سے صوبوں کو گرانٹ دینے کی سفارش کی۔ اگلے ٹیبل میں دکھلایا گیا ہے کہ تیسرے اور چوتھے فائننس کمیشنوں نے کتنی امداد کی سفارش کی، حکومت نے کتنی منظور کی اور ان گرانٹوں میں سے ریا ستوں کو کیا ملا۔

امدادی گرانٹ

تیسرے پلان کے تحت چوتھے پلان کے تحت حکومت کی منظور کردہ امداد

۱۳۶۵۱	۷۶۲۲	۹۶۵۰	آندھرا پردیش
۱۶۶۵۲	۱۶۶۵۲	۶۶۰۰	آسام
-	-	۰۰۷۵	بہار
-	-	۵۶۲۵	مجمعات
۵۶۵۷	۶۶۵۷	۲۶۰۰	جموں کشمیر
۲۰۶۸۲	۲۰۶۸۲	۶۶۵۲	کیرل
۲۶۷۰	۲۶۷۰	۳۶۰۰	مدھیہ پردیش
۶۶۸۳	۶۶۸۳	۳۶۰۰	مدراس
۲۰۶۸۲	۱۸۶۲۳	۶۶۷۸	میسور
۷۶۰۷	۷۶۰۷	۲۶۷۵	ناگالینڈ
۶۶۷۳	۶۶۷۳	۵۶۲۵	راجستھان
۹۶۸۵	-	-	اُتر پردیش

میزان ۶۳۶۷۵ ۱۲۱۶۸۹ ۱۳۰۶۶۱

ٹیل سے ظاہر ہے کہ حکومت نے آندھرا پردیش، میسور اور اُتر پردیش کو کمیشن کی سفارش کردہ رقم سے زیادہ دینے کا فیصلہ کیا۔ یہ اس لیے کرنا پڑا کیونکہ کمیشن اخراجات کے تخمینے میں مہنگائی الاؤنس کے بعض اضافوں کو نہ شامل کر سکا تھا جو جولائی ۱۹۵۷ء میں ان صوبوں نے دینا قبول کیا تھا۔ حکومت نے پروفیسر جی۔ وی۔ کاروے سے درخواست کی کہ وہ ان صوبوں کی مالی ذمہ داریوں کا جائزہ لے کر مناسب سفارش کریں۔ موصوف کی سفارش کے مطابق آندھرا کو ۶۶۲۹ کروڑ، میسور کو ۲۶۵۸ کروڑ اور اُتر پردیش کو ۹۶۸۵ کروڑ کی امداد دی گئی۔

فائننس کمیشن کی گرانٹ غیر مشروط ہیں اور ان کا مقصد اس خلا کو پُر کرنا ہے جو ٹیکسوں سے آمدنی اور متعینہ اخراجات کے درمیان واقع ہو۔ مالیاتی خسارے کی گرانٹ اب تک جانچ کی بنیادی کسوٹیوں پر پرکھے بغیر دی جاتی ہے مثلاً یہ نہیں دیکھا جاتا کہ ریاست نے ٹیکس لگانے کی کوشش خود

کس حد تک کی ہے، سماجی خدمات کا معیار کیا ہے، انتظام میں مستعدی اور کفایت کا کیا معیار ہے۔ چنانچہ مساوات اور زیادہ سے زیادہ ترقی کے مقاصد کے پیش نظر امداد کے پورے نظام پر مکمل نظر ثانی کی ضرورت ہے۔ امید ہے کہ ایسا کرنے سے ہندوستان کے وفاقی مالیاتی رشتوں کی تعمیر کے لیے قیمتی مواد فراہم ہوگا۔

(۳۱) عام سفارشات

چوتھے کمیشن نے وفاقی مالیات کے مختلف مسائل پر بعض اہم خیالات کا اظہار کیا۔ اس سلسلے میں اس نے تجویز کیا کہ مرکز اور صوبوں کے مشترک مالی وسائل پر باہمی مشورے کے لیے ادارہ جاتی طریقہ نکالا جائے، فائننس کمیشنوں کے لیے تازہ ترین معلوماتی مواد اکٹھا کرنے کے لیے وزارت مالیات ایک مستقل تنظیم قائم کرے جو مسلسل جانچ پڑتال کرتی رہے۔ اس کے علاوہ صوبوں کی مقروضیت اور اس کے متعلقہ پہلوؤں کے تفصیلی جائزے کے لیے ایک بااختیار تنظیم قائم کی جائے۔

پانچویں فائننس کمیشن کی عارضی رپورٹ سے متعلق ایک نوٹ

فروری ۱۹۵۷ء میں مسٹر مہاویرتیا کی صدارت میں پانچواں فائننس کمیشن مقرر ہوا۔ اس کمیشن نے اکتوبر ۱۹۵۷ء میں اپنی رپورٹ پیش کر دی۔ کمیشن نے صوبوں پر زور دیا ہے کہ وہ اپنے بجٹ متوازن کریں اور تدبیر و ترکیب (WAGE AND MEANS ADVANCES) کے ذریعے عام میزانیہ کے وسائل فراہم کرنے کے بجائے اپنے وسائل کے اندر رہ کر مصارف پورے کرنے کی کوشش کریں۔ کمیشن نے ریزرو بینک سے درخواست کی کہ وہ میعاد کی طور سے ان تدبیری اور ترکیبی وسائل کا جائزہ لیتا رہے۔ کمیشن نے حکومت پر زور دیا کہ وہ سال کی آخری دوسرے ماہیوں میں انکم ٹیکس کے صوبائی حصے کو زیادہ جلدی ادا کر دیا کرے۔

زائد کشی (OVERDRAFT) کے مسئلے سے بچنے کے لیے کمیشن نے تجویز کیا کہ اگر کوئی صوبہ بینک میں جمع رقم سے زیادہ نکالے تو ریزرو بینک متعلقہ صوبے کو نوٹس جاری کرے اور حکومت کو اس امر سے مطلع کر دے۔ صوبائی حکومت کا یہ فرض ہونا چاہیے کہ نوٹس کی مدت کے اندر حساب صاف کر لے۔ ایسا نہ کرنے کی صورت میں ریزرو بینک کو ادائیگیاں روک دینی چاہئیں۔ کمیشن نے اصرار کیا کہ مرکز تجاویز اور عملی تعاون کے ذریعے صوبوں کی مدد کرے تاکہ سو بے اپنا حساب صاف کر سکیں۔ اس کے باوجود اگر کوئی صوبہ غیر مصدقہ زائد کشی سے نہیں باز آتا تو مرکز کو فیصلہ کرنا پڑے گا آیا صوبائی

چکوں کی ادائیگی روک دینے سے جو بحران پیدا ہوگا اس کو چلنے دیا جائے یا حکومت دستور کی دفعہ ۳۸۰ کے تحت اپنے اختیارات کو استعمال کر کے حالات کا سدباب کرے۔ بظاہر کمیشن کی رائے یہ معلوم ہوتی ہے کہ مالیاتی بحران سے متعلق دستور کی دفعہ ۳۸۰ کے تحت اختیارات کا استعمال صرف اس وقت کیا جائے جب اور کوئی صورت باقی نہ رہے۔ اس سفارش سے مرکز کو غیر معمولی حالات میں صوبائی مالیاتی معاملہ کو سنبھالنے کے کئی اختیارات مل جاتے ہیں۔ انکم ٹیکس اور محصول کی آمدنی کی تقسیم کا موجودہ تناسب ششہ کے مالی سال کے لیے برقرار رکھا گیا جس کا مطلب یہ ہے کہ صوبوں کو انکم ٹیکس کی آمدنی کا ۷۹ فی صدی اور مرکزی محصولوں کی آمدنی کا ۲۰ فی صدی ملے گا۔

اسٹیٹ ڈیوٹی کی تقسیم سے متعلق کچھ صوبوں نے تجویز کیا کہ اثاثے (غیر زرعی) پر لگائی گئی اسٹیٹ ڈیوٹی کی مجموعی رقم زائد ضرورت، آبادی اور تحصیل کے مطابق تقسیم کی جائے لیکن پچھلے کمیشنوں کی طرح پانچواں کمیشن بھی زائد ضرورت جیسا کیسا معیار قبول کرنے کے حق میں نہیں تھا۔ کمیشن نے تجویز کیا کہ مرکزی علاقوں کو ملنے والا اسٹیٹ ڈیوٹی کا حصہ ۲ فی صدی سے بڑھا کر ۳ فی صدی کر دیا جائے۔ بقیہ رقم کی تقسیم اسی تناسب سے کی جائے جو دوسرے کمیشن نے متعین کیا تھا اور بعد کے کمیشنوں نے جس کی تصدیق کی تھی۔ ریلوے ٹیکس کے عوض گرانٹ کی تقسیم کے سلسلے میں کمیشن کا خیال تھا کہ یہ اندازہ کرنا ناممکن ہے کہ کسی صوبے میں مسافروں کی آمد و رفت کتنی ہے یا صوبے کے ریلوے روٹ کی لمبائی میں کتنی تبدیلی کا امکان ہے۔ چنانچہ کمیشن نے تقسیم کی موجودہ بنیاد کو برقرار رکھا یعنی مسافروں کے ٹکٹ سے ہونے والی آمدنی (مع نواحی ٹریفک) صوبوں کے درمیان ہر ریلوے زون کے الگ الگ گجوں (Gauges) کی لمبائی کے مطابق تقسیم کی جائے۔ اس آمدنی کے عوض صوبوں کو جو گرانٹ دی جائے گی اس کے تناسب پر ریلوے روٹ کی لمبائی اور پچھلے تین برسوں میں غیر نواحی پسجر ٹریفک کی آمدنی کی بنا پر نظر ثانی کی گئی ہے۔

اس وقت گیارہ صوبوں کو ۱۹۶۱ء کو ۱۴ کروڑ روپے کی سالانہ امداد ملتی ہے۔ پانچویں کمیشن نے ششہ کے لیے مع بنگال و بہار تیرہ صوبوں کو ۱۹۶۱ء کو ۱۷ کروڑ کے بقدر امداد دینے کی سفارش کی ہے اس کا مطلب یہ ہے کہ صوبوں کو ۱۹۶۲ء کو ۱۷ کروڑ روپے زائد ملیں گے۔ بہار اور مغربی بنگال اب تک اس امداد کے حقدار نہیں تھے۔ اب پہلی بار انھیں ششہ میں امدادی گرانٹ ملے گی۔

نئے انتظام کے تحت بنگال کو ۱۹۶۲ء کو ۱۷ کروڑ اور بہار کو ۱۹۶۲ء کو ۱۷ کروڑ روپے ملیں گے کمیشن نے جن صوبوں کو مزید امداد دینے کا فیصلہ کیا ہے وہ یہ ہیں: مدھیہ پردیش کو ۱۹۶۲ء کو ۱۷ کروڑ کی مزید گرانٹ، جموں کشمیر کو ۱۹۶۲ء کو ۱۷ کروڑ کی، ناگالینڈ کو ۱۹۶۲ء کو ۱۷ کروڑ، آسام کو ۱۹۶۲ء کو ۱۷ کروڑ، آندھرا کو ۱۹۶۲ء کو ۱۷ کروڑ اور راجستھان

کو ۲۶۹ کروڑ۔ کیرل، مدراس، میسور، اڑیسہ اور تریپورہ کی امداد میں کوئی اضافہ نہیں کیا گیا۔
ٹیکسوں، محصولات اور گرانٹ کی تقسیم سے متعلق کمیشن کی تمام سفارشات حکومت نے مان لیں۔
غیر مصدقہ زائد کشی (OVERDRAFT) کے بارے میں تجاویز زیر غور ہیں اور اب تک ان کے بارے
میں کسی فیصلے کا اعلان نہیں کیا گیا ہے۔

منصوبہ بند معیشت میں وسائل کی تقسیم کو پلان کے تقدمات (PRIORITIES) کے مطابق ہونا چاہیے گا۔
کمیشن کی آخری رپورٹ ۱۳ جولائی ۱۹۴۷ء کو شائع ہونے والی ہے۔ اس رپورٹ کو چوتھے پلان کے
ہدایت کردہ پنچ کی پابندی کرنی پڑے گی کیونکہ اس پلان میں یکم اپریل ۱۹۴۷ء سے اگلے پانچ برسوں کی
مدت آجائے گی۔

باب ۲۸

مرکزی مالیات اور صوبائی مالیات — اہم ٹیکسوں کے حوالے سے

دوسری جنگ عظیم کے آغاز سے مرکزی حکومت کے آمد و خرچ میں غیر معمولی اضافہ واقع ہوا ہے جس کا اندازہ مرکزی بجٹ کے آمدنی و خرچ کے کھاتے پر ایک نظر ڈالنے سے ہو جاتا ہے۔ ۱۹۳۸ء میں مرکزی حکومت کی آمدنی ۸ کروڑ تھی جو ۱۹۴۹ء میں بڑھ کر ۲۷۱۳ کروڑ ہو گئی اور توقع ہے کہ ۱۹۵۰ء میں ۲۸۹۱ کروڑ تک پہنچ جائیگی۔ اسی طرح مرکزی مصارف ۱۹۳۸ء کے ۸ کروڑ سے بڑھ کر ۱۹۴۹ء میں ۲۷۱۱ کروڑ ہو گئے اور ۱۹۵۰ء تک ۲۹۳۱ کروڑ ہونے کی توقع ہے۔

مرکزی مالیہ — آمدنی کے وسائل اور مصارف کی تدبیر

۱۹۴۹ء کے بجٹ میں جو مارجی نے ۲۸ فروری کو پارلیمنٹ میں پیش کیا، آمد و خرچ کا مجموعی تخمینہ ۳۸۰ کروڑ اور ۳۲۶۶ کروڑ ہے کیپٹل ریسیٹ اینڈ اسپنڈچر کا تخمینہ ۲۳۳۸ کروڑ اور ۲۶۲۸ کروڑ ہے۔ مجموعی خسارہ ۲۵۰ کروڑ یونہی رہنے دیا گیا ہے۔

مرکزی آمدنی کے خاص ذرائع کسٹم، مرکزی محصول، ذاتی انکم ٹیکس، سپر ٹیکس، کارپوریشن ٹیکس، کیپٹل گینس ٹیکس، دلٹھ ٹیکس اور گفٹ ٹیکس ہیں۔ ریلوے، ڈاک اور تار کے منافع میں بھی مرکز کا حصہ ہوتا ہے۔ ریزرو بینک اور کسال سے بھی کچھ آمدنی ہو جاتی ہے۔ بول ایڈمنسٹریشن میں فیس، جرمانے اور وزارتوں کی دوسری آمدنیاں شامل ہیں۔ بول ورکس سے مراد وہ تعمیرات عامہ ہیں جو مرکزی ملکیت ہیں اور جن کی نگہداشت مرکز کرتا ہے۔

صرف کی مدات دفاعی اخراجات، بول اخراجات اور اخراجات اصل (CAPITAL EXPENDITURE)

پر مشتمل ہیں۔ دفاعی اخراجات وہ اخراجات ہیں جو زمینی، بحری اور ہوائی فوج پر خرچ ہوتے ہیں۔ ان میں پنشن اور وظیفے جیسے غیر موثر (Non-Effective) مصارف بھی شامل ہیں جو شعبہ دفاع کی ذمہ داری ہیں۔ سول اخراجات میں انتظامی مصارف، قرضوں کے سود، مہاجرین کی بحالی کے مصارف اور غذا کے امدادی اخراجات شامل ہیں۔ مصارف اصل میں صنعتوں، ریلوں، ڈاک تار، ہوا بازی اور دریائی پروجیکٹوں وغیرہ کے مصارف آتے ہیں۔ ان کے اخراجات کا الگ بجٹ ہوتا ہے جس میں ایسی مدات دکھائی جاتی ہیں مثلاً مستقل قرضوں کی ادائیگی اور صوبوں کو دیے جانے والے قرض اور پیشگی رقمیں۔

ہندوستان میں قرض عامہ کے جدید رجحانات

غیر تقسیم شدہ ہندوستان کی سودی واجبات کی ذمہ داری جو ۱۹۴۷ء میں ۱۲۰۵۶۷۹ کروڑ تھی ۱۹۵۳ء میں ۲۳۰۸۶۳۹ کروڑ تک پہنچ چکی تھی۔ قرض عامہ میں اس قدر اضافہ جنگی ضروریات کی وجہ سے ہوا تھا۔ قرض عامہ میں اتنی توسیع کی توقع حکومت کو نہیں تھی اور نہ یہ ضرورت وقت کے مطابق تھی۔ یہی وجہ ہے کہ اگرچہ انگلستان اور امریکہ میں مالیات جنگ کا بنیادی ذریعہ اندرونی قرض تھا، ہندوستان میں یہ ضرورت لوٹ چھاپ کر پوری کی گئی۔ اسی لیے انگلستان اور امریکہ کے مقابلے میں ہندوستان کو افراط زر کے زیادہ شدید مسئلے کا سامنا کرنا پڑا۔ بہر حال آزادی کے بعد سے سرکاری قرض کے مطالبوں کا رد عمل بہت افزا رہا۔ مرکزی حکومت کے سودی واجبات کی مجموعی رقم آزادی کے فوراً بعد یعنی ۱۹۴۷ء کی ۲۴۵۵۶۵ کروڑ سے بڑھ کر پہلے منصوبے کے آخری سال یعنی ۱۹۵۳ء میں بڑھ کر ۳۳۱۱۶۵۹ کروڑ ہو گئی۔ سرکار کے سودی واجبات برابر بڑھتے رہے اور ۱۹۵۳ء کے ۳۶۷۹ کروڑ سے بڑھ کر ۱۹۶۸ء میں ۵۸۵۹ کروڑ ہو گئے۔ سودی واجبات میں داخلی اور بیرونی قرض عامہ جاری رہنے والے یا متحرک قرض اور سودی امانتیں شامل ہیں۔

روپے کی شکل میں ہندوستان کا قرض، یعنی اندرونی قرض، تین منصوبوں کے دوران بے حد بڑھا ہے۔ ۱۹۴۷ء میں یہ قرض ۲۴۶۵ کروڑ تھا جو ۱۹۶۸ء میں بڑھ کر ۹۷۲۷ کروڑ ہو گیا لیکن چونکہ اس مدت میں قومی آمدنی اتنی تیزی سے نہیں بڑھی جتنی تیزی سے قرض بڑھا اس لیے ۱۹۵۳ء کے مقابلے میں ۱۹۶۸ء میں قرض عامہ قومی آمدنی کا زیادہ بڑا حصہ تھا۔

مرکز کا واجب الادا قرض عامہ مارچ ۱۹۶۹ء میں ۲۷۲۷ کروڑ تھا، یعنی مارچ ۱۹۵۳ء کے

ختم ہر جتنا قرض تھا اُس سے ۷۰ کروڑ زیادہ۔ ۱۸۵۷ء اور ۱۸۵۹ء کے درمیان مرکزی حکومت کی قرض کی فہرہ واری پچھ گئی سے زیادہ ہو گئی تھی اور توقع تھی کہ مارچ ۱۸۵۷ء تک اس میں ۱۰۹ کروڑ کا مزید اضافہ ہو گا یعنی مجموعی قرض ۱۳۸۲۱ کروڑ ہو جائے گا۔

قرض عامہ کی طرف توجہ کرتے وقت ہمیں یاد رکھنا چاہیے کہ قرض عامہ دو قسم کے ہوتے ہیں، قابل فروخت اور ناقابل فروخت۔ عموماً قابل فروخت قرض ہی مجموعی قرض کا بڑا حصہ ہوتا ہے اور یہی قرض ہے جس کے ذریعے عمل قرض کے اثرات معیشت تک پہنچتے ہیں۔ قابل فروخت قرض میں کچھ متحرک قرض ہوتے ہیں (مثلاً ٹریژری بل اور دوسری سیکیورٹیاں جو بارہ مہینے میں واجب الادا ہوتی ہیں) اور کچھ مستقل قرض مثلاً بانڈ اور دوسرے ایسے قرض جو بارہ مہینوں سے زیادہ مدت کے بعد واجب الادا ہوتے ہیں۔ ناقابل فروخت قرض بیشتر چھوٹی پچھتوں پر مشتمل ہوتا ہے۔

آئیے اب ہندوستان کے قرض عامہ کا مقابلہ برطانیہ اور امریکہ کے قرض عامہ سے کرنے کی کوشش کریں۔ ۱۸۵۷ء کے آخر میں قرض عامہ خام قومی پیداوار کی فی صد کی حیثیت سے امریکہ میں ۶۰ اور برطانیہ میں ۱۰ تھا جبکہ قبل از جنگ کی فی صد بالترتیب ۵۰ اور ۲۰۰ تھی۔ ہندوستان کی خام پیداوار کے قابل اعتبار اعداد و شمار نہیں ہیں لیکن ریزرو بینک کے تخمینے کے مطابق ۱۸۵۷ء کے آخر میں ہندوستان کا قرض عامہ خام قومی پیداوار کے ۱٪ سے زیادہ تھا۔ قومی آمدنی کی فی صد کے اعتبار سے یہ ۵۴ فی صدی تھا جبکہ ۱۸۵۷ء میں صرف ۲۸ فی صدی تھا۔ لیکن ۱۸۵۷ء کے آخر میں قرض عامہ قومی آمدنی کے نصف سے کچھ کم تھا (رواں قیمتوں کے مطابق)۔

ایک اور پہلو جس کا کسی ملک کے قرض عامہ سے قریبی تعلق ہوتا ہے یہ ہے کہ اُس قرض پر جتنا سود واجب ہوتا ہے اُس کا تناسب سرکاری آمدنی کے ساتھ کیا ہے۔ اندرونی قرض کے سود کی ادائیگی کا اثر آمدنی کی تقسیم پر پڑتا ہے لیکن اُس صورت میں اس اثر کی کافی نفی ہو جاتی ہے۔ اگر یہ قرض پھیلا ہوا ہو (یعنی حکومت چند لوگوں کے بجائے بہت سے لوگوں کی مقروض ہو)۔ ۱۸۵۷ء میں مرکزی اور صوبائی قرض عامہ کا سود مجموعی آمدنی کا ۷ فی صدی تھا۔ اس کے مقابلے میں امریکہ میں گیارہ فی صدی (صرف وفاقی حکومت کا قرض) اور برطانیہ میں ۱۵ فی صدی سے لے کر ۱۶ فی صدی تک تھا۔

مالیاتی پالیسی اور انتظام قرض کے نکتہ نگاہ سے قرض عامہ کا ایک دوسرا اہم پہلو اُس کے واجب الادا ہونے کی مدت ہوتی ہے جس کے نتائج اہم ہوتے ہیں۔ اگر قرض عامہ کافی بڑا حصہ کم میعاد کے قرض پر مشتمل ہو تو قرض کے انتظام میں بڑی دشواریاں پیدا ہوتی ہیں کیونکہ بڑے پیمانے پر

قرض نقد کی ضرورت ہونے کی وجہ سے قرض کے ذریعے قرض کی ادائیگی کرنی پڑتی ہے بیرونی ملکوں میں امریکہ میں قرض کا کافی بڑا حصہ کم مدت کے قرض پر مشتمل ہے جس کا اندازہ اس سے کیا جاسکتا ہے کہ کم مدت کے قرض کا تناسب ۱۸۷۶ء کے ۴۳ فی صدی سے بڑھ کر ۱۹۱۴ء میں ۷۳ فی صدی ہو گیا اس کے مقابلے میں برطانیہ میں ۱۸۷۶ء میں مجموعی قابل فروخت قرض عائدہ کا صرف ۱/۵ حصہ وہ تھا جو ہ سال کے اندر واجب الادا تھا۔ ہندوستان میں داخلی قرض عائدہ ادائیگی کی میعاد کے اعتبار سے مختلف میعاد کے قرض میں بٹا ہوا ہے۔ چنانچہ ۱۸۷۶ء میں جتنا قرض تھا اس کا ۳۶ فی صدی حصہ ۵ سال کے اندر ادا ہونا تھا، ۳۳ فی صدی ۵ سے لے کر ۱۰ برس میں، ۱۳ فی صدی ۱۰ سے لے کر ۱۵ برس میں اور ۸ فی صدی حصہ ۱۵ برس کے بعد ادا ہونا تھا۔

اس موقع پر یہ بات قابل ذکر ہے کہ ہندوستانی منصوبہ بندی کے پہلے ۱۰ برسوں میں بیشتر قرض مرکونے ترقیاتی پروجیکٹوں کے لیے مالی وسائل فراہم کرنے کے سلسلے میں لیا۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ قرض کے کافی بڑے حصے کو ایسا پیدا آور اثاثہ حاصل کرنے پر صرف کیا گیا جو ایک مدت بعد نفع دینا شروع کرے گا۔ پانچ سالہ منصوبوں کے دوران حکومت کی قرض کی پالیسی کی تشکیل میں دو باتوں کا محاذ رکھا گیا ہے۔ اول تو حکومت دفاع اور ترقی کے لیے زیادہ وسائل حاصل کر رہی ہے دوسرے حکومت کا مقصد یہ ہے کہ حکومت کے پاس جو زائد روپیہ ہے اس کو قرض کے ذریعے اُن سے لے لیا جائے۔ پہلے دوسرے اور تیسرے منصوبوں سے یہ ظاہر ہے کہ منصوبہ بند ترقی نے سرکاری قرض اور عام سرمایہ کاری کے درمیان ایک باہمی رابطہ قائم کر دیا ہے۔

کچھ مرکزی ٹیکسوں کا مخصوص جائزہ

(۱) انکم ٹیکس: اب تک مرکز صرف غیر زرعی آمدنی پر ٹیکس لگانے کا مجاز ہے۔ زرعی آمدنی پر صرف صوبائی حکومتیں انکم ٹیکس لگاتی ہیں۔ ۱۸۶۶ء میں جب انکم ٹیکس شروع ہوا اس وقت یہ زرعی اور غیر زرعی دونوں آمدنیوں پر لگایا جاتا تھا۔ لیکن ۱۸۶۶ء کے انکم ٹیکس ایکٹ کے تحت یہ ٹیکس صرف غیر زرعی آمدنی پر لگایا گیا۔

۱۸۶۶ء سے لے کر ۱۹۱۳ء تک کا زمانہ انکم ٹیکس کے نظام کو بستی دینے کا زمانہ تھا۔ دولٹا ہیل کے زمانے میں اس کی انتظامی خامیاں اور کوتاہیاں دور کی گئیں، سپر ٹیکس کے ذریعے اس کو تقویت دی گئی اور رفتہ رفتہ اس کو زیادہ تدریجی بنایا گیا۔ ۱۹۳۹ء میں جنگ شروع ہونے سے کچھ ہی پہلے

ہندوستان کے ٹیکس کے نظام کو سلسلہ کی انکم ٹیکس انکوائری کمیٹی کی سفارشات کی روشنی میں جدید شکل دی گئی۔ اب تک ٹیکس لگانے کا جو طریقہ تھا اس کو اسٹپ سسٹم کہتے تھے۔ اس کی جگہ پر سلیب سسٹم جاری کیا گیا اور ختم رعایتیں دی گئیں۔ (اسٹپ سسٹم میں یہ ہوتا ہے کہ ایک انکم گروپ کے تمام لوگوں کو اپنی آمدنی کے ہر روپے پر ایک ہی شرح سے ٹیکس دینا پڑتا ہے جبکہ سلیب سسٹم کے تحت ہر سلیب کا ٹیکس الگ لگایا جاتا ہے اور بعد میں اس کو جوڑ دیا جاتا ہے)۔

اکسپس پرافٹ ٹیکس سلسلہ میں پہلی بار لگایا گیا اور صرف ایک سال۔ لیکن دوسری جنگ عظیم کے زمانے میں اس ٹیکس کا پورا فائدہ اٹھایا گیا۔ اکسپس پرافٹ ٹیکس سلسلہ سے لے کر سلسلہ تک جاری رہا اور ان منافعوں پر عائد ہوتا تھا جو ستمبر ۱۹۳۷ء اور مارچ ۱۹۳۸ء کے درمیان کمائے گئے تھے۔ سلسلہ میں جب یہ ٹیکس ختم کیا گیا تو اس کی جگہ بزنس پرافٹ ٹیکس عائد کیا گیا جس کا حساب لگانا زیادہ آسان تھا اور یہ کمپنیوں کے منافع پر عائد ہوتا تھا۔ اس کے نفاذ کا بنیادی مقصد افراط زر پر قابو پانا تھا۔ انکم ٹیکس اور سپر ٹیکس کی اہل آمدنی کا تعین کرنے کے لیے بزنس پرافٹ ٹیکس ایک قابل قبول پیسہ بن گیا تھا۔

انکم ٹیکس انکوائری کمیٹی نے سفارش کی کہ انکم ٹیکس سے استثنیٰ کی حد ۲۲۰۰ روپے سے گھٹانکر ۳۰۰۰ روپے کر دی جائے۔ ۱۹۳۷ء میں پہلی بار مسٹر کرشنا چاری نے اپنے بجٹ میں اس سفارش پر عمل کیا۔ لیکن آگے چل کر ۱۹۳۷ء، ۱۹۳۸ء اور ۱۹۳۹ء کے بجٹوں میں اس میں تبدیلی کی گئی۔ چودھری کی ۱۹۳۹ء کی ٹیکس کی اسکیم میں 'جو ابھی نافذ ہے' انکم ٹیکس سے استثنیٰ کی حد افراد کے لیے ۳۰۰۰ روپے اور مشترک ہندو خاندانوں کے لیے ۴۰۰۰ روپے کر دی گئی۔ مشترک ہندو خاندانوں کے لیے یہ شہوتی کہ خاندان میں کم از کم دو افراد آمدنی میں تقسیم کے حقدار ہوں۔ شادی شدہ افراد جن کے کوئی بچہ نہیں تھا اور مشترک ہندو خاندان جن کا کوئی نابالغ وارث نہیں تھا ان کے لیے ٹیکس سے استثنیٰ پہلا سلیب ۴۰۰۰ روپے تھا۔ کسی شخص کے اگر ایک بچہ تھا یا مشترک ہندو خاندان جس کا ایک نابالغ وارث تھا اس کے لیے پہلا استثنیٰ سلیب ۴۴۰۰ روپے تھا۔ شادی شدہ افراد جن کے ایک سے زیادہ بچے تھے یا مشترک ہندو خاندان جن کے ایک سے زیادہ نابالغ وارث تھے پہلا استثنیٰ سلیب ۴۸۰۰ روپے تھا۔ غیر شادی شدہ لوگوں کے لیے ۲۵۰۰ روپے تک کی آمدنی ٹیکس سے مستثنیٰ تھی۔ یہ بات یلور کمیٹی چاہیے کہ شادی کا الاؤنس اور خاندان کا الاؤنس پہلی بار ٹیکسیشن انکوائری کمیٹی نے تجویز کیا تھا۔ مزارجی نے ۱۹۳۷-۳۸ء کے بجٹ میں ایک مزید لیکن معمولی رعایت کا اعلان کیا۔ شادی شدہ

اور غیر شادی شدہ لوگوں کے لیے موجودہ انکم ٹیکس الاؤنس کی طح مراہجی نے ان متیم افراد کے لیے ۳۰۰ روپے کا ایک الاؤنس دیا جن کی آمدنی ۱۰۰۰ روپے کے اندر تھی اور جنہیں اپنے والدین یا والدین کے والدین کی کفالت کرنی پڑتی تھی۔ اس الاؤنس پر ٹیکس کی رعایت کا حساب آمدنی کے پہلے سلیب پر ہونی صدی کی شرح سے لگایا جاتا ہے۔ شرط یہ ہے کہ خود والدین کی ذاتی آمدنی ۱۰۰۰ روپے سال سے زیادہ نہ ہو۔ ہندوستان کے ٹیکس کے نظام کی اصلاح کئے بارے میں کالڈر رپورٹ میں یہ تجویز کیا گیا تھا کہ کمائی ہوئی اور پس انداز کی ہوئی آمدنی پر انکم ٹیکس کی ختم شرح ۴۰ فی صدی سے ۵۰ فی صدی تک ہو۔ اور بے کمائی آمدنی پر (یعنی املاک اور کاروبار سے آمدنی) سالانہ وٹھ ٹیکس کی شکل میں امتیازی ٹیکس نافذ کیا جائے جس کی ختم شرح ایک سے لے کر ۱۰ فی صدی سے زیادہ نہ ہو۔ کرشمہ چاری نے ۱۹۵۷ء کے بجٹ میں وٹھ ٹیکس شروع کیا لیکن انکم ٹیکس اور سپر ٹیکس کی ختم شرح میں بہت خفیت کی کی۔ مسٹر کالڈر نے آمدنی کی واحد مکمل پورٹ میں ذاتی ٹیکسوں کے خود جانچ کرنے والے نظام اور ایک خود کار رپورٹ دینے والے نظام کی سفارش کی تھی۔ فی الحال چونکہ ہم نے سینیٹل گینس ٹیکس، گفٹ ٹیکس اور وٹھ ٹیکس لگا رکھے ہیں اس لیے ہم ایک ایسے نظام پر زیادہ توجہ دے رہے ہیں جس کے تحت آمدنی کی رپورٹ زیادہ مکمل ہو۔

بڑھتے ہوئے دفاعی اور ترقیاتی مصارف کے لیے بھاری نئے ٹیکسوں کی ضرورت ہوتی ہے۔ چنانچہ ۱۹۴۷ء، ۱۹۵۱ء اور ۱۹۵۶ء کے بجٹوں میں بالواسطہ اور براست دونوں ٹیکسوں پر مناسب زور دیا گیا۔ انکم ٹیکس کے نظام کی عقلی اصول پر تنظیم کی پہلی کوشش ۱۹۴۷ء کے بجٹ میں کی گئی۔ آگے چل کر ۱۹۶۷ء، ۱۹۷۱ء اور ۱۹۷۸ء کے بجٹوں میں اس کو مکمل کیا گیا۔ ٹیکس کے ڈھانچے کو زیادہ آسان بنانے کے پیش نظر حکومت نے ۱۹۷۹ء کے بجٹ میں بے کمائی اور کمائی آمدنی پر الگ الگ سرچارج لگانے کا طریقہ ختم کر دیا اور موجودہ دس فی صدی کا سرچارج باقی رکھا گیا۔ بہر حال ٹیکس کی شرح کی تدریجی ماہیت برقرار رکھنے کی غرض سے ایک سے ڈھائی لاکھ تک کی آمدنی پر ٹیکس کی بنیادی شرح ۵۰ فی صدی سے بڑھا کر ۷۰ فی صدی اور ۱۰۰ لاکھ سے اوپر ۹۵ فی صدی سے بڑھا کر ۷۰ فی صدی کر دی گئی۔ اس موقع پر یہ بات قابل ذکر ہے کہ اینوٹمنٹی ڈپازٹ اسکیم جو ۱۹۷۷ء میں شروع کی گئی تھی ۱۹۷۹ء میں ختم کر دی گئی۔ ۱۹۷۹ء کے بجٹ میں ایک ہزار سے اوپر اور ۵۰ ہزار تک کی آمدنی پر ٹیکس ۲۰ فی صدی بڑھا کر ۷۰ فی صدی اور ۱۰۰ لاکھ سے اوپر اور ۲۰ ہزار تک پر ۳۰ فی صدی بڑھا کر ۷۰ فی صدی کر دیا گیا۔ وزیر مالیات نے بیرونی ذرائع سے ہونے والی آمدنی پر ۲۵ فی صدی کی چھوٹ کا بھی اعلان

کیا ہے۔ یہ رعایت مُصنّفوں، آرٹسٹوں، ڈرامہ نویسوں، موسیقاروں اور اکیڈمکوں کے لیے ہے۔ حال کے چند برسوں میں ٹیکسوں کی گرفت سخت کی گئی ہے لیکن نفاذ کرنے والے عملے کے سامنے مسئلہ یہ ہے کہ ٹیکس سے بچنے کی کوشش کا سدباب کیسے کیا جائے۔ براہِ راست ٹیکسوں کے انتظام کے بارے میں ایک انکوائری کمیٹی قائم کی گئی تھی جس کے صدر جھاویہ تیاگی تھے۔ اس کمیٹی نے اپنی رپورٹ دسمبر ۱۹۵۷ء میں پیش کی جس میں کہا گیا ہے کہ ٹیکس کے کسی بھی انتظام کے دو مقاصد ہونے چاہئیں۔ ایمانداریوں کی ہمت افزائی کرنا اور بے ایمانوں کو سخت سزا دینا۔ ان دو مقاصد کے پیش نظر کمیٹی نے موجودہ قوانین میں کئی ترمیمیں تجویز کی ہیں جن میں یہ تجاویز شامل ہیں: ایک شعبہ نفاذ قائم کیا جائے جو ٹیکس چوروں کا پتہ چلائے، اُن پر مقدمہ چلائے اور انھیں سزا دے، جن لوگوں پر ۵۰۰۰ روپے سے زیادہ کا جرمانہ ہو، اُن کے نام گزٹ میں شائع کیے جائیں، مخیر و قفلوں کے کاروبار پر چھوٹ کی جو رعایتیں دی جاتی ہیں انھیں زیادہ محدود کیا جائے تاکہ بڑے کاروباری گھرانے اُن سے فائدہ نہ اٹھا سکیں۔ کمیٹی نے یہ بھی کہا ہے کہ ساعی حکام کو یہ اپیل سننے کا اختیار تو ہو کہ ٹیکس چوری سرزد ہوئی ہے یا نہیں لیکن انھیں انکم ٹیکس افسر کے عائد کیے ہوئے جرمانے کو کم کرنے کا اختیار نہ ہونا چاہیے۔

تیاگی کمیٹی کی انکم ٹیکس سے متعلق وہ سفارشات جو حکومت نے مان لی تھیں، ۱۹۵۷ء کے انکم ٹیکس ایکٹ میں شامل ہیں۔ یہ ہم پہلے دیکھ چکے ہیں کہ تیاگی کمیٹی کی سفارشات کا مقصد یہ تھا کہ ٹیکس زیادہ مستعدی کے ساتھ وصول کیے جائیں، ٹیکس چوروں کو سخت سزائیں دی جائیں اور زیرِ تحقیق لوگوں، خصوصاً کم آمدنی والوں کو دق نہ کیا جاسکے۔ یہ بات قابلِ توجہ ہے کہ ۱۹۵۷ء کے ایکٹ کا ایک اہم نتیجہ یہ ہوگا کہ وہ مخیر وقت جو متعینہ مقاصد سے ہٹ کر کاروبار کر رہے ہونگے ٹیکس سے استثنیٰ کے حقدار نہیں ہونگے۔ اس کے علاوہ جو لوگ اپنی آمدنی کی رپورٹ ہر سال ۳۰ جون تک نہیں داخل کریں گے انھیں واجب الوصول ٹیکس پر سود دینا ہوگا۔ لیکن اگر حکام رقم کے ریفینڈ میں چھ ماہ سے زیادہ لگا دیں گے تو انھیں بھی واپس ملنے والے کو سود ادا کرنا ہوگا۔ ٹیکس سے بچنے کی کوشش کے سدباب کے لیے ۱۹۵۷-۵۸ء کے بجٹ میں کئی اقدام کا اعلان کیا گیا۔ مثلاً یہ کہ خاطر تواضع کے اخراجات کو ٹیکس سے مستثنیٰ کرنے اور زیادہ تنخواہ پانے والوں کو بالائی یافت کی بعض رعایتیں دینے کے قاعدوں میں سختی برتی جائے۔

(۲) ولتھ ٹیکس: ۱۹۵۷ء میں کالڈر کی رپورٹ میں خام دولت پر ایک سالانہ ٹیکس تجویز کیا گیا تھا۔ ہندوستان کے لیے جس قسم کے ولتھ ٹیکس کی سفارش کی گئی تھی وہ اسکیٹڈ نیویائی ممالک

کے ولتھ ٹیکس کا چرچہ تھا۔ مسٹر کالڈر کی رائے تھی کہ یہ ٹیکس سب سے نچلے سلیب (ایک لاکھ سے ۴ لاکھ تک) پر ۲۰ فی صدی کی شرح سے لگایا جائے اور بتدریج بڑھ کر سب سے اونچے سلیب (۵۰ لاکھ سے اوپر) کے لیے ۵۰ فی صدی سالانہ ہو جائے۔ اس کا یہ مطلب تھا کہ مسٹر کالڈر نے ایک لاکھ تک کی دولت کو ولتھ ٹیکس سے مستثنیٰ رکھنے کی سفارش کی تھی۔ انھوں نے اس بات پر زور دیا کہ ازراہ انصاف یہ ٹیکس جامع ہونا چاہیے یعنی ہر قسم کی املاک پر عائد ہونا چاہیے۔

ولتھ ٹیکس کی حیثیت ذاتی انکم ٹیکس کے تکملے کی ہونی چاہیے کیونکہ قابل فروخت اثاثے کی شکل میں املاک کی ملکیت سے صاحب ملک کو قابل ٹیکس استعداد حاصل ہوتی ہے جو املاک سے ہونے والی نقد آمدنی سے بالکل مختلف ہے۔ اگر انکم ٹیکس کے ساتھ ولتھ ٹیکس بھی ہو تو ٹیکس کے اس اصول پر بہتر عمل ہو سکتا ہے کہ ٹیکس ادائیگی استعداد کے مطابق ہونا چاہیے۔ اس کے علاوہ ولتھ ٹیکس انکم ٹیکس کی طرح جو کمزوری سرمایہ کاری کے خلاف تفریق نہیں کرتا۔ مثلاً ٹیکس کے تحت ایک املاک پر وہی ٹیکس لگتا ہے چاہے وہ نقد یا زورات یا سرکاری بانڈ کی شکل میں ہو یا پیداوار کا رو بار میں مصروف ہو جہاں اس پر ۶ فی صدی سے لے کر ۱۰ فی صدی تک سود ملتا ہو۔ آخر میں یہ بات بھی اہم ہے کہ آمدنی تو چھپائی جا سکتی ہے لیکن املاک کا چھپانا مشکل ہے۔ چنانچہ انکم ٹیکس کے ساتھ اگر ولتھ ٹیکس بھی ہو تو جو عام املاک پر ٹیکس کی ایک قسم ہے، تو ٹیکس سے بچنے کی کوشش کی کامیابی مشکل ہو جاتی ہے۔ ہر حال ولتھ ٹیکس لگانے اور اسے وصول کرنے میں بہت سی انتظامی دشواریاں ہیں اور سب سے بڑا مسئلہ ٹیکس کی تشخیص کا ہوتا ہے۔

مسٹر کالڈر کے دلائل سے متاثر ہو کر مسٹر کرشنا چاری نے ۱۹۵۷ء کے بجٹ میں دولت پر ٹیکس لگانے کا اعلان کیا۔ ستمبر ۱۹۵۷ء کو راشٹرپتی نے ولتھ ٹیکس ایکٹ پر دستخط کر دیے۔ یکم اپریل ۱۹۵۷ء سے اس ایکٹ کا نفاذ ہوا اور یہ اس اثاثے پر عائد ہوتا ہے جو پچھلے سال کے آخری دن کسی شخص کی ملکیت میں ہوتا ہے۔ یہ ٹیکس ان افراد کو دینا پڑتا ہے جن کی آمدنی دو لاکھ سے اوپر ہوتی ہے۔ ٹیکس سے بچنے کی کوشش کے سبب اب کے لیے یہ بھی طے پایا کہ کسی شخص کی بیوی اور اس کے نابالغ بچوں کے نام ہونا اثاثہ ہو اس کو بھی ٹیکس کے لیے اس شخص کی ملکیت تصور کیا جائے۔

۱۹۵۷ء کے ولتھ ٹیکس کے تحت کچھ قسم کے اثاثوں کو ٹیکس سے مستثنیٰ رکھا گیا ہے، مثلاً وہ اثاثہ جس کی حیثیت امانت کی ہو، فرنیچر، گھریلو استعمال کے برتن، کپڑے اور دوسری اشیاء جو ذاتی استعمال کے لیے ہوں، ۲۵,۰۰۰ تک کی قیمت کے زبورات، ۲۰,۰۰۰ روپے تک کے پیشہ ورانہ اوزار اور آلات وغیرہ۔

کچھ اور بھی چیزوں کو ٹیکس سے مستثنیٰ کیا گیا ہے لیکن ٹیکس کی شرح کے تعین کے لیے ان کی قیمت بھی جوڑی جائیگی۔ غیر ملکی غیر مقیم شہری کو اس رقم کا صرف نصف ادا کرنا ہوگا جو کسی زیر زمین سال کے لیے اس پر واجب ہوتا ہے کمپنیوں پر جو ولتہ ٹیکس سہہ میں لگایا گیا تھا اس کو سہہ میں ختم کر دیا گیا۔

مئی ۱۹۳۲ء کے بجٹ میں ولتہ ٹیکس کی شرح میں اہم تبدیلیوں کا اعلان کیا۔ دوسب سے اونچے سلیبوں پر ٹیکس کی شرح ۱۹۲۵ء فی صدی اور ۱۹۵۰ء فی صدی بڑھادی گئی۔ سلیبوں کی ساخت پر بھی نظر ثانی کی گئی۔ سہہ کے ایکٹ کے تحت کمپنیوں کے شریہ پہلے پانچ برسوں کے لیے ٹیکس سے مستثنیٰ تھے۔ ۱۹۳۳ء کے بجٹ میں یہ رعایت ختم کر دی گئی۔ ۲۵,۰۰۰ روپے تک کے زیورات پر بھی ٹیکس کی چھوٹ ۱۹۳۳ء کے بجٹ میں واپس لے لی گئی۔ ایسے وقت میں جب حکومت نے سونے کے لالچ اور سونا رکھنے کی خواہش کم کرنے کے لیے اپنی نئی پالیسی شروع کر رکھی تھی، زیورات پر کسی قسم کی چھوٹ دینا بے معنی تھا۔ چنانچہ ۱۹۳۳ء کے بجٹ میں اس سلسلے میں ضروری اقدام کیے گئے۔

مسٹر کرشنا چاری نے ۱۹۳۳ء کے بجٹ میں ولتہ ٹیکس کی نئی شرحوں کا اعلان کیا۔ ٹیکس سے استثنیٰ کی حد افراد کے لیے ۲ لاکھ سے گھٹا کر ایک لاکھ اور مشترک ہندو خاندان کے لیے ۴ لاکھ سے گھٹا کر ۲ لاکھ کر دی گئی۔ دولت کے پہلے سلیب یعنی ۴ لاکھ تک پر (مشترک ہندو خاندان کے لیے ۳ لاکھ) ٹیکس کی شرح ۵۔ فی صدی کر دی گئی اور دوسرے سلیبوں کو دوبارہ ترتیب دیا گیا۔

افراد اور مشترک ہندو خاندانوں پر ولتہ ٹیکس ۱۱ فی صدی سے لے کر ۲۱ فی صدی تک جاری رہا۔ اس کے علاوہ مسٹر کرشنا چاری نے شہری املاک پر بھی ولتہ ٹیکس لگایا۔ یہ ٹیکس ایک لاکھ یا اس سے اوپر کی آبادی والی شہری املاک پر عائد ہوتا ہے۔ شہری املاک پر زائد ولتہ ٹیکس کے لیے استثنیٰ کی مختلف حدیں چھوٹے بڑے شہروں کے لحاظ سے متعین کی گئیں۔ ان کے علاوہ شہری املاک کی بازاری قیمت کے سلیبوں پر ایک سے ۴ فی صدی تک مزید ولتہ ٹیکس تدریجی طور سے لگتا ہے۔ ۱۹۳۸ء کے بجٹ میں زرعی دولت کو بھی ۶۹-۷۰ کے مالی سال سے ولتہ ٹیکس کے تحت لے آیا گیا۔ افراد اور مشترک ہندو خاندانوں کی ملکیت میں مخصوص قسم کے زرعی املاکوں کو غیر زرعی املاک

* زرعی املاک میں یہ چیزیں شامل ہیں: زراعتی زمین اور ان زمینوں پر درخت، عمارتیں چاہے اس زمین پر ہوں یا اس کے پاس، چاہے وہ کسان کی ملکیت ہوں یا اس کے استعمال کی۔

کی قیمت کے ساتھ جوڑ دیا جائے گا اور اس طرح دولت کی جو اوسط بیکلگی اُس پر معینہ شرح سے ٹیکس لگے گا۔ کھڑی فصلوں، اوزار، آلات اور مشینوں مثلاً ٹریکٹر وغیرہ پر یہ ٹیکس نہیں لگے گا۔

(۳) محصول مصارف (اکسپنڈچر ٹیکس) : یہ تجویز مسٹر کالڈر کی تھی کہ ہندوستان میں ذاتی مصارف پر ٹیکس لگایا جائے جس کی استثنیٰ کی حد نسبتاً اونچی رکھی جائے۔ ساتھ ہی زیادہ سے زیادہ انکم ٹیکس کی شرح گھٹا کر، آنے فی روپیہ کر دی جائے (یا مع سرچارج ۵ فی صدی)۔

مسٹر کالڈر نے ۱۹۳۵ء کے بجٹ میں مصارف پر ٹیکس تجویز کیا۔ یہ ٹیکس افراد اور مشترک ہندو خاندانوں پر عائد ہوتا تھا۔ پارلیمنٹ نے یہ ایکٹ ۱۳ ستمبر ۱۹۳۵ء کو پاس کر دیا اور یکم اپریل ۱۹۳۵ء سے اس کا نفاذ ہوا۔ ابتداً یہ ٹیکس ۵ سال کے لیے لگایا گیا۔ دوران نفاذ اندازہ ہوا کہ اس ٹیکس سے جتنی آمدنی ہے اُس کے دیکھنے پر انتظامی مصارف زیادہ ہیں۔ چنانچہ پانچ سال کی مدت ختم ہونے پر ۱۹۳۳ء کے مالی سال سے اس کو ختم کر دیا گیا لیکن زیادہ آمدنی والوں کے بڑھتے ہوئے مصارف کے پیش نظر مسٹر کالڈر نے ۱۹۳۳ء کے بجٹ میں یہ ٹیکس دوبارہ شروع کر دیا۔ ٹیکس کی نئی شرح پرانی شرح سے کم تھی۔ اس میں استثنیٰ کی حد ۲۶۰۰ روپے رکھی گئی اور ٹیکس کی شرح ہر ۱۲ ہزار کے سلیب پر مصارف کے ۵ فی صدی سے بڑھ کر ۲۰ فی صدی تک جاتی تھی۔ لیکن سب سے اونچے سلیب یعنی ۸۴,۰۰۰ روپے سے اوپر کے لیے ۲۰ فی صدی کی شرح ۱۹۳۵ء کے مالی سال سے نافذ کی گئی۔ اس ٹیکس سے تقریباً ۶۰ لاکھ سالانہ آمدنی تھی۔ انتظامی دُشواریوں اور زیر تشخیص لوگوں کو جو زحمت اٹھانی پڑتی تھی اُس کے دیکھتے آمدنی بہت برائے نام تھی۔

مصارف پر محصول ایک سالانہ ٹیکس تھا جس کے ساتھ کچھ بنیادی رعایتیں بھی تھیں۔ ۱۹۳۵ء کے ایکٹ کے تحت شرحیں سلیب سسٹم کے مطابق مقرر کی گئی تھیں اور مصارف زیادہ ہونے کے ساتھ بتدریج بڑھتی جاتی تھیں۔ ۱۰,۰۰۰ روپے تک قابل ٹیکس مصارف کے لیے ٹیکس کی شرح ۱۰ فی صدی تھی جو مصارف کے ساتھ بتدریج بڑھتی جاتی تھی۔ ۵۰ ہزار سے اوپر مصارف کے لیے سب سے زیادہ شرح تھی، یعنی ۱۰۰ فی صدی۔

مسٹر کالڈر نے محصول مصارف کی جو شرحیں تجویز کی تھیں وہ قابلِ توجہ ہیں۔ انھوں نے سفارش کی تھی کہ چھوٹ کی حد ۱۰,۰۰۰ روپے فی بالغ ہونا چاہیے۔ اس سے زیادہ مصارف پر بتدریج ٹیکس لگایا جائے جو سب سے پچھلے سلیب (۱۰,۰۰۰ سے ۱۲,۵۰۰) پر ۲۱ فی صدی سے شروع ہو کر ۵۰,۰۰۰ سے زیادہ کے سلیب پر ۳۰۰ فی صدی تک پہنچ جائے۔ مصارف پر ٹیکس کی ان شرحوں کے

ساتھ مسٹر کالڈرنے یہ بھی سفارش کی کہ آٹے فی روپیہ سے اوپر والے سلیب کی ذاتی آمدنیوں پر پٹر ٹیکس ختم کر دیا جائے۔ مسٹر کرشنا چاری نے مسٹر کے بحث میں ذاتی مصارف پٹر ٹیکس کی شرح میں معمولی اضافہ کر دیا لیکن پٹر ٹیکس نہیں ختم کیا۔ ذاتی انکم ٹیکس اور پٹر ٹیکس جو سب سے اونچے سلیب پر ہوتا تھا ۹۱.۶۸ فی صدی سے گھٹا کر کمائی آمدنی کے ۸۴ فی صدی اور بے کمائی آمدنی کے ۷۷ فی صدی پر لے آیا گیا۔ مسٹر کالڈرنے پٹر ٹیکس کی جگہ پر محصول مصارف کی سفارش اس لیے کی تھی تاکہ محصول کا بوجھ زیادہ پس انداز کرنے والوں پر سے ہٹایا جاسکے اور زیادہ صرف کرنے والوں پر بڑھایا جاسکے جس کا نتیجہ یہ ہوگا کہ افراط زر کم ہوگا اور بچت بڑھے گی جس کی معاشی ترقی کو ضرورت ہے لیکن مسٹر کرشنا چاری زیادہ آمدنی والوں سے زیادہ سے زیادہ ٹیکس وصول کرنا چاہتے تھے چنانچہ انھوں نے بیک وقت دو گھوڑوں کی سواری کا خطرہ مول لیا۔ یکم اپریل سے محصول مصارف کا نفاذ ہوا۔ یہ پٹر ٹیکس کے بجائے نہیں تھا بلکہ اس میں ایک اضافہ تھا جس کی وجہ سے بچت اور بچی سرمائے کی تشکیل دونوں متاثر ہوئیں غالباً یہ بھی ایک وجہ تھی کہ مرارجی نے یکم اپریل ۱۹۳۷ء سے یہ ٹیکس ختم کر دیا، اگرچہ ختم کرنے کی بنیادی وجہ انتظامی دشواریاں تھیں۔

محصول مصارف کے حق میں مندرجہ ذیل دلیلیں دی جاتی ہیں۔ پہلی دلیل انصاف ہے۔ بتدریج بڑھتا ہوا محصول مصارف پٹر ٹیکس اور سر ٹیکس کے مقابلے میں زیادہ منصفانہ ہے لیکن اس کی وجہ سے اونچے طبقے کا معیار زندگی پست ہوگا۔ اگر محصول مصارف کے ساتھ ولتھ ٹیکس اور پراپرٹی ٹیکس نہ ہوں تو اونچے مصارف کی بہت شکنجی ہوگی اور دولت زیادہ جمع کرنے کا میلان بڑھے گا۔ اس لیے بہ تعاضاٹے انصاف یہ ضروری ہے کہ محصول مصارف کے ساتھ ولتھ ٹیکس بھی ہو جس کی کوشش ہندوستان نے حال میں کی تھی۔ دوسری دلیل یہ ہے کہ محصول مصارف سے بچت بڑھے گی اور اونچے طبقے کے عرف کی بہت شکنجی کی وجہ سے افراط زر کم ہوگا۔ آخری دلیل یہ ہے کہ اگر محصول مصارف نافذ ہو تو اونچے منافع سماجی اعتبار سے نامناسب نہیں ہونگے بلکہ ان کی وجہ سے کمپنیوں کے لیے بازار سے نیا قرض حاصل کرنا آسان ہوگا۔ بد قسمتی سے ہندوستان میں انتظامی دشواریوں اور مصارف تحصیل زیادہ ہونے کی وجہ سے محصول مصارف کامیاب نہیں ہوا اور یکم اپریل ۱۹۳۷ء سے اس کو ختم کرنا پڑا۔

(۴) کیپیٹل گینس ٹیکس : دولت مشترکہ کے تمام ملکوں میں ہندوستان پہلا ملک تھا جس نے یہ ٹیکس شروع کیا۔ ۱۹۳۷ء میں پہلی بار لیاقت علی خان نے اپنے بحث میں کیپیٹل گینس ٹیکس

شروع کیا تھا جو ۱۹۳۹ء کے بجٹ میں واپس لے لیا گیا۔ مسٹر کالڈر کی سفارش کے مطابق یہ ٹیکس نومبر ۱۹۳۹ء کے فائننس بل کے ذریعے دوبارہ زندہ کیا گیا۔ دوبارہ اس کے لگانے کا مقصد یہ تھا کہ آمدنی کی ناہم بری دور کی جائے، ترقیاتی منصوبوں کے لیے وسائل مہیا کیے جائیں اور انکم ٹیکس کے نظام کی بعض خامیاں دور کی جائیں۔

افزائش اصل یا نقصان اصل سے مراد اثاثے کی اصلی قیمت میں اضافہ یا کمی ہے مثلاً تمسکاً شیئر سیکورٹی، زمین، عمارتیں، کارخانوں اور مشینوں کی فروخت سے یا تو افزائش اصل ہوگی یا نقصان اصل۔ بقول ہیرلڈ گروز (HAROLD GROVES) یہ آمدنی کسی چٹے کے بہاؤ سے نہیں بلکہ اس کی فروخت سے حاصل ہوتی ہے۔ اس لیے اس کی حیثیت اتفاقی اور غیر مستقل ہوتی ہے لیکن تیز ترقی کے دور میں افزائش اصل تیزی سے واقع ہوتی ہے اس لیے کیپیٹل گینس ٹیکس کے ذریعے سرکاری خزانے کو بھی اس کا حصہ ملنا چاہیے۔

ٹیکسیشن انکوائری کمیشن کیپٹل گینس ٹیکس کے دوبارہ شروع کیے جانے کے خلاف تھا۔ اس کی رائے تھی کہ پچھلے دو برسوں میں اس سے آمدنی کم ہوتی رہی ہے اور نجی سرمایہ کاری پر اس کا اثر خراب پڑا ہے۔ پانچ سالہ منصوبوں کے دوران نجی سرمائے کے لیے سازگار ماحول پیدا کرنے کی ضرورت کے پیش نظر کمیشن کا خیال تھا کہ کیپیٹل گینس ٹیکس شروع کرنے کے بجائے انکم ٹیکس بڑھا دیا جائے میٹر کالڈر اس نتیجے پر پہنچے کہ سکہ میں کیپیٹل گینس ٹیکس واپس لینے کے دلائل بہت کمزور تھے انہوں نے اس بات پر زور دیا کہ بنیادی طور سے اس ٹیکس کا مطلب انصاف کرنا تھا۔ کیپیٹل گینس ٹیکس کو انکم ٹیکس کے دائرے سے نکال دینا بے انصافی کے مترادف تھا کیونکہ اس کا مطلب یہ تھا کہ ایک خاص قسم کے ٹیکس ادا کرنے والوں کے ساتھ دوسرے کے مقابلے میں رعایت برتی جا رہی تھی۔ چنانچہ ان کی سفارش تھی کہ یہ ٹیکس جلد از جلد دوبارہ نافذ کیا جائے۔ حکومت نے اس سفارش کی فوراً تعمیل کی اور ۱۹۳۹ء کے وسط تک انکم ٹیکس ایکٹ کی دفعہ (B) ۱۲ میں ضروری تبدیلی لائی گئی تاکہ مندرجہ ذیل آمدنیوں کو ٹیکس کے تحت لایا جاسکے: (۱) انتقال اثاثہ کی وجہ سے ہونے والی لازمی آمدنی (۲) کمپنیوں اور ساجھے داریوں کے ختم ہونے کی صورت میں اثاثے کی تقسیم سے ہونے والی آمدنی (۳) رہائشی جائداد کی فروخت سے حاصل ہونے والی آمدنی۔

۱۹۳۹ء میں وسط سال کے مالیاتی ایکٹ کے ذریعے کیپیٹل گینس دوبارہ نافذ کیا گیا۔ ترقیاتی منصوبہ بندی کے افراط زر کے دور میں اثاثے کی فروخت سے لوگوں نے بہت منافع کمایا تھا اور دولت

جمع کی تھی۔ ایکٹ کے ذریعے اس دولت پر کافی بندشوں کا اہتمام کیا گیا۔ ۱۸۵۰ء سے ۱۸۵۹ء تک کیپیٹل گینس ٹیکس کی شرح ۵۰ ہزار تک ایک آنہ فی روپیہ تھی۔ بالائی سطح یعنی ۱۰ لاکھ سے اوپر کے لیے شرح ۵ آنے فی روپیہ تھی۔ مسٹر کالڈر کا خیال تھا کہ یہ شرح بہت کم ہے۔ چنانچہ انھوں نے تجویز کیا کہ بالائی شرح ۴ آنے سے لے کر ۵ آنے فی روپیہ کر دی جائے اور سپر ٹیکس صرف تب لگایا جائے جب آمدنی ۴۰ ہزار سے اوپر ہو۔ اس انتظام کے تحت کیپیٹل گینس ٹیکس انکم ٹیکس پر واجب ہوگا لیکن سپر ٹیکس پر نہیں واجب ہوگا۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ ٹیکس کی تشخیص کے وقت اضافہ اصل مجموعی آمدنی میں جوڑ دیا جائیگا اور انکم ٹیکس کی حتمی شرح ۵ آنے فی روپیہ سے زیادہ نہ رکھی جائے گی۔ دلیل یہ دی گئی کہ ایسا کرنے سے نجی سرمائے کی تخلیق پر کوئی خراب اثر نہیں پڑے گا۔

۱۸۵۹ء کے فائننس ایکٹ کے ذریعے حکومت نے اضافہ اصل کو انکم ٹیکس میں شامل کر لیا۔ اس ایکٹ کے تحت ٹیکس کی شرح ۴ آنے فی روپیہ یعنی بالائی سطح ۲۵ فی صدی تھی۔ افراد کے لیے زیادہ سے زیادہ شرح ایک ہی رکھی گئی چاہے آمدنی معمول کے مطابق ہوئی ہو یا افزائش اصل کی شکل میں۔ ایکٹ میں یہ بھی کہا گیا تھا کہ اگر کسی حسابی سال میں افزائش اصل ۵۰۰۰ روپے سے کم ہے تو اس پر ٹیکس نہیں واجب ہوگا۔ اسی کے مطابق اگر کسی سال تخفیف اصل ۵۰۰۰ روپے سے کم ہے تو اگلے سال کے حساب میں اس کو درج کرنے کی اجازت نہ ہوگی۔ افزائش اصل پر ۲۵ فی صدی انکم ٹیکس واجب ہوگا لیکن سپر ٹیکس نہیں واجب ہوگا۔

فائننس ایکٹ ۱۸۶۳ء میں یہ اعلان کیا گیا کہ اثاثہ اصل حاصل کیے جانے کے سال بھر کے اندر فروخت کرنے سے جو آمدنی ہوگی اس پر دوسری معمولی آمدنیوں کی طرح انکم ٹیکس اور سپر ٹیکس دونوں واجب ہوں گے۔ یہ اس لیے کیا گیا کہ مختلف قسم کے کیپیٹل گینس ٹیکس ادا کرنے والے لوگوں کے ساتھ بے انصافی نہ ہو۔ کمپنیوں کو چھوڑ کر باقی ٹیکس ادا کرنے والوں کے پاس اگر کوئی اثاثہ سال بھر سے زیادہ رہا ہو تو اس پر ۲۵ فی صدی یا کم مدت کے منافع کی شرح سے انکم ٹیکس واجب ہوگا (دونوں میں سے جو کم ہو) کمپنیوں کے طویل المدت اضافہ اصل پر ۳۰ فی صدی ٹیکس برقرار رہے گا۔

۱۸۶۳ء کے فائننس ایکٹ میں تین اہم تبدیلیوں کا اعلان کیا گیا۔ اول یہ کہ کیپیٹل گینس ٹیکس تدریجی ہوگا اور پہلے کی طرح ۲۵ فی صدی کی بالائی حد نہ ہوگی۔ دوسرے یہ کہ مکان اور دوسرے غیر منقولہ اثاثے پر ٹیکس کی شرح مختلف ہوگی۔ یہ شرح انکم ٹیکس اور سپر ٹیکس کے متعلقہ سلیب کی ۵۰ فی صدی ہوگی۔ دوسرے قسم کے اثاثوں پر ذاتی ٹیکسوں کی ۵۰ فی صدی شرح ہوگی۔ تیسرے یہ کہ

اگر کسی شخص کو بونس شیئر ملتے ہیں تو اُس کو جس سال یہ شیئر جاری ہوئے ہیں اُن پر گینس ٹیکس دینا ہوگا۔ ٹیکس ان شیئروں کی اُس بازاری قیمت پر لگے گا جو ان کے اجراء کے اکیسویں دن ہوگی۔ اس سلسلے میں یہ بات قابل توجہ ہے کہ اگر کوئی ضمنی کمپنی اپنا اثاثہ اپنی اصل ہندوستانی کمپنی کو منتقل کرتی ہے جس کے تعارف میں ضمنی کمپنی کا تمام سرمایہ ہے تو ۱۹۵۷ء کے ایکٹ کے تحت اس کمپنی پر کمپنیل گینس ٹیکس واجب نہ ہوگا۔ اس رعایت سے یہ فائدہ ہے کہ ضمنی کمپنیاں جو ۱۰۰ فی صدی کسی بڑی کمپنی کی ملکیت ہیں اُس کمپنی میں مدغم ہو سکیں گی اور اس طرح بڑے معاشی یونٹ بن سکیں گے۔ یہ بات بھی قابل ذکر ہے کہ ۱۹۵۷ء کے فائننس ایکٹ کے مطابق ۱۹۵۷-۵۸ء کے حسابی سال یا اُس کے بعد کے برسوں میں بونس شیئر سے متعلق اضافہ اصل صرف اُس وقت حساب میں داخل ہوگا جب یہ بونس شیئر واقعی فروخت یا منتقل کیے جائیں گے۔

(۵) مرکزی محصول : ۱۹۳۷ء میں شکر اور ماچس پر مرکزی محصول لگایا گیا۔ یہ محصول لگانے کی ضرورت اس لیے پڑی کیونکہ بعض صنعتوں کو تحفظ دینے کے لیے اس کی آمدنی بہت کم ہو گئی تھی۔ جنگ کے زمانے میں مالی وسائل کی فراہمی کے لیے محصول کی پرانی شرحیں بڑھائی گئیں اور بہت سی نئی اشیاء پر محصول لگایا گیا۔ آزادی کے بعد سے محصول کی آمدنی بڑھی ہے۔ یہ اضافہ کچھ تو پیداوار بڑھنے کی وجہ سے اور کچھ شرحوں میں اضافے کی وجہ سے ہوا ہے۔ یہ ہم پہلے دیکھ چکے ہیں کہ چوتھے اور پانچویں فائننس کمیشن کی سفارشات کے مطابق صوبوں کو مرکزی محصول کی آمدنی کا ۲۰ فی صدی حصہ ملتا ہے۔

ترقیاتی منصوبہ بندی جب سے شروع ہوئی اُس وقت سے حکومت چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کو ترقی دینے کے لیے محصول لگانے کے اپنے اختیارات کا استعمال کر رہی ہے مثلاً ماچس کی اوسط درجے کی صنعتوں کی پیداوار پر ترجیحی ٹیکس لگایا گیا ہے۔ کھادی اور ہینڈ لوم کی صنعت کو تقویت دینے کے لیے حکومت نے بل کے بنے کپڑے پر محصول لگایا اور کھادی اور ہینڈ لوم کو اس سے مستثنیٰ رکھا۔ ۱۹۵۴ء اور ۱۹۵۵ء میں جب سِلک کے کپڑوں، جوتوں، صابون اور دوسری اشیاء پر محصول لگایا گیا تو یہ اشیاء پیدا کرنے والی چھوٹی صنعتوں کو یا تو ٹیکس سے مستثنیٰ رکھا گیا یا انھیں رعایتیں دی گئیں۔

آزادی کے بعد سے جن چیزوں پر محصول لگائے گئے وہ یہ تھیں : سگریٹ (۱۹۴۸ء)؟
شونی کپڑے (۱۹۴۳ء)، آرٹ سِلک کے کپڑے، سیمنٹ، صابون اور جوتے (۱۹۵۴ء)، بجلی کے پکھنے

بلب، ڈرائی بیل، بیٹری، کاغذ، آؤٹی کپڑے، رنگ اور وارنش (۱۹۵۵ء)۔ میٹر کرشنا چاری نے شکر، پٹرول، بنا پستی گھی، سینٹ، لوہے کے ڈے، تمباکو، ماچس، کاغذ اور ڈیزل آئل پر محصول بڑھا دیا۔ پنڈت نہرو کے بجٹ ۱۹۵۸ء میں محصول پر پھر سے زور دیا گیا مثلاً سینٹ پر محصول ۲۰ روپے فی ٹن سے بڑھا کر ۲۴ روپے فی ٹن کر دیا گیا۔ ۱۹۶۰ء سے لے کر ۱۹۶۵ء تک کے تمام بجٹوں میں مزید آمدنی حاصل کرنے کے لیے محصولوں پر زیادہ بھروسہ کیا گیا۔ صرف ۱۹۶۶ء کے بجٹ میں محصول کی کچھ رعایتیں دی گئیں جن کا مقصد قیمتیں کم کرنا اور صارفوں کو راحت دینا تھا۔ ساتھ ہی ۱۹۶۶ء کے بجٹ میں ان اشیاء پر محصول بڑھا دیا گیا جن کی رسد کم تھی اور کمیابی کی وجہ سے ان پر منافع زیادہ تھا۔ ۱۹۶۶ء کے بجٹ میں جینی، سگار، سگریٹ، ہلکے ڈیزل آئل اور خام تمباکو پر محصول بڑھا دیا گیا۔ سوتی دھاگے اور کپڑوں پر محصول میں منتخب اضافہ کیا گیا۔ ۱۹۶۶ء کے بجٹ میں پہلی بار برکے پائپ، ٹیوب اور بلب پر محصول لگایا گیا۔ ۱۹۶۸ء کے بجٹ میں وزیر مالیات نے مزید وسائل حاصل کرنے کے لیے جن اشیاء پر نیا محصول لگایا یا جن کے محصول میں اضافہ کیا وہ عموماً عیش و آرام کی اشیاء تھیں یا ایسی اشیاء جن کا صرف غیر ضروری تھا۔ جن نئی چمے اشیاء پر ٹیکس لگایا گیا وہ یہ تھیں: انگریزی مٹھائیاں اور چاکلیٹ، کڑھا ہوا سامان، فولاد کا فرنیچر، لیدر کلاتھ، والو (VALVE)، ٹرانسٹر اور کارک کی ڈاٹ۔ یہ بات قابل ذکر ہے کہ زراعت میں سرمایہ لگا کر استفادہ کرنے والوں کو محصول کے جھڑ میں لانے کی غرض سے وزیر مالیات نے ۱۹۶۸ء کے بجٹ میں مصنوعی کھاد پر ۱۰ فی صدی اور پاور سے چلنے والے پمپ پر ۲۰ فی صدی کا محصول بالواسطہ شروع کیا۔

جب پہلا پلان شروع ہوا اس وقت ۱۲ چیزوں پر محصول نافذ تھا۔ اب ۷۲ اشیاء پر محصول لگا ہوا ہے۔ محصول کی شرح میں تیزی سے اضافہ ہوتا رہا ہے۔ نتیجہ یہ ہے کہ پچھلے سترہ برسوں میں محصول کی آمدنی نے سرکاری خزانے میں اہم مقام حاصل کر لیا ہے۔ ۱۹۵۰ء میں محصول کی آمدنی ۶۸ کروڑ تھی جو ۱۹۵۵ء میں ۱۳۵ کروڑ، ۱۹۶۲ء میں ۲۸۹ کروڑ، ۱۹۶۵ء میں ۸۹۸ کروڑ اور ۱۹۶۸ء میں تقریباً ۱۳۲۱ کروڑ ہو گئی۔ پچھلے اٹھارہ برسوں میں مرکزی ٹیکسوں میں مرکزی محصول کا تناسب، ۱۱ فی صدی سے بڑھ کر تقریباً ۵۵ فی صدی ہو گیا ہے۔

جب عام صرف کی اشیاء پر محصول لگایا جاتا ہے تو اس سے کافی آمدنی ہوتی ہے اور پیداواری کا معیار بھی اونچا ہوتا ہے۔ لیکن اصل مسئلہ یہ ہے کہ ماچس، شکر، مٹی، کاتیل، چائے، کپڑوں، جوتوں، بنا پستی اور کاغذ جیسی اشیاء پر محصول لگانے سے متوسط طبقے پر بوجھ بڑھتا ہے جنہیں ان چیزوں

کی زیادہ قیمت ادا کرنی ہوتی ہے۔ حال میں قیمتوں کے اُصلانے کے پیش نظر سڑک رستہ چاری نے ۶۶-۶۵ء کے بجٹ میں ان اسٹیمپ پر کچھ محصول کم کیا جو عام استعمال کی تھیں۔ یہی کمی اس توقع پر کی گئی تھی کہ اس رعایت سے صارفوں کو فائدہ پہنچے گا لیکن اس کے باوجود ان میں سے بیشتر چیزوں کی قیمتیں بڑھتی رہیں۔

ٹیکسیشن انکوائری کمیشن نے شکر، چائے، مٹی کے تیل، کپڑے اور ماچس کے موجودہ محصول میں اضافے کی سفارش کی اور کچھ نئی چیزوں پر محصول تجویز کیا۔ مثلاً آؤٹی کپڑے، بلب، ڈرائی بیٹری، کاغذ، سلائی کی مشین، رنگ اور وارنش، بسکٹ، چینی اور شیشے کے برتن، بنا سہتی اور سوڈا واٹر وغیرہ۔ کمیشن کا خیال تھا کہ مجوزہ اضافوں سے مرکزی آمدنی ۴۰ فی صدی سے ۵۰ فی صدی تک بڑھ جائے گی۔ ۱۹۵۵ء اور ۱۹۵۶ء کے بجٹوں میں بیشتر سفارشات کی تعمیل کر دی گئی۔ بعد کے بجٹوں میں نہ صرف نئی چیزوں پر محصول لگایا گیا بلکہ شرحوں میں رد و بدل کر کے اور منتخب سرچارج کے ذریعے محصول میں اضافہ کیا گیا۔

(۶) اسٹیٹ ڈیولٹی یا ڈٹھ ڈیولٹی: اسٹیٹ ڈیولٹی کی شکل میں ڈٹھ ڈیولٹی ۵ اکتوبر ۱۹۵۳ء سے شروع کی گئی۔ یہ ڈیولٹی صاحب ملک کے انتقال پر اُس کی املاک وارثوں کو منتقل ہونے سے پہلے عائد ہوتی ہے۔ دستور کے تحت یہ ڈیولٹی زراعتی زمینوں کو چھوڑ کر باقی املاک پر عائد ہوتی ہے اور مرکز یہ ڈیولٹی وصول کر کے صوبوں کو دے دیتا ہے، جس کا مطلب یہ ہے کہ اسٹیٹ ڈیولٹی مرکزی اور صوبائی مالیات کے بیچ کی چیز ہے۔ بہت سے ماہرین معاشیات نے ڈٹھ ڈیولٹی کی حمایت اس بنا پر کی ہے کہ اس کے ذریعے بہت زیادہ دولت کا سد باب کیا جاسکتا ہے۔ ڈٹھ ڈیولٹی سے حاصل ہونے والی آمدنی کو کم ترقی یافتہ ملکوں کی ترقیاتی اسکیموں کے لیے مالی وسائل مہیا کرنے کے لیے استعمال کیا جاسکتا ہے۔ انکم ٹیکس کے مقابلے میں ڈٹھ ڈیولٹی سے پچھاننا مشکل ہے اور پیداواری کی ٹریب اس سے کم متاثر ہوتی ہے۔ اس کے علاوہ ڈٹھ ڈیولٹی سے چونکہ عدم مساوات کم ہوتی ہے اس لیے یہ ایک مفید سماجی مقصد پورا کرتی ہے۔

اس ڈیولٹی کی مخالفت بہت سے لوگ اس بنا پر کرتے ہیں کہ اس کی وجہ سے پس انداز کرنے کی تحریک کم ہوتی ہے اور نجی سرمائے کی تشکیل پر اس کا خراب اثر پڑتا ہے۔ لیکن جدید معاشیات ہمیں یہ بتلاتی ہے کہ صرف اور بچت میں ایک مناسب توازن ہونا چاہیے اور یہ کہ ریاست نجی بچت کو بڑھانے کے مؤثر اقدام کر سکتی ہے۔ اگر ان اقدام کے باوجود بچت کم ہو تو خود ریاست اپنی بچت

بڑھا سکتی ہے۔ مغربی ملکوں کے تجربے سے یہ بات ظاہر ہوتی ہے کہ بچت اور سرمائے کی تشکیل پر ڈتھ ڈیوٹی کے مادی اور ذہنی اثرات اتنے خراب نہیں ہوتے جتنے بتائے جاتے ہیں۔

ہم پہلے دیکھ چکے ہیں کہ ہندوستان میں ڈتھ ڈیوٹی پہلی بار ۱۸۵۷ء میں اس وقت شروع ہوئی جب پارلیمنٹ نے اسٹیٹ ڈیوٹی ایکٹ پاس کیا۔ اسٹیٹ ڈیوٹی کے دو خاص مقصد یہ تھے: (الف) دولت کی تقسیم میں نابرابری کو روکنا اور درست کرنا اور (ب) آمدنی کے وسائل حاصل کے ریاست کی ترقیاتی اور فلاحی اسکیموں کی مالی ضروریات پوری کرنا۔ ستمبر ۱۸۵۷ء میں اس ایکٹ میں کچھ تبدیلیاں لانے کے لیے ایک ترمیمی ایکٹ پاس کیا گیا۔ اس ترمیم کے ذریعے استثنیٰ کی حد ایک لاکھ سے گھٹا کر ۵۰ ہزار کر دی گئی اور لڑائی میں کام آنے والوں کے لیے خاص رعایتیں دی گئیں۔

ہندوستان میں اسٹیٹ ڈیوٹی مرنے والے کی تمام املاک اور جائداد پر عائد ہوتی ہے۔ اس میں نقد روپیہ، سونا، چاندی، زیورات، گھر گرجہتی اور موٹر کار وغیرہ سب شامل ہیں۔ مرنے والے نے انتقال سے دو سال قبل تک جو تحفے دیے ہیں ان پر بھی ڈیوٹی واجب ہوتی ہے لیکن جو تحفے مختصر مقاصد کے لیے مرنے سے چھ ماہ پہلے دیے گئے ہوں وہ ڈیوٹی سے مستثنیٰ ہیں۔ یہ ڈیوٹی سلیب کے قاعدوں کے مطابق لگتی ہے۔

۱۸۵۷ء کے بجٹ میں مسٹر کرشنا چاری نے اسٹیٹ ڈیوٹی کی شرح میں تبدیلی کا اعلان کیا: نئی شرح کے مطابق ۱۰ لاکھ سے اوپر کی مالیت کی املاک پر ۴۰ فی صدی، ۵ لاکھ سے اوپر ۵۰ فی صدی اور ۲۰ لاکھ سے اوپر ۸۰ فی صدی رکھی گئی۔ لیکن شرحوں کے نئے نظام کے تحت بھی استثنیٰ کی حد ۵۰ ہزار باقی رہی اور ۵۰ ہزار سے ایک لاکھ تک کی مالیت کی املاک پر محصول ۴۰ فی صدی رکھا گیا۔

۱۸۶۷ء کے بجٹ میں مسٹر سیمین چودھری نے کچھ نچلے سلیبوں پر ٹیکس کی شرح پر نظر ثانی کی۔ ایک سے دو لاکھ تک کی املاک پر ڈیوٹی کی شرح ۸ فی صدی سے بڑھا کر ۱۰ فی صدی کر دی گئی، ۲ لاکھ سے ۵ لاکھ تک ۱۵ فی صدی سے بڑھا کر ۲۰ فی صدی اور ۵ لاکھ سے ۱۰ لاکھ تک ۲۵ فی صدی سے بڑھا کر ۳۰ فی صدی کر دی گئی۔

ہندوستان میں جب اسٹیٹ ڈیوٹی شروع ہوئی اس وقت سے دولت مند طبقے کا نمایاں رجحان یہ رہا ہے کہ مرنے سے قبل ہی املاک وارثوں کو تحفے کے طور پر دے دی جائے تاکہ ڈیوٹی سے بچ جائے۔ اسی لیے مسٹر کالڈرن نے اپنی رپورٹ میں یہ تجویز کیا کہ اسٹیٹ ڈیوٹی کی جگہ پر ایک عام گفٹ ٹیکس لگایا جائے جو ہر منتقلی پر واجب ہو، چاہے وہ منتقلی تحفے کے طور پر ہوئی ہو یا وراثت

کی منتقلی کے طور پر یہ ٹیکس ہر اس شخص پر واجب ہوگا جس کو ۱۰ ہزار سے زیادہ کی املاک تھیں یا دیشے کی شکل میں ملے گی۔ مسٹر کالڈر کا خیال تھا کہ اگر تمام منتقلیوں پر عائد ہونے والا ایک واحد اور بتدریج بڑھنے والا ٹیکس، جنرل گفٹ ٹیکس، فوراً ممکن نہ ہو تو فی الحال اسٹیٹ ڈیوٹی کے ساتھ ساتھ ایک گفٹ ٹیکس بھی نافذ کر دیا جائے۔ اس کا فائدہ یہ ہوگا کہ حکومت کی آمدنی بڑھے گی اور مستقبل کے وائرٹوں کو تحفے دے کر انہیں زیادہ ٹیکس سے بچانے کی جو کوشش کی جاتی ہے وہ کم ہو جائے گی۔ مختصراً مسٹر کالڈر نے تجویز کیا کہ کسی بھی فرد کے لیے استثنیٰ کی حد ۱۰ ہزار ہونا چاہیے۔ ۱۰ ہزار سے ایک لاکھ تک کے تحفوں پر ٹیکس کی شرح ۱۰ فی صدی اور اس سے اوپر تقریباً دو گنی ہونی چاہیے۔ کالڈر کی تجویز کا ایک اچھا پہلو یہ ہے کہ ان کی تعمیل سے ہندوستان کے محصول وراثت کا نظام زیادہ جامع ہو سکتا ہے۔ اسٹیٹ ڈیوٹی کے ساتھ گفٹ ٹیکس لگانے سے ٹیکس کی چوری مشکل ہو جاتی ہے۔

(۷) گفٹ ٹیکس: ہم دیکھ چکے ہیں کہ مسٹر کالڈر کی مربوط مالیاتی اسکیم ایک مکمل ذاتی محصول کے نظام پر مبنی تھی اور اس میں جنرل گفٹ ٹیکس کو ایک خاص اہمیت حاصل تھی۔ اسٹیٹ ڈیوٹی کی طرح گفٹ ٹیکس کا بھی مقصد املاک کے منتقل کرنے کی آزادی پر پابندی لگانا تھا۔ ہنری سائمن نے ایکٹار کہا تھا کہ تمام نجی املاک اور اس سے حاصل ہونے والی آمدنی پورے سماج کی طرف سے رعایتوں کے عطیے کی حیثیت رکھتی ہے۔ وراثت ٹیکس دراصل ان رعایتوں پر پابندی کی ایک شکل ہے جو حق ملکیت کی وجہ سے حاصل ہوتی ہیں۔ ان کے تحت فرد کو اپنی املاک سے استفادہ کرنے کی مکمل آزادی ہوتی ہے لیکن اس املاک کو دوسری نسل کو منتقل کرنے کی اتنی آزادی نہیں ہوتی۔

گفٹ ٹیکس ۱۸۹۴ء کے بجٹ میں ایک مرکزی تجویز تھی جو پنڈت نہرو نے اس وقت پیش کی جب وہ عارضی طور پر وزیر مالیات تھے۔ ۱۸۹۴ء میں جب مسٹر کرشنا چاری نے اپنے بجٹ میں محصول مصارف تجویز کیا تو یہ توقع تھی کہ گفٹ ٹیکس کا بھی اعلان جلد ہی کیا جائے گا تاکہ اس کے ذریعے محصول مصارف کو زیادہ بار آور بنایا جاسکے اور زیادہ مصارف کی ہمت ٹیکس کی ہو۔ مسٹر نہرو نے اس حقیقت پر خاص زور دیا کہ نئے ٹیکس کا بنیادی اثر یہ ہوگا کہ اسٹیٹ ڈیوٹی اور دوسرے ٹیکسوں سے نجات حاصل کرنے کی کوشش کم ہو جائے گی۔

۱۸۹۴ء کے گفٹ ٹیکس ایکٹ کے تحت سالانہ چھوٹ ۱۰ ہزار متعین کی گئی لیکن ۱۸۹۵ء کے بجٹ میں مسٹر کرشنا چاری نے یہ حد ۱۰ ہزار سے گھٹا کر ۵ ہزار کر دی۔ ۱۸۹۶ء میں سچین چودھری نے یہ حد دوبارہ ۱۰ ہزار کر دی۔ بھودان اور سمپتی دان کرنے والوں کو اور ان عطیات کو جو بچوں کی تعلیم

کے لیے دیے جائیں یا جو کسی ملازم کو بونس، پنشن یا انعام کی شکل میں دیے جائیں اس ٹیکس سے مستثنیٰ کر دیا گیا ہے۔ غیر ادارے جو انکم ٹیکس سے مستثنیٰ ہیں گنٹ ٹیکس سے بھی مستثنیٰ رہیں گے۔ حال میں ان عطیات کو ٹیکس سے مستثنیٰ کر دیا گیا جو مندروں اور سرکاری اعلان کردہ دوسری عام مہلات گاہوں کو دیے جاتے ہیں۔ گنٹ ٹیکس کی سب سے اونچی شرح ۵ فی صدی ہے جو حالہ کے اوپر کے لیے ہے۔ ۱۹۵۳ء کے بجٹ میں گنٹ ٹیکس کی شرحوں پر مکمل نظر ثانی کی گئی تاکہ انھیں اسٹیٹ ڈیوٹی کی شرحوں کے مطابق بنایا جاسکے۔

مختصر یہ کہ گنٹ ٹیکس سے صرف وہی فائدہ نہیں ہے کہ اس کی وجہ سے عطیات دینے کی رغبت کم ہوتی ہے بلکہ مالی مشکلات کے اس دور میں جس سے ہم گزر رہے ہیں یہ آمدنی کا بھی ایک اہم ذریعہ ہے۔

(۸) سپر پرافٹ ٹیکس: وزیر مالیات نے ۱۹۵۳ء کے بجٹ میں ٹیکس کی جن تبادیلات کا اعلان کیا ان میں کمپنیوں پر عائد ہونے والا سپر پرافٹ ٹیکس سب سے زیادہ متنازع فیہ تھا۔ اگر کسی کمپنی کا منافع انکم ٹیکس دینے کے بعد اس کے بیباق سرمائے اور محفوظ رستم کے ۶ فی صدی سے زیادہ ہے تو اس پر سپر پرافٹ ٹیکس واجب ہوگا۔ محفوظ رستم میں سے وہ رستم نکال دی جائے گی جو انکم ٹیکس کے لیے آمدنی نہیں شمار کی گئی ہے لیکن اگر شیئر پریم کی کوئی محفوظ رستم ہوگی تو شامل کی جائے گی۔ اگر سپر پرافٹ ٹیکس کے تحت آنے والا خاص منافع بیباق سرمائے کے ۶ فی صدی سے زیادہ لیکن ۱۰ فی صدی سے کم ہے تو ٹیکس کی شرح ۵۰ فی صدی اور اگر ۱۰ فی صدی سے اوپر ہے تو ۶۰ فی صدی ہوگی۔ مطلب یہ ہے کہ سپر پرافٹ ٹیکس، انکم ٹیکس اور سپر ٹیکس کے علاوہ ایک ٹیکس ہے جو کمپنیوں کے قابل ٹیکس منافع پر ۵۰ فی صدی کی شرح سے عائد ہوتا ہے۔

سپر پرافٹ ٹیکس کے حق میں وزیر مالیات نے جو دلیلیں دیں وہ یہ تھیں: (۱) سلع کے دوسرے طبقوں کی طرح منظم سکٹر کو بھی بڑھی ہوئی قومی فائدہ داری میں برابر شریک ہونا چاہیئے (۲) ٹیکس کی وجہ سے منافع کم کرنے کی ترغیب کم ہوگی اور (۳) قیمتوں کو کم رکھنے میں مدد ملے گی۔

اس ایکٹ کے نفاذ سے اجتماعی سکٹر کو شدید صدمہ پہنچا اور کنسٹیبل مارکٹ میں بوکھلاہٹ مچ گئی۔ اس ٹیکس پر جو اعتراضات کیے جاتے ہیں وہ مندرجہ ذیل چھ تہوں میں آتے ہیں: (۱) اس ایکٹ کا مطلب یہ ہے کہ کارکردگی اور حرکت پذیری گویا جرم ہے اور یہ ٹیکس اس کی سزا ہے کیونکہ جتنی ہی مستعد اور کارکردہ ایک فرم ہوگی اتنا ہی اس کے سرمائے کے مقابلے میں اس کے منافع کا تناسب

زیادہ ہوگا۔ ٹیکس کی شرح کو منافع کی شرح سے منسلک کرنے کا یہ مطلب ہے کہ کم مستعد فرم کے مقابلے میں زیادہ مستعد فرم گھٹے میں لپے گا (۲) معقول حد تک بھی معقول رقم رکھنے کی استعداد میں خلل پڑتا ہے۔ منافع کو صنعتی ترقی کے حقیقی پروگرام میں دوبارہ نگانے پر خراب اثر پڑتا ہے جس کا یہ مطلب ہے کہ سرمائے کی خود فراہمی میں جو جدید مالیات کا اہم جز ہے، خلل پڑتا ہے۔ نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ پیداوار کی توسیع اور مشینوں اور آلات کی تجدید اور ان کی تبدیلی کے پروگرام کو نقصان پہنچتا ہے (۳) یہ ٹیکس مساوات کے اصول کے منافی ہے۔ بتدریج بڑھنے والے ٹیکس کا اصول صرف افراد کی آمدنی پر عائد ہوتا ہے، اجتماعی آمدنیوں پر نہیں۔ تمام سرمایہ کاری میں جو کم ایک طرح کا نہیں ہوتا ہے۔ بعض کاروبار میں نسبتاً زیادہ خطرہ ہوتا ہے۔ ایسے کاروبار میں لگے ہوئے سرمائے کے منافع کو اس سرمائے کے منافع کے برابر قرار دینا غلط ہے جہاں جو کم نسبتاً کم ہے۔ سیاسی اعتبار سے تو ممکن ہے یہ ٹیکس ہو لیکن تمام قسم کے منافعوں پر ٹیکس کی یکساں شرح معاشی اعتبار سے غلط ہے۔ (۴) اس ٹیکس کی وجہ سے زیادہ منافع کمانے والی کمپنیاں زیادہ منافع کا اعلان نہیں کر سکتیں اور اس طرح گویا منافع کی تقسیم کی ایک حد مقرر ہو جاتی ہے۔ کمپنیوں کو اگر کم منافع دینے پر مجبور کیا جائے گا تو قدرتا کمپنیوں کے شیئرز کی خریداری کم نفع بخش ہو جائیگی اور کمپنیوں کے لیے سرمایہ حاصل کرنا مشکل ہو جائے گا۔ نتیجہ یہ ہوگا کہ اجتماعی سکڑ میں سرمائے کی تشکیل کو نقصان پہنچے گا۔ غرضیکہ سپرہرافٹ ٹیکس کے خلاف اعتراضات کی بوجھاڑ اتنی شدید ہوئی کہ ۱۹۵۶ء کے بجٹ میں وزیر مالیات کو اسے واپس لینا پڑا۔

صوبائی حکومتوں کی آمدنی کے وسائل اور خرچ کی مدت

ترقیاتی منصوبہ بندی کے پیش نظر ہندوستان کی معاشی ترقی میں صوبائی مالیات کی بڑی اہمیت ہے۔ اسی لیے صوبائی بجٹوں میں پانچ سالہ منصوبوں کی ضروریات غالب نظر آتی ہیں۔ زیادہ بجٹوں میں خسارہ ہوتا ہے اور آمدنی کے نئے ذرائع کی تلاش برابر جاری رہتی ہے۔

صوبوں کے کچھ حالیہ میزانیوں پر نظر ڈالنے سے یہ بات واضح ہو جاتی ہے کہ ان کی آمدنی کے بڑے ذرائع یہ ہیں: سلیس ٹیکس، مالگڈاری، تفریحی ٹیکس، جوئے اور سٹے بازی پر ٹیکس، اسٹامپ کی آمدنی، آبپاشی کی اجرت، جنگلات سے آمدنی، رجسٹری کی فیس اور ٹیکس۔ آٹھ صوبوں، یعنی بہار، بنگال، آسام، یوپی، کیرل، مدراس، مہاراشٹر اور میسور میں زراعتی انکم ٹیکس ان کی آمدنی کا اہم ذریعہ ہے۔ اس کے علاوہ صوبوں کو مرکزی انکم ٹیکس اور محصولات کا ایک حصہ ملتا ہے۔ اسٹیٹ ڈیولپمنٹ کی ساری

آمدنی ملتی ہے۔ ریلوں کے سچر ٹیکس کے عوض سالانہ گرانٹ اور مختلف دوسری امدادیں ملتی ہیں صوبائی محصول، شراب، کھنگ اور افیون وغیرہ کے بنانے اور ان کے فروخت پر عائد ہوتا ہے۔ بہت سے صوبوں میں نشہ بندی عائد کرنے کی وجہ سے محصول کی آمدنی گھٹ گئی ہے۔ مانگڑی پہلے صوبائی آمدنی کا سب سے بڑا ذریعہ تھی۔ اب اس کی اہمیت کم ہو گئی ہے جبکہ آفرنگی ٹیکس اور زراعتی انکم ٹیکس کی اہمیت بڑھ گئی ہے۔

صوبائی حکومتیں اپنی بیشتر آمدنی حفاظتی انتظام اور سماجی خدمات پر صرف کرتی ہیں۔ حفاظتی خدمات یا سول انتظام میں یہ چیزیں شامل ہیں: عام انتظامات، پولیس، عدالتی انتظام اور جیل خانے وغیرہ۔ سماجی خدمات میں تعلیم، صحت عامہ، زراعت، صنعت، آبادیابی اور میونسپل کالونج وغیرہ شامل ہیں۔ صوبائی آمدنی کا بیشتر حصہ نظم و نسق، تعلیم اور صحت عامہ پر صرف ہوتا ہے۔ اگرچہ حال میں سماجی بہبود کے اخراجات بھی بڑھے ہیں۔ ترقیاتی اور فلاحی مصارف میں اضافے کی وجہ سے عوام کو بہتر سہولتیں فراہم ہوئی ہیں۔ توقع ہے کہ ترقیاتی منصوبہ بندی کا عمل جیسے جیسے بڑھے گا ویسے ویسے فلاح و بہبود پر زیادہ خرچ کیا جائے گا جس کی وجہ سے لوگوں کی حالت سدھرے گی۔

سیلس ٹیکس اور زراعتی انکم ٹیکس کا تجزیہ

(۱) سیلس ٹیکس۔ آمدنی کے ایک مفید ذریعے کی حیثیت سے صوبائی میزانیوں میں سیلس ٹیکس کو ایک اہم مقام حاصل ہے۔ سنٹرل پراونس پہلا صوبہ تھا جس نے ۱۹۳۷ء میں پٹرول پر سیلس ٹیکس لگایا۔ اس کے بعد ۱۹۳۷ء میں مدراس اور ۱۹۴۱ء میں بنگال میں یہ ٹیکس لگایا گیا۔ اب تقریباً تمام صوبوں میں سیلس ٹیکس عام ہے۔ آزادی کے بعد بمبئی اور مدراس میں سیلس ٹیکس پر زیادہ زور دیا گیا کیونکہ نشہ بندی کی وجہ سے محصول کی آمدنی بہت گھٹ گئی تھی۔

امریکہ اور برطانیہ کے محصول کے نظام پر جب ہم نظر ڈالتے ہیں تو اندازہ ہوتا ہے کہ وہاں سیلس ٹیکس یا محصول خریداری (PURCHASE TAX) آمدنی کا اہم ذریعہ ہے۔ امریکہ میں سیلس ٹیکس سسٹم میں شروع ہوا اور اب اس ذریعے سے حاصل ہونے والی آمدنی کل آمدنی کی ۱/۵ ہے۔ برطانیہ میں محصول خریداری سسٹم میں شروع ہوا۔ اس کا مقصد یہ تھا کہ لوگ اپنے مصارف کم کریں سیلس ٹیکس اور محصول خریداری میں فرق یہ ہے کہ سیلس ٹیکس چیزوں کی فروخت پر عائد ہوتا ہے اور فروخت کرنے والوں سے وصول کیا جاتا ہے جبکہ محصول خریداری خریدار کو دینا پڑتا ہے لیکن یہ فرق اس وقت ختم

ہو جاتا ہے جب طلب میں ہلک نہ ہونے کی وجہ سے فروخت کرنے والے اس ٹیکس کو خریداروں کی طرف منتقل کر دیتے ہیں۔ ہندوستان کے بیشتر صوبوں نے اہم اشیائے صرف پر سیس ٹیکس لگا رکھا ہے۔ محصول خریداری بنگال نے جوت پر، یوپی نے گتے پر اور مدراس نے بغیر ٹین کی ہوئی کھالوں پر لگا رکھا ہے۔

ہندوستانی صوبوں میں سیس ٹیکس یا تو صرف ایک بار یا بار بار لگنے والا ٹیکس ہے۔ بار بار لگنے والے یا ملٹینل ٹیکس کے تحت ٹیکس فروخت کی ہر منزل پر عائد ہوتا ہے جس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ اصل صارف تک پہنچنے سے پہلے اشیاء پر کئی بار ٹیکس لگ چکتا ہے۔ متھوک فروشوں اور خوردہ فروشوں میں لین دین بڑھنے کے ساتھ یہ ٹیکس برابر بڑھتا جاتا ہے۔ اسی لیے ملٹینل ٹیکس کی شرح سنگل ٹیکس کے مقابلے میں عموماً کم رکھی جاتی ہے۔ ملٹینل ٹیکس کے نظام میں ٹیکس سے بچنا مشکل ہوتا ہے کیونکہ یہ فروخت کی ہر منزل پر عائد ہوتا ہے۔ یہ ٹیکس مدراس، بمبئی اور میسور میں نافذ ہے۔ یوپی میں بعض اشیاء پر سنگل پوائنٹ اور باقی اشیاء پر ملٹینل سیس ٹیکس عائد ہوتا ہے۔

سنگل پوائنٹ ٹیکس کے تحت سارے لین دین میں صرف ایک بار ٹیکس عائد ہوتا ہے۔ عموماً یہ ٹیکس فروخت کی آخری منزل میں خوردہ فروشوں سے وصول کیا جاتا ہے۔ اس نظام کے تحت ان اشیاء کی فروخت کا الگ حساب رکھنا پڑتا ہے جن پر سیس ٹیکس واجب ہوتا ہے۔ سنگل پوائنٹ ٹیکس بنگال، پنجاب، مدھیہ پردیش اور دہلی میں نافذ ہے۔

حال میں مشرقی بنگال نے بنگال فائننس سیس ٹیکس امینڈمنٹ ایکٹ ۱۹۵۷ء کے تحت سیس ٹیکس کی گیرائی اور گہرائی دونوں پر زور دیا ہے۔ بنگال نے ڈیڑھ روپے سے زیادہ کے کھانے تک پر سیس ٹیکس لگا رکھا ہے اور آسائشات پر سیس ٹیکس کی شرح ۷ فی صدی سے بڑھا کر ۱۰ فی صدی کر دی ہے۔ حکمت نے یہ بھی اعلان کیا کہ بہت سی اشیاء جن پر آخری منزل میں ٹیکس لگتا تھا اب ان پر متھوک فروخت کی پہلی منزل پر ٹیکس واجب ہوگا۔ اس کی وجہ سے بنگال کے سیس ٹیکس کا نظام منقطع ہو گیا ہے یعنی سنگل پوائنٹ اور ملٹی پوائنٹ دونوں ٹیکس نافذ ہیں۔ یہ بات بھی قابل ذکر ہے کہ یکم اگست ۱۹۵۷ء سے بنگال نے عام سیس ٹیکس ۵ فی صدی سے بڑھا کر ۷ فی صدی کر دیا ہے۔ نہ صرف آمدنی کے اعتبار سے سیس ٹیکس بار آور ٹیکس ہے بلکہ اس میں ہلک کی بھی خصوصیت ہے۔ ٹیکس کی شرح اور اس کی گیرائی میں رد و بدل کر کے اس کو ضرورت کے مطابق بنایا جاسکتا ہے لیکن اس ٹیکس کی سب سے بڑی خامی اس کی رجعت پذیری (REGRESSIVENESS) ہے۔ افراط زر

کے دور میں جب اس کا نفاذ عام اشیائے صرف پر ہوتا ہے تو متوسط اور غریب طبقہ اس کے بوجھ سے دب جاتا ہے۔ ایک غامی یہ بھی ہے کہ مختلف صوبوں کا سیل ٹیکس کا نظام یکساں نہیں ہے۔

یہ بات اطمینان بخش ہے کہ مرکزی حکومت صوبوں کے سیل ٹیکس کے نظام میں یکسانیت پیدا کرنے کے مسئلے پر غور کر رہی ہے۔ نومبر ۱۹۳۷ء میں صوبائی وزرائے مالیات کی کانفرنس میں یہ طے پایا کہ سیل ٹیکس کی جگہ پر ایک مزید مرکزی محصول شکر، تمباکو اور بلے بنے کپڑے پر لگایا جائے اور آسانشت پر سارے صوبوں میں مساوی شرح سے ٹیکس لگایا جائے۔ چنانچہ بل کے بنے کپڑوں، تمباکو اور شکر پر سیل ٹیکس ختم کر کے مرکزی محصول عائد کیا گیا۔ تیسرے فائننس کمیشن نے سفارش کی کہ اس محصول کی تمام آمدنی صوبوں کو دے دی جائے۔

یہ بات دلچسپی سے غامی نہیں ہے کہ صوبوں کے لیے مزید وسائل کی فراہمی کے لیے ۱۹۶۰ء کے بحث میں دو طریقے نکلے گئے۔ ایک تو یہ کہ صوبوں کے مابین تجارت پر عائد ہونے والے مرکزی سیل ٹیکس کی شرح ۲ فی صدی سے بڑھا کر ۳ فی صدی کر دی جائے اور یہ شرح یکم جولائی ۱۹۶۰ء سے نافذ کر دی جائے۔ دوسرے یہ کہ صوبوں کے مابین تجارت کی ان اشیاء پر جن میں خصوصی اہمیت کی نشا قرار دیا گیا ہے، محصول کی حد ۲ فی صدی سے بڑھا کر ۳ فی صدی کر دی گئی۔ اس کی وجہ سے صوبوں کو یہ موقع ملا کہ اگر وہ چاہیں تو یکم جولائی ۱۹۶۰ء سے کوئلے، روٹی، سوت، کھالوں، چمڑے، لوہے اور فولاد، جوت اور روٹنی بیجوں پر مقامی سیل ٹیکس کی شرح کو ۳ فی صدی کی حد کے اندر پھر سے مقرر کر سکتی ہیں۔

بنیادی سوال یہ ہے کہ آیا سیل ٹیکس لگانے اور اس کے وصول کرنے کی ذمہ داری مرکزی ہونی چاہیے۔ یہ تجویز بالکل ختم کر دینی چاہیے کیونکہ صوبے کبھی اس پر رضامند نہ ہوں گے۔ بہارا خیال ہے کہ صوبوں کے مابین تجارت کے اہم خام مال کی فروخت اور اس فروخت پر محصول کا نفاذ قطعی مرکز کے اختیار میں ہونا چاہیے۔ اس کام میں سہولت پیدا کرنے کے لیے مرکزی حکومت کو بین الریاستی سیل ٹیکس کمیشن مقرر کرنا چاہیے جو مختلف صوبوں کے سیل ٹیکس کے قوانین میں یکسانیت پیدا کرنے کی کوشش کرے۔ یہ بات امید افزا ہے کہ صوبوں کے سیل ٹیکس اور بین الریاستی تجارت کے دوران اشیاء پر لگنے والے ٹیکس کے میدان میں یکسانیت پیدا کرنے کی غرض سے جولائی ۱۹۶۰ء سے مرکزی سیل ٹیکس ایکٹ، ۱۹۳۷ء کا نفاذ کر دیا گیا ہے۔ اس ایکٹ کے مطابق ہر اس رجسٹرڈ بیوپاری پر یہ ٹیکس واجب ہے جو بین الریاستی تجارت کے دوران کسی دوسرے رجسٹرڈ بیوپاری کے ہاتھ و ماٹیا فروخت

کرتا ہے جن کا ایکٹ میں ذکر ہے۔

سیلس ٹیکس کے سلسلے میں صوبوں کو جو مسئلہ درپیش ہیں وہ یہ ہیں: (۱) کسی طرح ایک ایسا نظام بنایا جائے جس میں رشوت اور ٹیکس چوری کم سے کم ممکن ہو (۲) کم سے کم صرف سے زیادہ سے زیادہ آمدنی کیسے حاصل کی جائے (۳) ایک ایسا نظام کیسے قائم کیا جائے جو آمدنی کے ہجک دار ذریعے کی حیثیت سے کام کرے۔ ٹیکسیشن انکوائری کمیشن نے ہندوستانی نظام محصول کو نئی شکل دینے کے لیے جو روشن تجاویز رکھیں ان میں سے کچھ دلچسپی سے خالی نہیں ہیں۔

کمیشن نے تجویز کیا کہ ہندوستان کے حالات کے لیے سیلس ٹیکس کا ملٹی پوائنٹ نظام سب سے زیادہ موزوں ہے۔ اس کے ذریعے یہ ٹیکس کم آمدنی والے طبقے تک پہنچ کر زیادہ سے زیادہ لوگوں کو اپنی گرفت میں لے سکتا ہے۔ متوسط اور اونچی آمدنی والے طبقے کے لیے اور بڑے پیمانے پر کاروبار کرنے والوں کے لیے یا تو ملٹی پوائنٹ نظام کی جگہ سینگل پوائنٹ نظام ہونا چاہیے یا دونوں کو ساتھ ساتھ ہونا چاہیے۔ آسانشات پر سیلس ٹیکس کی شرح زیادہ ہونی چاہیے۔ چنانچہ توقع ہے کہ آنے والے برسوں میں صوبائی بجٹوں میں سیلس ٹیکس کو اہم جگہ حاصل ہوگی۔

(۲) زراعتی انکم ٹیکس — ہندوستان میں زراعتی آمدنی مرکزی انکم ٹیکس سے مستثنیٰ ہے لیکن بیشتر صوبائی حکومتوں نے زراعتی انکم ٹیکس کے نام سے محصول نگار کھلے۔ گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ سترہ کے تحت جب صوبوں کو خود مختاری ملی تو انھیں زراعتی انکم ٹیکس لگانے کا بھی اختیار ملا۔ سب سے پہلے بہار نے سترہ سے زراعتی انکم ٹیکس شروع کیا اور اب گجرات اور پنجاب دو صوبوں کو چھوڑ کر تمام صوبوں میں زراعتی انکم ٹیکس نافذ ہے لیکن صوبوں نے ٹیکس کی جو شرحیں اور استثنیٰ کی جو حدیں مقرر کی ہیں وہ ایک دوسرے سے مختلف ہیں۔ چنانچہ مختلف علاقوں میں زراعتی انکم ٹیکس کا مطلب مختلف ہے۔ ٹیکسیشن انکوائری کمیشن نے یہ سفارشات کی تھیں: (۱) زراعتی انکم ٹیکس تمام صوبوں میں نافذ کیا جائے (۲) ٹیکس کی شرح معقول سطح تک بڑھادی جائے (۳) تمام صوبے محصول کی کم سے کم حد ۳۰۰۰ روپے مقرر کریں۔

دراصل زراعتی انکم ٹیکس اُس زمانے میں شروع کرنا چاہیے تھا جب زمینداری اپنے عروج پر تھی۔ اُس وقت اس ٹیکس کے ذریعے کافی آمدنی کی جاسکتی تھی اور زراعتی آمدنی کی عدم مساوات کم کی جاسکتی تھی۔ زمینداری ختم ہو جانے کی وجہ سے زراعتی انکم ٹیکس کی آمدنی خود بخود کم ہو گئی ہے چنانچہ اگرچہ آزادی کے بعد سے مختلف صوبوں نے ترقی پزیر زراعتی ٹیکس لگانے کی کوشش کی ہے

لیکن اس کی حیثیت سماجی انصاف کے ادھورے اقدام سے زیادہ نہیں ہے۔ مانع سلسلہ میں ریزرو بینک کے بلیٹن میں شائع شدہ ایک جائزے کے مطابق ملک کے زیر کاشت علاقے کا ۵۰ فی صدی حصہ زراعتی انکم ٹیکس کی زد سے باہر ہے اور بیشتر آمدنی چند صوبوں میں مرکوز ہے۔ جہاں باغات کو اہمیت حاصل ہے۔ ۱۹۶۲ء سے لے کر ۱۹۶۳ء تک کے تین برسوں میں اس ٹیکس کی مجموعی آمدنی کا ۶۰ فی صدی حصہ آسام، کیرل اور مدراس نے وصول کیا۔ ریزرو بینک کے جائزے میں اس حقیقت کی طرف اشارہ کیا گیا ہے کہ زراعت میں بیج کے لوگوں کے ختم ہو جانے اور ملکیت راضی کی بالائی حد مقرر ہو جانے کی وجہ سے بڑے زمیندار ختم ہو گئے۔ چنانچہ اس ٹیکس کا دائرہ کافی محدود ہو گیا ہے۔

بنیادی سوال یہ ہے کہ آیا زراعتی انکم ٹیکس زمین کے لگان کے ساتھ لگایا جائے یا زمینی اصلاحات کے مجوزہ نظام کے تحت لگان کو ختم کر دیا جائے اور زراعتی انکم ٹیکس اس کی جگہ لے لے۔ ٹیکسیشن انکوائری کمیشن نے یہ تجویز نہیں منظور کی کہ لگان بائبل ختم کر دیا جائے کیونکہ کمیٹی نے جب اس مسئلے کا جائزہ لیا تو اس وقت (۱۹۵۳ء) صوبوں کو لگان سے ۷۰ کروڑ روپے کی آمدنی تھی۔ موجودہ مالی ضروریات کے پیش نظر لگان کو ختم کر کے زراعتی انکم ٹیکس لگانا شاید ممکن نہیں ہے۔ اسی لیے شاید بیشتر صوبوں میں کیساں شرح کے لگان کے ساتھ ساتھ زراعتی انکم ٹیکس نافذ ہے۔ لیکن شاید یہ اتنا کافی نہیں ہے کیونکہ زراعتی حلقے میں نئی آمدنیوں کی تشکیل ہو رہی ہے اور غالباً یہ عمل جاری رہے گا۔ زراعتی انکم ٹیکس کو خالص آمدنی پر مبنی ہونا چاہیے۔ زیادہ آمدنی والوں کو کسی قیمت پر چھوڑنا نہیں چاہیئے اور ان پر زیادہ سے زیادہ ٹیکس عائد کرنا چاہیئے۔

دیہی سکٹر پر ٹیکس لگانے سے متعلق ایک نوٹ

عام طور پر یقین کیا جاتا ہے کہ اگلے چند برسوں میں منصوبہ بندی کی بیشتر توجہ زراعتی حلقے کی طرف پڑے گی۔ یہ بات بھی صاف ہے کہ چوتھے پلان کے دوران جس نئی آمدنی کی تشکیل ہوگی اس کا بڑا حصہ زراعت میں ہوگا بشرطیکہ جن پروگراموں کو پلان میں شامل کیا گیا ہے وہ کامیاب ہوں۔ اس لیے انصاف کا تقاضا یہی ہے کہ اگر چوتھے پلان سے زراعت کو فائدہ پہنچا ہے تو زراعت کو پلان کے وسائل کی فراہمی میں شریک ہونا چاہیے۔

اس میں شبہ نہیں ہے کہ دیہی حلقے پر نسبتاً کم ٹیکس لگے ہیں۔ تخمینہ ہے کہ زراعتی حلقے

میں ہونے والی آمدنی کی صرف ۶ فی صدی یا ۷ فی صدی ٹیکس کے تحت آتی ہے جبکہ غیر زرعتی آمدنی کی ۲۵ فی صدی پر ٹیکس لگتا ہے۔ شہر میں رہنے والے ۴۰۰۰ روپے سے لے کر ۵۰۰۰ روپے تک کی آمدنی والے لوگ دیہات کے اتنی ہی آمدنی والے لوگوں سے زیادہ ٹیکس دیتے ہیں۔ حقیقت یہ ہے کہ دیہی علاقے کے لوگ اپنی آمدنی کا ۲۶ فی صدی حصہ ٹیکسوں کی شکل میں سرکاری خزانے کو دیتے ہیں جبکہ شہری طبقے کی آمدنی کا ۷۶ فی صدی حصہ سرکاری خزانے کو جاتا ہے۔ یہ بات عام طور سے تسلیم کی جاتی ہے کہ اور مساوات کا یہی تقاضہ ہے کہ شہری اور دیہی طبقے کے دوران ٹیکس کی شدید نابرابری حتیٰ الامکان کم کی جانی چاہیے۔

اس وقت دیہی سکٹر پر جو دو اہم ٹیکس نافذ ہیں وہ ہیں لگان اور زرعتی انکم ٹیکس۔ ۱۹۷۹ء کے بجٹ میں وزیر مالیات نے وائٹ ٹیکس ایکٹ میں ضروری ترمیم کرنے کی تجویز کی تاکہ زرعتی آراضی کی قیمت پر ٹیکس لگایا جاسکے۔ زرعتی آراضی میں وہ عمارتیں بھی شامل ہیں جو ان زمینوں پر یا ان سے متصل واقع ہوں لیکن کھڑی فصلیں، اوزار، آلات اور ٹریکٹر جیسی مشینیں اس نئے ٹیکس سے مستثنیٰ رکھی گئی ہیں۔ بالواسطہ ٹیکسوں کے معاملے میں بھی وزیر مالیات نے ان لوگوں کو نہیں چھوڑا جنہوں نے زراعت میں کافی سرمایہ لگا کر منافع حاصل کیا ہے۔ ابتدائیں وزیر مالیات نے مصنوعی کھاد پر ۱۰ فی صدی اور پاور سے چلنے والے پمپ پر ۲۰ فی صدی کا بالواسطہ ٹیکس تجویز کیا تھا بعد میں پاور پمپ پر محصول کی تجویز واپس لے لی گئی کیونکہ ذریعہ تھا کہ اس کا اثر ان چھوٹے کسانوں پر خراب پڑے گا جو سرگرم ہیں اور ترقی کرنا چاہتے ہیں۔

زراعت کی نئی حکمت عملی کے تحت سہولتوں اور امدادی چیزوں کے پیکیج پروگرام (PACKAGE PROGRAMME) صرف پندرہ منتخب حلقوں میں چلائے جا رہے ہیں جو کل قابل کاشت علاقے کے ۱۲ فی صدی رقبے پر مشتمل ہے۔ ان ضلعوں کے کسان دوسروں کے مقابلے میں زیادہ نفع کما رہے ہیں اور ان کی حالت زیادہ بہتر ہے لیکن ٹیکسوں کا تناسب تمام ضلعوں کے لیے یکساں ہے جو مساوات کے اصول کے منافی ہے۔ دوسرے الفاظ میں اس کے معنی یہ ہیں کہ غریب کسان خوشحال علاقوں کے امیر کسانوں کی مالی امداد کر رہے ہیں۔ یہ بے انصافی صرف اس طرح دور کی جاسکتی ہے کہ منتخب خوشحال پندرہ ضلعوں کے متحمل ترین ۱۰ فی صدی کسانوں پر دوسروں کے مقابلے میں زیادہ ٹیکس لگایا جائے۔

آخر میں یہ بھی یاد رکھنا چاہیے کہ دیہی سکٹر پر زیادہ ٹیکس لگانے کا مسئلہ معاشی نہیں سیاسی

ہے۔ متمول کسانوں کا دیہات کے ووتروں پر اب بھی بڑا اثر ہے۔ اسی لیے ان لوگوں کو ٹیکس کی گرفت میں لانا مشکل ہے۔ اس کے علاوہ انتظامی دشواریاں بھی ہیں جن کا مقابلہ کرنا ہوگا اگر دیہی سکٹر پر محصول لگانے کے کسی جامع پروگرام کو عمل میں لانا ہے۔

چھٹے حصے کا ضخیمہ

ہندوستان کی محصول کی شرحوں کا دوسرے ملکوں کی شرحوں سے موازنہ

ٹیبل ۱-۶

ٹیکس آمدنی فی صد کی حیثیت سے

ہندوستان اور دوسرے ترقی پزیر ملکوں کا موازنہ

(دو بچوں والے شادی شدہ افراد)

ناٹجریا ۱۹۵۹-۶۰	کینیا ۱۹۵۹	سیلون ۱۹۵۹-۶۰ RCI=154.64	پاکستان ۱۹۵۹-۶۰ (RCI=154.64)	ہندوستان ۱۹۶۰-۶۱ (RCI=154.64)	چونڈ	آمدنی روپے
۳۵۲	۳۵۶	۳۵۸	۵۵۸	۶۵۳	۱۰۰۰	۱۳,۳۳۳
۱۰۵۷	۹۵۳	۱۰۵۹	۱۵۵۲	۱۶۵۵	۲۰۰۰	۲۶,۶۶۶
۱۶۵۵	۱۵۵۷	۱۷۵۹	۲۳,۵۳	۲۶۵۳	۳۰۰۰	۳۰,۰۰۰
۲۱۰۲	۲۱۵۶	۲۵۵۰	۳۲۵۰	۳۴۵۵	۴۰۰۰	۵۳,۳۳۳
۲۵۵۵	۲۶۵۳	۳۰۵۵	۳۸۵۵	۴۰۵۷	۵۰۰۰	۶۶,۶۶۶
۳۰۵۱	۳۰۵۳	۳۵۵۲	۴۵۵۰	۴۶۵۰	۶۰۰۰	۸۰,۰۰۰
۳۳۵۹	۳۴۵۰	۳۸۵۸	۵۰۵۰	۴۹۵۸	۷۰۰۰	۹۳,۰۰۰
۳۶۵۷	۳۷۵۳	۴۱۵۳	۵۳۵۹	۵۳۵۱	۸۰۰۰	۱۰۶,۶۶۶
۳۸۵۸	۴۰۵۵	۴۳۵۵	۵۶۵۷	۵۵۵۷	۹۰۰۰	۱۲۰,۰۰۰
۴۰۵۶	۴۳۵۵	۴۵۵۱	۵۹۵۰	۵۷۵۹	۱۰,۰۰۰	۱۳۳,۳۳۳
۵۱۵۷	۵۴۵۰	۵۰۵۱	۶۶۵۰	۶۴۵۲	۱۵,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰
۶۷۵۵	۵۹۵۲	۵۲۵۶	۶۹۵۵	۶۷۵۳	۲۰,۰۰۰	۲۶۶,۶۶۶
۶۱۵۰	۶۲۵۳	۵۴۵۱	۷۱۵۶	۶۹۵۳	۲۵,۰۰۰	۳۳۳,۳۳۳

زیادہ سے زیادہ مختلف شرح
آمدنی جس پر عائد ہوتی ہے

SOURCE: TAXATION AND PRIVATE INVESTMENT

(N.C.A.E.R. PUBLICATION)

نیکس کمپنی آمدنی کی فی صد کی حیثیت سے (ہندوستان اور کچھ ترقی یافتہ ملکوں کا موازنہ) (دو پچوں والے شاہی شدہ افراد)

جائزہ	کناڈا	امریکہ	ٹائروے	فرانس	مغربی جرمنی	برطانیہ	ہندوستان	آئلڈ	آمدنی
۷۵۸۱۰۰۰	۲۲۷.۵	۲۲۷.۵	۲۲۷.۵	۲۲۷.۵	۲۲۷.۵	۱۹۹۰-۹۱	۱۹۹۰-۹۱	۲۵,۰۰۰	۲۲۷.۵
۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰
۱۵	۱۵	۱۵	۱۵	۱۵	۱۵	۱۵	۱۵	۱۵	۱۵
۲۰	۲۰	۲۰	۲۰	۲۰	۲۰	۲۰	۲۰	۲۰	۲۰
۲۵	۲۵	۲۵	۲۵	۲۵	۲۵	۲۵	۲۵	۲۵	۲۵
۳۰	۳۰	۳۰	۳۰	۳۰	۳۰	۳۰	۳۰	۳۰	۳۰
۳۵	۳۵	۳۵	۳۵	۳۵	۳۵	۳۵	۳۵	۳۵	۳۵
۴۰	۴۰	۴۰	۴۰	۴۰	۴۰	۴۰	۴۰	۴۰	۴۰
۴۵	۴۵	۴۵	۴۵	۴۵	۴۵	۴۵	۴۵	۴۵	۴۵
۵۰	۵۰	۵۰	۵۰	۵۰	۵۰	۵۰	۵۰	۵۰	۵۰
۵۵	۵۵	۵۵	۵۵	۵۵	۵۵	۵۵	۵۵	۵۵	۵۵
۶۰	۶۰	۶۰	۶۰	۶۰	۶۰	۶۰	۶۰	۶۰	۶۰
۶۵	۶۵	۶۵	۶۵	۶۵	۶۵	۶۵	۶۵	۶۵	۶۵
۷۰	۷۰	۷۰	۷۰	۷۰	۷۰	۷۰	۷۰	۷۰	۷۰
۷۵	۷۵	۷۵	۷۵	۷۵	۷۵	۷۵	۷۵	۷۵	۷۵
۸۰	۸۰	۸۰	۸۰	۸۰	۸۰	۸۰	۸۰	۸۰	۸۰
۸۵	۸۵	۸۵	۸۵	۸۵	۸۵	۸۵	۸۵	۸۵	۸۵
۹۰	۹۰	۹۰	۹۰	۹۰	۹۰	۹۰	۹۰	۹۰	۹۰
۹۵	۹۵	۹۵	۹۵	۹۵	۹۵	۹۵	۹۵	۹۵	۹۵
۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰

منظم شرح
 سچائیوں سے اور عام طور پر تپا ہے
 SOURCE : TAXATION AND PRIVATE INVESTMENT (N.C.R.E.R PUBLICATION)

حکومت ہند کے بجٹ کی صورت (۱۹۵۶-۵۷ تا ۱۹۶۴-۶۵)

۱۹۶۶-۶۰	۱۹۶۸-۶۹	۱۹۶۷-۶۸	۱۹۶۶-۶۷	۱۹۶۵-۶۶	۱۹۶۴-۶۵
۱۹۶۵-۶۶	۱۹۶۴-۶۵	۱۹۶۳-۶۴	۱۹۶۲-۶۳	۱۹۶۱-۶۲	۱۹۶۰-۶۱
۱۹۵۹-۶۰	۱۹۵۸-۵۹	۱۹۵۷-۵۸	۱۹۵۶-۵۷	۱۹۵۵-۵۶	۱۹۵۴-۵۵
۱۹۵۳-۵۴	۱۹۵۲-۵۳	۱۹۵۱-۵۲	۱۹۵۰-۵۱	۱۹۴۹-۵۰	۱۹۴۸-۴۹
۱۹۴۷-۴۸	۱۹۴۶-۴۷	۱۹۴۵-۴۶	۱۹۴۴-۴۵	۱۹۴۳-۴۴	۱۹۴۲-۴۳
۱۹۴۱-۴۲	۱۹۴۰-۴۱	۱۹۳۹-۴۰	۱۹۳۸-۳۹	۱۹۳۷-۳۸	۱۹۳۶-۳۷
۱۹۳۵-۳۶	۱۹۳۴-۳۵	۱۹۳۳-۳۴	۱۹۳۲-۳۳	۱۹۳۱-۳۲	۱۹۳۰-۳۱
۱۹۲۹-۳۰	۱۹۲۸-۲۹	۱۹۲۷-۲۸	۱۹۲۶-۲۷	۱۹۲۵-۲۶	۱۹۲۴-۲۵
۱۹۲۳-۲۴	۱۹۲۲-۲۳	۱۹۲۱-۲۲	۱۹۲۰-۲۱	۱۹۱۹-۲۰	۱۹۱۸-۱۹
۱۹۱۷-۱۸	۱۹۱۶-۱۷	۱۹۱۵-۱۶	۱۹۱۴-۱۵	۱۹۱۳-۱۴	۱۹۱۲-۱۳
۱۹۱۱-۱۲	۱۹۱۰-۱۱	۱۹۰۹-۱۰	۱۹۰۸-۰۹	۱۹۰۷-۰۸	۱۹۰۶-۰۷
۱۹۰۵-۰۶	۱۹۰۴-۰۵	۱۹۰۳-۰۴	۱۹۰۲-۰۳	۱۹۰۱-۰۲	۱۹۰۰-۰۱
۱۸۹۹-۰۰	۱۸۹۸-۹۹	۱۸۹۷-۹۸	۱۸۹۶-۹۷	۱۸۹۵-۹۶	۱۸۹۴-۹۵
۱۸۹۳-۹۴	۱۸۹۲-۹۳	۱۸۹۱-۹۲	۱۸۹۰-۹۱	۱۸۸۹-۹۰	۱۸۸۸-۸۹
۱۸۸۷-۸۸	۱۸۸۶-۸۷	۱۸۸۵-۸۶	۱۸۸۴-۸۵	۱۸۸۳-۸۴	۱۸۸۲-۸۳
۱۸۸۱-۸۲	۱۸۸۰-۸۱	۱۸۷۹-۸۰	۱۸۷۸-۷۹	۱۸۷۷-۷۸	۱۸۷۶-۷۷
۱۸۷۵-۷۶	۱۸۷۴-۷۵	۱۸۷۳-۷۴	۱۸۷۲-۷۳	۱۸۷۱-۷۲	۱۸۷۰-۷۱
۱۸۶۹-۷۰	۱۸۶۸-۶۹	۱۸۶۷-۶۸	۱۸۶۶-۶۷	۱۸۶۵-۶۶	۱۸۶۴-۶۵
۱۸۶۳-۶۴	۱۸۶۲-۶۳	۱۸۶۱-۶۲	۱۸۶۰-۶۱	۱۸۵۹-۶۰	۱۸۵۸-۵۹
۱۸۵۷-۵۸	۱۸۵۶-۵۷	۱۸۵۵-۵۶	۱۸۵۴-۵۵	۱۸۵۳-۵۴	۱۸۵۲-۵۳
۱۸۵۱-۵۲	۱۸۵۰-۵۱	۱۸۴۹-۵۰	۱۸۴۸-۴۹	۱۸۴۷-۴۸	۱۸۴۶-۴۷
۱۸۴۵-۴۶	۱۸۴۴-۴۵	۱۸۴۳-۴۴	۱۸۴۲-۴۳	۱۸۴۱-۴۲	۱۸۴۰-۴۱
۱۸۳۹-۴۰	۱۸۳۸-۳۹	۱۸۳۷-۳۸	۱۸۳۶-۳۷	۱۸۳۵-۳۶	۱۸۳۴-۳۵
۱۸۳۳-۳۴	۱۸۳۲-۳۳	۱۸۳۱-۳۲	۱۸۳۰-۳۱	۱۸۲۹-۳۰	۱۸۲۸-۲۹
۱۸۲۷-۲۸	۱۸۲۶-۲۷	۱۸۲۵-۲۶	۱۸۲۴-۲۵	۱۸۲۳-۲۴	۱۸۲۲-۲۳
۱۸۲۱-۲۲	۱۸۲۰-۲۱	۱۸۱۹-۲۰	۱۸۱۸-۱۹	۱۸۱۷-۱۸	۱۸۱۶-۱۷
۱۸۱۵-۱۶	۱۸۱۴-۱۵	۱۸۱۳-۱۴	۱۸۱۲-۱۳	۱۸۱۱-۱۲	۱۸۱۰-۱۱
۱۸۰۹-۱۰	۱۸۰۸-۰۹	۱۸۰۷-۰۸	۱۸۰۶-۰۷	۱۸۰۵-۰۶	۱۸۰۴-۰۵
۱۸۰۳-۰۴	۱۸۰۲-۰۳	۱۸۰۱-۰۲	۱۸۰۰-۰۱	۱۷۹۹-۰۰	۱۷۹۸-۹۹
۱۷۹۷-۹۸	۱۷۹۶-۹۷	۱۷۹۵-۹۶	۱۷۹۴-۹۵	۱۷۹۳-۹۴	۱۷۹۲-۹۳
۱۷۹۱-۹۲	۱۷۹۰-۹۱	۱۷۸۹-۹۰	۱۷۸۸-۸۹	۱۷۸۷-۸۸	۱۷۸۶-۸۷
۱۷۸۵-۸۶	۱۷۸۴-۸۵	۱۷۸۳-۸۴	۱۷۸۲-۸۳	۱۷۸۱-۸۲	۱۷۸۰-۸۱
۱۷۷۹-۸۰	۱۷۷۸-۷۹	۱۷۷۷-۷۸	۱۷۷۶-۷۷	۱۷۷۵-۷۶	۱۷۷۴-۷۵
۱۷۷۳-۷۴	۱۷۷۲-۷۳	۱۷۷۱-۷۲	۱۷۷۰-۷۱	۱۷۶۹-۷۰	

جہاں تانی محبت

۱- ریونیو اکاؤنٹ

 $\beta_1(A)$

(B) مصارف (C)

۲۔ کھیل کا وقت

(c) $\bar{G}_m(A)$

(ع) بحیث یا خیارہ

1

己

۴- مجموعی پخت یا خارش
($1C + 11C + 111$)

[illegible]

نوٹ بیلیل ۳-۶

- حسابات عارضی ہیں۔ ۱۹۶۶ء سے متعلق پچھت کے تخمینے وہ ہیں جو لوک سمایا میں پیش ہوئے۔
- (A) محصول اور دوسرے ٹیکسوں میں صوبوں کا حصہ نکال کر۔
- (B) محصول اور زائد محصولوں میں صوبوں کے حصے کی ادائیگی نکال کر۔
- (C) ٹریڈری بلوں کی آمدنی نکال کر۔
- (D) اس میں ۳۰۰ کروڑ کے وہ عارضی ٹریڈری بل شامل نہیں ہیں جو ۴ فی صدی کے قرض میں بدل دیے گئے اور جو ریزرو بینک نے جولائی ۱۹۶۶ء میں لے لیے اور جنہیں نہیں فروخت ہوتا ہے۔
- لیکن ۵۴ کروڑ کے وہ ٹریڈری بل شامل ہیں جو پبلک اکشن کے ذریعے فروخت ہوئے۔
- (E) یہ بل شامل نہیں ہیں: ۱۹۶۶-۶۷ء کے ۱۵۰ کروڑ کے عارضی ٹریڈری بل، ۵۰ کروڑ کے بالترتیب ۱۹۶۰-۶۱ء، ۱۹۶۱-۶۲ء اور ۱۹۶۲-۶۳ء کے بل، ۷۵ کروڑ کے ۱۹۶۳-۶۴ء کے بل اور ۵۰ کروڑ کے ۱۹۶۴-۶۵ء، ۱۹۶۵-۶۶ء اور ۱۹۶۶-۶۷ء کے بل اور ۷۵ کروڑ کے بالترتیب ۱۹۶۶-۶۷ء اور ۱۹۶۷-۶۸ء کے بل۔
- (F) ۱۷۹ کروڑ کی وہ رقم شامل نہیں ہے جو ریزرو بینک نے عارضی طور پر سونا خریدنے کے لیے جاری کی تاکہ ہندوستان ۱۰۴۰۰۰ فنڈ کا بڑھا ہوا چندہ جمع کر سکے۔
- (G) ریزرو بینک کی امانتیں اور وہ نقد شامل ہے جس کی ادائیگی یا منتقلی ہندوستان اور انگلستان کے درمیان ہوئی۔
- (H) بجٹ کی تجاویز کا اثر شامل ہے۔

SOURCE: RESERVE BANK OF INDIA BULLETIN APRIL 1969

[illegible]

۱- ریزه کار

3-1-A

مات

五

六

34-

2

۱۰۰

۲-۱۱-۱۳۸۵

۴۔ بحوری بخت یا خسارہ

پہلے حاصل ہوئی

۸۔ کیش بلیس کھا کر پڑھا کر

(۱۱) ابتدائی تعلیم

آخری باب

B-1

فروضت (۱-۲)

نوٹ: ٹیبل ۴-۳

۱۹۵۷-۵۸ء کے سال کے اعداد و شمار میں اس وقت کی پارٹ (C) اسٹیٹ نہیں شامل ہیں
(ا) بمبئی، بھوپال، کراچی، دہلی، ہماچل پردیش اور وندھ پردیش کیونکہ ان کا کیپیٹل بجٹ صرف ۱۹۵۳-۵۴ء
سے تھا۔ ۱۹۵۵-۵۶ء کے اعداد و شمار آڈیٹر جنرل کے شائع کردہ COMBINED FINANCE

AND REVENUE ACCOUNTS CENTRAL STATE GOVERNMENT

سے لیے گئے ہیں۔ ۱۹۵۶-۵۷ء تک کے سیکوریٹیوں کی خرید و فروخت کے اعداد و شمار B اور A
اسٹیٹس سے متعلق ہیں۔ ۱۹۵۶-۵۷ء سے آگے کے اعداد و شمار نئے منظم سببوں سے متعلق ہیں جن میں
دہلی اور ہماچل پردیش نہیں شامل ہیں جو اب مرکزی علاقے میں نیکن کچ شامل ہے جو اس وقت
کے بمبئی صوبے میں تھا اور اب گجرات کا حصہ ہے۔ اس کے علاوہ جموں اور کشمیر بھی شامل ہے۔
۱۹۶۴-۶۵ء (B E) اور ۱۹۶۵-۶۶ء (B-E) کے اعداد و شمار ٹیکس کی تبدیلیوں سے پہلے کے ہیں۔
ٹیکس میں تبدیلی کے بعد کے اعداد و برکیٹ میں دیے گئے ہیں۔ ۱۹۶۶-۶۷ء کے آخری بلینس اور
۱۹۶۷-۶۸ء کے ابتدائی سلیسن میں ۳۲ کروڑ کے فرق کی وجہ سے ۱۹۶۷-۶۸ء میں پنجاب کے حسابات
کی غلط درجہ بندی ہے۔

(a) آمدنی اور خرچ میں اور سے منتقلیاں شامل نہیں ہیں (ج) سیکوریٹیوں کی خالص خرید شامل
نہیں ہے (c) ڈرافٹ نہیں شامل ہیں (d) ان عدد کو حاصل کرنے کے لیے ضروری رد و بدل کر کے
وہ رقم نکال دی گئی جو گجرات کو منتقل ہوئی (E) چونکہ کیش بلینس انوسٹمنٹ اکاؤنٹ کے الگ اعداد
شمار حاصل نہیں ہیں اس لیے ٹوٹل سپنس اکاؤنٹ اس مد میں شامل کر دیا گیا ہے (F) اگر نئے
ٹیکس کے اقدام میں صوبوں کے حصے کو لے لیا جائے تو ۱۹۶۸-۶۹ء کا مجموعی خسارہ ۵۱ کروڑ گھٹ جائے گا
یعنی ۱۹۶۷-۶۸ء میں ۳۳ کروڑ ہو جائے گا (g) اسپیشل ریونیوز ریزرو فنڈ سے جو رقمیں نکائی گئیں وہ شامل ہیں۔ یہ
فنڈ ۱۹۶۷-۶۸ء میں ۳۳ کروڑ، ۱۹۶۸-۶۹ء میں ۳۳ کروڑ اور ۱۹۶۹-۷۰ء میں ۱۲ کروڑ تھا۔
* ناگالینڈ اور مرکزی علاقوں کے اعداد و شمار نہیں شامل ہیں۔

SOURCE: REPORT ON CURRENCY AND FINANCE FOR THE
YEAR 1967-68

x- اگر ٹیکس کی خاص آسانی نہ فی صلوات اس
آسانی کے جو کرنا اور گزری طاقتوں کی
ہے۔ مبینہ سرکاری طاقتوں کا حصہ
پڑھنا تجویزی آمدنی کا ایک فی صد یعنی
جبائے $\frac{1}{4}$ فی صدی کی رو بہ۔
x x - قابل استمال املاک کو چھ پر گزر دوسری
املاک کے ٹیکس پر عام پڑتا ہے۔
x x x - جون ٹیکس کو بھی آمدنی کا ایک فی صد
کے علاوہ کوئی اضافہ نہیں ملے گا۔
++ - کمیشن کی مندرجہ کردہ ۳۵ احشا
پر دیونین کاسٹس ڈیونین کی خالص آمدنی

[illegible]

فٹ نوٹ: ٹیبل ۴-۴

- x -- انکم ٹیکس کی خالص آمدنی، علاوہ اُس کے جو مرکز اور مرکزی علاقوں کی ہے۔ کمیشن نے مرکزی علاقوں کا حصہ ۱/۲ فی صدی برقرار رکھا۔
- + -- تمام اشیاء پر یونین اکسائز ڈیوٹی کی خالص آمدنی۔
- (a) -- مہنگائی بجتہ اور تنخواہوں کے وہ اضافے شامل ہیں جو کمیشن نے نہیں جوڑے تھے۔
- xx -- صرف اُس ٹیکس سے متعلق ہے جو ناقابل انتقال املاک کے علاوہ املاک پر عائد ہوتا ہے۔
- ++ -- ناگائیٹڈ اور جموں کشمیر کو کوئی ضمانت یافتہ رقم نہیں ادا ہونی ہے لیکن دونوں کو خالص آمدنی کا بالترتیب ۳۰۔۲۰ فی صدی اور ۱/۲ فی صدی ملے گا۔

SOURCE : REPORT OF THE FOURTH FINANCE COMMISSION, 1964.

حصہ ہفتم بینکنگ اور نظام زر

باب ۲۹

ہندوستان کا بینکی نظام، ریزرو بینک اور حالیہ بل مارکٹ سکیم

ہندوستان کا بینکی نظام دو حصوں پر مشتمل ہے، منظم جدید سکٹر اور غیر منظم دیسی سکٹر۔ جدید سکٹر جن اداروں پر مشتمل ہے یہ ہیں: (۱) ریزرو بینک جو کہ مرکزی بینک ہے (۲) اسٹیٹ بینک جو پہلے امپیریل بینک تھا (۳) جو انٹرنیشنل اسٹاک کمرشل بینک جو دو قسموں میں تقسیم ہیں ایک کوشیڈ لوڈ بینک اور دوسرے کو نان شیڈ لوڈ بینک کہا جاتا ہے (۴) اسپرینج بینک جو ہندوستان کی خارجی تجارت کے لیے مالی وسائل فراہم کرتے ہیں۔ غیر منظم سکٹر دیسی بینکوں اور ساہوکاروں پر مشتمل ہے۔ ملک کے مختلف علاقوں میں دیسی بینکوں کو مختلف ناموں سے پکارا جاتا ہے، مثلاً 'صراف'، 'سیٹھ'، 'مہاجن' وغیرہ۔ ساہوکاروں کو بنیا، ساہوکار اور کھتری وغیرہ کہا جاتا ہے۔ ان دو قسموں کے علاوہ ہندوستان میں اور بھی ادارے ہیں جیسے 'یونٹ ٹرسٹ'، 'کوپریٹو بینک'، 'لینڈ مارکیٹ بینک'۔

غرضیکہ ہندوستان کے بینکی نظام کی پچھلی سطح پر مختلف قسم کے لائحوں دیسی بینک، جو انٹرنیشنل اسٹاک بینک اور کواپریٹو بینک ہیں۔ درمیانی حلقے میں امپیریل بینک ہے جو منظم اور ترقی یافتہ ہے اور جسے حال میں قومی ملکیت میں لایا گیا ہے۔ ان سب کے اوپر ریزرو بینک ہے جس کی حیثیت سرکاری سنٹرل بینک کی ہے۔ اسٹیٹ بینکوں اور ریزرو بینک میں اشتراک عمل ہے۔ اسٹیٹ بینک عام بینکی کاروبار کے علاوہ غیر کاروباری اور ترقیاتی کام بھی انجام دیتا ہے۔ یہ کواپریٹو اداروں،

زراعت اور چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کو قرض فراہم کرتا ہے۔

جوائنٹ اسٹاک بینک ریزرو بینک کی نگرانی اور کنٹرول کے تحت کام کرتے ہیں۔ ریزرو بینک کو نگرانی اور کنٹرول کے اختیارات ستمبر کے انڈین بینکنگ کمپنیز ایکٹ کے تحت حاصل ہیں۔ اسپیکنج بینکوں میں نیشنل گرنڈ لیئر بینک، چارٹرڈ بینک اور فرسٹ نیشنل سٹی بینک کو خارجی تجارت کے لیے مالی وسائل کی فراہمی کی عملاً اجارہ داری حاصل ہے۔ یہ بینک دوسرے بینکی کام بھی انجام دیتے ہیں۔ مثلاً روپیہ جمع کرنا، قرض دینا، بلوں کو سکارنا وغیرہ۔ حال میں ان بینکوں نے داخلی تجارت کے لیے بھی وسائل فراہم کرنا شروع کیا ہے۔ کوآپریٹو بینک اور لینڈ مارگج بینک زیادہ تر دیہی بینک کے فرائض انجام دیتے ہیں۔ حال میں اسٹیٹ بینک نے بھی اپنی شاخیں دیہاتوں میں کھول دی ہیں اور وہاں مالی وسائل کی فراہمی کا کام شروع کر دیا ہے۔ دیسی بینک ریزرو بینک کے لیے ایک مستقل درجہ ہیں۔ یہ بینک اپنا کاروبار اپنی مرضی کے مطابق کرتے ہیں۔ ان کی سود کی شرح بہت اونچی ہوتی ہے اور یہ ریزرو بینک کی نگرانی اور کنٹرول قبول کرنے پر نہیں آمادہ ہوتے۔ یہ بینک ملک بھر میں پھیلے ہوئے ہیں اور منظم نہیں ہیں۔ ان غیر منظم لیکن آزاد بینکوں کی وجہ سے ریزرو بینک قرض کے کاروبار پر ٹوٹر کنٹرول نہیں عائد کر پاتا۔ حال میں ستمبر کے بینکنگ لاز ایکٹ کے تحت ریزرو بینک کو دیسی بینکوں سمیت ان تمام اداروں کی نگرانی کے وسیع اختیارات مل گئے ہیں جو پبلک کی امانت قبول کرتے ہیں۔ جون ستمبر کے شروع سے بینکی اور غیر بینکی اداروں کے لیے پبلک کی امانت کا تفصیلی حساب ریزرو بینک میں داخل کرنا لازمی ہے۔

ریزرو بینک آف انڈیا

(الف) دستور اور انتظام — ریزرو بینک آف انڈیا یکم اپریل ۱۹۳۵ء میں ریزرو بینک آف انڈیا ایکٹ کے تحت قائم ہوا۔ قیام کے بعد سے سکے جاری کرنے کا سرکاری کام اور قرض کو کنٹرول کرنے کا کام ریزرو بینک کے سپرد ہے۔ ریزرو بینک کی ابتدا شیر ہولڈروں کے بینک کی حیثیت سے ہوئی۔ شروع میں اس کا بیباق سرمایہ ۱۰۰ لاکھ تھا۔ یکم جنوری ۱۹۳۵ء سے ریزرو بینک سرکاری اور مرکزی بینک کی حیثیت سے کام کر رہا ہے۔ ریزرو بینک کے عوامی ملکیت میں لانے جانے سے متعلق ستمبر کے ایکٹ کے تحت شیر ہولڈروں کو شیروں کی بازاری قیمت کے مطابق معاوضہ ادا کر دیل گیا۔ اس وقت ۱۰۰ روپے کے شیر کی قیمت ۱۸ روپے وٹل آنے لگی۔

سلسلہ کے ایکٹ کے تحت مرکزی حکومت ریزرو بینک کے گورنروں کو مقرریا نامزد کرتی ہے۔ اس وقت بینک کامرکزی بورڈان افراد پر مشتمل ہوتا ہے: ایک گورنر اور چار ڈپٹی گورنر جنہیں مرکزی حکومت مقرر کرتی ہے، لوکل بورڈوں کے نامزد کیے ہوئے چارڈائریکٹر، چھ دوسرے ڈائریکٹر اور ایک سرکاری افسر۔ اس کے علاوہ چار مقامی بورڈ بھی ہوتے ہیں۔ ہر لوکل بورڈ گورنمنٹ کے نامزد کیے پانچ ممبروں پر مشتمل ہوتا ہے۔ لوکل بورڈ کے ممبران چار برس کے لیے ہوتے ہیں۔ قومی ملکیت میں آنے کے بعد سے حکومت اور بینک میں بہت گہرا تعلق ہو گیا ہے۔ بینک قومی مفاد میں دیے گئے سرکاری احکام کی تعمیل کرتا ہے لیکن ہدایات کے اجراء سے قبل وزیر مالیات اور ریزرو بینک کے گورنر کے درمیان صلاح مشورہ ہوتا ہے۔

(ب) ریزرو بینک کے کام — ریزرو بینک ایک سنٹرل بینک کے تمام فرائض انجام دیتا ہے۔ اس کے اولین فرائض یہ ہیں: (۱) نوٹ چھاپنا (۲) سرکاری بینک کی سیٹھیت سے کام کرنا (۳) کرنل بینکوں کی طرف سے دیے جانے والے قرضوں اور پیشگیوں پر کنٹرول عائد کرنا (۴) ایسے بینک کی حیثیت سے کام کرنا جو صرف اس وقت قرض دیتا ہے جب کوئی اور چارہ کار نہ ہو۔ اس کے ثانوی فرائض یہ ہیں: (۱) روپے کی بیرونی شرح مبادلہ کو قائم رکھنا (۲) زراعتی قرض فراہم کرنا (۳) مالیاتی اور سکہ جاتی اطلاعات جمع کرنا اور شایع کرنا۔ یاد رکھنا چاہیے کہ بینک بہت سے ایسے ترقیاتی اور تائیدی فرائض بھی انجام دیتا ہے جن کی انجام دہی منصوبوں کے شروع ہونے کے بعد ضروری ہو گئی ہے۔

صرف ایک روپے کے نوٹ چھوڑ کر باقی تمام نوٹوں کے اجراء کے اختیارات ریزرو بینک کے ہیں۔ ایک روپے کے نوٹ کا اجرا حکومت ہند کی وزارت مالیات کرتی ہے۔ سرکاری بینک کی حیثیت سے ریزرو بینک حکومت کی طرف سے تمام ادائیگیاں اور وصولیابی اور زر مبادلہ کی خرید و فروخت کرتا ہے۔ ریزرو بینک ہی کے تحت قرض عائد کا اہتمام ہوتا ہے اور نئے قرض جاری کیے جاتے ہیں۔ قرض کے کنٹرول کی حیثیت سے ریزرو بینک کو دوسرے تمام بینکوں پر کنٹرول رکھنے اور انہیں ہدایات دینے کے اختیارات حاصل ہیں۔

۱۹۴۷ء کے انڈین بینکنگ کنٹریول ایکٹ ۱۹۴۷ء، ۱۹۵۱ء کی ترمیمات کے پاس ہونے کے بعد سے ریزرو بینک کے ہدایت اور کنٹرول کے اختیارات بہت وسیع ہو گئے ہیں۔ سلسلہ کے ریزرو بینک ایکٹ کے تحت ۵ لاکھ سے زیادہ بیابان سرمائے والے اور درج فہرست جوئنٹ اسٹاک

بینکوں کے لیے یہ لازمی تھا کہ وہ اپنے کاموں کی ہفتہ وار رپورٹ ریزرو بینک کو دیں اور اپنی میعادى امانت کا ۲ فی صدی اور غیر میعادى امانت کا ۵ فی صدی ریزرو بینک کے پاس کم از کم قانونی ریزرو کی حیثیت سے جمع رکھیں۔ ۱۹۵۶ء کے ریزرو بینک انڈمنٹ ایکٹ کے تحت ریزرو بینک کو اختیار دیا گیا کہ وہ محفوظ رقم کے تناسب کو میعادى امانت کے لیے ۵ فی صدی سے بڑھا کر ۲۰ فی صدی اور غیر میعادى امانت کے لیے ۲ فی صدی سے بڑھا کر ۵ فی صدی کر سکتا ہے۔ ۱۹۶۲ء کے ترمیمی ایکٹ کے بعد سے درج فہرست بینکوں کے لیے یہ لازمی قرار پایا کہ یہ اپنی میعادى اور غیر میعادى امانت کی روز آہ اوسط کا ۳ فی صدی ریزرو بینک کے پاس جمع رکھیں جبکہ پہلے انھیں میعادى امانت کا ۲ فی صدی اور غیر میعادى امانت کا ۵ فی صدی رکھنا پڑتا تھا۔ انڈین بینکنگ کمپنیز ایکٹ کے پاس ہونے کے بعد سے ریزرو بینک کو قرض کی مقدار پر کنٹرول رکھنے کے اختیارات حاصل ہیں اور ریزرو بینک نے ۱۹۵۶ء کے وسط سے ان اختیارات کو نئے کے پھیلاؤ پر قابو پانے کے لیے استعمال کیا ہے۔ حال میں بینک لا ایکٹ ۱۹۳۳ء کے تحت ریزرو بینک کو بینکوں اور غیر بینکی مالیاتی اداروں پر کنٹرول کے نئے اختیارات مل گئے ہیں۔ اس ایکٹ کے تحت ریزرو بینک کو اختیار ہے کہ غیر بینکی مالیاتی اداروں اور بینک کی امانت قبول کرنے والے دوسری بینکوں کے کاموں پر نگرانی اور کنٹرول رکھ سکتا ہے۔

ریزرو بینک انٹرنیشنل مونٹری فنڈ کی امداد سے روپے کی بیرونی قیمت کو قائم رکھتا ہے۔ ستمبر ۱۹۴۷ء تک ریزرو بینک نے مونٹری فنڈ کی اجازت سے روپے کی قیمت ۲۶۸۹۹۱ روپے کی قیمت سونے کے برابر قائم رکھی۔ ستمبر ۱۹۴۷ء میں جب روپے کی شرح مبادلہ میں کمی کا اعلان کیا گیا، روپے کی قیمت ۱۸۶۶۲۱ روپے کی قیمت کے برابر کر دی گئی۔ یہ شرح ۵ جون ۱۹۴۷ء تک قائم رہی۔ جب ایک بار پھر روپے کی قیمت میں ۳۶۵۵ فی صدی کمی کی گئی تو ۶ جون ۱۹۴۷ء سے روپے کی قیمت ۱۱۸۵۱۶ روپے کی قیمت کے برابر کر دی گئی۔ ۱۹۴۷ء میں روپے کی شرح مبادلہ ایک شلنگ ۶ پنس مقرر ہوئی تھی۔ یہ تناسب ۵ جون ۱۹۴۷ء تک برقرار رہا۔ اُس کے بعد بڑھنے کی قیمت ۳۶۵۵ فی صدی کم کر دی گئی۔ چنانچہ جون ۱۹۴۷ء سے ایک روپہ ایک شلنگ کے برابر ہو گیا۔ ریزرو بینک اسپیج بینکوں اور کچھ دوسرے تسلیم شدہ کاروباری اداروں کی مدد سے ہندوستان کے تبادلہ زر کے نظام کو چلاتا ہے۔ ریزرو بینک کا زرعی قرض کا شعبہ دیہی قرض کے مسائل سے پنتا ہے۔ اجرا اور بینکی کاموں سے متعلق ریزرو بینک کی سرگرمیوں کی ہفتہ وار رپورٹ

ریزرو بینک کے بنیادی مقاصد یہ ہیں : (۱) کرنشل بینکنگ کا صحت مند نظام قائم کرنا (۲) قرض کی مابہمی، مقداری اور منتخب پالیسی میں رابطہ پیدا کرنا اور اس پر نگرانی رکھنا (۳) دیہی بینک کاری کو ترقی دینا (۴) صنعتوں کو مالی امداد دینے والے اداروں کو ترقی دینا اور ان کی مدد کرنا (۵) ہندوستان کے غیر منظم اور کم ترقی یافتہ بازار زر کو باقاعدہ ترقی دینا۔

(ج) ریزرو بینک کے کاموں کا جائزہ (خریداری بانٹ اور نگرانی قرض کے مخصوص حوالے سے)۔۔۔۔۔ شعبہ میں اپنے قیام کے بعد سے ریزرو بینک ملک میں سود کی شرح کو کم کرنے میں خاصہ کامیاب رہا ہے۔ بینک نے ترسیل زر کی سہولتیں بھی پہلے کے مقابلے میں کم شرح پر مہیا کی ہیں۔ قرض عائدہ کے اہتمام میں بھی اس نے اپنی اہلیت اور افادیت ظاہر کر دی ہے۔ آزادی کے بعد سے ریزرو بینک ترقیاتی بینک کاری کی ضروریات کے مطابق کرنشل بینکوں کی قرض کی پاسی کو مؤثر طور سے کنٹرول کر رہا ہے۔ شعبہ سے ریزرو بینک نے ہنڈی بازار کی اسکیم چلا کر ملک کے نظام قرض کو کافی پچک دار بنایا ہے۔ دیہی مالیات کے میدان میں ریزرو بینک کے دیہی قرض کے شعبے نے نمایاں خدمات انجام دی ہیں۔ حال کے چند برسوں میں بینک نے کئی ان مالیاتی اور ترقیاتی کارپوریشنوں کے قیام میں بھی نمایاں رول ادا کیا ہے جو صنعتوں کو لمبی مدت کے لیے مالی وسائل فراہم کرتے ہیں۔

۱۹۶۱ء میں ریزرو بینک نے چھوٹے پیمانے کی صنعتوں اور کوآپریٹو اداروں کو دیے جانے والے قرض کا سروے کیا تاکہ اس بات کا اندازہ کیا جاسکے آیا کہ شل بینکوں کو اس بات کی ترغیبات فراہم کی جاسکتی ہیں کہ وہ اس حلقے کو قرض کی زیادہ سہولتیں فراہم کریں۔ سروے سے یہ بات ظاہر ہوئی کہ جون سالہ کے ختم تک چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کو ۲۷ کروڑ روپیہ قرض دیا گیا جو درج فہرست بینکوں کو دیے گئے مجموعی قرض کا ۲۱ فی صدی تھا۔ کوآپریٹو اداروں کو ۹ کروڑ کا قرض دیا گیا تھا جو ان بینکوں کے مجموعی قرض کا صرف ایک فی صدی تھا۔ بینکوں کو اس بات پر رغب کرنے کے لیے کہ یہ محیثت کے ان دو اہم سکٹروں کو قرض کی زیادہ سہولتیں فراہم کریں، یہ طے کیا گیا کہ عام انتظام کے تحت ان بینکوں کو ریزرو بینک سے جتنا قرض لینے کی اجازت ہے اُس کے علاوہ یہ بینک کی شرح سود پر مزید قرض لے سکتی ہیں۔ بڑی خوشی کی بات ہے یکم جنوری ۱۹۶۳ء سے

ریزرو بینک کی اس کریڈٹ گارنٹی اسکیم کو مستقل کر دیا گیا ہے اور پورے ملک کو اس کے تحت لے آیا گیا ہے جو جولائی ۱۹۴۷ء میں تجرباتی حیثیت سے شروع کی گئی تھی۔

۱۹۴۶ء کے درمیان ریزرو بینک نے غیر ملکی کمپنیوں پر کچھ پابندیاں عائد کیں تاکہ یہ اتنی زیادہ امانت نہ رکھ سکیں جو ان کے سرمائے کے لحاظ سے غیر مناسب ہو۔ ریزرو بینک کی حال کی ہدایات کے مطابق غیر بینکی کمپنیوں کو (جن میں خریداری بالقہ اور تعمیر مکان کے لیے قرض دینے والی کمپنیاں نہیں شامل ہیں) چھوٹی مدت کی امانتیں قبول کرنے کی اجازت نہیں ہے۔ مجموعی امانتوں کی جو حد مقرر کی گئی ہے وہ ان کے بیباق سرمائے اور آزاد محفوظ رقم (FREE RESERVE) کی ۲۵ فی صدی ہے۔ خریداری بالقہ اور تعمیر کے لیے قرض دینے والی کمپنیوں سے توقع کی جاتی ہے کہ واجب الادا امانت کا ۱۰ فی صدی نقد کی صورت میں کیوں خریداری بالقہ کے قرض دینے والی کمپنیوں کے لیے یہ بھی ضروری ہے کہ ان کے واجب الوصول قرض اور خریداری بالقہ کے مفادوں کی رقموں کا ۲۵ فی صدی نصف سال کے اندر واپس ہو جائے۔ چنانچہ پچھلے چند برسوں میں ریزرو بینک خریداری بالقہ کے لیے دیے جانے والے اس قرض کو براہ راست منضبط کر رہا ہے جس سے مائل بہ قلت معیشت کو افراط زر کا خطرہ لاحق رہتا ہے۔

ریزرو بینک دیسی بینک کاروں کو مضابطے اور نگرانی کے تحت لانے کے لیے کوئی متحدہ نظام قائم کرنے میں ناکام رہا ہے۔ چنانچہ بینک کا سب سے اہم کام جس کی تکمیل اب تک نہیں ہو پائی ہے یہ ہے کہ دیسی بینک کاری کو باقاعدہ منظم کیا جائے اور اسے جدید بینکی نظام سے مربوط کیا جائے۔ بینک نے ہندوستانی اکسچینج بینکوں کو ترقی دینے کی طرف بھی ٹھوس قدم نہیں اٹھایا جس کا نتیجہ یہ ہے کہ آزادی کے بعد بھی غیر ملکی اکسچینج بینک ہماری بیرونی تجارت کے تقریباً اجارہ دار ہیں۔ ان خامیوں کے باوجود ریزرو بینک مالیاتی استحکام اور سکہ جاتی کنٹرول کا نیا دور شروع کرنے میں کامیاب رہا ہے۔ اس نے ہندوستان کے بازار زر کو نئی شکل دی اور تجارتی بینک کاری کو مضبوطی دی۔ پانچ سالہ منصوبوں کے شروع ہونے کے بعد سے ریزرو بینک جو سرکاری ملکیت اور اختیار میں ہے افراط زر پر قابو رکھنے، خسارے کی مالیاتی اور ترقیاتی بینک کاری کے میدان میں مرکزی حکومت کے ساتھ اشتراک اور تعاون کرتا رہا ہے۔

ریزرو بینک ایک مددگار بینک کی حیثیت سے — ریزرو بینک کے تمام

کاموں میں سب سے اہم کام کرشل بینکوں کو امدادی سہولتیں فراہم کرنا ہے۔ چنانچہ اس کا جائزہ لینا ضروری ہے کہ آخری قرض دینے والے کی حیثیت سے ریزرو بینک کے کیا فرائض ہیں؟ ۱۹۳۲ء کے ریزرو بینک ایکٹ کے اہلیت کے قواعد بہت سخت تھے جن کی وجہ سے ریزرو بینک کے لیے کرشل بینکوں کو امدادی سہولتیں بہم پہنچانے کی گنجائش بہت کم تھی۔ غیر معمولی حالات یا بحران کی صورت میں اگر کوئی بینک ریزرو بینک کے پاس امداد کے لیے جاتا تھا تو اس کو دو شرائط پوری کرنی ہوتی تھیں۔ اول تو یہ کہ وہ مدد کا حقدار ہو اور دوسرے یہ کہ اس کی درخواست قبولیت کے معیار پر پوری اترتی ہو۔ یہ الفاظ دیگر اس سے قبل کہ کوئی بینک ریزرو بینک کی مدد حاصل کر سکے اس کے لیے یہ ثابت کرنا ضروری تھا کہ اس کا کاروبار مستحکم ہے اور مزید یہ کہ ریزرو بینک سے جن تمسکات کو قبول کرنے کی درخواست کی جا رہی ہے اور وہ اہلیت کے معیار پر پورے اترتے ہیں۔ قابل قبول تمسکات کے لیے یہ شرائط پوری کرنی ضروری تھیں: (۱) اس کا تعلق سٹا بازی سے نہ ہو بلکہ واقعی تجارت اور لین دین سے ہو (۲) اس کی واجب الادا ہونے کی میعاد قلیل ہو (۳) اس پر ساکھ رکھنے والے دو دستخط ہوں۔ ان سخت شرائط کی وجہ سے جوائنٹ اسٹاک بینکوں کے لیے وقت ضرورت ریزرو بینک سے امدادی سہولتیں حاصل کرنا مشکل تھا۔

۱۹۳۹ء میں ٹراو کورنیشنل اینڈ کوئلان بینک کے دیوالیہ ہونا اس کی ایک مثال ہے۔ بینک کو اپنا کاروبار صرف اس لیے بند کرنا پڑا کیونکہ ریزرو بینک نے امدادی سہولت دینے سے انکار کر دیا۔ بعد میں جب بینک کے نقد اثاثے کا باقاعدہ جائزہ لیا گیا تو پتہ چلا کہ بینک کی مالی حالت اتنی مستحکم تھی کہ بینک میں جمع ہر روپے میں سے چودہ آنے ادا کر سکتا تھا۔ ۱۹۳۷ء اور ۱۹۳۸ء کے درمیان غزنی بنگال اور دوسرے صوبوں کے بہت سے چھوٹے چھوٹے بینکوں کے دیوالیہ ہونے کی ایک حد تک یہ وجہ تھی کہ ریزرو بینک کے اہلیت کے قواعد بہت سخت تھے۔

ان قاعدوں کو زیادہ وسیع اور نرم بنانے کی غرض سے ۱۹۳۷ء میں ریزرو بینک ایکٹ ۱۹۳۲ء کی دفعہ ۷ میں ترمیم کی گئی۔ ۱۹۳۷ء میں انڈین بینکنگ کمپنیز ایکٹ کے پاس ہونے کے بعد سے اہلیت کے قواعد کافی نرم ہو گئے ہیں اور ریزرو بینک کو اس کا اختیار ہے کہ وہ کسی بھی اس تمسک کو قبول کر سکتا ہے جس کو وہ مناسب سمجھتا ہے چاہے تمسک پیش کرنے والا بینک الی مشکلات میں ہی کیوں نہ مبتلا رہے۔ ۱۹۳۷ء کے ایکٹ کے تحت ریزرو بینک کو تمسکات منتخب کرنے اور کرشل بینکوں کو امدادی سہولتیں دینے کے وسیع اختیارات حاصل ہیں۔

امریکہ میں سٹیپل کے گلاس اسٹیگال (GLASS-STEAGAL) ایکٹ کے تحت اہلیت کے قواعد وسیع ہونے کے بعد سے تجارتی بینک کاری کو ترقی ہوئی اور عام بینکی بحران سے آسانی سے بچا۔ حال کے برسوں میں ریزرو بینک پر کمرشل بینکوں کا انحصار نمایاں طور سے بڑھا ہے۔ اس کا اندازہ اس سے ہو سکتا ہے کہ اسٹیم میں ریزرو بینک نے بینکی حلقے کو جو قرض دیے وہ ۶ کروڑ سے زیادہ نہیں تھے جبکہ سٹیم میں رقم ۶۶ کروڑ تک پہنچ گئی۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ اہلیت کے قواعد نرم ہونے کے ساتھ ریزرو بینک کو بھی آخری قرض دینے والے کے فرائض کی بہتر انجام دہی میں مدد ملی ہے۔

بینک ریٹ پر اثر ڈالنے کے حالیہ اقدام

بینک ریٹ یا بینک کی شرح سود کا اتار چڑھاؤ قرض کی مقدار پر قابو رکھنے کا اہم ترین آلہ کار ہے۔ ریزرو بینک دوسرے مرکزی بینکوں کی طرح اس آلہ کار کو کمرشل بینکوں سے لیے جانے والے قرض اور ملک میں قرض کی عام صورت حال کو منضبط کرنے اور افراط زر پر قابو رکھنے کے لیے استعمال کرتا ہے۔ بینک کے سود کی اونچی شرح کے ذریعے افراط زر کو روکا جاسکتا ہے۔ زر کی رسد کم کرنے اور قرض کیاب کرنے سے قرض مہنگا ہو جاتا ہے اور سٹہ بازوں اور ذخیرہ اندوزوں کو چیزوں کے ذخیرہ کرنے کے لیے اتنی رقم نہیں مل پاتی جتنی انھیں درکار ہوتی ہے۔

عام طور سے یہ کہا جاتا ہے کہ افراط زر پر قابو حاصل کرنے کی غرض سے بینک کی شرح سود اونچی کرنے کا نتیجہ یہ ہوگا کہ بینکوں، انشورنس کمپنیوں اور ادارہ جاتی سرمایہ کاروں کے اثاثے کی قیمت اصل (CAPITAL VALUE) گھٹ جائے گی اور انھیں کافی خسارہ اٹھانا پڑے گا لیکن یہ دلیل بے بنیاد ہو جاتی ہے۔ اگر کمرشل بینک اپنی پونجی کو لگانے میں اس بات کا اہتمام کریں کہ ایک منصوبے کے تحت معینہ مدت پر رقمیں واپس ہوتی رہیں۔ اگر بینک کمرشل بینک کاری کے اصولوں پر کاربند ہو کر اپنے سرمائے کو اس احتیاط کے ساتھ تقسیم کریں کہ زیادہ تر تمسکات قلیل المدت ہوں اور اُن کی واجب الادا ہونے کی مدت متوازن ہو تو سود کی شرح اونچی کرنے کے باوجود انھیں خسارہ نہ اٹھانا پڑے گا کیونکہ قلیل المیعاد تمسکات کے واجب الادا ہونے کے بعد وہ رقم فوراً ان تمسکات میں لگ جائے گی جن پر زیادہ سود ملے گا چنانچہ قیمت اصل کم ہونے سے جو نقصان ہوا ہوگا وہ نئے تمسکات پر برسی ہوئی آمدنی سے کُورا ہو جائے گا۔

(الف) نومبر میں بینک کی شرح سود میں تبدیلی : نومبر ۱۸۷۴ء میں ریزرو بینک نے شرح سود ۳ فی صدی سے بڑھا کر ۴ فی صدی کر دی۔ کافی عرصے تک سستے قرض کی پالیسی پر چلنے کے بعد جب سود کی شرح ۳ فی صدی قائم رکھی گئی، بینک نے قرض پر قابو رکھنے کے لیے سود کی شرح کی ایک لچکدار پالیسی شروع کی۔ بینک کی شرح سود اونچی کرنے کے ساتھ ہی قرض کی ہاگ ڈور ریزرو بینک کے ہاتھ میں آگئی۔ بہ الفاظ دیگر ملک کی روپے کی سپلائی پورے طور سے بینک کی گرفت میں آگئی جس کا مطلب یہ تھا کہ بازار میں زر کی رسد کا انحصار ریزرو بینک کی صواب دید پر تھا کہ بازار کی طلب پر۔ شرح سود اونچی کرنے کے بعد ایک دوسری اہم بات یہ ہوئی کہ جنوری ۱۸۷۵ء میں بل مارکٹ اسکیم شروع کی گئی۔ اس اسکیم کے تحت ریزرو بینک نے کچھ شرائط کے تحت کمرشل بینکوں کو ان کے میعاد ادائیگی والے بلوں (USANCE BILLS) کو ۲ فی صدی سود پر قبول کرنے کی سہولت دی۔ یہ شرح سود بینک کی شرح سے ۴ فی صدی کم تھی۔ اس باب کے آخر میں ہم بل مارکٹ اسکیم پر تفصیلی بحث کریں گے

جس زمانے میں بینک کی شرح میں اضافہ کیا گیا عین انہیں دنوں کو ریائی روائی کی گرم بازار تدرجہم پر لگی۔ نتیجہ یہ ہوا کہ سٹہ بازوں اور ذخیرہ اندوزوں نے مال نکالنا شروع کر دیا۔ بازار میں چیزوں کی بھرمار ہونے کی وجہ سے قیمتوں کی سطح وقتی طور سے گر گئی۔ فروری ۱۸۷۵ء کی سردبازاری اسی کا نتیجہ تھی۔ حکومت نے فوری اقدام کے لیے سردبازاری کی روک تھام کی اور ۱۸۷۵ء کے آخر تک قیمتیں ٹھہر گئیں۔

(ب) مئی ۱۸۷۵ء میں بینک کی شرح میں تبدیلی : ۱۴ مئی ۱۸۷۵ء میں مرکزی بجٹ کے پارلیمنٹ میں پیش ہونے کے ساتھ ہی ریزرو بینک نے سود کی شرح ۴ فی صدی سے بڑھا کر ۵ فی صدی کر دی۔ سود کی شرح میں اضافہ نہ صرف بہ لحاظ میں زانیہ بلکہ بازار زر کے لحاظ سے بھی اہم تھا۔ ۱۸۷۵ء کے بجٹ کی ٹیکس کی پالیسی دوسرے پلان کی مالیاتی ضروریات کے پیش نظر بنائی گئی تھی۔ محصول کی شرح میں اضافے اور بالواسطہ دوسرے طریقوں سے ٹیکسی آمدنی اور غیر ٹیکسی آمدنی بڑھانے کی کوشش سے معیشت میں مزید افراط زر کی توقع تھی۔ اس لیے حکومت نے ریزرو بینک کی مدد سے بینک ریٹ میں اضافہ کیا تاکہ افراط زر کا سد باب کیا جاسکے۔ ریزرو بینک کو ۱۸۷۵ء کے ایکٹ کے تحت یہ اختیار حاصل ہی تھا کہ وہ کمرشل بینکوں کا محفوظ رقم کا تناسب گھٹا بیٹھا سکتا تھا۔ ۱۸۷۵ء کے بینکنگ کمپنیز ایکٹ کے تحت ریزرو بینک کو قرض کی رقم منتخب کرنے کے اختیارات

حاصل تھے۔ چنانچہ اب ریزرو بینک کا بنیادی مقصد سکنے کے پھیلاؤ پر قابو رکھنا ہو گیا۔ دوسرے پلان کے دوران توسیع پر قابو رکھنے میں بینک کی اونچی شرح سود نے یقیناً ایک نمایاں رول ادا کیا بینک ریٹ کیوں کیوں بڑھایا گیا اور اس کا اعلان ۱۹۵۷ء کے بجٹ کے وقت کیوں کیا گیا؟ اقل تو اگر ہم پل مارکٹ اسکیم کے میعاد ادائیگی والے بلوں کی شرح کا گہرا جائزہ لیں تو بینک کی بلند ترین شرح کے سبب کا اندازہ کر سکتے ہیں۔ ہم دیکھ چکے ہیں کہ ۱۹۵۷ء میں جب پل مارکٹ اسکیم شروع کی گئی تو میعاد ادائیگی والے بلوں کی شرح ۳ فی صدی تھی۔ مارچ ۱۹۵۷ء میں یہ شرح ۳ فی صدی سے بڑھا کر ۱۲ فی صدی اور نومبر ۱۹۵۷ء میں ۳۳ فی صدی کر دی گئی۔ پل پرائسنگ ڈیوٹی بھی کافی بڑھادی گئی۔ مجموعی نتیجہ یہ ہوا کہ فروری ۱۹۵۷ء کی ان بلوں کی واقعی شرح ۴۴ فی صدی پر پہنچ گئی۔ یہ دراصل بینک ریٹ بڑھانے کا پیش خم تھا۔

فروری ۱۹۵۷ء سے سنٹرل بینک شیڈیولڈ بینکوں کو جو قرض دیتا تھا اس پر سود کی شرح چار فی صدی اور بعض صورتوں میں اس سے زیادہ تھی۔ یہ شرح شیڈیولڈ بینکوں کے قرضوں کے لیے ہے جو یہ ریزرو بینک سے سرکاری سیکوریٹیوں یا میعاد ادائیگی والے بلوں پر لیتے ہیں۔ اس کو عموماً ریزرو بینک کا لینڈنگ ریٹ (LANDING RATE) یا قرض دینے کی شرح کہا جاتا ہے۔ فروری ۱۹۵۷ء سے یہ لینڈنگ ریٹ ۴ فی صدی تھا جبکہ سرکار تخلیق کردہ روپے پر اور ان وقتی سرکاری بلوں پر جو ریزرو بینک کے حق میں فروخت کیے جاتے تھے، سود دینے کی شرح ۱۲ فی صدی تھی۔ سود لینے اور دینے کی شرح میں یہ فرق زیادہ عرصے تک نہیں چل سکتا تھا کیونکہ یہ مرکزی بینک کی اصولوں کے منافی تھا۔ ریزرو بینک صرف موقعے کا انتظار کر رہا تھا کہ جب دونوں شرحوں کو برابر کر دیا جائے، یا دوسری تمام شرحوں کے ساتھ مستحکم رشتہ قائم ہو سکے۔ چنانچہ مئی ۱۹۵۷ء کو بینک ریٹ بڑھا کر ۴۴ فی صدی کر دیا گیا اور لیے جانے والے اور دیے جانے والے سود کی شرح کا فرق ختم کر دیا گیا۔

ہم سمجھتے ہیں کہ زیر مبادلہ کی نازک صورت حال کے زمانے میں بینک ریٹ کو حرکت میں لانے کی ایک وجہ اور بھی تھی۔ دوسرے پلان کے دوسرے سال میں داخل ہونے کے ساتھ ہی یہ اندازہ ہو گیا کہ زیر مبادلہ کی صورت نمایاں طور سے بگڑ گئی تھی۔ قدرتا حکومت نے عالمی بینک سے زیادہ سے زیادہ امداد حاصل کرنے کی پوری کوشش کی۔ عالمی بینک کے ماہرین جو دوسرے پلان کے شروع ہوتے وقت ہندوستان آئے تھے انھوں نے پلان کی وجہ سے افراط زر پیدا

ہونے کے امکان کے بارے میں اپنا ڈر ظاہر کیا تھا۔ اس کا یہ مطلب تھا کہ اگرچہ میں عالمی بینک سے نئے قرض لینے تھے تو ہمیں بینک کو یقین دلانا تھا کہ ہماری مالیاتی اور سکہ جاتی پالیسی میں افراط زر کو روکنے کی موثر ترکیبیں موجود ہیں۔ اسی لیے ۱۹۵۷ء کے بجٹ میں ٹیکس کی ایسی تجاویز شامل تھیں جن کا مقصد لوگوں کے صرف کو کم کرنا اور ان کی فاضل قوت خرید کو ان سے لے لینا تھا۔ افراط زر کو روکنے کی اس سیم کی سکہ جاتی پالیسی کے اعلان کے ساتھ اسی کے مطابق اس مالیاتی پالیسی کو بھی عمل میں لایا گیا جس کا محور بینک کی اونچی شرح تھی۔

جیسے جیسے معیشت پر دباؤ بڑھا طریقہ یہ اپنایا گیا کہ ریزرو بینک کے دیے ہوئے قرض پر سود کی تعزیری شرح برابر بڑھائی جاتی رہی۔ یہ اعلان کیا گیا کہ یکم اکتوبر ۱۹۵۷ء سے شیڈیولڈ بینک ریزرو بینک سے اپنی معینہ شرح رقم سے زیادہ قرض بینکی شرح پر نہ حاصل کر سکیں گے۔ ہر بینک کے لیے قرض کا کوٹا مقرر کر دیا گیا۔ یہ کوٹا ہر بینک کی اس اوسط ریزرو کا ۵۰ فی صدی تھا جو انھیں پچھلے ہفتے میں ریزرو بینک کے پاس رکھنا تھا۔ اس کا بھی لحاظ ہوتا تھا کہ ایکٹ کی اصل دفعات کے تحت کتنی رقم ریزرو رکھی گئی۔ مقررہ کوٹے اور ۲۰۰ فی صدی تک کے قرض پر سود کی شرح پلس ایک فی صدی (Plus 1%) رکھی گئی۔ اس سے ۱۹۵۷ء پر قرض کے لیے بینک ریٹ پلس ۲ فی صدی رکھا گیا۔ ساتھ ہی بینکوں کو یہ ہدایت جاری کی گئی کہ وہ بھی سود کی شرح بڑھادیں۔ تلیل المیعاد امانت پر سود کی شرح کی حد مقرر کر دی گئی۔ دیے جانے والے قرض پر سود کی شرح ۱۲ فی صدی بڑھادی گئی اور کم سے کم شرح ۵ فی صدی رکھی گئی۔ تلیل المیعاد امانت پر دیے جانے والے سود کی زیادہ سے زیادہ شرح ۲ فی صدی رکھی گئی۔ قرض کو کنٹرول کرنے کا یہ سہ منزلہ طریقہ جولائی ۱۹۵۷ء تک جاری رہا۔ جس کے بعد اس میں تبدیلی کی گئی۔

(ج) اکتوبر ۱۹۵۷ء اور جولائی ۱۹۵۸ء میں جاری کیے گئے اقدام: یہ سہ منزلہ نظام یکم اکتوبر ۱۹۵۷ء میں جاری کیا گیا اور ۲ جولائی ۱۹۵۸ء کو اس میں تبدیلی کی گئی۔ اس نظام کا نتیجہ یہ نکلا کہ شیڈیولڈ بینکوں کو ریزرو بینک سے ملنے والے قرض کی قیمت ۱۹۵۷ء کے دوران برابر بڑھائی جاتی رہی جس کی وجہ سے عام شرح سود چرلعتی رہی۔

(د) جنوری ۱۹۵۸ء میں بینک ریٹ میں تبدیلی: ۲ جنوری ۱۹۵۸ء میں کاروبار بند ہونے کے وقت سے بینک ریٹ ۴ فی صدی سے بڑھا کر ۱۲ فی صدی کر دیا گیا۔ اس اضافے کا مقصد اس شرح سود کو ایک باقاعدہ شکل دینا تھا جو سلیب ریٹ سسٹم کی مسلسل ترمیم کی وجہ سے

پیدا ہو گئی تھی۔ ساتھ ہی سہ منزلہ سلیب ریٹ کو دو منزلہ بنا کر آسان کر دیا گیا۔
 سہ منزلہ سسٹم کے تحت جو ۲ جولائی ۱۹۳۷ء سے ۲ جنوری ۱۹۳۸ء تک جاری رہا، کوئی
 بینک اپنی قانونی ریزرو کے ۱۰۰ فی صدی تک قرض لے سکتا تھا۔ اس کو بنیادی کوٹا کہتے تھے۔
 شرح سود یہ تھی:

شرح	قرض کا کوٹا
۲ فی صدی	قانونی ریزرو کے ۲۵ فی صدی تک
۵	اگلے ۲۵ فی صدی تک
۶	۵۰
۷	۵۰
۸	۵۰
۹	۵۰
۱۰	۵۰
۱۱	۵۰
۱۲	۵۰
۱۳	۵۰
۱۴	۵۰
۱۵	۵۰
۱۶	۵۰
۱۷	۵۰
۱۸	۵۰
۱۹	۵۰
۲۰	۵۰
۲۱	۵۰
۲۲	۵۰
۲۳	۵۰
۲۴	۵۰
۲۵	۵۰
۲۶	۵۰
۲۷	۵۰
۲۸	۵۰
۲۹	۵۰
۳۰	۵۰
۳۱	۵۰
۳۲	۵۰
۳۳	۵۰
۳۴	۵۰
۳۵	۵۰
۳۶	۵۰
۳۷	۵۰
۳۸	۵۰
۳۹	۵۰
۴۰	۵۰
۴۱	۵۰
۴۲	۵۰
۴۳	۵۰
۴۴	۵۰
۴۵	۵۰
۴۶	۵۰
۴۷	۵۰
۴۸	۵۰
۴۹	۵۰
۵۰	۵۰

۳ جنوری ۱۹۳۷ء سے جو دو منزلہ نظام وجود میں آیا اس کے تحت کوئی بینک اپنے
 قانونی ریزرو کے ۱۰۰ فی صدی تک مندرجہ ذیل شرح پر قرض لے سکتا تھا:

۱۴ فی صدی	قانونی ریزرو کے ۵۰ فی صدی تک
۱۵	اگلے ۵۰ فی صدی تک
۱۶	۵۰
۱۷	۵۰
۱۸	۵۰
۱۹	۵۰
۲۰	۵۰
۲۱	۵۰
۲۲	۵۰
۲۳	۵۰
۲۴	۵۰
۲۵	۵۰
۲۶	۵۰
۲۷	۵۰
۲۸	۵۰
۲۹	۵۰
۳۰	۵۰
۳۱	۵۰
۳۲	۵۰
۳۳	۵۰
۳۴	۵۰
۳۵	۵۰
۳۶	۵۰
۳۷	۵۰
۳۸	۵۰
۳۹	۵۰
۴۰	۵۰
۴۱	۵۰
۴۲	۵۰
۴۳	۵۰
۴۴	۵۰
۴۵	۵۰
۴۶	۵۰
۴۷	۵۰
۴۸	۵۰
۴۹	۵۰
۵۰	۵۰

ریزرو بینک نے اکتوبر ۱۹۳۷ء اور جولائی ۱۹۳۸ء میں ہدایت جاری کر کے شیڈیولڈ بینکوں
 کو دیے جانے والے قرض کے لیے سود کا سہ منزلہ نظام جاری کیا جس کا مقصد قرض پر کچھ پابندیاں
 عائد کر کے معیشت کو استحکام دینا تھا۔ دو منزلہ نظام کے تحت ریزرو بینک سے شیڈیولڈ بینکوں کو
 ملنے والے قرض کی قیمت کم و بیش جیوں کی تیوں باقی نہ رہی کیونکہ سہ منزلہ نظام میں شیڈیولڈ بینکوں
 کو قرض کے پہلے ۲۵ فی صدی کے سلیب پر ۴ فی صدی اور اگلے ۲۵ فی صدی پر ۵ فی صدی سود
 دینا ہوتا تھا جبکہ اب انھیں ان دونوں سلیبوں پر ۴ فی صدی دینا تھا۔ قانونی ریزرو سے آگے
 قرض کے مزید کوٹے کے لیے سود کی تعزیری شرح ۱۴ فی صدی رکھی گئی۔

بینک ریٹ میں ۱۴ فی صدی کا اضافہ اس زمانے میں کیا گیا جب بازار زر میں برابر سختی پیدا
 ہو رہی تھی اور مابین بینک قرضوں کے سود کی شرح ۵ فی صدی ہو گئی تھی۔ یہ صورت ۱۹۳۷ء کے منظر
 زمانے میں بھی کچھ دنوں باقی رہی لیکن بینک ریٹ اور ریزرو بینک سے شیڈیولڈ بینکوں کو ملنے
 والے قرض کی شرحوں کے نظام میں تبدیلی کے ذریعے ہونے والے زمین ہموار کی جارہی تھی۔
 (۵) ستمبر ۱۹۳۷ء اور فروری ۱۹۳۸ء میں بینک ریٹ کی تبدیلیاں: مجموعی طلب مجموعی
 رسد سے کافی زیادہ تھی اور قیمتیں تیزی سے چڑھ رہی تھیں۔ چنانچہ ۵ مہینوں کے اندر دوبارہ بینک

ریٹ بڑھایا گیا۔ عین اُس زمانے میں جب طلب کی زیادتی سے ہماری ترقی کی شرح کو نقصان پہنچ رہا تھا اور ترقی آئیے حلقوں میں ہو رہی تھی جو سماجی اعتبار سے کم ضروری تھے، ہم نے قیمتوں کو بہت زیادہ بڑھنے سے روکنے کے لیے مہنگے روپے (یعنی مہنگا قرض) کی پالیسی کو اپنایا۔

ریزرو بینک نے ۲۵ ستمبر ۱۹۰۱ء کو کاروبار بند ہونے کے وقت سے بینک ریٹ ۴ ۱/۲ فی صدی سے ۵ فی صدی کر دیا۔ بینک کے اس اقدام سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ قیمتوں میں بے حد اضافے کی وجہ سے بینک کو تشویش بڑھ گئی تھی لیکن ساتھ ہی ریزرو بینک کو عام بینکوں کی موسمی ضروریات قرض بھی پوری کرنی تھیں چنانچہ اُس نے وہ قاعدہ ختم کر دیا جس کے تحت بینک اپنے مقررہ کوٹے کے مطابق ریزرو بینک سے قرض لے سکتے تھے۔ اس کی جگہ پر قرض کا نیا نظام جاری کیا گیا جس کے تحت معیشت کو زیادہ سود پر ریزرو بینک کی ڈس کاؤنٹ کی سہولتیں حاصل رہیں۔ سود کی ایک تفریقی شرح مقرر کی گئی جس کے تحت قرض لینے والے بینکوں کو ریزرو بینک کو بہت زیادہ سود ادا کرنا پڑتا تھا۔ اس شرح کا انحصار اس پر تھا کہ قرض لینے والے بینکوں کی نقد پزیری کس حد تک متاثر ہے۔ سود کی تفریقی شرح کو مؤثر بنانے کے لیے ریزرو بینک نے یہ بھی کیا کہ بینکوں کو اجازت دی کہ بڑے ہندوستانی اور بیرونی بینک جو قرض دیں اُس پر ۹ فی صدی تک سود مقرر کر سکتے تھے۔

۲۳ ستمبر ۱۹۰۱ء کی اسکیم کے تحت بینک ریزرو بینک کی تفریقی شرح سود پر جتنی رقمیں قرض لے سکتے تھے وہ بینکوں کی نقد پزیری کے تناسب پر مبنی تھیں۔ اس اسکیم کے تحت ایک بینک کی نقد پزیری معلوم کرنے کے لیے یہ دیکھا جاتا ہے کہ اُس بینک کی کتنی نقد رقم ریزرو بینک اور دوسرے سٹیڈیولڈ بینکوں کے پاس ہے، دوسرے بینکوں کے کرنٹ اکاؤنٹ میں اس بینک کے حق میں کتنا بیلنس ہے، بینک کی کتنی رقم سرکاری سیکوریٹیوں میں لگی ہے۔ اس مجموعے میں سے وہ رقمیں نکال دی جاتیں جو بینک نے ریزرو بینک یا دوسرے بینکوں سے قرض لے رکھی تھیں۔ بقیہ رقم بینک کی نقد پزیری ظاہر کرتی ہے۔ جب تک کسی بینک کی نقد پزیری کا تناسب ۲۸ فی صدی تک ہے وہ بینک ۵ فی صدی شرح سود پر جتنا چاہے قرض لے سکتا ہے لیکن اس نقد پزیری میں ہر ایک فی صدی کی تخفیف کے ساتھ بینک کے لیے ہوئے تمام قرض پر سود کی شرح ۱ ۱/۲ فی صدی بڑھ جاتی ہے۔ چنانچہ اس نظام کے تحت اگر نقد پزیری ایک فی صدی گھٹتی ہے تو نہ صرف نئے قرض پر ۱ ۱/۲ فی صدی سود کا اضافہ ہو جاتا ہے بلکہ اس سے پہلے جو قرض کم سود پر لیا گیا تھا اُس پر بھی نئی شرح سے سود عائد

ہوتا ہے۔

۱۷ فروری ۱۹۵۷ء کو ریزرو بینک نے پھر بینک ریٹ بڑھا کر ۶ فی صدی سے ۷ فی صدی کر دیا۔ قرض مہنگا کرنے کی اس پالیسی سے یہ بات ظاہر ہوتی تھی کہ بینک کو قیمتوں کی طرف سے تشویش تھی۔ اناج کی متوقع پیداوار میں کافی اضافے کے باوجود فروری ۱۹۵۷ء میں قیمتیں پچھلے سال سے ۱۶ فی صدی زیادہ تھیں۔

فروری ۱۹۵۷ء میں بینک ریٹ میں اضافے کے ساتھ ریزرو بینک کی طرف سے شیڈیولڈ بینکوں کو دیے جانے والے قرض کے سود کی تفریقی شرح میں بھی تبدیلی کی گئی۔ ستمبر ۱۹۵۷ء کی اسکیم کے تحت جب تک کسی بینک کی نقد پزیری ۲۸ فی صدی تھی وہ ریزرو بینک سے قرض بینک ریٹ پر حاصل کر سکتا تھا۔ اب نقد پزیری کی حد ۲۸ فی صدی سے بڑھا کر ۳۰ فی صدی کر دی گئی۔ اس نقد پزیری میں ہر ایک فی صدی کی کمی پر مجموعی قرض پر شرح سود ۱/۲ فی صدی بڑھ جاتی تھی۔

توقع تھی کہ بینک ریٹ میں اس اضافے سے سود کی شرحوں کے سارے نظام میں نمایاں اضافہ ہو جائیگا۔ یہ بھی امید تھی کہ سود کی عام شرح میں اضافے کی وجہ سے بچت کی ترغیب ہوگی اور محدود وسائل کی تقسیم زیادہ کفایت کے ساتھ اور نفع بخش طریقے سے کی جائیگی اور ایسے پروجکٹ ملتوی کر دیے جائیں گے جن سے صرف واجبی منافع کی توقع ہوگی اور اس اقدام کی وجہ سے موثر طلب اور قیمتوں میں متناسب کمی واقع ہوگی۔ بد قسمتی سے یہ توقعات پوری نہیں ہوئیں۔ یاد رہے کہ جس ملک میں نظام زر کمزور ہوتا ہے وہاں بینک ریٹ کے اثرات محدود ہوتے ہیں۔ قرض کا کافی بڑا حصہ اُس حلقے سے آتا ہے جو نظام زر سے باہر ہوتا ہے۔ ایسی حالت میں سکہ جاتی کنٹرول کی عام ترکیبیں موثر نہیں ہوتیں جب تک ضروری سکہ جاتی پالیسی نہ اپنائی جائے اور مادی کنٹرول کے اقدام نہ کیے جائیں۔

(و) مارچ ۱۹۵۷ء میں بینک ریٹ میں تبدیلی: ۶۹-۷۸ء کے بجٹ میں وزیر مالیات نے معیشت کو تقویت دینے اور تشکیل زر کی ہمت افزائی کے لیے مالی محرکات کا اعلان کیا۔ ساتھ ہی ریزرو بینک نے سکہ جاتی میدان میں ضروری اقدام کیے تاکہ قرض کچھ کم شرح سود پر دستیاب ہو سکے۔ چنانچہ ۲ مارچ ۱۹۵۷ء کو بینک ریٹ ۷ فی صدی سے گھٹا کر ۶ فی صدی کر دیا گیا۔ اسی کے مطابق دوسرے سودوں کی شرح میں بھی کمی کی گئی۔ یہ اقدام اس عام پالیسی کے عین مطابق تھے جس کا مقصد مالیاتی اور سکہ جاتی اقدام کے ذریعے اقتصادی بحالی تھا۔ یہ اقدام

خصوصاً اس لیے اور بھی مناسب تھا کہ سترہویں صدی میں زراعتی پیداوار بڑھی تھی۔ ریزرو بینک کی ہدایات کے مطابق ان ۷۷ کمرشل اور شیڈیولڈ بینکوں نے جو بینک ریٹ کے معاہدے میں شریک ہیں، مارچ ۱۹۷۷ء سے اس شرح سود میں ۱۰ فی صدی کی کمی کر دی جو یہ ۹۱ دن سے زیادہ جمع کی گئی رقموں پر دیتے تھے۔ اسٹیٹ بینک آف انڈیا نے مارچ ۱۹۷۷ء سے دیے جانے والے قرض پر سود کی شرح ۱۰ فی صدی گھٹادی۔ مرکزی حکومت نے بھی یکم اپریل ۱۹۷۷ء سے ڈاک خانوں میں جمع کی گئی رقموں پر سود کی شرح میں ۱۰ فی صدی کمی کی کا اعلان کر دیا۔ مختصر یہ کہ ریزرو بینک کی خواہش کے مطابق سود کی تمام شرحوں میں ایک سے لے کر ۱۰ فی صدی کی کمی واقع ہو گئی۔ ہندوستان میں ۱۹۷۲-۷۳ء کے دوران قیمتوں میں ہر سال اوسطاً ۱۰ فی صدی سے لے کر ۲۰ فی صدی کا اضافہ ہوا تھا۔ اس دوران بینک ریٹ ۱۰ فی صدی اور ۱۲ فی صدی کے درمیان رہا تھا۔ لوگوں کی بچت کی استعداد پر شدید دباؤ تھا۔ سود کی شرح اتنی کم تھی کہ جو لوگ اپنی فاضل رقم بینک میں جمع کر سکتے تھے ان کے لیے کوئی محرک نہیں تھا۔ مرکزی بجٹ میں جن مالی اقدام کا اعلان کیا گیا تھا وہ بھی بچت کے لیے سازگار نہیں تھے۔ اتنی کم شرح سود پر بینک میں روپیہ جمع کرنے کا کوئی خاص فائدہ نہیں تھا۔ جن لوگوں کے پاس روپیہ تھا وہ اپنی رقم بیئر خریدنے، بیروں کی زمینیں خریدنے اور مکانات کی تعمیر پر صرف کرنا زیادہ نفع بخش سمجھتے تھے کیونکہ اس طرح ان کے اصل کی قیمت میں اضافہ ہوتا رہتا تھا جو افراط زر کے نقصان کے خلاف ایک طرح کی ضمانت تھی۔ ان رجحانات کو روکنے کے لیے ریزرو بینک نے ستمبر ۱۹۷۷ء اور فروری ۱۹۷۸ء کے دوران سود کی شرح میں اضافہ کر کے مہنگے قرض کی پالیسی پر عمل کیا لیکن ۱۹۷۶-۷۷ء میں سردبازاری کے آثار ظاہر ہونے کی وجہ سے بعض بنیادی صنعتوں کو زائد استعداد کے مسئلے سے دوچار ہونا پڑا جس کے نتیجے کے طور پر انھیں اپنی پیداوار کم کرنی پڑی۔ صنعتی سردبازاری اور سرمائے کے بازار کی بے اعتباری کی وجہ سے زمینوں اور مکانات میں روپیہ لگانا کچھ زیادہ نفع بخش نہیں ہا صورت حال اس کی متقاضی تھی کہ سود کم کر کے قرض کو سستا کیا جائے تاکہ سرمائے کے بازار کو تقویت دینے کے لیے ضروری محرکات ہیا ہو سکیں۔

یہ بات قابل توجہ ہے کہ ہندوستان میں مہنگے قرض کی پالیسی بھی ۱۹۷۶-۷۷ء کے افراط زر پر قابو نہ پاسکی۔ اس مدت میں قیمتوں میں ۱۲ فی صدی سے لے کر ۱۴ فی صدی تک کا اضافہ ہوا۔ ان حالات میں ۱۰ فی صدی بینک ریٹ بھی ذخیرہ اندوزی اور سٹے بازی کے رجحانات کو روکنے

کے لیے ناکافی تھا۔ ۱۹۶۶ء کے دوران افراط زر کی حالت میں سرحد بازاری کے آثار ظاہر تھے چنانچہ حکومت کو ۱۹۶۷ء کے بجٹ میں اس سرحد بازاری کے خلاف اقدامات کا اعلان کرنا پڑا۔ اس طرح ہم دیکھیں گے کہ بینک ریٹ کی کمی کو باقی اقدام سے الگ کر کے نہیں دیکھا جاسکتا بلکہ اس کو ان تمام مالی اقدام کے ساتھ دیکھنا ہوگا جو سرمائے کے بازار کو تقویت دینے کے لیے تھے اور جن کا اعلان بجٹ میں کیا گیا تھا۔ ان مالیاتی اقدام میں یہ باتیں شامل تھیں: ڈیویڈنڈ ٹیکس ختم کر دیا گیا۔ اینٹی ڈیپازٹ اسکیم ترک کر دی گئی۔ کمپنیوں کے منافع پر سرٹیکس ۵ فی صدی سے گھٹا کر ۷ فی صدی کر دیا گیا اور بعض مصنوعات پر ترقیاتی چھوٹ دی گئی۔

اس بات کی پھر بھی کوئی ضمانت نہیں ہے کہ بینکوں سے کم سود پر قرض دستیاب ہونے کی وجہ سے یہ ساری رقم پیداوار کاموں میں لگائی جائیگی۔ یہ بھی ممکن ہے کہ سستے قرض سے غیر پیداوار اور سستے بازی کے کاموں میں مدد ملے بلکہ خطر یہ ہے کہ کہیں سستے بازوں کی غیر واندازی کی سرگرمیاں بڑھ جائیں۔

ہندوستان میں زیادہ تر بڑی کمپنیاں سرمایہ حاصل کرنے کے لیے شیعہ جاری کرنے کے مقابلے میں قرض لینے کو ترجیح دیتی ہیں۔ ہماری موجودہ شرح سود نسبتاً کم ہونے کی وجہ سے اس نامناسب رجحان کو تقویت پہنچا سکتی ہے جس کے تحت شیعہ جاری کرنے پر قرض کو ترجیح دی جاتی ہے اور کمپنیاں نئے شیعہ نہیں جاری کرتیں اور قرض لے کر اپنا کام نکال لیتی ہیں۔ اس رجحان کا نتیجہ یہ ہوگا کہ معاشی قوت چند ہاتھوں میں مرکوز ہوگی اور چند بڑے کاروباری لوگ زیادہ تر کاروبار پر حاوی ہو جائیں گے۔ آخر میں یہ بھی یاد رکھنا چاہیے کہ اگر شرح سود کم ہوتی ہے تو بینکوں میں رقم جمع کرنا کم نفع بخش ہو جاتا ہے اور ادارے جن کے پاس یہ رقمیں جمع کی جاتی ہیں ان رقموں کو سرکاری سکٹر کے بانڈوں میں لگانا کم نفع بخش پاتے ہیں۔ ایک عام رجحان یہ پایا جاتا ہے کہ اگر بانڈوں پر سود کی شرح نسبتاً کم ہوتی ہے تو سرمایہ پبلک سکٹر سے ہٹ کر نجی سکٹر کی طرف راغب ہو جاتا ہے۔ اس میں کوئی حرج نہیں ہے بشرطیکہ یہ سرمایہ جائز طریقوں سے اور پیداوار کاموں میں لگایا جائے۔ شروع میں تو ممکن ہے کہ ان بچتوں سے بانڈ اور شیعہ خریدے جائیں لیکن خطرہ یہ ہوتا ہے کہ آخر میں یہ سرمایہ شہری عمارتوں، زمینوں اور اناج کے ذخیروں جیسی غیر پیداوار شکل نہ اختیار کر لے۔ اگر ایسا ہوا اور ساتھ ہی افراط زر میں مزید اضافہ ہوا تو بینک ریٹ میں خفیت اضافہ ضروری ہو جاتا ہے۔ بہ الفاظ دیگر اس وقت ہندوستان کو نہ پورے طور پر چھٹے قرض کی پاسی کی ضرورت ہے اور نہ

روایتی سستے قرض کی پالیسی کی۔ ہمیں بیچ کا راستہ اپنانا چاہیے اور سود کی ایک ایسی پلکدار شرح رکھنی چاہیے جس کے ذریعے ہم افراط زر اور کساد بازاری دونوں رجحانات کا مقابلہ کر سکیں۔

۱۹۷۶ء کے ایکٹ کے تحت ریزرو بینک کے نئے اختیارات اور ذمہ داریاں

قرض کی انتخابی پالیسی کی طرف رجحانات

دوسرے پلان کے دوران قرض کی توسیع پر قابو رکھنے کی ضرورت کے پیش نظر ۱۹۷۳ء کے ریزرو بینک ایکٹ میں ۱۹۷۶ء میں ترمیم کی گئی۔ نئے ایکٹ کے تحت ریزرو بینک کو ایک طرف تو وہ اختیارات مل گئے جو نئے نوٹ چھاپنے کی پلکدار پالیسی کے لیے ضروری تھے، دوسری طرف وہ اختیار جن سے وہ خسارے کے بجٹ کے نتائج سے پیٹ سکے اور کرشل بینکوں کے بے روک قرض دینے کے اختیارات پر قابو رکھ سکے۔ ۱۹۷۶ء کے ترمیمی ایکٹ نے ریزرو بینک کو اس قابل بنایا کہ وہ دوسرے پلان کے بنیادی مقاصد سے ہم آہنگ ہو سکے اور تیز معاشی ترقی کے لیے مالیاتی اور سبک جاتی دھانچہ فراہم کر سکے۔ ذیل میں ۱۹۷۶ء کے ایکٹ کی بنیادی دفعات دی جاتی ہیں۔ ساتھ ہی یہ بھی دکھانے کی کوشش کی گئی ہے کہ کس حد تک یہ دفعات ضابطہ بند سبک جاتی توسیع کا دور شروع کرنے میں کامیاب ہوئی ہیں۔

(۱) زیادہ نوٹ چھاپنے کے لیے ضروری ریزرو کا اہتمام۔ ۱۹۷۳ء کے ایکٹ کے تحت ریزرو بینک کے لیے اپنے کل اثاثے کا ۲/۳ حصہ سونے اور سونے کے سکوں اور بیرونی سیکیورٹیوں کی شکل میں رکھنا لازمی تھا۔ یہ بھی ضروری تھا کہ سونے اور سونے کے سکوں کی قیمت کم کر ڈالر دھپے سے کم نہ ہونے پائے۔ دوسرے پلان میں ترقیاتی مصارف کے جو نشانے مقرر کیے گئے تھے اور انھیں پورا کرنے کے لیے جس پیمائے پر ڈیفینٹ فائننس کی ضرورت تھی اُس کے پیش نظر یہ پابندیاں غیر معمولی حد تک زیادہ تھیں۔ دوسرے پلان کے دوران بھاری صنعتوں کو ترجیح دینے کی وجہ سے زرمبادلہ اور سونے پر سخت دباؤ پڑنے کی توقع تھی لیکن اس کے باوجود یہ بھی ضروری تھا کہ پلان کے پُر حوصلہ پروگراموں کی تکمیل کے لیے نوٹ چھاپے جائیں۔ ان حالات میں ۱۹۷۶ء کے ایکٹ میں تبدیلی لازماً ضروری تھا جس کے تحت ریزرو بینک کی سبک جاتی توسیع کی صلاحیت محدود تھی۔

سہ۶ کی ترمیم کے تحت ۱۵ کروڑ روپے کے نقد سونے اور سونے کے سکے کا ریزرو رکھنا ضروری تھا۔ اس شرط کو پورا کرنے کے لیے ریزرو بینک کو یہ اجازت دی گئی کہ وہ اپنے سونے اور سونے کے سکے کے ذخیرے کی قیمت کو ۲۱ روپے ۳ آنے، ۱۰ پائی فی تولہ کے بجائے ۶۲ روپے ۸ آنے فی تولہ کے حساب سے لگائے۔ ذخیرے کے تعین کے لیے اس نئے فارمولے نے جادو کا کام کیا اور ریزرو بینک کے سونے کے ذخیرے کی قیمت ۴۰ کروڑ سے بڑھ کر ۱۱۵ کروڑ ہو گئی۔ اس طرح توقع کی گئی کہ دوسرے پلان کے خسارے کی پالیسی اس ۱۵ کروڑ روپے کے سونے اور بیرونی سیکیوریٹیوں کے بل پر چلائی جاسکے گی۔ سہ۶ کی ترمیم میں یہ بات واضح طور پر کہی گئی کہ ریزرو بینک کی بیرونی سیکیورٹیاں کسی بھی صورت میں ۳۰۰ کروڑ کے بقدر سے کم نہیں ہوں گی۔ زرمبادلہ کی بگڑتی ہوئی صورت کے پیش نظر ایک اور بھی اقدام عمل میں آیا جو کم اہم نہیں ہے۔ ۳۱ اکتوبر سہ۶ کو صدر جمہوریہ نے ایک آرڈیننس جاری کیا جس کے تحت ریزرو بینک ایکٹ میں فوری ترمیم ہو گئی تاکہ بیرونی رسکوں کے ریزرو میں کمی کی جاسکے۔ اب ریزرو بینک کے لیے صرف ۲۰۰ کروڑ کے بقدر ریزرو رکھنا ضروری تھا جس میں سے ۱۵ کروڑ کی مالیت کا سونا ہونا چاہیے۔ اب بینک ریزرو بینک ایکٹ سہ۶ کی دفعہ ۴ کے مطابق سونے اور بیرونی سیکیوریٹیوں کے کم سے کم ریزرو کی الگ حدیں مقرر تھیں۔ بینک کو ۱۵ کروڑ کے بقدر سونا اور ۴۰۰ کروڑ کے بقدر بیرونی سیکیورٹیاں رکھنا ضروری تھا۔ ناگزیر حالات میں ۴۰۰ کے بجائے ۳۰۰ کروڑ کے بقدر سیکیورٹیاں رکھنے کی اجازت تھی۔ آرڈیننس کے نتیجے کے طور پر اگرچہ سونے کے ریزرو کی کم سے کم حد وہی قائم رہی لیکن بیرونی سیکیوریٹیوں کی حد ۸ کروڑ کے بقدر کر دی گئی۔ ہمارا خیال ہے کہ حکومت کو یہ اقدام پہلے کرنا چاہیے تھا۔ اگست سہ۶ میں جب حکومت نے ریزرو بینک کو ۶ مہینوں کے لیے اس بات کی اجازت دی کہ بیرونی سیکیورٹیاں گھٹا کر ۴۰۰ کے بجائے ۳۰۰ کروڑ کی جاسکتی ہیں اسی وقت اگر یہ اقدام پورا کر لیا گیا ہوتا تو اس سے حکومت کی دور اندیشی، ذہانت اور سربراہی کی صلاحیت کا ثبوت ملتا اور بار بار پالیسی بدلنے کی وجہ سے جو بدعقائدی پیدا ہوئی وہ نہ ہوتی۔

(۲) مکمرشل بینکوں کے ریزرو کے تناسب میں ردوبدل — سہ۱۳ میں جب امریکہ میں فڈرل ریزرو سسٹم قائم ہوا اس وقت سے سنٹرل بینکوں کے لیے کم سے کم کیش ریلینس رکھنے کا قاعدہ عام ہو گیا ہے۔ ٹیڈیولڈ بینکوں کے لیے نقد کی کم سے کم ریزرو رکھنا چونکہ لازمی ہے اس لیے اس کم سے کم رقم کو گھٹا بڑھا کر ان بینکوں کی طرف سے دیے جانے والے قرض کی رقم کو

موثر طریقے سے کنٹرول کیا جاسکتا ہے۔ ریزرو کے تناسب کو گھٹا بڑھا کر قرض کو کنٹرول کرنے کا طریقہ امریکہ کے سنٹرل بینک نے شروع کیا تھا اور اس کا مقصد معاشی ترقی کے عمل کے دوران امریکی معیشت کو استحکام دینا تھا۔ اس طریقے کو اگر ڈھنگ سے استعمال کیا جائے تو ریزرو بینک قرض اور بچسبے کا ضابطہ بند پھیلاؤ عمل میں لاسکتا ہے اور معاشی ترقی کے عمل کے دوران مالی استحکام قائم رکھنے میں مدد کر سکتا ہے۔

ریزرو بینک آف انڈیا کی اصل دفعات کے تحت شیڈیولڈ بینکوں کو اپنی میعاد اور تیرہ میعاد امانتوں کا کم سے کم ۲ فی صدی اور ۵ فی صدی نقد ریزرو بینک کے پاس قائم رکھنا لازمی تھا۔ ۱۹۵۷ء کی ترمیم سے ریزرو بینک کو یہ اختیار مل گیا کہ وہ اس تناسب کو میعاد امانتوں کے لیے ۲ فی صدی سے لے کر ۸ فی صدی کے اندر اور غیر میعاد امانتوں کے لیے ۵ فی صدی سے ۲۰ فی صدی کے اندر گھٹا بڑھا سکتا تھا۔ ریزرو بینک کو یہ بھی اختیار تھا کہ وہ کسی مقررہ تاریخ سے فاضل قبول کی جانے والی امانتوں پر مزید ریزرو طلب کر سکتا تھا۔ یہ زائد ریزرو امانت کا ۱۰۰ فی صدی تک ہو سکتا تھا لیکن بحیثیت مجموعی یہ ریزرو میعاد امانتوں کے لیے ۸ فی صدی اور غیر میعاد امانتوں کے لیے ۲۰ فی صدی کے اندر رہنا چاہیے۔

ریزرو کے تناسب میں کمی بیشی کے اختیار کا یہ مطلب نہیں ہے کہ ریزرو بینک شوقیہ اس کا استعمال کرنے پر راغب رہا ہے بلکہ حقیقت یہ ہے جیسا بعد کے واقعات سے ظاہر ہوا کہ یہ قرض کی موثر پالیسی کا ایسا آلہ کار بن سکتا ہے جس کا مقصد افراط زر کا تدارک اور قرض کی ضابطہ توسیع ہو۔ قرض کے پھیلاؤ کے معاملے میں ریزرو بینک جس پالیسی پر عمل پیرا رہا ہے اس سے یہ پورے طور پر ثابت ہو گیا کہ ریزرو بینک قرض کے پھیلاؤ پر قابو رکھنے کے نئے اور پرانے طریقے برتنے پر تکا ہوا ہے۔ اس سلسلے میں مزید معلومات آگے چل کر دی گئی ہیں۔

(۳) منتخب ضابطہ بند قرض کا تجربہ یہ — ایک کم ترقی یافتہ ملک میں منتخب ضابطہ بند قرض کی پالیسی کو ایک متوازن ترقیاتی پروگرام کے تحت ہی اپنایا جاسکتا ہے۔ ایک ترقی پزیر معیشت جو ترکیبی تبدیلیوں سے گزر رہی ہو اس میں آئے دن نئے نازک موقعے آتے ہیں۔ ملک کے سنٹرل بینک کو فوراً ان نازک موقعوں کا اندازہ ہونا چاہیے اور ان آلات کو استعمال کرنے پر آمادہ رہنا چاہیے جن کے ذریعے ان پر قابو پایا جاسکتا ہے۔ ان تبدیلیوں سے بچنے کے لیے ترکیبوں کے کارگر ہونے کا زیادہ امکان ہے جو ایسی ضرورتوں کے لیے مخصوص ہوں

ایک تغیر ہنزیر معیشت کے لیے سنٹرل بینکنگ کی بینک ریٹ اور اپن مارکٹ آپریشن جیسی کاروائیاں موزوں نہیں ہوتیں کیونکہ ان سے ایک طرح کا انتخابی رویتہ جھلکتا ہے۔ مختصر یہ کہ قرض کے پھیلاؤ کو قابو میں رکھنے کے لیے انتخابی آلات کی اہمیت اس لیے نمایاں ہو گئی ہے کیونکہ معیشت کے حساس مقامات کو دبانے کی ضرورت ہوتی ہے۔

ہمارے جیسے کم ترقی یافتہ ملک میں ترقیاتی منصوبوں کی وجہ سے سرکاری صرف میں نمایاں اضافہ ہوا ہے۔ قرض کے پھیلاؤ کے انتخابی طریقے اس لیے بھی ضروری ہیں کیونکہ ان کے ذریعے افراط زر کے دباؤ کو روکا جاسکتا ہے۔ تجارتی حلقے کے سرمایہ کارانہ مصارف قیاسی طلب سے بہت زیادہ متاثر ہوئے اس لیے قرض کے پھیلاؤ پر قابو رکھنے کے انتخابی اقدام بہت مفید ہوتے ہیں۔ کم یا ب اشیا کی سٹے بازار اندویرہ اندوڑی سے قیمتیں اور بھی چڑھ جاتی ہیں اور ایک ترقی پزیر معیشت پر ان کا شدید دباؤ پڑتا ہے۔ چنانچہ یہ ضروری ہو جاتا ہے کہ انتخابی اقدام کے ذریعے ایسے قرضوں کو تو روکا جائے جو سٹے بازار اندویرہ اندوڑی کے لیے بینک سے لیے جاتے ہیں لیکن دوسرے کاموں کے لیے قرض دستیاب رہے۔

پچھلے بارہ برسوں سے ریزرو بینک افراط زر کے آثار کو روکنے کے لیے منتخب قرض کے طریقوں پر تجربہ کرتا رہا ہے۔ یہ تجربہ ۱۹۵۷ء کے وسط سے شروع ہوا اور اب تک جاری ہے۔ اس مدت میں منتخب قرض کی پالیسی کی ایک واضح نوعیت رہی ہے جس کا بنیادی مقصد اناج کی سٹے بازی کو روکنے کے لیے مختلف تدابیر عمل میں لانا رہا ہے۔ بدقسمتی سے اس پالیسی کے باوجود ہم دیکھتے ہیں کہ معیشت میں دباؤ کے نکات اب بھی نمایاں ہیں اور اناج کی ذخیرہ اندوڑی اب بھی کی جاتی ہے۔ اس کا ایک سبب یہ ہے کہ ہمارے کمرشل بینک قرض کی مختلف پالیسی کی دفعات پر عمل کرنے میں بیشتر ناکام رہے ہیں، خصوصاً ان دفعات پر جن کا تعلق قرض کو معینہ سلع تک کم کرنے سے ہے لیکن ناکامی کی عام وجہ یہ ہے کہ منتخب قرض کی پالیسی پر اس وقت تک عمل نہیں کیا جاسکتا جب تک قرض کی مجموعی مقدار پر موثر پابندی نہ عائد ہو۔ ہندوستان میں اب تک یہ ہوتا رہا ہے کہ منتخب قرض کی پالیسی پر عمل تو کیا گیا لیکن اس کے لیے وہ ماحول نہیں پیدا کیا گیا جس کے لیے قرض پر عام پابندی عائد کرنا ضروری ہے۔ یہی وجہ ہے کہ ان اقدام سے صرف محدود کامیابی حاصل ہوئی۔

مئی اور ستمبر ۱۹۵۷ء کے دوران ریزرو بینک نے دھان اور چاول کی ضمانت پر دریے

جانے والے قرض کو محدود کرنے کے لیے شیڈیولڈ بینکوں اور وصولیوں سے متعلق نان شیڈیولڈ بینکوں کو ہدایات جاری کیں۔ ان ہدایات کے ذریعے پہلی بار قرض کی منتخب پالیسی شروع کی گئی جس کا مقصد اناج، وال اور سوئی کپڑے سے متعلق قرض پر پابندی لگانا تھا۔ جون ۱۹۴۷ء میں ریزرو بینک نے شیڈیولڈ بینکوں کو نئی ہدایات جاری کیں جن کے تحت اناج کی ضمانت پر دیے جانے والے قرض پر کم از کم ۴۰ فی صدی کی گنجائش رکھنا لازمی قرار دیا گیا۔ اناج کی ضمانت پر دیے جانے والے قرض سے متعلق اس ہدایت کے ساتھ جون ۱۹۴۷ء میں ریزرو بینک نے ایک اور ہدایت جاری کی جو شکر اور دوسری اشیاء نے خوردنی سے متعلق تھی۔ اناج سے متعلق ہدایات کا کوئی خاص نتیجہ نہیں برآمد ہوا تھا لیکن شکر سے متعلق ہدایت کامیاب ثابت ہوئی۔ یکم جولائی ۱۹۴۷ء کو ریزرو بینک کے گورنر نے تمام کمرشل بینکوں سے قرض کی مقدار گھٹانے کی اپیل کی۔ اور بینکوں کے قرض کی سطح نیچی کرنے میں ان کا تعاون چاہا تاکہ خود ریزرو بینک سے طلب کیے جانے والے قرض کی مقدار کم کی جاسکے۔ اس اپیل کا اخلاقی اثر یہ پڑا کہ قرض کی قسم پر پابندی کی پالیسی عمل میں آئی جو منتخب قرض کے عہد کی حیثیت سے اب تک جاری ہے۔ یہاں یہ یاد رکھنا چاہیے کہ ۱۹۴۷ء کے بینکنگ کمپنیز ایکٹ کے سیکشن ۲۱ کے تحت ریزرو بینک کو یہ اختیار حاصل ہے کہ یہ قرضوں پر انتخابی اور نوعیتی پابندیاں عائد کر سکتا ہے۔

اگرچہ انتخابی قرض کی پالیسی کو صرف معمولی کامیابی ہوئی تاہم ریزرو بینک افراط زر کے ان رجحانات کو روکنے کے لیے ان اقدام پر زور دیتا رہا جو اشیاء کی ذخیرہ اندوزی سے منسوب کیے جاتے ہیں۔ ستمبر ۱۹۴۷ء کی ہدایت کے مطابق منفرد شیڈیولڈ بینکوں کو گیارہوں کی ضمانت پر پچھلے سال کی اسی مدت کی اوسط کے $\frac{1}{4}$ اور دوسرے اناجوں کی ضمانت پر اس اوسط کے ۵۰ فی صدی سے زیادہ قرض دینے کی اجازت نہیں تھی۔ اس کے بعد ریزرو بینک کی منتخب قرض کی پالیسی جو اب تک اناج کے لیے تھی، مونگ پھلی کی ضمانت پر قرض کی حد اسٹاک کی قیمت ۴۵ فی صدی مقرر کی گئی۔ آگے چل کر دوسرے روغنی بیجوں کو بھی اس پالیسی کے تحت لے آیا گیا۔

مختصر یہ کہ انتخابی قرض کی پالیسی پیشتر تجارتی کاموں کے لیے قرض دینے کے سلسلے میں استعمال کی گئی۔ فیکٹریوں کو دیے جانے والے قرض کو اس سے مستثنیٰ رکھا گیا ہے۔ سامان کی نقل و حرکت کے لیے جو قرض دیا جاتا ہے وہ بھی اس قاعدے کے تحت نہیں لایا گیا اسی طرح روغنی بیجوں جیسی اشیاء کی برآمد کرنے والوں کو بھی رعایت دی گئی۔

فروری ۱۸۷۱ء میں ریزرو بینک نے دو نظر ثانی شدہ ہدایات بینکوں کے گورنروں کو جاری کیں۔ ایک ہدایت انانج کی ضمانت پر دیے جانے والے قرض سے متعلق تھی، دوسری ہدایت مونگ پھلی اور دوسرے روغنی بیجوں سے متعلق تھی۔ پہلی ہدایت میں گہیوں کو اس لیے نہیں شامل کیا گیا کیونکہ گہیوں سے متعلق قرض پر پابندی مئی ۱۸۷۱ء میں ختم کر دی گئی تھی۔ دوسری ہدایت کے ذریعے روغنی بیجوں سے متعلق فروری اور مئی ۱۸۷۱ء کی ہدایات کو رد کر دیا گیا۔ اس سے پہلے دسمبر ۱۸۷۱ء میں ریزرو بینک نے ایک ہدایت کے ذریعے شکر کی ضمانت پر دیے جانے والے قرض کو ۲۵ فی صدی سے گھٹا کر ۲۰ فی صدی کر دیا تھا لیکن اپریل ۱۸۷۱ء میں شکر کی رسد بہتر ہونے کی وجہ سے ۲۵ فی صدی کی شرط واپس لے لی گئی۔ مختصر یہ کہ شکر اور گہیوں کی ضمانت پر دیے جانے والے قرض پر سے تمام پابندیاں اپریل اور مئی ۱۸۷۱ء تک اٹھائی گئیں۔

دسمبر ۱۸۷۱ء میں ریزرو بینک نے جوٹ اور جوٹ کی بنی اشیا کی ضمانت پر دیے جانے والے قرض پر انتخابی قرض کے قواعد عائد کر دیے لیکن بعد میں جب یہ اندازہ ہو گیا کہ جوٹ کی صنعت نے نارمل طریقے سے کام کرنا شروع کر دیا ہے اور خام مال کی رسد کافی بخش ہے تو اگست ۱۸۷۱ء میں جوٹ اور جوٹ کی بنی اشیا پر سے پابندی ہٹائی گئی۔

۱۸۷۱-۷۲ء کے دوران انتخابی قرض کی پالیسی جاری رہی اگرچہ وقتاً فوقتاً حالات کے مطابق اس میں ترمیمیں کی جاتی رہیں، مثلاً گوداموں کی رسید کی ضمانت پر دیے جانے والے قرض اور شکر اور روغنی بیج کی ضمانت پر قرض کے قاعدوں میں ترمیمیں کی گئیں۔ گوداموں کی رسید کو پہلی بار انتخابی قرض کی پالیسی کے تحت لایا گیا تھا۔ ۱۸۷۳ء میں شکر کی پیداوار کم ہونے کی وجہ سے شکر کی قیمتیں مستحکم ہو گئی تھیں اور تاجر بڑی مقدار میں شکر کی ضمانت پر قرض طلب کر رہے تھے چنانچہ اپریل ۱۸۷۳ء میں شیڈیولڈ بینکوں کو ہدایت جاری کر کے انتخابی قرض کے قواعد دوبارہ نافذ کیے گئے۔ جہاں تک روغنی بیجوں کا تعلق تھا سستے داموں روغنی بیج کی رسد کی وجہ سے ان کی ضمانت پر قرض پر سے پابندیوں کو ختم ہو جانے دیا گیا اور اب مونگ پھلی اور روغنی بیجوں پر صرف ۲۵ فی صدی اور ۲۰ فی صدی کی شرط باقی رکھی گئی۔

اپریل اور اگست ۱۸۷۳ء میں انانج کی قیمتوں میں کافی اضافے کی وجہ سے اور ان اشیا کی تھے بازی کو روکنے کی غرض سے اپریل ۱۸۷۳ء کی ہدایات میں ترمیم کی گئی اور ان کی ضمانت پر دیے جانے والے قرض سے متعلق ترمیم شدہ ہدایات اگست ۱۸۷۳ء میں جاری کی گئیں۔ ان ہدایات کے

مطابق اناج کی ضمانت پر دیے جانے والے قرض پر ۳۵ فی صدی کے مارجن کو بڑھا کر ۵۰ فی صدی اور گوداموں کو رسید پر دیے جانے والے قرض کے مارجن کو ۲۵ فی صدی سے بڑھا کر ۴۰ فی صدی کر دیا گیا۔

ضروری اشیاء کی قیمتوں کو قابو میں رکھنے کی غرض سے ریزرو بینک نے ۱۹۶۶-۶۷ کے دوران اناج، روغنی بیجوں اور بنا سیتی کے بارے میں انتخابی قرض کی پالیسی زیادہ سخت کر دی۔ اس دوران جن اشیاء کی ضمانت پر قرض کی بالائی حد مقرر کی گئی وہ یہ تھیں (۱) منی سٹمپ میں چاول اور دھان پر (۲) جولائی ۱۹۶۵ء میں مونگ پھلی پر اور (۳) اگست ۱۹۶۵ء میں گیسوں اور دوسرے اناج پر۔ روغنی بیجوں اور بنا سیتی کی ضمانت پر قرض کی بالائی حد پہلی بار مقرر کی گئی تھی لیکن روغنی بیجوں سے مونگ پھلی اور بنوے (COTTON SEED) کو مستثنیٰ رکھا گیا تھا۔ اگست ۱۹۶۵ء میں روئی اور کپاس کی ضمانت پر دیے جانے والے قرض پر مارجن کا قاعدہ عائد کیا گیا۔ اس قاعدے سے صرف وہ قرض مستثنیٰ تھا جو سوتی کپڑوں کی بٹوں کو دیا جائے۔

۱۹۶۸-۶۹ کے دوران ریزرو بینک نے آہستہ آہستہ فصلی اشیاء پر انتخابی قرض کی پالیسی نرم کر دی۔ یہ خاص کر روغنی بیجوں اور مونگ پھلی کے ساتھ کیا گیا چونکہ توقع تھی کہ ۱۹۶۷-۶۸ میں مونگ پھلی کی فصل بہت اچھی ہوگی اور روغنی بیجوں خصوصاً سرسوں کی پیداوار میں بھی خاصہ اضافہ ہوگا اس لیے ریزرو بینک نے جنوری ۱۹۶۸ء میں کارخاؤں کو دیے جانے والے قرض پر پابندی ہلکی کر دی۔

جوٹ سے بنی چیزوں کی قیمتیں تیزی سے بڑھنے کے پیش نظر اکتوبر ۱۹۶۸ء میں ریزرو بینک نے ان اشیاء کی ضمانت پر قرض کی پابندیاں عائد کر دیں۔ دیسی روئی کی رسد بہتر ہو جانے کی وجہ سے نومبر ۱۹۶۸ء کے آخر میں ریزرو بینک نے دیسی روئی اور کپاس پر سے کافی پابندیاں ہٹالیں۔ چونکہ ۱۹۶۸-۶۹ کے دوران روغنی بیجوں کی پیداوار کم ہونے کی توقع تھی اور قیمتیں بڑھنے کا امکان تھا اس لیے نومبر ۱۹۶۸ء میں ریزرو بینک نے مشینڈ یولڈ بینکوں کو ان اشیاء کی ضمانت پر قرض کا مارجن ۱۰ فی صدی بڑھانے کی ہدایت کی۔

اس موقع پر قرض کی اس نئی پالیسی کا ذکر کرنا ضروری ہے جس کے تحت قرض کی پالیسی کو منتخب قرضوں کے لیے نرم کر دیا گیا ہے۔ ۲۰ نومبر ۱۹۶۵ء کو حکومت نے اس پالیسی کا اعلان کیا۔ یہ اعلان ۱۹۶۶-۶۷ کی فصل کے لیے تھا، یعنی نومبر ۱۹۶۵ء سے اپریل ۱۹۶۶ء تک کے لیے۔

اس پالیسی کا مقصد یہ تھا کہ قرض کے ان نئے مطالبات کو منضبط کیا جائے جن کا دباؤ معیشت پر پڑ رہا تھا۔ چنانچہ ریزرو بینک نے سٹیزڈ یولڈ بینکوں کے ذریعے دیے جانے والے بعض قرضوں پر پابندی نرم کر دی، مثلاً دفاعی رسد کے سلسلے میں دیے جانے والے قرض، مال برآمد کرنے والوں کو پیکینگ کے لیے قرض اور قلعے کی خریداری کے لیے سرکاری ایجنسیوں کو دیے جانے والے قرض۔ ان قرضوں کے لیے ریزرو بینک نے بینک ریٹ پر مالی وسائل فراہم کرنے کا وعدہ کیا لیکن دوسرے کاموں کے لیے دیے جانے والے قرض کو مہنگا کر دیا گیا۔ ریزرو بینک نے بینکوں کو یہ بھی ہدایت کی کہ کسی پارٹی کو بھی ایک کروڑ سے زیادہ قرض دینے سے پہلے اس کی منظوری لی جائے۔

منتخب قسم کے قرضوں کے لیے نرمی کی یہ پالیسی جاری رکھی گئی اور نوبر ۱۹۴۷ء سے اپریل ۱۹۴۸ء تک فصل کے زمانے میں یہ نرمی قرض کی پالیسی کی ایک نمایاں خصوصیت رہی۔ اس پالیسی کا اعلان ریزرو بینک نے اکتوبر ۱۹۴۷ء میں کیا۔ اس کا مقصد شرح تبادلہ کم کرنے اور پیداوار اور برآمدات میں اضافے کی توقع کی وجہ سے پیدا ہونے والی صورت حال سے نمٹنا تھا۔ چونکہ زراعتی پیداوار کچھ بہتر ہوئی تھی اور درآمدات کی پالیسی قدرے نرم کر دی گئی تھی اس لیے خام مال، مکمل پمڑوں اور آلات کی درآمد بڑھ گئی تھی جس پر قابو رکھنا ضروری تھا۔ مختصر یہ کہ ۱۹۴۷ء کی قرض کی پالیسی کا مقصد صنعتوں کو مالی وسائل فراہم کرنا تھا تاکہ یہ اپنی استعداد کو پورے طور سے بروئے کار لاسکیں اور صوبائی حکومتوں کی مدد کرنا تھا تاکہ یہ اناج کی خریداری کا پروگرام پورا کر سکیں۔ پہلے کی طرح ۱۹۴۸ء میں بھی قرض کی یہی پالیسی قائم رہی۔ ریزرو بینک نے اعلان کیا کہ ری فائننس کی سہولت بعض منتخب حلقوں کے قرض پر دی جائیگی۔ یہی پالیسی ۱۹۴۹ء میں جاری رہی۔

منتخب قرض کی پالیسی کی کامیابی کا جہاں تک تعلق ہے ہمارا تجزیہ دوسرے ملکوں سے کچھ مختلف نہیں ہے۔ ان پابندیوں کا اثر محدود ہوتا ہے اور جو کامیابی ہوتی بھی ہے وہ منتخب قرض اور عام قرض پر پابندیوں کا بلا جملہ نتیجہ ہوتی ہے۔ منتخب قرض کی پالیسی قرض کی عام پالیسی کے ساتھ مل کر ہی مؤثر ثابت ہوتی ہے۔ بہر حال بہت سے موقوفوں پر ان اقدام سے فائدہ پہنچتا ہے مثلاً مختلف اشیا کی ذخیرہ اندوزی روکنے کے سلسلے میں یہ عام رجحان ہوتا ہے کہ فصل کم ہونے کی صورت میں لوگ زیادہ منفعے کی توقع میں ذخیرہ کر لیتے ہیں اور یہ ذخیرہ بینک سے لیے گئے

قرض کی مدد سے کیا جاتا ہے۔ ایسی صورت میں بینک کے بے روک ٹوک قرض فراہم کرنے کی وجہ سے قیمتیں بڑھ جاتی ہیں جس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ ایسی صنعتیں شکل میں پڑ جاتی ہیں جو موٹے پھل جیسی خام اشیا خریدتی ہیں یا برآمداتی اور صرنی اشیا بناتی ہیں۔ ایسی صورت میں قرض کے پھیلاؤ پر پابندی مفید ثابت ہوتی ہے۔ مختصر یہ کہ زائد طلب کی وجہ سے پیدا ہونے والے افراط زر کی صورت میں ایسا ہو سکتا ہے کہ کافی عرصے تک اسٹاک کی حرکت کی ایک ہی سمت قائم رہے اور ان اشیا کی ضمانت پر قرض کو منقبض کرنا ضروری ہو جو معیشت کے لیے اہم ہوں اگرچہ بذات خود ان اقدام کی تاثیر محدود ہوتی ہے۔

(۴) **سلسلہ میں قرض کی سختی** — ریزرو بینک نے سلسلہ کے دوران دو اہم اقدام کیے، ایک تو قرض کے کنٹرول کا مقدار طریقہ اور دوسرا اتحائی طریقہ۔ مارچ سلسلہ میں ریزرو بینک نے شیڈیولڈ بینکوں کو ہدایت جاری کی کہ پریفرنس شیئرز کے علاوہ بقیہ شیئروں کی ضمانت پر ۵ ہزار سے زیادہ کے قرض پر کم از کم ۵۰ فی صدی کا مارجن رکھیں۔ اس کے علاوہ بینکوں کے بدلے (CARRY FORWARD) کا براہ راست کاروبار ممنوع قرار دیا گیا اور صاف قرضوں (CLEAN LOANS) کے لیے پہلی بار بالائی حد مقرر کی گئی۔

ساتھ ہی سلسلہ میں پہلی بار قانونی محفوظ رقم کے تناسب کو گھٹانے بڑھانے یا بینک کی امانت میں اضافے کو ضبط کر لینے کے اختیارات استعمال کیے گئے۔ ۳ مارچ سلسلہ کو بینکوں کو ریزرو بینک کے پاس مزید بیلنس رکھنے کی ہدایت کی گئی۔ اس کے مطابق بینکوں کو ۱۱ مارچ سلسلہ تک زائد مجموعی قرض کا ۲۵ فی صدی بیلنس ریزرو بینک کے پاس رکھنا ضروری تھا۔ ۵ مئی سلسلہ کو دوبارہ ہدایات جاری کی گئیں جن کے مطابق بینکوں کو ۶ مئی تک کے زائد مجموعی قرض پر ۵۰ فی صدی مزید بیلنس ریزرو بینک کے پاس رکھنا تھا۔ اس طرح بینکوں کو ریزرو بینک کے پاس جو رقمیں رکھنی ضروری تھیں۔ وہ یہ تھیں: ۱۱ مارچ سلسلہ کو بینکوں کے پاس عند الطلب امانت (DEMAND LIABILITIES) کی جو مجموعی رقم تھی اس کا ۵۰ فی صدی ۱۱ مارچ اور ۵ مئی کے درمیان امانت میں جتنا اضافہ ہوا تھا اس کا ۲۵ فی صدی ۶ مئی کے بعد جو اضافہ ہوا تھا اس کا ۵۰ فی صدی۔ لیکن بینکوں کو بحیثیت مجموعی جو محفوظ رقم ریزرو بینک کے پاس جمع کرنی تھی وہ عند الطلب امانت کی ۲۰ فی صدی سے زیادہ نہیں ہونی تھی۔ یہی شرائط میعاد امانتوں پر بھی عائد کی گئیں۔ فرق صرف یہ تھا کہ ان کے لیے بنیادی شرح ۲ فی صدی اور

بالائی حدہ فی صدی رکھی گئی تھی۔ جنوری ۱۹۳۷ء میں بازار زر میں شدید تنگی تھی۔ ریزرو بینک نے ۳۱ جنوری ۱۹۳۷ء سے امانت کو منبسط کرنے کے قاعدے منسوخ کر دیے۔ ۱۹۳۷ء کے ترمیمی ایکٹ کے پاس ہونے کے بعد سے شیڈیولڈ بینکوں کو ریزرو بینک کے پاس اپنی عندالطلب اور میعاد امانتوں کا ۳ فی صدی رکھنا پڑتا ہے جبکہ پہلے میعاد امانت کا ۱۰ فی صدی اور عندالطلب امانت کا ۲ فی صدی رکھنا پڑتا تھا۔ لیکن ریزرو بینک کا یہ حق برقرار رکھا گیا کہ وہ اس تناسب کو بڑھا سکتا ہے یا زائد امانتوں کو ۱۰۰ فی صدی تک معطل کر سکتا ہے۔

ایک ترقی پزیر معیشت میں دباؤ کے جو نکتے نمودار ہوتے ہیں ان میں سے بعض پر محفوظ رقم کا تناسب گھٹنا بڑھا کر اور ساتھ ہی انتخابی قرض کی پالیسی عمل میں لا کر قابو پایا جاسکتا ہے۔ دونوں مل کر تھے بازاری اور افراط زر کی قوتوں سے فوراً پٹ لیتی ہیں لیکن قرض کے کٹر ٹول کی پالیسی بذات خود افراط زر کو روکنے کے لیے کافی نہیں ہے۔ ہمارے جیسے کم ترقی یافتہ ملک میں افراط زر پر قابو پانے کے لیے ضروری ہے کہ قرض کی پالیسی اور مالیاتی پالیسی میں ہم آہنگی ہو، دونوں ایک دوسرے کی مُمد ہوں، دونوں کا رخ ایک ہو اور ساتھ ہی افراط زر پر قابو پانے کے دوسرے طریقے بھی اختیار کیے جائیں۔

مختصر یہ کہ ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران ریزرو بینک کا بنیادی مقصد نقد وسائل کے زیادہ سے زیادہ حصے کو اپنے قابو میں کر لینا ہوتا ہے تاکہ ان اشیاء پر طلب کا دباؤ کم کیا جاسکے جن کی رسد نسبتاً کم ہے۔ اس کے لیے ضروری ہوتا ہے کہ سکتے کے پھیلاؤ پر قابو رکھا جائے۔ یہ اقدام برابر کیے جا رہے ہیں لیکن اس بات کا خیال رکھا جاتا ہے کہ قرض کی پابندیوں کی وجہ سے پیداوار اور فروخت کے کاموں میں رخ نہ پڑے۔ غرضیکہ ان حالات میں ریزرو بینک کی بنیادی ذمہ داری یہ ہے کہ قرض کا پھیلاؤ اور زر کی رسد میں اتنا اعتدال رکھا جائے کہ صنعت اور تجارت کی جائز ضروریات پوری ہوتی رہیں سٹے اور غیر پیداوار کاموں کے لیے قرض نہ استعمال کیا جاسکے۔ اسی لیے ریزرو بینک نے اپنی حالیہ پالیسی کو منبسط توسیع کا نام دیا ہے۔

ہندوستانی بازار زر اور ریزرو بینک کی منبسط توسیع کی پالیسی

ہندوستانی بازار زر کی ایک نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ اس کی دو قسمیں ہیں۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ ہمارے یہاں دو واضح قسم کے بازار ہیں، ایک منظم اور دوسرا غیر منظم۔ منظم بازار

کے تحت ریزرو بینک، اسٹیٹ بینک، جوائنٹ اسٹاک بینک اور غیر ملکی بینک آتے ہیں۔ نیم سرکاری ادارے، سرکاری نگرانے والے نجی ادارے، سرکاری لائف انشورنس کارپوریشن اور بڑی جوائنٹ اسٹاک کمپنیاں بھی بازار زر میں قرض فراہم کرنے کے کام انجام دیتی ہیں۔ ان کے علاوہ عام قسم کے غیر بینکی مالیاتی پچولے (MIDDLE MEN) بھی ہوتے ہیں، مثلاً قرض دلانے والے دلال اور اسٹاک بروکر اور مخصوص قسم کی ہائر پرجیز (HIRE PURCHASE) کمپنیاں بینکنگ سوسائٹیاں، چٹ فنڈ وغیرہ۔ غیر منظم بازار میں تمام دیسی ساہوکار اور مہاجن شامل ہیں۔ مختصر یہ کہ ہندوستان کا بازار زر دو خانوں میں تقسیم ہے، ایک وہ جس کا تعلق کمرشل بینکنگ سے ہے اور دوسرا وہ جو دیسی ساہوکاروں پر مشتمل ہے جو صدیوں سے یہ کاروبار کرتے چلے آئے ہیں۔ ان متعدد بازاروں میں ایک جہتی اور ہم آہنگی پیدا کرنا بے حد ضروری ہے۔ ریزرو بینک نے منظم اور غیر منظم سکٹر میں بل مارکٹ پیدا کرنے کی کوشش کی۔ غیر منظم سکٹر میں یہ کوشش بالکل ناکام رہی اور منظم سکٹر میں بھی صرف محدود کامیابی حاصل ہوئی۔ ۱۹۵۷ء اور ۱۹۵۸ء کے درمیان ریزرو بینک نے دیسی ساہوکاروں سے رابطہ پیدا کرنے کی کوشش کی جو اس لیے ناکام رہی کیونکہ دیسی ساہوکار اپنے غیر بینکی کاروبار سے دست بردار ہونے اور ریزرو بینک کو حسابات جانچنے کا حق دینے پر رضامند نہیں تھے۔ نجی ساہوکاروں سے صرف اس حد تک رابطہ قائم کیا جاسکا کہ نان سٹڈیولڈ میٹکوں کی طرح انہیں بھی ترسیل (REMITTANCE) کی سہولتیں دے دی گئیں۔ حال میں سٹسٹ کے بینکنگ لاز کے تحت ریزرو بینک کو ان تمام اداروں کو منضبط کرنے کا حق دے دیا گیا ہے جو پبلک سے امانتیں قبول کرتے ہیں۔ ان اداروں میں دیسی مہاجن بھی شامل ہیں۔ غیر منظم سکٹر کے برعکس منظم سکٹر میں ہم دیکھتے ہیں کہ کمرشل بینکنگ کے نظام میں توسیع اور یک جہتی کی وجہ سے حال میں کافی ترقی ہوئی ہے۔ چھوٹی صنعتوں کو قرض کی سہولتیں بہم پہنچانے کی اسٹیٹ بینک کی کوشش کی وجہ سے توقع ہے کہ قرض لینے والے اُس طبقے کو بھی ملنے لگیں گی جو اب تک محروم ہے۔

بازار زر کی ان خصوصیات کی وجہ سے اور اس وجہ سے کہ ترقی ہو رہی ہے اور ساتھ ہی افراط زر کے بھی آثار نمایاں ہیں یہ ضروری ہے کہ مالیاتی پالیسی ایک رخی نہ ہو۔ بہ الفاظ دیگر ہندوستانی معیشت کے موجودہ حالات میں منضبط مالیاتی توسیع ناگزیر ہے۔ ہماری معیشت ایک ایک ایسی معیت ہے جس میں ایک طرف تو روپے کو ملک کے پیداواری وسائل کے تیز استعمال پر مرکوز کرنا ہے اور دوسری طرف اس استعمال سے پیدا ہونے والے افراط زر کے رجحان کو قابو میں

رکنا ہے نومبر ۱۹۵۷ء میں منتخب قسم کے قرضوں کو آسان کرنے کی جو پالیسی ریزرو بینک نے شروع کی تھی اور جس پر اب بھی عمل ہو رہا ہے، وہ اس کی ایک اچھی مثال ہے۔ جس وقت اس پالیسی کی تشکیل کی گئی اس وقت صدارت حال یہ تھی کہ فصل بہت خراب ہوئی تھی، زرمبادلہ کی حالت نازک تھی، بیرونی خام مال اور آلات کمایا تھے اور ضرورت اس بات کی تھی کہ دفاعی پیداوار تیز کی جائے اور برآمدات بڑھائی جائیں۔ چنانچہ اس پالیسی کا مقصد دفاعی ضرورتوں برآمدات اور غذا کے لیے زیادہ سے زیادہ وسائل فراہم کرنا اور ساتھ ہی غیر ضروری کاموں کے لیے قرض کی فراہمی کو کم کرنا تھا۔ واقعہ یہ ہے کہ دفاع، برآمدات اور غذا کو ترجیح دی گئی اور ان کاموں کے لیے قرض کی دستیابی آسان کی گئی لیکن غیر ترجیحی سکڑ کے لیے قرض بدستور مہنگا رہا اور دقتیں برقرار رہیں۔

مختصر یہ کہ منضبط توسیع کی پالیسی کی بنیاد یہ ہے کہ روپے اور قرض کی رسد کو اس طرح بڑھایا جائے کہ ساری جائز ضروریات پوری ہو سکیں تاکہ ملک کی ترقیاتی اور دفاعی کوششوں میں وسائل کی کمی کی وجہ سے رخنہ نہ پڑے۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ قرض کی سہولیتیں پیدا اور حلقے کو دی جائیں اور غیر پیداوار حلقے کو نہ دی جائیں۔ اسی لیے قرض کے کنٹرول کے مقداری آلات کے ساتھ احتیاجی قرض کے اقدام ضروری ہوتے ہیں۔

ریزرو بینک کی بل مارکٹ اسکیم

بل مارکٹ اسکیم پر بحث کرنے سے پہلے یہ دیکھنا ضروری ہے کہ ایک ہینڈی (کمرشل بل) کیسے وجود میں آتی ہے۔ اس کی وضاحت ایک مثال کے ذریعے آسانی سے کی جاسکتی ہے۔ فرض کیجیے کوئی چینی بل کسی تھوک فروش کے ہاتھ تین ماہ کے قرض پر شکر فروخت کرتی ہے۔ چینی بل تھوک فروش کے نام بل جاری کرتی ہے جسے تھوک فروش قبول کر کے دستخط کر دیتا ہے۔ یہ بل یا ہینڈی ایک حقیقی فروخت کا نتیجہ ہے جو معینہ مدت پر خود کیش ہو جائیگی اور جس کی پشت پر فروخت شدہ مال کی ضمانت ہے۔ اب اگر چینی بل کو تین ماہ سے پہلے نقد کی ضرورت پڑتی ہے تو وہ کمرشل بینک سے اس ہینڈی کو کیش کرنے کی درخواست کریگا۔ اگر چینی بل اور تھوک فروش دونوں کی ساکھ اچھی ہے تو بینک اس کو کیش کر دیگا۔ خود کمرشل بینک اگر اس ہینڈی کو کیش کرانا چاہے تو ری ڈسکاؤٹ کے لیے سنٹرل بینک کو پیش کر سکتا ہے۔

(الف) ہندوستان میں بل مارکٹ کی راہ میں رکاوٹیں: ریزرو بینک نے

جنوری ۱۸۵۷ء میں بل مارکٹ اسکیم شروع کی۔ اس سے پہلے ہندوستان میں بلوں کو ڈسکاؤنٹ کرنے کا رواج عام نہیں تھا۔ ۱۸۵۷ء میں ریزرو بینک کے قیام کے بعد بھی مختلف وجوہ سے بل مارکٹ کو فروغ نہ ہوسکا۔ پہلی وجہ یہ تھی کہ ریزرو بینک صرف مصدقہ ضمانت پر قرض دیتا تھا اور بل کا کاروبار کرنے کے لیے شیڈیولڈ بینکوں کی براہ راست ہمت افزائی نہیں کرتا تھا۔ خود شیڈیولڈ بینک اپنے بل امپیریل بینک کو ڈسکاؤنٹ کے لیے پیش نہیں کرنا چاہتے تھے کیونکہ وہ امپیریل بینک پر یہ ظاہر کرنا نہیں چاہتے تھے کہ ان کا بلوں کا کاروبار کتنا ہے۔ اس سلسلے میں یہ بات یاد رکھنی چاہیے کہ بلوں کے ری ڈسکاؤنٹ کا نام صرف امپیریل بینک کرتا تھا۔

دوسری وجہ یہ تھی کہ ہندوستان میں بلوں کا فقدان تھا۔ بیشتر کاروبار زرعتی پیداوار کا تھا اور مناسب گودام کی سہولیتیں نہ ہونے کی وجہ سے زرعی بل بڑی تعداد میں جاری کرنا ناممکن تھا جس کے علاوہ ہمارے یہاں مالی وسائل کی طلب موسمی ہوتی ہے اور ایک ہی زمانے میں بیک وقت ملک کے مختلف حصوں میں مالی وسائل کی ضرورت ہونے کی وجہ سے ایک حلقے کے وسائل دوسرے حلقے کی ضرورت پورا کرنے کے لیے نہیں استعمال کیے جاسکتے۔ بلوں کے فقدان کی ایک وجہ کمرشل بینکوں کا رویہ ہے جو عموماً منہری سیکوریٹیاں (GILL-EDGED) حاصل کر کے اپنی نقد پزیری کو تقویت دینے کی فکر میں رہتے ہیں۔ دوسری جنگ عظیم کے بعد بہت سے صوبوں میں بینکی بحران آیا جس کا اثر نئے بلوں کے اجرا پر پڑنا ناگزیر تھا۔

تیسری وجہ یہ بھی ہے کہ ہمارے ملک میں ہنڈیاں مختلف قسم کی اور مختلف زبانوں میں ہوتی ہیں جن کی وجہ سے بل مارکٹ کی صحت مند تنظیم اور ترقی میں رخنہ پڑتا ہے۔ اس کے علاوہ بلوں پر اسٹامپ کی اونچی شرح بھی بل مارکٹ کی ترقی میں مانع ہے۔

(ب) بل مارکٹ اسکیم : نومبر ۱۸۵۷ء میں بینک ریٹ ۳ فی صدی سے بڑھا کر $\frac{1}{4}$ ۳ فی صدی کرنے کے ساتھ ساتھ ریزرو بینک نے بل مارکٹ قائم کرنے پر سنجیدگی سے غور کیا چنانچہ جنوری ۱۸۵۷ء میں بل مارکٹ اسکیم تیار ہو گئی۔ پہلے اس کو صرف تجربے کے طور پر شروع کیا گیا بعد میں یہ ہندوستان کے بازار زر کا مستقل فخر بن گئی۔

اس اسکیم کے بنیادی خدوخال وہی تھے جو ریزرو بینک کے قیام سے پہلے بلوں کے کاروبار میں پائے جاتے تھے۔ اُس زمانے میں بھی امپیریل بینک زیادہ کاروبار کے موسم میں ان اندرونی ہنڈیوں کی ضمانت پر کرنسی ڈپازٹمنٹ سے قرض لے سکتا تھا جن کا اجرا حقیقی تجارت کے سلسلے میں

مالی وسائل فراہم کرنے کے لیے ہوتا تھا۔ پہلے سال یہ اسکیم ان شہید یولڈ بینکوں تک محدود رکھی گئی جن کے پاس دس کروڑ یا زیادہ کی امانتیں جمع تھیں۔ بلوں کے ذریعے کاروبار کی ہمت افزائی کی غرض سے ریزرو بینک نے ان قرضوں پر بینک کی شرح سے ۱/۲ فی صدی کم سود لینے کا فیصلہ کیا، یعنی ۱/۲ فی صدی کے بجائے ۱/۴ فی صدی۔ بعد میں اس شرح میں ۱/۲ فی صدی کا اضافہ دوبار کیا گیا اور اس کے بعد مئی ۱۸۷۵ء میں بینک ریٹ بھی بڑھا دیا گیا۔ بل مارکٹ اسکیم کے ابتدائی دور میں ریزرو بینک نے یہ بھی تسلیم کر لیا کہ قرض لینے والے بینکوں کو ان بلوں کو ادائیگی کے بلوں میں تبدیل کرنے کے لیے جو اسٹامپ ڈیوٹی دینی ہوگی اس کی نصف ریزرو بینک دے گا۔

(ج) اسکیم کی توسیع : ۱۸۷۲-۷۳ء میں بل مارکٹ اسکیم موسمی مالی مشکلات رفع کرنے میں کامیاب رہی۔ چنانچہ جون ۱۸۷۳ء میں ریزرو بینک نے اس اسکیم کو وسعت دی اور ان شہید یولڈ بینکوں کو اس کے تحت لے آیا گیا جن کی امانت دس کروڑ یا زیادہ تھی۔ اس کے بعد ان بینکوں کو بھی لے آیا گیا جن کو سسٹم کے بینکنگ کمپنیز ایکٹ کے تحت لائسنس ملا ہوا تھا۔ اس کے علاوہ کچھ منظور شدہ شہید یولڈ بینک بھی اس اسکیم میں شامل کر لیے گئے۔ اسکیم کے تحت قرض کی کم سے کم رقم ۲۵ لاکھ سے گھٹا کر ۵ لاکھ اور پل کی کم سے کم رقم ایک لاکھ سے گھٹا کر ۵۰ ہزار کر دی گئی۔ یہ اس لیے کیا گیا تاکہ چھوٹے بینک بھی اس سہولت سے فائدہ اٹھا سکیں

۱۸۷۵ء کے وسط میں قیمتوں کے بڑھنے کے رجحان کے پیش نظر اور اس وجہ سے کہ ۱۸۷۵ء کے موسم میں شہید یولڈ بینکوں نے قرض پھیلا رکھا تھا، ریزرو بینک نے اس اسکیم کے تحت دی جانے والی رعایتوں کو جاری رکھنا غیر ضروری سمجھا۔ چنانچہ مارچ ۱۸۷۵ء میں ریزرو بینک نے اسکیم کے تحت دیے جانے والے قرض کے سود کی شرح ۱/۲ فی صدی بڑھا کر ۱/۴ فی صدی کر دی۔ نومبر ۱۸۷۵ء میں ۱/۲ فی صدی مزید اضافہ کیا گیا اور اس طرح شرح سود ۱/۲ فی صدی ہو گئی جو سرکاری اور دوسری منظور شدہ سیکیوریٹیوں کی ضمانت پر دیے جانے والے قرض پر عائد ہوتی تھی۔ اسی درمیان اسٹامپ ڈیوٹی کی رعایت بھی واپس لے لی گئی۔ فروری ۱۸۷۶ء میں اسکیم کے تحت قرض لینے کی قیمت عملاً ۱/۴ فی صدی بڑھ گئی کیونکہ تین ماہ کی ادائیگی والے پر اب سری نوٹ پر اسٹامپ ڈیوٹی دو آنے فی ہزار سے بڑھا کر ایک روپیہ چار آنے فی ہزار کر دی گئی۔ یہ ہم پہلے ہی دیکھ چکے ہیں کہ مئی ۱۸۷۶ء کے وسط میں بینک کی شرح ۱/۴ فی صدی کر دی گئی تھی جس کی وجہ سے بینک ان بلوں پر جو سود لیتے تھے وہ بھی اسی کے بعد بڑھ گیا تھا۔ بل مارکٹ اسکیم کے رفتہ رفتہ بڑھنے کا یہ نتیجہ ہوا کہ

مئی سلسلہ تک اسکیم کے تحت آنے والے بینکوں کی تعداد دو گنی ہو گئی اور اہلکاروں کی تعداد بھی بڑھ گئی۔
کے زمانے میں چونکہ بازار زر کو قلت کا سامنا ہوتا تھا اس لیے روز بروز زیادہ بینک اس اسکیم میں
شریک ہوتے گئے۔

اکتوبر میں پہلی بار ریزرو بینک نے برآمدات کی ہمت افزائی کی غرض سے برآمداتی بلوں کو
بھی اس اسکیم کے تحت لانے کا فیصلہ کیا تاکہ مل باہر بھیجنے والوں کو مناسب مالی وسائل فراہم
ہو سکیں۔ مارچ سلسلہ میں ریزرو بینک نے ایکسپورٹ بل کرڈٹ اسکیم شروع کر کے اس سلسلے
میں اہم قدم اٹھایا۔ اس اسکیم کی وجہ سے ریزرو بینک سے لیے جانے والے قرض کی نجاش
بڑھ گئی ہے کیونکہ اب بینک برآمداتی بلوں کی بنیاد پر قرض لے سکتے ہیں۔ بینکوں کو ایکسپورٹ
بلوں کی بنیاد پر بینک ریٹ پر قرض لینے کی اجازت دے دی گئی لیکن اس شرط پر کہ یہ بینک برآمد
کرنے والوں سے بینک ریٹ سے ۲ فی صدی سے زیادہ سود نہ طلب کریں۔ اُس وقت سے یہ
سہولت برابر جاری ہے۔ یہ اسکیم صرف ان مشینوں کے بینکوں تک محدود ہے جو بل مارکٹ کی عام
اسکیم کے تحت آتے ہیں اور جنہیں زر مبادلہ میں کاروبار کرنے کا حق ہے۔ لیکن اس خیال سے کہ
چھوٹے برآمد کرنے والوں کو بھی اسکیم سے فائدہ پہنچ سکے، بینک کو دیے جانے والے قرض کی کم سے
کم رقم ایک لاکھ اور پراسسری نوٹ کی ۵ ہزار مقرر کی گئی۔ بل مارکٹ کی عام اسکیم کے تحت کم سے کم
رقم کی یہ حدیں ۵ لاکھ اور ۵۰ ہزار تھیں۔ ستمبر سلسلہ میں ریزرو بینک نے بل مارکٹ اسکیم کو مزید بہت
دی اور فصل کے زمانے میں ان قرض کے بلوں کو بھی قبول کرنا شروع کر دیا جو مشینوں کے بینکوں کو
کو اپریٹو بینکوں کو دینے تھے۔ اس کا مقصد یہ تھا کہ چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کو مالی وسائل فراہم
ہو سکیں۔

(د) ہندوستان میں بل مارکٹ کی ترقی کے امکانات : ہندوستان میں بل مارکٹ
کی ترقی کے امکانات کو برطانوی تجربے کی روشنی میں دیکھنا مناسب ہو گا۔ برطانیہ میں دوسری جنگ عظیم
کے بعد بینکوں کی شاخوں کے بڑھنے اور تار کے ذریعے ادائیگی کا قاعدہ رائج ہونے کے بعد اندرونی
تجارت کے بلوں کا طریقہ ختم ہو گیا لیکن ہندوستان میں نہ بینکوں کی اتنی شاخیں ہیں اور نہ تار کے
ذریعے روپے کی منتقلی کا رواج ابھی عام ہوا ہے۔

اس کے علاوہ دیہی علاقوں میں بینکی سہولت ابھی نہ ہونے کے برابر ہے۔ چنانچہ ایسا لگتا
ہے کہ برطانیہ اور دوسرے ترقی یافتہ ملکوں میں جن قوتوں کے بڑھنے کی وجہ سے بلوں کا کاروبار کم ہوتا

ممکن ہوا تھا انھیں ہماری دیہی اور کم ترقی یافتہ معیشت میں مضبوط ہونے میں دیر لگے گی۔ ہمارا خیال ہے کہ دیہی قرض کی نئی تنظیم اور پانچ سالہ منصوبوں کے دوران دیہی علاقوں میں گوداموں کے قیام سے بل مارٹ کی ترقی کی بڑی گنجائش ہے جس سے ہماری معیشت کے زراعتی سکڑ کے فصلی مطالبات کو پورا کرنے میں خصوصاً مدد ملے گی۔

(۵) جائزہ — اب تک ریزرو بینک کی بل مارٹ اسکیم کی تمام تر توجہ صنعت اور تجارت کی طرف رہی ہے اور اس کا بھی مقصد فصلی مطالبات پورے کرنے رہا ہے۔ اس کے علاوہ اب تک شیڈیولڈ بینکوں کے مقابلے میں اسپینج بینک اس اسکیم کے تحت قرض کی سہولت سے زیادہ فائدہ اٹھاتے ہیں۔ چنانچہ ضرورت اس بات کی ہے کہ ایک باقاعدہ بل مارٹ قائم ہو جس کے تحت زراعت، صنعت اور تجارت سب آئیں۔ یہ اسکیم اتنی وسیع ہو کہ اس سے ہر قسم کے واقعی تاجر اور چھوٹے بڑے بینک فائدہ اٹھا سکیں۔ ہمیں پوری توقع ہے کہ فصلی مطالبات کو پورا کرنے میں جو کامیابی ہوئی ہے اس سے مطمئن ہو کر ہم نہ بیٹھ جائیں گے۔ ریزرو بینک کو ہندوستان میں ایک ایسی بل مارٹ قائم کرنے کی پوری کوشش کرنی ہے جس کی بنیاد وسیع ہو۔

باب ۳۰

جوائنٹ اسٹاک بینکنگ، رورل بینکنگ اور اسٹیٹ بینک

دوسری جنگِ عظیم کے دوران ہندوستانی شمشید یولڈ بینکوں نے تیزی سے ترقی کی لیکن اس ترقی میں ربط نہیں تھا۔ بہت سے چھوٹے یونٹ تھے جن کے پاس نقد اثاثہ کافی نہیں تھا لیکن انہوں نے عام بینکی کاروبار کے جو کم تجارت اور صنعت کے کاموں میں بھی اپنے کو اُبھالیا۔ جنگ کے دوران صنعت کاروں کے چھوٹے گروپ نے بہت سے بینک قائم کیے جن کا مقصد خود اپنی صنعتوں کے لیے مالی وسائل فراہم کرنا تھا۔ مالی وسائل ناکافی اور قرض کی نامناسب پالیسی کی وجہ سے ان بینکوں کو جنگ کے فوراً بعد کے زمانے میں بحران کا سامنا کرنا پڑا۔ ان بینکوں میں سے بعض کے دیوالیہ ہو جانے کی وجہ سے اُن لوگوں کو شدید نقصان اٹھانا پڑا جن کا روپیہ ان بینکوں میں جمع تھا۔ چنانچہ ۱۹۴۶ء میں حکومت نے آرڈیننس جاری کیا جس کے تحت ریزرو بینک کو کسی بھی جوائنٹ اسٹاک بینک کے حسابات کی جانچ کرنے اور ان بینکوں کے خلاف کارروائی کرنے کا اختیار دے دیا گیا، جن کے معاملات کو وہ روپیہ جمع کرنے والوں کے مفاد کے خلاف سمجھے۔ اس آرڈیننس نے مارچ ۱۹۴۹ء کے بینکنگ کمپنیز ایکٹ کے لیے راہ ہموار کی۔ اس ایکٹ کو اب انڈین بینکنگ ریگولیشن ایکٹ ۱۹۴۹ء کے نام سے پکارا جاتا ہے۔

بینکنگ ریگولیشن ایکٹ، ۱۹۴۹ء کو ہندوستان کے بینکی نظام کی ترقی میں ایک سنگ میل کی حیثیت حاصل ہے۔ ذیل میں وہ بنیادی دفعات درج ہیں جن کے ذریعے ہندوستان کے جوائنٹ اسٹاک بینکوں کی خامیاں دور کرنے کی کوشش کی گئی ہے۔

(۱) بینکنگ کمپنیوں کے مابقی سرمائے اور محفوظ رقم کے بارے میں سخت قاعدے مرتب

کے گئے ہیں۔ ایکٹ میں یہ بات وضاحت کے ساتھ کہی گئی ہے کہ ہندوستانی بینک کا بیباق سرمایہ اور محفوظ رقم ۵۰ ہزار روپے سے کم نہ ہونا چاہیے اگر اس کو صرف ایک صوبے میں کام کرنا ہے۔ اگر اس بینک کے آفس کلکتہ یا بمبئی یا ان دونوں شہروں میں ہوں تو یہ رقم ۲۰ لاکھ ہونی چاہیے۔ ہر بینکنگ کمپنی اپنے منافع کا ۲۰ فی صدی ریزرو فنڈ میں اس وقت تک منتقل کرتی رہے گی جب تک محفوظ رقم بیباق سرمائے کے برابر نہ ہو جائے۔ ایکٹ میں یہ دفعات اس لیے رکھی گئی تھیں تاکہ ایسی کمپنیاں کی روک تھام ہو سکے جن کے وسائل کافی نہ ہوں (۲) بینکوں کے اثاثے کی نقد پزیری کی ضمانت کے لیے ایکٹ کے تحت یہ لازمی قرار دیا گیا کہ بینکنگ کمپنیاں اپنی میعاد اور غیر میعاد امانتوں کا کم از کم ۲۰ فی صدی سونے یا منظور شدہ سیکیورٹیوں کی شکل میں رکھیں (۳) ایکٹ میں اس کی بھی احتیاط دہی گئی ہے کہ بینکنگ کمپنیوں پر چند سرمایہ داروں کی اجارہ داری نہ قائم ہو سکے (۴) ایکٹ کے تحت بینکوں کے لیے ضمنی کمپنیاں قائم کرنا ممنوع ہے اور سٹے کے کاروبار یا صنعتی کاروبار کرنے پر سخت پابندی ہے (۵) ایکٹ میں مختلف بینکوں کے ڈائریکٹروں کا آپسی گٹھ جوڑ ممنوع ہے اور اس کا موثر اہتمام ہے کہ بینکوں کے ڈائریکٹر اور منیجر بینک کے روپے کو اپنے کاروبار کی ترقی کے لیے نہ استعمال کر سکیں (۶) ریزرو بینک کو بینکوں کے حسابات کی جانچ کا حق حاصل ہے اور ریزرو بینک ان بینکوں کے حسابات کا میعاد یا وقتی گوشوارہ طلب کر سکتا ہے۔ ایکٹ کے تحت ریزرو بینک کو قرض کی قسم اور مقدار پر کنٹرول رکھنے کا بھی اختیار حاصل ہے۔

۱۹۳۷ء کے بینکنگ کمپنیز ایکٹ میں ۱۹۳۷ء، ۱۹۳۸ء، ۱۹۳۹ء، ۱۹۴۰ء اور ۱۹۴۱ء میں ترمیمیں کی گئیں۔ ۱۹۳۷ء کی ترمیم کے تحت ریزرو بینک کے اعلیٰ افسروں اور ان کے مشاہرے کو منضبط کرنے اور ان کے بورڈ کے جلسوں میں بیٹھنے کے لیے اپنے آدمی نامزد کرنے کا اختیار ہے۔ اس کے علاوہ ریزرو بینک پہلے کے مقابلے میں زیادہ تفصیلی معلومات طلب کر سکتا ہے۔ ۱۹۳۹ء کی ترمیم کے تحت کچھ تبدیلیاں عمل میں آئیں۔ بینکوں کو ملک سے باہر کے کاروبار کے لیے ضمنی کمپنیاں قائم کرنے کا حق دیا گیا بشرطیکہ پہلے سے ریزرو بینک کی رضامندی حاصل کر لی جائے۔ ریزرو بینک کو غیر ملکی بینکوں کی شاخوں اور ہندوستانی بینکوں کے غیر ملکی ماتحتوں کے معاملے کا اختیار دیا گیا۔ ترمیم کے تحت منافع کی ادائیگی اور محفوظ فنڈ کے قیام کے قاعدوں کو زیادہ چک دار بنایا گیا تاکہ غیر متوقع حالات میں ان سے کام لیا جاسکے۔ ریزرو بینک کو بینکنگ کمپنیوں کو مشروط لائسنس دینے کا حق دیا گیا۔

ریزرو بینک کی پیشگی منظوری کے بغیر اپنے اثاثے پر کسی قسم کا فلوٹنگ چارج (FLOATING CHARGE)

قائم کرنا بینکوں کے لیے ممنوع قرار پایا۔ اس بات کی وضاحت کی گئی کہ کن حالات میں ریزرو بینک کسی بینک کو ختم کرنے کی کارروائی شروع کر سکتا ہے۔ خود کاروبار بند کرنے سے متعلق پابندی تمام بینکوں پر عائد کر دی گئیں۔ ۱۹۵۷ء کی دوسری ترمیمات ضوابط کی تشریح سے متعلق ہیں۔

بینکنگ کمپنیز (سکینڈ امینڈمنٹ) ایکٹ ۱۹۴۸ء کے ذریعے ملک کے بینکی نظام کو از سر نو تنظیم دینے کی سنجیدہ کوشش سمجھا جاسکتا ہے۔ اس کے تحت ۱۹۴۸ء کے بینکنگ کمپنیز ایکٹ کے سکش ۴۴۸ میں مناسب ترمیم کی گئی تاکہ لازمی اتجام (COMPULSORY AMALGAMATION) سے متعلق کمپنیز ایکٹ ۵۶ کے سکش ۲۹۶ کا نفاذ بینکنگ کمپنیوں پر ہو سکے۔ ایکٹ میں ایک نئے سکش کا اضافہ کیا گیا تاکہ کسی بینکنگ کمپنی کے لازمی اتجام اس کی تشکیل نو کے لیے ایک اور طریقہ بھی نکالا جاسکے۔ تشکیل نو کا مقصد خصوصی سرمایہ یا امانتوں اور دوسرے واجبات میں تخفیف یا انتظامی تبدیلیاں ہو سکتی ہیں۔

جون ۱۹۴۸ء میں مہاراشٹر کے لکشی بینک اور اگست میں کیرل کے پلائی بینک کے دیوالیہ ہونے کی وجہ سے جو غلغلہ پھیلا اس کی وجہ سے ایسے اقدام ضروری ہو گئے کہ اصلاحات جلد از جلد عمل میں لائی جائیں تاکہ بینکوں کے دیوالیہ ہونے کی وجہ سے بینکنگ کی ترقی اور بینکوں کے نظام میں خلل نہ پڑے۔ بینکوں کے دیوالیہ ہونے کی وجہ سے حکومت کو ڈپازٹ انشورنس کارپوریشن قائم کرنا پڑا جس نے یکم جنوری ۱۹۵۲ء سے کام کرنا شروع کر دیا۔ اس کے علاوہ ۱۹۵۲ء کے ریزرو بینک امینڈمنٹ ایکٹ کے تحت شیڈیولڈ بینکوں کے لیے ان کی میعاد امانتوں کا ۲۵ فی صدی نقد رکھنا لازمی قرار دیا گیا جبکہ پہلے ۲۰ فی صدی کی شرط تھی۔ ۱۹۵۲ء کے امینڈمنٹ ایکٹ کے تحت ریزرو بینک کو مختلف بینکوں اور مالی اداروں کے قرضوں سے متعلق معلومات حاصل کرنے کا حق ہے۔ مزید یہ کہ ۱۹۵۲ء کے ایکٹ کے نفاذ کے بعد قائم ہونے والی بینکنگ کمپنیوں کے لیے بیباق سرمائے کی کم سے کم حد ۵۰ ہزار سے بڑھا کر لاکھ کر دی گئی چاہے اس کمپنی کا کاروبار کسی صوبے کے صرف ایک مقام پر یا کئی جگہوں پر ہو۔

بینکنگ کمپنیز ایکٹ کا مختصر جائزہ

۱۹۴۸ء کے بینکنگ کمپنیز ایکٹ اور بعد کی ترمیمات نے جو انٹس اسٹاک بینکوں پر نہ صرف ریزرو بینک کے اختیارات بڑھا دیے بلکہ ان کی وجہ سے ہندوستان میں صحت مند بینکی

نظام کی ترقی ہوئی۔ لیکن اس کے باوجود ایک طاقتور بینکنگ انکوائری کمیشن کا قیام مفید ہوگا۔ یہ کمیشن ہندوستان کے بینکنگ کے مسائل پر نظر ثانی کر سکے گا اور جوائنٹ اسٹاک بینکوں کی موجودہ حالت اور ہندوستانی صنعتوں سے ان کے تعلق کو پھر سے جانچ سکے گا۔ خوشی کی بات ہے کہ جنوری ۱۹۳۹ء میں حکومت نے یہ کمیشن مقرر کر دیا۔ اس کے چیرمین آر۔ جی۔ سرتیا ہیں۔ کمیشن بینک کاری کے تمام ڈھانچے کا جائزہ لیگا اور یہ واضح کریگا کہ ہندوستان کی بدلتی ہوئی معیشت میں ان کا رول کیا ہونا چاہیے۔ کمیشن کام کے طریقوں کو بہتر کرنے اور کمرشل بینکوں کی انتظامی پالیسی کو جدید بنانے سے متعلق بھی سفارش کرے گا۔

بینکنگ لاز ایکٹ ۱۹۳۳ء کی اہم باتیں

دسمبر ۱۹۳۳ء میں بینکنگ لاز ایکٹ کے بن جانے کے ساتھ ہی بینکنگ کمپنیز ایکٹ ۱۹۳۲ء ریزرو بینک ایکٹ، ۱۹۳۳ء اور اسٹیٹ بینک آف انڈیا ایکٹ، ۱۹۳۵ء کی ترمیم ہو گئی اور ریزرو بینک کو بینکوں اور غیر بینکی مالیاتی پتھروں کو کنٹرول کرنے کے اختیارات حاصل ہو گئے۔

اب ہم ۱۹۳۳ء کے ایکٹ کی اہم دفعات کا جائزہ لیں گے۔ ایکٹ کے تحت بینکوں کے لیے مندرجہ ذیل کو بنے ضمانت قرض دینا ممنوع قرار دیا گیا۔

(الف) بینک کے ڈائریکٹروں کو (ب) فرم یا پرائیویٹ کمپنیوں کو جن میں بینک کا کوئی ڈائریکٹر یا صاحب دار یا مینجنگ ایجنٹ، ضامن کی حیثیت سے دلچسپی رکھتا ہو (ج) کسی پبلک کمپنی کو جن میں بورڈ آف ڈائریکٹرز کا چیرمین پبلک کمپنی کے مینجنگ ڈائریکٹر کی حیثیت سے یا اس کمپنی کے مینجنگ ایجنٹ کے صاحب دار کی حیثیت سے دلچسپی رکھتا ہو۔ اس کے علاوہ ریزرو بینک کی اجازت کے بغیر کسی ایسے قرض کو معاف کرنے سے بینک کو منع کیا جاسکتا ہے جو کسی ایسی کمپنی کے ڈائریکٹروں پر واجب ہو جس میں بینک کے ڈائریکٹر دلچسپی رکھتے ہوں یا بینک کا کوئی ڈائریکٹر ان کا ضامن یا صاحب دار ہو۔ ریزرو بینک کو اختیار ہے کہ اگر وہ بینک میں روپے جمع کرنے والوں کے مفاد میں ضروری سمجھے تو زیادہ سے زیادہ پانچ آدمیوں کو کسی بینک کے ڈائریکٹر نامزد کر سکتا ہے۔ اس کے علاوہ ایکٹ ریزرو بینک کو اختیار ہے کہ بینکوں کو فرداً فرداً عام ہدایات ان باتوں کے بارے میں دے سکتا ہے: (۱) کسی بینک کے میناق سرمائے، محفوظ رقم اور امانتوں کے پیش نظر وہ بینک کسی کمپنی یا فرد کو کتنی رقم قرض دے سکتا ہے (۲) مندرجہ بالا امور کے پیش نظر ایک بینک کسی کمپنی یا فرد کی کتنی رقم کی ضمانت لے سکتا ہے

(۲) کس شرح سود اور کن شرائط پر بینک قرض دے سکتا ہے اور ضمانت بے سکتا ہے۔

ان تبدیلیوں کا مقصد امانت رکھنے والوں کا تحفظ تھا۔ اسی مقصد کے پیش نظر ریزرو بینک کا کنٹرول ان غیر بینکی اداروں پر بھی عائد کیا گیا جو امانتیں قبول کرتے تھے۔ اس وقت کے قوانین کے تحت ان کمپنیوں اور اداروں کی نگرانی ممکن نہیں تھی جو بینک کی حیثیت نہیں رکھتی تھیں لیکن پبلک کی امانت قبول کرتی تھیں اور دوسرے بینکی کاروبار کرتی تھیں۔ چونکہ یہ اپنی امانتوں کا حساب دینے کے پابند نہیں تھے اس لیے یہ معلوم کرنا مشکل تھا کہ ان کے پاس کتنی امانت ہے اور آیا ان کے اپنے سرمائے کو دیکھتے یہ رقم اتنی زیادہ تو نہیں ہے کہ پبلک کی جمع شدہ رقم کو خطرہ لاحق ہو۔ اس کے علاوہ ان میں سے بعض ادارے میعاد امانت پر نسبتاً زیادہ سود دیتے تھے جس کی وجہ سے سود کی عام شرح بعض حالات میں متاثر ہو سکتی تھی چنانچہ یہ ضروری سمجھا گیا کہ ریزرو بینک کو ان اداروں کو مضبوط کرنے کے اختیار دیے جائیں تاکہ اگر ضرورت ہو تو مالی ضوابط کو زیادہ مؤثر طریقے سے نافذ کیا جاسکے۔ چنانچہ سلسلہ کے ایکٹ کے ذریعے ریزرو بینک ایکٹ میں بھی ترمیم کی گئی تاکہ ریزرو بینک پبلک کی امانتیں رکھنے والے غیر بینکی اداروں کو اشتہار دینے اور پراسپیکٹس شائع کرنے سے منع کر سکے یا ضابطے کے تحت لائے۔ ان اداروں سے امانتوں کا حساب طلب کر سکے اور امانتوں سے متعلق ہدایات جاری کر سکے، مثلاً شرح سود اور امانت کی مدت کے بارے میں۔ اگر کوئی ادارہ ان ہدایات پر عمل کرنے سے انکار کرے تو اس کو امانتیں لینے سے منع کیا جاسکتا ہے۔ ریزرو بینک ان اداروں سے ان کے بیباق سرمائے، محفوظ رقم اور دوسرے اوجہات اور لگے ہوئے سرمائے اور ان کی شرائط کے بارے میں معلومات طلب کر سکتا ہے اور انھیں کاروبار سے متعلق ہدایات دے سکتا ہے۔

قسطوں پر سامان بیچنے والی کمپنیوں، بلڈنگ سوسائٹیوں اور دوسری قسم کے غیر بینکی مالی ادارے مستقبل قریب میں کافی اہمیت حاصل کرنے کا امکان رکھتے ہیں۔ ان کے سلسلے میں ابتدائی اقدام یہ کیا گیا ہے کہ بینکی اور غیر بینکی دونوں قسم کے اداروں کو جمع امانتوں کے بارے میں معلومات فراہم کرنی پڑتی ہیں۔ جو اعداد و شمار ان غیر بینکی کمپنیوں نے ریزرو بینک کو فراہم کیے ہیں ان سے پتہ چلتا ہے کہ ان کے پاس ۳۱ مارچ ۱۹۳۵ء کو امانتوں کی مجموعی رقم ۸۶ کروڑ روپے تھی۔ اس رقم میں سے ۸۰ کروڑ یعنی ۸۰ فی صدی قبل المیعاد امانتیں تھیں جنھیں بینکنگ نظام کے براہ راست مقابلے میں تصور کیا جاسکتا ہے۔ اسی لیے جنوری ۱۹۳۵ء کے انضباطی اقدام کا اعلان کیا گیا تاکہ غیر بینکی اداروں اور کمپنیوں کی سرگرمیاں کنٹرول میں لائی جاسکیں۔ جنوری ۱۹۳۵ء میں ریزرو بینک نے بینکنگ لاز ایکٹ ۱۹۳۵ء

کے تحت وڈ ہدایات جاری کی گئیں۔ ایک اُن غیر بینکی اور غیر مالی کمپنیوں کے لیے تھی جو اپنے ممبروں سے امانتیں قبول کرتی تھیں۔ ان میں انشیورنس کمپنیاں نہیں شامل تھیں۔ دوسری ہدایت غیر بینکی مالی کمپنیوں کے لیے تھی جو قسط پر مال فراہم کرنے کا کاروبار کرتی تھیں۔ اکتوبر ۱۹۵۷ء میں وڈ اور ہدایات جاری کرنی پڑیں جن کی وجہ یہ تھی کہ نجی چھوٹی کمپنیوں نے اپنی رقم دہائیاں بہت بڑھالی تھیں اور ان میں سے وٹی کی کچھ کمپنیوں کے دیوالیہ ہونے کی بھی خبر تھی۔

ڈپازٹ انشیورنس کارپوریشن کے قیام کے بنیادی مسائل

جون ۱۹۵۷ء میں لکشمی بینک اور اگست ۱۹۵۷ء میں پلائی بینک کے دیوالیہ ہونے کی وجہ سے ہندوستان کے بینکی نظام کو مضبوط کرنے کے سوال پر سنجیدگی سے غور کیا جانے لگا اور حکومت اور عوام دونوں کی خاص توجہ ڈپازٹ انشیورنس کی طرف مرکوز ہو گئی۔ بینک کی طرف سے امانتوں کے تحفظ کے مطالبہ سے یہ ظاہر ہے کہ افراد خصوصاً متوسط طبقے کے ایسے اقدام چاہتے تھے جن سے ان کی امانتیں محفوظ رہیں۔ عوام کے اس مطالبے کے پیش نظر حکومت نے ڈپازٹ انشیورنس کارپوریشن قائم کیا تاکہ بینکوں میں رکھی گئی امانتوں کا تحفظ ہو سکے۔ یکم جنوری ۱۹۵۷ء کو ایک خود مختار کارپوریشن قائم کیا گیا جس کا مقصد ڈپازٹ انشیورنس کی تعمیل کرنا تھا۔ اس کے چیرمین ریزرو بینک کے گورنر تھے۔

یہ کارپوریشن ایک کروڑ روپے کے سرمائے کا مجاز تھا اور یہ پوری رقم ریزرو بینک نے لگائی۔ پانچ ممبروں پر مشتمل ایک بورڈ آف ڈائریکٹرز ہے جو کارپوریشن کے انتظام اور نگرانی کا ذمہ دار ہے۔ کارپوریشن کو ریزرو بینک سے دکر وٹنگ قرض لینے کا اختیار ہے۔ ڈپازٹ انشیورنس کارپوریشن ایکٹ کے تحت تمام موجودہ مرشل بینکوں کو انشیورڈ بینکوں کی حیثیت سے خود کو رجسٹرڈ کرانا ہے۔ آئندہ جو بینک قائم ہوں انہیں بھی اسی حیثیت سے خود کو رجسٹرڈ کرنا ضروری ہے۔ اس موقع پر یہ بات قابل ذکر ہے کہ جنوری ۱۹۵۷ء میں کارپوریشن کی ابتدا کے وقت انشیورڈ بینکوں کی تعداد ۲۸۷ تھی جو جون ۱۹۵۸ء میں گھٹ کر ۹۰ ہو گئی۔ تعداد میں اس کمی کی وجہ یہ تھی کہ بہت سی بینکنگ کمپنیاں ایک دوسرے میں مدغم ہو گئیں اور ان کا اثاثہ اور واجبات دوسری کمپنیوں کو منتقل ہو گئے۔

کارپوریشن نے شروع میں ہر بینک کے ہر ڈپازٹر کے لیے ۵۰۰ روپے کی رقم کی انشیورنس کا ذمہ لیا۔ آگے چل کر یکم جنوری ۱۹۵۷ء سے یہ رقم بڑھا کر ۵۰۰ فی ڈپازٹر کر دی گئی لیکن اس تاریخ سے

پہلے کی قبول کی ہوئی ذمہ داریوں کی وہی حد یعنی ۱۵۰۰ ہائی رکھی گئی۔ ایکٹ کے تحت کارپوریشن کو معادعائے کے پیش نظر اس حد کو وقتاً فوقتاً بڑھانے کا اختیار ہے۔ یہ بات یاد رکھنی چاہیے کہ امریکہ کے فڈرل ڈپازٹ انشورنس کارپوریشن نے سلسلہ میں اپنی ابتدا کے وقت انشورنس کی حد ۲۵۰۰ ڈالرنی ڈپازٹر رکھی تھی جسے سترہ میں بڑھا کر ۱۰,۰۰۰ ڈالر کر دیا گیا۔

کارپوریشن انشورڈ بینکوں سے مجموعی امانت کی رقم پر زیادہ سے زیادہ ۱۵ پیسے فی تنو روپیہ سالانہ وصول کر سکتی ہے۔ اس امانت میں سرکاری ملازموں، بیرونی حکومتوں اور بینکنگ کمپنیوں کی جمع شدہ رقم شامل نہیں کی گئی ہے۔ کارپوریشن نے پریکٹیم کی شرح ۵ پیسے سیکرڈ رکھی ہے یعنی جمع رقم کے ایک فی صدی کا بیسول حصہ۔ اگر کوئی انشورڈ بینک اپنا پریکٹیم نہیں جمع کرتا ہے تو اس سے زیادہ سے زیادہ ۸ فی صدی سالانہ سود وصول کیا جاسکتا ہے۔ ڈپازٹ انشورنس کی اسکیم کی کامیابی کا انحصار اس پر ہے کہ انشورڈ بینکوں کے کاموں کی نگرانی کس حد تک کی جاتی ہے اور خود انشورڈ بینک اپنے کام کے معیار کو اونچا کرنے پر کس حد تک آمادہ ہیں۔ امریکہ میں فڈرل ڈپازٹ انشورنس کارپوریشن خود ان بینکوں کی نگرانی کرتا ہے جن کی جانچ فڈرل گورنمنٹ کی کمیشنیں کرتی ہیں۔ ہندوستان میں چونکہ تمام کمرشل بینکوں کا معائنہ ریزرو بینک کرتا ہے اس لیے کارپوریشن کو ایسا کرنے کی ضرورت نہیں ہے لیکن کارپوریشن ریزرو بینک سے کسی بھی انشورڈ بینک کے معاملے کی درخواست کر سکتا ہے۔ ریزرو بینک کو معائنے کے بعد اپنی رپورٹ کارپوریشن کو بھیجی جاتی ہے۔

جنوری ۱۹۵۲ء میں جب سے بینکوں کی امانت کی لازمی انشورنس کی اسکیم شروع ہوئی، ایسے کیس ہوئے جن میں کارپوریشن کو انشورڈ بینک کے ڈپازٹروں کو رقمیں ادا کرنی پڑیں۔ پہلا کیس اگست ۱۹۵۲ء میں ہوا جب حکومت نے مدراس کے یونٹی بینک لیمیٹڈ کا لائسنس منسوخ کر دیا۔ دوسرا موقع بینک آف چائنا کا اور تیسرا بینک آف انگلپوری کا تھا۔ ان تینوں بینکوں کے ڈپازٹروں کے مطالبات کارپوریشن نے ۱۹۵۳ء میں ادا کر دیے۔ ۱۹۵۶ء میں چھ مزید بینکوں کے ڈپازٹرز کے مطالبات کارپوریشن کو پورے کرنے پڑے۔ ۱۹۵۷ء میں مطالبے کی کوئی صورت نہیں پیدا ہوئی۔ ۱۹۶۶ء میں کارپوریشن کو نیشنل بینک آف پاکستان کلکتہ اور حبیب بینک بمبئی کے ڈپازٹرز کے مطالبات پورے کرنے پڑے۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ ۱۹۵۲ء سے اب تک کارپوریشن نے گیارہ بینکوں سے متعلق ۵۶ کروڑ روپے کے مطالبات پورے کیے ہیں۔

اس موقع پر یہ ذکر کرنا مناسب ہے کہ حال میں چونکہ ڈپازٹ انشیورنس فنڈ کے پاس کافی رقم جمع ہو گئی اس لیے حکومت نے کارپوریشن کی تجویز کے مطابق کوآپریٹو بینکوں کو بھی اس کے حصار میں لے لیا ہے۔ جولائی ۱۹۵۷ء میں ڈپازٹ انشیورنس اسکیم میں ترمیم لوک بچا میں پیش ہوئی۔ ترمیم کا نتیجہ اس اسکیم کے تحت اُن ریاستی اور مرکزی کوآپریٹو بینکوں اور شہری کوآپریٹو بینکوں کو لانا تھا، جن کا بیلیق سرمایہ اور محفوظ رقم ایک لاکھ یا اس سے زیادہ ہو۔

ذیل میں ہم ہندوستان کی ڈپازٹ اسکیم کے مسائل کا جائزہ لیں گے اور یہ دیکھیں گے کہ آیا موجودہ حالات میں کارپوریشن کا قیام ممکن کا کام دے سکتا ہے۔ ہم اس پر بھی بحث کریں گے کہ امریکہ میں جہاں مسئلہ کے بحران کی وجہ سے بینکوں پر سے عوام کا اعتبار اٹھ گیا تھا، بینکی نظام کو مضبوط اور مستحکم بنانے کے لیے فنڈل ڈپازٹ انشیورنس کارپوریشن نے کیا کام انجام دیے۔ اس سے ہمیں خود اپنے جائزے کا اچھا پس منظر مل جائے گا۔

یہ ہم دیکھ چکے ہیں کہ ڈپازٹ انشیورنس کارپوریشن بینکوں کے دیوالیہ پن کے تدارک کے لیے قائم کیا گیا تھا۔ انڈین بینکس اوسیسیشن نے تجویز کیا تھا کہ یہ کارپوریشن امریکہ کے فنڈل ڈپازٹ انشیورنس کارپوریشن کے منہج پر قائم کیا جائے۔ گویا اوسیسیشن کی تجویز یہ تھی کہ ہندوستانی کارپوریشن امریکن کارپوریشن کی نقل ہو۔

پچھلے پندرہ برسوں میں ماہروں کی دو کمیٹیوں نے اس تجویز کو جانچا۔ رولر بینکنگ انکوائری کمیٹی (۱۹۴۷ء) اور شراف کمیٹی (۱۹۵۷ء) دونوں اس اسکیم سے اصولاً متفق تھیں لیکن فوراً اس کی بلا شرط سفارش سے بچا چاتی تھیں۔

شراف کمیٹی نے اس سلسلے میں جو تفصیلی اسکیم تیار کی اُس کے تحت ریزرو بینک کو ہ کروڑ کے سرمائے سے یہ کارپوریشن شروع کرنا تھا اور کارپوریشن کو تمام بینکوں کے ڈپازٹر کی ۵ ہزار تک کی رقم کا بیمہ کرنا تھا۔ اسکیم کے تحت بینکوں کو اپنی امانتوں کی مجموعی رقم کے ایک فی صدی کا سولہواں حصہ پر بیمہ ادا کرنا تھا۔ امریکہ میں شروع میں یہ شرح ایک فی صدی کا بارہواں حصہ تھی جس میں سے کچھ رقم کارپوریشن کے کامیاب ہونے کے بعد واپس ہو سکتی تھی۔ ہندوستان میں بھی یہی تجویز کیا گیا۔ شراف کمیٹی نے رپورٹ میں لکھا کہ کمیٹی کے سامنے بیان دینے والے کچھ بینک کاروں نے یہ خیال ظاہر کیا کہ اسکیم پر خرچ بہت زیادہ ہے۔ لیکن کمیٹی کا خیال تھا کہ اسکیم مفید ہے اور اس کو عمل میں لانا چاہیے بشرطیکہ تفصیلی جائزے کے بعد بینک اس کی ضرورت پر متفق ہوں۔

ن کی گئی تھی اسے ڈی۔ گوردوال کے زیر صدارت۔ ورنل میٹنگ لائونگ روم
لے تجویز کیا تھا کہ ڈپارٹمنٹ انسپکٹ اسٹیم اس وقت تک کے لیے ملتوی رکھ جائے۔
یڈنگ کمپنیز ایکٹ کے تحت میٹنگ نظام کو مضبوط کر لیا جائے۔ صرف اس صورت میں یہ ایک
دیکھ لیں اور تشریح بخش ہو سکتی ہے۔

جس وقت یہ دونوں کمیٹیاں ڈپارٹمنٹ انسپکٹ اسٹیم پر غور کر رہی تھیں۔ ریزرو بینک
ایک خاموش تماشائی تھا کیونکہ وہ سمجھتا تھا کہ ابھی اس ایکٹ کو عمل میں لانے کا وقت نہیں آیا ہے
لیکن پلانی بینک کے دیوانہ ہونے کے بعد ریزرو بینک پر اعتراضات کی جو بوجھاڑ ہوئی اس کی
وجہ سے بینک کے حکام کو بینک اسوسی ایشن کے ساتھ مل کر ان تجاویز پر غور کرنا ضروری ہو گیا۔
ڈپارٹمنٹ انسپکٹ اسٹیم کے بہت سے پہلو ہیں جن پر غور کرنے کے بعد ہی کسی نتیجے پر پہنچا جا
سکتا ہے۔

امریکہ میں ڈپارٹمنٹ انسپکٹ اسٹیم اس وقت شروع کی گئی جب ملک ایک شدید بینکی
بحران میں مبتلا تھا۔ سترہ سال کے چار برسوں میں امریکہ کے ایک تہائی بینک ناپید ہو گئے جن کی
امانتوں کی مجموعی رقم ۱۰ لاکھ ڈالر تھی اور جن کی وجہ سے وہاں کے لوگوں کو شدید مصائب برداشت
کرنے پڑے۔ وقتی طور پر سارا ملک بینکی سہولتوں سے تقریباً محروم ہو گیا جس کی وجہ سے بحران
کی شدت اور بڑھ گئی۔ چنانچہ اس ہنگامی دور میں بینکی نظام میں لوگوں کا اعتماد دوبارہ قائم کرنے
کے لیے ڈپارٹمنٹ انسپکٹ اسٹیم ضروری تھی۔

ظاہر ہے ہندوستان میں ڈو بینکوں کے دیوالیے ہونے کی وجہ سے وہ ہنگامہ نہیں ہوا
جو امریکہ میں ہوا تھا۔ اس سلسلے میں ہمیں سنٹرل بینک کے سابق چیف مسٹر آئنگر کا بیان یاد رکھنا
چاہیے۔ سترہ کے وسط میں قومی آمدنی کی تحقیق سے متعلق دوسری کانفرنس کو خطاب کرتے ہوئے مسٹر
آئنگر نے کہا تھا کہ کچھ کمزور حلقوں کے باوجود ۹۰ فی صدی امانتیں ایسے بینکوں میں ہیں جو مضبوط
اور صحت مند ہیں۔ انھوں نے اس بات پر زور دیا کہ امانتوں کے تحفظ کے لحاظ سے ہندوستان
کا بینکی نظام قومی ہے۔ مسٹر آئنگر کی اس یقین دہانی سے بڑی ڈھارس بندھی۔ لیکن سوال یہ ہے کہ
آیا ایسی صورت میں ڈپارٹمنٹ انسپکٹ اسٹیم کے طاقتور ٹانگ کی ضرورت تھی!

ایک مشکل اور بھی ہے۔ بینکوں کے دیوالیے ہونے سے روپیہ جمع کرنے والوں کو کتنا مالی
نقصان اٹھانا پڑتا ہے اس کے اعداد شمار نہیں ہیں جن کی بنیاد پر بحیم کی صحیح شرح متعین کی جائے۔

امریکہ میں چونکہ یہ اعداد شمار دستیاب تھے۔ اس لیے یہ حساب لگانا آسان تھا۔ چنانچہ امریکہ میں مجموعی امانتوں اور ٹرسٹ کی رقموں کے ایک فی صدی کا بار ہواں حصہ پریمیم مقرر کیا گیا۔ یہ شرح اس مجموعی نقصان کے اعداد پر مبنی تھی جو ۱۸۶۳ء سے لے کر ۱۹۳۳ء تک کے غیر بحرانی برسوں میں بینکوں کے بند ہونے کی وجہ سے رقم جمع کرنے والوں کو اٹھانا پڑا تھا۔ یہ حساب لگانا اس لیے ممکن ہوا تھا کیونکہ نقصان کے اعداد شمار موجود تھے۔ ہندوستان میں ایسے اعداد شمار موجود نہیں ہیں جن سے اندازہ ہو سکے کہ دیوالیے ہونے کی وجہ سے لوگوں کو کتنا نقصان ہوا چنانچہ کسی واقعی بنیاد پر پریمیم کی شرح مقرر کرنا ممکن نہیں ہے۔ بہر حال ہمارے ڈیپازٹ انشیورنس کارپوریشن نے تخمینہ کیا ہے کہ مجموعی امانت کے ایک فی صدی کا بیسواں حصہ پریمیم کے لیے کافی ہے۔ ایسا لگتا ہے کہ یہ تخمینہ ایک عقلی گدہ ہے لیکن حسابات کے معاملے میں عقلی گدہ بہت خطرناک ہوتا ہے اور بڑی مشکلوں کا باعث بن سکتا ہے۔

دوسرا سوال ان بڑے بینکوں پر پریمیم کے بوجھ کا ہے جو معتبر اور صحت مند ہیں اور جن کے پاس زیادہ امانتیں رہتی ہیں۔ بڑے بینکوں کو عوام کا اعتماد حاصل ہے، ان کا سرمایہ معقول کاموں میں اور ہوا طریقے سے لگا ہوا ہے۔ انہیں مشکلوں میں پھنسنے کا خطرہ نسبتاً کم ہے۔ بڑے بینکوں کے دیوالیہ ہونے کی صورت شاذ ہی پیدا ہوتی ہے اور اگر کبھی ایسا ہو بھی تو حکومت ان کی مدد کرتی ہے۔ جو کبھی کبھی اس تناسب سے زیادہ ہوتی ہے جس کے یہ بینک اپنے اثاثے کے اعتبار سے مقدار ہوتے ہیں۔ چنانچہ جہاں تک ان بینکوں کا تعلق ہے انہیں ڈیپازٹ انشیورنس اسکیم سے نہ کوئی براہ راست فائدہ ہے اور نہ اس شرح پر پریمیم ادا کرنے کا بوجھ اٹھانا پسند کریں گے جو چھوٹے بینکوں کے لیے بھی وہی ہے جنہیں خطرے کا سامنا زیادہ ہے۔ رہا یہ کہ ان دونوں کے لیے پریمیم کی شرحیں مختلف ہوں، یہ ممکن نہیں ہے کیونکہ اس کی وجہ سے محض دشواریاں پیدا ہوں گی اور اسکیم کو عمل میں لانے میں مشکلات پیش آئیں گی۔ غرضیکہ پریمیم کی شرح ایک ہی سکتی ہے۔ بڑے بینکوں کو سمجھایا جاسکتا ہے کہ انہیں اس اسکیم سے بالواسطہ فائدے حاصل ہونگے۔ اگرچہ اس میں شبہ ہے کہ بالواسطہ فائدے پر پریمیم کے بوجھ کے مقابلے میں متناسب ہونگے۔

یہ بھی سمجھنے کی ضرورت ہے کہ امانتوں کا بیمہ زندگی، آتش زدگی اور سمندری بیمے سے مختلف ہے کیونکہ یہ سب بیمے قدرتی آفات سے متعلق ہیں جبکہ امانتوں کا بیمہ انسان کی لائی ہوئی مصیبتوں کے لیے ہے جن کا کنٹرول نسبتاً ممکن ہے۔ اس لیے جہاں تک ڈیپازٹ انشیورنس کا سوال ہے صرف امکانات

کے ان اصولوں پر بھروسہ کرنا کافی نہیں ہے جو دوسرے تمام قسموں کے بنیاد ہوتے ہیں۔ ساتھ ہی یہ بھی ضروری ہے کہ انسان کی لائی ہوئی ان مقصیتوں کو مؤثر طریقے سے کنٹرول کیا جائے۔ امریکہ میں مسئلے کے اس پہلو پر کافی زور دیا جاتا ہے۔ فڈرل ڈپارٹمنٹ آف انشورنس کارپوریشن نے ہزاروں بینکوں کا بھی معائنہ اور ان کی نگرانی کرتا ہے جو اس اسکیم کے ممبر نہیں ہیں۔ ان میں سے بعض بینکوں کا انتظام اچھا بھی نہیں ہوتا۔ ہندوستان کا کارپوریشن بینکوں کے براہ راست معائنے کا محراز نہیں ہے بلکہ اس کو ریزرو بینک سے معائنے کی درخواست کرنی پڑتی ہے۔

یہ درست ہے کہ اس کارپوریشن کے ذریعے ان بینکوں کو دیوالیہ ہونے سے روکا جاسکتا ہے جو عدم اعتماد کی صورت میں امانتوں کے بے تحاشہ نکالے جانے کی وجہ سے دیوالیہ ہو جاتے ہیں لیکن بعض عملی دشواریوں کی وجہ سے یہ کام ہندوستان میں مشکل نظر آتا ہے۔ یہ بھی شبہ کی بات ہے آیا یہ اسکیم کامیاب بھی ہوگی۔ موجودہ صورت میں سب سے زیادہ ضرورت اس بات کی ہے کہ بینکوں کی نگرانی کی جائے اور غلطی کرنے والے بینکوں کے خلاف کارروائی کی جائے۔ اس وقت امریکہ کی طرح ایک با اختیار ادارہ قائم کرنے کے بجائے ریزرو بینک کے اختیارات بڑھانا زیادہ بہتر ہے۔ ریزرو بینک کے نافرما بردار بینکوں کے خلاف سخت براہ راست کارروائی کی جانی چاہیے۔

مسئلہ دراصل ان چھوٹے بینکوں کے کمزور مالی ڈھانچے کا ہے جنہیں مشکل پیدا کرنے والے بینک کہا جاتا ہے۔ ریزرو بینک کو ان بینکوں کی حالت سے پوری واقفیت ہونی چاہیے اور ایسی تبدیلیاں تجویز کرنا چاہیے جن سے ان کی کارکردگی بڑھے اور یہ صحت مند اور قابل عمل یونٹ بن سکیں۔ اس موقع پر یہ سوال اٹھتا ہے کہ آیا مناسب حالات میں مختلف یونٹوں کو مدغم کرنے کے اختیارات ضروری ہیں۔ اس کا جواب مشکل ہے لیکن ایک ملک کا سنٹرل بینک اس سے بچ نہیں سکتا۔ سنٹرل بینک پورے بینکی نظام کا امین اور مجبوری کی حالت میں قرض کا ذریعہ ہے۔ اگر سنٹرل بینک کو ضروری اختیار حاصل ہوں اور وہ انہیں مؤثر ڈھنگ سے کام میں لانے تو ڈپارٹمنٹ آف انشورنس کی اسکیم کے بغیر بھی تمام برائیاں دور ہو سکتی ہیں۔ غرضیکہ بالآخر سنٹرل بینک ہی بحران کے شکار بینکوں کو ان کے وقتی طور پر معطل اثاثے کی ضمانت پر نقد فراہم کر کے انہیں مشکلوں سے بچا سکتا ہے۔ اگر سنٹرل بینک کے پاس وسیع اختیارات ہیں اور یہ اپنے کام مستعدی سے انجام دیتا ہے تو ڈپارٹمنٹ آف انشورنس غیر ضروری ضمیمہ بن کر رہ جاتی ہے۔ دوسری طرف اگر سنٹرل بینک اپنے فرائض کی انجام دہی میں ناکام رہتا ہے تو ڈپارٹمنٹ آف انشورنس بھی معاملات کو نہیں سلجھا سکتی۔

کمرشل بینک شراف کمیٹی اور نجی سکٹر کے لیے مالی وسائل

ہمارے پانچ سالہ منصوبوں میں صنعتی ترقی کی جو رفتار سوچی گئی ہے اُس کے پیش نظر ان سوالات پر دوبارہ غور کرنا دلچسپی سے خالی نہ ہوگا: آیا ہندوستانی کمرشل بینکوں کو درمیانی مدت کے قرض صنعت کو دینے چاہئیں۔ مسئلہ کی سنٹرل بینکنگ انکوائری کمیٹی نے سفارش کی تھی کہ جو بینک مالی اعتبار سے مضبوط ہیں انہیں صنعتوں کو درمیانی مدت کے قرض دینے چاہئیں۔ مالیات کے میدان میں انقلابی تبدیلیاں رونما ہوئی ہیں۔ کئی مالیاتی اور ترقیاتی کارپوریشن قائم ہو چکے ہیں جن کا مقصد ہندوستانی صنعتوں کو لمبی اور درمیانی مدت کے قرض مہیا کرنا ہے۔

(الف) کمرشل بینکنگ اور صنعتی مالیات کے بارے میں شراف کمیٹی کا نظریہ: ۳۳ء میں اے۔ ڈی۔ شراف کی صدارت میں ایک کمیٹی نے اس سوال پر غور کیا آیا کمرشل بینکوں کو صنعتی مالیات کے میدان میں داخل ہونا چاہیے۔ اس کمیٹی نے صنعت کو لمبی مدت کے براہ راست قرض پر غور کیا۔ اس کا خیال تھا کہ اس رجحان کی ہمت افزائی نہیں کرنی چاہیے کہ کمرشل بینک اُن قرضوں کی ضمانت پر ریزرو بینک سے نقد کی دستیابی پر بھروسہ کریں جو وہ اپنی صواب دید کے مطابق دیتے رہتے ہیں۔ چنانچہ کمیٹی نے سفارش کی کہ بیمہ کرنے والوں اور بینکوں کا ایک کنسورٹیم (CONSORTIUM) بنایا جائے جو کمپنیوں کے جاری کردہ شیر اور ڈسچروں کو لینے میں شریک ہو۔ لیکن شراف کمیٹی کی اس سفارش کے سلسلے میں اب تک کچھ نہیں کیا گیا ہے۔

(ب) شراف کمیٹی کی اصلاحی تجاویز: ہندوستان کے بینکی نظام کو صحت مند بنانے اور نجی سکٹر کے لیے مالی سہولتیں بڑھانے کے لیے شراف کمیٹی نے یہ سفارش کی: (۱) بینکنگ سکٹر کی تنخواہوں اور اجرت کے نظام کو بہتر بنانے کے لیے حکومت ماہروں کی ایک کمیٹی مقرر کرے (۲) بل مارکٹ اسکیم کے تحت سہولتیں اُن شیڈیولڈ بینکوں کو بھی دی جائیں جن کی امانت کی رقم ایک کروڑ یا اس سے زیادہ ہے (۳) ریزرو بینک کو ایسے مؤثر اقدام کرنے چاہئیں کہ رقموں کی ترسیل میں دیر نہ لگے اور زیادہ خرچ نہ ہو (۴) بینک میں امانت رکھنے والوں کے مفاد میں امریکہ کے ہنچ پر ایک ڈپازٹ انشورنس کارپوریشن قائم کرنے کی مخلصانہ کوشش کی جائے (۵) مختلف قسم کے بینکوں کے مفاد کے تحفظ اور مشترک مفاد کے معاملوں میں اتفاق رائے حاصل کرنے کے لیے بینکوں کا ایک اسوسییشن قائم کیا جائے (۶) دیسی ساہوکاروں کو اپنے بینکی کاروبار کو منظم کرنے کی کوشش کرنا چاہیے اور

ریزرو بینک کو ہنڈیاں بھی شیڈیولڈ بینکوں کے ذریعے سکھانا چاہیے (۷) چھوٹی صنعتوں کی مالی ضروریات پوری کرنے کے لیے ایک صنعتی ترقیاتی کارپوریشن قائم کرنا چاہیے جو حکومت کی ملکیت ہو اور اس کے زیر اہتمام ہو۔ حکومت نے معمولی تبدیلیوں کے ساتھ ان میں سے بیشتر سفارش کی تعمیل کر دی ہے۔

(ج) مختصر جائزہ : اس وقت ہندوستان کے سامنے مسئلہ یہ ہے کہ بینکنگ کے معیار کو کس طرح ترقیاتی منصوبہ بندی کی ضروریات سے ہم آہنگ کیا جائے۔ نئی جتنے کو بھی مقررہ نشانے تنگ پہنچنے کے لیے مالی امداد کی ضرورت ہے۔ اس وقت کمپنیوں کے نقد کے وسائل کا بڑا حصہ ٹیکس میں چلا جاتا ہے۔ یہ صورت خاصکر مصنوعاتی کمپنیوں کے ساتھ ہے۔ چنانچہ ان کمپنیوں کو بینکوں سے زیادہ مدد دینی پڑتی ہے۔ اس صورت حال کے پیش نظر بینکوں کے کنسٹرکٹو سے متعلق مثلاً ان کیٹی کی سفارش خاص اہمیت رکھتی ہے۔ کمرشل بینکوں اور صنعتی مالیات سے متعلق کیٹی کی سفارشات بڑی بصیرت افروز اور تعمیری ہیں۔ ان کی اگر تعمیل کی جائے تو کمرشل بینک ملک کی صنعتی ترقی میں موثر رول ادا کر سکنے کے قابل ہو سکتے ہیں۔

ہندوستان میں دیہی بینک کاری

شہری علاقوں میں بینکی سہولتوں کے برعکس دیہی علاقوں میں زیادہ تر ساہوکار اور مہاجن یا چند لینڈ مالٹج بینک اور کوآپریٹو بینک ہیں۔ حال میں اسٹیٹ بینک نے دیہی علاقوں میں کچھ شاخیں کھولی ہیں۔ دیہی بینک کاری کی سہولتوں کا جائزہ لینے کے لیے لینڈ مالٹج بینکوں اور کوآپریٹو بینکوں کی سرگرمی پر توجہ کرنا ضروری ہے۔

(الف) کوآپریٹو بینکنگ : ہندوستان میں کوآپریٹو بینکوں کا نظام وفاق ہے۔ اس نظام کی بنیاد گاؤں کی پرائمری سوسائٹیاں ہیں۔ مرکزی بینکوں اور یونیوں کا کام پرائمری سوسائٹیوں کے لیے مالی وسائل فراہم کرنا ہے۔ سنٹرل کوآپریٹو بینک کارواں سرمایہ خود اس کے بیانیہ سرمائے، محفوظ رقم، افراد اور سوسائٹیوں کی امانتوں اور صوبائی کوآپریٹو بینک سے لیے گئے قرض سے حاصل ہوتا ہے سب سے اوپر اسٹیٹ کوآپریٹو بینک ہوتا ہے۔ تقریباً ہر صوبے میں اس طرح کا ایک بینک ہوتا ہے جو صوبے کے تمام کوآپریٹو بینکوں کے کاموں میں تال میل پیدا کرتا ہے۔ اسٹیٹ کوآپریٹو بینک صوبائی حکومت اور ریزرو بینک سے قرض لے سکتا ہے۔ چوٹی کے بینکوں کا بنیادی مقصد مرکزی کوآپریٹو بینکوں کو

قرض دینا ہوتا ہے۔ مرکزی کو اپریٹیو بینک پرائمری سوسائٹیوں کو قرض دیتے ہیں۔ چوٹی کے بینک بازار زرد اور سنٹرل کو اپریٹیو بینکوں کے بیچ کی کڑی ہے۔

ہر صوبے میں ایک چوٹی کا بینک قائم ہے۔ آسام میں دو ایسے بینک ہیں۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ وہاں پہلے سے ایک صوبائی کو اپریٹیو بینک قائم تھا اور سترہ میں چوٹی کا بینک قائم کیا گیا۔ کام کرنے کے لیے چوٹی کے بینکوں کو امانتوں اور قرضوں پر بھروسہ کرنا پڑتا ہے۔ قرض کا چوتھا حصہ کمرشل بینکوں سے حاصل ہوتا ہے اور باقی ریزرو بینک، حکومت اور دوسرے ذرائع سے۔ جب ہم سنٹرل بینکوں کے اعداد شمار پر نظر ڈالتے ہیں تو دیکھتے ہیں کہ سترہ میں سنٹرل کو اپریٹیو بینکوں کی تعداد ۳۸۱ تھی جن کے ممبروں کی مجموعی تعداد ۱۲۷۸۱۲۷ تھی۔ ان بینکوں کے پاس جو اثاثے تھے اس میں سے دو تہائی حصہ افراد کا تھا اور ایک تہائی سے کم پرائمری سوسائٹیوں کا۔

ریزرو بینک کی حال کی ایک تحقیق سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ بمبئی اور مدراس کو چھوڑ کر باقی صوبوں کی پرائمری سوسائٹیوں کی سود کی شرح کافی اونچی تھی۔ بمبئی اور مدراس میں سود کی شرح اس لیے کم تھی کیونکہ ان صوبوں کی حکومتوں نے کو اپریٹیو بینکوں کو کم سود پر مالی وسائل فراہم کرنے کے خاص اقدام کیے تھے۔ ان صوبوں کی حکومتوں نے کئی موقعوں پر کو اپریٹیو بینکوں کو ان کا خسارہ اور ان کی انتظامی لاگت کا ایک حصہ پورا کرنے کے لیے براہ راست امداد دی۔ ہمارا خیال ہے کہ دوسرے صوبوں کی حکومتوں کو بھی یہی کرنا چاہیے اور ایسا انتظام کرنا چاہیے کہ معتبر کسانوں کو جو قرض لیے جاتے ہیں ان پر سود قلیل ہو اور درمیانی مدت کے قرض پر ۸ فی صدی اور لمبی مدت کے قرض پر ۶ فی صدی سے زیادہ نہ ہو۔

(ب) لینڈ مارکیٹ بینک : عام کو اپریٹیو سوسائٹیاں اور بینک اپنے ممبروں کو لمبی مدت کے قرض نہیں دے سکتے کیونکہ کو اپریٹیو اصولوں کے مطابق ممبروں کو ان کی ذاتی ذمہ داری پر دیا جانا چاہیے۔ ذاتی ذمہ داری اور ساکھ پر لمبی مدت کے قرض دینا ممکن نہیں ہے چنانچہ لینڈ مارکیٹ بینک ان کسانوں کو لمبی مدت کے قرض دیتے ہیں جو اپنی زمینوں کو رہن رکھتے ہیں۔ ہندوستان میں پہلا لینڈ مارکیٹ بینک سترہ میں پنجاب میں قائم ہوا لیکن ابتدائی مشکلات کی وجہ سے مؤثر طریقے سے نہ چل سکا۔ کامیابی کے ساتھ پہلی بار چلانے کا سہرا مدراس کے سر ہے۔ جس نے سترہ میں سنٹرل مارکیٹ بینک قائم کیا۔ اس کے بعد سے مدراس کے نمونے پر دوسرے صوبوں میں لینڈ مارکیٹ بینک قائم کیے گئے۔

لینڈ مارکیٹج سوسائٹیاں اور بینک اپنے ممبروں کو لمبی مدت کے قرض دیتے ہیں۔ یہ قرض زمینوں کو بہتر بنانے، نئی زمین خریدنے اور پرانے قرض کو ادا کرنے کے لیے دیے جاتے ہیں۔ مدراس اور بمبئی میں لینڈ مارکیٹج بینک سرمایہ حاصل کرنے کے لیے ڈبچہ زجاری کرتے ہیں۔ اس ڈبچہ زکی ضمانت صوبائی حکومت لیتی ہے۔ حال میں ریزرو بینک ۲۰ فی صدی ڈبچہ خریدنے پر رضامند ہو گیا ہے۔ لینڈ مارکیٹج بینک پبلک کی لمبی مدت کی امانت قبول کرتے ہیں۔ اس طرح جو سرمایہ حاصل ہوتا ہے وہ لینڈ مارکیٹج سوسائٹیوں کو فراہم کیا جاتا ہے جس سے یہ سوسائٹیاں اپنے ممبروں کو قرض دیتی ہیں۔ پنجاب، مدھیہ پردیش اور مغربی بنگال کی دیہی لینڈ مارکیٹج سوسائٹیاں اپنے وسائل براہ راست اسٹیٹ کو اپریٹیو بینکوں سے حاصل کرتی ہیں جبکہ اتر پردیش میں یہ سوسائٹیاں سرمایہ حاصل کرنے کے لیے ڈبچہ زجاری کرتی ہیں۔

رورل کو اپریٹیو بینکوں کی طرح لینڈ مارکیٹج بینکوں نے صرف مدراس اور بمبئی میں کچھ ترقی کی ہے۔ کو اپریٹیو بینکوں کی طرح یہ بینک بھی کسانوں کو جو قرض دیتے ہیں اس پر سود زیادہ لیتے ہیں۔ اس کے علاوہ درخواستوں کی جانچ کے لیے تربیت یافتہ عملے کی کمی اور کسانوں کی جہالت کی وجہ سے قرضوں کی منظوری میں بڑی دیر لگتی ہے۔ ان خامیوں کی وجہ سے یہ بینک کسانوں کو لمبی مدت کے قرض کم دے پاتے ہیں۔

ہندوستان میں لینڈ مارکیٹج بینک کاری کی آئندہ ترقی کے لیے لینڈ مارکیٹج بینکوں کو اپریٹیو بینکوں اور مصلوبوں کے شعبہ زراعت کے کاموں میں تال میل پیدا کرنا ضروری ہے۔ مارکیٹج بینکوں کے پاس تربیت یافتہ اسٹاف ہونا چاہیے اور انھیں کسان کے شائع کرنا چاہیے جن میں آسان زبان میں قرض حاصل کرنے کے طریقے اور ان کی شرائط درج ہوں۔ صوبائی حکومت، ریزرو بینک اور اسٹیٹ بینک کی دیہی شاخوں کو مارکیٹج اور کو اپریٹیو بینکوں کو بلا واسطہ اور بالواسطہ مالی امداد مہیا کرنا چاہیے اور ان کی بہتر تنظیم کی نئی اسکیمیں تیار کرنی چاہئیں۔

(ج) رورل بینکنگ انکوائری کمیٹی کا تجزیہ : ستمبر میں رورل بینکنگ انکوائری کمیٹی نے دیہی بینک کاری اور قرض کی سہولتوں کے سلسلے میں مندرجہ ذیل سفارشات کیں : (۱) کمیٹی نے سفارش کی کہ دیہی قرض اور دیہی بچت کو حاصل کرنے کے مسائل سے ایک ہی شیرازی کو نپٹا جائے جس کی تنظیم کو اپریٹیو اصولوں کے مطابق ہو (۲) مکمل بینکوں کی ہمت افزائی کرنی چاہیے کہ یہ دیہی علاقوں میں اپنی شاخیں کھولیں اور وہاں اپنا کاروبار بڑھائیں۔ قرض کی کو اپریٹیو سوسائٹیوں اور

پلوٹ آفس سیونگ بینک کی سہولتیں گاؤں میں بھی ہونی چاہئیں۔ کوآپریٹو بینکوں اور سوسائٹیوں کو پلوٹ آفس سیونگ بینکوں کے ذریعے کم خرچ پر روپیہ ارسال کرنے کی سہولت دینی چاہیے۔ کوآپریٹو بینک اور سوسائٹیاں بھی نیشنل سیونگ سرنٹیفیکٹ فروخت کرنے کی مجاز ہوں (۳) کمیٹی امپیریل بینک کے قومی ملکیت میں لائے جانے کے خلاف تھی۔ اُس نے امپیریل بینک پر عائد کیے گئے الزامات کو دور کرنے کے لیے کئی تجاویز رکھیں۔ کمیٹی نے اجارہ داری، مضابطہ پرستی، دوسرے بینکوں سے غیر صحت مند مقابلہ، حد سے زیادہ مرکزیت اور ہندوستانی بنانے کی پالیسی کی عدم عمل درآمد ان تمام الزامات کی پوری جانچ کی۔ لیکن کمیٹی کا خیال تھا کہ امپیریل بینک کے تعاون اور سرکاری کنٹرول اور مضابطوں کے ذریعے زیادہ تر خامیاں دور کی جاسکتی ہیں اور نجی ملکیت میں رہ کر بھی یہ بینک سرکاری نگرانی میں ریزرو بینک کے ضمیمے کی حیثیت سے نمایاں رول ادا کر سکتا ہے۔ (۴) کمیٹی نے پورے ملک کے لیے مرکزی زرعی کارپوریشن کا قیام تجویز کیا۔

زراعتی ری فائنانس کارپوریشن کا جائزہ

ہندوستان میں یکم جولائی ۱۹۵۳ء سے کوآپریٹو باریمنج بینکوں کے علاوہ کوئی ایسا ادارہ نہیں تھا جو دیہی سرمایہ کاری میں دلچسپی رکھتا ہو۔ خود باریمنج بینکوں کی بھی دلچسپی محدود تھی اور ان میں سے بیشتر کی پہنچ وسائل کے کھلے بازار تک نہیں تھی۔ انڈسٹریل فائنانس کارپوریشن اور انڈسٹریل ڈیولپمنٹ بینک کے دائرہ کار میں زراعتی سرگرمیاں نہیں تھیں۔ اگر کوئی جوائنٹ اسٹاک بینک زراعتی کاموں کے لیے قرض دینا بھی چاہتا تو ری فائنانس کی سہولت اُس کو کسی ادارے سے نہ مل پاتی۔ چنانچہ زراعتی کاموں میں سرمایہ لگانے کے لیے کوآپریٹو اور شیڈیولڈ بینکوں کا ہاتھ مضبوط کرنے کے لیے ایک ایسی مرکزی تنظیم کی ضرورت تھی جس کے پاس کافی وسائل ہوں اور جس کی رسائی حکومت، ریزرو بینک اور سرمائے کے بازار تک ہو۔ اس سلسلے میں یاد رکھنا چاہیے کہ انیس برس پہلے رول بینکنگ انکوائری کمیٹی نے سنٹرل ایگریکلچرل کارپوریشن کا قیام تجویز کیا تھا۔ خوشی کی بات ہے کہ حکومت اور ریزرو بینک کی کوششوں سے پارلیمنٹ میں ایگریکلچرل ری فائنانس کارپوریشن بل پیش ہوا جسے مارچ ۱۹۵۳ء میں پارلیمنٹ کی منظوری حاصل ہو گئی اور یکم مئی ۱۹۵۳ء سے اس کا نفاذ ہو گیا۔ یکم جولائی ۱۹۵۳ء سے ایگریکلچرل ری فائنانس کارپوریشن نے کام کرنا شروع کر دیا۔

یہ کارپوریشن ایک ایسی ایجنسی ہے جو زراعتی ترقی کے لیے حامل وسائل کو جڑھانے میں مدد کرتی ہے۔ لمبی اور درمیانی مدت کے قرضوں کے لیے موجودہ انتظام میں کارپوریشن ان کا بدلہ نہیں ہے بلکہ مددگار ہے۔ قرض کی ایجنسی کی حیثیت سے اس کی جو ذمہ داریاں ہیں ان کے علاوہ کارپوریشن کو شش کرتا ہے کہ لوگوں کو زراعتی ترقی کی مخصوص اسکیموں میں دلچسپی پیدا ہو، اداروں کو مشورہ دیتا ہے کہ وہ کس طرح زراعتی پروگرام کو کامیاب بنانے کے لیے قرض کی سہولتوں سے فائدہ اٹھا سکے ہیں۔ اس کے علاوہ مجاز ادارے بیرونی ممالک سے جو مشینیں وغیرہ قرض خریدتے ہیں ان کی ادائیگی کی ضمانت بھی کارپوریشن لیتا ہے۔ کارپوریشن کو شیر سہائے، پبلک کی امانتوں، ریزرو بینک اور حکومت سے قرض اور بانڈ اور ڈیپنڈ جاری کر کے وسائل فراہم کرنے کا اختیار ہے۔ کارپوریشن ۵۰ کروڑ کے سہائے کا مجاز ہے جو دس دس ہزار کے ۲۵ ہزار شیر میں تقسیم ہے۔ ابتدا میں ۵ کروڑ سہائے کے لیے ۵۰۰۰ شیر جاری کیے گئے تھے۔

کارپوریشن انسٹرل ماریج بینکوں، اسٹیٹ کوآپریٹو بینکوں اور شیڈیولڈ بینکوں کو ری فنانس کی شکل میں مالی امداد دیتا کرتا ہے۔ براہ راست مالی امداد صرف مخصوص حالات میں دی جاتی ہے جہاں تک لینڈ ماریج بینکوں کا سوال ہے، ری فنانس کی یہ بھی صورت ہو سکتی ہے کہ یہ بینک ان ترقیاتی ڈیپنڈوں کو خریدے جو زراعتی ترقی کی منظور شدہ اسکیموں کے سلسلے میں جاری کیے گئے ہوں۔ یہ بات دہرانے کی ضرورت نہیں ہے کہ کارپوریشن زراعتی ترقی کی صرف ان اسکیموں کو ری فنانس کی سہولت دیتا ہے جو معاشی اعتبار سے مستحکم اور تکنیکی اعتبار سے ممکن ہوں۔

کارپوریشن کا انتظام ایک بورڈ کے پردے میں مع میجنگ ڈائریکٹر و ممبر ہوتے ہیں۔ ریزرو بینک کا ڈپٹی گورنر، جس کے ذمے زراعتی قرض کا شعبہ ہوتا ہے، اس بورڈ کا چیرمین ہوتا ہے۔ ۳۰ جون ۱۹۷۱ء کو کارپوریشن نے ۵ برس پورے کر لیے۔ ۱۹۷۱ء کے دوران کارپوریشن نے ۸۹ اسکیمیں منظور کیں جن کا مجموعی خرچ ۱۶ کروڑ تھا۔ اس میں کارپوریشن کی ذمہ داری بقدر ۴۴ کروڑ ۵۸ کروڑ تھی۔ اس کے مقابلے میں پہلے چار برسوں میں کارپوریشن نے ۲۹ کروڑ ۳۳ کروڑ کی ۲۲ اسکیمیں منظور کیں جن میں کارپوریشن کی ذمہ داری ۳۴ کروڑ ۳۳ تھی۔ یکم جولائی ۱۹۷۳ء سے ۳۰ جون ۱۹۷۳ء تک کارپوریشن نے ۵۷ کروڑ ۱۰ کروڑ کی ۱۲۸ اسکیمیں منظور کیں اور بقدر ۵۷ کروڑ ۱۰ کروڑ کی ذمہ داری قبول کی۔

مختصر یہ کہ کارپوریشن کے قیام سے اسٹیٹ کوآپریٹو بینکوں، ماریج بینکوں اور شیڈیولڈ

بینکوں کو زراعت میں سرمایہ لگانے اور زراعتی پیداوار بڑھانے میں مدد کرنے کا موقع ملا۔ براہ راست قرض کے بجائے ری فنانس کے ذریعے وسائل کی فراہمی سے کارپوریشن کو دوسرے اداروں کی مدد کرنے کا موقع ملے گا؛ اور زراعتی استحکام اور تنظیم نو میں سہولت ہوگی جو اس وقت اشد ضروری ہے۔

امپیریل بینک اور اس کا قومی ملکیت میں آنا

(الف) کام : ایمپیریل بینک ہندوستان کا سب سے بڑا کمرشل بینک تھا اور ہندوستان کے بازار زر میں اس کی مخصوص حیثیت تھی۔ ایمپیریل بینک ۱۹۲۱ء میں مدراس، بمبئی اور کلکتے کے پریسڈنسی بینکوں کو مدغم کر کے وجود میں لایا گیا تھا۔ ۱۹۳۵ء اور ۱۹۳۷ء کے درمیان اس کی حیثیت کمرشل بینک کے ساتھ ساتھ سرکاری بینکر کی بھی تھی۔ ۱۹۳۵ء میں ریزرو بینک قائم ہونے کے بعد اس کی یہ حیثیت ختم ہو گئی۔ لیکن اس کو ریزرو بینک کے ایجنٹ کی حیثیت سے اُن جگہوں پر برکری لین دین کا کام کرنے کی اجازت تھی جہاں ریزرو بینک کا کوئی آفس نہیں تھا۔ ایسی جگہوں پر یہ بینک ریزرو بینک کی طرف سے کرنسی اور نوٹوں کے خزانے کے فرائض بھی انجام دیتا تھا۔ ان خصوصیات کی وجہ سے ایمپیریل بینک کی ایک ساکھ قائم ہو گئی تھی اور دوسرے بینکوں کے مقابلے میں اس کا انتظام بہتر تھا۔

بڑی حیثیت، بڑے وسائل اور تعلقات کی وجہ سے ایمپیریل بینک ملک کے بازار زر میں رہنما تصور کیا جاتا تھا۔ ایمپیریل بینک بلوں کو ری ڈسکاؤنٹ کرتا تھا اور ملک کی اندرونی تجارت کے لیے مالی وسائل فراہم کرتا تھا۔ اندرونی تجارت میں فصلوں کی منتقلی بھی شامل تھی۔

(ب) ایمپیریل بینک کے خلاف اعتراضات : ایمپیریل بینک کے خلاف مندرجہ ذیل اعتراضات کیے جاتے تھے :

- (۱) بینک کے متغیبن کی ضابطہ پرستی اور صرف چند ہاتھوں میں سارا انتظام بہت قابل اعتراض باتیں سمجھی جاتی تھیں۔ چنانچہ معترضین کا اصرار تھا کہ حکومت اسے اپنی ملکیت میں لے لے۔
- (۲) دوسرا اعتراض یہ تھا کہ یورپی کمپنیوں کو زیادہ نوازا جاتا ہے جس کی وجہ سے ہندوستانی کاروبار کو نقصان پہنچتا ہے۔

(۳) آزادی کے بعد سے اس بات پر بہت زور تھا کہ اعلیٰ عہدوں کو فوراً ہندوستانی ہاتھوں میں دیا جائے۔ معترضین کا مطالبہ تھا کہ عام اعلیٰ افسر ہندوستانی رکھے جائیں اور اس مقصد کے

پیش نظر ہندوستانی افسروں کی تربیت کا انتظام کیا جائے اور انہیں ترقی دی جائے۔ ان کا کہنا تھا کہ بینک کو قومی ملکیت میں لائے بغیر اعلیٰ عہدوں کو ہندوستانی ہستوں میں لانے میں تاخیر ہوگی۔

(۴) ایک اور اعتراض یہ تھا کہ یہ دوسرے بینکوں کے ساتھ ناجائز مقابلہ کرتا ہے۔ یہ بینک چونکہ سرکاری لین دین بھی کرتا تھا اور اپنے گاہکوں کی رقموں کی منتقلی کم شرح پر کرتا تھا۔ اس لیے اس کی ایک مخصوص حیثیت ہو گئی تھی اور دوسرے بینکوں کے لیے اس کا مقابلہ کرنا مشکل تھا۔ معترضین کا کہنا تھا کہ قومیانے کے بعد امپیریل بینک ایک سرکاری ادارہ بن جائے گا جس کا ایک مخصوص حلقہ کار ہوگا اور اس طرح اس کی موجودہ غیر معمولی صورت ختم ہو جائیگی اور دوسرے بینکوں کو بڑھنے اور ترقی کرنے کا موقع ملے گا۔

امپیریل بینک کا قومی ملکیت میں آنا (اسٹیٹ بینک کا قیام)

اگرچہ ۱۹۵۰ء کی رورل انکوائری کمیٹی امپیریل بینک کو قومی ملکیت میں لانے کے خلاف تھی لیکن ۱۹۵۰ء کی آل انڈیا رورل کریڈٹ سروے کمیٹی نے کچھ اسٹیٹ اسوشیڈ بینکوں اور امپیریل بینک کو ملا کر اسٹیٹ بینک قائم کرنے کی سفارش کی۔ چنانچہ ۱۹۵۰ء میں اسٹیٹ بینک آف انڈیا ایکٹ پاس ہوا اور یکم جولائی ۱۹۵۰ء سے اس نے امپیریل بینک کا تمام اثاثہ اور واجبات لے کر کام شروع کر دیا۔

اسٹیٹ بینک کا قانونی شیڈ کیپیٹل ۲۰ کروڑ اور جاری شیڈ کیپیٹل ۶۲۵ کروڑ ہے۔ ۱۹۵۰ء کے اسٹیٹ بینک آف انڈیا ایکٹ کے تحت امپیریل بینک کے شیڈ ہولڈروں کو پورے بیباق شیروں پر ۱۷۶۵ روپے آنے اور جزوی بیباق شیروں پر ۴۳۱ روپے ۱۲ آنے، ۴ پائی معاوضہ ادا کیا گیا۔ معاوضے کا حساب لگانے کے لیے حکومت نے شیڈ کی ایک مدت تک کی قیمت کا اوسط نکال لیا۔ معاوضہ مرکزی حکومت کی سیکوریٹیوں کی شکل میں دیا گیا اور ہر شیڈ ہولڈر کو اختیار دیا گیا کہ وہ چاہے تو اپنے امپیریل بینک کے شیڈ کے بدلے اسٹیٹ بینک کے شیڈ لے لیکن ریزرو بینک کو اختیار دیا گیا کہ شیڈ کی یہ منتقلی زیر استعمال سرمائے کے صرف ۵ فی صدی تک عمل میں لائے۔ بد الفاظ دیگر زیر استعمال سرمایہ کا ۵ فی صدی حکومت اور ریزرو بینک کے ہاتھ میں رکھا گیا۔ ۱۹۵۰ء کے ایکٹ کے تحت اسٹیٹ بینک کا انتظام ایک مرکزی بورڈ کے سپرد ہے جس میں ایک

چیرمین، ایک وائس چیرمین اور دو میمنجنگ ڈائریکٹروں کے علاوہ ۱۴ ڈائریکٹر ہوتے ہیں چیرمین اور وائس چیرمین کا تقرر ریزرو بینک کے مشورے سے مرکزی حکومت کرتی ہے۔

۱۹۵۷ء کے ایکٹ کے تحت اسٹیٹ بینک کو اختیار ہے کہ وہ حکومت کی منظوری سے دوسرے بینکوں کا کاروبار ان کے شیر ہولڈوں کو معاوضہ دے کر ان سے لے سکتی ہے۔ حکومت سے منظور شدہ توسیعی پروگرام کے تحت اسٹیٹ بینک کو ۳۰ جون ۱۹۵۷ء تک بینک کی چار سو شاخیں کھولنی تھیں۔ قومی مفاد میں ان شاخوں کے کھولنے کی وجہ سے اسٹیٹ بینک کو جو خسارہ ہوا اسے پورا کرنے کے لیے ایک ترقیاتی فنڈ قائم کیا گیا۔ ریزرو بینک کے ۵۵ فی صدی شیروں پر جو منافع ہو وہ سب اس فنڈ میں جمع ہونا تھا۔ اس کے علاوہ ریزرو بینک اور مرکزی حکومت اس فنڈ کو وقتاً فوقتاً اور رقمیں بھی دے سکتی ہے۔

اسٹیٹ بینک نے معینہ مدت کے ختم ہونے سے پہلے ہی دیہی اور شہری علاقوں میں شاخیں کھولنے کا اپنا پروگرام پورا کر لیا۔ چار سو بیس شاخیں منظرِ فکرِ منظر کے گہرا نہ مقام پر یکم جون ۱۹۵۷ء کو کھول دی گئی۔ اب تک (یعنی جون ۱۹۵۷ء تک) اسٹیٹ بینک دیہی اور نیم شہری علاقوں میں ایک ہزار شاخیں کھول چکا ہے۔ جون ۱۹۵۷ء میں اسٹیٹ بینک کے ۴۴۷ دفاتر تھے۔ نئی شاخیں کافی تیزی سے بڑھیں اور جون ۱۹۵۷ء کے ختم تک شاخوں کی تعداد ۵۰۶ تک پہنچ گئی تھی۔

اسٹیٹ بینک کی ماتحت کمپنیوں نے اکتوبر ۱۹۵۷ء سے اپنی سرگرمی شروع کر دی تھی اور اب ان کی ۵۰۴ شاخیں کام کر رہی ہیں۔ غرضیکہ اسٹیٹ بینک کی شاخوں اور ماتحت کمپنیوں کا جال کافی پھیل چکا ہے اور ان کے ذریعے عوام کی مختلف بینکی ضروریات پوری ہو رہی ہیں اور یقین ہے کہ یہ ملک کی معاشی ترقی میں نمایاں رول ادا کریں گی۔

سرکاری نگرانی اور کنٹرول کے تحت بینکنگ کی راہ امپیریل بینک کا قومی ملکیت میں لانا ایک بہت بڑا قدم ہے جس کا مقصد ہماری ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران دیہی اور شہری علاقوں کی ہم وقت ترقیاتی ضروریات پورا کرنا ہے۔ خوشی کی بات ہے کہ قومی ملکیت میں آنے کے بعد سے اسٹیٹ بینک کی قوت اور ساکھ بڑھی ہے۔ اس کو اپنی مضبوطی کا پورا احساس ہے اور اس کے کام کا حلقہ ۱۴ برس پہلے کے مقابلے میں اب بہت وسیع ہے لیکن اسٹیٹ بینک اپنی کارگزاری سے مطمئن نہیں ہے جس کی وجہ غالباً یہ ہے کہ اگرچہ وسائل بڑھے ہیں لیکن ذمہ داریوں اور

توقعات میں ان سے بھی زیادہ تیزی سے اضافہ ہوا ہے

زراعت اور چھوٹی صنعتوں کے لیے وسائل کی فراہمی میں اسٹیٹ بینک کا رول

اسٹیٹ بینک تجارتی بینکنگ کے عام کاروبار کرتا ہے اور زراعت، صنعت اور تجارت کے لیے قرض دیتا ہے۔ یہ دیہی علاقوں کے لیے امپیریل بینک کے مقابلے میں رقموں کی منتقلی کی زیادہ سہولتیں فراہم کرتا ہے اور اپنی شاخوں کے ذریعے دیہی پخت کو مجتمع کرنے کی کوشش کرتا ہے لیکن یاد رکھنا چاہیے کہ اسٹیٹ بینک زراعتی سکڑ کو براہ راست امداد نہیں دیتا بلکہ یہ امداد کو اپریٹو سوسائٹیوں کے ذریعے دی جاتی ہے اور بیشتر زراعتی پیداوار کو فروخت کرنے اور قابل فروخت بنانے کے لیے ہوتی ہے۔ ریزرو بینک کی اسکیم کے تحت اسٹیٹ بینک کو اپریٹو مالیاتی اداروں کو رقموں کی ترسیل کی سہولت دیتا ہے اس میں ۲۰ کروڑ کے بقدر اضافہ ہوا۔ ۱۹۵۰ء میں ۱۲ مہینوں میں رقم ۲۵۹ کروڑ تھی جو اگلے بارہ مہینوں میں یعنی ستمبر ۱۹۵۱ء تک ۲۶۲ کروڑ ہو گئی۔ اسٹیٹ بینک کی خود اپنی اسکیم کے تحت یہ سہولتیں ۸۶ کروڑ سے بڑھ کر ۲۲۵ کروڑ کے بقدر ہو گئیں۔

کو اپریٹو اداروں کو دیے جانے والے تمام قرضوں کی جو زیادہ سے زیادہ حد اسٹیٹ بینک نے منظور کر رکھی ہے وہ ستمبر کے ۵۹۹ کروڑ سے بڑھ کر ستمبر میں ۶۱۷ کروڑ ہو گئی۔ لینڈ مارکیٹ بینکوں کے ڈپنجر کی ضمانت پر بھی بینک انھیں قرض دیتا ہے۔

اسٹیٹ بینک نے گوداموں کی رسید کی ضمانت پر قرض دے کر گوداموں کی اسکیم کو مقبول بنانے میں مدد کی۔ مرکزی اور صوبائی گودام کارپوریشن کے گوداموں کی رسید کی ضمانت پر دی گئی قرض ستمبر کے ۸۳ کروڑ سے بڑھ کر ستمبر میں ۸۳۸ کروڑ ہو گئی۔

ہم یہ بھی دیکھتے ہیں کہ چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کو مالی وسائل فراہم کرنے سے متعلق اسٹیٹ بینک کی پائلٹ اسکیم جو ستمبر میں چند منتخب مرکزوں میں شروع کی گئی تھی کافی کامیاب رہی۔ اس تجربے کی بنیاد پر یکم جنوری ۱۹۵۱ء سے اسٹیٹ بینک اپنی شاخوں کے ذریعے چھوٹی صنعتوں کو مالی وسائل فراہم کرتا رہا ہے۔ ۲۵ جنوری ۱۹۵۱ء کو چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کے حسابات کی تعداد صرف ۲۵ تھی جو دسمبر ۱۹۵۱ء تک ۱۳۰۰۰ ہو گئی اور قرض کی زیادہ سے زیادہ حد ستمبر کی ۱۱ لاکھ سے بڑھ کر دسمبر ۱۹۵۱ء کے ختم پر ۸۵ کروڑ ہو گئی۔

بینک نے چھوٹی صنعتوں کی قابل قبول ضمانتوں کی فہرست میں بہت سی نئی چیزوں کا اضافہ کر لیا ہے جو پہلے قابل قبول نہیں تھیں۔ اس فہرست میں بھی نئی چیزوں کا اضافہ کیا گیا ہے جن کی ضمانت پرائیجنٹ اپنے اختیارات خصوصی استعمال کر کے قرض دے سکتا ہے۔ فہرست میں تقریباً تمام فوراً فروخت ہونے والا مال شامل ہے۔ یکم اگست ۱۹۴۷ء سے قرضوں کو آسان بنانے کے نئے اقدام حکومت کی منظوری سے کیے گئے۔

حال میں حکومت نے ریزرو بینک کے ساتھ مل کر چھوٹی صنعتوں کے لیے کریڈٹ گارنٹی اسکیم بنانے کی طرف جو قدم اٹھایا ہے وہ بھی قابل ذکر ہے۔ اسٹیٹ بینک اس اسکیم سے پورا فائدہ اٹھا رہا ہے۔ اسٹیٹ بینک نے یہ بھی فیصلہ کیا ہے کہ چھوٹی صنعتوں کو دیے جانے والے تمام قرض اس اسکیم کے تحت لے آئے جائیں۔ یہ اسکیم یکم جولائی ۱۹۴۷ء سے تجرباتی حیثیت میں ۳۱ منتخب حلقوں میں شروع کی گئی۔ یکم جون ۱۹۴۷ء سے اس اسکیم کو بڑھا کر ۵۷ ضلعوں پر نافذ کر دیا گیا۔ بعد میں آگے چل کر پورا ملک اس کے تحت لے آ گیا۔ ضمانت کی قیمت زیادہ سے زیادہ منظم شدہ رقم کی پانچ فی صدی سالانہ مقرر کی گئی ہے۔ اسکیم کے تحت جتنی رقم پر ضمانت دی جا سکتی ہے وہ بتدریج گھٹتی جاتی ہے، یعنی بڑے قرضوں کے مقابلے میں چھوٹے قرضوں کو زیادہ ضمانت حاصل ہوتی ہے۔ ضروری ضمانتی فنڈ حکومت نے فراہم کیا ہے اور اسکیم ریزرو بینک چلاتا ہے۔ اسکیم کا بنیادی مقصد یہ ہے کہ نہ ادا ہو سکے والے ممکن قرض کے خلاف ضمانت فراہم کر کے کمرشل بینکوں کو سہولت دی جائے کہ وہ چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کو زیادہ قرض دیں۔ اب تک کے تجربے سے معلوم ہوتا ہے کہ اس اسکیم سے اسٹیٹ بینک، کمرشل اور کوآپریٹو بینکوں اور اسٹیٹ فنانس کارپوریشن کو تحریک ہوتی ہے اور اب چھوٹی صنعتوں کو بھی قرض کی زیادہ سہولتیں دی جا رہی ہیں۔

کمرشل بینکوں کو قومی ملکیت میں لانے کا سوال

۱۹۴۷ء میں امپیریل بینک کے قومی ملکیت میں آنے کے بعد کمرشل بینکوں کے قومی ملکیت میں لانے کے سوال پر بحث شروع ہوئی۔ لیکن ادھر کچھ عرصے سے یہ مطالبہ شدید ہو گیا ہے کیونکہ بہت سے لوگ اس بات پر یقین رکھتے ہیں کہ ان بینکوں کے قومی ملکیت میں آنے سے چھپی ہوئی دولت کا کچھ تدارک ہو سکے گا اور یہ وسائل حکومت کے ہاتھ آجائیں گے جنہیں ترقیاتی کاموں میں لگایا

جلد کے سچا۔ اس کے حق میں جو دلیلیں دی جاتی ہیں وہ یہ ہیں :

(۱) پرائیویٹ سکٹر کے بینک جن کا بیانیہ سرمایہ بہت تھوڑا ہے، بینک کی امانتوں کی بہت بڑی رقم کنٹرول کرتے ہیں اور اس کے ذریعے اجارہ داری اور قوت و دولت کے چند ہاتھوں میں جمع ہونے کے رجحان کو بڑھا رہے ہیں۔ مہاتوبس کمیٹی جس نے اپنی رپورٹ فروری ۱۹۷۷ء میں پیش کی اس نتیجے پر پہنچی کہ نجی اسٹاک کا ۷ فی صدی ملک کے ایک فی صدی خاندانوں کے ہاتھ میں ہے اور اس چھوٹی سی اقلیت میں بھی تھوڑے سے خاندان ہیں جن کے ہاتھ میں سب سے زیادہ طاقت ہے۔ منیجنگ انکوائری کمیشن نے اپنی رپورٹ دسمبر ۱۹۷۷ء میں پیش کی۔ اس میں کہا گیا ہے کہ ملکیت کے مقابلے میں انتظامی کنٹرول چند ہاتھوں میں مرکوز ہونے کا رجحان زیادہ ہے اور بینک اور دوسرے مالیاتی ادارے جس فراخ دلی سے قرض دیتے ہیں ان کی وجہ سے ارتکاز کا رجحان مضبوط تر ہو رہا ہے۔ چنانچہ ان بینکوں کو قومی ملکیت میں لے آنے سے یہ خرابی ایک حد تک دور ہو جائے گی۔

(۲) پرائیویٹ سکٹر کے کمرشل بینکوں پر صنعت کار حاوی ہیں جو بینک کی ساری امانت کو اپنے کام کے لیے استعمال کرتے ہیں۔ مجموعی وسائل جو ان کے ہاتھ میں ہیں ان کے دیکھتے ان کا شیر کمیشنل صرف ۲ فی صدی ہو گا۔ عام طور سے بڑے کاروباری بے روک ٹوک مالی کاروباروں اور سٹے بازی میں مشغول رہتے ہیں کیونکہ ان کے ہاتھوں میں شیر کمیشنل برائے نام ہوتا ہے۔ ان کاموں کے لیے انہیں ان بینکوں سے قرض کی خاص سہولیتیں دستیاب ہوتی ہیں جو ان کے دوستوں اور عزیزوں کے زیرِ اہتمام ہوتے ہیں۔ حقیقت یہ ہے کہ کمرشل بینکوں کے بے پناہ وسائل کاروباری لوگ خالص سٹے بازی اور ضروری اشیا کی ذخیرہ اندوزی کے لیے استعمال کرتے ہیں اور صرف اس لیے کہ بہت سے بینکوں کے ڈائریکٹران کے ذاتی دوست ہوتے ہیں۔ ویوین بوس کمیشن کی تحقیق سے مندرجہ کے سلسلے میں بینکوں کی غیر سماجی حرکتیں، زرمبادلہ کے قاعدوں کی خلاف ورزی اور دوسری بہت سی بدعنوانیاں ظاہر ہوئیں۔ بینکوں کے قومی ملکیت میں لانے سے یہ خرابیاں دور کی جاسکتی ہیں۔

(۳) قومی ملکیت میں لانے کی وجہ سے دیہی اور نیم شہری علاقوں میں بینک کی شاخیں کھولی جاسکیں گی اور اس طرح ان علاقوں کی بچتوں کو مجتمع کرنے کی رفتار تیز ہوگی۔

(۴) قومی ملکیت میں آجانے کی وجہ سے روپیہ جمع کرنے والوں کی رقم سو فی صدی محفوظ

لے چکی اور ڈپارٹمنٹ انشورنس اسکیم پر کچھ نہ خرچ ہوگا۔

(۵) چھپی ہوئی آمدنی اور دولت کا ایک حد تک تدارک ہو سکیگا اور ترقیاتی ضروریات کے لیے زیادہ وسائل دستیاب ہونگے۔

(۶) آخر میں اگر ہم اسپیج بینکوں کے رول پر نظر ڈالیں تو قومی ملکیت میں لانے کے حق میں دلیل زیادہ مضبوط ہو جاتی ہے۔ ان بینکوں میں اس وقت ۳۰ کروڑ کی امانتیں جمع ہیں جبکہ خود ان کا کوئی سرمایہ ہندوستان میں نہیں لگا ہے۔ یہ بینک ہندوستانی کمرشل بینکوں سے سخت مقابلہ کرتے ہیں۔ ان کا سارا منافع باہر جاتا ہے جس کا اثر ہماری ادائیگی کے توازن پر پڑتا ہے۔ قومی ملکیت میں لانے کی وجہ سے ان غیر ملکی بینکوں سے نجات حاصل کرنے میں مدد ملے گی۔

قومی ملکیت میں لانے کے خلاف یہ دلیلیں دی جاتی ہیں

(۱) اس وقت چونکہ بینک کا انتظام شخصی ہے اس لیے مستعدی سے کام ہوتا ہے۔ قومی ملکیت میں آنے کے بعد یہ مستعدی، خصوصاً اسپیج بینکوں کی مستعدی ختم ہو جائے گی۔ مضابطہ پرستی تاخیر، پہل اور فوری فیصلے کی کمی کی وجہ سے بینک کاری کا نظام خراب ہو جائے گا۔

(۲) اسٹیٹ بینک پچھلے دنل برسوں سے مستعدی سے کام کر رہا ہے لیکن اس سے یہ نتیجہ نہ نکلتا چاہیے کہ کمرشل بینک بھی قومی ملکیت میں لے آئے جائیں۔ اسٹیٹ بینک کی کارکردگی کی وجہ یہ ہے کہ اس کو پرائیویٹ سیکٹر کے خوش انتظام اور منظم بینکوں سے مقابلہ کرنا پڑ رہا ہے۔ اگر ان تمام بینکوں کو قومی ملکیت میں لے آیا گیا تو روپیہ جمع کرنے والے بد انتظامی کی صورت میں اپنا حساب دوسرے بینک کو منتقل کر سکیں گے۔ ایسی حالت میں قدرتا بینک کی سروس خراب ہو جائے گی۔

(۳) جہاں تک زراعت اور چھوٹی صنعتوں کو نظر انداز کرنے کا سوال ہے، یہ دلیل بھی معقول نہیں ہے کیونکہ کمرشل بینکوں کو نقد پزیری سے متعلق اصولوں کی پابندی کرنی پڑتی ہے حقیقت یہ ہے کہ کمرشل بینکوں سے یہ توقع نہیں کی جاسکتی کہ یہ اپنا سرمایہ لمبی مدت کے غیر نفع بخش کاروبار میں پھنسا سکتے ہیں۔ ظاہر ہے کہ ان کاموں کے لیے مالی وسائل کی فراہمی حکومت کا کام ہے جس کو یہ کام ریزرو بینک، اسٹیٹ بینک اور کو اپریٹووز کے ذریعے کرنا چاہیے۔

(۴) روپیہ جمع کرنے والوں کی رقم کی سو فی صدی ضمانت کا بھی سوال نہیں اٹھتا کیونکہ

ڈپازٹ انشیورنس کارپوریشن مستعدی سے کام کر رہا ہے اور اس کی وجہ سے روپیہ جمع کرنے والوں کو ذہنی اطمینان حاصل ہے۔

(۵) جہاں تک نجی سکٹر کے بینکوں کی بدعنوانیوں کا سوال ہے مالیاتی اقدام اور سکہ جاتی تدابیر کی ہم آہنگی اور مادی کنٹرول کو اگر مؤثر طریقے سے عمل میں لایا جائے تو یہ بدعنوانیاں بڑی حد تک دور کی جاسکتی ہیں۔ اس کے علاوہ ریزرو بینک کے معائنہ کرنے والے عملے کو اگر اربن و ترتیب دیا جائے تو اس سے بھی بدعنوانیاں دور کرنے میں مدد ملے گی۔

(۶) قومی ملکیت میں لانے سے سرکاری خزانے کی آمدنی کچھ بہت زیادہ نہ بڑھے گی کیونکہ شیر ہولڈروں کو معاوضہ دینا ہوگا۔ اس کے علاوہ قومی ملکیت میں آنے کے بعد بھی منافع کا کافی حصہ ریزرو فنڈ کو مستحکم کرنے کے لیے الگ کر دینا ہوگا۔

مختصر یہ کہ اس وقت جبکہ حکومت مختلف اصلاحات کے ذریعے قیمتوں کو قابو میں کرنے اور معاشی استحکام لانے کی کوشش کر رہی ہے اور معیشت کساد بازاری کے رجحانات پر قابو پانے لگی ہے یہ تجربہ خطرے سے خالی نہ ہوگا۔ بینکوں کے قومیانے کو الگ کر کے نہ دیکھنا چاہیے بلکہ اس کو سماجیات کے جامع پروگرام کا ایک اہم جزو سمجھنا چاہیے جس کے لیے پہلے سے زمین ہموار کرنا ضروری ہے۔ اسی لیے حکومت نے ابتداً کرشل بینکوں کو سماجی کنٹرول میں لانے کا فیصلہ کیا ہے۔

بینکوں کے سماجی کنٹرول کا تجربہ

دوسری جنگ عظیم کے بعد بینکوں کے دیوالیہ ہونے کا جو خراب اثر ملک کے بینکنگ نظام، ملک کی معیشت اور عوام پر مرتب ہوا اس سب کا مجموعی نتیجہ سوشلزم کا بینکنگ کمپنیز ایکٹ تھا جس کا مقصد بینکوں کی رہنمائی کرنا اور بینگی کا روبرو بار کو مستحکم کرنا تھا۔ اس ایکٹ کے نفاذ سے بینک کاری میں ربط اور ہم آہنگی پیدا ہوئی اور امانتوں کو مجتمع کرنے اور قرض دینے کے معاملات میں صحیح سمت کا تعین ہوا ہے۔ اس کے باوجود یہ عام طور سے یقین کیا جاتا ہے کہ معاشی منصوبے کے تحت جو چیزیں مقدم سمجھی جاتی ہیں ان میں اور قرض دینے کی پالیسی میں ہم آہنگی پیدا کرنے کی ضرورت ہے۔ ملک کی معاشی زندگی میں بینکوں کو بنیادی حیثیت حاصل ہے اس لیے ان کا قرض ہے کہ یہ معاشی اور سماجی مقاصد پورے کرنے میں مدد کریں، ترقی کی زیادہ سے زیادہ شرح حاصل کریں، اجارہ داری اور قوت کے اجتماع کا تدارک کریں اور وسائل کو غلط کاموں میں لگنے سے روکیں۔

اس میں شک نہیں کہ قومی ملکیت میں لانے کی وجہ سے حکام کو بیشتر خامیاں دور کرنے کا موقع ملے گا لیکن چونکہ فوری طور پر ایسا کرنا ممکن نہیں ہے جب تک زمین ہوار نہ کر لی جائے۔ اس لیے ابتدائی قدم کی حیثیت سے یہ طے کیا گیا کہ کرشل بینکوں کے کاموں کو موثر سماجی کنٹرول کے تحت لے آیا جائے۔ سماجی کنٹرول کے مقاصد یہ ہیں : (۱) قرض دینے کی پالیسی کو وسعت دی جائے اور قرض دیے جانے والوں کی فہرست میں زراعت اور چھوٹے پیمانے کی صنعت کو بہتر جگہ دی جائے (۲) منصوبوں کی موثر تعمیل اور سوشلسٹ سماج قائم کرنے سے متعلق سرکاری پالیسی کو ترقی دی جائے (۳) بینکوں کے بورڈ آف ڈائریکٹرز میں اور قرض دینے کے فیصلوں میں زیادہ نمائندوں کو شامل کیا جائے۔

اس سلسلے میں اس ڈویژنر الفاظ پر مشتمل رپورٹ کا ذکر دلچسپی سے خالی نہ ہوگا جو ریزرو بینک کے سرٹری - اے - پائڈ نے تیار کی تھی اور جو اکتوبر کے پہلے ہفتے میں پیش کی گئی۔ رپورٹ میں اس بات پر زور دیا گیا ہے کہ بینکوں کے طریقہ کار میں مناسب تبدیلی لائے بغیر صرف قومی ملکیت میں لے آنے سے بینکی نظام سماجی مقصد کے مطابق تجارت اور صنعت کو قرض کی سہولت نہ فراہم کر سکے گا۔ رپورٹ میں یہ بھی کہا گیا ہے کہ سرکاری بینکوں کی پالیسی اور ان کا طریقہ کار بھی نجی بینکوں سے مختلف نہیں ہوتا ہے۔ رپورٹ میں سفارش کی گئی کہ فرانسیسی نمونے پر ایک نیشنل کریڈٹ کنٹریل قائم کی جائے جو سماجی کنٹرول کا مقصد پورا کرنے میں کرشل بینکوں کی رہنمائی کرے۔

رپورٹ میں ان تمام دلیلوں پر غور کیا گیا جو قومی ملکیت میں لانے کے حق میں یا اس کی نفی میں پیش کی جاتی ہیں اور نتیجہ یہ اخذ کیا گیا کہ قومی ملکیت میں لانے کے بہت سے خراب معاشی، انتظامی اور مالی اثرات ہونگے۔ اس میں کہا گیا ہے کہ مخلوط معیشت اور بینکوں کا قومی ملکیت میں لانا متضاد چیزیں ہیں۔ حکومت کی دیرنگرائی نجی بینک سماجی مقاصد بھی پورے کر سکتے ہیں اور ساتھ ہی لوچ اور اثر پریری بھی قائم رکھ سکتے ہیں۔ جو افراد اور صنعت کاروں کی ضروریات پوری کرنے کے لیے ضروری ہے۔

قومی ملکیت میں لانے کا ایک نتیجہ یہ ہوگا کہ بینکوں کے ساتھ صنعت اور تجارت کا جو رشتہ قائم ہے وہ درہم برہم ہوجائے گا۔ امانتوں کا بڑھنا رک جائے گا کیونکہ قومی ملکیت میں آنے کا نفسیاتی اثر یہ ہوگا کہ لوگ اپنی امانتیں منظم بازار زر سے غیر منظم بازار زر کو منتقل کردیں گے۔ بینکوں پر سیاسی دباؤ نہیں گے اور قرض کی منظوری میں کاروباری اصولوں کے بجائے سیاسی لحاظ پیش نظر ہوگا۔ جہاں تک

انتظام کا تعلق ہے قومی ملکیت میں آنے کی وجہ سے مقابلہ ختم ہو جانے کا اور ضابطہ پرستی آجانے کی نتیجہ یہ ہوگا کہ گاہکوں اور بینک کے تعلقات خراب ہو گئے۔ ضرورت سے زیادہ احتیاط کی وجہ سے فیصلے کا عمل طویل ہوگا۔ موجودہ شیر ہوٹلوں کو معاوضہ دینے کی وجہ سے محدود وسائل اور مقرر قتل ہو جائیں رپورٹ میں خیال ظاہر کیا گیا کہ قومی تجارت، بیرونی امداد اور بیرونی سرمائے کی آمد پر اس کا خراب اثر پڑے گا۔

مسٹر پانڈے نے اس خلا پر بھی غور کیا جو قرضوں کی طلب اور رسد کے درمیان واقع ہے جس کا نتیجہ یہ ہے کہ معیشت کے اہم حلقوں میں سرمائے کی قلت ہے جس کی وجہ سے معیشت کی ترقی میں رخنہ پڑتا ہے۔ چنانچہ ضروری ہے کہ مختلف حلقوں کی قرض کی ضروریات کا تخمینہ کیا جائے اور سماجی مقصد کے پیش نظر مقدم کاموں کی فہرست تیار کی جائے۔ اس لیے رپورٹ میں ایک نیشنل کونسل کا قیام تجویز کیا گیا ہے۔

رپورٹ میں کہا گیا ہے کہ قرض کے معاملات میں حکومت کا کنٹرول نہ پورے طور پر بینکوں کو قومی ملکیت میں لانے سے قائم ہو سکتا ہے اور نہ جبروی طور سے۔ چنانچہ رپورٹ اس بات کی حامی ہے کہ سماجی مقاصد کے حصول کے لیے بینکنگ کے نظام پر اور زیادہ کنٹرول قائم کیا جائے۔ اگرچہ رپورٹ بینکوں کو قومی ملکیت میں لانے کے خلاف ہے تاہم نجی بینکوں کی خرابیوں کی لپ پوت کرنے کی کوشش نہیں کی گئی ہے۔ اس بات کو تسلیم کیا گیا ہے کہ نئے صنعت کار جو ایک ترقی پزیر معیشت کی جان ہوتے ہیں، حسب ضرورت قرض نہیں حاصل کر پاتے ہیں۔ رپورٹ میں تجویز کیا گیا ہے کہ قرض کا مطالبہ اتنا زیادہ رہا ہے کہ بینکوں نے صرف ان قرض خواہوں کی ضرورتوں کو پورا کرنے کو ترجیح دی جن کی حیثیت مسلم ہے۔

یہ بھی تسلیم کیا گیا ہے کہ بینک زراعت اور چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کی مدد کرنے میں ناکام رہا ہے۔ مجموعی قرض میں زراعتی حلقے کا حصہ ایک فی صدی کا صرف پانچواں حصہ ہے۔ چھوٹے فارموں کو مالی وسائل مہیا کرنے کی مشکلات کے باوجود کوئی وجہ نہیں ہے کہ جن لوگوں کے پاس وٹل ایکڑ سے زیادہ کے فارم ہیں ان کی ضروریات کمرشل بینک نہ پوری کر سکیں۔ ملک کی مجموعی صنعتی پیداوار میں چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کا حصہ ۴۰ فی صدی ہے لیکن صنعتوں کو دیے جانے والے قرض کا صرف ۶ فی صدی چھوٹی صنعتوں کو ملتا ہے۔ ان تمام خامیوں کو دور کرنے کے لیے مسٹر پانڈیکر نے بینکوں کا سوشل کنٹرول تجویز کیا۔

سوشل کنٹرول سے مراد یہ ہے کہ بینکنگ کے کاروبار پر حکومت کا اختیار بڑھایا جائے۔ یہ اختیار ریزرو بینک یا نیشنل کریڈٹ کنسل کے ذریعے استعمال کیا جائے یا حکومت براہ راست استعمال کرے۔ سوشل کنٹرول سے متعلق ایک پبل ڈسمبر ۱۹۵۷ء کے تیسرے ہفتے میں پارلیمنٹ میں پیش ہوا۔ اس کا نام بینکنگ لازبل سٹمٹ ہے۔ دسمبر ۱۹۵۷ء کے چوتھے ہفتے میں بل کو دانشور ہتی کی منظوری حاصل ہو گئی۔ یکم فروری ۱۹۵۸ء سے اس کا نفاذ ہو گیا۔

سوشل کنٹرول کے لیے دو اقدام تجویز کیے گئے (۱) قرض کی پالیسی کی تشکیل کے لیے میشل کریڈٹ کنسل کا قیام (۲) بینکوں کے بورڈ آف ڈائریکٹرز میں ضروری ریزرو بل۔ کنسل میں مختلف حلقوں کے قرض کے مطالبات پر غور کیا جاتا ہے اور ترجیحات متعین کی جاتی ہیں۔ کنسل بینکوں کے سماجی کنٹرول اور منصوبہ بندی کے مقاصد کے مطابق مختلف حلقوں کی رقم متعین کرنے میں بھی حکومت کی مدد کرتی ہے جنوری ۱۹۵۸ء میں حکومت نے قومی سطح پر میشل کریڈٹ کنسل قائم کر دی جس کا پہلا جلسہ وزیر مالیات کی صدارت میں مارچ ۱۹۵۸ء میں منعقد ہوا۔

حکومت نے فیصلہ کیا کہ کنسل کے ممبر ۲۵ سے زیادہ نہ ہوں۔ وزیر مالیات کنسل کے چیرمین ہیں اور ریزرو بینک کے گورنر وائس چیرمین۔ ان کے علاوہ تین مستقل ممبر ہیں، ایک پلاننگ کمیشن کے ڈپٹی چیرمین، دوسرے وزارت مالیات کے معاشی معاملات کے شعبے کے سکریٹری اور تیسرے ایگریکلچرل ری فائننس کارپوریشن کے چیرمین۔ باقی بیس ممبر کمرشل بینکوں، کوآپریٹو بینکوں، زرعت، تجارت، پیشوں اور چھوٹی درمیانی اور بڑی صنعتوں کے نمائندے ہوتے ہیں جن کی ممبر کی مدت تین سال ہوتی ہے۔

کنسل کے بنیادی کام یہ ہیں: (۱) مختلف سکٹروں کے قرض کے مطالبات کو جانچنا (۲) وسائل کی دستیابی اور ترجیحی حلقوں کی ضروریات، خصوصاً زرعت، چھوٹی صنعتوں اور درآمداتی ضروریات کے پیش نظر قرض اور پیشگی ادائیگیوں کی منظوری کے لیے ترجیح مرتب کرنا (۳) کمرشل بینکوں، کوآپریٹو بینکوں اور مخصوص ایجنسیوں کی قرض کی پالیسی میں تال میل پیدا کرنا تاکہ حاصل وسائل کا بہتر سے بہتر استعمال ہو سکے (۴) ان دوسرے متعلقہ وسائل پر غور کرنا جو چیرمین یا وائس چیرمین کنسل کے پیرو کریں۔ سال میں کم از کم دو بار کنسل کا جلسہ ہونا چاہیئے۔

کنسل کی کاروائیوں کی روشنی میں ریزرو بینک جو فیصلے کرے ان کی تعمیل کے لیے ریزرو بینک کو قانونی اختیارات دیے گئے۔ اس سے پہلے کے قوانین کے تحت ریزرو بینک کو صرف روپیہ جمع کرنے

والوں کے مفاد کے تحفظ سے متعلق اختیار حاصل تھے۔ ان کو دیکھتے ہوئے نئے اختیارات زیلوہ با مقصد اور واضح تھے۔ مثلاً کے ترمیمی ایکٹ نے بینکوں کے نظام میں بنیادی تبدیلی کی گئی۔ ہر بینک کا ایک کل وقتی چیرمین ہوگا جو ظاہر ہے کہ پیشہ ور بینک کار ہوگا۔ ابتدا میں ریزرو بینک یہ اختیارات صرف ان بینکوں کے لیے استعمال کریگا جن کی امانتوں کی رقم ۲۵ کروڑ یا زیادہ ہے۔ ڈائریکٹروں اور ان کاروباروں کو جن میں ڈائریکٹروں کو دلچسپی ہو قرض یا ضمانت کی سہولت دینا ممنوع ہے۔ ترمیمی ایکٹ کے تحت بینکنگ کمپنیوں کو اپنے بورڈ کی از سر نو تشکیل اس طرح کرنی ہے کہ ان میں زراعت، دیہی معیشت، چھوٹے پیمانے کی صنعتوں، کوآپریشن، بینکنگ اور مالیات سے متعلق مخصوص جانکاری اور تجربہ رکھنے والے لوگوں کو شامل کیا جائے۔ غیر ملکی بینکوں کو بھی اس طرز پر مشاوری کمیٹی بنانی ہے۔ اگر کوئی کمپنی ریزرو بینک کی ہدایات ایک بار سے زیادہ نظر انداز کرتی ہے تو حکومت کو اختیار ہے کہ وہ اس کو اپنے قبضے میں لے لے۔

ترمیمی ایکٹ کے اس مقصد کو ہمیں زیادہ اہمیت نہیں دینی چاہیے کہ کمرشل بینکوں کے بورڈ اور صنعت کاروں کے درمیان رابطہ قائم کیا جائے۔ خیال اچھا ہے لیکن اس میں شبہ ہے کہ جو اقدام اب تک کیے گئے ہیں وہ اس خاص مقصد کے حصول کے لیے کافی ہیں۔ بورڈ میں زراعت، چھوٹی صنعت یا پیشہ ور محاسبوں اور ماہرین معاشیات کے چند نمائندے نامزد کرنے سے کمرشل بینکوں کے طریقہ کار میں کوئی بنیادی فرق لانے کا امکان نہیں ہے۔ بہتر نتائج صرف تب برآمد ہو سکتے ہیں جب یہ واضح طور سے کہہ دیا جائے کہ بینک کی مجموعی رقم کا اتنا حصہ زراعت اور چھوٹی صنعتوں کے کاموں میں لگانا ضروری ہے۔ اس تناسب پر وقتاً فوقتاً نظر ثانی ہوتی رہنی چاہیے۔ اس میں شک نہیں کہ یہ کام نیشنل کریڈٹ کونسل اور ریزرو بینک کا ہے کہ وہ ایسی صورتیں نکالیں کہ بینک کی رقم اور ساکھ خطرے میں نہ پڑیں۔

یاد رہے کہ جسے قرض کی منصفانہ تقسیم کہا جاتا ہے وہ قرض اور لائسننگ کے سرکاری طریقے کا چرچہ ہے۔ اگر صنعتی لائسننگ، امپورٹ لائسننگ اور سرمائے کے رجرا کی شکل ایک اجرام کی ہے جس کی جو صنعت کاروں کے کنٹرول میں ہے تو سوشل کنٹرول کے قوانین کے باوجود قرض کی شکل وہی ہے گی چنانچہ سوشل کنٹرول کے معنی صرف نجی بینکوں کا کنٹرول نہ ہونا چاہیے بلکہ بڑے نجی کاروباروں پر بھی براہ راست کنٹرول ہونا چاہیے۔

چودہ بڑے بینکوں کو قومی ملکیت میں لانے کے سوال پر تجزیہ

بینکنگ لاز ایکٹ ۱۹۴۸ء کے تحت بینکوں کا سوشل کنٹرول کوئی ایسا قدم نہیں سمجھا جاسکتا جس کا مقصد زیادہ سے زیادہ سماجی منفعت ہو۔ نجی انتظام کے بینکوں کا مقصد نجی منافع کو زیادہ سے زیادہ بڑھانا ہوتا ہے اور نجی منفعت عموماً سماجی منفعت سے مختلف ہوتی ہے۔ سوشل کنٹرول جس کا مقصد زیادہ سے زیادہ سماجی منفعت ہوتا ہے تمام بینکوں کو قومی ملکیت میں لانے بغیر نہیں عائد کیا جاسکتا۔

حکومت نے حال میں یہ محسوس کرنا شروع کیا کہ بینکنگ لاز ایکٹ ۱۹۴۸ء کے تحت جس قسم کا سماجی کنٹرول عائد کیا گیا ہے اس سے قومی ترجیحات کے مطابق معیشت کی ترقی کی ضرورتوں کی تسکین نہ ہو پائیگی۔ چنانچہ ۱۸ جون ۱۹۴۹ء کو حکومت نے ۱۴ بڑے بینکوں کو قومی ملکیت میں لانے کا فیصلہ کیا۔ جن بینکوں کو قومی ملکیت میں لایا گیا ان کے نام یہ ہیں: سنٹرل بینک، پنجاب نیشنل بینک، بینک آف بڑودا، یونائیٹڈ کمرشل بینک، کنارا بینک، یونائیٹڈ بینک آف انڈیا، سٹیٹ بینک، الہ آباد بینک، یونین بینک، انڈین بینک، بینک آف مہاراشٹر اور انڈین اوپریٹنگ بینک۔ ان بینکوں کے قومی ملکیت میں لانے کی وجہ سے ہمارے پانچ سالہ منصوبوں کے لیے زیادہ وسائل حاصل ہو سکیں گے۔ یہ بینک ۱۹۴۸ء کے بینکنگ کمپنیز آرڈیننس کے تحت قومی ملکیت قرار دیے گئے ہیں۔ بیرونی ملکوں میں قائم کیے گئے بینک اور وہ شیلیڈ لوڈ بینک جن کی امانتیں جون ۱۹۴۹ء کے ختم پر ۵۰ کروڑ سے کم تھیں انھیں آرڈیننس سے مستثنیٰ رکھا گیا ہے۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ ہم نے قومیلنے کی جزوی اور انتخابی پالیسی اختیار کی ہے۔ ہندوستان کے تمام بینکوں کی مجموعی امانت کا ۱۲ فی صدی ان چودہ بینکوں کے پاس ہے اور مجموعی قرض کا ۶۵ فی صدی ان بینکوں نے فراہم کیا۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ امانتوں کی مجموعی رقم کا ۲۸ فی صدی اور مجموعی قرض کا ۳۵ فی صدی غیر ملکی بینکوں کی شاخوں اور ۵۰ کروڑ سے کم امانت والے ہندوستانی بینکوں کے پاس ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ معاوضے کی وجہ سے پیدا ہونے والے مالی وسائل تمام بینکوں کو قومی ملکیت میں نہ لانے کا جواز نہیں ہیں۔

معاوضہ شیروں کی بازاری قیمت یا پچھلے منافع کی بنیاد پر دیا جاسکتا ہے لیکن نقد ادائیگی کا کوئی امکان نہیں ہے۔ اس لیے غیر ملکی بینکوں اور چھوٹے ہندوستانی بینکوں کو قومی ملکیت میں نہ لانے کی کوئی وجہ نہیں ہے۔ ایسا نہ کرنے کی وجہ غالباً یہ ہے کہ بیرونی تجارت اور امداد پر اس کا

اثر خراب پڑیگا۔ غیر ملکی بینکوں کو اس امتیازی پالیسی سے فائدہ پہنچے گا۔ یہ درست ہے کہ چھوٹے ہندوستانی بینک بھی فائدے میں رہیں گے۔

آرڈی منس میں کہا گیا ہے کہ قومیا نے کے بعد فی الحال ہر بینک کی انفرادیت باقی رکھی جائے گی اور ہر بینک کی حیثیت ایک نئی منظم جماعت کی ہو جائے گی جو قومیا نے گئے بینک کا کاروبار چلانے کی فہم دار ہوگی۔ ان چودہ بینکوں کے چیرمین ان کے کسٹومرز بن جائیں گے۔ آرڈی منس کے الفاظ سے معلوم ہوتا ہے کہ کم از کم سال بھر تک ان بینکوں کی انفرادی حیثیت باقی رکھی جائے گی اور حکومت مشاورتی بورڈ اور اپنے مقرر کیے ہوئے کسٹومرز کے ذریعے ان کی رہنمائی کریگی۔ بینکنگ کمیشن کی رپورٹ سنہ ۱۹۵۷ء کے آخر تک پیش ہونے کی امید نہیں ہے۔ اس رپورٹ پر بینکوں کی آمدنی تقسیم منحصر ہے۔ قومیا نے کا مطلب یہ ہے کہ کمیشن کو اپنا کام از سر نو شروع کرنا ہوگا۔

ان بینکوں کی پرائیویٹ لیمیٹڈ کمپنی کی حیثیت ختم ہو جائے گی اور یہ سرکاری سٹریٹ کمپنیاں بن جائیں گی ان کا سارا سرمایہ حکومت کو منتقل ہو جائے گا۔ جو معاوضہ موجودہ بینکوں کو ملے گا وہ اثاثے کی اس مجموعی قیمت کے برابر ہوگا جو واجبات وضع کرنے کے بعد بچے گا۔

اگر مناسب انداد کی تدابیر نہ کی گئیں تو ممکن ہے کہ اس جزوی اور انتخابی پالیسی کی وجہ سے قومی ملکیت میں لائے گئے بینکوں کی امانت کی کچھ رقم دوسرے بینکوں کو منتقل ہو جائے۔ اگر ایسا ہوا تو غیر ملکی بینکوں کو سب سے زیادہ فائدہ پہنچے گا۔

بحث طلب بات یہ ہے کہ آیا ان چودہ بینکوں کو قومی ملکیت میں لانے کا یہ وقت مناسب ہے جو نجی حلقے کو بیشتر سرمایہ فراہم کرتے ہیں۔ اس وقت جو تھے پلان کے زیر اثر معیشت نے سنبھلنا شروع کیا ہے اور نجی حلقہ بھی اتنا ہی اہم ہے جتنا کہ سرکاری حلقہ۔ ممکن ہے کہ نجی کاروبار پر قومیا نے کا خراب اثر مرتب ہو اور بازار میں ہراس پھیل جائے۔

ہمارا خیال ہے کہ اصل علاج یہ ہے کہ سارے بینک مکمل طور سے قومی ملکیت میں لے آئے جائیں۔ لیکن اس میں جلد بازی نہیں کرنی چاہیے بلکہ پہلے زمین ہموار کرنی چاہیے۔ سوشل کنٹرول جس کے تحت اب صرف غیر ملکی بینک اور چھوٹے ہندوستانی بینک میں گئے غالباً بیکار ہے۔ لیکن زیادہ سے زیادہ سے زیادہ سماجی منفعت ان چودہ بینکوں کو قومی ملکیت میں لانے سے بھی نہیں حاصل ہوگی یہ اسی وقت ممکن ہے جب سارے بینک قومی ملکیت میں لے آئے جائیں جس کے لیے زمین ہموار کرنا ضروری ہے اس لیے ہمیں ابھی کچھ دن اور انتظار کرنا ہے۔

باب ۳۱ نظام زر کے اور قیمتیں

ہندوستان کے نظام زر کی تاریخ پر از واقعات رہی ہے۔ سلور اسٹینڈرڈ، گولڈ بیس
سٹینڈرڈ، گولڈ اسپینج اسٹینڈرڈ اور اسٹرلنگ اسپینج اسٹینڈرڈ، یہ سارے معیار یکے بعد دیگرے
نافذ ہوئے۔ اس وقت ہندوستان انٹرنیشنل مونٹری فنڈ کا ممبر ہے اور کاغذ کی کرنسی کا منضبط
نظام رکھتا ہے۔

ہندوستان کی حکومت نے مونٹری فنڈ کے مشورے سے سونے میں روپے کی قیمت
متعین کی ہے۔

ہندوستان کے موجودہ نظام زر کو ٹھیک سے سمجھنے کے لیے نظام زر کی تاریخ پر ایک
نظر ڈالنا ضروری ہے۔

۱۸۳۵ء تک کی ہندوستان کی کرنسی اور اسپینج کی تاریخ کا مختصر جائزہ

(۱) ۱۸۳۵ء اور ۱۸۹۳ء کے درمیان سلور اسٹینڈرڈ: ہم یہ جائزہ ۱۸۳۵ء سے
شروع کرتے ہیں کیونکہ اسی سال ایسٹ انڈیا کمپنی کے زیر تسلط ہندوستانی علاقوں میں روپیہ ایک
معیاری سکہ کی حیثیت سے جاری کیا گیا۔ ۱۸۳۵ء کے بعد آہستہ آہستہ سارے ملک میں روپے کی
حیثیت ایک معیاری سکہ کی ہو گئی۔ اس کا وزن ۸۰ گرین تھا جس میں $\frac{11}{16}$ حصہ خالص چاندی
تھی۔ اس طرح ملک میں چاندی کا ایک دھاتی (MONOMETALLISM) دور شروع ہوا کیونکہ
اب سونے کے سکوں کی قانونی حیثیت ختم کر دی گئی تھی۔ سلور اسٹینڈرڈ کے تحت سکے کی دھلائی

پر کوئی پابندی نہیں تھی اور کوئی شخص بھی چاندی لے جا کر ٹھکانے میں بلامعاوضہ روپے وصول کر سکتا تھا۔

۱۸۷۳ء کے بعد سے مشکلات پیش آنے لگیں جن سے سلور اسٹینڈرڈ متاثر ہوا۔ چاندی کی نئی کانوں کی دریافت کی وجہ سے چاندی کی رسد بڑھ گئی اور سونے میں اس کے دام گرنے لگے۔ اس کی وجہ سے روپے کی قوت مضبوط ہوئی اور سرکاری آمدنی دن بدن گھٹنے لگی۔ نتیجہ یہ ہوا کہ ہماری بیرونی تجارت کو شدید نقصان پہنچا۔ چنانچہ حکومت نے ہرشل کمیٹی کی سفارشات کے مطابق سلور اسٹینڈرڈ کو ختم کرنے کا فیصلہ کیا۔ ۱۸۹۳ء سے روپے کی مفت ڈھلائی بند کر دی گئی اور روپیہ صرف علامتی سکہ بن گیا۔

(۲) ۱۸۹۳ء سے ۱۸۹۸ء تک کا عبوری دور: ہرشل کمیٹی نے سفارش کی تھی کہ سونے کا سکہ اور گولڈ اسٹینڈرڈ شروع کرنے سے پہلے ایک مختصر عبوری مدت ضروری تھی ۱۸۹۸ء میں جب روپے اور اسٹرلنگ کی شرح مبادلہ ایک روپیہ برابر ایک شلنگ چارپنس تھی، حکومت نے سکریٹری آف اسٹیٹ سے گولڈ اسٹینڈرڈ نافذ کرنے کی درخواست کی چنانچہ گولڈ اسٹینڈرڈ کی مناسب ایکم تیار کرنے کے لیے فاؤنڈر کمیٹی مقرر کی گئی۔

(۳) گولڈ اسٹینڈرڈ۔ جنوری ۱۸۹۹ء تا اگست ۱۹۱۶ء:

فاؤنڈر کمیٹی نے صرف چند ترمیمات کے ساتھ روایتی گولڈ اسٹینڈرڈ کے نفاذ کی سفارش کی۔ گولڈ اسٹینڈرڈ جس نے اس دور میں نمایاں شکل اختیار کی وہ حکومت کے بہت سے اقدام کا نتیجہ تھا۔ یہ اقدام فاؤنڈر کمیٹی کی سفارشات کے مطابق نہیں تھے بلکہ مخصوص حالات کے پیش نظر کیے گئے تھے۔

جان مائٹارڈ کینس (JOHN MYNARD KEYNES) نے گولڈ اسٹینڈرڈ کو سراہا اور اسے ہندوستان جیسے کم ترقی یافتہ ملک کے لیے بہترین نظام قرار دیا۔ اس نظام کے تحت داخلی لین دین کے لیے چاندی کا روپیہ معیاری سکہ تھا۔ بیرون ملک کے لیے روپیہ ایک شلنگ چارپنس کی شرح سے سونے میں تبدیل کیا جاسکتا تھا۔

اسٹرلنگ میں روپے کی قیمت کونسل بلوں اور ریزرو کونسل بلوں کی فروخت ایک شلنگ ۲۴ پنس اور ایک شلنگ ۲۶ پنس کے درمیان مقرر تھی۔

اس نظام کی ہمواری برقرار رکھنے کے لیے دو ریزرو فنڈ قائم کیے گئے۔ ایک روپے پر مشتمل ورڈوسرائمنڈن میں؛ سٹرلنگ پر مشتمل - ہندوستان کے رکنہ جاتی نظام کی جانچ کرنے اور اصلاحات تجویز کرنے کے لیے ۱۹۱۳ء میں پیسبرین کمیشن مقرر کیا گیا۔ کمیشن کی رائے تھی کہ ہندوستان میں جو گولڈ کسپیج اسٹینڈرڈ رائج تھا وہ ملک کے لیے بہت مناسب تھا۔ لیکن ۱۹۱۶ء سے چاندی کی رسد میں کمی کی وجہ سے چاندی کی قیمت تیزی سے بڑھنے لگی چنانچہ لوگوں نے روپیہ پھلکار چاندی کی شکل میں بیچنا شروع کر دیا۔ ان حالات میں حکومت کے لیے یہ ناممکن ہو گیا کہ وہ زیادہ قیمت پر چاندی خرید کر ایک شلنگ چارپنس کی کم قیمت پر روپے فراہم کرے۔ چنانچہ اگست ۱۹۱۶ء سے روپیہ علامتی سکہ نہیں رہا اور گولڈ کسپیج اسٹینڈرڈ ختم کر دیا گیا اور حکومت نے روپے کی قیمت کا تعلق بازار میں چاندی کی قیمت پر چھوڑ دیا۔

(۴) غیر مستحکم شرح مبادلہ کا زمانہ - اگست ۱۹۱۶ء تا ستمبر ۱۹۲۰ء : اس مدت میں حکومت نے چاندی کی قیمت میں اضافے کے ساتھ روپے کی شرح مبادلہ بڑھا کر مستحکم گولڈ کسپیج اسٹینڈرڈ کی بحالی کی ناکام کوشش کی۔ دسمبر ۱۹۱۹ء میں روپیہ ۲ شلنگ ۴ پنس کے برابر تھا ۱۹۲۰ء میں بیکنٹن اسمتھ (BABINGTON SMITH) کمیٹی کی سفارشات کے مطابق حکومت نے روپے کی شرح مبادلہ دو شلنگ متعین کرنے کی کوشش کی۔

(۵) تعطل کا زمانہ ۱۹۲۰ء تا ۱۹۲۴ء : ۱۹۲۰ء کے بعد حکومت نے کوئی ایک شرح مبادلہ برقرار رکھنے کی کوشش چھوڑ دی۔ یہ کچھ نہ کرنے کی پالیسی کا دور کہا جاتا ہے جو ۱۹۲۵ء تک جاری رہا۔ لیٹن کمیشن نے ہندوستانی کرنسی کی اصلاح کے لیے دو برس سفارشات کہیں۔ کمیشن گولڈ کسپیج اسٹینڈرڈ پر سخت معترض تھا اور اس نے گولڈ بلیں اسٹینڈرڈ قائم کرنے کی سفارش کی۔ کمیشن نے خیال ظاہر کیا کہ ماضی میں گولڈ کسپیج اسٹینڈرڈ کرنسی کے پھیلاؤ میں مانع رہا اور اس نے ہندوستان کی کرنسی کے نظام کو برطانیہ نظام زر کے دامن سے باندھ رکھا۔ گولڈ بلیں اسٹینڈرڈ کے تحت ہندوستان نسبتاً آزادی سے اپنی مالی پالیسی متعین کر سکے گا۔ گولڈ بلیں اسٹینڈرڈ کے تحت علامتی سکہ یا کاغذ کے نوٹ و مقررہ شرح پر سونے میں تبدیل کیا جاسکتا ہے۔ کمیشن کی ایک اور اہم سفارش یہ تھی کہ ہندوستان کے مرکزی بینک کی حیثیت سے ایک ریزرو بینک قائم کیا جائے۔ جہاں تک روپے کی شرح مبادلہ سوال تھا کمیشن کے ممبروں کی اکثریت نے ایک شلنگ چھ پنس کی سفارش کی۔ اگرچہ معاشیات دان ایک شلنگ چارپنس کے حق میں تھے۔ حکومت نے ایک شلنگ چھ پنس کی سفارش فوراً قبول کر لی۔

اور آگے چل کر سلسلہ میں ریزرو بینک قائم کر دیا۔

(۶) چھپا ہوا گولڈ بلیں اسٹینڈرڈ۔ جنوری ۱۹۲۷ء تا ستمبر ۱۹۳۱ء: ۲۷ لاکھ کرنسی ایکٹ کے تحت روپے کو سونے سے براہ راست منسلک کر دیا گیا تھا۔ لیکن اس کی قیمت ۴۴ روپے گرین سونے کے برابر قرار پائی تھی جو اسٹرلنگ میں ایک شلنگ ۶ پنس تھی۔ اگر بیرونی ادائیگی کے لیے سونے کی ضرورت ہوتی تو حکام کو اختیار تھا کہ بشکل اسٹرلنگ لندن میں فوری ادائیگی کریں۔ اس طرح سلسلہ کے ایکٹ کے تحت کرنسی کا جو نظام قائم ہوا وہ گولڈ بلیں اسٹینڈرڈ اور اسٹرلنگ اسپینج اسٹینڈرڈ کا ملا جلا نظام تھا۔ یہ مخلوط نظام ستمبر ۱۹۳۱ء تک قائم رہا۔

(۷) گولڈ اسپینج اسٹینڈرڈ کی بہار کا زمانہ۔ ستمبر ۱۹۳۱ء تا اگست ۱۹۳۷ء:

ستمبر ۱۹۳۱ء میں جب برطانیہ نے گولڈ اسٹینڈرڈ چھوڑ دیا تو ہندوستان کی حکومت نے بھی چھپا ہوا گولڈ بلیں اسٹینڈرڈ ختم کر دیا اور روپے کو براہ راست پونڈ اسٹرلنگ سے ایک شلنگ ۶ پنس کی شرح پر منسلک کر دیا۔ اس طرح ہندوستان میں اسٹرلنگ اسپینج اسٹینڈرڈ شروع ہوا اور ایک بار پھر ہندوستان کی کرنسی کا نظام برطانوی پالیسی کا پابند ہو گیا۔ برطانیہ کے ضمنی علاقے کی حیثیت سے ہندوستان کو اسٹرلنگ اسپینج اسٹینڈرڈ کے تحت کافی نقصان اٹھانا پڑا۔

سلسلہ کی سرور بازاری میں ہندوستان کی برآمدات کافی گھٹ گئیں اور اسٹرلنگ اسپینج اسٹینڈرڈ کے تحت ہونے کی وجہ سے ملک کو درآمدات کی قیمت اور ہوم چارجز (HOME CHARGES) کے سلسلے میں سونا ہا ہر بھیجنا پڑا۔ (ہوم چارجز کے تحت سالانہ رقم ہندوستان برطانیہ کو اسٹرلنگ میں ادا کرتا تھا) چنانچہ ہندوستان کے ماہرین معاشیات کا اصرار تھا کہ روپے کی شرح مبادلہ اسٹلنگ پنس سے گھٹا کر اسٹلنگ ۴ پنس کر دی جائے تاکہ برآمدات بڑھ سکیں اور ملک سے سونے کی درآمد کم کی جاسکے۔ حکومت اس پر رضامند نہیں تھی۔ ۱۹۳۵ء میں ریزرو بینک قائم ہوا جس کی وجہ سے ملک کا بینکی نظام کافی مستحکم ہوا۔ اب کرنسی قانوناً ریزرو بینک کے تحت آگئی اور روپے کی شرح مبادلہ اسٹلنگ ۴ پنس پر برقرار رکھنا اس کی ذمہ داری ہو گئی۔ اسٹرلنگ اسپینج اسٹینڈرڈ اپریل ۱۹۳۷ء تک نافذ رہا۔ اس کے بعد ہندوستان انٹرنیشنل منسٹری فنڈ کا ممبر بن گیا۔

ہندوستانی کرنسی اور اسپینج جنگ کے زمانے میں اور اس کے بعد

دوسری جنگ عظیم (۱۹۳۹-۴۵ء) کے دور رس اثرات پیداوار تجارت اور قیمتوں پر مرتب ہوئے۔

کرنسی اور اسپینچ کے نظام پر بھی اس کا اثر پڑا۔ اس سلسلے میں مندرجہ ذیل واقعات سب سے زیادہ اہم ہیں:

(۱) اسپینچ کنٹرول۔ دوران جنگ ڈیفنس آف انڈیا رولز کے تحت اسپینچ کنٹرول نافذ کیا گیا اور ریزرو بینک کو اسے عمل میں لانے کا اختیار دیا گیا۔ مقصد یہ تھا کہ ملک کے زرمبادلہ کو بچایا اور جمع کیا جاسکے۔ سلطنت برطانیہ کے باہر تمام ملکوں سے زرمبادلہ کالین دین صرف ریزرو بینک یا ان بینکوں کے ذریعے کیا جاسکتا تھا۔ جنہیں ریزرو بینک متعین کرے۔

سلطنت برطانیہ کے ملکوں میں کناڈا، نیو فاؤنڈ لینڈ اور ہانگ کانگ کو اسپینچ کنٹرول کے تحت رکھا گیا۔ ڈالر اور دوسری کیاب کرنسیوں کو حکومت نے لازمی طور سے اپنے قبضے میں کر لیا اور اسے امپائر ڈالر پول (EMPIRE DOLLER POOL) کو منتقل کر دیا۔ یہ ایک مشترک فنڈ تھا جس سے اسٹرنگ علاقے کے ممالک استعمال کر سکتے تھے۔ ڈالر فنڈ لندن میں رکھا گیا اور ممبر ملکوں نے طے کیا کہ اس میں سے ڈالر صرف مجبوری کی صورت میں نکالے جائیں گے۔ ۱۹۴۶ء میں لڑائی ختم ہونے کے بعد اس فنڈ کو ختم کر دیا گیا لیکن اسٹرنگ ایریا کے اسٹرنگ بیلنس کو لندن ہی میں ایک مرکزی فنڈ میں رکھا گیا۔ ہندوستان میں جنگ کے بعد بھی فارن اسپینچ ریگولیشن ایکٹ ۱۹۴۷ء کے تحت اسپینچ کنٹرول، باقی رکھا گیا۔

(۲) شرح مبادلہ: دوران جنگ تجارت کا توازن مسلسل ہندوستان کے حق میں رہا۔ چنانچہ شرح مبادلہ کم کرنے کا سوال خود بخود ختم ہو گیا۔ جنگ کے زمانے میں روپے کی شرح مبادلہ ایک شلنگ ۶ پنس پر قائم رہی۔ جنگ کے بعد برطانیہ کو مسلسل توازن کی اولہ لگی کی مشکلات پیش رہیں اور اسے پونڈ کی قیمت ۵ روپے ۳۰ فی صدی کم کرنی پڑی۔ ہندوستان نے بھی وفاقی اقدام کے طور پر اس کے بقدر روپے کی قیمت کم کر دی۔ چنانچہ روپے کی شرح مبادلہ ایک شلنگ ۶ پنس برقرار رہی۔ ۶ جون ۱۹۴۷ء کو روپے کی قیمت ۵ روپے ۳۶ فی صدی کم کر دی گئی۔ جون ۱۹۴۷ء کے ڈلی ویلوشن (تعطیل قدر) کے بعد روپے کی شرح مبادلہ ایک شلنگ ۶ پنس پر قائم رہی یعنی ایک پونڈ ۱۸ روپے کے برابر ہو گیا۔ بہر حال روپے اور ڈالر کی قیمت برقرار رہی یعنی ایک ڈالر ۴ روپے کے برابر رہا۔

(۳) سکے کی تبدیلیاں: جنگ کے زمانے میں چاندی کی قیمت بہت بڑھ گئی۔ چنانچہ حکومت کے لیے روپے اور اسٹونی کے سکے ڈھالنا بہت مشکل ہو گیا۔ روپے اور اسٹونی میں چاندی

کا تناسب کم کر دیا گیا اور ملک میں پہلی بار ایک اور دو روپے کے نوٹ چلانے لگے۔ اپریل ۱۹۵۷ء سے ڈسبل طریقہ نافذ کیا گیا۔ اگست ۱۹۵۷ء میں انڈین کوانٹج ایکٹ (۱۹۵۶ء) میں ترمیم کی گئی۔ اس کے تحت روپیہ معیاری سسٹم رہا لیکن تلوپیسوں میں تقسیم کر دیا گیا۔

(۴) کرنسی کا بے تحاشا پھیلاؤ اور اس کی وجہ سے قیمتوں میں اضافہ: دورِ جنگ کی مالی ضروریات کی وجہ سے نوٹوں کی تعداد بے حد بڑھ گئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ قیمتیں اتنی بڑھ گئیں جتنی پہلے کبھی نہیں پہنچی تھیں۔ جنگ کے فوراً بعد کے زمانے میں بھی افراط زر بدستور رہا جس کی وجہ یہ تھی کہ دورانِ جنگ صرفی اشیاء کی کمیابی کی وجہ سے اب ان کی طلب اور بھی زیادہ بڑھ گئی تھی۔ دوسری وجہ ذخیرہ اندوزی اور منافع خوری تھی۔ پہلے پلان کے ختم کے قریب نومبر ۱۹۵۷ء میں بینک ریٹ بڑھانے کی وجہ سے افراط زر میں کچھ کمی ضرور واقع ہوئی۔ لیکن آگے چل کر ناچ کی قلت اور دفاعی اخراجات میں اضافے کی وجہ سے افراط زر کی قوتیں پھر زور پکڑ گئی ہیں۔ نقد کی قیمتوں کا انڈکس نمبر (۱۰۰ = ۵۳ - ۱۹۵۲) جو مئی ۱۹۵۷ء میں ۱۰۹ تھا۔ جنوری ۱۹۵۷ء میں گھٹ کر ۱۰۶ مارچ ۱۹۵۷ء میں بڑھ کر ۱۳۹ اپریل ۱۹۵۷ء میں ۲۰۴ مئی ۱۹۵۷ء میں ۲۱۱ ہو گیا۔

(۵) اسٹرلنگ فاضلات کا اجتماع: دوسری جنگ کے دوران ہندوستان کی حکومت نے اتحادی فوجوں پر اور اتحادی حکومتوں کے لیے سامانِ جنگ کی خریداری پر برطانوی حکومت کی طرف سے بہت روپیہ خرچ کیا تھا جس کے عوض ہندوستانی حکومت کو اسٹرلنگ سیکورٹیاں ملی تھیں۔ انھیں اسٹرلنگ فاضلات کہا جاتا ہے۔ ان اسٹرلنگ سیکورٹیوں کی بنیاد پر ہم نے لڑائی کے زمانے میں اپنی کرنسی بڑھائی تھی۔ ۱۹۵۷ء میں اسٹرلنگ فاضلات ۴۳ کروڑ روپے کے برابر تھے۔ اس کے بعد سے وقتاً فوقتاً ہندوستان اور برطانوی حکومت کے درمیان ان فاضلات کی ادائیگی کی بات ہوتی رہی۔ ان فاضلات کی ادائیگی ہی کی بنیاد پر ہم پہلے تین منصوبوں نے دورانِ خسارے کی مالیات کا پروگرام چلا کے ہیں۔

ہندوستان کے اسٹرلنگ فاضلات

دوسری جنگ عظیم سے پہلے بھی ریزرو بینک اسٹرلنگ سیکورٹیاں ضمانت کے طور پر لندن میں رکھتا تھا۔ جس وقت لڑائی شروع ہونے والی تھی اس وقت لندن میں ہندوستان کے

اسٹرنلنگ ریزرو ۶۴ کروڑ تھے۔ دوران جنگ اسٹرنلنگ فاضلات میں بہت تیزی سے اضافہ ہوا اور ۱۹۴۵ء تک یہ رقم ۱۷۳ کروڑ ہو گئی۔ ہندوستان کی تقسیم کے بعد اسٹرنلنگ فاضلات ۱۵۱۶ کروڑ تھے۔

کس طرح ان فاضلات میں اضافہ ہوا یہ بات دلچسپی سے خالی نہیں ہے۔ پہلی بات تو یہ ہے کہ ہندوستان میں سامان جنگ کی خریداری کی گئی جس کی رقم اسٹرنلنگ کی شکل میں ہندوستان کے حساب میں جمع ہو گئی۔ اس کے علاوہ جنگ میں ہندوستان کی شرکت کے جو اخراجات تھے اس کا ایک حصہ برطانیہ کو برداشت کرنا تھا جو ہندوستان کے حساب میں اسٹرنلنگ سیکوریٹیوں کی شکل میں جمع کر دیا گیا۔

تیسری وجہ یہ تھی کہ دوران جنگ توازن تجارت ہندوستان کے حق میں رہا اور برطانیہ ہندوستان کا قرضدار ہو گیا۔ یہ رقم ہندوستان کو اسٹرنلنگ کی شکل میں ادا ہوئی۔ حقیقت یہ ہے کہ جنگ سے پہلے اسٹرنلنگ ہندوستان سے باہر بھیجا پڑتا تھا۔ لیکن جنگ کے زمانے میں اسٹرنلنگ کا دھارا الٹا بہنے لگا اور اس طرح لندن میں اسٹرنلنگ سیکوریٹیاں ہندوستان کے حساب میں جمع ہونے لگیں۔ انھیں کو اسٹرنلنگ فاضلات کہا جاتا ہے۔ ہندوستان نے یہ سیکوریٹیاں ریزرو بینک کو منتقل کر دیں۔ انھیں کی بنیاد پر دوران جنگ کرنسی کا بے تحاشا پھیلاؤ ممکن ہوا۔ لڑائی ختم ہونے کے بعد برطانیہ ان فاضلات کی تمام رقم ادا کرنے پر آمادہ نہیں تھا۔ برطانیہ کا کہنا تھا کہ ان فاضلات کا بیشتر حصہ اخراجات جنگ کا نتیجہ تھے اور چونکہ اتحادیوں نے ہندوستان کو جاپانی جارحیت کا شکار ہونے سے بچایا ہے اس لیے ہندوستان کو ان فاضلات کی پوری ادائیگی پر اصرار نہیں کرنا چاہیے۔ برطانیہ کی کمزور و نیو حکومت کے نمائندوں نے بہت زور دے کر یہ بات کہی کہ ان فاضلات کی مجبوری رقم خصوصاً اس لیے کافی کم کر دی جی چاہیے کیونکہ یہ سامان دوران جنگ کی بے حد بڑھی ہوئی قیمتوں پر خرید ا گیا تھا۔

ہندوستان کے عوام اور علمی حلقے نے برطانیہ کی اس تجویز کی شدید مخالفت کی۔ ان کا کہنا تھا کہ ہندوستان ایک پس ماندہ ملک ہے جس نے جنگ کا بہت بھاری بوجھ اٹھایا ہے جس کی وجہ سے اس کی معیشت تباہ ہو گئی ہے۔ (۱۹۴۵ء میں ہندوستان کے اخراجات جنگ ۵۰ کروڑ تک پہنچ گئے) اگر برطانیہ نے ہندوستان کے اسٹرنلنگ سیکوریٹیوں کے مطالبات نہ پورے کیے تو ہندوستان کے لیے اپنی تباہ معیشت کی تعمیر مشکل ہو جائیگی۔ اس کے علاوہ یہ بھی

کہا گیا کہ اتحادی فوجوں کے لیے سامان کنٹرول کی قیمتوں پر خرید لیا گیا اور یہ قیمتیں عام قیمتوں سے بہت کم تھیں۔ چنانچہ یہ دلیل کہ سامان جنگ بے حد بڑھی ہوئی قیمتوں پر خرید لیا گیا کوئی وزن نہیں رکھتی۔ اس کے علاوہ یہ بات عام طور سے معلوم تھی کہ ان فاضلات کی ادائیگی سے برطانیہ کی فوری آمدنی صرف ایک فی صدی گھٹے گی جس کا بہت زیادہ خراب اثر برطانوی معیشت پر نہیں پڑے گا۔

برطانیہ میں جب لیبر پارٹی برسرِ اقتدار آئی، اس نے اس بات کی یقین دہانی کی کہ اسٹرلنگ فاضلات میں تخفیف نہیں کی جائیگی اور یہ رقم آہستہ آہستہ قسطوں میں ادا کی جائیگی۔ اسٹرلنگ فاضلات کے تحفیہ اور ان کی ادائیگی کے سلسلے میں ہندوستان اور برطانیہ کے درمیان مختلف معاہدے ہوئے۔ آزادی کے فوراً بعد آگست ۱۹۴۷ء میں ایک معاہدہ ہوا اور اس کے مطابق ریزرو بینک نے بینک آف انگلینڈ میں دو حسابات کھولے، ایک کرنٹ اکاؤنٹ اور دوسرا بلاکڈ اکاؤنٹ (BLOCKED ACCOUNT)۔ کرنٹ اکاؤنٹ میں ۱۰۰ کروڑ پونڈ منتقل کر دیے گئے۔ اس میں سے ۱۰ کروڑ روپے رواں اخراجات کے لیے تھے اور ۹۰ کروڑ درکنگ بیلنس کے لیے۔ جون ۱۹۴۷ء میں ایک اور معاہدہ ہوا جو ۳۰ جون ۱۹۴۷ء کو ختم ہونے والی تین سال کی مدت کے لیے تھا۔ اس معاہدے کے تحت رواں اخراجات کے لیے مزید ۱۶ کروڑ پونڈ آزاد کیے گئے۔ اس معاہدے کے ختم ہونے سے کچھ ہی پہلے جون ۱۹۴۷ء میں ایک اور معاہدہ ہوا جس کی مدت جون ۱۹۴۷ء تک تھی۔ اس کے تحت اکاؤنٹ نمبر ۲ میں سے ۱۰ کروڑ پونڈ اکاؤنٹ نمبر ایک کو منتقل کر دیے گئے۔ یہ رقم اس لیے تھی کہ ریزرو بینک اس رقم کو کرنسی ضمانت کے لیے رکھے۔ لیکن ۱۹۴۷ء میں ترقیاتی منصوبہ بندی شروع ہوئی اور یہ محسوس کیا گیا کہ جس رفتار سے اسٹرلنگ فاضلات کو استعمال کرنے کی اجازت مل رہی ہے وہ ہماری بڑھتی ہوئی ضروریات کے لیے ناکافی ہے۔

پہلے پلان کے دوران خسارے کے بجٹ اسٹرلنگ فاضلات کی ادائیگی کی بنیاد پر بنائے گئے۔ یہی وجہ تھی کہ خسارے کے بجٹ کے نتیجے میں افراط زر زیادہ نہیں ہوا۔ (پہلے پلان کے ریڈیو کے مطابق یہ خسارہ ۳۲ کروڑ تھا)۔ دوسرے پلان میں ۱۲ کروڑ خسارے کا تخمینہ تھا۔ اگرچہ واقعی خسارہ ۸۸ کروڑ ہوا۔ پلان تیار کرتے وقت پلاننگ کمیشن نے ۲۰ کروڑ روپے کے بقدر اسٹرلنگ فاضلات کی وصولی کی توقع کی تھی۔ جس کا مطلب یہ ہے کہ خسارہ پورا کرنے کے لیے ۱۰۰ کروڑ کے نئے نوٹ چھاپنے تھے۔

۱۹۵۶ء کے مالی سال میں مال کی درآمد اور برآمد کا خلا بہت بڑھ گیا۔ دوسرے پلان کے پہلے سال ہم نے ۲۰۰ کروڑ روپے سے زیادہ اسٹرلنگ فاضلات وصول کیے۔ جنوری ۱۹۵۶ء میں فاضلات کی رقم ۴۰ کروڑ روپے تھی لیکن دسمبر ۱۹۵۶ء تک گھٹ کر ۳۳ کروڑ ہو گئی۔ ۱۹۵۶ء کے دوران اس میں مزید کمی واقع ہوئی۔ مارچ ۱۹۵۶ء میں یہ رقم گھٹ کر ۲۶ کروڑ ہو گئی۔ حکومت نے اس رقم کی مزید تخفیف روکنے کی کوشش کی جس کی وجہ سے مارچ ۱۹۵۶ء میں ۲۱ کروڑ ہو گئی۔ لیکن اپریل ۱۹۵۶ء میں ہم نے جب تیسرا پلان شروع کیا اس وقت اسٹرلنگ فاضلات ۳۶ کروڑ روپے رہ گئے تھے۔ اپریل ۱۹۵۶ء میں یہ گھٹ کر ۸۶ کروڑ روپے پر آ گئے۔ موجودہ قانون کے تحت حکومت کو کرنسی کی ضمانت کے لیے ۸۵ کروڑ روپے کے برابر غیر ملکی سیکیوریٹیوں کا رکھنا ضروری ہے۔ اسٹرلنگ فاضلات کی صورت بے حد تشویش ناک تھی۔ چنانچہ ۵ جون ۱۹۵۶ء کو حکومت نے روپے کی قیمت میں کمی کرنے کا فیصلہ کیا۔

ستمبر ۱۹۵۶ء میں روپے کی شرح مبادلہ میں تخفیف

۲۰ ستمبر ۱۹۵۶ء کو حکومت نے روپے کی قیمت میں کمی کرنے کے فیصلے کا اعلان کیا جس کے نتیجے میں روپے کی قیمت ڈالر میں ۲۲۵ سو ۳۰ سینٹ سے گھٹ کر ۲۱ سینٹ ہو گئی۔ سونے میں روپے کی قیمت ۲۶۸۹۱ روپے گرام سے گھٹ کر ۱۸۶۶۲ روپے گرام ہو گئی۔ حکومت ہند کو یہ اقدام اس لیے کرنا پڑا کیونکہ برطانیہ اور پاکستان کو چھوڑ کر اسٹرلنگ ایریا کے تمام ملکوں نے ڈالر میں اپنے رسکوں کی قیمت گھٹا دی تھی۔

لڑائی کے فوراً بعد کے زمانے میں برطانیہ کو امریکہ سے تجارت میں برابر گھانا ہو رہا تھا۔ برطانیہ اسٹرلنگ حلقے کا لیڈر تھا۔ توازن تجارت برطانیہ کے خلاف ہونے کا مطلب یہ تھا کہ برطانیہ کی سونے اور ڈالر پر مشتمل محفوظ رقم گھٹ کر خطرناک حد تک کم ہو گئی تھی۔ چنانچہ پونڈ کی قیمت کم کیے بغیر برطانیہ کے لیے امریکہ کو اپنی برآمدات بڑھانا ناممکن تھا۔ جنگ کے بعد کے زمانے میں امریکہ کی صنعتوں کی تکنیکی اور پیداواری استعداد برطانیہ سے بہت زیادہ تھی جس کی وجہ سے پورے نظام میں عدم توازن پیدا ہو گیا تھا۔ یہ بات بھی یاد رکھنی چاہیے کہ امریکہ کی معیشت بڑی حد تک خود کفیل ہے اور اس کی مجموعی قومی آمدنی کا صرف دو یا تین فی صدی بیرونی تجارت سے حاصل ہوتا ہے۔ چنانچہ برطانیہ کے لیے امریکہ کو برآمدات بڑھانا بڑا مشکل تھا۔ برآمدات بڑھانے

اور تجارتی عدم توازن دور کرنے کی صورت صرف یہی تھی کہ برطانیہ اپنے پونڈ کی قیمت کم کر دے۔ جو ۱۸ ستمبر ۱۹۳۱ء کو برطانیہ کو کرنا پڑا۔

سوال یہ ہے کہ ہندوستان کو ایسا کرنے کی کیا ضرورت تھی جبکہ پاکستان ۱۳ جولائی ۱۹۴۷ء تک اپنے روپے کی قیمت کم نہ کرنے کے فیصلے پر قائم رہا۔ یاد رہے کہ ہندوستان میں قیمتیں زیادہ ہونے کی وجہ سے ہمارے لیے برآمدات کا بڑھانا مشکل تھا جبکہ درآمدات برابر برصغیر جاری تھیں۔ اناج کی شدید قلت کی وجہ سے ہمیں باہر سے اناج منگنا پڑا۔ اس کے علاوہ صرفی اشیاء کی برصغیر ہونی طلب کی تھوڑی بہت آشتی کے لیے صرفی اشیاء بھی برآمد کرنی پڑیں۔ قدرتا، ہمیں ادائیگی کے توازن سے دوچار ہونا پڑا اور ڈالر کی شکل میں ہماری محفوظ رقم آہستہ آہستہ ختم ہو گئی۔ اس سب کے باوجود ہماری حالت اتنی خراب نہیں تھی جتنی برطانیہ کی خراب تھی۔ ہمیں روپے کی قیمت اس لیے گھٹانی پڑی کہ اگر ہم ایسا نہ کرتے تو ہماری تجارت کو ان ملکوں کے مقابلے میں نقصان ہوتا۔ جنہوں نے اپنے کئے کی قیمت گھٹانے کا فیصلہ لیا تھا یعنی ہمارے مقابلے میں ان ملکوں کے برآمدات بڑھ جاتے۔ روپے کی قیمت کم نہ کرنے کا نتیجہ یہ ہوتا کہ لنگا شانز کا بنا کر پڑا، سیلون کی چائے، ساؤتھ افریقہ کی مینینز، ایسٹ افریقہ کی مونگ پھلی اور ڈنڈی کا بنا جوٹ کا مال ہماری ان چیزوں کے مقابلے میں سستا بنتا اور ہمارے مال کی کھپت کم ہو جاتی اور روپے کی قیمت کم نہ کرنے کی وجہ سے ان ملکوں کے مال کی کھپت بڑھ جاتی۔ ریزرو بینک کے نومبر ۱۹۳۱ء کے بلیٹن میں یہ کہا گیا تھا کہ روپے کی تعلیل قدر ایک دفاعی ضرورت تھی، جس کے علاوہ کوئی چارہ کار نہ تھا۔

پاکستان نے اپنے روپے کی قیمت اس لیے نہیں کم کی کیونکہ اس کا خیال تھا کہ اس کی معیشت افراط زر کے رجحان سے بچی رہے گی اور ملک کو معاشی استحکام حاصل ہوگا۔ اس وقت پاکستان انٹرنیشنل مانٹری فنڈ کا ممبر نہیں تھا اس لیے ایسا کرنا اس کے لیے ممکن ہوا۔ غالباً ہندوستان کو انٹرنیشنل مانٹری فنڈ سے اس کی اجازت نہ ملتی خصوصاً اس لیے کہ برطانیہ اور اسٹراٹلینڈ ایریا کے دوسرے ممالک جو فنڈ کے ممبر تھے وہ اپنی کرنسی کی قیمت کم کر رہے تھے۔ پاکستان کے فیصلے سے پاکستان کی معیشت پر بہت تباہ کن اثر پڑا اور انٹرنیشنل مانٹری فنڈ کا ممبر ہونے کے بعد اسے ۱۳ جولائی ۱۹۴۷ء کو اپنی کرنسی کی قیمت کم کرنے پر مجبور کیا گیا۔ روپے کی قیمت کم کرنے کی وجہ سے ہندوستانی مال کی قیمت امریکہ اور دوسرے ممالک

کرنسی والے ملکوں میں ان ملکوں کے مقابلے میں کم ہو گئی جنہوں نے اپنی کرنسی کی قیمت کم نہیں کی تھی۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ہندوستانی برآمدات بڑھ گئیں اور توازن ادائیگی ہندوستان کے لیے کافی بہتر ہو گیا۔ ۱۹۳۵ء میں ہندوستان کا تجارتی خسارہ ۸۳۵۰ کروڑ تھا جو گھٹ کر ۱۱۸۵ کروڑ اور ۱۹۳۵ء میں ۲۲ کروڑ ہو گیا۔ اس میں شک نہیں کہ توازن ادائیگی کی بہتری میں روپے کی قیمت میں کمی کا بہت بڑا ہاتھ تھا۔ لیکن بدقسمتی سے ۱۹۳۵ء میں تجارتی توازن پھر گڑا اور خسارہ ۲۰۸۶۳ کروڑ پہنچ گیا۔

جنگ کے بعد کے زمانے میں قیمتوں کی زیادتی اور پاکستان سے خام مال کی فراہمی کی بے اعتباری کی وجہ سے جوٹ اور سوئی کپڑوں کی برآمد کو سخت نقصان پہنچا لیکن اس سلسلے میں ملک نے خود کفیل بننے کی کوشش کی۔ اس کی وجہ سے ۱۹۴۷ء کے درمیان حالت کافی ستر گئی۔ اناج اور خام مال کی صورت بہتر ہونے کی وجہ سے اور افراط زر پر کچھ قابو حاصل ہونے کی وجہ سے تجارتی خسارہ پہلے پلان کے ختم کے قریب کافی کم ہو گیا لیکن دوسرا پلان بہت بڑا اور پُر حوصلہ تھا جس کی وجہ سے تجارتی خسارہ پھر کافی بڑھ گیا۔ تیسرے پلان کے دوران بیرونی زرمبادلہ کے ذخیرے پر شدید دباؤ پڑا جس کی وجہ سے ہمیں جون ۱۹۴۷ء میں روپے کی قیمت ۳۶.۵ فی صدی کم کرنی پڑی۔

جون ۱۹۴۷ء میں روپے کی قیمت میں کمی کے متوقع فائدے اور اثرات

تیسرے پلان کے دوران ادائیگی کے توازن کی حالت بگڑتی ہی گئی جس کی وجہ سے زرمبادلہ کی صورت بڑی تشویش ناک ہو گئی۔ مرکزی وزارت تجارت نے ہندوستان کی بیرونی تجارت کے جو اعداد شمار دیے ہیں ان سے پتہ چلتا ہے کہ تیسرے پلان کے تیسرے سال (۱۹۴۷-۴۸ء) ۸۶۵ کروڑ کا مال برآمد کیا گیا اور ۱۳۹۰ کروڑ کا مال درآمد کیا گیا۔ اس طرح درآمد اور برآمد کے درمیان خلا ۵۲۵ کروڑ ہو گیا۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ جتنا مال ہم نے درآمد کیا اس کی صرف ۶۲ فی صدی قیمت ہم مال برآمد کر کے ادا کر سکے۔ بقیہ ادائیگی امداد مانٹری فنڈ سے قرض اور ریزرو کی گھشتی ہوئی رقم سے کی گئی۔ ایک عرصے تک ہمارے پالیسی بنانے والوں نے اس بات کو ترجیح دی کہ ادائیگی کے توازن کے لیے روپے کی اس شرح مبادلہ پر بھروسہ کیا جائے جو روپے کی صنعتی قیمت سے زیادہ تھی۔ ساتھ ہی درآمد پر پابندی عائد کر کے اور برآمد کی مالی

امداد کر کے درآمد، برآمد کے خلا کو کم کیا جائے۔ لیکن یہ مصنوعی صورت زیادہ دن نہیں چل سکتی تھی اور یہ بات بالکل واضح تھی کہ معیشت بنیادی طور سے عدم توازن کا شکار تھی۔ یہ عدم توازن صرف درآمد برآمد ہی میں نہیں تھا بلکہ قیمت اور لاگت کے درمیان بھی شدید نابرابری پیدا ہو گئی تھی۔ دوسرے پلان کے دوران تھوک قیمتوں کا انڈکس نمبر ۳۰ فی صدی اور میسرے پلان کے دوران ۵۰ فی صدی بڑھ گیا تھا۔ اس طرح ۱۹۳۷ء میں قیمتوں کی عام سطح دوسرے پلان کے ابتدائی زمانے یعنی ۱۰ برس پہلے کے مقابلے میں ۸۰ فی صدی اونچی ہو گئی تھی۔ ۱۹۳۷ء سے روپے کی سرکاری قیمت بدستور رہی تھی۔ دوسرے ملکوں میں قیمتیں اتنی نہیں بڑھی تھیں جتنی ہمارے ملک میں۔ جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ہمارے مال کو غیر ملکی منڈیوں میں شدید مقابلے کا سامنا تھا۔

مختصر یہ کہ ملک کے اندر افراط زر کی وجہ سے چیزوں کی اندرونی طلب برابر بڑھ رہی تھی۔ طلب زیادہ ہونے کی وجہ سے قیمتیں چڑھتی جا رہی تھیں۔ نتیجہ یہ تھا کہ ہندوستانی مال کے لیے بیرونی منڈیوں میں دوسرے ملکوں سے مقابلہ کرنا دن بدن مشکل ہوتا جا رہا تھا۔ ساتھ ہی ساتھ ملک میں بیرونی مال کی طلب زیادہ ہوتی جا رہی تھی۔ اس طلب کی تسکین کے لیے لوگ غیر قانونی راستے اختیار کر رہے تھے۔ درآمدات پر کئی بار ڈیوٹی بڑھانی پڑی۔ برآمد کرنے والوں کو مالی محرکات فراہم کرنے کے لیے ایکسچینج عمل میں لائی گئیں اور وقتاً فوقتاً امدادی قسم میں اضافہ کیا گیا۔ لیکن نیکس میں رعایت اور مالی امداد کے ذریعے برآمدات کی ہمت افزائی کا سرکاری خزانے پر کافی بوجھ تھا۔ ان ساری کوششوں کے باوجود برآمدات تقریباً جیوں لی تھیں۔

ان وقتی اقدام سے برآمدات نہیں بڑھائی جاسکتی تھیں۔ عدم توازن آنا بنیادی اور شدید تھا جسے دور کرنے کے لیے یہ وقتی ترکیبیں بے سود تھیں۔ اسی لیے حکومت نے ۱۹۴۶ء کو روپے کی قیمت میں ۵۰۔۳۶ فی صدی کمی کرنے کا فیصلہ کیا۔

روپے کی قیمت میں کمی کرنے جیسے معاملے سے بچنے کے لیے حکومت نے یہ فیصلہ کیا کہ اس بنیادی علاج کے ساتھ ساتھ کچھ ایسی ضروری اصلاحات بھی کرنی چاہیں جو اس تبدیلی سے فائدہ اٹھانے میں مدد کریں۔ اس سلسلے میں سب سے اہم اقدام یہ تھا کہ خام مال اور صنعتوں کے کل پڑزوں کی درآمد کی سہولت دی جائے۔ اس میں شک نہیں کہ روپے کی قیمت میں کمی کی وجہ سے درآمد کی ہونی چیزیں مہنگی ہو جائیں گی لیکن درآمداتی ڈیوٹی میں کمی کی وجہ سے یہ وقت کچھ

حد تک کم ہو جائیگی۔ اس پالیسی کا ایک بہت بڑا پہلو یہ فیصلہ تھا کہ خام تیل پر سے امپورٹ ڈیوٹی ختم کر دی جائے اور یہ چیزیں صنعتوں اور صارفوں کو اسی قیمت پر فراہم کی جائیں جس قیمت پر روپے کی قیمت کم کیے جانے سے پہلے ملتی تھیں۔ توقع یہ تھی کہ خام مال اور کل پُرزوں کی درآمد آسان ہو جائے اور انج، کھاد، مٹی کا تیل اور ڈیزل آئل جیسی ضروری اشیاء کے مقابلے میں آمدنی اقدام کی وجہ سے ملک میں پیداوار بڑھ جائے گی اور اس طرح قیمتوں میں اضافے کی تھوڑی بہت تلافی ہو جائیگی۔ لیکن یہ توقع پوری نہیں ہوئی۔

چونکہ امید یہ تھی کہ روپے کی قیمت کم ہو جانے کی وجہ سے روایتی اور غیر روایتی درآمد خود بخود بڑھ جائیں گی اس لیے درآمداتی ٹیکس کرڈٹ اسکیم کی کوئی ضرورت باقی نہیں رہی۔ چنانچہ اسے واپس لے لیا گیا۔ امپورٹ ڈیوٹی میں ہونے والے نقصان کی تلافی کے لیے جوٹ سے بنی ہوئی چیزوں، چائے، کافی، کالی مرچ، کھلی اور دوسری اشیاء پر اکسپورٹ ڈیوٹی لگادی گئی۔ اس ڈیوٹی سے امپورٹ، خام روٹی، کھالوں اور ناریل کے ریٹے اور اس سے بنی چیزوں کو مستثنیٰ رکھا گیا۔ آئیے اب دیکھیں کہ روپے کی قیمت میں کمی کرنے کی پالیسی سے کن فائدوں کی توقع تھی۔

۱) حکومت کا خیال تھا کہ ہندوستانی مال کی قوتِ مقابلہ کی بحالی کے لیے روپے کی قیمت میں کمی ضروری تھی کیونکہ اس کا اثر ان اقدام کے مقابلے میں زیادہ دیر پا ہوگا جو اب تک حکومت نے کیے تھے۔ مثلاً برآمدات کی مالی اعانت اور دوسرے مختلف اقدام۔ توقع تھی کہ روپے کی قیمت میں کمی نتیجے کے طور پر برآمداتی صنعتوں میں سرمایہ زیادہ لگے گا اور اس طرح ملک کی برآمدات کو تقویت ملے گی۔ جوٹ، چائے اور کھالوں جیسی روایتی صنعتیں جنہیں محرکات کی اتنی زیادہ ضرورت نہیں تھی، ان پر اکسپورٹ ڈیوٹی عائد کی گئی۔

(۲) روپے کی قیمت میں کمی کے بعد درآمداتی پالیسی میں جو نرمی لائی گئی تھی اُس کی وجہ سے درآمد کیے ہوئے خام مال اور کل پُرزوں کی رسد بڑھ گئی تھی۔ چنانچہ توقع تھی کہ معیشت کی رفتار تیز ہو جائیگی جس سے نہ صرف افراطِ زر کا دباؤ کم ہوگا بلکہ ٹیکسوں اور دوسرے راستوں سے حکومت کے مالی وسائل میں اضافہ ہوگا جو ترقیاتی کاموں میں لگائے جاسکیں گے۔

(۳) روپے کی قیمت میں کمی کا ایک اثر یہ ہوا کہ غیر ملکی نجی سرمایہ کار جو اپنا منافع، راپٹی اور سرمایہ ملک سے باہر بھیجتے تھے اُس میں ایک دم کمی آگئی اور اس طرح سے زرمبادلہ کا بوجھ ہلکا ہو گیا۔

(۴) یہ بھی توقع تھی کہ اس اقدام سے سونے اور دوسری اشیاء کی اسمگلنگ، غیر قانونی طریقوں سے رقموں کی آمد و رفت اور ٹراویٹرس چمک کی فروخت کم نفع بخش ہو جائیگی۔ غیر قانونی اور چوری چھپے لین دین مثلاً اسمگلنگ، درآمدات کا بل اصل سے کم بتانا اور برآمدات کا بل اصل سے زیادہ بنانا جس سے سرکار کو نقصان پہنچا تھا اور نجی لوگوں کو ناجائز منافع ملتا تھا۔ ان میں بھی کافی کمی کی امید تھی۔

(۵) غرضیکہ روپے کی قیمت میں کمی کے بعد امید تھی کہ غیر ملکی خام مال اور کل پُر زوں کی زیادہ درآمد ہوگی جس سے صنعتوں کو اپنی پوری استعداد بروئے کار لانے کا موقع ملے گا اور اس ملک میں مال کی پیداوار بڑھ جائیگی۔ بنیادی چیزیں بھی پیداوار کی ہمت افزائی کی جائے۔ برآمدات بڑھائی جائیں اور پوری معیشت کو حرکت میں لایا جائے۔ مزید یہ بھی توقع تھی کہ بیرونی زرمبادلہ کا غیر قانونی اور چوری چھپے لین دین کم ہوگا۔ روپے کی شکل میں بیرونی قرضوں کی ادائیگی کا بار بڑے گائیکن ساتھ ہی بیرونی امداد بھل روپیہ بڑھ جائے گی اور اس طرح نفع نقصان برابر ہو جائے گا۔ یہ بھی یاد رکھنا چاہیے کہ روپے کی قیمت میں کمی ان لوگوں کی اعانت تھی جو بیرونی زرمبادلہ کماتے تھے۔ یہ کوئی بُری بُری بات نہیں ہے کیونکہ بیرونی زرمبادلہ ہمارے لیے بہت کمیاب شے ہے جس کی زیادہ قیمت متعین ہونا چاہیے۔

لیکن روپے کی قیمت میں کمی کوئی الہ دین کا چراغ نہیں ہے جس سے پلک جھپکاتے تنگ تاریک ماحول روشن ہو جائے۔ اس حربے کی کامیابی اور ناکامی کا دار و مدار ان ہاتھوں پر ہے جو اس نازک اور حساس حربے کو استعمال کرتے ہیں۔ کامیابی کا بہت کچھ انحصار ان اصلاحات پر بھی ہے جو ساتھ ہی ساتھ عمل میں آئی چاہئیں۔ ان اصلاحات سے معیشت میں ضابطہ پیدا کیا جاسکتا ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ اس حربے کی حیثیت آب حیات کی نہیں بلکہ اس تلخ دوا کی ہے جس کے کچھ مضر اثرات بھی ہوتے ہیں جن کے علاج کی جلد از جلد ضرورت ہوتی ہے۔

سب سے بڑا خطرہ یہ تھا کہ بنیادی صنعتی استعداد کے استعمال میں کچھ وقت گئے گا اور اس درمیان قیمتیں کافی بڑھ جائیں گی۔ درآمد کیے ہوئے اناج اور مصنوعی کھاد کی رعایتی قیمت اور کروڈ آئل پر امپورٹ ڈیوٹی کے خاتمے سے صورت حال بہتر نہیں ہو سکتی تھی۔ درآمداتی پالیسی کی بُری سے جس تیز صنعتی ترقی کی توقع تھی وہ نہیں پوری ہوئی۔ غرضیکہ ہماری جیسی معیشت میں جہاں تلوں کا سامنا تھا اور جہاں کاروباری ایمانداری ناپید تھی، یہ یقین کرنا کہ قیمتوں کو بڑھنے سے روکا جاسکے گا

صرف ایک آرزو کی حیثیت رکھتا ہے۔

روپے کی قیمت میں کمی کا مقصد قیمتوں کو اور ان کے ذریعے درآمد اور برآمد کی جانے والی اشیاء کی مقدار کو متاثر کرنا تھا۔ کتنا ہی معاشیات ہمیں یہ بتاتی ہے کہ جہاں تک برآمداتی آمدنی پر تعلیل قدر کے اثر کا سوال ہے، اس کا انحصار اس پر ہوتا ہے کہ بیرونی ملکوں کی طلب کی شرح پر قیمتوں کی تبدیلی کا مجموعی اثر کیا مرتب ہوا ہے یا اندرونی رسد کی چیزوں کو برآمد کرنے کے منافع پر کیا اثر پڑا ہے۔

آخر الذکر کے لیے ہمیشہ اس کی ضرورت ہوتی ہے کہ برآمداتی صنعتوں کی از سر نو منصوبہ بندی کی جائے جس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ متعلقہ صنعتوں کی پلاننگ نئے سرے سے کرنی پڑتی ہے۔ بد قسمتی سے ہمارے ملک میں یہ سب نہیں کیا گیا۔

۶۶-۶۷ء میں ہندوستان میں بیرونی تجارت کا جو ریلو وزارت تجارت نے شائع کیا، اس کے مطابق تعلیل قدر ایک بنیادی مقصد نہیں حاصل کر سکا۔ یعنی برآمدات میں اضافہ نہیں واقع ہوا۔ حقیقت یہ ہے کہ ۶۶ء کے دوران برآمدات میں کمی واقع ہوئی۔ یعنی مجموعی طور پر ۵۸ کروڑ ۲۰ لاکھ ڈالر کا مال برآمد کیا گیا جو ۶۵ء کے مقابلے میں ۶ فی صدی کم تھا۔ اپریل ۶۶ء سے دسمبر ۶۶ء کے نو مہینوں میں برآمدات سے مجموعی آمدنی ۵۸ کروڑ ۱۰ لاکھ ڈالر تھی جو ۶۵ء کی اسی مدت کی مجموعی آمدنی سے ۱۱ کروڑ ۲۰ لاکھ ڈالر کم تھی۔ یہ بات یاد رکھنی چاہیے کہ اس کی بڑی وجہ یہ تھی کہ چائے اور جوٹ کے سامان پر ایکسپورٹ ڈیوٹی لگادی گئی تھی۔ جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ برآمد کیے جانے کے بجائے یہ چیزیں ملک کے بازار میں زیادہ کھینے لگیں۔

آئیے دیکھیں کہ روپے کی قیمت میں کمی کے بعد برآمدات میں جس اضافے کی توقع تھی وہ کیوں نہیں پوری ہوئی۔ جہاں تک چائے اور جوٹ جیسی روایتی اشیاء کا سوال تھا۔ نئی ایکسپورٹ ڈیوٹی کی وجہ سے ہم تعلیل قدر کے فائدوں سے محروم رہے۔ اس کے علاوہ جن ملکوں سے ہمارا مقابلہ تھا، انھوں نے ان اشیاء کی برآمد پر مالی رعایتیں دے کر ان کی قیمت ہمارے مقابلے میں کم کر دی۔

سوال یہ ہے کہ انجینیری اشیاء، پلاسٹک، کاغذ کی بنی اشیاء اور کیمیاوی اشیاء کی برآمد بڑھانے کی ہماری کوشش کا کیا حشر ہوا۔ ان چیزوں میں مقابلہ زیادہ سخت تھا کیونکہ ہم نہ ان چیزوں کی قسم کو بہتر کر سکے اور نہ ان کی پکینگ کا بہتر انتظام کر سکے۔ چنانچہ ان کی برآمد میں بھی ہم

نہ ترقی نہیں کی۔ ہماری چیزوں کا معیار اتنا ادنیٰ تھا اور ہمارے تاجروں کے ہتھکنڈے اتنے خراب تھے کہ روپے کی قیمت گھٹانے کے بعد بھی ہمارے لیے بیرونی ملکوں سے مقابلہ کرنا بڑا مشکل تھا۔

مختصر یہ کہ روپے کی قیمت کم کر کے ہم زرمبادلہ کے عدم توازن کو درست کرنا چاہتے تھے۔ یہ بات یاد رکھنی چاہیے کہ تقلیل قدر کا مقصد توازن تجارت کو توازن کی ایک سطح سے ہٹا کر دوسری سطح پر لانا نہیں ہوتا بلکہ مقصد یہ ہوتا ہے کہ عدم توازن کو ختم کر کے توازن قائم کیا جائے۔ اگر زیادہ نہیں تو یہی کہ ادائیگیوں کے فرق کو حتی الامکان کم کیا جائے۔ چنانچہ یہ نہ سمجھنا چاہیے کہ روپے کی قیمت گھٹانے سے تمام غلط پالیسیوں کے نتائج درست ہو جائیں گے۔ تقلیل قدر کوئی ایسی چیز نہیں ہے جو خود بخود اس عدم توازن کو دور کر دے جس کی وجہ سے تقلیل قدر کی ضرورت پڑی۔ یعنی تقلیل قدر اس اندرونی افراط زر کا علاج نہیں ہے جس کی وجہ سے روپے کی قیمت گھٹانی پڑی۔ اس سلسلے میں یہ یاد رکھنا ضروری ہے کہ تقلیل زر کا عمل صرف وقتی ہو سکتا ہے کیونکہ ضروری درآمدات کی بڑھی ہوئی قیمتوں کی وجہ سے جلدی ہی اندرونی قیمتیں بڑھ جاتی ہیں اور اس طرح تقلیل زر کے فائدوں کی بڑی حد تک نفی ہو جاتی ہے۔ تھوڑی ہی مدت میں دوبارہ تقلیل قدر سے کرنسی پر اعتماد نہیں باقی رہتا جس کا مطلب یہ ہوتا ہے کہ سرمایہ ملک سے باہر جانا شروع کر دیتا ہے اور خود اپنے شہری سرمایہ کو ان ملکوں کو منتقل کرنے لگتے ہیں جہاں وہ اسے محفوظ سمجھتے ہیں۔ یہی وجہ تھی کہ نومبر ۱۹۳۱ء میں پونڈ کی قیمت کم ہونے کے بعد بھی ہندوستان نے روپے کی قیمت میں مزید کمی نہیں کی۔

کاغذی کرنسی کے اجراء اور انضباط کا موجودہ طریقہ

انٹرنیشنل مانٹری فنڈ کے قیام سے پہلے ہندوستان میں اسٹرلنگ اسپینج اسٹینڈرڈ نافذ تھا اور ریزرو بینک نے روپے کی شرح مبادلہ ایک شلنگ ۶ پنس پر قائم رکھی۔ یکم مارچ ۱۹۳۱ء سے ہندوستان مانٹری فنڈ کا قمبر بن گیا اور روپے کی شرح مبادلہ سونے میں مقرر کی گئی اس شرح کا تعلق ریزرو بینک اور مانٹری فنڈ دونوں نے مل کر کیا۔ یہ شرح ایسی رکھی گئی کہ اس کے بعد بھی روپیہ ایک شلنگ ۶ پنس کے برابر رہا۔ اصولی طور پر روپے کو کسی بھی بیرونی کرنسی میں بدلا جا سکتا تھا۔ اور ریزرو بینک اسٹوڈ پارٹمنٹ (ISSUE DEPARTMENT) کو اسٹرلنگ کے علاوہ

دوسری کرنسیاں بھی اپنے پاس رکھنی تھیں۔ لیکن سسٹم کے اسپینج کنٹرول ایکٹ کے تحت ہندوستان میں زرمبادلہ کے کنٹرول میں مزید توسیع کر دی گئی۔ چنانچہ ڈالر یا ان کرنسیوں میں نہیں تبدیل کیا جاسکتا تھا جو اس ایکٹ کے تحت آتی تھیں۔

اس سلسلے میں یہ ذکر کرنا ضروری ہے کہ توازن ادائیگی کی شدید مشکلات سے مجبور ہو کر ہندوستان نے جون ۱۹۴۷ء میں روپے کی قیمت میں ۵۰۰ فی صدی کمی کرنے کا فیصلہ کیا۔ نومبر ۱۹۴۷ء میں روپے کی شرح مبادلہ ایک پونڈ برابر ۲۱ روپے اور ایک ڈالر برابر ۱۶ روپے تھی۔ اب نئی شرح کے مطابق پونڈ ۱۸ روپے کے برابر ہے لیکن ڈالر میں وہی قیمت ہے یعنی ایک ڈالر برابر ۱۶ روپے۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ پونڈ کی قیمت میں کمی کے بعد ہندوستان نے روپے کی قیمت میں دوبارہ کمی نہیں کی۔ چنانچہ روپیہ کی قیمت ڈالر میں وہی باقی رہی لیکن پونڈ میں بدل گئی۔

جب ہم ہندوستان کی کاغذی کرنسی کے نظام پر نظر ڈالتے ہیں تو دیکھتے ہیں کہ ایک لپے کے نوٹ وزارت مالیات چھاپتی ہے اور باقی نوٹ ریزرو بینک کا ایشوڈ پارٹنٹ چھاپتا ہے۔ ہندوستان میں نوٹ چھاپنے کا موجودہ نظام مینیم ریزرو (MINIMUM RESERVE) کے طریقے پر مبنی ہے۔ اس سے پہلے ہمارے یہاں پروپورشنل ریزرو (PROPORTIONAL RESERVE) کا طریقہ نافذ تھا اور اسی اصول کے تحت نوٹ چھپتے تھے۔ ۱۹۴۷ء کے بیرونی زرمبادلہ کے بحران کے زمانے میں ہم نے مینیم ریزرو کا طریقہ اپنایا جس کے تحت ریزرو بینک کو ۲۰۰ کروڑ روپے کے بعد رسونا اور غیر ملکی سیکیورٹیاں اپنے پاس رکھنا ضروری تھا۔ یہ رقم ہندوستانی کرنسی کی ساکھ کی مؤثر ضمانت تھی۔

پروپورشنل ریزرو سسٹم کے تحت سنٹرل بینک کو جاری کیے گئے نوٹوں کی ایک مقررہ فی صد سونے یا غیر ملکی سیکیورٹیوں کی شکل میں رکھنا تھا۔ ۱۹۴۷ء کے ریزرو بینک ایکٹ کے مطابق ریزرو بینک کو جاری کیے گئے نوٹوں کے مقابلے میں سونے کے سکوں، سونے اور اسٹرلنگ سیکیورٹیوں کی صورت میں ۳۰ فی صدی ریزرو رکھنا ضروری تھا۔ ۱۹۴۷ء میں ہندوستان کی آزادی کے بعد ہندوستان مانٹری فنڈ کا ممبر بن گیا۔ ۱۹۴۷ء کے ایکٹ میں ترمیم کی گئی تاکہ ۳۰ فی صدی ریزرو میں اسٹرلنگ کے علاوہ دوسری بیرونی کرنسیوں کو بھی شامل کیا جاسکے۔ ۱۹۴۷ء کے ایکٹ کے تحت ۳۰ فی صدی ریزرو کو ۴۰ کروڑ روپے سے کم نہیں ہونا

چاہئے تھا۔ باقی ۶۰ فی صدی نوٹ ہندوستانی سکے، حکومت ہند کی سیکوریٹیوں، منظور شدہ بلز آف اسیجن اور پراسری (PROMISSARY) نوٹس میں تبدیل کیا جاسکتا تھا۔ سرکاری سیکوریٹیاں مجموعی اثاثے کی ۲۵ فی صدی یا ۵۰ فی صدی کروڑ روپے سے زیادہ نہ ہونی چاہئیں۔ ۱۹۵۶ء میں ترقیاتی منصوبہ بندی کی ضروریات کے پیش نظر مسئلہ کے ریزرو بینک ایکٹ میں ترمیم کی گئی۔ جس کے تحت سونے اور سونے کے سکوں کا ریزرو ۱۱۵ کروڑ روپے ہونا ضروری تھا۔ اس ضرورت کے پیش نظر سونے کی قیمت پر نظر ثانی کی گئی۔ ۱۹۵۶ء کے ترمیمی ایکٹ کے تحت ریزرو میں غیر ملکی سیکوریٹیوں اور سونے کے تناسب کی پختی حد کم کر دی گئی۔ اب ریزرو بینک کے اسٹوڈ پارٹنٹ کو ۱۱۵ کروڑ کے بقدر سونا اور ۴۰۰ کروڑ کے بقدر غیر ملکی سیکوریٹیاں ریزرو کے طور پر رکھنا ضروری تھا۔ مخصوص حالات میں سیکوریٹیاں ۴۰۰ کروڑ کے بجائے ۴۰۰ کروڑ کی ہو سکتی تھیں۔ ۱۹۵۷ء کے آخری تین مہینوں میں صدر نے ایک آرڈیننس نافذ کیا جس کے تحت ریزرو بینک ایکٹ میں ترمیم کی گئی تاکہ بیرونی سیکوریٹیوں کی شکل میں کم سے کم کرنسی ریزرو کی حد کم کی جاسکے۔ نئے انتظام کے تحت کرنسی کی ساکھ کے لیے ریزرو بینک کو ۲۰۰ کروڑ روپے ریزرو رکھنا ضروری تھا جس میں سے ۱۱۵ کروڑ سونے یا سونے کے سکے کی شکل میں ہونا چاہئے۔ چنانچہ اس آرڈیننس کا مجموعی اثر یہ ہے کہ سونے کے ریزرو میں کوئی تبدیلی نہیں ہوئی لیکن بیرونی سیکوریٹیوں کی کم سے کم ٹوٹر حد ۸ کروڑ ہو گئی جس کا مطلب یہ ہے کہ ہندوستان میں کرنسی کا اجرا مینیم ریزرو کے اصول پر ہوتا ہے۔

ہندوستان میں آئی۔ ایم۔ ایف اور آئی۔ بی۔ آر۔ ڈی

انٹرنیشنل مونٹری فنڈ ۲۷ دسمبر ۱۹۵۷ء کو قائم ہوا۔ اس کے مقاصد یہ تھے: (۱) بین الاقوامی تجارت کی توسیع اور متوازن ترقی میں مدد کرنا (۲) مبادلاتی استحکام لانا (۳) ادائیگیوں کے مختلف اسمت نظام کے قیام میں مدد دینا (۴) بیرونی زرمبادلہ کی پابندیوں کو ختم کرنا۔ مونٹری فنڈ کے تحت قدر کا نسب نما سونا ہے اور تمام ملکوں کی کرنسیوں کی قیمت سونے میں ظاہر کی جاتی ہے۔ سونے کو سب سے زیادہ نقد اثاثہ تصور کیا جاتا ہے کیونکہ ممبر ملک کو اپنے کوٹے کا ۲۵ فی صدی یا اپنے سونے کی مجموعی مقدار کا ۱۰ فی صدی سونے کی شکل میں چندہ جمع کرنا پڑتا ہے۔ مونٹری فنڈ معمولاً اپنے ممبروں کو اس کی اجازت دیتا ہے کہ وہ شرح مبادلیں دسل

فی صدی تک رد و بدل کر سکتا ہے۔ اگر کوئی ملک ادائیگیوں کے شدید عدم توازن میں مبتلا ہے تو ۱۰ فی صدی سے زیادہ بھی وہ رد و بدل کر سکتا ہے۔ مونٹری فنڈ گوڈ اسٹینڈرڈ سسٹم سے یقیناً بہتر ہے۔ یہ ایک طرح کا کنٹرولڈ انٹرنیشنل سیپیج اسٹینڈرڈ ہے جو اندرونی اور بیرونی توازن ایک ہیج کے راستے کی حیثیت رکھتا ہے۔

ہندوستان کو مونٹری فنڈ کی رکینٹ سے بہت فائدہ پہنچا ہے۔ ستمبر ۱۹۸۱ء میں روپے کی قیمت میں کمی سے پہلے جب ہندوستان ادائیگیوں کے عدم توازن سے دوچار تھا اس نے فنڈ سے ۹ کروڑ ڈالر لیے۔ پھر ۱۹۸۲ء میں جب بین الاقوامی تجارت میں اس کا گھٹا کافی بڑھ گیا تو اس نے فنڈ سے مزید امداد حاصل کی۔ دوسرے پلان کے پہلے ہی سال سے زرمبادلہ کے ہمارے وسائل گھٹنا شروع ہو گئے اور یہ سلسلہ اب تک جاری ہے اگرچہ درآمدات کو زیادہ سے زیادہ کم کرنے کی کوشش کی گئی اور ریزرو بینک نے کرنسی ریزرو کافی کم کر دی۔ ۱۹۸۵ء میں جب حالت بہت نازک ہو گئی تو حکومت نے مونٹری فنڈ سے کم مدت کی امداد طلب کی چنانچہ فنڈ نے ۲۰۵ کروڑ روپے یعنی ۲۰ کروڑ ڈالر قرض دیئے۔

اس کے بعد سے یہ سوال اکثر اٹھا ہے کہ مونٹری فنڈ سے مزید امداد کے کیا امکانات ہیں۔ اس کا جواب دینے سے پہلے فنڈ کی شرائط پر نظر ڈالنا ضروری ہے۔ فنڈ کے ضابطوں کے تحت ایک ممبر ملک اپنے کوٹے کا ۲۵ فی صدی بیرونی زرمبادلہ بارہ مہینوں میں خرید سکتا ہے۔ حال میں فنڈ کے حکام نے برما اور برطانیہ کے لیے یہ شرط ہٹا دی۔ اس کے بعد سے کوٹے کا ۵۰ فی صدی تک خریدنے کی اجازت عام ہو گئی لیکن مجموعی خریداری پر اب بھی شرط عائد ہے وہ شرط یہ ہے کہ فنڈ کے پاس کسی ممبر ملک کی کرنسی اس کے کوٹے کے ۲۰۰ فی صدی سے زیادہ نہ ہونی چاہیے۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ فنڈ سے ملنے والی کم مدت امداد کی اوپری سطح ملک کے کوٹے اور سونے کی شکل میں دیے گئے اس ملک کی چندے کی رقم کے برابر مقرر ہے۔ اس کا یہ بھی مطلب ہے کہ ہندوستان کے لیے یہ بالائی حد ۴۰ کروڑ ڈالر اور سونے کی قیمت یعنی ۲ کروڑ ۸۰ لاکھ ڈالر ہے۔ یہ ہم پہلے دیکھ چکے ہیں کہ ہندوستان ۲۰ کروڑ ڈالر کے بقدر بیرونی کرنسی ۱۹۸۵ء میں خرید چکا ہے۔ چنانچہ فنڈ سے مزید خریداری کی گنجائش ۲۲ کروڑ ۸۰ لاکھ ڈالر یعنی ۸۰ کروڑ روپے ہے۔

لیکن اکتوبر ۱۹۸۵ء میں فنڈ بینک کی جو کانفرنس دہلی میں منعقد ہوئی اس کے بعد سے

مزید امداد کے امکانات بڑھ گئے ہیں۔ اس سلسلے میں یہ بات توجہ کے قابل ہے کہ فنڈ بینک کی سرگرمیوں میں ایک بنیادی تبدیلی یہ واقع ہوئی ہے کہ اب تعمیر سے زیادہ استحکام اور ترقی پر زور دیا جانے لگا ہے۔ فنڈ بینک میٹنگ میں مونٹری فنڈ کے وسائل بڑھانے سے متعلق کوئی فیصلہ نہ ہو سکا۔ لیکن عام طور سے یہ رائے سنی کہ ۵۰ فی صدی ہونا چاہیے۔ یہ بھی تجویز تھی کہ اضافے کا ۲۵ فی صدی سونے کی شکل میں ہونا چاہیے۔ بعد میں مونٹری فنڈ کے حکام نے اعلان کیا کہ انھوں نے کوئے کو ۵۰ فی صدی کرنے کا فیصلہ کیا ہے اور اس اضافے کا ۲۵ فی صدی سونے میں ادا ہونا چاہیے۔ چنانچہ اپریل ۱۹۷۷ء میں ہندوستان نے مونٹری فنڈ کو اطلاع کی کہ وہ اپنے بڑے ہوئے کوئے کے مطابق ۲۰ کروڑ ادا کرنے پر تیار ہے۔ اس ۲۰ کروڑ میں سے ایک چوتھائی سونے میں ادا کیا گیا اور باقی ہندوستانی روپی سیکورٹیوں کی شکل میں ادا کیا گیا۔ یہ سیکورٹیاں فنڈ کے حق میں جاری کی گئی تھیں جن پر کوئی سود نہیں تھا اور جو سکھاری نہیں جاسکتی تھیں۔ فنڈ کے وسائل میں اضافے کی وجہ سے اس کی کارکردگی بڑھ گئی اور ہندوستان کے لیے اپنے ترقیاتی کاموں کے سلسلے میں خصوصاً تیسرے پلان کے دوران امداد حاصل کرنے کے امکانات بڑھ گئے۔

تیسرے پلان کے پہلے ہی سال کے دوران یہ واضح ہو گیا کہ زرمبادلہ پر دباؤ پھر بڑھ گیا ہے۔ اس کی وجہ یہ تھی کہ بیرونی زرمبادلہ کی تحصیل بیرونی قرضوں کی ادائیگی اور ضروری درآمدات کی قیمت ادا کرنے کے لیے ناکافی تھی۔ چنانچہ حکومت ہند نے مونٹری فنڈ سے احتیاطی استظام کیا کہ جس کے تحت ہندوستان فنڈ سے ۱۲ کروڑ ۵۰ لاکھ ڈالر ان کرنسیوں میں لے سکتا ہے۔ جو فنڈ کے پاس دستیاب تھیں۔ یہ رقم جولائی ۱۹۷۷ء اور جون ۱۹۷۸ء کے دوران لی جاسکتی تھی مبادلاتی صورت حال اور خراب ہوئی تو ہندوستان نے مارچ ۱۹۷۷ء میں فنڈ سے ۲۰ کروڑ ڈالر ہنگامی قرض کے طور پر لیا۔ فروری ۱۹۷۷ء میں ۹ کروڑ ڈالر کا دوسرا قرض لیا گیا۔ یہ قرض کمپنٹری فنانس اسکیم کے تحت تھا جس کا مقصد برآمدات کی وقتی کمی کی صورت میں امداد دینا ہوتا ہے۔ ۸ کروڑ ۵۰ لاکھ کا تیسرا قرض اپریل ۱۹۷۷ء میں لیا گیا۔ یہ قرض قحط کی مشکلات سے نپٹنے کے لیے تھا۔

بڑی امید افضا بات ہے کہ جون ۱۹۷۷ء میں مونٹری فنڈ کے گورنروں کی کونسل نے فیصلہ کیا کہ مونٹری فنڈ سے رقم حاصل کرنے کے لیے اپیشل ڈراؤنگ رائیٹس قائم کیے جائیں۔ اس کے تحت نمبروں کو یہ مخصوص حق پانچ قسطوں میں دیا جائیگا اور وہ اپنے موجودہ کوئے کے تناسب سے رقم لے سکیں گے۔ مثلاً اگر فنڈ نے سالانہ منظوری ۱۰۰ کروڑ ڈالر کے لیے دی تو اس میں سے

امریکہ ۲۲ کروڑ، برطانیہ ۱۰ کروڑ اور ہندوستان ۳ کروڑ ۷۷ لاکھ ڈالر کا اقتدار ہوگا۔ اسی طرح پانچ سال تک ہر سال یعنی رقم نکالنے کا حق ملتا رہے گا۔ لیکن ممبر ملک پانچ سال کی مدت میں صرف ستر فی صدی استعمال کر سکیں گے۔ اپیشل ڈراؤنگ رائٹس کی ضمانت صرف سونے میں ہوگی۔ مونٹری فنڈ سے عام قاعدوں کے تحت اور S. D. R کے تحت روپیہ لینے میں یہ فرق ہے کہ S. D. R کی وجہ سے دنیا کی محفوظ رقم میں مستقل اضافہ ہوتا ہے۔ S. D. R کے ضابطے کے تحت ہندوستان کو ۳ کروڑ ۷۷ لاکھ ڈالر کی مزید رقم نکالنے کا حق مل جائیگا جس میں سے ۷۷ فی صدی وہ واپسی کی فکر کیے بغیر پانچ برس میں استعمال کر سکیگا۔ ہندوستان چونکہ ۳۰ کروڑ ڈالر کا مونٹری فنڈ کا قرضدار ہے اس لیے اس مزید سہولت سے اس کے توازن ادائیگی پر کوئی اثر نہ پڑے گا۔ لیکن بات صرف اتنی ہی نہیں ہے۔ ہندوستان اور دوسرے ترقی پزیر ملکوں کو بالواسطہ فائدہ بھی ہے۔ اس مخصوص سہولت کی وجہ سے توقع کی جاتی ہے کہ ترقی یافتہ ملکوں کو اپنی ادائیگی کے توازن کی مشکلات دور کرنے کے لیے تجارتی اور امدادی پابندیوں کی پالیسی نہیں اپنانی پڑے گی۔ ممکن ہے کہ اس کی وجہ سے آگے چل کر تجارت کا توازن بہتر ہو جائے اور کم ترقی یافتہ ملکوں کو مختلف سمتوں سے زیادہ امداد ملنے لگے۔

”انٹرنیشنل بینک فار ری کانسرکشن اینڈ ڈیولپمنٹ“ مونٹری فنڈ کے ایک ساتھی ادارے کی حیثیت سے قائم کیا گیا۔ عام طور سے اس کو عالمی بینک کے نام سے پکارا جاتا ہے۔ اس کا مقصد لمبی مدت کے لیے بیرونی سرمایہ لگانا ہے۔ عالمی بینک نے ... ۱۰ کروڑ ڈالر کے مجاز سرمایہ سے کام شروع کیا۔ سوشل میں اس سرمایہ کی حد بڑھا کر ۲۱۰۰ کروڑ ڈالر کر دی گئی۔

اپنے قیام کے بعد سے عالمی بینک نے یورپ کے ان ملکوں کی صنعتی تعمیر نو کی طرف بہت توجہ دی جو جنگ کی وجہ سے تباہ ہو گئے تھے اس کے ساتھ ہی عالمی بینک نے کم ترقی یافتہ ملکوں کی معاشی ترقی کے لیے مالی وسائل فراہم کرنا شروع کیے۔ عالمی بینک کی ایک سال کی سالانہ رپورٹ سے یہ بات ثابت ہوتی ہے کہ بینک نہایت خلوص کے ساتھ کم ترقی یافتہ ملکوں کی معاشی بنیاد کو مستحکم بنانے کی کوشش کر رہا ہے۔ بڑی امید افزا بات ہے کہ سوشل میں ایشیائی ملکوں کو دیے گئے قرض کی مجموعی رقم ... ۱۰ کروڑ ڈالر سے زیادہ ہو چکی تھی۔ ترقیاتی مہمات کے طور پر بینک نے جتنی رقم ایشیائی ملکوں میں لگائی ہے اتنی کسی دوسرے براعظم میں نہیں لگائی ہے۔ سالانہ منسلک ہندوستان کو اس بینک سے ۳۶ قرض ملے۔ جن کی مجموعی رقم ... ۱۰ کروڑ لاکھ

ڈالر تھی۔ مجموعی رقم کے اعتبار سے ہندوستان کو سب سے زیادہ قرض ملا ہے اگرچہ فی کس قرض کے اعتبار سے ہندوستان کا نمبر پہلا نہیں ہے۔

عالمی بینک ایک مخصوص قسم کا ادارہ ہے جو میکنگ کے اصولوں پر عمل کرنے کے ساتھ ساتھ ایسے کام بھی کرتا ہے جو بینک کاروں کے کام نہیں ہیں۔ قرض دینے میں پوری احتیاط برتی جاتی ہے اور ترقی کے کاموں میں ہمت سے بھی کام لیا جاتا ہے۔ یہ لمبی مدت کے لیے سرمایہ لگاتا ہے جو کوئی دوسرا بینک نہیں کرتا۔ بین الاقوامی سطح پر کام کرنے میں مشکلات پیش آتی ہیں خصوصاً اس حالت میں جب ملکوں کے قوانین اور ان کی معاشی پالیسیاں اتنی مختلف ہوں۔

عالمی بینک عام قرض دینے کے خلاف ہے۔ یہ صرف مخصوص پروجیکٹوں کے لیے قرض دیتا ہے۔ فی الحال بینک کے قرضوں کا مقصد ممبر ملکوں کی معاشی ترقی کی بنیاد کو استحکام دینا ہے۔ جن پروجیکٹوں کے لیے قرض دیا جاتا ہے انھیں بجلی اور رسل و رسائل کو سب سے زیادہ ترجیح حاصل ہے کیونکہ ان پروجیکٹوں سے نئے وسائل پیدا ہوتے ہیں اور ترقی کی رفتار تیز ہوتی ہے۔ لیکن معاشی ترقی اس طرح خانوں میں نہیں عمل میں آتی۔ چنانچہ اکثر ایسے پروجیکٹوں کے لیے بھی قرضے دیے گئے ہیں جو ایک دوسرے کو مکمل کرتے ہیں مثلاً ہندوستان کو ریلوں کی ترقی کے لیے جو قرض عالمی بینک نے دیا اس سے سب سے زیادہ فائدہ دامور گھاٹی کو پہنچا ہے۔ ایک دوسرا قرض ملا ہے جس سے گھاٹی میں فولاد اور لوہے کی پیداوار کو بڑھانے میں مدد مل رہی ہے۔ ایک اور قرض مختلف صنعتوں کے لیے پاور دستیاب کرنے میں استعمال ہو رہا ہے۔ ایک اور قرض ایسے مختلف المقاصد پر وجیکٹوں کی ترقی کے لیے ہے جن سے صنعت اور زراعت دونوں کو فائدہ پہنچے گا۔

۲۰ جولائی ۱۹۷۷ء کو ایک اور ادارہ قائم کیا گیا جس کا نام انٹرنیشنل فنانس کارپوریشن ہے۔ یہ کارپوریشن ایک بین الاقوامی ادارہ ہے جو عالمی بینک سے ملحق ہے۔ یہ کم ترقی یافتہ ملکوں کے لیے سبکی کاروبار کی مدد کرتا ہے جس کی ضمانت حکومت نہیں لیتی اس کا بیباق سرمایہ ۹ کروڑ ۹۹ لاکھ ڈالر ہے۔ جون ۱۹۷۷ء کے ختم تک کارپوریشن نے ۳۹ ملکوں کو ۲۷ کروڑ ۱۸ لاکھ ڈالر کی رقم فراہم کی تھی ان میں سے تقریباً آدھے ملک کم آمدنی والے تھے۔

انٹرنیشنل فنانس کارپوریشن اور عالمی بینک دو مختلف ادارے ہیں جن کے فنڈز مختلف ہیں لیکن دونوں مل کر کام کرتے ہیں۔ کارپوریشن ترقی یافتہ اور کم ترقی یافتہ ملکوں کے

بجی کاروبار کو مالی وسائل فراہم کرتا ہے۔ عالمی بینک کے برعکس یہ ادارہ حکومت کی ضمانت نہیں طلب کرتا۔ یہ بات ذہن میں رکھنی چاہیے کہ کارپوریشن جو سرمایہ لگاتا ہے وہ قرض اور شیئر کی درمیانی حیثیت رکھتا ہے۔ دوسرے نکتوں میں یوں کہا جاسکتا ہے کہ یہ قرض بھی ہوتا ہے جس پر سود دینا پڑتا ہے اور اس سرمایہ کو اس کاروبار کے منافع میں بھی کچھ شرکت کا حق ہوتا ہے۔ کارپوریشن کے سرمایہ کاری کے تین اجزاء ہوتے ہیں۔ ایک تو قائم سود پر لمبی مدت کے لیے قرض ہوتا ہے۔ یہ مدت عموماً آٹھ یا دس برس ہوتی ہے۔ دوسرے یہ کہ کاروبار کے منافع میں شریک ہونے کا حق ہوتا ہے اور تیسرے یہ کہ کارپوریشن اپنے سرمائے سے کاروبار کے شیئر خرید سکتا ہے اور اس طرح سرمائے کو اسٹاک میں تبدیل کر سکتا ہے۔ کارپوریشن کے قیام سے ہندوستان اور ان دوسرے کم ترقی یافتہ ملکوں کے بجی کاروبار کو بڑی مدد ملی ہے جو اپنے کارخانوں اور آلات کو وسعت دینا چاہتے تھے لیکن اس کام کے لیے عالمی بینک سے براہ راست قرض اس لیے نہیں حاصل کر سکتے تھے کیونکہ حکومتیں ان قرضوں کی ضمانتیں لینے پر نہیں آمادہ تھیں۔ ۱۹۶۲ء میں کارپوریشن کے معاہدے کی دفعات میں ترمیم کی گئی جس کے تحت کارپوریشن اکویٹی (EQUITY) شیئر خریدنے میں اور عام شیئروں کو (UNDER-WRITE) کرنے میں سرمایہ لگا سکتا ہے۔ کارپوریشن کو قائم ہوئے تیرہ برس ہو چکے ہیں۔ قیام کے پہلے چھ برسوں میں کارپوریشن نے ہندوستان میں دو بار سرمایہ لگایا۔ پہلی بار آسام سلیمانٹ (ASSAM SILLIMANITE) لمیٹڈ میں جو رانچی کے ریفریکٹری سامان بنانے کے لیے قائم کیا گیا تھا۔ دوسرے کارپوریشن نے کے۔ ایس۔ پی پمپس لمیٹڈ (K.S.P. PUMPS LTD) میں سرمایہ لگایا جو پونا میں قائم کیا گیا تھا۔ دسمبر ۱۹۶۵ء میں کارپوریشن نے جے شری کیمیکلز لمیٹڈ میں سرمایہ لگایا تاکہ یہ مشرقی ہند کے نجم نامی مقام پر کاسٹک سوڈے کا کارخانہ لگا سکے۔ جون ۱۹۶۵ء تک کارپوریشن نے مجموعی طور سے ۲ کروڑ ۳۴ لاکھ ڈالر ہندوستانی کاروباروں میں لگائے تھے جس کا مقصد کنکریٹ میٹریل، اسٹیل (ALLOY STEEL) بال بیرنگ اور پمپ وغیرہ بنانے کے کارخانوں کے لیے مالی وسائل فراہم کرنا تھا۔

نومبر ۱۹۶۵ء سے ایک اور ادارے نے کام کرنا شروع کیا جس کا نام انٹرنیشنل ڈیولپمنٹ ایسوسی ایشن ہے۔ یہ ادارہ بھی عالمی بینک سے ملحق ہے اور بینک کا پریسیڈنٹ اس کا بھی پریسیڈنٹ ہوتا ہے۔ اس کے قیام کی وجہ یہ تھی کہ امریکہ اور دوسرے کچھ ملک یہ محسوس کر رہے تھے کہ ترقیاتی امداد دینے میں اور زیادہ صنعتی ملکوں کو شریک ہونا چاہیے۔ ان کا خیال تھا کہ اس ایسوسی ایشن کے

قیام سے اس مقصد کے پورا کرنے میں مدد ملے گی۔ عالمی بینک کے ممبر ممالک اس ایسوسی ایشن کے بھی ممبر بن سکتے ہیں۔ دسمبر ۱۹۴۶ء تک ۲۲ ملکوں نے اس کا ممبر بننا قبول کر لیا تھا۔ ان میں ہندوستان بھی تھا۔ ممبروں کے ابتدائی چندے سے جو رقم بنتی تھی وہ ۷۷ کروڑ ۵۰ لاکھ ڈالر تھی۔ یہ رقم کسی بھی کرنسی میں بدلی جاسکتی تھی اور ممبروں کو اسے پانچ برسوں میں ادا کرنا تھا۔ ایسوسی ایشن پانچ برس کی مدت میں اس رقم کے بقدر ذمہ داری قبول کر سکتا تھا۔ آگے چل کر یہ رقم بڑھا کر ۷۷ کروڑ ۵۰ لاکھ ڈالر کر دی گئی۔ یہ اضافہ سوپلیمنٹری (SUPPLEMENTARY) چندے سے ممکن ہوا۔ اس مجموعی رقم میں سے ۶۳-۶۴ کے ختم تک ۴۵ کروڑ ۵۰ لاکھ ڈالر قرض کی ذمہ داری لی جا چکی تھی جس کا مطلب یہ ہے کہ اس کے پاس ۲۸ کروڑ ڈالر بچ رہے تھے۔ کام اتنا پھیلا اور مطالبات اتنے بڑھے کہ ۱۹۳۷ء کے وسط تک ایسوسی ایشن کے زیادہ تر وسائل پابند ہو چکے تھے۔ ستمبر ۱۹۳۹ء تک ۱۸ دولت مند ملکوں سے ۵۰ کروڑ ۳۰ لاکھ ڈالر مزید چندہ لے کر ایسوسی ایشن کے وسائل میں امانت کی کارروائی پوری کی جا چکی تھی۔ ان ملکوں میں امریکہ، برطانیہ اور جرمنی شامل تھے۔ چونکہ ایسوسی ایشن لمبی مدت کے لیے بلا سود قرض دیتا ہے اس لیے ترقی پزیر ممالک ایسوسی ایشن سے زیادہ سے زیادہ قرض کے خواہش مند رہتے ہیں۔ اب تک یعنی ۳۰ جون ۱۹۳۷ء تک ایسوسی ایشن نے تمام ملکوں کو مجموعی طور پر جو قرض دیا ہے اُس میں سے آدھے سے کچھ زیادہ ہندوستان کے مختلف پروجیکٹوں کو ملا ہے۔ جون ۱۹۳۷ء تک ایسوسی ایشن نے ہندوستان کو ۲۱ قرض دیے جن کی مجموعی رقم ۸۸ کروڑ ۷۰ لاکھ ڈالر بنتی ہے۔ یہ قرضے صنعتی درآہات، ریلوے، ٹیلی کمیونیکیشن، آبپاشی اور بجلی جیسے مختلف کاموں کے لیے دیے گئے ہیں۔ ایسوسی ایشن کے قرضے ۵۰ سال کی مدت میں ادا ہونے ہیں۔ ان پر سود نہیں لگتا لیکن ۵۰-۷۰ فی صدی سالانہ سروس چارج دینے پڑتے ہیں۔

منقر یہ کہ عالمی بینک اور انٹرنیشنل مونٹری فنڈ دونوں ادارے ابتدائی مراحل سے گزر کر اب بلوغیت کی منزل تک پہنچ رہے ہیں۔ انٹرنیشنل فنانس کارپوریشن اور انٹرنیشنل ڈیولپمنٹ ایسوسی ایشن بھی اپنے پیروں پر کھڑے ہو چکے ہیں۔ یونائیٹڈ نیشن کی ان مخصوص ایجنسیوں نے ہندوستان جیسے ترقی یافتہ ملکوں کو کافی امداد فراہم کی ہے۔

جنگ کے دوران اور جنگ کے بعد کے زمانے میں افراط زر

افراط زر یا قیمتوں کی سطح کا بڑا صائبے حد طلب اور اس کے دیکھتے رسد کی کمی کا نتیجہ ہوتی

ہے۔ افراط زر کی بنیادی وجہ یہ ہوتی ہے کہ چیزوں کی بڑھی ہوئی مانگ کے مقابلے میں رسد بے لوج ہو جاتی ہے۔ عام فہم انداز میں یوں کہا جاسکتا ہے کہ طلب، پیداوار اور روپے کی مقدار میں عدم توازن کی وجہ سے افراط زر کی صورت پیدا ہوتی ہے۔ افراط زر کے مقداری اصول ہمیں یہ بتلاتے ہیں کہ اگر روپے کی مقدار بڑھے گی تو اسی تناسب سے قیمتوں میں اضافہ واقع ہوگا لیکن یہ اصول اس وقت عمل میں آتے ہیں جب سماج میں مکمل روزگار ہو۔ مکمل روزگار کی منزل پر پہنچنے سے پہلے اگر روپے کی مقدار بڑھتی ہے تو اضافے کو بے استعمال وسائل اور بے روزگار لوگوں کی مدد سے پیداوار کو بڑھانے کے لیے استعمال کیا جاسکتا ہے۔

اس طرح پیداوار جو بڑھے اس سے اشیا کی اس طلب کو پورا کیا جاسکتا ہے جو لوگوں کی قوت خرید بڑھنے کی وجہ سے پیدا ہوتی ہے اور جو روپے کی مقدار میں اضافے کا نتیجہ تھی۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ اگر طلب میں اضافے کے ساتھ ساتھ رسد میں بھی اضافہ ہو تو روپے کی مقدار بڑھنے کے باوجود افراط زر نہ ہوگا اور قیمتیں نہیں بڑھیں گی۔ لیکن مکمل روزگار سے پہلے نیم افراط زر واقع ہو سکتا ہے جس کی مختلف وجہیں ہو سکتی ہیں مثلاً معیشت کے بعض حلقوں میں بے آہنگی اور عارضی رکاوٹیں یا عوامی پیداوار کی کم یا بی مثلاً بنیادی خام مال، بھاری آلات اور ہنرمند عملے کی قلت۔

دوسری لڑائی کے دوران افراط زر

ستمبر ۱۹۱۴ء میں جنگ چھڑنے ہی سہے بازی کی وجہ سے قیمتیں بڑھنے لگیں۔ یہ سلسلہ تین مہینے یعنی دسمبر ۱۹۱۴ء تک جاری رہا۔ اس کے بعد قیمتیں ٹھہر گئیں اور ستمبر کے دوران افراط زر کا رجحان دبا رہا لیکن آگ اندر ہی اندر سلگ رہی تھی۔ یاد رکھنا چاہیے اس زمانے میں بھی کچھ زائد طلب تھی جو آہستہ آہستہ چھپے ہوئے اسٹاک کے نکلنے سے پوری ہوتی رہی۔ افراط زر کے اثرات کی کافی نفی اس لیے ہو گئی کیونکہ ذخیرہ اندوز، بیوپاری اور تھوک فروش جمع کیا ہوا مال رفتہ رفتہ نکال رہے تھے۔

۱۹۱۴ء میں یہ چھپا ہوا افراط زر کھل کر سامنے آگیا اور لوگوں نے قیمتوں کے بڑھتے ہوئے رجحان کو واقعی محسوس کرنا شروع کیا۔ ۱۹۱۴ء کے شروع میں حکومت ہند نے برطانیہ کی طرف سے بڑے پیمانے پر مال کی خریداری شروع کی۔ نتیجہ یہ ہوا کہ لوگوں کے استعمال کے لیے چیزوں کی دستیابی

کم ہو گئی۔ سسٹم میں چھپا ہوا مال نکالنے کا جو رجحان ظاہر ہوا تھا وہ ایک دم غائب ہو گیا اور سٹہ ہازلوں کی ذخیرہ اندوزی کی سرگرمیاں زوروں کے ساتھ بڑھنے لگیں۔

سسٹم میں جاپان لڑائی میں شریک ہو گیا جس کی وجہ سے افراط زر اور تیزی سے بڑھنے لگا۔ صر فی اشیا کی قلت اور اناج کی شدید کمی نے صورت حال بڑی تاریک کر دی۔ قیمتوں کے اعتبار سے سسٹم سب سے خراب سال تھا۔ غرضیکہ سسٹم کے دوران ہندوستان میں کھلا ہوا نیم افراط زر تھا جو مکمل روزگار نہ ہونے کی صورت میں پیدا ہوتا ہے اور جس کی وجہ حلقوں میں بے آہنگی اور ذرائع آمد و رفت اور رسل و رسائل کی رکاوٹیں تھیں۔ ہم نے اسے کھلا ہوا افراط زر اس لیے کہا ہے کیونکہ سسٹم سے پہلے حکومت نے قیمتوں کو بڑھانے سے روکنے کے کوئی اقدام نہیں کیے۔

سسٹم کے آخری تین مہینوں میں حکومت نے قیمتوں پر کنٹرول اور اناج، کپڑے، شکر اور دوسری ضروریات زندگی کی چڑوں پر راشننگ کا نفاذ کیا۔ سسٹم کے بعد حکومت نے کاغذی نوٹ کے اجماعی رفتار بھی کم کر دی۔ بڑے پیمانے پر فرض لینے کا پروگرام شروع کیا تاکہ لوگوں کی زائد قوت خرید کو ان کے ہاتھوں سے نکال لیا جائے۔ ساتھ ہی زیادہ اناج اگاؤ تحریک شروع ہوئی تاکہ غلے کی پیداوار بڑھاٹی جاسکے۔ ان اقدام کی وجہ سے سسٹم کے دوران قیمتوں میں کچھ ٹھہراؤ پیدا ہوا۔ اس مدت میں قیمتوں کا عام انڈکس ۲۳۶ اور ۲۴۴ کے درمیان رہا۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ سسٹم کے دوران کھلے ہوئے نیم افراط زر کو کنٹرول، راشننگ اور مختلف مالیاتی اقدام کے ذریعے دبے ہوئے نیم افراط زر میں بدل دیا گیا۔

جنگ کے فوراً بعد کے زمانے میں افراط زر (اگست سسٹم تا نومبر سسٹم)

افراط زر کے رجحانات جو دوران جنگ دبے ہوئے تھے جنگ ختم ہوتے ہی بجھنے کے ساتھ منظر عام پر آ گئے اور وہ طلب جو اب تک جنگ کے زمانے کی پابندیوں کی وجہ سے دبی ہوئی تھی اگ دم پھوٹ پڑی۔ لڑائی کے زمانے میں لوگوں نے خود اپنی ضرورتیں روک رکھی تھیں لیکن اب لڑائی ختم ہو چکی تھی اور لوگ صر فی اشیا کی ضروریات پوری کرنے کے لیے بے چین تھے۔

جنگ کے فوراً بعد کے زمانے میں صر فی اشیا کی بڑھتی ہوئی طلب پوری نہیں کی جا

سکتی تھی کیونکہ دوران جنگ صنعت کار اپنے کارخانوں میں نئی مشینیں اور آلات نہیں لگ سکے تھے۔ مطلب یہ ہے کہ جنگ کے فوراً بعد کے زمانے کی خصوصیت یہ تھی کہ صارفوں کی قوت صرف بڑھ گئی تھی لیکن اس کی مناسبت سے پیداوار سرمایہ کاری میں اضافہ نہیں ہوا تھا۔ صرف اور پیداوار کا یہ فرق اور زیادہ تشویش ناک صورت اس لیے اختیار کر گیا تھا کیونکہ جنگ کے فوراً بعد کے زمانے میں کاغذی کرنسی کی مزید توسیع ہوئی۔ مرکزی حکومت اپنی آمدنی سے زیادہ خرچ کرتی رہی اور بڑے کاموں میں سرمایہ لگانے کی وجہ سے گمٹے کا بجٹ بتا رہا۔ چنانچہ جنگ کے بعد کا افراط زر صرف پیداوار اور روپے کی رسد میں شدید بے آہنگی کا نتیجہ تھا۔ اب تک لوگوں نے ضرورتیں روک رکھی تھیں لیکن لڑائی ختم ہوتے ہی چیزوں کی طلب ایک دم بڑھ گئی۔ دوسری طرف فرسودہ ہونے کی وجہ سے اور صنعتی جھگڑوں کی وجہ سے پیداوار گھٹ گئی تھی اس پر طرہ یہ کہ روپے کی رسد ۱۹۵۵ء کے دوران ۵۰۰ کروڑ روپے کے بقدر بڑھ گئی۔

حکومت نے اجرتوں پر نظر ثانی کی اور مہنگائی بھتہ بڑھا دیا جس کی وجہ سے اور خراب صورت پیدا ہو گئی کیونکہ دبے ہوئے افراط زر کی صورت میں اجرتوں کے بڑھنے سے افراط زر کی شدت بڑھ جاتی ہے اور دبا ہوا افراط زر جھٹکے کے ساتھ نیم عریاں افراط زر میں بدل جاتا ہے۔ جیسا ہم پہلے کہہ چکے ہیں ہندوستان کے افراط زر کو ایک دبا ہوا نیم افراط زر سمجھنا چاہیے کیونکہ ۱۹۴۳ء سے حکومت کنٹرول اور راشننگ کے ذریعے افراط زر کے اثرات کو دبانے کی کوشش کر رہی تھی۔ دبے ہوئے افراط زر کو نیم عریاں افراط زر بنانے میں صرف بڑھی ہوئی اجرتوں ہی کا ہاتھ نہیں تھا بلکہ ایک وجہ یہ بھی تھی کہ دسمبر ۱۹۴۷ء میں حکومت نے جلد بازی میں اناج اور شکر پر سے کنٹرول ہٹالینے کا فیصلہ کیا۔ جنوری ۱۹۴۸ء میں کپڑے پر سے کنٹرول ختم ہوتے ہی معیشت میں افراط زر کی بنیادی خصوصیات نمایاں ہو گئی تھیں۔ مشیر معاشیات کا عام انڈکس جو نومبر ۱۹۴۷ء میں ۱۰۰ تھا۔ جولائی ۱۹۴۸ء میں ۲۹۰ پر پہنچ گیا۔ قیمتوں کا اتنی تیزی سے بڑھنا نیم عریاں افراط زر کے زمرے میں آتا ہے کیونکہ افراط زر کو دبانے کے اقدام کے بجائے حکومت نے کنٹرول ہٹانے کی پالیسی اپنا کر کم از کم وقتی طور پر قیمتوں کو ان کے حال پر چھوڑ دیا تھا۔

حکومت نے جولائی ۱۹۴۸ء میں کپڑے پر اور اکتوبر ۱۹۴۸ء میں اناج پر دوبارہ کنٹرول عائد کر دیا اور افراط زر پر قابو پانے کے لیے ایک جامع پروگرام کا اعلان کیا۔ اس پروگرام کے

کوریائی لڑائی کو تیسری جنگِ عظیم کا پیش خیمہ سمجھا جاتا تھا۔ چنانچہ اس کی وجہ سے ذخیرہ اندوزی کا رجحان بہت بڑھ گیا۔ ذخیرہ اندوزی کی وجہ سے رسد کم ہو گئی اور افراط زر کی قوتیں اور زور پکڑ گئیں۔ واقعہ یہ ہے کہ ستمبر ۱۹۳۹ء اور اپریل ۱۹۴۰ء کے دوران قیمتیں تقریباً مسلسل بڑھتی رہیں۔ ان انیس مہینوں میں قیمتوں کی عام سطح میں ۱۹۳۴ء کی صدی کا اضافہ ہوا۔ اس اُبھرتے ہوئے افراط زر کو دبانے کے لیے حکومت نے نومبر ۱۹۳۹ء میں بینک ریٹ ۳۰ فی صدی سے بڑھا کر ۴۰ فی صدی کر دیا۔ اس اقدام کا مقصد یہ تھا کہ قرض کی قیمت (یعنی سود) بڑھا کر ذخیرہ اندوزی کی استعداد کم کی جائے۔

پہلے اور دوسرے پلان کے دوران قیمتوں کی سطح

اگرچہ پلاننگ کمیشن کی آخری رپورٹ دسمبر ۱۹۵۲ء میں قوم کے سامنے پیش کی گئی۔ لیکن پہلا پلان یکم اپریل ۱۹۵۳ء سے شروع ہو گیا تھا۔ پلان کے پہلے سال کے دوران قیمتوں میں بہت نمایاں کمی واقع ہوئی۔ ۱۹۵۳ء اور ۱۹۵۴ء کے درمیان قیمتوں میں ۲۱ فی صدی کی کمی

ہوئی۔ قیمتوں میں اس کمی کی وجہ سے ایک قلیل مدت کے لیے سردبازاری کی کیفیت پیدا ہو گئی۔ ریزرو بینک کی کڑی مالیاتی پالیسی جس کا اعلان نومبر ۱۹۵۷ء میں کیا گیا اور اشیا کا ذخیرہ کم کرنے کے عالمی رجحان نے ہندوستان کی معیشت پر اپنا اثر ڈالا جو کوریائی لڑائی ختم ہو جانے کے بعد سے پیدا ہوا تھا۔ ریزرو بینک نے بینک ریٹ ۳ فی صدی سے بڑھا کر ۱۲ فی صدی کر دیا۔ فروری مارچ ۱۹۵۷ء تک ہندوستان کے بازار مال سے پٹ گئے۔ یہ وہ مال تھا جس کا پہلے ذخیرہ کیا گیا تھا۔ اب دوکانداروں، متھوک فروشوں اور صنعت کاروں میں بے اطمینانی کی لہر دوڑ گئی اور سب پریشان تھے۔ بہ ہر حال حکومت نے قیمتوں کی سطح کو مستحکم کرنے اور سردبازاری کے رجحان کو روکنے کے اقدام کیے۔

اس سلسلے میں یہ اقدام کیے گئے: خام اُون اور روغنی بیجوں پر سے برآمداتی ڈیوٹی ختم کر دی گئی۔ جوٹ سے بنے مال اور خام روٹی پر برآمداتی ڈیوٹی کافی کم کر دی گئی۔ جوٹ کے بنے سامان اور سوئی کپڑے پر ایکسپورٹ ڈیوٹی اور بہت سی چیزوں پر انڈرونی کنٹرول بہت نرم کر دیا گیا۔ اس سب کا نتیجہ یہ ہوا کہ عام قیمتوں کا انڈکس ستمبر ۱۹۵۷ء میں ۳۸۹ پر ٹھہر گیا۔ اس کے دو ماہ بعد پہلے پلان کا اعلان کیا گیا۔ یہ پلان بہت معمولی تھا جس میں تمام تر زور معاشی استحکام پر دیا گیا تھا۔ مارچ ۱۹۵۷ء کے تیسرے ہفتے سے قیمتوں نے سنبھالا لیا اور اگست ۱۹۵۷ء یعنی ۱۷ مہینوں میں قیمتوں کی عام سطح ۸۷۲ فی صدی بڑھ گئی۔

پہلے پلان کے دوران مانسون سازگار رہے اور موسمی حالات بھی بہتر رہے جس کی وجہ سے زراعتی پیداوار مقررہ نشانے سے زیادہ ہوئی۔ نتیجہ یہ ہوا کہ ستمبر ۱۹۵۷ء اور جون ۱۹۵۷ء کے دوران اناج کی قیمتیں تیزی سے گریں۔ پہلے پلان کے دوران صنعتی پیداوار بھی بڑھی۔ اگرچہ یہ اضافہ زراعتی پیداوار کے مقابلے میں کم تھا۔ مجموعی نتیجہ یہ نکلا کہ جون ۱۹۵۷ء تک قیمتیں پست ترین سطح پر آگئیں۔ متھوک کی قیمتوں کا عام انڈکس نمبر مئی ۱۹۵۷ء میں ۳۴۲ پر آ گیا۔ (اگست ۱۹۵۷ء برابر ۱۰۰) حقیقت یہ ہے کہ ستمبر ۱۹۵۷ء اور جون ۱۹۵۷ء کے درمیان قیمتیں ۵۷۲ فی صدی گھٹی تھیں۔ جون ۱۹۵۷ء کے تیسرے ہفتے سے قیمتیں پھر چڑھنے لگیں اور مسلسل بڑھتی رہیں۔ ابھی پہلے پلان کی مدت پوری ہونے میں نو مہینے باقی تھے۔ پلان کے ختم کے وقت حالت ایک دم بدل گئی جس کی وجہ یہ تھی کہ پلان کے آخری سال میں مصارف وسائل سے بہت زیادہ تھے اور بجٹ کا خسارہ ۲۹۲ کروڑ تک پہنچ گیا۔ اسی دوران مانسون کی بے لگبی کی وجہ سے فصل بھی خراب ہوئی۔

پہلے پلان کے آخری سال میں افراط زر اور قیمتوں میں جو اضافے کا رجحان پیدا ہوا تھا وہ دوسرے پلان کے دوران بدستور رہا۔ زیادہ سے زیادہ یہ ہوا کہ فصل کٹنے کے زمانے میں قیمتیں گھٹ گئیں۔ تھوک قیمتوں کا عام انڈکس (۱۰۰ = ۵۳ - ۵۲) جو ۱۹۵۵ء میں ۹۹ تھا، ۱۹۵۶ء میں ۱۰۱ ہو گیا۔ فروری ۱۹۵۶ء میں قیمتیں بڑھنے کا نیا دور شروع ہوا۔ صرف ۱۹۵۶ء کے آخری مہینوں اور ۱۹۵۷ء کے شروع میں صورت کچھ تیز رہی لیکن اس کے بعد افراط زر کی قوتوں نے پھر شدت اختیار کر لی۔ تھوک قیمتوں کا انڈکس نمبر جو فروری ۱۹۵۶ء میں ۱۰۵ تھا، ستمبر ۱۹۵۶ء میں ۱۱۶.۵ ہو گیا۔ اپریل ۱۹۵۷ء میں کچھ کمی ہو گئی اور انڈکس ۱۰۷.۶ ہو گیا لیکن یہ کمی عارضی تھی۔ قیمتیں پھر بڑھنے لگیں اور مارچ ۱۹۵۷ء میں انڈکس نمبر ۱۲۷ پر پہنچ گیا۔ نتیجہ یہ ہوا کہ عوام کی ضروریات زندگی بے حد مہنگی ہو گئیں۔ اگرچہ عوام کی ضروریات زندگی کا انڈکس نمبر نہیں دستیاب ہے لیکن مزدور طبقے کی صر فی اشیا کے انڈکس سے کچھ اندازہ کیا جاسکتا ہے۔ کنزرویوٹو پرائس انڈکس نمبر (۱۰۰ = ۱۹۴۹) جو ۱۹۵۵ء میں ۹۹ تھا، ۱۹۵۶ء میں ۱۰۷.۶، مارچ ۱۹۵۷ء میں ۱۱۲، ۱۹۵۸ء میں ۱۱۸ اور ۱۹۵۹ء میں ۱۲۳ ہو گیا۔ مارچ ۱۹۵۷ء میں قیمتوں کا انڈکس ۱۲۵ تھا۔ اس سے ہمیں دوسرے پلان کے دوران قیمتوں کی بگڑتی ہوئی صورت حال کا کچھ اندازہ ہو سکتا ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ کھانے کی چیزوں اور دوسری صر فی اشیا جو تمام آدمیوں کے استعمال میں آتی ہیں ان کی قیمتیں اُس سے بہت زیادہ بڑھی تھیں جتنی سرکاری انڈکس سے ظاہر ہوتی تھیں۔

تیسرے پلان کی قیمتوں کی پالیسی

جون ۱۹۵۷ء میں روپے کی قیمت میں کمی کرتے وقت وزیر مالیات نے اس بات کا اعتراف کیا کہ تیسرے پلان کے دوران قیمتوں میں بہت زیادہ اضافہ واقع ہوا ہے۔ مسٹر سپین چودھری نے بتلایا کہ عام قیمتیں تیسرے پلان کے دوران ۵۰ فی صدی بڑھی ہیں۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ ان پانچ برسوں میں اوسطاً ۱۰ فی صدی کا اضافہ ہوتا رہا۔ زیادہ تر اضافے پلان کے تیسرے برسوں میں (۱۹۶۳ء اور ۱۹۶۴ء) میں واقع ہوئے۔ پلاننگ کمیشن کے مطابق اس مدت میں عام قیمتوں کا انڈکس ۳۶ فی صدی بڑھ گیا۔ اس موقع پر یہ بھی ذکر کرنا ضروری ہے کہ مارچ ۱۹۶۲ء اور اپریل ۱۹۶۲ء کے درمیان تمام اشیا کی تھوک قیمتوں کا انڈکس (۱۰۰ = ۵۳ - ۵۲) بہت تیزی سے

بڑھا اور ۱۲۹۵ء سے ۱۷۶۲ء پر پہنچ گیا۔ کھانے کی چیزوں کی قیمتوں کا انڈکس ۱۲۷۷ء سے بڑھ کر ۱۷۸۳ء ہو گیا۔ پورے ملک کا کنزیومر پرائس انڈکس بھی مارچ ۱۸۳۰ء سے بڑھ کر مارچ ۱۸۴۲ء پر پہنچ گیا۔

جب ہم پیچھے کی طرف نظر ڈالتے ہیں تو یہ دیکھتے ہیں کہ پہلے پلان کے برعکس دوسرے پلان کے دوران قیمتوں کا رجحان توقع کے مطابق نہیں تھا۔ دوسرے پلان کے پانچ برسوں میں تھوک قیمتوں کے انڈکس میں ۳۰ فی صدی، کھانے کی اشیاء کے انڈکس میں ۲۷ فی صدی، صنعتی سامان کے انڈکس میں ۲۵ فی صدی اور صنعتی خام مال کے انڈکس میں ۴۵ فی صدی کا اضافہ ہوا۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ جہاں تک قیمتوں سے متعلق پالیسی کی تشکیل کا سوال تھا صرف کھانے ہی کی اشیاء نہیں بلکہ صنعتی خام مال بھی خطرے کے دائرے کے اندر تھے۔ مختصر یہ کہ دوسرے پلان کی بنیادی ناکامی یہ تھی کہ یہ ضروری اشیاء اور صنعتی خام مال کی قیمتوں کو بڑھنے سے نہ روک سکا۔ اس کے دو خاص نتائج برآمد ہوئے، ایک تو پلان کی مالی لاگت بڑھ گئی جس کا اثر پلان کے مادی نشانوں پر پڑا اور دوسرے کروڑوں لوگوں کے مصارف زندگی بڑھ گئے۔ قیمتوں کے محاذ پر دوسرے پلان کے تجربے کے باوجود پلاننگ کمیشن نے قیمتوں سے متعلق ایسی پالیسی مرتب کرنے کی کوئی سنجیدہ کوشش نہیں کی جو یہ سمجھ کر بنائی گئی ہو کہ قیمتیں موثر کے اسٹیرنگ کی طرح ترقی کے سفر میں سمت متعین کرتی ہیں۔ اس کے علاوہ تیسرے پلان کی رپورٹ میں اس بات کا گہرا مطالعہ نہیں کیا گیا کہ قیمت کی کس مخصوص پالیسی کا مختلف شعبوں پر کیا اثر مرتب ہوگا۔ اس کے بجائے رپورٹ میں بیشتر کسی مخصوص سکٹر میں قیمتوں کے اضافے کے پیش نظر قیمتوں کی پالیسی بنانے کی کوشش کی گئی ہے۔ گویا یہ ایک ایسی بات ہے جس کا معیشت کے دوسرے شعبوں سے تعلق نہیں ہے۔ غرضیکہ تیسرے پلان کا وہ باب جو قیمتوں کے بارے میں ہے بہت ناکافی اور بے ربط ہے۔ اس میں قیمتوں کے اس باہمی تعلق کو نظر انداز کیا گیا ہے جو ایک ترقی پزیر معیشت کے لیے توجہ کا مرکز ہونا چاہیے اگرچہ خود تیسرے پلان کی رپورٹ میں یہ کہا گیا ہے کہ قیمتوں پر کڑی نظر رکھنے کی ضرورت ہے اور یہ کہ بڑھتی ہوئی قیمتوں کا مقابلہ کرنے کے لیے مالیاتی اور سکھ جاتی پالیسیوں میں ہم آہنگی ضروری ہے۔

افراط زر کے کچھ عوامل ہوتے ہیں جن کی وجہ سے سرگرمی بڑھتی ہے اور ملکی وسائل پر بڑاؤ پڑتا ہے اور کچھ عوامل جن کی وجہ سے ان وسائل اور ان کی قیمتوں میں اضافے کا رجحان پیدا ہوتا ہے۔ قیمتوں کے اصول کے تجزیے کے لیے ان دو قسم کے عوامل میں فرق کرنا ضروری ہے۔ پیداوار اور

وسائل کو معیشت کے توسیع پر حلقے کی طرف موڑنے کے لیے قیمتوں میں مناسب اضافہ ضروری ہے اس میں اور اُس اضافے میں فرق کرنا چاہیے جس سے مجموعی طور سے پیداوار اور وسائل کا کافی ہونا ظاہر ہوتا ہے۔ قیمتوں میں اول الذکر قیم کا اضافہ ترقیاتی منصوبہ بندی کے لیے عموماً اچھا ہوتا ہے لیکن ایک ترقی پر معیشت میں قیمتوں سے متعلق اصل مسئلہ یہ ہے کہ کبھی مخصوص چیز کی قیمت کے سلسلے میں کوئی پالیسی قیمتوں کے باہمی رشتے کو بدلے بغیر نہیں اختیار کی جاسکتی یعنی ایک حلقے کی قیمتوں کا اثر دوسرے حلقے کی قیمتوں پر پڑنا ضروری ہے۔ اسی لیے حال میں قیمتوں کے باہمی رشتے پر دوبارہ توجہ دی جانے لگی ہے جو ترقی پر معیشتوں کے مسائل میں بڑھتی ہوئی دلچسپی کا نتیجہ ہے۔

لیکن اب یہ بات واضح ہو گئی ہے کہ ایک ترقی پر معیشت میں بالکل قسمی ہوئی قیمتیں اُس کی ترقی میں مانع آتی ہیں۔ جب سرمایہ زیادہ لگنے کی وجہ سے آمدنیاں بڑھیں تو اُسی تناسب سے پیداوار بھی بڑھنی چاہیے لیکن پیداوار بڑھی ہوئی قیمتوں کے محرک کے بغیر نہیں بڑھ سکتی۔ چارے ماہرین منصوبہ کو اس بات کا احساس تھا۔ چنانچہ تیسرے پلان کی تشکیل کے وقت یہ فیصلہ کیا گیا کہ قیمتوں میں اگر آہستہ اور متوازن اضافہ ہو (مثلاً ۴ فی صدی سے ۵ فی صدی تک سالانہ اضافہ) تو اس میں کوئی حرج نہیں بلکہ اس سے ترقی کے عمل میں مدد ملے گی۔ لیکن تیسرے پلان کے دوران حالات بگڑ گئے اور پلان کے آخری تین برسوں میں قیمتیں غیر متوقع حد تک بڑھ گئیں۔ اس دوران قیمتوں میں ہر سال ۱۲ فی صدی کا اضافہ ہوا۔

حال میں قیمتوں کے بے تحاشا بڑھنے کے اسباب اور اُس کا تدارک

ہندوستان کے ماہرین منصوبہ اور ترقیاتی معاشیات کے حامی اس بات پر عقیدہ رکھتے ہیں کہ ترقی کے عمل کے دوران قیمتوں کی سطح کا آہستہ اونچا ہونا ضروری ہے۔ اس سلسلے میں یہ کہا گیا کہ قیمتوں میں اس حد تک اضافہ جو پیداوار اور وسائل کو توسیع پر معیشت کی طرف راغب کرنے کے لیے ضروری ہے، اُس میں اور اس بات کی حمایت میں کوئی بنیادی فرق نہیں ہے کہ قیمتوں کا آہستہ اور یکساں اضافہ ترقی کے عمل میں مدد کرتا ہے۔ چنانچہ ۱۹۶۲ء کے درمیان قیمتوں میں ۶ فی صدی کا جو اضافہ ہوا اُسے ہم مناسب تسلیم کر سکتے ہیں۔ لیکن ۱۹۶۲ء سے قیمتیں بہت تیزی سے بڑھیں جس کا سبب کچھ بھی ہو، اناج کی پیداوار میں کمی، بھاری دفاعی اخراجات، غلط کاموں میں سرمایہ لگانا یا

ضروری اشیاء کی ذخیرہ اندوزی۔ مارچ ۱۹۳۲ء اور مارچ ۱۹۳۳ء کے دوران تھوڑی قیمتوں کا دور
(۱۹۳۲-۳۳) ۱۲۸.۵۲ سے بڑھ کر ۱۳۹.۵۲ ہو گیا۔ پھر اپریل ۱۹۳۳ء سے اپریل ۱۹۳۴ء کے دوران
میں اور اضافہ ہوا اور یہ ۱۴۱.۵۲ پر پہنچ گیا۔ ۱۹۳۳-۳۴ء کے دوران قیمتوں میں اضافے کا سبب
فنا جمی اشیاء کی شدید قلت تھا۔ چنانچہ قیمتوں کے اس اضافے کو تقاضی (FUNCTIONAL
PRICE RISE) اضافہ نہیں کہا جاسکتا۔ مزید یہ کہ قیمتوں میں ۱۹۳۳ء کی صدی کا اضافہ جو ۱۹۳۳-۳۴ء کے
دوران واقع ہوا، اضافے کے اس زمرے میں نہیں آتا جسے آہستہ اور یکساں اضافہ کہا جاسکے جو
ترقی کے عمل کے لیے مفید ہوتا ہے۔

قیمتوں کے اضافے کے جس دور سے ہم گزر رہے ہیں اس میں مستقل اور کم آمدنی والے
طبقے کا معیار زندگی نمایاں طور سے گھٹا ہے اور اجرتوں اور قیمتوں کے بڑھنے کا وہ چکر شروع ہو گیا ہے
جس میں ایک کی وجہ سے دوسرے میں اضافہ ہوتا ہے۔ دولت کی تقسیم پر اس کا خراب اثر پڑتا ہے
اور ذخیرہ اندوزی نفع بخش ہو جاتی ہے۔ ایک جمہوری ملک میں قیمتوں میں اس قسم کا بے مکان اضافہ
تفویقی منصوبہ بندی کے لیے ایک مستقل مسئلہ بن جاتا ہے جو ترقی کے عمل کے لیے مقررہ جس سے
بچنے کی ہر ممکن کوشش کرنی چاہیے۔

ان تمام خرابیوں کی بنیادی وجہ زرعی منصوبہ بندی کی خامیاں اور آبادی کا بے حد اضافہ
ہے جس سے ہم پچھلے دنوں برسوں سے دوچار ہیں۔ زراعت کو تقویت دینے اور اس کی از سر نو
تنظیم کے سلسلے میں جو کچھ کیا گیا ہے وہ کافی ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ حال میں قیمتوں کا جو اضافہ ہے
اس کی خاص وجہ اناج کی پیداوار ہے جو طلب کے مقابلے میں بہت کم رہی ہے۔ تیز صنعتی ترقی اور
بڑھتی ہوئی سرمایہ کاری کے مقابلے میں کھجڑی ہوئی زراعتی پیداوار نے غذا اور خام مال کی قلت پیدا
کر دی ہے جس کا اثر زراعتی قیمتوں پر پڑا ہے۔

اگرچہ ہم نے اب تک تمام تر زور پیداوار کی کمی اور اس کی وجہ سے بڑھتی ہوئی قیمتوں
پر دیا ہے لیکن یہ نہ سمجھنا چاہیے کہ اس وقت قیمتوں پر جو دباؤ پڑ رہا ہے اس کی بیشتر ذمہ داری
بڑھتی ہوئی طلب پر ہے۔ معیشت میں بڑے پیمانے پر سرمایہ لگ رہا ہے۔ آدھ پانچ سالہ منصوبہ
کے سلسلے میں سرکاری اخراجات برابر بڑھ رہے ہیں۔ ان دونوں کی وجہ سے موثر طلب کے حجم میں
مستل اضافہ ہوتا رہا ہے۔ حال میں دفاعی مصارف اور برآمدات کی وجہ سے طلب میں اضافہ
ہوا ہے۔

اس سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ قیمتوں کا بے تحاشہ اضافہ طلب کی زیادتی کا نتیجہ ہے۔ مختصر یہ کہ ہندوستان میں قیمتوں کے اضافے کی تشریح میں طلب کی قوتوں کو زیادہ اہمیت حاصل ہے۔ لیکن ساتھ ہی رسد کی ان بنیادی قوتوں اور ان سے پیدا ہونے والے نتائج کو نہیں نظر انداز کیا جاسکتا جن کی وجہ سے تعلیل قوت میں مصارف نمایاں طور سے بڑھے ہیں۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ حال میں قیمتوں کا اضافہ طلب کے بڑھتے ہوئے دباؤ اور بڑھتے ہوئے مصارف کے باہمی رابطہ کا نتیجہ ہے۔ اس مسئلے کو اگر ایک دوسرے زاویے سے دیکھا جائے تو یہ کہا جاسکتا ہے کہ پچھلے دنوں برسوں میں قیمتوں کا مسلسل اضافہ مجموعی طلب اور مجموعی رسد کے درمیان عدم توازن ظاہر کرتا ہے۔ یہ عدم توازن تیسرے پلان کے دوران اور زیادہ شدید ہو گیا۔ مالیاتی عناصر نے قیمتوں کے بڑھنے کی رفتار اور تیز کر دی۔

اناج کی قلت کی وجہ سے جو عارضی عدم توازن پیدا ہو گیا ہے اس کے فوری علاج کے طور پر براہ راست مضابطوں اور کنٹرول پر پورے غور سے زور دینے کی ضرورت ہے۔ قیمتوں کے کنٹرول اور راشننگ کے کڑے نظام کے ساتھ اناج اور دوسری ضروری اشیاء کی تجارت میں سرکار کی شرکت بے حد ضروری ہے۔ اس مقصد کے پیش نظر جنوری ۱۹۷۷ء میں فوڈ کارپوریشن قائم کیا گیا جس کے ذریعے حکومت قومی پیمانے پر غلے کا کاروبار کرتی ہے۔ آگے چل کر ہمیں ایک ایسی زراعتی پالیسی اپنانا ہے جس کے تحت کھاد، کیڑے مارنے والی دواؤں، پودوں کو قوت دینے والے اجزاء اور جدید زراعتی آلات کی پیداوار پر پوری توجہ دی جاسکے۔ ساتھ ہی یہ بھی ضروری ہے کہ زراعت میں جلد از جلد بنیادی تبدیلیاں لائی جائیں۔ چنانچہ فوری طور پر اور لمبی مدت کے پیش نظر ضرورت اس بات کی ہے کہ زیادہ جموثر تنظیم کے ذریعے اور بہتر قسم کے بیج اور کھاد کی رسد بڑھا کر زراعتی پیداوار میں اضافہ کیا جائے۔ قیمتوں سے متعلق پالیسی کے لیے یہ بھی ضروری ہے کہ قرض کی بہت زیادہ سہولت فراہم کرنے سے احتراز کیا جائے۔ چنانچہ حکومت کی مالیاتی پالیسی کا مقصد یہ ہونا چاہیے کہ اخراجات میں اضافے کی شرح اصل پیداوار میں اضافے کی شرح کے مطابق ہو۔

حال کی سرودبازاری کا تجزیہ

شہر سے لے کر شہر کے دوران افراد زر باطل واضح طور سے طلب اور رسد

کے عدم توازن کا نتیجہ تھا یعنی مجموعی طلب مجموعی رسد کے مقابلے میں زیادہ تیزی سے بڑھ رہی تھی۔ لیکن ۱۶۶-۱۶۷ء کے دوران افراط زر زیادہ بچھڑا ہوا تھا۔ اس زمانے میں قیمتیں اس لیے بڑھ رہی تھیں کیونکہ طلب کے مقابلے میں بہت سے حلقوں کی پیداوار زیادہ تیزی سے گھٹ رہی تھی۔ گویا ان دو برسوں میں قیمتوں کے اعتبار سے تو افراط زر تھا لیکن مگر پیداوار میں کمی اور بے استعمال پیداواری استعداد کے اعتبار سے دیکھا جائے تو سودا بازی تھی۔ یہ صنعتی معیشت کی بڑی خوش قسمتی سمجھی جاتی ہے کہ وہ جمع شدہ ذخیرے کا سہارا لے کر سودا بازی کی آزمائش سے گزر جائے۔ ہندوستان میں کچھ ایسا ہی ہوا اور ملک اس مرحلے سے گزر گیا۔ شدہ سے صنعتی پیداوار نے پھر بڑھنا شروع کیا۔ عارضی اعداد و شمار سے ظاہر ہوتا ہے کہ ۱۶۷۷ء کے مقابلے میں ۱۶۸۷ء میں پیداوار میں ۶ فی صدی کا اضافہ ہوا۔

سوال یہ ہے کہ پیداواری استعداد کا پورا استعمال کیوں نہیں ہو رہا تھا۔ کپڑے، جوت اور انجینیری مصنوعات کی کافی استعداد تو زراعتی خام مال اور درآمدات کی قلت کی وجہ سے نہیں استعمال ہو پا رہی تھی۔ ۱۶۶-۱۶۷ء کے دوران ان کسانوں کی کم آمدنی کی وجہ سے بھی طلب میں کمی واقع ہوئی تھی جن کے پاس قابل فروخت زائد مال نہیں تھا۔ اس کے علاوہ مستقل آمدنی والے لوگوں کو بہت چڑھی ہوئی قیمتوں پر اناج خریدنا پڑ رہا تھا۔ چنانچہ انھیں دوسری اشیا پر اپنے مصارف کم کرنے پڑے تھے جس سے صنعتی سودا بازی پیدا ہو رہی تھی۔ لیکن ہم یہ بھی دیکھتے ہیں کہ بہت سے صنعتی فرم کم قیمت پر اپنا مال بیچنے پر کم مال پیدا کرنے کو ترجیح دے رہے تھے۔

سودا بازی کی ایک دوسری وجہ یہ تھی کہ درمیانی اشیا پیدا کرنے والی صنعتوں میں مٹی لگنے کی رفتار مختلف وجوہ سے سست ہو گئی تھی اور یہی وہ صنعتیں تھیں جو بھاری صنعتوں کو پلے طور سے معروض رکھتی تھیں۔ پوری استعداد استعمال نہ ہونے کا نتیجہ یہ تھا کہ بے روزگاری پہلے سے ہی موجود تھی اس میں اضافہ ہو گیا۔

دوسرے اور تیسرے پلان کے دوران زراعتی اور صنعتی ترقی کے مقابلے سے پتہ چلتا ہے کہ ان دونوں حلقوں میں متوازن ترقی نہیں ہوئی۔ صنعتی پیداوار کے اندکس سے ظاہر ہے کہ دوسرے اور تیسرے پلان کے دوران ۱۳۱ فی صدی اور ۱۳۹ فی صدی کا اضافہ ہوا جبکہ زراعتی پیداوار دوسرے پلان میں ۲۲ فی صدی بڑھی اور تیسرے پلان میں ۶ فی صدی گھٹی۔ زراعت اور صنعت جیسے اہم شعبوں کی نامہوار ترقی سے نہ صرف قیمتیں متاثر ہوئیں بلکہ معیشت کی عام حالت پر اس کا خراب اثر

پڑا۔ زراعتی پیداوار میں کمی کی وجہ سے اناج اور خام مال کی قلت پیدا ہوئی اور قیمتیں بڑھیں۔
 زراعتی پیداوار کی قیمتوں میں اضافے کا اثر مصنوعات کی قیمتوں اور مصارف پیداوار پر
 براہ راست اور بالواسطہ پڑا۔ براہ راست اثر خام مال کی اور پیداواری اشیا کی ہنگامی کی
 صورت میں اور بالواسطہ اثر برقی ہوئی اجرتوں کی شکل میں پڑا۔ قیمتیں زیادہ ہونے کی وجہ سے
 زراعتی پیداوار کی ذخیرہ اندوزی میں مدد ملی اور ذخیرہ اندوزی نے قیمتوں کو اور بڑھایا۔
 ہندوستان میں قیمتوں کے جس غیر معمولی اضافے سے دوچار ہیں اس سے قومی پیداوار
 میں کوئی خاص کمی نہیں واقع ہوئی لیکن ملک کے مختلف طبقاتوں کے درمیان اس کی تقسیم بدل گئی
 ہے۔ جن اشیا کی قیمت بڑھتی ہے ان کے مالکوں کو فائدہ ہوتا ہے اور خریداروں کو نقصان۔
 جب اناج کی قیمت بڑھتی ہے تو ان کسانوں کو فائدہ پہنچتا ہے جن کے پاس قابل فروخت فاضل
 اناج ہوتا ہے لیکن ان خریداروں کو نقصان پہنچتا ہے جن کی آمدنی نہیں بڑھتی ہے۔
 نتیجہ یہ ہے کہ معیشت میں ایک شدید تغیر پیدا ہو گیا ہے۔ ایک طرف بہترین فصل کے باوجود
 زراعتی قیمتیں بڑھی ہیں اور دوسری طرف افراط زر کی حالت کے باوجود پیداوار کی ترقی سنست رہی
 ہے۔ تیسرے پلان کے دوران ترقیاتی اور دفاعی اخراجات کی وجہ سے جتنی بھی براہ راست اور بالواسطہ
 طلب پیدا ہوئی ہے وہ انجینیری سامان اور ان اشیا پر صرف ہونے کے بجائے جن سے سرمائے کی
 تشکیل ہوتی، ساری کی ساری اناج کی نذر ہو گئی۔ ظاہر ہے کہ اناج اور دوسری اشیا کی قیمتیں تیزی سے
 چڑھ گئیں جبکہ مصنوعات کی قیمتیں کم و بیش بدستور رہیں۔ اجرتوں میں اضافے کی وجہ سے قیمتوں کے
 کم ہونے کا تو سوال ہی نہیں تھا۔ چنانچہ صرف ایک ہی رد عمل ممکن تھا کہ اگر مصارف پیداوار انہیں
 کم ہو سکتے تو پیداوار بند کر دی جائے صنعتی حلقے کی بے استعمال استعداد کی یہی وجہ تھی۔ اس
 طرح ہمارے یہاں ایک طرف عام افراط زر کی حالت تھی اور زراعتی قیمتیں برابر چڑھ رہی تھیں
 اور ساتھ ہی صنعتی حلقے میں سرد بازاری تھی اور یہ سرد بازاری سلسلہ اور سلسلہ کے دوران بہت
 نمایاں تھی۔ لیکن سلسلہ کے آخر میں ہندوستان کی معیشت نے پٹا لیا اور صنعتی پیداوار نے پھر
 برصا شروع کر دیا۔

نوٹ ٹیبیل نمبر ۷ - ۱

xxx اس میں یہ شامل ہیں: (۱) مجموعی کسٹیل ریزرو (۲) نیشنل ایگریکلچرل فنڈ اور نیشنل انڈسٹریل کرڈٹ فنڈ

میں ریزرو بینک کا حصہ (۳) مندرجہ ذیل کا فرق: (الف) ریزرو بینک کے دوسرے واجبات خاص کہ

واجب الادا بل اور مختلف مد میں ملنے والا بینک کا منافع (ب) دوسرے اثاثے مثلاً عمارت، فرنیچر،

اشیغہ وغیرہ (۱۷) ریزرو بینک کے ملازمین کا پنشن فنڈ، پراڈونٹ فنڈ اور کو اپریٹو گارنٹی فنڈ (۱۸)

پاکستان سے واپس ہوئی ہندوستانی کرنسی کی حساب فی کے لیے رکھے گئے ۳۳ کروڑ۔

۵۵ بینکوں کے ریزرو، پونجی اور مندرجہ ذیل کے فرق پر مشتمل ہے (الف) دوسرے واجبات (ب) دوسرے

اثاثے۔

x وہ ۱۷۳ کروڑ کے ہندوستانی نوٹ نہیں شامل ہیں جو پاکستان سے واپس ہوئے اور جن کی حساب

فہمی نہیں ہوئی ہے لیکن کوویت سے مخصوص کرنسی نکالنے کی اجازت ہے (۱۹۳ و ۲۶ کروڑ اپریل ۱۹۵۷ء

میں، ۲۶ کروڑ مئی ۱۹۵۷ء میں اور ۵۵ کروڑ جون ۱۹۵۷ء میں)۔

a دسمبر ۱۹۵۷ء تک کی حالی سکہ کرنسی شامل ہے

۱۱ ۱۹۶۰ء کے بعد کے اعداد شمار کا پچھلے برسوں کے اعداد شمار سے موازنہ نہیں کیا جاسکتا کیونکہ ۱۲ مئی

۱۹۶۰ء سے ۲۸۰ PL کے انتظام میں تبدیلی کی گئی۔

۱ ۱۹۵۷ء میں تین شیڈ یولڈ بینکوں کو شامل کرنے کی وجہ سے گہرائی میں جو فرق آیا اس سے مطابق پیدا کر لی گئی۔

xx شیڈ یولڈ بینکوں کی میعاد اور غیر میعاد امانتوں اور مارچ ۱۹۵۷ء کے دوسرے واجبات کو لے کر یہ

اعداد شمار نکالے گئے۔

aa ان بیرونی بلوں کے مطابق بنایا گیا جن سے متعلق اعداد شمار صرف ۱۳ مئی ۱۹۵۷ء سے دستیاب ہوئے۔

SOURCE: RESERVE BANK OF INDIA'S REPORT ON CURRENCY AND

FINANCE (FOR 1965-66) BOMBAY 1966.

ٹیبل نمبر ۷-۲

تھوک کی قیمتوں کے رجحانات (سالانہ انڈکس نمبر)

۱۹۵۲-۵۳ = ۱۰۰

میںڈول کا	تمام ایشیا	غذائی	شراب	ایندرس	سنتی	مصنوعات	تیار ایشیا
اوسط وزن	۱۰۰۰	۵۰۰	۲۱	۳۰	۱۵۵	۲۹۰	۲۳۵
۱۹۵۰-۵۱	۱۱۱.۸	۱۰۲.۵	۹۸.۳	۹۲.۶	۱۳۰.۹	۱۰۳.۳	۱۰۱.۸
۱۹۵۱-۵۲	۱۰۵.۳	۱۰۲.۳	۸۳.۳	۱۰۳.۲	۱۱۶.۰	۱۰۶.۲	۱۰۵.۶
۱۹۵۲-۵۳	۱۰۸.۳	۱۰۶.۳	۹۳.۰	۱۱۳.۵	۱۱۶.۵	۱۰۸.۱	۱۰۸.۲
۱۹۵۳-۵۴	۱۱۲.۹	۱۱۵.۲	۹۵.۳	۱۱۵.۳	۱۱۵.۶	۱۰۸.۲	۱۰۸.۱
۱۹۵۴-۵۵	۱۱۶.۱	۱۱۹.۰	۹۹.۵	۱۱۶.۵	۱۲۳.۷	۱۱۱.۷	۱۱۱.۳
۱۹۵۵-۵۶	۱۲۳.۹	۱۲۰.۰	۱۰۳.۹	۱۲۰.۰	۱۲۵.۳	۱۲۳.۹	۱۲۲.۸
۱۹۵۶-۵۷	۱۲۵.۱	۱۲۰.۱	۱۰۰.۳	۱۲۲.۱	۱۲۲.۶	۱۲۶.۶	۱۲۳.۹
۱۹۵۷-۵۸	۱۲۷.۹	۱۲۶.۱	۱۰۰.۹	۱۲۳.۳	۱۳۶.۵	۱۲۸.۸	۱۲۷.۱
۱۹۵۸-۵۹	۱۳۵.۳	۱۳۶.۸	۱۱۹.۶	۱۳۹.۳	۱۳۹.۵	۱۳۱.۱	۱۲۹.۷
۱۹۵۹-۶۰	۱۵۲.۷	۱۵۹.۹	۱۳۱.۲	۱۴۳.۹	۱۶۲.۷	۱۳۷.۲	۱۳۳.۸
۱۹۶۰-۶۱	۱۶۵.۱	۱۶۸.۸	۱۳۶.۶	۱۵۰.۰	۱۸۹.۱	۱۴۹.۲	۱۴۵.۳
۱۹۶۱-۶۲	۱۹۱.۲	۱۹۹.۹	۱۳۰.۳	۱۶۹.۷	۲۲۸.۷	۱۶۰.۳	۱۵۶.۱
۱۹۶۲-۶۳	۲۱۲.۳	۲۱۲.۲	۱۳۶.۶	۱۸۳.۱	۲۱۹.۱	۱۷۵.۵	۱۵۷.۹
۱۹۶۳-۶۴	۲۱۰.۲	۲۳۱.۲	۲۱۲.۱	۱۹۲.۵	۲۲۲.۷	۱۶۸.۶	۱۶۳.۱

x اخذ کیے گئے اعداد

SOURCE : COMPILED FROM THE DATA PUBLISHED BY THE OFFICE
OF THE ECONOMIC ADVISOR TO THE GOVERNMENT
OF INDIA.

ٹیبیل نمبر ۴-۲
مزدور طبقے کا اشیائے صرف کے انڈکس نمبر

۱۹۴۹=۱۰۰

سال	ہندوستان	برطانیہ	امریکہ	کناڈا	آسٹریلیا
۱۹۵۰-۵۱	۱۰۱	۱۰۳	۱۰۱	۱۰۳	۱۱۰
۱۹۵۱-۵۲	۱۰۵	۱۱۳	۱۰۹	۱۱۴	۱۳۴
۱۹۵۲-۵۳	۱۰۳	۱۲۲	۱۱۱	۱۱۶	۱۵۶
۱۹۵۳-۵۴	۱۰۶	۱۲۶	۱۱۲	۱۱۵	۱۶۳
۱۹۵۴-۵۵	۱۰۱	۱۲۹	۱۱۳	۱۱۶	۱۶۴
۱۹۵۵-۵۶	۹۶	۱۳۵	۱۱۲	۱۱۶	-
۱۹۵۶-۵۷	۱۰۷	۱۲۹	۱۰۸	۱۱۵	۱۶۶
۱۹۵۷-۵۸	۱۱۲	۱۳۱	۱۱۱	۱۱۶	-
۱۹۵۸-۵۹	۱۱۸	۱۳۲	۱۱۲	۱۱۵	۱۶۷
۱۹۵۹-۶۰	۱۲۳	۱۳۳	۱۱۱	۱۱۶	۱۶۶
۱۹۶۰-۶۱	۱۲۴	۱۳۳	۱۱۰	۱۱۵	۱۶۵
۱۹۶۱-۶۲	۱۲۷	۱۳۴	۱۱۱	۱۱۶	۱۶۴
۱۹۶۲-۶۳	۱۳۱	۱۳۳	۱۱۲	۱۱۵	۱۶۶
۱۹۶۳-۶۴	۱۳۷	۱۳۳	۱۱۱	۱۱۵	۱۶۵
۱۹۶۴-۶۵	۱۵۷	۱۳۴	۱۱۲	۱۱۶	۱۶۷
۱۹۶۵-۶۶	۱۶۶	۱۳۵	۱۱۱	۱۱۵	۱۶۶
۱۹۶۶-۶۷	۱۹۱	۱۳۶	۱۱۲	۱۱۶	۱۶۸
۱۹۶۷-۶۸	۲۱۳	۱۳۹	۱۱۴	۱۱۶	۱۶۷
۱۹۶۸-۶۹	۲۱۲	۱۳۸	۱۱۳	۱۱۵	۱۶۸

طیبل نمبر ۷-۴

حال میں قیمت اور سگہ جاتی زحمان

قیمتیں		پبلک کے پاس		پبلک کے پاس		پبلک کے پاس		پبلک کے پاس	
بھل	حکومت	روپیہ	انعام	کرنسی	کرنسی	کرنسی	کرنسی	کرنسی	کرنسی
Price Aug.	Price Sept.	Price Aug.	Price Sept.	Price Aug.	Price Sept.	Price Aug.	Price Sept.	Price Aug.	Price Sept.
۱۰۴	۳۸۱	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۱۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۱۰۶	۳۹۵	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۱۸۸	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۱۱۱	۴۰۳	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۱۵۵	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۱۰۶	۴۱۱	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۱۶۶	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۱۰۱	۴۱۵	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۲۲۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۱۰۶	۴۲۳	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۲۰۸	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۱۰۱	۴۲۶	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۱۶۳	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۹۹	۴۴۵	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۲۲۴	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۹۴	۴۵۹	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۳۱۲	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۹۳	۴۶۲	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۳۴۳	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۹۶	۴۵۳	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۳۰۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۹۹	۴۶۸	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۳۸۵	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۱۰۰	۴۸۹	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۵۰۵	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۱۰۶	۴۹۶	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۵۰۴	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۱۰۸	۴۱۹	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۴۳۵	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۱۰۹	۴۲۸	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۴۸۵	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۱۰۶	۴۲۱	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۵۵۶	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۱۱۰	۴۲۹	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۵۶۲	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۱۱۳	۴۴۰	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۴۹۱	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹
۱۱۳	۴۲۶	۱۶۸۴	۵۸۵	۱۵۲۶	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹	۱۹۹۹

قیمتیں			پبلک کے پاس	پبلک کے پاس	عوام کے پاس	ختم ہونے والے تین مہینوں میں
	پیشگی	مزدوری	روپیہ	امانت (کروڑ)	کرنسی (کروڑ)	
	BASE Aug.	BASE Sept.				
۱۱۰	۳۱۵۵۲	۲۳۸۷۴	۷۸۱۵۹	۱۹۰۵۷۷	۱۹۰۵۷۷	۱۹۰۵۷۷
۱۱۲	۳۲۳۵۳	۲۳۹۸۷	۷۷۳۵۲	۱۷۲۳۵۵	۱۷۲۳۵۵	۱۷۲۳۵۵
۱۱۱	۳۲۲۵۹	۲۷۹۸۱	۷۸۷۵۸	۱۹۸۱۵۹	۱۹۸۱۵۹	۱۹۸۱۵۹
۱۱۳	۳۲۵۱۱	۲۸۷۳۱	۷۷۷۵۱	۲۰۹۸۱۱	۲۰۹۸۱۱	۲۰۹۸۱۱
۱۱۲	۳۲۳۵۳	۳۰۳۹۵	۸۳۷۷۷	۲۲۰۱۵۸	۲۲۰۱۵۸	۲۲۰۱۵۸
۱۱۳	۳۳۲۵۳	۳۳۱۰۳	۹۳۰۵۵	۲۳۷۹۵۵	۲۳۷۹۵۵	۲۳۷۹۵۵
۱۱۹	۳۵۱۵۲	۳۷۳۹۳	۱۱۳۷۲	۲۶۰۲۵۱	۲۶۰۲۵۱	۲۶۰۲۵۱
۱۳۵	۳۷۸۵۱	۴۰۸۰۵	۱۳۱۱۳	۲۷۹۵۲	۲۷۹۵۲	۲۷۹۵۲
۱۴۲	۴۰۹۵۱	۴۵۲۹۳	۱۳۹۵۱	۳۰۳۳۳۳	۳۰۳۳۳۳	۳۰۳۳۳۳
۱۴۳	۵۳۲۵۴	۴۹۳۹۲	۱۷۵۲۳	۳۱۹۷۸۸	۳۱۹۷۸۸	۳۱۹۷۸۸
۱۷۱	۵۴۱۵۱	۵۳۵۰۳	۱۹۷۵۳	۳۳۷۳۴ ^x	۳۳۷۳۴ ^x	۳۳۷۳۴ ^x

x عارضی

SOURCE : RESERVE BANK OF INDIA REPORT ON CURRENCY AND
FINANCE FOR THE YEAR 1956-57 TO 1967-68

ٹیبیل نمبر ۷-۵ ریزرو بینک کے اسٹوڈ پارٹنٹس کے سالانہ ماہانہ اور ہفتہ وار اسٹیٹمنٹ
 حکومت ہند کے روپے کے بیلن بیکری کے سہ کے تحت مجری واجبات جاری نوٹ بیلن بیکری کے آخری جمعہ

۱۹۳۶-۳۷	۱۱۹۴۲	۱۲۳۰۱	۱۱۷۷۹	۱۹۹۲۵۹	۱۹۸۳۷۲	۷۸۳	۱۹۹۰-۹۱
۱۹۳۷-۳۸	۸۶۹۱	۱۱۳۸۹	۱۱۷۷۹	۲۰۹۵۹۷	۲۰۷۰۳۰	۲۵۳۷	۱۹۹۱-۹۲
۱۹۳۸-۳۹	۱۱۹۲۹	۱۰۵۰۵	۱۱۷۷۹	۲۲۵۰۵۲	۲۲۳۱۹۷	۸۵۹	۱۹۹۲-۹۳
۱۹۳۹-۴۰	۱۰۹۱۱	۱۱۲۳۹	۱۱۷۷۹	۲۳۷۳۸۰	۲۳۵۲۰۰	۱۹۸۰	۱۹۹۳-۹۴
۱۹۴۰-۴۱	۹۷۷۵	۷۷۲۹	۱۳۳۷۹	۲۴۳۹۸۹	۲۴۰۹۸۹	۳۰۰۲	۱۹۹۴-۹۵
۱۹۴۱-۴۲	۹۳۰۰	۹۵۰۵	۱۱۵۸۹	۲۸۹۱۲۱	۲۸۹۲۳۹	۲۳۸۹	۱۹۹۵-۹۶
۱۹۴۲-۴۳	۲۳۸۹۲۷	۷۸۰۷	۱۸۹۲۲	۳۰۹۵۳۰	۳۰۷۷۷	۳۵۵۳	۱۹۹۶-۹۷
۱۹۴۳-۴۴	۲۸۸۰۴۳	۷۸۹۹	۱۹۹۲۲	۳۲۳۱۷۱	۳۱۹۳۹۹	۳۷۷۷	۱۹۹۷-۹۸
۱۹۴۴-۴۵	۳۰۹۱۳۸	۷۵۷۷	۲۱۹۲۲	۳۵۳۹۲۰	۳۴۹۹۹۷	۳۹۵۳	۱۹۹۸-۹۹
۱۹۴۵-۴۶	۲۹۸۲۳۹	۷۵۸۷	۱۹۹۲۲	۳۳۳۰۵۷	۳۳۰۷۸۹	۳۲۹۸	اپریل ۱۹۴۶
۱۹۴۶-۴۷	۲۷۸۳۰۵	۸۵۷۸	۲۲۹۲۲	۳۲۱۱۱۳	۳۱۵۹۸۹	۵۳۲۹	نومبر
۱۹۴۷-۴۸	۲۸۹۳۱۰	۸۳۱۵	۲۰۹۲۲	۳۲۹۸۵۹	۳۲۲۱۱۹	۳۷۳۰	دسمبر
۱۹۴۸-۴۹	۲۹۹۸۱۱	۸۱۸۲	۱۷۱۳۲	۳۳۳۷۲۳	۳۳۰۱۰۷	۳۹۱۷	جنوری ۱۹۴۹
۱۹۴۹-۵۰	۲۹۹۱۳۷	۷۸۱۹	۱۷۱۳۲	۳۳۲۳۵۸	۳۳۹۹۱۵	۲۷۳۳	فروری
۱۹۵۰-۵۱	۳۰۹۱۳۸	۷۵۷۷	۲۱۹۲۲	۳۵۳۹۲۰	۳۴۹۹۹۷	۳۹۵۳	مارچ
۱۹۵۱-۵۲	۳۱۳۱۳۹	۷۲۹۱	۲۱۹۲۲	۳۶۱۳۳۳	۳۵۷۷۹۳	۳۵۳۲	اپریل ۱۹۵۱
۱۹۵۲-۵۳	۳۱۸۷۱۵	۷۱۰۳	۲۱۹۲۲	۳۶۵۷۱۳	۳۶۲۵۳۱	۱۱۸۲	۱۱
۱۹۵۳-۵۴	۳۱۷۲۱۵	۷۱۹۱	۲۱۹۲۲	۳۶۲۲۷۱	۳۶۲۷۷۹	۱۵۳۲	۱۸
۱۹۵۴-۵۵	۳۱۳۷۱۵	۷۱۹۱	۲۱۹۲۲	۳۶۱۸۰۱	۳۵۸۷۲۸	۳۰۵۳	۲۵ اپریل ۱۹۵۵

نوٹ: اسٹوڈ کے سونے کے ریزرو ۳۱ جنوری ۱۹۵۵ تک ۵۳۵۳ روپے فی دن گرام اور اس کے بعد ۸۳۵۳ روپے فی دن گرام کے حساب سے

۱- سرکار کے ایک روپے کے نوٹ شامل ہیں جو جولائی ۱۹۵۵ سے جاری ہوئے۔

حصہ ہشتم تجارت، مبادلہ اور نقل و حمل

باب ۳۲

بیرونی تجارت، زر مبادلہ اور اسٹیٹ ٹریڈنگ کارپوریشن

تاریخی پس منظر — ۱۸۶۹ء میں سوزنہر کے کھلنے کے بعد سے ہندوستان کی تجارت کا نیا دور شروع ہوا۔ اس کے بعد سے ہندوستان کی بیرونی تجارت رفتہ رفتہ بڑھتی رہی۔ اور یہ ۱۸۶۹ء کے ۹ کروڑ سے بڑھ کر ۱۹۱۳ء میں ۳۷ کروڑ تک پہنچ گئی۔ پہلی جنگ عظیم کے دوران ہماری بیرونی تجارت قدرتا گھٹ گئی۔ جنگ ختم ہونے کے فوراً بعد ۱۹۲۲ء کے درمیان ہندوستانی تجارت کو جاپانی مقابلے کی وجہ سے نقصان اٹھانا پڑا لیکن ۱۹۳۷ء سے بیرونی تجارت پھر بڑھنے لگی اور ۱۹۳۹ء میں ۶۰ کروڑ تک پہنچ گئی۔ ۱۹۴۷ء کے بعد کے برسوں میں جو عظیم سردبازاری پھیلی اس میں زراعتی قیمتیں بہت گر گئیں اور چونکہ ہندوستان زراعتی اشیاء برآمد کرتا تھا اس لیے اس کو بڑا نقصان اٹھانا پڑا۔ سردبازاری کے زمانے میں ہندوستانی برآمدات کافی گھٹ گئیں جس کی وجہ سے بیرونی تجارت میں بھی خاصی کمی آئی۔ ۱۹۴۷ء میں ہماری بیرونی تجارت نے پھر بڑھنا شروع کیا جس کی خاص وجہ عالمی تجارت کی بحالی تھی۔

جنگ عظیم شروع ہونے سے کچھ پہلے ہندوستان کی بیرونی تجارت کی ساخت میں ایک کم ترقی یافتہ معیشت کی خصوصیات واضح طور سے موجود تھیں۔ ہماری برآمدات کا بیشتر حصہ زراعتی اشیاء پر مشتمل تھا۔ برآمد کی جانے والی خاص چیزیں خام روٹی، خام جوت، تھمن، چائے اور کھالیں تھیں۔

منظم حلقے میں صرف چند صنعتیں تھیں جو مصنوعات کی مجموعی طلب کو پورا نہیں کر سکتی تھیں

چنانچہ درآمد کی جانے والی بیشتر اشیاء مصنوعات تھیں جن میں سب سے اہم مرنی اشیاء تھیں مثلاً موثریں، سوئی کپڑے، چمڑے کا سامان، سائیکلیں، سلائی کی مشینیں، لوہے کا سامان، دوائیں اور کیبیاوی اشیاء وغیرہ۔ حقیقت یہ ہے کہ جس وقت دوسری جنگ عظیم شروع ہونے والی تھی اُس وقت ہندوستان کی کل برآمدات کا ۶۴ فی صدی حصہ مصنوعات اور مخصوص مرنی اشیاء تھیں۔

اس زمانے میں ہندوستان کی بیرونی تجارت کی سب سے نمایں خصوصیت یہ تھی کہ تجارتی اشیاء کے معاملے میں توازن تجارت ہندوستان کے حق میں تھا۔ ظاہری برآمدات کو ظاہری درآمدات سے زیادہ رکھنا ضروری تھا کیونکہ ہندوستان کو ہر سال ۲۰ کروڑ سے ۵۰ کروڑ تک برطانوی حکومت کو ہوم چارجز کی مد میں دینے پڑتے تھے۔ یہ بھی نوہن نشین رہے کہ ہماری بیرونی تجارت زیادہ تر برطانیہ کے ساتھ تھی۔ مثلاً ۱۹۳۷ء میں ہم نے جتنا مال باہر سے منگایا اُس میں سے ۳۲ فی صدی برطانیہ سے آئے۔ اسی طرح جو مال ہم نے باہر بھیجا اُس میں سے ۴۵ فی صدی برطانیہ گیا۔

دوسری جنگ عظیم اور اس کے بعد ہندوستان کی بیرونی تجارت

(الف) دوسری جنگ عظیم کے زمانے میں ہماری بیرونی تجارت کی ساخت، اُس کی سمت اور اس کے حجم میں نمایاں تبدیلی رونما ہوئی۔ اگرچہ دوران جنگ مجموعی تجارت قبل از جنگ کے زمانے سے کم رہی لیکن توازن تجارت واضح طور سے ہمارے حق میں رہا۔ ۱۹۳۷ء کے ۸۰ کروڑ کے مقابلے میں ۱۹۴۳ء میں ہم نے ۸۸ کروڑ کا زائد مال برآمد کیا۔ تجارت کی سمت میں بھی تبدیلی واقع ہوئی۔ امریکہ، برطانیہ اور دولت مشترکہ کے دوسرے ممالک سے ہماری تجارت برقرار رہی لیکن جرمنی اور جاپان جیسے دشمن ملکوں سے تجارت بند ہو گئی۔ ہندوستان نے جنوبی افریقہ کے ملکوں کو بھی بنی اور ادھ بنی اشیاء برآمد کرنا شروع کیں۔ پہلے ان ملکوں کو یہ سامان برطانیہ جرمنی اور جاپان برآمد کرتا تھا۔

جہاں تک دوران جنگ ہندوستان کی بیرونی تجارت کی ترکیب کا سوال ہے، اُس میں پہلے کے مقابلے میں بنی ہوئی چیزوں کا تناسب کافی بڑھ گیا۔ سرفہرست جوٹ کی بنی ہوئی چیزیں تھیں۔ سوئی کپڑے کی برآمد کافی بڑھ گئی۔ نئے منظم حلقے میں کچھ مصنوعات کے قیام سے اور پرانی مصنوعات کے طور پر کام شروع کر دینے سے خام مال کا پورا استعمال ہونے لگا جس کے نتیجے کے طور پر خام مال کی برآمد کا تناسب گھٹ گیا۔

(ب) بیرونی تجارت لڑائی کے بعد — لڑائی کے بعد ہندوستانی حکومت نے امپورٹ کنٹرول نرم کرنے کا فیصلہ کیا تاکہ صِرفی اشیاء کی بڑھی ہوئی طلب پوری ہو سکے اور صنعتی آلات کی مرمت اور نئے آلات کی درآمد ہو سکے جو دورانِ جنگ زک ہوئی تھی۔ یہ بھی توقع تھی کہ درآمدات پر پابندیاں نرم ہونے سے بازار میں بیرونی مال کی بھرمار ہو جائیگی اور اس طرح افراطِ زر کا رجحان ترک جائیگا جو لڑائی کے بعد پیدا ہو گیا تھا۔ امپورٹ پالیسی نرم کرنے کا رجحان ستمبر ۱۹۴۵ء سے ستمبر ۱۹۴۶ء تک جاری رہا اور اس کی وجہ سے درآمدات کافی بڑھ گئیں۔ ۱۹۴۵-۴۶ تک برآمدات ۶۴۲.۱۷ کروڑ روپے تک پہنچ گئیں جبکہ برآمدات صرف ۴۵۸.۵۲ کروڑ کی تھیں۔ اس طرح برآمد کے مقابلے میں درآمد ۱۸۳.۶۵ کروڑ روپے زائد تھی۔

برآمدات کے مقابلے میں درآمدات کی زیادتی کی وجہ صرف یہی نہیں تھی کہ حکومت نے درآمد کی پالیسی نرم کر دی تھی بلکہ ہندوستان کی تقسیم کے زیر اثر بھی ایسا ہوا تھا۔ تقسیم سے پہلے ہندوستان خام جوٹ برآمد کرتا تھا لیکن تقسیم کے بعد یہ نہ صرف ہماری برآمدات کی فہرست سے خارج ہو گیا بلکہ ہمیں اس اہم خام مال کو درآمد کرنا پڑا۔ اسی طرح خام روٹی درآمد کی جانے والی اشیاء کی فہرست میں آگئی۔ شدید قلت کا سامنا ہونے کی وجہ سے ہمیں اناج بھی بڑی مقدار میں منگانا پڑا۔ غرضیکہ آزادی کے بعد سے پہلے پلان کے شروع ہونے تک ہندوستان کی صورت حال عجیب تھی۔ بنیادی طور سے زراعتی ملک ہونے کے باوجود ہمیں زر مبادلہ کا کافی بڑا حصہ گیارہ چاول، روٹی اور جوٹ منگانے پر صرف کرنا پڑتا تھا۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ آزادی کے فوراً بعد کے زمانے میں ہندوستان کی بیرونی تجارت کی پالیسی ایک عجیب کشمکش میں مبتلا تھی۔ ایک طرف اناج کی قلت دور کرنے اور افراطِ زر کے متواتر ڈوز کے اثرات کی نفی کے لیے اناج اور صِرفی اشیاء کی درآمد ضروری تھی لیکن دوسری طرف برآمدات کم ہو جانے کی وجہ سے زر مبادلہ کے وسائل محدود تھے۔ مجموعی نتیجہ یہ تھا کہ اگست ۱۹۴۶ء کی اوپن جنرل لائسنس پالیسی کو مئی ۱۹۴۷ء میں ختم کرنا پڑا کیونکہ اس کے تحت درآمدات میں اضافہ ہوا تھا۔

ستمبر ۱۹۴۶ء میں روپے کی قیمت میں کمی کے ساتھ ہماری بیرونی تجارت میں نیا موڑ آیا۔ درآمدات گھٹ گئیں اور برآمدات میں اضافہ ہونے لگا۔ تعلیل قدر کا اثر تو تھا ہی، اسی دوران کو رپا کی لڑائی کی وجہ سے امریکہ نے بڑے پیمانے پر خریداری اور چیزوں کا ذخیرہ کرنا شروع کیا جس کی وجہ سے ہماری برآمدات اتنی بڑھ گئیں جتنی پہلے کسی نہیں بڑھی تھیں۔ لیکن یہ فائدے عارضی تھے جو ستمبر

کے شروع ہوتے ہوئے ختم ہو گئے۔ فروری ۱۹۴۷ء میں حکومت نے بیرونی تجارت کی پالیسی پر نظر ثانی کی۔ اب برآمدات کی ہمت افزائی کرنے کے بجائے اشیاء کو اندرونی طلب کی کشش کے لیے روکا جا رہا تھا۔ حکومت نے بہت سی چیزوں کی برآمد ممنوع قرار دے دی مثلاً نان فیرس میٹل، خام کھالیں، سوئی کپڑے، خام روٹی، روغنی بیج اور دوسری بہت سی چیزوں کی برآمد پر پابندی عائد کر دی۔ سوئی کپڑوں اور جوٹ کے سامان پر ایکسپورٹ ڈیوٹی بڑھا دی گئی اور کالی مرچ اور خام اون پر نئی ایکسپورٹ ڈیوٹی عائد کی گئی۔

یکم اپریل ۱۹۴۷ء میں پہلے پلان کے آغاز کے ساتھ ہندوستان میں ترقیاتی منصوبہ بندی پہلی بار شروع ہوئی۔ پہلے پلان کے تحت بیرونی تجارت کے بنیادی اصول دو تھے، ایک تو یہ کہ برآمدات کو زیادہ سے زیادہ بڑھایا جائے اور صرف وہ اشیاء درآمد کی جائیں جو قومی مفاد میں اور ترقیاتی منصوبہ بندی کی ضروریات پوری کرنے کے لیے ضروری ہوں۔ دوسرا اصول یہ تھا کہ توازن ادائیگی کے خسارے کو ملک کے حامل زر مبادلہ کے وسائل سے باہر نہ ہونے دیا جائے

پہلا پلان بناتے وقت کمیشن نے سوچا تھا کہ پورے پانچ برسوں میں زر مبادلہ کے ریزرو میں سے ۲۹ کروڑ کے بقدر لگانے کی ضرورت پڑیگی۔ لیکن بیرونی تجارت کے رواں کھاتے میں وقتی خسارہ ۱۲۱ کروڑ روپے ہوا۔ اس طرح زر مبادلہ کے ریزرو میں ۵۹ کروڑ کی رقم بچ رہی۔ پہلے پلان کے دوران خسارہ کم ہونے کی وجہ یہ تھی کہ زراعتی پیداوار بڑھی تھی اور اس طرح اناج، روٹی اور جوٹ کی درآمد کم کرنا ممکن ہوا تھا۔ زراعتی پیداوار میں عام بہتری اور بھاری آلات اور معنوں کی درآمد پر خرچ میں تخفیف کی وجہ سے حکومت کو درآمد کی ایسی پالیسی اپنانے کا موقع ملا جس کے تحت منتخب اشیاء کی درآمد میں نرمی برتی جاسکے۔ چنانچہ پہلے پلان کے دوران ہماری امپورٹ کنٹرول پالیسی دو مقصد کے درمیان پس و پیش میں پڑی رہی، ایک کا تعلق قیمتوں کے استحکام کی ضرورت سے تھا اور دوسرے کا توازن ادائیگی کی ضروریات سے نتیجہ یہ ہوا کہ پلان کے آخری مراحل میں حکومت نے سبھی درآمد کرنے والوں کو اس قبیل کی ضروری اشیاء درآمد کرنے کی اجازت دے دی جن کی طلب اندرونی پیداوار پوری نہیں کر سکتی تھی۔

دوسرا پلان اس مفروضے پر شروع ہوا کہ اشیاء کی درآمد پلان کے پہلے سال ۷۷ کروڑ، دوسرے سال ۹۰ کروڑ، تیسرے سال ۱۰۰ کروڑ کے بقدر ہوگی اور بعد کے دو برسوں میں گھٹ کر ۸۰ کروڑ سالانہ ہو جائیگی اس طرح مجموعی درآمد ۴۴۴ کروڑ ہوگی۔ دوسری یہ فرض کیا گیا کہ برآمدات

سے ہر سال ۶۰۰ کروڑ یعنی مجموعی طور سے پانچ برسوں میں ۳۰۰۰ کروڑ کی آمدنی ہوگی۔ پلان کے دوران فاضل سرمائے کے لیے ۲۲۵ کروڑ قرض کی توقع کی گئی۔ چنانچہ سوچا یہ گیا کہ زرمبادلہ کے ریزرو میں عدم توازن ۱۵ کروڑ کے بقدر ہوگا۔ صورت حال یوں ہی کیا کم مشکل تھی لیکن جس چیز نے اسے بحران میں بدل دیا وہ یہ تھی کہ دوسرے پلان کے پہلے سال میں ملک کے نظام پیداوار کے بے لوث ہونے کے باوجود سرمایہ لگانے کی تدبیریں اخراجات بہت تیزی سے بڑھے۔ حقیقت یہ ہے کہ دوسرے پلان کے دوران زرمبادلہ کا بحران اور توازن ادائیگی کی بگڑتی ہوئی حالت کی براہ راست وجہ یہ تھی کہ ملک کی معیشت میں بیک وقت دو متضاد خصوصیات موجود تھیں۔ برآمدات سے یہ ظاہر ہوتا تھا کہ ہماری معیشت اب بھی گزربسروالی معیشت کی منزل میں ہے لیکن درآمدات کے بدلے ہوئے نمٹنے سے معیشت کی ترقی پزیری ظاہر ہوتی تھی۔ یہ بات خاص کر تشویش ناک تھی کہ ۱۹۵۶ء کے دوران درآمدات ۱۰ کروڑ قیمت کی ہوئیں جبکہ برآمدات صرف ۲۹ کروڑ کی تھیں۔

زرمبادلہ کے اس بحران کا مقابلہ کرنے کے لیے حکومت نے یکم جولائی ۱۹۵۶ء سے درآمدات پر سخت پابندی عائد کر دی۔ نئی پالیسی یہ تھی کہ درآمدات کو سختی کے ساتھ منضبط کیا جائے لیکن ضروری خام مال آنے دیا جائے۔ یہ بات دلچسپی سے خالی نہیں کہ ۱۹۵۶ء کی اپورٹ پالیسی اب تک بدستور ہے اگرچہ کچھ چیزوں میں پالیسی نرم کر دی گئی ہے۔ اس اپورٹ پالیسی کا سبب بآب یہ ہے: زرمبادلہ کی منظوری اس عام اصول کے تحت دی جائے کہ ”کو پر اجاکٹ“ یعنی بنیادی پروڈکٹ اور ایسے پروڈکٹ جو تکمیل کے قریب ہیں، جاری رہ سکیں۔ ساتھ ہی ان درآمدات کو ترجیح دی جائے جو روزگار اور معیشت کی سطح کو برقرار رکھنے کے لیے ضروری ہیں مثلاً خام مال اور اسپیرٹس وغیرہ۔ درآمدات کی نئی پالیسی کے تحت بعض صنعتوں کے برآمداتی امکانات پر خاص توجہ دی گئی۔ حکومت کو ایسی صنعتوں کی خاص طور سے امداد کرنی ہے تاکہ یہ اپنی پیداوار بڑھا سکیں اور اسے باہر فروخت کر سکیں۔

لیکن اس سخت اپورٹ پالیسی کے باوجود ۱۹۵۶ء کے دوران تجارتی صورت حال مجموعی طور سے اور بگڑ گئی۔ اس سال درآمدات ۱۲۱۰ کروڑ تک پہنچ گئیں جبکہ برآمدات گھٹ کر ۶۶۲ کروڑ پر آگئیں۔ لیکن ۱۹۵۷ء کے کھنچاؤ کے بعد ۱۹۵۷ء میں توازن ادائیگی میں نمایاں بہتری واقع ہوئی۔ اس کا سبب برآمدات کی بہت افزائی اور تجارتی اشیا کی درآمد میں بھاری کمی تھی جو اپورٹ کی اس کڑی پالیسی کا نتیجہ تھی جو ۱۹۵۶ء کے وسط میں شروع کی گئی تھی۔

زر مبادلہ کے ریزرو میں تخفیف کا رجحان جو اپریل ۱۹۳۷ء سے برابر جاری تھا، اکتوبر ۱۹۳۷ء میں ختم کیا۔ نومبر سے تھوڑا تھوڑا اضافہ شروع ہوا اور سال کے آخری دو ماہ میں ریزرو میں معمولی اضافہ واقع ہوا۔ ریزرو کی سطح جو دسمبر ۱۹۳۷ء کے ۴۴۸ کروڑ سے گھٹ کر اکتوبر ۱۹۳۷ء میں ۳۳۸ کروڑ ہو گئی تھی، دسمبر ۱۹۳۷ء کے آخر میں ۸ کروڑ بڑھی اور ۳۳۸ کروڑ پر آ گئی، لیکن مارچ ۱۹۳۸ء میں پھر گھٹ کر ۳۰۳ کروڑ ہو گئی۔ مختصر یہ کہ ۱۹۳۷ء کے درمیان ہندوستان کا توازن ادائیگی بحیثیت مجموعی خراب رہا۔

تیسرے پلان کے دوسرے سال یعنی اپریل ۱۹۳۷ء اور مارچ ۱۹۳۸ء کے دوران ملک کے توازن ادائیگی پر دباؤ میں نمایاں کمی واقع ہوئی۔ ۱۹۳۷ء میں مونٹری فنڈ سے ۳۵۸ کروڑ روپے ملنے کے باوجود زر مبادلہ کے ریزرو میں ۳۵۷ کروڑ کی کمی واقع ہوئی اور ۳۵۷ کروڑ کے ریزرو پر کٹائی دباؤ پڑا۔ ۱۹۳۷-۳۸ء میں پچھلے سال کے دیکھتے ریزرو پر دباؤ کم رہا۔ وجہ یہ تھی کہ سرکاری قرضوں اور امداد کی مدد میں زیادہ آمدنی ہوئی تھی، ملک میں بینکی سرمایہ آیا تھا، برآمدات میں اضافہ ہوا تھا اور نجی درآمدات میں تخفیف ہوئی تھی۔

اپریل ۱۹۳۷ء اور مارچ ۱۹۳۸ء کے دوران زر مبادلہ کے ریزرو میں ۷۰ کروڑ کا معمولی اضافہ ہوا۔ اس نسبتاً بہتر صورت حال کی وجہ یہ تھی کہ برآمدات سے ہونے والی آمدنی نمایاں طور سے بڑھی تھی، غیر مرئی کھاتہ (INVISIBLE ... ACCOUNT) کچھ موافق ہوا تھا اور سرکاری قرضوں کی مدد میں زیادہ آمدنی ہوئی تھی۔

لیکن اپریل ۱۹۳۷ء سے حالت پھر بگڑی۔ ۱۹۳۷-۳۸ء کے درمیان بیرونی تجارت کی ایک خصوصیت یہ تھی کہ ایک طرف درآمدات میں تیزی سے اضافہ ہو رہا تھا اور دوسری طرف برآمدات گھٹتی جا رہی تھیں۔ نتیجہ یہ تھا کہ ملک کے زر مبادلہ کے ریزرو مسلسل دباؤ پڑ رہا تھا۔ یہ صورت حال ۱۹۳۷-۳۸ء کی صورت کے برعکس تھی جب ریزرو میں کافی اضافہ واقع ہو رہا تھا۔ جب امداد کی مدد میں زیادہ آمدنی کے باوجود ریزرو میں برابر کمی ہوتی رہی تو مجبوراً مونٹری فنڈ سے احتیاطی قرض کا معاملہ کرنا پڑا۔ تاکہ دقت ضرورت قرض حاصل ہو سکے۔ ۱۹۳۷ء کے اپریل اور جون کے مہینوں میں صورت حال بدستور رہی اور زر مبادلہ کے ریزرو پر دباؤ اور بڑھ گیا جس کی وجہ سے مونٹری فنڈ سے مزید ۲۳۸ کروڑ قرض لیے گئے۔ یہ تشریش ناک صورت بدستور رہی۔ ۱۹۳۷-۳۸ء میں درآمدات ۳۹۰ کروڑ کے مقابلے میں برآمدات صرف ۸۶ کروڑ تھیں چنانچہ ۵ جون ۱۹۳۷ء کو حکومت کو روپے کی قیمت میں ۳۶۵ فی صدی کی کمی

کرنی پڑی۔ اس تعلیل قدر کے بعد بھی زر مبادلہ کے ریزرو میں معمولی کمی واقع ہوئی۔ نومبر ۱۹۳۷ء میں ریزرو میں ۲۷۱۵۳ کروڑ روپے تھے جو نومبر ۱۹۳۷ء میں گھٹ کر ۲۵۴۵۹ کروڑ روپے رہ گئے۔ (اس رقم میں سونا نہیں شامل ہے جس کی قیمت ۸۲۵۲ کروڑ تھی)۔ ریزرو میں اس بھاری کمی کی وجہ پچھلے قرضوں کے سلسلے کی بھاری ادائیگیاں اور اناج کی درآمد کے اخراجات تھے۔

حکومت ہند کی حال کی اسپورٹ امپورٹ پالیسی کا تجزیہ ان حقائق اور اعداد و شمار کا پس منظر میں کرنا چاہیے۔ ۳۱ اکتوبر کو حکومت نے اگلے چھ مہینوں کے لیے امپورٹ پالیسی کا اعلان کیا۔ اس پالیسی کا مقصد یہ تھا کہ درآمدات پر سخت پابندی جاری رکھی جائے لیکن صنعتی خام مال اور اسپیشل پارٹس کی درآمد میں معمولی اضافہ کر دیا جائے۔ نئی پالیسی میں سوئی کپڑے صنعت کے برآمد کرنے والے بوٹلوں کو انعام دینے کی دوا سیکم میں شامل تھیں تاکہ انھیں اپنی منفرد ضروریات کے مطابق برآمد کرنے کی زیادہ سہولت حاصل ہو۔ پہلی اسکیم کے تحت ہر ٹکسٹائل مل اور ہینڈ لوم کو اپریٹو کو اس کی اجازت تھی کہ جتنا مال اس نے برآمد کیا ہو اس کی ایک مقررہ فی صد کی قیمت کے رنگ اور کیمیاوی سامان درآمد کر سکتے تھے۔ دوسری اسکیم کے تحت سوئی ٹلوں کو کارخانوں کی بجائی اور تجدید کے لیے نئی مشینیں درآمد کرنے کی اجازت تھی بشرطیکہ یہ اپنی برآمدات بڑھانے اور قسم کو بہتر بنانے کا وعدہ کریں۔

یکم اپریل ۱۹۳۷ء کو اگلے چھ ماہ کی امپورٹ پالیسی کا اعلان کیا گیا۔ پہلے کی طرح حکومت نے امکانی کوشش کی کہ درآمدات پر پابندیاں بدستور رہیں لیکن ساتھ ہی اس کی بھی پوری کوشش کی گئی کہ برآمد کرنے والوں کو زیادہ سہولتیں فراہم کر کے برآمدات بڑھائی جائیں۔ اس پالیسی کے تحت صنعتی خام مال کی درآمد کے لیے نسبتاً لمبی مدت (۹ سے ۱۲ مہینوں) کے لیے لائسنس جاری کیے گئے۔ اکتوبر ۱۹۳۷ء سے مارچ ۱۹۳۸ء تک کے لیے امپورٹ پالیسی میں لغایت، برآمدات کی ہمت افزائی اور صنعتی خام مال کی رسد پر زور دیا گیا۔ علاوہ ان تبدیلیوں کے جو ان مقاصد کو پورا کرنے کے لیے ضروری تھیں، اس پالیسی اور پچھلے چھ ماہ کی پالیسی میں کوئی بنیادی فرق نہیں تھا۔

۱۹۳۷-۳۸ء میں توازن ادائیگی میں کچھ بہتری آئی جس کی وجہ سے اپریل ستمبر کی امپورٹ پالیسی میں کچھ نرمی لانا ممکن ہوا۔ اس پالیسی کی خصوصیت یہ تھی کہ ضروری خام مال اور آلات کی درآمد اور نرم کر دی گئی لیکن اکتوبر ۱۹۳۷ء تا مارچ ۱۹۳۸ء کے چھ ماہ کے لیے جس پالیسی کا اعلان کیا گیا اس کا مقصد صرف اشیاء کی درآمد پر زیادہ پابندی عائد کرنا تھا۔ بہت قسم کے صنعتی سامان اور کیمیاوی اجزاء کے امپورٹ کوٹے میں کمی کر دی گئی مثلاً لوہے اور فولاد کا سامان، بجلی کا سامان، موٹر پارٹس وغیرہ۔

تقریباً ۷۴۴ چیزوں پر درآمد کی پابندیاں یا تو سخت کر دی گئیں یا ان کی درآمد ممنوع قرار دے دی گئی۔ ان اشیاء میں بنے ہوئے سلفرے کے گرائڈسٹون کے ٹیرش، ٹائٹیم پیس گھڑیاں اور نیو میک ڈرل شامل تھے۔

ایک مدت سے یہ طریقہ چلا آ رہا تھا کہ امپورٹ پالیسی کا اعلان چھ چھ مہینوں کے لیے کیا جاتا تھا۔ یکم اپریل ۱۹۳۷ء کو حکومت نے اس طریقہ سے انحراف کیا اور ۱۹۳۷-۳۸ء کے پورے مالی سال کے لیے پالیسی کا اعلان کر دیا۔ اس پالیسی کے تحت ۶۵ اشیاء کی درآمد پر پابندی عائد کر دی گئی۔ ان دونوں چیزوں کا تعلق خاندانی منصوبہ بندی سے تھا۔ ۱۹۳۷-۳۸ء کے مالی سال کے لیے ضروری درآمدات میں معمولی اضافہ کیا گیا۔ اس نرمی سے صنعتی خام مال، اسپر پارٹس اور معیشت کی دوسری ضروری اشیاء کو خاص طور سے فائدہ پہنچا۔ اگرچہ اس کے سخت کچھ مہینے اشیاء بھی آگئیں جن میں کچھ آسائشات بھی شامل تھیں جن کی درآمد ۱۹۳۷-۳۸ء میں ممنوع تھی اور یہ بالکل ناپید ہو گئی تھیں۔ ایک اچھی بات یہ تھی کہ چھوٹی صنعتوں کو جنھیں ۱۹۳۷-۳۸ء کے دوران سخت کٹوتی کا سامنا کرنا پڑا تھا۔ اب ۱۹۳۷-۳۸ء میں ان کی ضروریات پوری کرنے کے لیے ایک کروڑ روپے کی اشیاء درآمد کرنے کی اجازت مل گئی۔

زرمبادلہ کی صورت خراب ہونے کی وجہ سے ۱۹۳۷-۳۸ء کے مالی سال کی امپورٹ پالیسی میں درآمدات پر مزید پابندی عائد کی گئی۔ مخصوص اشیاء کی درآمد میں کمی کر دی گئی۔ یہ کمی یکساں طور پر نہیں کی گئی۔ ان اشیاء میں سب سے کم کمی کی گئی جو ضروری شمار کی گئیں مثلاً دوائیں، اکسیرے، فلم، کتابیں، خام مال اور صنعتی آلات وغیرہ۔ ان اشیاء کی درآمد میں کمی باریکی کی گئی جو ضروری نہیں تھیں۔ اشیاء کی ایک تیسری قسم بھی تھی جن کی درآمد بالکل ممنوع قرار دی گئی۔ ۱۹۳۷-۳۸ء کی امپورٹ پالیسی جس کا اعلان روپے کی قیمت میں کمی کرنے سے پہلے کر دیا گیا تھا قدرتا پہلے ہی جیسی سخت تھی اور اس نے باوجود کہ بیشتر صنعتیں خام مال اور آلات کی کمی کی وجہ سے اپنی پوری استعداد کے مطابق نہیں کام کر رہی تھیں، ان کی ضروریات پوری کرنے کے لیے بہت معمولی رعایت دی جاسکی۔ جون ۱۹۳۷ء میں تقبیل قدر کے ساتھ حکومت نے امپورٹ پالیسی میں نرمی کا اعلان کیا۔ جون ۱۹۳۷ء کے تیسرے ہفتے میں حکومت نے پالیسی کو نرم کرنے کی طرف پہلا قدم اٹھایا اور ۵۹ ترجیحی صنعتوں کی فہرست شائع کی۔ ان میں وہ صنعتیں شامل تھیں جو کمیادی اشیاء، زراعتی مشینیں، ایکڑنگ آلات، سرچیکل اور سائنٹفک آلات بناتی تھیں۔ ان صنعتوں کو پوری استعداد

کے مطابق کام کرنے کے لیے خام مال، آلات اور اسپیر پارٹس کی درآمد کی اجازت چھ مہینوں کے لیے دی گئی۔ ان چھوٹی صنعتوں کو جو ترقی صنعتوں کی طرح متذکرہ بالا اشیا بناتی تھیں، انھیں ۱۹۳۹ء کے لائسنس کے تین گنے کے برابر سامان منگوانے کی اجازت دی گئی۔ دوسری چھوٹی صنعتوں کو ۱۹۳۹ء کے مقابلے میں دو گنی قیمت کا لائسنس دیا گیا۔ لیکن بھاری مشینیں اور آلات اور غیر ضروری اشیا کی درآمد میں کوئی ترمیم نہیں کی گئی۔ ۱۹۳۹ء کے مالی سال کی امپورٹ پالیسی کی خصوصیت تھی کہ ۹۵ ترقی صنعتوں کو جن میں بڑے پیمانے اور چھوٹے پیمانے کی صنعتیں شامل تھیں، مزید رعایتیں دی گئیں اور غیر ترقی صنعتوں کے لیے لائسنس کا طریقہ آسان کر دیا گیا۔

خوشی کی بات یہ ہے کہ ہندوستان تعلیل قدر سے پیدا ہونے والی ابتدائی مشکلات پر قابو پانے میں کامیاب ہوا اور برآمدات بڑھنا شروع ہو گئیں۔ ۱۹۳۹ء کے پہلے سات مہینوں میں ۶۹۳.۲ کروڑ کی مالیت کا سامان برآمد کیا گیا جو ۱۹۳۸ء کے ان سات مہینوں کے مقابلے میں ۸۷.۵ کروڑ کے بقدر زیادہ تھا۔ حقیقت یہ ہے کہ ۱۹۳۹ء میں برآمدات ۵ فی صدی بڑھیں۔

۱۹۳۹ء کے شروع کے نو مہینوں میں ۱۹۳۹ء کے نو مہینوں کے مقابلے میں برآمدات میں ۱۰ فی صدی کا اضافہ ہوا۔ توقع ہے کہ ۱۹۳۹ء میں برآمدات میں ۱۰۰ کروڑ کا اضافہ ہوگا اور یہ مجموعی طور سے ۱۳۵۰ کروڑ تک پہنچ جائے گا۔ یہ پیشین گوئی وزارت تجارت نے اس مفروضے پر کی ہے کہ برآمد کی جانے والی روایتی اور غیر روایتی اشیا اس اضافے میں شریک ہوں گی۔ ان اشیا میں سے صرف لوہے اور فولاد کو مستثنیٰ رکھا گیا کیونکہ اندرونی طلب بڑھ گئی ہے۔ یہ بات قابل توجہ ہے کہ چوتھے پلان کے نئے مسودے میں بیرونی امداد کو نصف کرنے پر زور دیا گیا ہے۔ چنانچہ برآمدات میں ۱۰ فی صدی کا اضافہ کرنا ضروری ہو گیا ہے۔

یکم اپریل ۱۹۳۹ء کو ۱۹۳۹ء کے مالی سال کی جس پالیسی کا اعلان کیا گیا وہ پچھلے مالی سال کی پالیسی کی توسیع تھی۔ ۱۹۳۹ء کی پالیسی میں برآمدات کو بڑھانے کی غرض سے سزا اور جزا کا امتزاج رکھا گیا تھا اور بدیسی چیزوں کی جگہ پر دیسی سامان کے استعمال کے بڑھانے کی کوشش میں ۱۹۳۹ء کی برآمد یا تو ممنوع قرار دی گئی یا ان کی برآمد پر پابندی عائد کی گئی۔ اس کے تحت ان غیر ترقی صنعتوں کو ترجیح دینا تجویز تھا جو براہ راست استعمال کی غیر روایتی اشیا بناتی تھیں اور جنہوں نے اپنی پیداوار کا ۱۰ فی صدی ۱۹۳۹ء میں برآمد کیا تھا۔ غرضیکہ ۹۵ صنعتوں کے ترجیحی حلقے کے اندر یا باہر کوئی بھی ایٹھ اپنی پیداواری استعداد بڑھانے کے لیے سرکاری امداد کا حقدار تھا بشرطیکہ وہ یہ ظاہر کر سکے کہ

اس نے اپنی پیداوار کا ۱۰ فی صدی حصہ برآمد کیا تھا۔ ہر ایسی یونٹ نئی مشینیں اور بھاری آلات درآمد کرنے کا لائسنس حاصل کر سکتا تھا

یکم اپریل ۱۹۴۷ء کو شش ماہ کے مالی سال کے لیے نئی امپورٹ پالیسی کا اعلان کیا گیا جس میں پچھلے سال کی پالیسی کے تسلسل کو باقی رکھتے ہوئے درآمدات کو نیا نرخ دینے کی کوشش کی گئی۔ نئی پالیسی میں برآمدات کی ہمت افزائی اور درآمدات کو کم کرنے پر زور دیا گیا ہے۔ اس کے علاوہ برآمدات اور درآمدات کی تنظیم میں اسٹیٹ ٹریڈنگ کارپوریشن کے رول کو وسعت دی گئی ہے۔ برآمدات بڑھانے کے لیے سزا اور جزا کا جو طریقہ ۱۹۳۹ء میں شروع کیا گیا تھا اس میں مزید توسیع کی گئی اور بہت سی اشیا کی درآمد تو ممنوع کر دی گئی یا اس پر پابندی بڑھا دی گئی۔ اس پالیسی کے تحت کچھ نئے اقدام بھی تجویز کیے گئے جن سے برآمدات میں اضافہ اور درآمدات کی جگہ پر دسی اشیا کا استعمال بڑھنے کی توقع ہے۔ ان اقدام کے تحت تسلیم شدہ برآمداتی اداروں کو تقویت دی جانے کی جن سے برآمدات بڑھنے کی توقع ظاہر ہوگی

اس موقع پر یہ بات یاد رکھنی چاہیے کہ راماسوامی مڈلیر کمیٹی نے امپورٹ اکسپورٹ پالیسی کمیٹی جس کی سفارشات ۱۹۴۷ء کے ابتدائی تین مہینوں میں شائع ہوئیں، تجویز کیا کہ امپورٹ لائسنس سال میں دو بار کے بجائے ایک بار دیے جایا کریں اور یہ کہ ۲۵ سے لے کر ۳۰ ڈرنگ کا ایک فنڈ قائم کیا جائے جس سے ان مصنوعات کو مدد دی جائے جو برآمد کیا جانے والا مال تیار کرتی ہیں تاکہ یہ صنعتیں اپنی ضرورت کا خام مال باہر سے منجاسکیں۔ مڈلیر کمیٹی نے یہ بھی تجویز کیا کہ برآمدات بڑھانے کے لیے مزید محرکات فراہم کی جائیں مثلاً برآمدات سے آمدنی پر ٹیکس کی رعایت۔ یہ رعایت سلیبس کی بنیاد پر دی جائے اور برآمد کرنے والے اس رقم سے برآمدات کی ترقی کے لیے ریزرو فنڈ قائم کریں۔

امپورٹ اکسپورٹ پالیسی کمیٹی کا کہنا تھا کہ امپورٹ کنٹرول کو صنعتی ترقی، زر مبادلہ کی چھٹ اور برآمدات کی ترقی کا آلہ کار اور ذریعہ ہونا چاہیے۔ مختصراً پالیسی یہ ہونا چاہیے کہ تمام موجودہ مصنوعات کو خام مال درآمد کرنے کی سہولت دی جائے لیکن پاور، نقل و حمل اور برآمداتی مصنوعات کو ترجیح حاصل ہو۔ مڈلیر کمیٹی نے سفارش کی کہ برآمدات کا ایک سالانہ منصوبہ تیار کیا جائے جس میں مصنوعات اور اشیا کے مطالباتی نشانے متعین ہوں اور یہ نشانے ہبک اور پرائیویٹ سیکٹر کے ترقیاتی پروجکٹوں سے منسلک ہوں۔ ڈائریکٹریٹ آف اکسپورٹ پروموشن میں ایک مخصوص شعبہ کھولا جائے جس کی یہ فہرستیں ہو کہ وہ امداد پانے والی مصنوعات کی برآمداتی کارگزاری کا ریکارڈ رکھے، ان کی ترقی پر نظر رکھے اور یہ دیکھے

یہ صنعتیں اپنے فرائض پورے کر رہی ہیں۔ آخر میں کمیٹی نے یہ بھی سفارش کی کہ برآمد کی جانے والی اشیاء کی بار برداری پر ریلوے ۲۵ فی صدی کی رعایت دے۔

چنانچہ ۱۹۳۳ء سے لے کر ۱۹۳۹ء تک کے مالی سالوں کی امپورٹ پالیسی بناتے وقت کمیٹی کی سفارشات کو سامنے رکھا گیا اور امپورٹ لائسنس کے طریقے کو آسان بنایا گیا۔ سالانہ لائسنسنگ کا طریقہ شروع کیا گیا جس کے تحت مشینڈ پولڈ اور نان مشینڈ پولڈ سکٹروں کے اُن صارفوں کی ضروریات آتی تھیں جو درآمد کی ہوئی اشیاء خود استعمال کرتے تھے۔

یہ بات ذہن نشین رہے کہ درآمدات میں تخفیف ہمارے توازن ادائیگی کے مسئلے کا جزوی حل ہے۔ فوری ضرورت اس بات کی ہے کہ برآمدات بڑھائی جائیں اور پیداواری استعداد کا زیادہ مؤثر استعمال ہو۔ پیداوار بڑھانے کے ایک سے زیادہ طریقے ہیں۔ جہاں ممکن ہو وہاں ایک شفٹ سے زیادہ میں کام ہو، موجودہ مشینوں میں توازن پیدا کرنے والے حاشیائی آلات بڑھائے جائیں جن سے موجودہ استعداد کا پورا استعمال ہو سکے، کارخانوں میں جدید آلات لگائے جائیں۔ ان اقدام سے پیداواری بڑھائی جاسکتی ہے لیکن توازن ادائیگی کی تشویش ناک صورت کے پیش نظر جو علاج آزمایا گیا وہ روپے کی تقلیل قدر تھی۔ ۶ جون ۱۹۴۷ء سے روپے کی قیمت میں ۳۶.۵ فی صدی کی کمی کر دی گئی۔ بد قسمتی سے تقلیل قدر کے بعد بھی برآمدات میں فوری اضافہ نہیں ہوا بلکہ واقعہ یہ ہے کہ ہماری برآمدات ۱۹۳۷ء میں پچھلے سال کے مقابلے میں ۱۰ کروڑ کم ہو گئیں۔ برآمدات گھٹنے کے کئی سبب تھے مثلاً روپے کی قیمت کم کرنے کے بعد ایک عرصے تک صورت حال مذہذب رہی، صنعتوں کے لیے خام مال اور آلات کی قلت رہی اور دو برس کی مسلسل خشک سالی نے ہماری برآمدات کو نقصان پہنچایا۔ (نوٹ: سکشن ملاحظہ ہو) جون ۱۹۴۷ء میں روپے کی قیمت میں کمی، متوقع فائدے اور اثرات“ — باب ۱۳ صفحات ۳ تا ۴)

ہماری جیسی ترقی پزیر معیشت میں برآمداتی دباؤ کافی عرصے تک قائم رہے گا چنانچہ حکومت کو بیک وقت غیر ضروری اشیاء کی درآمد کم کرنی چاہیے، ملک کی پیداوار بڑھانی چاہیے اور برآمدات کو ترقی دینے کے مسئلے پر کافی توجہ دینا چاہیے۔ ہماری حکومت یہی کر رہی ہے۔ پچھلے کچھ مہینوں میں حکومت نے بہت سے اقدام کیے ہیں جن کا مقصد نہ صرف روایتی برآمدات سے آمدنی بڑھانا ہے بلکہ نئی پیداوار کے لیے نئی منڈیاں کھول کر اپنی بیرونی تجارت کو متنوع بنانا ہے۔ برآمد کی جانے والی بہت سی اشیاء کے لیے اسپورٹس پروموشن کونسل قائم کر دی گئی ہے۔ برآمد کرنے والوں کے لیے

بینک کے قرض کی سہولتیں بڑھانے اور برآمداتی جو کم سے تحفظ کے لیے اکسپورٹ کریڈٹ اینڈ گارنٹی کارپوریشن بنادیا گیا ہے۔ برآمداتی پالیسی کی تال میل کے لیے برطانوی نمونے پر ایک بورڈ آف ٹریڈ قائم کیا گیا ہے۔ اکسپورٹ بلز کو ریزرو بینک کی دل مارکٹ اسکیم کے تحت لانے کا فیصلہ کیا گیا ہے۔ انڈسٹریل ڈیولپمنٹ بینک کم سود پر قرض فراہم کر رہا ہے۔ بیرونی ملکوں میں مارکنگ کے مصارف کے لیے اکسپورٹ مارکنگ ڈیولپمنٹ انٹرنیشنل کی شکل میں ٹیکس اور ملٹوی ادائیگی کی رعایتیں دی جا رہی ہیں۔ جن ملکوں میں ہمارے مال کی زیادہ کچھت ہے وہاں صنعتی اور دوستا مشن بھیجے جاتے ہیں۔ ان تمام اقدام سے یہ ظاہر ہے کہ ہماری حکومت نہایت خلوص کے ساتھ ان مسائل سے نپٹنے کی کوشش کر رہی ہے جو قومی معیشت کے لیے بنیادی اہمیت رکھتے ہیں۔

۱۹۶۶ء کے دوران ہندوستان کی بیرونی تجارت کا ایک تشویش ناک پہلو یہ تھا کہ برآمدات درآمدات کے درمیان خلا برابر بڑھ رہا تھا۔ درحقیقت ۱۹۵۰ کروڑ کی درآمدات کے مقابلے میں برآمدات صرف ۱۲۰ کروڑ کی تھیں اور اس طرح خسارہ ۶۸۰ کروڑ تھا۔ توازن تجارت کے بگڑنے میں غذائی بحران کا بہت بڑا ہاتھ تھا۔ مشینوں، پیرزوں، روئی اور نان فیرس میٹل کی درآمد میں کافی اضافہ ہوا تھا۔ بہر حال ۱۹۶۶ء میں برآمدات پھر بڑھیں۔ اس اضافے میں جن اشیا کا زیادہ حصہ تھا وہ تھیں چائے، لوہا اور فولاد، مٹیاں اور دستکاری کی اشیا۔ ان کی برآمد سے مجموعی آمدنی میں ۲۹ فی صدی کا اضافہ ہوا۔ ۱۹۶۶ء میں بھی اضافے کا رجحان جاری رہا اور حالت میں کافی بہتری آئی۔ ہندوستان کی برآمدات کو اگر قومی آمدنی کے تناسب کے اعتبار سے دیکھا جائے اور دوسرے ملکوں سے مقابلہ کیا جائے تو ہماری قومی آمدنی میں ان کا تناسب بہت کم نظر آتا ہے۔ برطانیہ میں یہ تناسب ۱۹ فی صدی، مغربی جرمنی میں ۲۱ فی صدی اور جاپان میں ۱۳ فی صدی ہے۔ اس کے مقابلے میں ہماری قومی آمدنی میں برآمدات کا حصہ صرف ۱۱ فی صدی ہے چنانچہ برآمدات کو ترقی دینے کی شدید ضرورت ہے۔

حال میں مسٹر ڈونلڈ میک ڈوگل نے ہندوستان میں برآمدات کو ترقی دینے کی سرگرمیوں کا بہت دلچسپ مطالعہ کیا ہے۔ مسٹر ڈونلڈ کا خیال ہے کہ ہندوستان دنیا کی برآمداتی منڈی میں اپنی نئی مصنوعات کے لیے ۲۰ فی صدی حصہ بنا سکتا ہے جو بہت معمولی ہے اور سویڈن، سوئٹزرلینڈ، ہالینڈ، الجیم جیسے ملکوں سے بھی کم ہے۔

موصوف کا تخمینہ اس بنیاد پر ہے کہ اگرچہ پانچویں پلان کے دوران بیرونی امداد بڑھاتی

بچسکی اور اس وقت تک درآمدات بچانے والی بہت سی اسکیمیں مکمل ہو چکی ہیں لیکن درآمدات کو ۳۰۰ کروڑ کی سطح پر رکھنا پڑے گا (۳۰۰ کروڑ میں سے ... اگر ڈر ضروریات زندگی کے لیے اور ۲۰۰ کروڑ ترقیاتی کاموں کے لیے)۔ گویا درآمدات ہماری قومی آمدنی کی ۱۰ فی صدی کے برابر ہوں گی قومی آمدنی اور درآمدات کا یہ تناسب بہت کم ہے کیونکہ روس اور چین کو چھوڑ کر چند ہی ترقی پزیر ملک اس تناسب کو مزید کم کرنے میں کامیاب ہوئے ہیں۔ چوتھے پلان تک ہندوستان نے جو قرض لیے ہیں ان کے سود وغیرہ کی ادائیگی پر چوتھے پلان میں سالانہ ۲۰۰ کروڑ خرچ کرنے ہونگے اس میں سے آدھی رقم نمبر مرئی آمدنی کی شکل میں واپس مل جائیگی۔ اس طرح ہمیں سلسلہ سے آگے کے برسوں میں ہر سال ۵۰۰ کروڑ کا زر مبادلہ کمانا چاہیے جو اس وقت تک ممکن نہیں ہے جب تک ہم اپنی برآمدات میں کافی اضافہ نہ کریں۔ چنانچہ برآمدات کو ترقی دینا چوتھے پلان کا بنیادی کام ہے۔

ہندوستان کی تجارتی پالیسی اور تجارتی معاہدے G.A.T.T اور ایٹ ایم کے حوالے

(الف) دوسری جنگ عظیم کے ختم تک ہماری کمرشل پالیسی : سلسلہ تک ہندوستان آزاد تجارت کی پالیسی پر کاربند تھا۔ یہ پالیسی حکومت کی اس معاشی پالیسی کا نتیجہ تھی جس کے تحت حکومت تجارتی معاملات میں دخل دینے سے احتراز کرتی ہے۔ سلسلہ میں امتیازی تحفظ کی پالیسی شروع کرنے کے بعد قدرتا آزاد تجارت کی پالیسی ختم ہو گئی۔

سلسلہ اور اس کے بعد کے برسوں میں جو عظیم بحران آیا اس کی وجہ سے ہندوستان کی بیرونی تجارت قیمت اور حجم دونوں اعتبار سے گھٹ گئی۔ وجہ یہ تھی کہ عام عالمی طلب میں کمی واقع ہوئی تھی اور زراعتی اشیاء کی قیمتیں کافی گر گئیں اور زراعتی اشیاء ہی ہماری برآمدات کا بڑا حصہ تھیں۔ بحران کے زمانے میں برطانیہ نے ایک مخصوص پالیسی شروع کی جس کو امپیریل پرفیفرنس کا نام دیا۔ یہ ایک ترجیحی پالیسی تھی جس کے ذریعے برطانیہ نے سلطنت برطانیہ کے ملکوں سے تجارت بڑھانے کی کوشش کی۔ اس پالیسی کی تشکیل کے لیے سلسلہ میں آٹوا (کناڈا) میں، امپیریل کانٹریکٹ کانفرنس منعقد کی گئی۔

اس کانفرنس میں سلطنت برطانیہ کے دوسرے ملکوں کے ساتھ ہندوستان نے ایک تجارتی معاہدے پر دستخط کیے۔ اس معاہدے کے تحت ہندوستان نے برطانیہ سے آنے والی

کچھ چیزوں پر ٹیکس کی رعایت دینا منظور کیا۔ یہ رعایت کچھ خاص قسم کی موٹروں پر ۱۷ فی صدی اور بجلی کے سامان، اونی کپڑوں، خوشبوؤں اور اسپرٹ پر ۱۰ فی صدی تھی۔ اس کے عوض برطانیہ نے ہندوستان سے جانے والی بہت سی چیزوں پر ڈیوٹی ۱۰ فی صدی کم کر دی اور بعض چیزوں کو ڈیوٹی سے مستثنیٰ کر دیا۔ آٹو کا معاہدہ اس طرح تیار کیا گیا تھا کہ اس سے ہندوستان کے مقابلے میں برطانیہ کو زیادہ فائدہ تھا۔ برطانوی مصنوعات کے لیے جو ترجیح حاصل کی گئی تھی اس سے برطانیہ کی برآمداتی صنعتوں کو بحالی میں کافی مدد ملی۔ ان صنعتوں کی بحالی کی وجہ سے برطانوی معیشت کے دوسرے حلقوں میں پیداوار روزگار میں اضافہ ہوا اور برطانیہ کو بد حالی کی گہرائی سے نکلنے کا موقع ملا۔

ہندوستانی مال کو جو ترجیح حاصل ہوئی تھی اس سے ہندوستانی برآمدات کی قیمت میں کوئی خاص اضافہ نہیں ہوا۔ وجہ یہ تھی کہ ہندوستان کی برآمدات بیشتر زراعتی اشیاء پر مشتمل تھیں جن کی قیمتوں کی بحالی میں کافی وقت لگا۔ اس کے علاوہ جن اشیاء کو ترجیح ملی تھی وہ سب کی سب وہ نہیں تھیں جن سے ہندوستان کو خصوصی فائدہ پہنچتا۔ اس طرح آٹو معاہدے کی آڑ میں برطانیہ ہندوستان، برما اور سیلون جیسے تاج ملکوں کے ساتھ غریب پڑوسی کی پالیسی پر مبنی طریقے سے عمل پیرا ہو سکا۔ اس معاہدے سے بیشتر فائدہ برطانیہ کو تھا جس نے ہندوستان سے پورے طور پر فائدہ اٹھایا۔ چائے کے باغات کے انگریز مالکوں اور جوٹ کے انگریز تاجروں نے خوب منافع کمایا کیونکہ آٹو معاہدے کی وجہ سے چائے اور جوٹ کے سامان کی برآمد بڑھ گئی۔ ہندوستان کے عوام اور پڑوسے لوگوں نے اس معاہدے پر شدت کے ساتھ اعتراض کیا چنانچہ ۱۹۳۲ء میں ہندوستان کی لیجسلیٹو اسمبلی نے اس معاہدے کو منسوخ کر دیا لیکن وائسرائے نے اپنے اختیارات خصوصی سے اسے دوبارہ نافذ کر دیا اور یہ ۱۹۳۷ء تک برقرار رہا۔ ۱۹۳۷ء میں برطانیہ اور ہندوستان کے درمیان دوسرا معاہدہ ہوا۔ یہ معاہدہ بھی محض اشک ثوٹی تھا اور اس سے بھی معاہدے کی بنیادی خامیاں دور نہیں ہوئیں۔ اس معاہدے کے تحت ہندوستان نے برطانیہ سے آنے والی بیس اشیاء پر ٹیکس کی ۱۷ فی صدی سے لے کر ۱۰ فی صدی تک کی رعایت دی جس کے عوض برطانیہ نے بعض قسم کے ہندوستانی مال کو ترجیح دی اور بعض کو ڈیوٹی سے مستثنیٰ کر دیا۔

دوسری جنگ عظیم کے دوران برآمد اور درآمد پر سخت پابندیاں عائد تھیں اور ہندوستانی

تجارتی پالیسی جنگ کے زمانے کی ہنگامی ضروریات کے تابع تھی۔ دشمن ملک کے ساتھ تجارت ممنوع تھی اور غیر جانب دار اور دوست ملکوں کے ساتھ بھی تجارت پر بہت سی پابندیاں تھیں۔ (ب) آزادی کے بعد کی تجارتی پالیسی: آزادی کے بعد ہندوستان نے نئی منڈیاں حاصل کرنے اور برآمدات کے لیے نئی راہیں کھولنے کی غرض سے کامن ویلتھ کے باہر کے ملکوں کے ساتھ کئی تجارتی معاہدے کیے۔ ترقیاتی منصوبہ بندی شروع ہونے کے بعد سے ہندوستان نے چین، روس، پولینڈ، چیکوسلوواکیا، ہنگری، اٹلی، ناروے اور یورپ کے اُن دوسرے ملکوں کے ساتھ دو طرفہ معاہدے کیے جو ہندوستان سے چائے، بوٹ کا سامان اور گھریلو دستکاری کی پیداوار خریدنے اور اپنی بھاری مشینیں اور خام مال ہندوستان کے ہاتھ بیچنے پر آمادہ تھے جن کی ہندوستان کو اپنے منصوبوں کے لیے ضرورت تھی۔

اگرچہ ماضی میں ہندوستان نے بہت سے ملکوں کے ساتھ دو طرفہ معاہدے کیے لیکن چونکہ ہندوستان G.O.A.T.T کا ممبر ہے اس لیے کثیر الاطراف تجارتی معاہدوں (MULTI-LATERAL) کا شدت کے ساتھ حامی ہے۔ ۱۹۴۷ء میں ۲۳ ملک وی اینا میں جمع ہوئے اور ایک معاہدے پر دستخط کیے جس کا نام G.O.A.T.T یعنی جنرل ایگریمنٹ آن ٹریڈ اینڈ ٹارف ہے۔ اس معاہدے میں ہندوستان بھی شامل ہے۔ اس کا مقصد اکسپورٹ ڈیوٹی کم کرنا ہے۔ اس معاہدے کے تحت کئی ملکوں نے ہندوستان کو رعایتیں دی ہیں اور ان کے بدلے میں ہندوستان نے اُن ملکوں کو رعایتیں دی ہیں۔ اس معاہدے میں شریک ملکوں کو ہندوستان جو مال برآمد کرتا ہے اس میں ۵۰ فی صدی کو معاہدے کے تحت رعایت حاصل ہے۔

بحیثیت ایک کم ترقی یافتہ ملک کے جو مرکزی منصوبہ بندی کے ذریعے تیز معاشی ترقی کے لیے کوشاں ہے، ہندوستان کو اس معاہدے کی رکنیت سے کافی فائدہ ہو سکتا ہے۔ ۱۹۴۷ء میں G.O.A.T.T کے نویں سیشن میں اس بات پر سب نے اتفاق کیا کہ وہ کم ترقی یافتہ ممالک جو معاشی ترقی کے پروگرام پورے کرنے کی کوشش کر رہے تھے، مزید رعایتوں کے حقدار تھے۔ مثلاً یہ کہ انھیں اپنی درآمدات پر معذاری پابندی عائد کرنے کی اجازت ہونی چاہیے۔ تاکہ یہ اپنے معاشی ترقی کے پروگرام پورے کرنے کے لیے زرمبادلہ کے مناسب ریزرو قائم کر سکیں۔ ۱۹۴۷ء میں G.O.A.T.T کے بارہویں اجلاس میں اس بات پر عام اتفاق تھا کہ یورپین کامن مارکٹ کی اسکیم کے تحت ترقی یافتہ ملکوں کی ٹارف کی پالیسی سے زراعتی اور کم ترقی یافتہ ملکوں کی تجارت کو سخت نقصان پہنچے گا۔

چنانچہ تجویز کیا گیا کہ چائے، کافی، تمباکو اور شکر برآمد کرنے والے کم ترقی یافتہ ممالک درآمد کرنے والے ملکوں سے ٹیکس کم کرنے کی مشرکہ درخواست کریں۔ چنانچہ چائے برآمد کرنے والے ممالک نے درآمد کرنے والے ملکوں سے ٹارف کم کرنے کی درخواست کی لیکن سوشل میں لوگوں میں گیٹ کے پسند رکھنے والے اجلاس کے بعد یہ خبر ملی کہ ہندوستانی مال پر درآمداتی پابندیاں رفتہ رفتہ کم کر دی جائیں گی۔ مثلاً دسمبر ۱۹۳۷ء میں اعلان کیا گیا کہ مغربی جرمنی نے دہریوں کے اندر ہندوستان کے جوٹ کے سامان پر سے درآمد کی پابندیاں ختم کرنا منظور کر لیا ہے۔ یہ بھی معلوم ہوا کہ ناریل کے پینٹے سے بنا ہوا سامان، ہینڈلوم اور دستکاری کی اشیاء کو بھی رعایت دی جائیگی۔ خوشی کی بات ہے کہ ۱۹۳۷ء اور ۱۹۳۸ء دونوں برسوں میں ”گیٹ“ کے ممبر ملکوں سے اپیل کی گئی کہ وہ چائے، کافی، کوکے اور ان اشیاء پر ٹارف کم کر دیں جو کم ترقی یافتہ ملک انھیں برآمد کرتے تھے۔ یہ اپیل ”گیٹ“ کے اس اجلاس میں کی گئی جو یہ غور کرنے کے لیے بلایا گیا تھا کہ کس طرح کم ترقی یافتہ ملکوں کی راہ سے وہ رکاوٹیں دور کی جائیں جو ان کی برآمداتی ترقی میں مانع ہیں۔ یہ بات اہم ہے کہ معاہدے کا نیا باب ترقی پزیر ملکوں کے زیادہ موافق ہے۔ معاہدے کی اس حصے پر جنوری ۱۹۳۷ء میں تقریباً تمام ملکوں نے دستخط کر دیے۔ گویا یہ بات سرکاری طور سے تسلیم کر لی گئی کہ ترقی پزیر ملکوں کو نئی مصنوعات کے لیے نئی منڈیوں کی ضرورت ہے۔ اس کے علاوہ ترقی یافتہ ملکوں سے درخواست کی گئی کہ وہ ترقی پزیر ملکوں کی موجودہ برآمدات پر نئے ٹیکس یا نئی پابندیاں نہ عائد کریں۔ لیکن سب سے اہم بات یہ ہے کہ ان رعایتوں کے عوض ترقی پزیر ملکوں کے لیے یہ رعایتیں دینا ضروری نہیں ہے۔ اس وجہ سے ہندوستان کو دہرا فائدہ ہے، ایک طرف تو ”گیٹ“ کے کچھ ممبروں نے ٹیکس کی جو رعایت دی ہے اس کی وجہ سے ہندوستانی برآمدات بڑھ رہی ہیں، دوسری طرف ہندوستان کو درآمدات پر مقداری پابندی عائد کرنے کی اجازت ہے تاکہ وہ زرمبادلہ کے ریزرو کو بچا سکے۔

یہ بات بھی ذہن نشین رہے کہ جون ۱۹۳۷ء میں ہندوستان سمیت ۱۷ ملکوں نے جنیوا میں کنینڈی راؤنڈ کی دستاویز پر دستخط کیے۔ یہ معاہدہ دنیا کا سب سے بڑا معاہدہ ہے جس کا مقصد ٹارف کم کرنا ہے جس سے ترقی یافتہ اور کم ترقی یافتہ ملکوں کے درمیان تجارت کو بڑھاوا ملے گا۔ ہندوستان کو امید ہے کہ ٹارف میں کمی سے ہندوستان کو امریکہ کے ساتھ تجارت بڑھانے میں مدد ملے گی۔ امریکہ نے ٹارف میں ۵۰ فی صدی کی کمی کرنے کی پیش کش کی ہے۔ اس کمی سے ہندوستان کی جن برآمداتی اشیاء کو فائدہ پہنچے گا ان میں گرم سالے، چمڑا اور چمڑے کی بنی چیزیں

ناریل کے ریٹے سے بنی چیزیں اور قالین جیسی روایتی اشیاء شامل ہیں۔

امپیریل پرفیورنس کے سوال کا گیٹ سے قریبی تعلق ہے۔ امپیریل پرفیورنس اب جس کا نام کامن ولتھ پرفیورنس ہے، اب بھی باقی ہے لیکن ہماری حکومت اس کو اس طرح استعمال کر رہی ہے کہ اس سے ہمارے ترقیاتی پروگراموں کو فائدہ پہنچے۔ یہ ہم پہلے دیکھ چکے ہیں کہ کامن ولتھ پرفیورنس سے صنعتی ملکوں کو بہت فائدہ ہے اور زراعتی خام مال پیدا کرنے والوں کو نقصان ہے۔ اسی لیے اب تک بیشتر فائدہ برطانیہ کو پہنچا ہے لیکن جب سے ہمارے پانچ سالہ منصوبے شروع ہوئے ہیں، ہمارا ملک بھی صنعتی ملک بن گیا ہے جس کی وجہ سے حکومت کو کامن ولتھ پرفیورنس کو اپنے موافق بنانے کا موقع مل رہا ہے۔

(ج) یورپین کامن مارکٹ، برطانیہ اور ہندوستان: اکثر یہ سوال کیا جاتا ہے کہ برطانیہ کے یورپین کامن مارکٹ میں شامل ہونے کا ہندوستان پر کیا اثر پڑے گا۔ یاد رہنا چاہیے کہ کامن مارکٹ ایک مخصوص قسم کا محدود حلقہ ہے جس کے ممبر فرانس، مغربی جرمنی، اٹلی، بلجیم، ہالینڈ اور لکسمبرگ ہیں۔ سٹھہ میں چھ ملکوں نے معاہدے پر دستخط کیے اور یہ حلقہ قائم کیا۔ اس میں کوئی شک نہیں کہ اگر برطانیہ اس حلقے میں تحفظات کے بغیر اور موجودہ ٹارف میں تبدیلی لائے بغیر شامل ہوا تو ہندوستان کو نقصان پہنچے گا۔ یہ نقصان اس لیے ناگزیر ہے کیونکہ اب تک ہندوستان کا مال کسی مقداری پابندی اور امپورٹ ڈیوٹی کے بغیر برطانیہ میں داخل ہوتا ہے۔ یہ دونوں فائدے اُن فائدوں کے علاوہ ہیں جو کامن ولتھ پرفیورنس کے تحت حاصل ہیں اور جس سے اب برطانیہ کو برائے نام ہی فائدہ ہے۔ اگر برطانیہ کامن مارکٹ میں شامل ہوتا ہے تو ہندوستان کے مال کو نہ صرف ٹیکس کی رعایت ملنا بند ہو جائے گی بلکہ اس پر یورپی ملکوں کے مال کے مقابلے میں زیادہ ڈیوٹی عائد ہوگی۔ نتیجہ یہ ہوگا کہ چائے، کافی، سوتی کپڑوں اور جوٹ کے سامان کو سخت نقصان پہنچے گا اور یہی ہماری اصل برآمدات ہیں۔ دوسری طرف اکپورٹ سے آمدنی کم ہونے کی وجہ سے ہمارے لیے اپنے ترقیاتی پروگرام کے مصارف پورے کرنا مشکل ہو جائیگا۔ اب تک یہ بات واضح نہیں ہے کہ برطانیہ کامن مارکٹ میں داخل ہو سکے گا یا نہیں۔ جنوری ۱۹۷۳ء میں برسیلز میں اس سلسلے میں گفت و شنید ناکام رہی۔ برطانیہ نے کامن مارکٹ میں داخلے کی دوبارہ درخواست کی اور مئی ۱۹۷۳ء میں پھر بات چیت ہوئی لیکن جون ۱۹۷۳ء تک فرانس برطانیہ کے ساتھ چھ ملکوں کا جلسہ بلانے کی مخالفت کرتا رہا اور اس طرح اس نے برطانیہ کی درخواست پر گفت و شنید نہ ہونے دی۔

لیکن چند ماہ بعد اس سلسلے میں بات کچھ آگے بڑھی کہ برطانیہ کی درخواست پر غور کرنے کا کیا طریقہ ہو۔ آئیے دیکھیں کہ برطانیہ کے داخلے کا ہندوستان پر کیا اثر پڑیگا۔

کامن مارکٹ کے چھ ملکوں سے ہندوستان جو مال درآمد کرتا ہے وہ برطانیہ سے کچھ زیادہ ہے۔ لیکن جہاں تک برآمدات کا سوال ہے، ہندوستان ان ملکوں کو جو مال بھیجتا ہے وہ برطانیہ بھیجے جانے والے مال کے ۱۰ سے کچھ کم ہے۔ اس کی بنیادی وجہ یہ ہے کہ ہندوستان کا مال برطانیہ میں کسی ڈیوٹی اور پابندی کے بغیر داخل ہوتا ہے لیکن کامن مارکٹ کے ملکوں میں اس مال پر ڈیوٹی لگتی ہے اور کوٹے کی بھی پابندی ہے۔

برطانیہ کی منڈی اگر ہندوستان کے لیے اسی طرح موافق رہتی جیسی اب ہے تو بھی کامن مارکٹ ممالک اور ہندوستان کے درمیان تجارتی خلا کا پرکرن مشکل ہوتا۔ لیکن برطانیہ سے ملنے والی رعایتیں نہیں باقی رہیں گی۔ چھ ملکوں کے کلب میں ساتواں ممبر یعنی برطانیہ جب داخل ہو جائیگا تو کامن ولتھ کے دوسرے ملکوں کے ساتھ برطانیہ جانے والے ہمارے مال پر بھی ڈیوٹی لگے گی۔ ساتھ ہی برطانیہ کو جو مال یورپ کے ممالک اور ان کے شریک افریقی ممالک بھیجتے ہیں اس پر ڈیوٹی ختم ہو جائیگی۔ چنانچہ کامن ولتھ پرنسپل جو اس وقت تو ہندوستان کے موافق ہے لیکن اس وقت صورت بالکل اس کے برعکس ہو جائیگی۔ اس میں شک نہیں کہ ہندوستان کو بہت سی یقین دہانیاں دی گئی ہیں کہ یہ تبدیلیاں کافی لمبی مدت پر پھیلا دی جائیں گی اور کامن ولتھ تجارت کے لیے خاص تحفظات ہوں گے لیکن اب تک کی گفت و شنید سے اندازہ ہوتا ہے کہ تحفظات بہت محدود ہونگے اور عبوری دور آٹھ سال سے زیادہ لمبا نہیں ہوگا۔

مسئلے کی اصل بنیاد یہ ہے کہ ہندوستان اور دو ایک دوسرے ترقی پزیر ملکوں کو چھوڑ کر کامن ولتھ کے باقی ممبر مطمئن ہو جائیں گے اگر برطانیہ کے ساتھ ان کی موجودہ تجارت، قرار رہے یا اسی کے بقدر ان کے مال کی نکاسی کے دوسرے راستے نکل آئیں۔ کامن مارکٹ کے چھ ملک صرف اتنی ہی بات پر غور کرنے کے لیے آمادہ ہیں اور اس میں سے بھی کتنا وہ تسلیم کریں گے اس کے بارے میں کچھ نہیں کہا جاسکتا۔

ہندوستان کا مسئلہ بالکل مختلف ہے۔ ظاہر ہے ہندوستان جتنی بھی تجارت برطانیہ کے ساتھ باقی رکھے وہ تو رکھنا ہی چاہیے لیکن وہ کافی نہیں ہے۔ موجودہ تجارت سے زیادہ اہم تجارتی امکانات ہیں۔ ہندوستان کو اپنے موجودہ معیار زندگی کو برقرار رکھنے کے لیے اپنی برآمد

اگلے دس برسوں میں دو گنی کئی چاہیے۔

دوسرا پلان اور زر مبادلہ کا بحران

پہلے پلان کے دوران زر مبادلہ کے کوئی بہت مشکل مسائل نہیں تھے۔ اس پلان کے پہلے سال کو ریال کی لڑائی سے پیدا ہونے والی خوشحالی کی وجہ سے برآمداتی آمدنی کافی بڑھ گئی۔ پلان کے پہلے تین برسوں میں ابتدائی مشکلات کی وجہ سے پلان کی رفتار سست رہی اور فولاد کے کارخانوں اور دوسری بھاری صنعتوں کے قیام میں تاخیر ہوئی۔ نتیجہ یہ ہوا کہ منصوبے کے مطابق جتنی تیزی سے سرمایہ لگنا چاہیے تھا وہ نہیں لگا اور اس مقصد کے لیے بیرونی زر مبادلہ جو ہم نے حاصل کیا تھا وہ نہیں استعمال کر سکے۔ حتیٰ کہ ہم وہ اسٹرلنگ بھی نہیں استعمال کر سکے جو استعمال کے لیے آزاد کیے گئے تھے۔ اپریل ۱۹۵۷ء میں پلان شروع ہوتے وقت توقع تھی کہ پلان کے پانچ برسوں میں ۲۹۰ کروڑ کے بقدر زر مبادلہ کی ضرورت ہوگی لیکن زراعتی پیداوار میں کافی اضافے، ترقیاتی مصارف کی سستی اور ضروری درآمدات پر کنٹرول کی وجہ سے تجارتی خسارہ کم ہوا اور ہم نے صرف ۱۲۰ کروڑ کے بقدر زر مبادلہ استعمال کیا۔ اس طرح زر مبادلہ کے ریزرو میں ۵۹ کروڑ روپے بچر بھی بچ رہے۔

دوسرے پلان میں ہم نے کچھ زیادہ جوش اور حوصلے کا اظہار کیا چونکہ اس پلان میں بھاری صنعتوں پر خاص تاکید تھی اس لیے ظاہر تھا کہ پلان کو کامیاب بنانے کے لیے بھاری مشینیں اور سامان بڑی مقدار میں درآمد کرنا پڑیگا۔ پلان بناتے وقت یہ بھی اندازہ تھا کہ جب تک ترقیاتی پروجیکٹ مکمل نہیں ہوتے اور بھاری صنعتوں کی بنیاد نہیں پڑتی اس وقت تک برآمدات میں زیادہ اضافہ کرنا ممکن نہ ہوگا چنانچہ تخمینہ تھا کہ دوسرے پلان کے دوران برآمدات کے مقابلے میں درآمدات ۱۳۷۵ کروڑ کے بقدر زائد ہوں گی۔ اس میں سے ۲۲۵ کروڑ غیر مرئی آمدنی سے پوری کی جاسکیں گی اور اس طرح ۱۱۰۰ کروڑ کی کمی ہے گی۔ اسٹرلنگ ریزرو سے ۲۰۰ کروڑ روپے ملنے سے اور ۱۰۰ کروڑ نجی سرمائے کی شکل میں۔ اس طرح بحیثیت مجموعی زر مبادلہ کا خسارہ ۸۰۰ کروڑ تھا [۱۰۰ + (۲۰۰ - ۱۱۰۰)]۔

۱۹۵۶ء کے دوران بھاری مشینوں کی درآمد بڑے پیمانے پر ہوئی لیکن برآمدات میں اس کے مطابق اضافہ نہ ہوا جس کی وجہ سے تجارتی توازن میں خسارہ رہا۔ ۱۹۵۶ء میں درآمدات ۱۰۷۷ کروڑ تک پہنچ گئیں جبکہ برآمدات صرف ۶۳۷ کروڑ ہوئیں۔ ظاہر ہے کہ اس خلا کو پُر کرنے کے لیے زر مبادلہ کے ریزرو سے رقم نکالنی پڑی۔ صورت بگڑتی گئی اور زر مبادلہ پر دباؤ تیزی سے بڑھتا رہا۔

نتیجہ ہوا کہ دس سال پہلے کے زر مبادلہ کے ریزرو بینک کے زر مبادلہ کے اثاثے میں ۳۹۶ کروڑ کی کمی واقع ہو گئی۔ اگر موثری فنڈ سے ۹۵ کروڑ نہ ملتے تو یہ کمی ۴۹۱ کروڑ تک پہنچ جاتی جو اس متوقع ۲۰۰ کروڑ کا ۲۰ گنی ہوتی ہے جو پورے پلان کی مدت کے لیے فرض کی گئی تھی۔ درحقیقت ظاہر ہے ہوا کہ زر مبادلہ کے خرچ کی شرح جو ساٹھ سال میں ۱۵ سے لے کر ۲۰ کروڑ تک تھی سترہ میں بڑھ کر ۳۰ سے ۴۰ کروڑ تک پہنچ گئی۔

زر مبادلہ کے ریزرو میں اتنی کمی کے پیش نظر یہ دیکھنا ضروری ہے کہ اس کے اسباب کیا تھے۔ زر مبادلہ میں اتنی تیزی سے کمی واقع ہونے کی بنیادی وجہ ضرورت سے زیادہ حوصلہ مند پلان تھا۔ سرمایہ لگانے کی مجوزہ شرح غیر معمولی اونچی تھی۔ چنانچہ دوسرے پلان کے پہلے سال بھاری مشینوں کی درآمد بہت تیز کرنی پڑی۔ ریزرو بینک کے اعداد و شمار سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ پہلے پلان کے آخری سال درآمد کیے گئے بھاری مال کی بیرونی قیمت پہلے پلان کے مقابلے میں ۱۰ فی صدی سے ۱۶ فی صدی تک زیادہ تھی۔ اس کا سبب نہر سوئز کا بحران اور بیرونی ممالک میں قیمتوں کا عام اضافہ تھا۔ اس سبب پر مقررہ یہ ہوا کہ نجی حلقے نے دوسرے پلان کے آخری برسوں میں پیدا ہونے والے زر مبادلہ کے بحران کا اندازہ کر کے اس سامان کی خریداری پہلے ہی سے شروع کر دی جس کی ضرورت انہیں اگلے پلان کے شروع میں پڑنے والی تھی۔ یہ نتیجہ اخذ کرنا غلط نہ ہوگا کہ اگر حکومت نے مطالبات کی اسکریننگ کا موثر انتظام نہ کیا ہوتا تو درآمد کیے ہوئے لوہے اور فولاد کا بڑا حصہ مکانات اور بڑی عمارتیں بنانے میں لگ جاتا۔ یہ بھی ممکن ہے کہ پہلے پلان کے پہلے سال نجی حلقے نے جو مشینیں درآمد کیں اس میں سے کافی سامان ایرکنڈیشننگ اور ریلیف بھرتیشن کا رہا ہو۔ اس طرح ہم دیکھتے ہیں کہ زر مبادلہ کے بحران کا بنیادی سبب یہ تھا کہ ترقیاتی کاموں کے لیے درآمدات بھاری مقدار میں کی گئیں کیونکہ یہ سرکاری اور نجی دونوں حلقے کی توسیع اور ترقی کے لیے ضروری تھیں۔ درآمد کی جانے والی اشیاء میں بیشتر بھاری مشینیں تھیں جن کی وجہ سے زر مبادلہ کے ریزرو پر غیر معمولی دباؤ پڑا۔

اتنا ہی اہم ایک دوسرا سبب یہ تھا کہ ہمیں اچانک اناج کی درآمد بڑھانی پڑی۔ ہمارے ملک میں آبپاشی کی سہولتوں اور دوسری ترقی کے باوجود اناج کی پیداوار مانسون کے رحم و کرم پر ہے۔ اگر پیداوار میں ۵ فی صدی کی کمی ہو گئی تو اس کا مطلب یہ ہے کہ اناج میں ۳۰ لاکھ ٹن کی کمی ہو گئی۔ ساٹھ سال پہلے یہی ہوا۔ یہ اناج باہر سے منگانے کی وجہ سے زر مبادلہ کا بحران اور بڑھتا ہے۔

اس سلسلے میں درج ذیل اعداد و شمار کا مطالعہ دلچسپی سے خلی نہ ہے۔ ۱۹۵۷ء میں ۲۲۸ کروڑ روپے کا اناج درآمد کیا گیا۔ ۱۹۵۸ء میں صرف ۲۹ کروڑ کا اناج درآمد ہوا، یعنی ۱۹۵۷ء کے مقابلے میں ۲۰۰ کروڑ روپے کم۔ ۱۹۵۹ء میں اناج کی درآمد میں پھر اضافہ ہوا اور درآمدات کا بل ۵۲ کروڑ ہو گیا۔ اس طرح اناج کی درآمد کی سطح نہ صرف توازن ادائیگی کو غیر مستحکم بناتی ہے بلکہ زرمبادلہ کے بحران کا بھی اہم سبب ہے۔

اس بحران میں پلان کے باہر کے مصارف کا بھی کافی ہاتھ ہے مثلاً بحری اور ہوائی فوج کی بڑھتی ہوئی ضرورت کے سلسلے میں دفاعی مصارف میں اضافہ۔ دوسرے پلان کے پہلے دو برسوں میں کچھ ایسے مصارف بھی تھے جو پچھلے پلان میں ہونے چاہیے تھے۔ بھاری صنعتوں اور بجلی کے کچھ ایسے پروجکٹ تھے جو پہلے پلان کے دوران نہیں شروع کیے جاسکے یا مکمل نہ ہو سکے۔ ان پروجکٹوں کو دوسرے پلان کے شروع میں جلدی جلدی شروع یا مکمل کرنے کی کوشش کی گئی۔ ان مصارف کی وجہ سے رواں پلان میں زرمبادلہ کا دباؤ کافی بڑھ گیا۔ اس کے علاوہ پلان کے پہلے دو برسوں میں بڑھی ہوئی درآمدات کی ایک وجہ یہ بھی تھی کہ معیشت کی بنیادی سطح پر کچھ امدادی سرمایہ لگانا پڑا جس کی مناسب گنجائش پلان بناتے وقت نہیں رکھی گئی تھی۔ یہ ایک قدرتی بات ہے کہ صنعتی حلقے کی منصوبہ بند ترقی کے ساتھ کچھ چھوٹی صنعتوں اور غیر ملکی یونٹوں کی بھی ترقی ہوگی اور یہ بھی اپنی استعداد بڑھائیں گے۔ ان کی وجہ سے بھی مشینوں اور خام مال کی درآمداتی طلب بڑھے گی۔

زرمبادلہ کے بحران کی ایک ضمنی اور کم اہم وجہ معیشت کے اندر کی بڑھتی ہوئی وہ صرفی طلب بھی ہو سکتی ہے جو دیسی پیداوار سے پورے طور پر نہیں پوری ہو سکتی تھی کیونکہ دیسی صنعتوں کا بیشتر انحصار گھریلو اور دیہی صنعتوں پر تھا۔ دوسرے پلان کے جائزے سے یہ صاف ظاہر ہوتا ہے کہ کھادی اور ہینڈ لوم کی پیداوار نشانے سے کم تھی۔ دوسرا پلان تیار کرتے وقت امبر چرنے پر بہت بھروسہ کیا گیا تھا۔ یہ توقع غلط ثابت ہوئی جس سے ثابت ہے کہ بھاری امداد کے باوجود دیہی صنعتوں کے لیے صرفی اشیاء کی پیداوار مقررہ نشانوں تک پہنچنا بہت مشکل تھا۔ مثلاً دوسرے پلان کے پہلے سال امبر چرنے سے صرف ۳ کروڑ ۵۴ لاکھ مرتج گز کپڑا تیار کیا گیا جبکہ پلان میں اوسط سالانہ پیداوار ۶ کروڑ مرتج گز رکھی گئی تھی۔ شہروں کی طرف رجحان زیادہ ہونے اور آبادی بڑھنے کی وجہ سے دوسرے پلان کے دوران خصوصاً ابتدائی برسوں میں صرفی طلب میں نمایاں اضافہ ہوا۔ یہ ہم پہلے دیکھ چکے ہیں کہ اناج کی قلت دور کرنے کے لیے کافی مقدار میں اناج باہر سے منگانا پڑا۔

اس کے علاوہ ۱۹۳۵ء کے ابتدائی چھ مہینوں میں سرکاری کنٹرول اور لائسنس کے ضابطوں کے باوجود کافی مقدار میں غیر ضروری اشیاء درآمد ہوئیں۔ بعد میں حکومت نے اپورٹ کنٹرول کے تحت کوڈ کر کیا اور تیار مال کی درآمد پر سخت پابندی عائد کی۔ غرضیکہ ایسا معلوم ہوتا ہے کہ زرمبادلہ سے خسارے کی ایک وجہ صرفی اشیاء کی بڑھی ہوئی طلب بھی تھی۔ مختصر یہ کہ دوسرے پلان کے دوران زرمبادلہ کا بحران بنیادی طور سے ترقیاتی درآمدات کی اونچی شرح کا نتیجہ تھا۔ ان میں بھارتی مشینوں کو سب سے اہم جگہ حاصل تھی۔ پلان کے باہر کے اخراجات اناج کی بڑھی ہوئی درآمد ضروری صرفی اشیاء اور تیار مال کی بڑھتی ہوئی طلب نے اس بحران کو اور بھی شدید کر دیا۔

زرمبادلہ کی قلت اور سرکاری اقدام (نئی گولڈ پالیسی)

دوسرے پلان کے پہلے سال کی سرگرمیاں ختم ہوتے ہی معیشت پر شدید دباؤ اور تناؤ محسوس ہونے لگا۔ جولائی ۱۹۳۵ء میں زرمبادلہ کا ریزرو پست ترین سطح پر پہنچ گیا۔ اگست ۱۹۳۵ء کے شروع میں ریزرو بینک کے اسٹوڈ پارٹمنٹ میں غیر ملکی سیکیورٹیوں کی رقم گھٹ کر ۵۲ لاکھ ۳۷ کروڑ پڑ گئی جس نے حکومت کو ریزرو بینک کی کم سے کم کرنسی ریزرو کی قانونی حد چھ ماہ کے لیے گھٹانی پڑی۔ چنانچہ یہ حد ۳۰۰ لاکھ سے گھٹا کر ۳۰۰ کروڑ کر دی گئی۔

۳۱ اکتوبر ۱۹۳۵ء کو راشننگ نے ایک آرڈیننس جاری کیا جس کے ذریعے ریزرو بینک ایکٹ میں ترمیم کر کے زرمبادلہ کے ریزرو میں بھارتی کرنسی کی گئی۔ ترمیم کے تحت ریزرو بینک کو کرنسی کی پشت پناہی کے لیے مجموعی طور سے ۲۰۰ کروڑ روپے کی کم سے کم ریزرو رکھنا تھا جس میں سے کم از کم ۵۰ کروڑ روپے سونے کے سکوں یا سونے کی شکل میں ہونا ضروری تھا۔ اب تک ریزرو بینک کے ترمیمی ایکٹ ۱۹۳۵ء کی دفعہ ۴ کے تحت غیر ملکی سیکیورٹیوں اور سونے کی الگ الگ کم سے کم حدیں مقرر تھیں۔ بینک کو اپنے اسٹوشے میں ۵۰ کروڑ سونے کی شکل میں اور ۳۰ کروڑ غیر ملکی سیکیورٹیوں کی شکل میں رکھنے پڑتے تھے۔ مجبوری کی حالت میں سیکیورٹیاں ۳۰۰ لاکھ کے بجائے ۳۰۰ کروڑ ہو سکتی تھیں۔ چنانچہ آرڈیننس کا مجموعی اثر یہ پڑا کہ ریزرو میں سونے کا حصہ برقرار رہا لیکن غیر ملکی سیکیورٹی کی موثر کم سے کم حد ۸ کروڑ ہو گئی۔ حکومت یہ برزات مندرجہ فیصلہ اس وقت بھی کر سکتی تھی جب اگست ۱۹۳۵ء میں اس نے ریزرو بینک کو چھ ماہ کے لیے قانونی کم سے کم ریزرو

کی سطح ۴۰۰ سے گھٹا کر ۳۰۰ کر ڈالنے کی اجازت دی تھی۔

یاد رہے کہ ہندوستان جیسی مائل بہ ترقی معیشت کو سونے اور غیر ملکی سیکوریٹیوں کی شکل میں کچھ ریزرو کی ضرورت ہوتی ہے۔ اس ریزرو کی ضرورت کرنسی کے پھیلاؤ کی پشت پناہی کے لیے بھی ہوتی ہے اور ترقیاتی مقاصد کے لیے مخصوص رقم کی حیثیت سے بھی۔ ایک ترقی پزیر معیشت میں سنٹرل بینکنگ کا بنیادی اصول مناسب ریزرو بنانا ہوتا ہے۔ جسے ترقی کے عمل کو جاری اور ہموار رکھنے کے لیے استعمال کیا جائے۔ ریزرو کے قاعدوں میں بار بار اور بنیادی تبدیلیاں لانے سے نہ صرف سالکہ بگڑ جاتی ہے بلکہ ترقیاتی عمل پر بھی خراب اثر پڑتا ہے خواہ یہ تبدیلیاں ہنگامی صورت کی وجہ سے لائی گئی ہوں۔

حکومت کو ایک بہت پیچیدہ مسئلہ درپیش ہے۔ یہ مسئلہ صرف زرمبادلہ کی قلت ہی کا نتیجہ نہیں ہے بلکہ اس کی ایک وجہ قیمتوں میں بے حد اضافہ بھی ہے۔ چونکہ حکومت نہایت ثابت قدمی سے اس مسئلے سے دست و گریبان ہے اس لیے ہمیں درآمدات اور برآمدات کے محاذ پر توجہ مرکوز کرنا چاہیے اور ساتھ ہی حکومت کی سونے سے متعلق نئی پالیسی کا بھی جائزہ لینا چاہیے۔

ایسا لگتا ہے کہ جون ۱۹۶۶ء میں روپے کی قیمت گھٹانے کے بعد بھی بھاری مشینوں اور غیر ضروری اشیاء کی درآمد کی اجازت نہیں دی جائے گی لیکن خام مال اور ضروری کل پُرزدوں کے لیے کافی زرمبادلہ فراہم کیا جائیگا تاکہ خام مال کی قلت موجودہ پیداواری استعداد کے پورے استعمال میں مانع نہ ہو۔ اگر ہندوستان نسبتاً کم مدت میں اپنی برآمدات بڑھانے کا خواہشمند ہے تو اسے اپنی پیداوار کے ایک حصے کو اندرونی منڈی سے ہٹا کر بیرونی منڈی کی طرف منتقل کرنا ہوگا۔

اکتوبر ۱۹۶۵ء میں چینی جارحانہ حملے کے بعد حکومت نے ہنگامی صورت حال کی روشنی میں زرمبادلہ کی قلت کا تجربہ کیا اور نومبر ۱۹۶۵ء اور جنوری ۱۹۶۶ء کے درمیان سونے کی بابت نئی پالیسی کا اعلان کیا تاکہ لوگوں کا سونا رکھنے کا شوق کم ہو۔ پہلے تو گولڈ بانڈ جاری کیے گئے تاکہ ملک کے سونے کا ذخیرہ منظم بنایا جاسکے۔ لوگ یہ بانڈ خرید سکتے تھے جن کی مدت ۱۵ برس تھی اور جن پر چھ فی صدی سود تھا۔ جو سونا ان بانڈوں پر لگایا جاتا تھا اس کی قیمت مونٹری فنڈ کی مقرر کردہ شرح سے متعین کی گئی یعنی ۶۲ روپے فی تولہ یا ۵۳۵۸ روپے فی اگرام۔ دوسرے حکومت نے سونے کی پیشگی خرید و فروخت سارے ملک میں ممنوع قرار دے دی تاکہ سونے کی بنیاد پر ہونے والی سٹے کی خرید و فروخت روکی جاسکے۔ تیسرے یہ کہ ۹ جنوری ۱۹۶۶ء کو حکومت نے بہت دیرانہ قدم اٹھایا

اور ڈیفنس آف انڈیا رولز کے تحت گولڈ کنٹرول آرڈر نافذ کر دیا۔ اس آرڈر کے تحت زیورات کے علاوہ سونا ڈکلیئر کیے بغیر رکھنا جرم قرار دیا گیا۔ آرڈر میں یہ بھی کہا گیا کہ آئندہ جو بھی زیورات ملک میں بنیں وہ ہم اکیئرٹ گولڈ سے زیادہ کے نہ ہوں چاہے وہ موجودہ زیورات کو توڑ کر ہی بنائے گئے ہوں۔ اگر کسی کے پاس پانچ سو روپے سے زیادہ سونا ہے، زیورات کے علاوہ، تو وہ اس آرڈر کے اجراء کے ایک ماہ کے اندر حکومت کو اس کی اطلاع کیے۔ تخمینہ تھا کہ اعلان سے قبل لوگوں کے پاس ... سو کروڑ روپے کا سونا تھا لیکن صرف سو کروڑ کے غیر زیوراتی سونے کا اعلان معینہ مدت کے اندر کیا گیا۔

ہمارے ملک میں سونے کی مانگ بے حد ہے کیونکہ ہماری عورتوں کو سونے سے بڑا لگاؤ ہے۔ بینک مارکٹ کرنے والے اور رشوت خور اپنی غیر قانونی آمدنی کو جلد از جلد سونے میں تبدیل کر لینا چاہتے ہیں۔ وہ سمجھتے ہیں کہ بڑھتی ہوئی قیمتوں کے دور میں سونے میں لگا ہوا سرمایہ زیادہ محفوظ ہے کیونکہ سونے کی قیمت زیادہ تیزی سے بڑھے گی۔ نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ سونے کی اتنی مانگ اور اونچی قیمت کی وجہ سے سونے کی اسمگلنگ نفع بخش ہو جاتی ہے اور اسمگلنگ کی وجہ سے زرمبادلہ کی صورت اور خراب ہو جاتی ہے۔ اگر ایک بار کسی طرح ملک میں سونا پوری سے لے آیا جائے تو کھلے بازار میں اس کا بیچنا بہت آسان ہے ورنہ اس کی شکل بدلی جاسکتی ہے۔ تاکہ معلوم ہو کہ یہ سونا ملک میں پہلے سے موجود تھا۔ چنانچہ یہ ضروری ہے کہ لوگوں سے ان کے موجودہ سونے کا اعلان کرنے کو کہا جائے تاکہ وہ اسمگل کیے ہوئے سونے میں نہ شمار ہو۔ اس کے علاوہ یہ بھی توقع تھی کہ اگر سونے کے زیورات کی طلب کم ہو جائے تو بازار میں سونے کی قیمت گھٹ کر بین الاقوامی سطح پر آجائے گی اور اس وقت اسمگلنگ خود بخود بند ہو جائے گی۔

بدقسمتی سے یہ توقعات پوری نہیں ہوئیں۔ حکومت کی سونے کی پاسی سونے کی قیمت کو نہیں کنٹرول کر سکی کیونکہ جن لوگوں کے پاس سونا تھا وہ اسے اپنے پاس سے الگ یا کم اکیئرٹ کے زیورات میں تبدیل کرنا نہیں چاہتے تھے۔ سونے کی پاسی کی ناکامی کی ایک وجہ یہ بھی تھی کہ عام چیزوں کی گرانی نے سونے کی قیمت بڑھا دی تھی۔ پانچ لاکھ سناروں کی بحالی ایک بہت بڑا مسئلہ تھی۔ اس کے علاوہ بے چینی صرف سناروں میں ہی نہیں تھی بلکہ عام لوگ بھی ناراض تھے۔ چنانچہ ستمبر ۱۹۴۷ء میں حکومت نے گولڈ کنٹرول میں نرمی کا اعلان کیا۔ نئی ترمیم کے تحت خود روزگار (SELF EMPLOYED) سونے کے موجودہ زیورات کو ۴۴ اکیئرٹ سے زیادہ کے

تھے، انھیں ۴ اکیڑ کے زیورات میں بدل سکتے تھے۔ مختلف سمتوں سے دباؤ پڑنے کی وجہ سے حکومت کو گولڈ کنٹرول آرڈر میں مزید ترمیم کرنی پڑی اور ۲ نومبر ۱۹۴۷ء سے لگتے بھی کیرٹ گولڈ کے زیورات بنانے کی اجازت دے دی گئی۔ نئے قانون کے تحت وہ افراد جن کے پاس سونے کے زیورات ... ۲ گرام کے اوپر تھے یا وہ خاندان جن کے پاس ... ۴ گرام سے اوپر سونے کے زیورات تھے، انھیں ان کی تفصیل حکومت کو دینی تھی۔ ان اقدام سے مصیبت زدہ سناروں کو کافی مدد ملی۔

ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران ریاستی تجارت

تیزی ترقی کی غرض سے ترقیاتی منصوبہ بندی نے ہماری حکومت کو آمدنی کے مزید وسائل کے لیے ہر امکانی کوشش کرنے پر مجبور کیا۔ عام طور سے یہ کہا جاتا ہے کہ ترقیاتی منصوبہ بندی کے عمل کے دوران افراط زر کی صورت میں سرکاری آمدنی بڑھانے کے لیے حکومت اشتیاقی تجارت کر سکتی ہے۔ جو لوگ سہری تجارت کے حق میں ہیں وہ دلیل پیش کرتے ہیں کہ اشتیاقی پرائیکس لگانے کے مقابلے میں سرکاری تجارت بہتر ہے، خصوصاً اس صورت میں جب سرکاری تجارت کا مقصد اس بڑھتے ہوئے خا کو پُر کرنا ہو جو اشتیاقی قیمت طلب اور قیمت رسد میں منصوبہ بند رسد کی وجہ سے پیدا ہو گیا ہو۔ ٹیکس کی بدلتی ہوئی شرح پر مبنی مالیاتی پالیسی بدلتے ہوئے خلا کے مطابق جلد نہیں ڈھالی جاسکتی۔ ٹیکس پالیسی کی اس خامی کی وجہ سے نجی تاجر قیمتوں کے بڑھنے کے زمانے میں خوب نفع کھاتے ہیں۔

قیمت طلب اور قیمت رسد کے خلا کو سرکاری تجارت آسانی سے پُر کر سکتی ہے کیونکہ حکومت عموماً طلب اور رسد دونوں کی صورت حال سے واقف ہوتی ہے اور خلا کو پُر کرنے کے لیے قیمتوں میں مناسب رد و بدل کر سکتی ہے۔ اس طرح سرکاری تجارت ایک پس ماندہ ملک میں حوصلہ مند منصوبہ بندی کا اہم تجربہ ہوتی ہے۔ افراط زر کی صورت میں سرکاری تجارت کے ذریعے قیمت رسد کو قیمت طلب کے مطابق بنایا جاسکتا ہے اور اس طرح حاصل ہونے والے منافع کو ترقی کے کاموں میں لگایا جاسکتا ہے۔ یہ بات اہم ہے کہ جنوری ۱۹۴۷ء سے فوڈ کارپوریشن اناج کی خرید و فروخت اور ذخیرہ بنانے میں سرگرمی کے ساتھ مصروف ہے۔

آزادی کے بعد سے حکومت نے سرکاری تجارت کے سوال کو کافی اہمیت دی ہے۔ اس مسئلے پر دو کمیٹیوں نے غور کیا۔ پہلی کمیٹی جس کے چیرمین ڈاکٹر دیش مکھ تھے ۱۹۴۷ء میں مقرر ہوئی۔

اس کمیٹی نے سفارش کیا کہ حکومت اناج اور مصنوعی کھنسی متعلق اپنے کام ایک قانونی ادارے کے سپرد کر دے جس کا نام اسٹیٹ ٹریڈنگ کارپوریشن ہو۔ دلش مکھ کمیٹی نے یہ بھی تجویز کیا کہ اس وقت حکومت کے مختلف شعبے تجارتی قسم کی درآمد اور برآمد کا جو کام کہتے ہیں وہ بھی اس کارپوریشن کے سپرد کر دیا جائے۔ اس کے علاوہ کارپوریشن مشرقی افریقہ کی روٹی کی درآمد اور چھوٹے ریشے کی روٹی اور گھریلو مصنوعات کی مصنوعات کی برآمد کا کام بھی کر سکتی ہے۔ کمیٹی کی رائے تھی کہ سرکاری تجارت کا یہ حوزہ کہ اس سے حکومت کی آمدنی بڑھائی جاسکتی ہے صرف اس وقت قابل غور ہو سکتا ہے جب زیر بحث اشیاء ریاستی تجارت کے لیے موزوں ہوں۔ بہر حال کمیٹی کا خیال تھا کہ آمدنی بڑھانے کی غرض سے بعض آسائشات کو ریاستی تجارت کے تحت لایا جاسکتا ہے جن کی قیمت عام طور سے اونچی رہتی ہے۔

دوسری کمیٹی کے چیرمین مسٹر کرشنا مورتی تھے۔ اس کمیٹی نے پہلے پلان کے دوسرے مرحلے میں ریاستی تجارت کے مسئلے پر غور کیا اور اس نتیجے پر پہنچی کہ عالمی منڈی کی بدلتی ہوئی حالت کے پیش نظر اناج، روٹی اور کھاد کی برآمد ٹریڈنگ کارپوریشن کے لیے کرنا ضروری نہیں تھا۔ بہر حال ہیڈ لوم اور گھریلو مصنوعات کی بعض پیداوار کی برآمد کے لیے ٹریڈنگ کارپوریشن کے قیام کی سفارش کی۔ اس طرح دونوں کمیٹیاں محدود سرکاری تجارت کے حق میں تھیں۔

۱۹۴۷ء کے ٹیکس انکوائری کمیشن نے بھی سرکاری تجارت کے مسئلے پر غور کیا اور اس نتیجے پر پہنچا کہ ریاستی تجارت کے لیے مخصوص تجارتی تجربہ رکھنے والے عملے کی ضرورت تھی اور یہ کہ اس سے کوئی بہت شاندار نتائج برآمد ہونے کی توقع نہ رکھنی چاہیے۔ کمیشن کی رائے تھی کہ اس وقت کی سرکاری مشینری ریاستی تجارت کے بوجھ کو نہ اٹھا سکے گی۔ کمیشن کا یہ بھی خیال تھا کہ ریاستی تجارت کی توسیع کا بہترین موقع وہ ہوتا ہے جب قیمتیں عام طور سے چڑھ رہی ہوں۔ موجودہ صورت میں ریاستی تجارت کو زیادہ پھیلا نا مناسب نہیں ہے۔

مئی ۱۹۴۷ء میں اسٹیٹ ٹریڈنگ کارپوریشن بالکل سرکاری ادارے کی حیثیت سے قائم ہوا۔ اب کارپوریشن ہر ورڈ کے سرمایے کا مجاز ہے۔ ۱۹۴۷ء میں بیباق سرمایہ ایک کروڑ تھا جو ۱۹۴۸ء میں دو کروڑ ہو گیا۔ مئی ۱۹۴۷ء میں اپنے قیام کے وقت سے کارپوریشن ہندوستان کی برآمدات بڑھانے اور بہتر قیمت پر ضروری اشیاء درآمد کرنے کی کوشش کر رہی ہے۔ کارپوریشن نے بڑی مقدار میں اشیاء کی خریداری کی ہے اور بہت سی ضروری اشیاء کی تقسیم کا بھی کام کیا ہے۔

مثلاً سیمنٹ، سوڈا الیش، کاسٹک سوڈا، خام سلک، مصنوعی کھاد، چھپم، پاؤڈر ملک، رنگائی کا سامان، کافور، پارہ اور اخباری کاغذ۔ خریداری کی مقدار اور وقت کے تعین میں اس بات کا اہتمام کیا گیا ہے کہ رسد میں رکاوٹ نہ پڑے اور ملک میں اشیاء کی پیداوار کے لیے حالات موافق رہیں۔ کارپوریشن نے جن اشیاء کی برآمد کا انتظام کیا ہے ان میں خام لوہا اور مینگینز، خام سوٹ، جوتے، دستکاری کا سامان، نمک، کپڑے، چائے، کافی اور آونی سامان شامل ہے۔ جولائی ۱۹۵۶ء میں حکومت نے کارپوریشن کے سپرد یہ بھی کام کیا کہ وہ سیمنٹ درآمد کرے اور اسے ایسی قیمت پر تقسیم کرے کہ ملک کے ہر اسٹیشن پر اس کی قیمت یکساں ہو۔ حال میں کارپوریشن نے کان کے مالکوں اور برآمد کرنے والوں کے ساتھ مل کر مینگینز کی برآمد کا انتظام بہت کامیابی کے ساتھ کیا۔ ۱۹۵۶ء میں کارپوریشن نے چھوٹی صنعتوں کی پیداوار بڑھانے میں مدد دینے کی ایک اسکیم شروع کی۔ ۱۹۵۶ء سے کارپوریشن نے غیر روایتی اشیاء کی برآمد شروع کی۔ مثلاً ریلوے وگین، بجلی کے بلب، روشنی کا آرائشی سامان، پی۔ وی۔ سی تار، سائیکل کے پُرزے اور ایسپرین۔ یہ چیزیں پہلے کبھی نہیں برآمد کی گئی تھیں۔ یہ بات قابل ذکر ہے کہ ۱۹۵۶ء میں کارپوریشن نے ۴۸ کروڑ کا مال برآمد کیا۔

کارپوریشن کی براہ راست اور بالواسطہ تجارت بحیثیت مجموعی ۱۹۵۶ء میں ۵ کروڑ تھی جو بڑھ کر ۱۹۵۷ء میں ۴۷ کروڑ ہو گئی۔ اس میں سے ۵ کروڑ کی براہ راست تجارت اور ۴۲ کروڑ کی بالواسطہ تجارت تھی۔ یہ بات بڑی امید افزا ہے کہ کارپوریشن کی براہ راست تجارت ۱۹۵۷ء میں ۶۰ کروڑ تھی جو پچھلے سال کے مقابلے میں ۵۸ کروڑ زیادہ ہے۔

۱۹۵۸ء سے کارپوریشن بہت بڑے اور قیمتی ٹھیکے لینے میں کامیاب رہا ہے اور اسے کچھ منافع بھی ہے۔ برآمدات کے میدان میں مہدنیات کی برآمد کو منظم اور مستحکم کرنے کی کوشش کی گئی ہے اور یہی کارپوریشن کے برآمداتی کاروبار کا بڑا حصہ رہی ہے۔ کارپوریشن نے ہندوستان کے بنے جوتوں، مشین کے پُرزوں، کیمیاوی اشیاء، عمدہ سلک کی اشیاء، آونی کپڑوں اور دستکار کی چیزوں کے لیے نئی منڈیاں بنائی ہیں۔ سیمنٹ، اخباری کاغذ، پارہ، کافور، رنگائی کا سامان، خام سلک، ٹنگ ٹائل مشین، صنعتی کیمیاوی اشیاء، مکھن نیکے دودھ کا پاؤڈر، ٹائمان کا دھماکہ، سویا بین آئل، فوٹو گرافی کا سامان، کاسٹک سوڈا اور سوڈا الیش جیسی اشیاء کی درآمد کا ایسا انتظام کیا ہے جس میں کفایت ہو۔ ان ملکوں کے ساتھ تو جہاں سرکاری ادارے کاروبار کرتے ہیں کارپوریشن نے اپنی برآمد اور درآمد بڑھایا ہی ہے، لیکن ساتھ ہی جاپان، امریکہ، ترکی، سوئٹزر لینڈ، ہانگ کانگ،

انڈونیشیا، سیلون، مغربی اور مشرقی جرمنی جیسے ملکوں کے ساتھ بھی تجارتی تعلقات قائم کیے گئے ہیں۔

حقیقت یہ ہے کہ کارپوریشن برآمد کے میدان میں نمایاں کام انجام دے رہا ہے۔ ہندوستان کو زرمبادلہ کی شدید قلت کا سامنا ہے اور اسے برآمدات کی ترقی اور درآمدات پر پابندی کی پالیسی میں ہم آہنگی پیدا کرنے کی ضرورت ہے۔ برآمدات کو ترقی دینے اور منتخب اشیاء براہ راست برآمد کرنے کے علاوہ کارپوریشن کو خاص احتیاط برتنی چاہیے جو بنیادی اہمیت کے ترقیاتی پروجیکٹوں کے کام آتی ہیں۔ یہ اس لیے کہ ان اشیاء کی رسد بروقت اور یقینی ہونی چاہیے جو شاید نجی تجارت نہ کر سکے۔ یہ بات نہ بھولنی چاہیے کہ ترقیاتی منصوبہ بندی کے دوران جب قیمتیں بڑھ رہی ہوں، ریاستی تجارت کے دو مقاصد ہوتے ہیں اور دونوں ایک دوسرے سے منسلک ہیں: ایک مقصد حکومت کی آمدنی بڑھانا ہوتا ہے تاکہ ترقیاتی پروگرام پورے ہو سکیں اور دوسرا مقصد درآمد برآمد کو صحیح راستے پر ڈالنا ہوتا ہے تاکہ انھیں مستحکم بنایا جائے۔ ان باتوں کے پیش نظر سرکاری تجارت کے نظام اور اس کی تنظیم کی اہمیت بڑھ جاتی ہے۔

باب ۳۳

داخلی تجارت اور نقل و حمل

داخلی تجارت کا مختصر جائزہ

خارجی تجارت کے مقابلے میں ہماری داخلی تجارت کا حجم بہت زیادہ ہے لیکن داخلی تجارت کی ساخت اور اُس کے حجم کا تخمینہ اس لیے مشکل ہے کیونکہ کافی اور معتبر اعداد و شمار دستیاب نہیں ہیں۔ ریل سے جانے والے مال اور بینک کلیئرنس (CLEARANCE) سے صرف موٹے طور پر اندازہ کیا جاسکتا ہے کیونکہ بہت سا مال بیل گاڑیوں سے بھی لے جایا جاتا ہے۔ آزادی سے پہلے نیشنل پلاننگ کمیٹی کی ایک ضمنی کمیٹی نے جو خیال ظاہر کیا تھا اُس کا ذکر دلچسپی سے خالی نہیں ہے۔ کمیٹی کا خیال تھا کہ سنہ ۱۹۰۰ء کو ڈس سے کم نہیں تھی (سنہ ۱۹۰۰ء میں خارجی تجارت ۵۰۰ کروڑ تھی)۔ آزادی کے بعد جب سے ترقیاتی منصوبہ بندی شروع ہوئی تو بڑھی ہوئی معاشی سرگرمی کی وجہ سے داخلی تجارت کافی بڑھ گئی ہے۔

ہماری داخلی تجارت کی ایک نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ ۴۰ فی صدی مال کی آمد و رفت تجارتی مراکز اور بندرگاہوں کے درمیان ہوتی ہے اور باقی ۶۰ فی صدی لین دین اندرونی منڈیوں میں ہوتا ہے۔ تجارتی مراکز اور بندرگاہوں کے درمیان مال کی اتنی زیادہ آمد و رفت کی وجہ سے ریلوے سسٹم کی ناہمواری ہے۔ ریلیں جب شروع ہوتی ہیں اس وقت بنیادی مقصد دور افتادہ اندرونی علاقوں کو بندرگاہوں سے جوڑنا تھا۔ اس کے علاوہ ریلوے محصول بھی اسی خیال کے پیش نظر مقرر کیا گیا تھا کہ اس سے بندرگاہوں اور اندرونی مراکز کے درمیان باربرواری میں اضافہ ہو۔ نتیجہ یہ ہوا کہ ترقی بہت ناہموار رہی۔ بندرگاہوں کی خوشحالی خوب بڑھی اور یہ

نیشہ الابد تجارتی مراکز بن گئے۔ دوسری طرف اندرونی اضلاع پس ماندہ رہے اور ان کی حالت بہت خراب ہو گئی۔ ہر سال پانچ سالہ منصوبوں کے دوران نقل و حمل، ریل و رسائل اور مینگنگ کی منصوبہ بند ترقی کی وجہ سے ہماری داخلی تجارت کی متوازن ترقی ہو رہی ہے۔

زرالع نقل و حمل اور ترقیاتی منصوبہ بندی

صنعتی پروگرام پر مبنی معاشی ترقی کے پلان کی کامیابی کے لیے نقل و حمل اور ریل و رسائل کا اچھا انتظام بہت ضروری ہے۔ ماضی میں نقل و حمل اور ریل و رسائل کی ترقی میں تجارت اور انتظامی سہولتوں کا سب سے زیادہ خیال رکھا جاتا تھا۔ لیکن ترقیاتی منصوبہ بندی شروع ہونے کے بعد سے نقل و حمل کو تیز صنعتی ترقی کی ضروریات کے پیش نظر ترقی دی جا رہی ہے۔

پہلے پلان میں بنیادی کام اس اثاثے کی حتی الامکان بحالی تھی جس پر دوران جنگ غیر معمولی دباؤ پڑا تھا۔ پہلے پلان میں نقل و حمل اور ریل و رسائل کے لیے ۵۷ کروڑ رکھے گئے تھے لیکن صرف ۵۲ کروڑ واقعی خرچ ہو سکے۔ دوسرے پلان میں نقل و حمل خصوصاً ریلوے کی توسیع بڑے پیمانے پر رکھی گئی تھی۔ اس کام کے لیے ۳۸۵ کروڑ (یعنی پبلک سیکٹر کے مجموعی اخراجات کا ۲۹ فی صدی) تجویز تھے لیکن ان کاموں پر واقعی صرف ۳۹۹ کروڑ تھا۔ تیسرے پلان میں ان مدت پر اخراجات کے لیے ۳۸۹ کروڑ کی رقم فراہم کی گئی تھی لیکن تیسرے پلان کے منظور شدہ پروگرام کی لاگت ۱۶۲۰ کروڑ تھی۔ تیسرے پلان کے پانچ برسوں میں واقعی مصارف ۹۳۵ کروڑ تھے۔ چوتھے پلان کے مسودے میں نقل و حمل اور ریل و رسائل کے لیے ۳۱۷۳ کروڑ تجویز ہیں جس میں ۲۶۵۰ کروڑ کرنسی حلقے کے لیے اور ۵۲۳ کروڑ صوبائی منصوبوں کے لیے ہیں۔

ریلوے

پہلے ۱۰۶ برسوں میں جب سے ہندوستانی ریلوے وجود میں آئی اس نے بہت نمایاں ترقی کی ہے۔ پہلی ریلوے لائن اپریل ۱۸۵۳ء میں کھولی گئی لیکن اس نے واقعی کام ۱۸۶۳ء سے شروع کیا۔ ۱۸۵۳ء اور ۱۹۶۶ء کے درمیان ریلوے لائن کی لمبائی ۳۲۲۲۲ کیلومیٹر سے بڑھ کر ۹۰۷۵ کیلومیٹر پہنچ گئی۔ ہندوستانی ریلوے ۱۸۵۳ء میں نجی کاروبار کی حیثیت سے بہت معمولی پیمانے پر شروع ہوئی تھی اور اب ۱۹۶۳-۶۶ء میں یہ سب سے بڑا قومی کاروبار ہے جس میں

۳۴۰ کروڑ کا سرمایہ لگا ہوا ہے۔ ملک میں مجموعی طور سے مال جتنا لایا ہے جایا جاتا ہے اُس میں سے ۸۰ فی صدی بار برداری اور ۲۰ فی صدی مسافروں کی آمد و رفت ریلوں کے ذریعے ہوتی ہے۔

۱۸۵۳ء سے ریلوے لائن کی تعمیر اور اس کا انتظام برطانوی کمپنیوں نے کیا ہے اور حکومت ان کے منافع کی ضمانت رہی ہے۔ ملک کے بعض حصوں میں خود حکومت نے بھی ریلوے لائن بنائی اور ریلیں چلائیں۔ ۱۹۲۱ء میں اکورٹھ کمیٹی (ACWORTH) نے سفارش کی کہ ریلوے کا انتظام رفتہ رفتہ سرکار کے ہاتھ میں لے آیا جائے۔ ۱۹۲۵ء سے قومیا نے کا عمل شروع ہوا جو اگلے ۲۰ برسوں میں مکمل ہوا۔ ۱۹۴۴ء کے ختم تک ہندوستانی ریلوے پورے طور پر قومی ملکیت بن گئی۔

آزادی کے بعد سے محسوس کیا گیا کہ موثر انتظام اور تال میل کے لیے ہندوستانی ریلوے کی نئی حلقہ وار تنظیم ضروری تھی۔ اس سے کام، انتظام کی بہتری اور مالیاتی کنٹرول میں کفایت کی توقع تھی۔ اپریل ۱۹۴۷ء سے اکتوبر ۱۹۴۷ء تک حلقوں کی ترتیب مکمل کر لی گئی۔ اب ریلوے کے مندرجہ ذیل حصے ہیں:

(۱) سدرن ریلوے میں ایم، ایس، ایم، آئی اور میسور اسٹیٹ ریلوے شامل ہیں ان کا ہیڈ کوارٹر مدراس ہے۔

(۲) وسٹرن ریلوے میں بی، بی، سی، آئی، سوراشٹرچھراجھتان جے پور ریلوے شامل ہیں۔ ان کا ہیڈ کوارٹر بمبئی ہے۔

(۳) سنٹرل ریلوے، جی، آئی، پی، سندھیا اور دھولپور ریلوے پر مشتمل ہے۔ اس کا ہیڈ کوارٹر بمبئی ہے۔

(۴) ناردرن ریلوے میں ای، پی، جو دھپور، بیکانیر اور ای، آئی، آر کے تین اوپری ڈویژن شامل ہیں۔ اس کا ہیڈ کوارٹر دہلی ہے۔

(۵) ایسٹرن ریلوے، اس میں ای، آئی، آر کے بقیہ ڈویژن شامل ہیں۔ اس کا ہیڈ کوارٹر کلکتہ ہے۔

(۶) نارٹھ وسٹرن ریلوے، او، ٹی، آسام ریلوے کا کچھ حصہ اور بی، بی، سی، آئی کا کچھ ڈسٹرکٹ شامل ہے۔ اس کا ہیڈ کوارٹر گورکھپور ہے۔

(۷) نارٹھ ایسٹ فرنیئر ریلوے، یہ آسام ریلوے کے بقیہ حصے اور او، ٹی، آر کے بقیہ حصے پر مشتمل ہے۔ ہیڈ کوارٹر پانڈو (آسام) ہے۔

(۸) ساؤتھ سنٹرل ریلوے میں سنٹرل ریلوے کے شولاپور اور سکندر آباد ڈویژن اور سدرن ریلوے کے ممبئی اور وجے واڑا ڈویژن شامل ہیں۔ ہیڈ کوارٹر سکندر آباد ہے۔
(۹) ساؤتھ ایسٹرن ریلوے بنگال، اگپور ریلوے پر مشتمل ہے۔ اس کا ہیڈ کوارٹر کلکتہ ہے۔

شروع میں حلقہ وار تقسیم کی وجہ سے کچھ مشکلات اور کام میں رکاوٹیں پیدا ہوئیں، لیکن ڈھواڑیاں رفع ہوئیں اور بڑے پیمانے کے انتظام کی کفایت ظاہر ہونا شروع ہو گئی۔ بے اور ریلوے سے منافع بڑھ رہا ہے۔ اس حلقہ بندی کی وجہ سے کام کی ڈیہرہٹ دور ہو گئی ہے اور ریلوے کی مالی حالت میں استحکام آیا ہے۔ ملک بھر میں کرایہ اور مسافروں کے لیے سہولتیں یکساں طور سے مہیا کی جا رہی ہیں۔

پہلا پلان شروع ہونے کے دس برس پہلے سے ریلوے پر بڑا بوجھ پڑ رہا تھا چنانچہ پہلے پلان میں ریلوے کی بحالی اور رولنگ اسٹاک اور قائم اثاثے کو جدید بنانے کے کام کو ایک دوسرے سے منسلک کر دیا گیا لیکن پلان کا مقصد ریلوے کے نظام کو زراعت اور صنعت کی ترقیاتی ضروریات کے مطابق بنانا تھا۔ مسافروں کے لیے زیادہ سہولتوں اور کارکنوں کے لیے بہتر رہائشی انتظام اور ان کی فلاح و بہبود کے لیے وسائل فراہم کیے گئے۔ پہلے پلان میں ان مقاصد کو پورا کرنے کی برابر کوشش کی گئی۔

پہلے پلان میں ریلوے پر وگرام کے لیے ۲۰۰ کروڑ رکھے گئے تھے جس میں سے ۱۵۰ کروڑ اخراجات فرسودگی تھے۔ لیکن واقعی خرچ ۳۷۳ کروڑ ہوا۔ صرف میں یہ اضافہ پلان کے آخری تین برسوں میں انجن اور ڈبوں کی خریداری بڑھادینے کی وجہ سے واقع ہوا۔

ریلوے کے اثاثے کی بحالی اور تجدید کے علاوہ دوسرے پلان میں مزید ریلوے لائنیں پھسائی گئیں اور انجنوں اور ڈبوں کی تعداد بڑھائی گئی تاکہ معیشت کے مختلف سکٹروں میں پیداوار بڑھنے کی وجہ سے ریلوے کی بڑھتی ہوئی ضرورت پوری کی جاسکے۔ دوسرے پلان میں ریلوے سے تعلق نہ رکھنے والے متعلقین کرتے وقت اس بات کی کوشش کی گئی کہ زراعت، کوئلے، خام معدنیات، لوہے اور فولاد، سیمنٹ، کھاد، بھاری اور ہلکی مشینوں اور صرنی اشیاء کے نشانوں اور ریلوے کے نشانوں میں ہم وقتی اور ہم آہنگی قائم ہو۔ دوسرے پلان میں ریلوے کی ترقی کے لیے ۹۰۰ کروڑ روپے فراہم کیے گئے۔ اس کے علاوہ مصارف فرسودگی کے لیے ۲۲۵ کروڑ رکھے گئے۔ توقع یہ کی گئی کہ اس میں

سے ۱۵۰ کروڑ ریوے اپنی آمدنی میں سے لگائیگی اور باقی ۵۰ کروڑ مرکزی حکومت کی عام آمدنی سے ملیں گے۔

دوسرے پلان کے پہلے سال کا کام پورا ہونے کے بعد یہ اندازہ ہوا کہ ریوے کے متعینہ پروگرام پورے کرنے کے لیے مزید وسائل کی ضرورت ہوگی۔ ریوے بورڈ نے دوبارہ تخمینہ تیار کیا اور دوسرے پلان کے ترقیاتی کاموں کو مکمل کرنے کے لیے ۹۰ کروڑ کے بجائے ۱۲۸ کروڑ روپے طلب کیے۔ لیکن وسائل کی کمی کی وجہ سے ۱۱۲ کروڑ کی منظوری مل سکی۔ اس ۱۱۲ کروڑ میں سے ۵۰ کروڑ خود ریوے نے فراہم کیے۔ اس رقم میں سے ۳۲ کروڑ اثاثے کی بجالی پر صرف ہونے۔ ۸۰۰ میل کی نئی مجوزہ لائن میں سے ۶۱۵ میل پوری ہو سکی۔ بقیہ پر کام تکمیل کی آخری منزل میں ہے۔ ۳۱ مارچ ۱۹۶۶ء تک بحیثیت مجموعی ۸۶۹ کروڑ روپے یعنی مجوزہ رقم کی ۸۰ فی صدی خرچ ہو چکے تھے۔

سڑکوں کی ترقی اور روڈ ٹرانسپورٹ

ترقیاتی منصوبہ بندی کے عمل کے دوران روڈ ٹرانسپورٹ کا ردل بہت اہم ہوتا ہے کیونکہ صنعتی ترقی تیزی سے عمل میں آتی ہے۔ روڈ ٹرانسپورٹ کی ترقی سے صنعتی کاروبار کو محنت کے وہ وسائل دستیاب ہو جاتے ہیں جن تک پہلے رسائی نہیں تھی۔ اس طرح حامل وسائل کو مجتمع کرنے اور انھیں کام سے لگانے میں مدد ملتی ہے۔ روڈ ٹرانسپورٹ کی ترقی کی وجہ سے دور افتادہ دیہی علاقوں کی علیحدگی دور ہوتی ہے۔ چنانچہ ہندوستان جیسے کم ترقی یافتہ ملک میں جہاں تیز معاشی ترقی کی کوشش کی جا رہی ہے روڈ ٹرانسپورٹ کو خصوصی اہمیت دینا ضروری ہے۔ شاہراہوں کے قومی نظام تیار کرتے وقت ہمیں صرف نئی سڑکوں اور شاہراہوں کی تعمیر پر نہیں دھیان دینا چاہیے بلکہ موجودہ سڑکوں کی دیکھ بھال اور مرمت کا بھی انتظام کرنا چاہیے۔ شاہراہوں کے نظام کو اگر ٹھیک سے ترقی دی جائے اور ان کی دیکھ بھال کی جائے تو مجموعی خرچ میں کفایت ہوگی جو ہمارے جیسے ملک کے لیے مفید ہے جہاں ترقیاتی منصوبہ بندی کی راہ میں مالی وسائل کی کمی حاصل ہے۔ روڈ ٹرانسپورٹ کی ترقی کا ایک پہلو یہ بھی ہے کہ دیہی علاقوں کو اسی کے ذریعے کھولا جاسکتا ہے اور ملک کے عوام میں اتحاد پیدا کیا جاسکتا ہے جو ہمارے پانچ سالہ منصوبوں کی کامیابی کے لیے ضروری ہے۔

ملک میں لمبی دُورزی کا ٹریک بحیثیت مجموعی ۲۰ کروڑ ٹن تھا۔ اس میں سے ریلوے نے دوسرے پلان کے ختم تک ۸ کروڑ ٹن مال ڈھونے کا منصوبہ بنایا تھا۔ مجموعی مصارف ۴۸۰ کروڑ تجویز تھے۔ ملک کے لیے اتنا روپیہ فراہم کرنا ممکن نہیں تھا۔ چنانچہ ۱۲۱.۵ کروڑ روپے پلاننگ کمیشن نے منظور کیے۔ منظور شدہ رقم خرچ کر کے ریلوے سلسلہ تک ۱۶ کروڑ ٹن مال ڈھونے کے لائق ہو سکی جو نشانے سے ۴ کروڑ ٹن کم تھا۔ صورت صرف یہی تھی کہ کم سے کم خلا کو پُر کرنے کے لیے لمبی دُورزی کے روڈ ٹرانسپورٹ کو ترقی دی جائے۔ اس سب کے لیے سڑکوں کی مناسب ترقی ضروری ہے۔

سکیم میں ناگپور میں ہونے والی چھین انجنیروں کی کانفرنس میں اس حقیقت کو پہلی بار تسلیم کیا گیا کہ سڑکوں کی ترقی اقتصادی ترقی کی پہلی شرط ہے۔ اس کانفرنس نے سڑکوں کی ترقی کا ایک پلان مرتب کیا جسے ناگپور پلان کہتے ہیں۔ اس پلان میں سڑکوں کو چار درجوں میں تقسیم کیا گیا (۱) نیشنل ہائی ویز یا قومی شاہراہیں (۲) اسٹیٹ ہائی ویز یا صوبائی شاہراہیں (۳) ضلعوں کی چھوٹی بڑی سڑکیں اور (۴) گاؤں کی سڑکیں۔ پلان میں موجودہ سڑکوں کی دیکھ بھال اور مرمت اور نئی سڑکیں بنانے کا پروگرام شامل تھا۔ اس میں چاروں قسم کی سڑکوں کی منصوبہ بند ترقی دس برسوں میں تجویز کی گئی تھی۔

ناگپور پلان کا بنیادی مقصد یہ تھا کہ ترقی یافتہ دیہی علاقے کا کوئی بھی گاؤں بڑی سڑک سے ۵ میل سے زیادہ کی دوری پر نہ ہو اور دوسرے علاقوں کے گاؤں بڑی سڑک سے ۲۰ میل سے زیادہ فاصلے پر نہ رہیں۔ مرکزی حکومت اور صوبائی حکومتوں نے ناگپور پلان کی بنیادی باتیں تسلیم کر لیں۔ مرکزی حکومت نے یکم اپریل سے قومی شاہراہوں کی فتنہ داری سنبھال لی جن کی لمبائی ۱۳۴۰۰ میل تھی۔ مرکزی حکومت نے سڑکوں کی ترقی کا پانچ سالہ منصوبہ تیار کیا جس کے تحت ۸۰ ہزار میل لمبی سڑکوں کی تعمیر اور دیکھ بھال پر ۱۲۰ کروڑ روپے خرچ ہونے تھے۔

سڑکوں کی ترقی سے متعلق جو پروگرام پہلے اور دوسرے منصوبوں میں شامل کیا گیا تھا وہ ناگپور پلان پر مبنی تھا۔ پہلے پلان کے دوران ہماری کارگزاری خاصی امید افزا رہی۔ پلان کے ابتدا میں ہندوستان میں ۹۰۰۰ میل لمبی پٹی اور ۴۰۰۰ میل لمبی کچی سڑکیں تھیں۔ پلان کے دوران ۲۰۰۰ میل لمبی پٹی اور ۲۰۰۰ میل معمولی سڑکوں کا اضافہ کیا گیا۔

دوسرا پلان زیادہ متحرک اور حوصلہ مند تھا جس میں ملک کے نظام نقل و حمل کی بڑی اہمیت

تھی اور سڑکوں کو قومی ضروریات پوری کرنے میں نمایاں رول ادا کرتا تھا۔ چنانچہ دوسرے پلان میں سڑکوں اور روڈ ٹرانسپورٹ کی ترقی کی مد میں پہلے پلان کے ۴۷ کروڑ کے مقابلے میں ۴۲ کروڑ روپے رکھے گئے۔ تیسرے پلان میں اس کام کے لیے ۵۰ کروڑ روپے فراہم کیے گئے جس میں ۲۹ کروڑ کا وہ قرض شامل تھا جو انڈسٹریل ڈیولپمنٹ اسوسی ایشن سے لیا گیا تھا۔ سولہویں پلان کا تجویز کردہ نشانہ پورا کر لیا گیا جس کے مطابق ۱۲۳۰۰ میل لمبی پکی سڑکیں اور ۲۰۸۰۰۰ میل لمبی کچی سڑکیں بنی گئیں۔ تیسرے پلان کے ۲۰۰۰ کیلو میٹر پکی سڑکوں کے نشانے کے مقابلے میں سولہویں کے ختم تک ۳۰۲۵۰ کیلو میٹر لمبی سڑکیں بنی گئیں۔ اس مدت میں ۱۱۲۶۵۰ کیلو میٹر کچی سڑکوں کا بھی اضافہ کیا گیا۔ دوسرے پلان میں قومی شاہراہوں کے لیے ۵۵ کروڑ روپے رکھے گئے تھے۔ قومی شاہراہوں کے پروگرام کے تحت دوسرے پلان کے دوران ۱۲۰۰ میل لمبی ایسی سڑکیں بنی گئیں جو سڑکوں کے درمیان خلا کو پُر کرتی تھیں یا نئے موڑ کی حیثیت رکھتی تھیں۔ ان میں ۶۱۴ میل کی وہ سڑکیں بھی شامل تھیں جن پر پہلے پلان کے آخری دنوں میں کام شروع ہو چکا تھا۔ مارچ ۱۹۵۷ء میں حکومت نے بین الریاستی ٹرانسپورٹ کمیشن کے قیام کا اعلان کیا۔ کمیشن کا بنیادی کام مشورہ دینا اور رابطہ قائم کرنا ہے۔ یہ بین الریاستی نقل و حمل کو مضبوط کرنے اور اس میں تال میل پیدا کرنے کی پوری کوشش کرتا ہے۔ یہ متعلقہ پارٹیوں کو آمادہ کرتا ہے کہ یہ مشترک اسکیموں پر عمل کریں اور اس طرح روڈ ٹرانسپورٹ کی ترقی میں حائل رکاوٹوں کو دور کرنے کی کوشش کرتا ہے۔

پہلے پلان میں روڈ ٹرانسپورٹ کے اس حصے کے لیے جو قومی ملکیت میں لایا جا چکا تھا ۱۲ کروڑ روپے رکھے گئے تھے۔ اس میں سے ۱۰ کروڑ روپے صرف ہو سکے۔ دوسرے پلان میں ۵۳ کروڑ فراہم کیے گئے اور صوبائی حکومتوں کو مشورہ دیا گیا کہ وہ سولہویں کے روڈ ٹرانسپورٹ ایکٹ کے تحت کارپوریشن قائم کریں۔ تیسرے پلان میں قومی ملکیت کے روڈ ٹرانسپورٹ کے عملے کے لیے ۲۶ کروڑ روپے فراہم کیے گئے۔ یہ عملہ پیجر ٹریفک سے متعلق ہے۔

بحری نقل و حمل (جہاز رانی)

۱۹۴۷ء میں ری کانٹرکشن پالیسی سب کمیٹی نے سفارش کی تھی کہ ہندوستانی جہاز رانی کو ۵ سے ۷ برس کے اندر ۲۰ لاکھ گراس رجسٹرڈ ٹن کے وزن تک پہنچا دیا جائے لیکن پلان کے ختم پر ہمارے جہازی وزن میں ۵ لاکھ ٹن کا اضافہ ہو سکا۔ مارچ ۱۹۵۷ء کے ختم تک ہمارے

جہازی وزن میں ۱۹ لاکھ ٹن کا اضافہ ہوا لیکن یہ دنیا کے جہازی وزن کا صرف ۰.۵ برائی صدی تھا۔
 سٹھہ میں مرکزی حکومت نے یہ بات تسلیم کر لی کہ ساحلی تجارت صرف ہندوستانی جہازوں کے
 ذریعے کی جائے۔ حکومت نے تجارتی بڑے کے غلے کی تربیت کی فہم داری بھی قبول کی۔ تجارتی بڑے
 کے افسروں کی تربیت کے لیے ڈفرن ٹریننگ شپ کے علاوہ بمبئی میں ٹانکل اور انجینرنگ کالج اور
 کلکتے میں میرن انجینرنگ کالج قائم کیے گئے۔ جہازی وزن میں اضافے کے لیے وشاکا پلیم میں سٹیا
 نیوی گیشن کمیٹی کا جہاز بنانے کا کارخانہ مارچ سٹھہ میں خرید لیا گیا اور اُسے ہندوستانی شپ
 یارڈ لیمیٹڈ کے سپرد کر دیا گیا جس میں دو تہائی شیر حکومت کے ہیں۔ فروری سٹھہ میں ہندوستانی
 حکومت نے ایک جاپانی فرم متسوبی شی (MITSUBISHI) کے ساتھ دوسرا کارخانہ کوچین میں
 قائم کرنے کا معاہدہ کیا۔ مکمل ہونے کے بعد اس کارخانے میں ۶۵,۰۰۰ سے ۸۰,۰۰۰ ٹن تک کے چھ
 سے لے کر آٹھ جہاز بن سکیں گے۔ اس کارخانے میں اور باتوں کے علاوہ ۳۵,۰۰۰ ٹن وزن کی ایک
 گودی ہوگی اور ۵۰۰۰ ٹن وزن کا ایک شپ وے (SHIPWAY) ہوگا۔ اس پروجیکٹ پر
 ۳۶ کروڑ روپے خرچ کا تخمینہ ہے جس میں سے ۵ کروڑ زر مبادلہ ہوگا۔ اس موقع پر یہ بھی ذکر
 کر دینا چاہیے کہ چوتھے پلان میں کوچین شپ یارڈ کے لیے جو جاپانی تعاون بن رہا ہے ۲۵ کروڑ
 روپے رکھے گئے ہیں۔

سٹھہ میں نیا مرچنٹ شپنگ ایکٹ بنا۔ اس ایکٹ کے تحت اپریل سٹھہ میں نیشنل
 شپنگ بورڈ قائم کیا گیا جس کا کام حکومت کو مشورہ دینا تھا۔ اس کے علاوہ لپس نہ ہونے والا
 (NGN-LAPSABLE) نیشنل شپنگ فنڈ سٹھہ کے شروع میں قائم کیا گیا۔ اعلان کیا گیا کہ
 یہ فنڈ قرضوں اور سرکاری امداد سے بنایا جائے گا اور جہاز رانی کی ترقی کے لیے روپے کی شکل میں
 وسائل کی فراہمی کا مستقل ذریعہ ہوگا۔

پہلے پلان کے شروع میں ہندوستان کے پاس ۳۹,۰۰۰ ٹن جہازی وزن تھا۔ پہلے
 پلان میں ۲۱۵,۰۰۰ ٹن کے اضافے کا نشانہ مقرر کیا گیا تھا۔ وزن کا نشانہ ۶۵,۰۰۰ ٹن کی فرسودگی اور
 بیکاری کی رعایت رکھ کر مقرر کیا گیا تھا۔ یہ نشانہ تقریباً پورا کر لیا گیا اور پہلے پلان کے ختم پر ہمارا
 جہازی وزن ۶۰۰,۰۰۰ ٹن تھا۔ دوسرے پلان میں یہ تجویز تھا کہ ۹۰,۰۰۰ ٹن کی فرسودگی کی رعایت
 رکھ کر ۳,۰۰,۰۰۰ ٹن کا اضافہ ہونا چاہیے۔ یہ بڑی اُمید افزا بات ہے کہ دوسرے پلان کے ختم پر
 ہمارا مجموعی جہازی وزن ۹,۰۰,۰۰۰ ٹن تھا۔ تیسرے پلان کا نشانہ ۱,۴۵,۰۰۰ ٹن تھا۔ یہ نشانہ

بھی پورا ہوا۔ چوتھے پلان میں ۳۵,۰۰,۰۰۰ ٹن کا نشانہ متعین کیا گیا ہے۔ پہلے پلان میں جہاز رانی کے لیے ۵۴ کروڑ روپے گئے تھے۔ بعد میں رقم بڑھا کر ۳۶ کروڑ کر دی گئی۔ لیکن پلان کے دوران مجموعی مصارف ۷۴ کروڑ ہوئے۔ دوسرے پلان میں مجموعی مصارف ۷۲ کروڑ ہوئے۔ تیسرے پلان کی مجوزہ رقم ۷۲ کروڑ تھی۔ اس رقم کے علاوہ ۴ کروڑ روپے شینگ ڈیولپمنٹ میں ملنے کی توقع ہے۔

ایئر ٹرانسپورٹ (CIVIL AVIATION)

حکومت ہند نے ۱۹۴۷ء میں بمبئی، کلکتہ اور رنگون کے لیے ہوائی سروس شروع کرنے کا فیصلہ کیا۔ چنانچہ ہوائی اڈے کی تعمیر اور ضروری آلات اور سہولتوں کی فراہمی کا کام شروع کیا گیا۔ سول ایویشن ڈیپارٹمنٹ سلسلہ میں قائم ہوا۔ ۱۹۳۲ء میں ٹاٹا ایرویز نے اندرونی سروس شروع کی اور سلسلہ میں امپائر ایرمیل سروس شروع ہوئی۔ ۱۹۴۶ء میں حکومت نے اعلان کیا کہ سول ایویشن کی پالیسی کا مقصد قابل اعتبار نجی کمپنیوں کے ذریعے داخلی اور خارجی سروس کی ترقی اور ہتھ افرائی تھا۔ ۱۹۴۶ء میں ایر ٹرانسپورٹ لائسنسنگ بورڈ قائم کیا گیا۔

۱۹۴۷ء سے لے کر پہلے پلان کے آغاز تک ہوائی اڈوں کی ترقی اور دوسری سہولتوں کی فراہمی پر ۶۴ کروڑ روپے صرف کیے گئے۔ ۷ کروڑ روپے پہلے پلان کے دوران خرچ کیے گئے۔ دوسرے پلان میں جو کام شروع کیے گئے ان پر خرچ کا تخمینہ ۸ کروڑ تھا۔ لیکن پلان میں ۱۲ کروڑ روپے گئے۔ تیسرے پلان میں سول ٹرانسپورٹ کی مد میں ۵ کروڑ روپے فراہم کیے گئے اور چوتھے پلان میں ۲۰ کروڑ تجویز ہیں۔

ہوائی سروس کو قومی ملکیت میں لانے کا کام پہلے پلان کے دوران مکمل ہو گیا۔ ۱۹۵۳ء میں دو ایر ٹرانسپورٹ کارپوریشن قائم کیے گئے۔ ایر انڈیا انٹرنیشنل اور انڈین ایر لائنز کارپوریشن۔ ان دو کارپوریشنوں نے ہندوستان کی داخلی اور خارجی ہوائی سروس کی تنظیم میں کافی کامیابی حاصل کی ہے اور توسیع کے پروگرام پر عمل کیا ہے۔ پہلے پلان میں ۵۴ کروڑ خرچ کی ابتدائی تجویز کے مقابلے میں دونوں کارپوریشنوں کا واقعی خرچ ۷۳ کروڑ تھا۔ دوسرے پلان میں ۶ کروڑ انڈین ایر لائنز کے لیے اور ۷۴ کروڑ ایر انڈیا کے لیے یعنی مجموعی طور سے ۸۰ کروڑ روپے فراہم کیے گئے۔ یہ رقم پلان کے دوران پوری خرچ کر لی گئی۔ تیسرے پلان میں ۲۹ کروڑ فراہم

کیے گئے، ۵ کروڑ انڈین ایرلائسنز کے لیے اور ۵۴ کروڑ ایر انڈیا کے لیے۔

دونوں کارپوریشنوں کی ترقی پر ایک نظر ڈالنے سے اندازہ ہوتا ہے کہ جہاں تک خارجی سروس کا تعلق ہے، قومی ملکیت میں لانے کا بہت معمولی اثر پڑا ہے۔ ایر انڈیا انٹرنیشنل لیمیٹڈ ایک مشترک کاروبار تھا جس میں حکومت کے شیر ۴۹ فی صدی تھے۔ ۱۹۵۲ء میں اس کو ایر انڈیا انٹرنیشنل کارپوریشن میں بدل دیا گیا۔ لیکن مشترک انتظام جیوں کا تین ہاوی رکھا گیا۔ اس سے ادارے کو فائدہ پہنچا اور اس کا انتظام ہموار اور نفع بخش طریقے سے چلتا رہا۔ دوسرے پلان کی ابتدا ایر انڈیا کے لیے سخت امتحان کا موقع تھا۔ زرمبادلہ کی شدید قلت کی وجہ سے سیر و تغیر کے لیے لوگوں کے سفر پر پابندی لگادی گئی جس کا کارپوریشن کی آمدنی پر خراب اثر پڑا۔ ۱۹۵۳ء سے پہلے کے تین برسوں میں متواتر ایر انڈیا نے ۳ کروڑ روپے سے زیادہ کا منافع کمایا اور اس کی اوسط شرح صنعت کی اوسط سے زیادہ تھی۔ لیکن ۱۹۵۳ء میں حالات ناموافق رہے جس کا ایر انڈیا کی سروس اور اس کے منافع پر شدید اثر پڑا اور نفع گھٹ کر ۱۷ کروڑ ہو گیا۔

قومی ملکیت میں لانے سے قبل داخلی سروس ۹ نجی کمپنیوں کے ہاتھ میں تھی۔ ظاہر ہے کہ ان کے درمیان غیر ضروری اور نقصان دہ مقابلہ تھا۔ قومی ملکیت میں لانے کے بعد ان سب کو ملا کر ایک کارپوریشن یعنی انڈین ایرلائسنز میں تبدیل کر دیا گیا جس کی وجہ سے انتظام اور سروس میں بہتری آئی اور نقصان دہ مقابلہ ختم ہونے سے مالی استحکام بھی پیدا ہوا۔ داخلی سروس کو قومی ملکیت میں لانے سے ایر رولٹس کا نقشہ بہتر اور مربوط ہو گیا ہے۔ لیکن ۱۹۵۳ء اور ۱۹۵۴ء کے درمیان داخلی کارپوریشن کو بڑا خسارہ ہوا جس کی وجہ وہ مصارف تھے جو قومی ملکیت میں لانے کے بعد تال میل پیدا کرنے اور تیزی سے ترقی دینے کے سلسلے میں کرنے پڑے۔ اس کے بعد خسارہ رفتہ رفتہ کم ہونے لگا۔ لیکن اب یہ معلوم ہوا ہے کہ ۱۹۵۳-۵۴ء کے دوران ۶۴ کروڑ کے خسارے کا تخمینہ ہے۔ اس خسارے کا بنیادی سبب روپے کی قیمت میں کمی ہے جس کی وجہ سے کارپوریشن کو انیشورنس اور اسپر پارٹس کی قیمت زیادہ ادا کرنی پڑی۔ مئی ۱۹۵۳ء میں کارپوریشن نے کرائے میں ۱۰ فی صدی کے اضافے کا اعلان کیا۔ ۱۹۵۳-۵۴ء کے بجٹ میں ہوائی جہاز کے پٹرول اور اسپر پارٹس پر نئے ٹیکس کی وجہ سے یہ اضافہ ضروری تھا۔ جولائی ۱۹۵۳ء میں کرائے میں مزید اضافے کا اعلان کیا گیا۔ یہ اضافہ جو پہلی اگست سے نافذ ہوا۔ آسام کو چھوڑ کر باقی تمام حلقوں کے لیے ۵ فی صدی تھا تو قح ہے کہ اس اضافے کی وجہ سے کارپوریشن مسافروں کو بہتر سہولتیں فراہم کر سکے گا اور اس کا خسارہ

رفتہ رفتہ کم ہو جائیگا۔

قومی ملکیت میں لانے کے فائدہ مند اثرات کے ظاہر ہونے میں زیادہ وقت نہیں لگے گا۔ ایرڈوئس کا بنیادی مربوط نقشہ بن گیا ہے، ایک مستحکم انتظامی ڈھانچہ بھی وجود میں آگیا ہے، قواعد و ضوابط بن گئے ہیں، مٹی بنیاد پر کراہیوں کا تعین ہو گیا ہے، دوران پرواز سہولیتیں فراہم ہیں اور جدید ہوائی جہازوں کا استعمال شروع ہو گیا ہے۔

ترقیاتی منصوبہ بندی کے تحت نقل و حمل میں تال میل (نیوگی کمیٹی رپورٹ)

تیز معاشی ترقی میں نقل و حمل کی ترقی بنیادی حیثیت رکھتی ہے۔ متحرک معاشی منصوبہ بندی کے لیے نقل و حمل کی نہ صرف توسیع کی ضرورت ہوتی ہے بلکہ مختلف قسم کے ٹرانسپورٹ کے ترقیاتی پروگرام میں تال میل کی بھی ضرورت ہوتی ہے۔ اس تال میل کی وجہ سے مختلف قسم کے ٹرانسپورٹ کو ایک دوسرے سے مقابلہ کیے بغیر اپنا کام کرنے کا موقع ملتا ہے۔ معیشت کے مختلف حلقوں کی متوازن ترقی کے منصوبہ بند پروگرام کے لیے ٹرانسپورٹ کا ایک مربوط نقشہ اولین شرط ہے۔ قدرتی وسائل کا انحصار، زراعت کی ترقی اور صنعتی ارتقاء کی تیزی، یہ تمام باتیں نقل و حمل کے ایک مربوط نظام پر منحصر ہیں۔ نقل و حمل کی ترقی کا ایک پہلو اور بھی اہم ہے۔ ہمارے جیسے کم ترقی یافتہ ملک کا عام خریدار غریب ہوتا ہے اور نئی مصنوعات کے صرف چند ہی عدد خرید سکتا ہے۔ چنانچہ بڑے پیمانے کی پیداوار صرف تب ہی ممکن ہے کہ جب زیادہ سے زیادہ خریداروں تک پہنچا جائے۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ جغرافیائی اعتبار سے منڈی دور تک پھیلی ہوئی ہو اور منصوبہ بند ترقی کے دوران نقل و حمل کا ایک مربوط پروگرام ہو۔

جولائی ۱۹۵۷ء میں ٹرانسپورٹ پالیسی کو آرڈینیشن کمیٹی بنائی گئی۔ اس کو نیوگی کمیٹی کہا جاتا ہے۔ اس کمیٹی کا کام ٹرانسپورٹ پالیسی کے بارے میں مشورہ دینا اور اس پالیسی کے پس منظر میں اگلے پانچ سے دس برسوں کے لیے مختلف قسم کے ٹرانسپورٹ کے رول کی وضاحت کرنا ہے۔ اس کمیٹی نے ریل روڈ کو آرڈینیشن سے متعلق تفصیلی مواد پیش کیا ہے اور ملک کے لیے لمبی مدت کی پالیسی بنانے کے پیش نظر اہم سوال اٹھائے ہیں۔ رپورٹ میں کمیٹی نے اس بات کی طرف توجہ دلائی ہے کہ ریلوے کو مختلف سکشنوں کی لائن کی استعداد کا منصوبہ بناتے وقت متعلقہ حلقوں میں روڈ ٹرانسپورٹ کی اس ممکن ترقی کو ذہن میں رکھنا ہوگا جو آئندہ ہوگی۔

ظاہر ہے کہ معیشت کی موجودہ منزل میں جب ذرائع نقل و حمل ترقی کر رہے ہیں، ان تمام مختلف ذیلیوں میں تال میل پیدا کرنا اشد ضروری ہے۔ تال میل کا مسئلہ صرف ریلوں اور سڑکوں تک ہی محدود نہیں ہے بلکہ ریل اور سمندری نقل و حمل میں بھی تال میل اتنا ہی ضروری ہے۔ ساحلی جہاز رانی سے ریلوے ٹرانسپورٹ کو مدد مل سکتی ہے۔ ان دونوں کے نظام میں ربط پیدا کرنے کے مسئلے سے کچھ اہم سوالات اُٹھتے ہیں مثلاً محصول کی شرحیں، سیدھے راستوں اور محصول کی مشترک شرح کے لیے دونوں کی مشترک سروس کا قیام اور دونوں میں مقابلے کی روک تھام تاکہ ایک ایجنسی دوسرے کے اس حلقہ عمل میں داخل ہونے کی کوشش نہ کرے جس میں وہ ایجنسی کم رین اور بہتر سروس دے رہی ہے۔

پلاننگ کمیشن کو اس بات کا پورا احساس تھا کہ نقل و حمل کی تال میل ترقیاتی منصوبہ بندی کا لازمی جزو ہے۔ چنانچہ اس نے پہلے پلان کے لیے نقل و حمل کا ایک مربوط پروگرام تیار کیا۔ دوسرے پلان میں بھی مختلف قسم کے ٹرانسپورٹ میں بہتر تال میل پیدا کرنے اور ان کی ہم وقت ترقی کی کوشش کی گئی۔ یہ بھی کوشش کی گئی کہ ہر قسم کے ٹرانسپورٹ کے حلقوں کے دائرہ عمل کو ان کی موزونیت کی پیش نظر قانون اور منوابع کے ذریعے متعین کر کے ان تمام قسموں میں رابطہ پیدا کیا جائے۔

تیسرے پلان میں ریل اور روڈ ٹرانسپورٹ اور ریل اور سمندری ٹرانسپورٹ کے درمیان تال میل پر از حد زور دیا گیا۔ مختصر یہ کہ پانچ سالہ منصوبوں میں ہر قسم کے نقل و حمل کی زیادہ سے زیادہ ترقی اور ان میں تال میل کو مد نظر رکھا گیا تاکہ ان میں سے ہر ایک کے سپرد وہ کام ہو سکے جس کے لیے وہ سب سے زیادہ موزوں ہوں۔ ہماری توسیع پریر معیشت پر نقل و حمل کے تس تال میل نے گہرا اثر ڈالا ہے۔ ایسا لگتا ہے کہ ہم اس بات کو پورے طور پر سمجھ گئے ہیں کہ تیز معاشی ترقی کے ساتھ نقل و حمل میں بھی منصوبہ بند انقلاب لانا ضروری ہے۔

حصہ ۸ کا ضمیمہ

۸۔ ہندوستان کے زرمبادلہ کے ریزرو اور توازن ادائیگی

ٹیبل نمبر ۸-۱

ہندوستان کے زرمبادلہ کے ریزرو

سال	سونا	زرمبادلہ	مجموعی محفوظ رقم (۱+۲)	پچھلے سال یا مہینوں میں گھٹا بڑھ	آئی۔ ایم۔ اے دوبارہ خرید کشید	۴۰۔۶۰
۱۹۴۱-۴۲	۱۱۷۷۴	۱۷۹۵۵	۲۹۷۲۹	-۴۳۰	۱۱۹۰۵	۶۰۷۰
۱۹۴۲-۴۳	۱۱۷۷۴	۱۷۷۲۳	۲۹۵۱۰	-۲۲۱	۱۱۹۰	-
۱۹۴۳-۴۴	۱۱۷۷۴	۱۸۸۰۵	۳۰۵۸۱	+۱۰۷۱	-	۲۳۸۰
۱۹۴۴-۴۵	۱۳۳۷۴	۱۱۵۹۲	۲۴۹۶۸	-۵۶۱۳	۲۷۴۲	۲۷۴۱
۱۹۴۵-۴۶	۱۱۵۸۹	۱۸۲۰۹	۲۹۷۹۸	+۳۸۳۰	۶۵۴۶	۳۵۷۱
۱۹۴۶-۴۷	۱۸۲۵۳	۲۹۵۹۱	۴۷۸۴۴	+۱۵۰۳۶	۸۹۲۹	۴۳۰۹
۱۹۴۷-۴۸	۱۸۲۵۳	۳۵۶۰۲	۵۳۸۵۵	+۶۰۱۱	۶۷۵۸	۴۳۲۳
۱۹۴۸-۴۹	۱۸۲۵۳	۳۹۴۱۷	۵۷۶۷۰	+۳۸۱۵	-	۵۸۵۰
اپریل ۱۹۴۸	۱۸۲۵۳	۳۶۱۹۵	۵۴۴۴۸	+۵۹۳	-	-
" مئی	۱۸۲۵۳	۳۷۱۱۵	۵۵۳۶۸	+۹۲۰	-	-
" جون	۱۸۲۵۳	۳۵۷۳۲	۵۴۹۸۵	-۱۳۸۳	-	-
" جولائی	۱۸۲۵۳	۳۵۶۷۵	۵۴۹۲۸	-۵۷	-	-
" اگست	۱۸۲۵۳	۳۵۲۸۸	۵۴۵۴۱	-۳۸۷	-	-
" ستمبر	۱۸۲۵۳	۳۸۳۱۳	۵۶۵۶۷	+۲۰۲۶	-	-
" اکتوبر	۱۸۲۵۳	۳۹۹۲۹	۵۸۱۸۲	+۱۶۱۵	-	-
" نومبر	۱۸۲۵۳	۳۶۷۴۰	۵۴۹۹۳	-۳۱۸۹	-	-

۱۹۶۸ دسمبر	۱۸۲۵۳	۳۲۸۹۹	۵۱۱۵۲	-۳۸۴۱	-	۳۰۰۳
۱۹۶۹ جنوری	۱۸۲۵۳	۳۲۵۴۲	۵۰۸۲۵	-۳۲۶	-	۲۲۸۴
فروری	۱۸۲۵۳	۱۸۲۵۳	۵۳۱۵۹	+۲۳۲۳	-	-
مارچ	۱۸۲۵۳	۱۹۴۱۶	۵۴۶۶۰	+۲۵۱۱	-	۵۶۰

۱۔ مئی ۱۹۶۸ء تک سونے کی قیمت ۵۳۵۸ روپے فی ۱۰ گرام نکائی گئی اور اس کے بعد سے ۸۲۵۳۹ روپے فی ۱۰ گرام۔

۲۔ ریزرو بینک کا غیر ملکی اثاثہ اور بیرونی ملکوں میں سرکار کی قائل رقم شامل ہے۔

۳۔ اضافہ (+) تخفیف (-)۔

SOURCE: RESERVE BANK OF INDIA BULLETIN MAY 1969.

ٹیبیل نمبر ۸-۲ ہندوستان کا توازن ادائیگی

جولائی-ستمبر ۱۹۶۸ جولائی-ستمبر ۱۹۶۷ جولائی-ستمبر ۱۹۶۸
کرور روپے

A۔ کرنٹ اکاؤنٹ

امپورٹ

۱۹۶۸ ۳۰۰۵۳ ۱۴۸۵۵

(الف) نجی

۲۵۰۵۸ ۳۰۳۵۴ ۳۰۲۵۲

(ب) سرکاری

۴۱۹۵۹ ۵۰۵۵۱ ۴۸۰۵۶

میزان (الف اور ب)

۳۳۹۵۶ ۲۹۴۵۵ ۲۶۶۵۰

برآمد F.O.B

-۸۰۵۲ -۲۰۶۵۶ -۲۰۳۵۶

توازن تجارت

غیر سکہ جاتی سونے کی آمد و رفت (خاص)

+ ۱۸۵۳ + ۳۵۸ + ۲۵۴

سرکاری ٹرانسفر بینٹ

- ۱۱۵۱ - ۱۶۵۱ + ۸۵۲

دوسری غیر مرئی (خاص)

x اجمال

جولائی-ستمبر ۱۹۶۸ جولائی-ستمبر ۱۹۶۷ جولائی-ستمبر ۱۹۶۶

کروڑ روپے

- ۷۳۰	- ۲۱۹۹	- ۱۹۳۱
- ۵۳۸	- ۵۳۰	+ ۱۵۵۹
- ۳۳۰	+ ۶۳۰	- ۲۳۵
- ۳۳۳	+ ۸۳۰	- ۳۳۲
+ ۱۳۳	- ۲۳۰	+ ۳۰۶
- ۲۳۹	- ۸۳۲	+ ۲۳۰
+ ۱۱۰۵	+ ۱۹۹۳۸	+ ۹۰۲
+ ۱۲۸۳۲	+ ۱۹۵۳۹	+ ۱۱۸۳۲
-	-	- ۳۷۵
- ۳۸۳۳	- ۳۹۳۸	- ۳۹۳۱
+ ۲۰۳۷	+ ۵۳۳۷	+ ۳۸۳۴
+ ۱۳۶۳۶	+ ۱۹۷۳۶	+ ۹۸۳۷
+ ۲۵۳۸	- ۲۷۳۳	- ۸۸۳۵

کرنٹ اکاؤنٹ (خالص)

۵۔ فروگذاشت

۷۔ کیپیٹل اکاؤنٹ

نئی پونجی (خالص)

(الف) بی مدت کی

(ب) قلیل المدت

بینکی پونجی (خالص)

سرکاری پونجی (خالص)

(الف) قرض

(ب) آئی۔ ایم۔ این سے نئی رقم

(ج) تخفیف قرض

(د) متفرق

کیپیٹل اکاؤنٹ (خالص)

D۔ ریزرو میں کمی (-) بیشی (+)

B۔ ریلوے، جہاز رانی اور سول انڈسٹری

ٹیبیل نمبر ۸-۳

۱۸۵۲ء تا ۱۹۶۷ء انڈین ریلویز کی ترقی

سال	آمدنی خام	مصروف کار	آمدنی خالص	کیپٹل ایٹ چارج	مسابی میل میں
۱۸۵۲	۰.۵۴	۰.۴۱	۰.۵۹	۳۸	۲۰
۱۸۶۳	۸۷	۱۳۳	۲۲۰	۵۳۰۰	۲۵۰۷
۱۸۷۳	۳۳۵	۳۷۸	۷۲۳	۹۱۷۳	۵۶۹۷
۱۸۸۳	۸۴۲	۷۹۷	۱۶۳۹	۱۳۸۳۱	۱۰۳۴۷
۱۸۹۳	۱۲۷۳	۱۱۳۵	۲۳۰۸	۲۳۳۱۸	۱۸۴۵۹
۱۹۰۳	۱۸۹۰	۱۷۱۱	۳۶۰۱	۳۳۱۱۱	۲۶۹۵۶
۱۹۱۳-۱۴	۳۰۶۶	۳۲۹۳	۶۳۵۹	۳۹۵۰۹	۳۴۶۵۶
۱۹۲۳-۲۴	۳۹۳۵	۶۸۴۵	۱۰۷۸۰	۷۱۷۹۳	۳۸۰۳۹
۱۹۳۳-۳۴	۳۰۰۳۰	۶۹۵۴	۹۹۵۸	۸۸۴۴۱	۴۲۹۵۳
۱۹۴۳-۴۴ ^a	۸۵۲۱	۱۱۴۱۱	۱۹۹۳۲	۸۵۸۵۴	۴۰۵۱۲
۱۹۴۷-۴۸ ^b	۱۹۷۵	۱۶۳۹۴	۱۸۳۶۹	۷۴۲۲۰	۴۳۹۸۵
۱۹۵۰-۵۱	۵۰۲۳	۲۱۴۳۹	۲۶۴۶۲	۸۲۸۱۸	۴۴۰۷۹
۱۹۵۵-۵۶	۵۷۲۴	۲۶۱۰۷	۳۱۷۵۱	۹۷۵۵۰	۴۴۷۳۶
۱۹۵۹-۶۰	۸۶۵۸	۳۳۷۴۸	۴۲۴۰۶	۱۴۳۸۷۵	۴۵۲۱۳
۱۹۶۰-۶۱	۹۷۵۰	۳۶۱۸۸	۴۵۹۳۸	۱۵۲۷۸۳	۴۵۳۹۵
۱۹۶۱-۶۲	۱۰۹۹۳	۴۹۲۳۵	۵۰۲۲۹	۱۶۹۰۰۷	۴۵۴۶۸
۱۹۶۲-۶۳	۱۳۸۰۸	۴۳۱۱۷	۵۶۹۷۵	۱۹۰۳۶۱	۴۵۷۴۴
۱۹۶۳-۶۴	۱۵۹۱۰	۴۷۴۷۴	۶۳۳۸۴	۲۱۶۶۴۹	۴۵۸۹۵
۱۹۶۴-۶۵	۱۳۴۷۷	۵۳۱۲۷	۶۶۶۰۴	۲۴۴۱۸۹	۴۶۱۰۳
۱۹۶۵-۶۶	۱۳۴۸۴	۵۸۳۰۴	۷۴۶۳۱	۲۶۸۰۳۲	۴۸۷۴۴
۱۹۶۶-۶۷	۱۱۸۴۹	۶۹۴۸۳	۸۳۰۵۵	۲۹۹۱۵۷	۴۸۹۷۳

۵۔ برما ریلوے ۱۹۳۷ میں الگ کر دی گئی۔

۶۔ اگست ۱۹۴۷ میں تقسیم کے بعد ۱۵۱۹۴۷

مندرجہ ذیل سے یہ اعداد شمار کیے گئے:

SOURCE. (1) INDIAN RAILWAYS (ANNUAL)

(2) A REVIEW OF THE PERFORMANCE OF INDIAN GOVERNMENT (RAILWAYS 1966)

ٹیبیل نمبر ۸-۴

ہندوستان میں ریل کے ذریعے نقل و حمل (۱۹۶۱-۱۹۷۶)

سال بار برداری سے آمدنی بے جائے گئے مال کا وزن مسافروں سے آمدنی مسافروں کی تعداد

سال	(ہزار)	(لاکھ روپے)	(ہزار ٹن)	(لاکھ روپے)
۱۸۷۱	۱۹۲۸۳	۲۰۲	۳۵۴۲	۴۲۰
۱۸۸۱	۵۴۷۶۳	۳۷۹	۱۳۲۱۴	۹۵۶
۱۸۹۱	۱۲۲۸۵۵	۶۸۶	۲۶۱۵۹	۱۵۶۱
۱۹۰۱	۱۹۴۷۴۹	۱۰۰۷	۳۴۳۹۲	۲۱۲۴
۱۹۱۱	۳۸۹۸۶۳	۱۸۴۹	۷۱۲۶۸	۳۲۹۳
۱۹۲۱-۲۲	۵۶۹۶۸۴	۳۳۲۹	۹۰۱۴۲	۴۹۵۲
۱۹۳۱-۳۲	۵۰۵۸۳۶	۴۱۳۵	۷۴۵۷۵	۵۸۷۳
۱۹۴۱-۴۲	۶۲۳۰۷۲	۴۹۶۹	۹۶۹۷۷	۸۹۶۴
۱۹۵۱-۵۲	۱۲۳۲۰۷۳	۱۱۱۴۲	۹۸۰۲۵	۵۳۹۵
۱۹۵۵-۵۶	۱۲۹۷۴۳۱	۱۰۸۷۵	۱۱۵۲۸۳	۱۷۷۹۲
۱۹۵۷-۵۸	۱۴۳۱۰۵۹	۱۲۰۰۸	۱۳۳۴۶۵	۲۲۵۷۲
۱۹۵۸-۵۹	۱۴۴۰۹۲۰	۱۱۷۵۸	۱۳۶۵۵۹	۲۳۷۰۴
۱۹۵۹-۶۰	۱۵۲۸۶۰۲	۱۲۶۵۰	۱۴۵۵۳۷	۲۵۶۱۲
۱۹۶۰-۶۱	۱۶۱۵۸۹۴	۱۳۲۵۲	۱۵۴۸۸۹	۲۸۱۲۶
۱۹۶۱-۶۲	۱۷۱۲۸۳۹	۱۵۱۸۰	۱۶۱۸۸۶۰	۳۰۰۸۱

۱۹۶۲ - ۶۳	۱۷۷۰۰۲۱	۱۷۰۱۸	۱۸۰۱۳۷۹	۳۳۳۴۰
۱۹۶۳ - ۶۴	۱۸۸۸۰۳۲	۱۸۶۱۸	۱۹۳۳۴۵۸	۳۸۷۰۴
۱۹۶۴ - ۶۵	۲۰۱۳۶۱۱	۲۰۰۴۲	۱۹۵۱۱۳۷	۳۹۹۸۱
۱۹۶۵ - ۶۶	۲۱۲۰۰۱۲	۲۱۹۱۷	۲۰۳۳۳۵۶	۴۶۵۴۹
۱۹۶۶ - ۶۷	۲۲۱۲۹۱۳	۲۵۵۲۵	۲۰۲۷۱۳۷	۵۰۹۰۱

۵۔ برادریلے ۱۹۳۷ میں الگ کر دی گئی۔ ۱۵۔ اگست ۱۹۴۷ میں تقسیم کے بعد

SOURCE (۱) INDIAN RAILWAYS -- ONE HUNDRED YEARS 1853 - 1953

(2) A REVIEW OF THE PERFORMANCE OF THE INDIAN GOVERNMENT RAILWAYS (1966)

(3) INDIAN RAILWAY (ANNUAL)

ٹیبیل نمبر ۸-۵
سڑکوں کی ترقی

پتی سڑکیں	پتی سڑکیں	
۱۲۳۰۰۰	۳۰۰۰۰۰	ٹانگوں پر پلان کا نشانہ
۹۸۰۰۰	۱۵۱۰۰۰	یکم اپریل ۱۹۵۷ء
۱۲۲۰۰۰	۳۱۵۳۲۱	مارچ ۳۱ ۱۹۵۶ء
۱۲۳۶۱۰	۳۹۷۱۶۳	۱۹۵۸ء
۲۳۵۷۹۰	۳۷۳۳۳۰	۱۹۶۱ء
۲۹۴۲۰۰	۴۹۸۲۰۱	۱۹۶۷ء
		x تخمینہ

SOURCE: REPORT OF THE ROAD TRANSPORT REORGANISATION COMMITTEE.

ٹیبیل نمبر ۸-۶

پانچ سالہ منصوبوں میں جہاز رانی کا وزن

پہلے پلان کے قبل	پہلے پلان کے ختم ہونے پر	دوسرے پلان کے ختم ہونے پر	تیسرے پلان کے ختم ہونے پر	
۲۱۷۲۰۲	۳۱۲۲۰۲	۳۱۲۲۰۰	۴۹۱۳۰۰	رجسٹرڈ ٹن (خام)
۱۷۳۵۰۵	۸۳۵۰۵	۳۰۵۵۰۵	۱۸۷۲۷۱	ساحلی اور ساحل سے متصل
-	-	۶۰۰۰۰	۷۰۰۰۰	بیرونی
-	-	-	۷۰۰۰۰	ٹرانسپس
-	-	۵۰۰۰	۲۳۰۰	ٹینکر
-	-	-	۳۰۰۰	سال وچ ٹنگ
-	-	۱۰۰۰	۳۰۰۰	SALVAGE TUGS
۳۹۰۷۰۷	۶۰۰۷۰۷	۹۰۱۷۰۷	۱۵۲۲۷۷۱	میزان

SOURCE: THIRD FIVE YEAR PLAN REPORT (1961) AND
INDIAN SHIPPING (MONTHLY)

فیصل نمبر ۸-۷

سال	ہندوستان میں سولہ الومیشن مسافر کے لیے ہوا فاصلہ	مال (ہزار روپے)	مال (ہزار روپے)	ٹرانک (ہزار روپے)
۱۹۳۸	۱۲۶۳۹	۳۳۱	۱۱۹۷۵	۱۵۸۳
۱۹۳۹	۱۵۰۹۸	۳۵۷	۲۲۵۰۰	۵۰۳۲
۱۹۴۰	۱۸۸۹۶	۴۵۳	۸۰۰۰۷	۸۳۵۶
۱۹۴۱	۱۹۳۹۸	۴۴۹	۸۷۶۶۵	۷۱۸۲
۱۹۴۲	۱۹۵۶۲	۴۳۴	۸۶۰۳۸	۸۳۷۷
۱۹۴۳	۱۹۲۰۷	۴۰۴	۸۴۸۲۰	۸۸۴۶
۱۹۴۴	۱۹۷۹۸	۴۳۲	۸۶۳۱۵	۱۰۶۳۳
۱۹۴۵	۲۱۲۶۷	۴۶۹	۹۸۲۰۰	۱۱۳۷۸
۱۹۴۶	۲۳۳۹۶	۶۱۵	۸۵۶۹۱	۱۳۰۸۱
۱۹۴۸	۲۳۵۷۸	۶۹۶	۹۳۶۳۰	۱۳۶۰۸
۱۹۴۹	۲۴۷۴۲	۷۳۶	۷۳۸۷۷	۱۵۰۳۹
۱۹۵۰	۲۶۳۶۱	۸۵۵	۸۴۲۳۰	۱۵۰۲۹
۱۹۵۱	۲۷۴۵۲	۹۷۳	۸۸۳۵۹	۱۶۲۲۸
۱۹۵۲	۲۷۷۲۱	۱۰۳۳	۲۶۲۴۲	۱۸۹۹۸
۱۹۵۳	۲۷۹۹۷	۱۱۷۶	۸۶۰۰۱	۲۱۳۷۶
۱۹۵۴	۲۸۱۰۲	۱۳۴۵	۸۵۸۸۹	۲۵۷۸۷
۱۹۵۵	۲۸۹۹۸	۱۵۲۱	۸۶۹۱۲	۲۵۹۷۸
۱۹۵۶	۳۰۳۳۸	۱۵۴۲	۸۴۶۳۳	۳۱۷۳۹
۱۹۵۷	۳۲۱۰۳	۱۸۱۷	۷۶۶۱۳	۳۸۷۸۶

x تصحیح

SOURCE: ANNUAL REPORT PUBLISHED BY THE MINISTRY OF
TOURISM AND CIVIL AVIATION

مطبوعات نیشنل بک ٹرسٹ، انڈیا

۱۹۵۷ء میں حکومت ہند کی وزارت تعلیم نے نیشنل بک ٹرسٹ انڈیا کے نام سے ایک بڑے اور خود مختار اشاعتی ادارے کی داغ بیل ڈالی۔ اس ادارے کا اولین مقصد ملک میں ایک ایسی ہمہ گیر تحریک چلانا تھا، جس کے ذریعے ہندوستان کے عوام میں کتابیں پڑھنے کا زیادہ سے زیادہ شوق پیدا کیا جائے۔ نیشنل بک ٹرسٹ کو اپنے اس مقصد کے حصول میں خاطر خواہ کامیابی ہوئی۔ یہ ادارہ اب تک سات سو سے زیادہ کتابیں ہندوستان کی مختلف علاقائی زبانوں میں شائع کر چکا ہے۔ ان میں مندرجہ ذیل کتابیں اردو میں شائع کی گئی ہیں۔

آذان پر دان
اس سلسلے کے تحت ہندوستانی زبانوں کے منتخب ادب کے ترجمے

پیش کیے جاتے ہیں

(ایل، این، بورا) مترجم: رضیہ سجاد ظہیر

گنگا چیل کے پنکھ

آسام کی بدلتی ہوئی زندگی اور معاشرے کے بارے میں ایک بہت ہی دل چسپ ناول جس میں تہذیب بھی ہے اور رومان بھی! قیمت: 6/75

(شری دھردیکیش کیتکر) مترجم: اگرسین نارنگ

برہمن لڑکی

مراٹھی زبان کا ایک عظیم ناول جس میں سماج میں عورت کی حالت اور تعلیم نسواں کے موضوع کو بڑے ماہرانہ انداز میں پیش کیا گیا ہے۔ قیمت: 7/=

(تارا شنکر بندوپادھیائے) مترجم: پریمیش کمار ڈے

شاعر

نارا شنکر میں کردار نگاری کی بے پناہ صلاحیت تھی، ان کی اس خوبی نے اس ناول کو بھی بنگالی کا ایک عظیم و مقبول ناول بنا دیا تھا۔ قیمت: 8/75

بھنگو وارڈی (وی، ماڈلوکر) مترجم : مرثیہ مسیانی

ایک عظیم ناول جس میں ہمارا شرکی دیہاتی زندگی اپنی تمام دلچسپیوں اور غموں کے ساتھ موجود ہے۔ قیمت: 5/50

چار دیواروں میں (ایم، بی، واسودیون نار) مترجم : ظفر ادیب

کیرالا کا مشہور افسانہ اور نئی بھرتی ہوئی زندگی اس ناول کی بنیاد ہے۔ زندگی کے حقائق تلخ ہوتے ہیں مگر نئی امیدوں کے ساتھ انہیں ٹھونٹ ٹھونٹ پینا ہی پڑتا ہے۔ قیمت: 7/75

زندگی، ایک نائٹنگ (پنالا، پٹیل) مترجم : کشور سلطان

عجرات میں پڑنے والے قحط پر جیتے جانے کرداروں کی کہانی جو اپنے پڑھنے والوں کو ساتھ لے کر چلتی ہے۔ قیمت: 19/-

فالمہ کی بکری اور بچپن کی ساتھی (دیکھ محمد بشیر) مترجم : الطہر پرویز

کیرالا کے مسلم معاشرے اور زندگی کی عکاسی کے نقطہ نظر سے یہ لٹریچر کی بہترین تخلیق ہے۔ قیمت: 5/75

آب حیات (مولانا محمد حسین آزاد) تلخیص و مقدمہ : احتشام حسین

اردو کی ایسی تاریخی دستاویز جس کا مطالعہ ادب کے ہر طالب علم کے لیے ضروری ہے۔ قیمت: 6/75

تاش کے محل (پنالا، رٹنا کیما) مترجم : زینت ساجدہ

عورت ہر دور میں ہر سماج میں دبی رہی ہے، اس لیے یہ کہانی صرف آدمی کی عورت کی نہیں بلکہ ہندوستان کی عورت کی ہے۔ قیمت: 5/50

سفید خون (نائٹنگ سنگھ) مترجم : رتن سنگھ

پنجابی زبان کے اس ناول میں زندگی کی تلخیاں اپنی پوری سچائیوں کے ساتھ پیش کر دی گئی ہیں۔

کہانی اتنی تیزی سے آگے بڑھتی ہے کہ قاری کھو کر رہ جاتا ہے۔ قیمت: 8/=

مستی بنتی تصویریں (بھگوتی چرن درما) مترجم : رضیہ سجاد ظہیر

ہندی زبان کا وہ شاہکار ناول جس میں ہندوستانی سماج کے بدلتے ہوئے رجحانات کی

عکاسی کی گئی ہے۔ قیمت: 5/=

ہندوستان کی مختلف زبانوں کے بہترین افسانوں کے انتخابات جن کا مطالعہ متعلقہ زبان کے ارتقاء، کلچر اور تمدن کے بارے میں تفصیلی معلومات ہٹا کر تپا ہے

پنجابی افسانے (مرتبہ، ہر بھمن سنگھ) مترجم : مخدوم جالندھری 7/=

ہندی افسانے..... (مرتبہ: نامور سنگھ)	مترجم: انور حسین نازک	9/
تامل افسانے..... (مرتبہ: بی. پاء. سوم سندر)	مترجم: حسرت سہروردی	8/
ملیالم افسانے..... (مرتبہ: اوم چیری این این پے)	مترجم: جیلانی بانو	8/75
اُردو افسانے..... (مرتبہ: رضیہ سجاد ظہیر)		10/50

ہندوستان کی عظیم شخصیات کی زندگی کے حالات اس سلسلے کے تحت شائع کیے جاتے ہیں۔ زندگی کے ہر شعبے سے متعلق اہم ہمتیاں اس سلسلے میں شامل ہیں۔

پندت و شنود گامبر..... (مرتبہ: آر۔ اٹھالے)	دبی، آر۔ اٹھالے	2/25
کبیر..... (مرتبہ: ایم، کے، دوانی)	دیس، نامہ تواری	2/50
گرو نانک..... (مرتبہ: گوبال سنگھ)	گوبال سنگھ	3/25
گرو گوبند سنگھ..... (مرتبہ: مخمور جالندھری)	مترجم: مخمور جالندھری	3/
رنجیت سنگھ..... (مرتبہ: ڈی، آر، سود)	ڈی، آر، سود	2/75
قاضی نذر الاسلام..... (مرتبہ: رشش میانی)	رشش میانی	2/25
ارو بند گھوش..... (مرتبہ: اشفاق حسین)	اشفاق حسین	4/50
سوامی رام تیرتھ..... (مرتبہ: ڈی، آر، سود)	ڈی، آر، سود	3/75

متفرق آبادی (ایس۔ اگر وال) مترجم: مخمور جالندھری
 بڑھتی ہوئی آبادی ہندوستان کا ایک بڑا مسئلہ ہے جس سے ہماری اقتصادیات اور معیشت سب سے زیادہ متاثر ہوتی ہے۔ اس کتاب میں اس مسئلے کے حل بھی پیش کیے گئے ہیں۔ قیمت: 5/25
جدوجہد آزادی میں مجلس قانون ساز کا رول (منورجن جھل) مترجم: غلام ربانی تاباں
 قیمت: 9/50

منتخب قومی شاعری (مرتبہ: سردار جعفری)
 آزادی کے بعد اردو شاعری میں کون سے نئے موڑ آئے کن رجحانات نے جگہ بنائی؟ یہ جاننے کے لیے اس انتخاب کا مطالعہ ضروری ہے۔
جدوجہد آزادی رستیش چندر، ایلش تریپاٹھی، برن ڈے) مترجم: غلام ربانی تاباں
 یہ ہماری آزادی کی ایسی اجاں تاریخ ہے جو بڑی احتیاط، معلومات اور سلیقے سے مرتب کی گئی ہے اور جو تحریک آزادی کے برہنہ کی عکاسی کرتی ہے۔
 قیمت: 5/50
غظیم باغی (ڈنیں کینیڈ) مترجم: پرما تاسرن
 قیمت: 5/50
اکبر (لارنس جیبن) مترجم: رضیہ سجاد ظہیر
 قیمت: 6/25
کچھوا اور خرگوش (ڈاکر حبیب) جلد ایڈیشن: 2/ = عام ایڈیشن: 1/ =

